

VI/15. Меры стимулирования

Конференция Сторон,

подчеркивая особую важность разработки и применения мер стимулирования для достижения целей Конвенции, и прежде всего для обеспечения устойчивого использования биологического разнообразия, а также для устранения негативного воздействия на биоразнообразие,

признавая важность мер стимулирования для других сквозных вопросов, таких как доступ к генетическим ресурсам и совместное использование на справедливой и равной основе выгод от их применения,

подчеркивая необходимость сотрудничества и взаимодействия международных организаций в предпринимаемых усилиях по оказанию содействия правительствам в разработке и осуществлении мер стимулирования,

1. *с удовлетворением отмечает* достигнутый прогресс в осуществлении программы работы по мерам стимулирования, созданной в соответствии с решением V/15, принятым Конференцией Сторон на ее пятом совещании;

2. *утверждает* предложения по разработке и реализации мер стимулирования и рекомендации по дальнейшему сотрудничеству в области мер стимулирования, содержащиеся соответственно в приложениях I и II к настоящему решению, поскольку они согласуются с национальной политикой и законодательством Сторон, а также с их международными обязательствами;

3. *предлагает* Сторонам учитывать эти предложения при разработке и реализации мер стимулирования в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

4. *признает* необходимость проведения дополнительной работы по изучению положительных стимулов и эффективности их применения, а также порочных стимулов и путей и средств их ликвидации или смягчения их отрицательного воздействия;

5. *рекомендует* Сторонам и соответствующим организациям представить Исполнительному секретарю тематические исследования, заключения и другую соответствующую информацию о мерах стимулирования, прежде всего о положительных и порочных стимулах;

6. *порукает* Исполнительному секретарю продолжить обобщение и распространение информации о мерах стимулирования, представленную Сторонами и организациями, через механизм посредничества Конвенции и с использованием иных средств;

7. *порукает также* Исполнительному секретарю в сотрудничестве с соответствующими организациями подготовить предложения по использованию путей и средств ликвидации порочных стимулов или смягчения их отрицательного воздействия для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям на одном из совещаний, предшествующих проведению седьмого совещания Конференции Сторон;

8. *предлагает* Сторонам, правительствам, неправительственным и другим соответствующим организациям оказать финансовую поддержку программе работы по мерам стимулирования, учитывая при этом особые обстоятельства стран, в частности малых островных развивающихся государств и стран с переходной экономикой.

Приложение I

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ

1. В общем плане меры стимулирования должны быть ориентированы на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, но при этом следует также принимать во внимание:

a) местные и региональные знания, географические особенности, конкретные обстоятельства и учреждения;

b) сочетание существующих политических мер и структур, включая отраслевые соображения;

c) необходимость согласования масштаба принимаемых мер с масштабом проблемы;

d) взаимосвязь мер с действующими международными соглашениями.

2. При разработке и осуществлении мер стимулирования для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия необходимо учитывать приводимые ниже элементы:

A. Выявление проблемы: определение цели и вопроса

3. ***Цели применения мер стимулирования.*** Применение мер стимулирования должно иметь определенную цель. В соответствии с решением V/15 целью применения мер стимулирования является изменение организационного и индивидуального поведения, с тем чтобы обеспечить полное или частичное достижение приводимых ниже целей Конвенции о биологическом разнообразии: сохранения биоразнообразия, устойчивого использования компонентов биоразнообразия, а также совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов.

4. ***Основные причины/факторы угрозы биоразнообразию.*** Выявление прямых и скрытых причин и значительности угроз биоразнообразию и его компонентам является одним из непереносимых условий при выборе надлежащих мер, нацеленных на прекращение или нейтрализацию деградации. Политика создания стимулов без одновременного устранения скрытых причин утраты биоразнообразия (в том числе порочных стимулов) скорее всего не увенчается успехом. Поэтому до начала разработки мер стимулирования для сохранения или устойчивого использования биоразнообразия важно провести тщательное исследование, чтобы выявить и оценить соответственные и взаимно-усиленные последствия любого скрытого давления на биоразнообразии.

5. Это исследование должно включать и факторы угрозы, вызываемые социальными или экономическими силами. В некоторых случаях в основе неустойчивых методов лежат социально-экономические причины и, хотя использование мер стимулирования для борьбы с неэффективностью рынка или политики может содействовать изменению такого

поведения, меры стимулирования, возможно, не решат основных проблем, таких как дефицит ресурсов, бедность или неоправданные чрезмерные потребности людей. Сюда может быть также включен анализ существующих мер стимулирования на национальном и международном уровнях; особенно необходимо выявить стимулы негативного характера, которые могут представлять угрозу для биоразнообразия, а также факторы, препятствующие их удалению.

6. Хотя большинство скрытых причин перечислено в публикации «Руководство ОЭСР по мерам стимулирования для биологического разнообразия: разработка и реализация»¹, важно обеспечивать, чтобы каждая страна реализовала меры стимулирования, ориентированные на устранение конкретных причин, связанных с условиями этой страны. Меры стимулирования могут быть направлены на исправление определенных скрытых причин, связанных с тенденциями экономического развития, бедностью, неэффективным внедрением политики, последствиями секторальной политики и порочными мерами, принимаемыми на национальном, наднациональном и международном уровнях.

7. **Выявление соответствующих экспертов и субъектов деятельности.** Кроме лиц, определяющих политику, экспертов и ученых, круг субъектов деятельности должен включать частный сектор, женщин и местные общины, а также физических лиц, соответствующие национальные и многосторонние организации, неправительственные организации и представителей коренных и местных общин. Данные субъекты деятельности, возможно, оказывали содействие решению вопроса и/или обладают практическими знаниями по нему и могут быть ключевыми участниками его успешной реализации. Более того, в целях обеспечения согласованности проводимых мер следует принимать во внимание различные уровни процесса принятия решений (местный, субнациональный, национальный, субрегиональный, региональный, международный) и их взаимосвязь.

8. **Создание процессов привлечения участников.** В целях обеспечения разработки мер стимулирования методами общественного участия и стимулирования эффективного внедрения политики и участия субъектов деятельности следует создать процессы, облегчающие проведение межправительственного диалога, а также диалога с соответствующими субъектами деятельности, включая коренные и местные общины и представителей общественных организаций.

9. **Установление четких целей и индикаторов.** Насколько это возможно, меры стимулирования должны иметь конкретные, измеримые и обусловленные определенными сроками цели, основанные на анализе их воздействия. Важными факторами, гарантирующими конечный успех в деле применения мер стимулирования, являются мониторинг и оценка их воздействия. Например, индикаторы могут способствовать оценке той или иной меры и давать полезную информацию для определения необходимости внесения корректив.

В. Разработка

10. **Экосистемный подход.** Разработка мер стимулирования должна быть основана (там, где это целесообразно и осуществимо) на экосистемном подходе, определенном в рамках Конвенции.

¹ Руководство ОЭСР по мерам стимулирования для биологического разнообразия: разработка и реализация (ОЭСР, 1999 г.).

11. **Секторальный подход.** Разработка мер стимулирования должна быть также основана, по мере возможности, на анализе стимулов различных секторов экономики, таких как туризм, лесоводство, рыболовство и сельское хозяйство.
12. **Повышение приоритетности за счет стимулирующего воздействия других секторов.** Следует рассмотреть вопрос о включении, когда это целесообразно, мер стимулирования деятельности по биоразнообразию в механизмы, оказывающие стимулирующее воздействие через другие сектора.
13. **Продуктивность экосистем.** При разработке мер стимулирования необходимо в полной мере учитывать продуктивность различных экосистем, поскольку она может являться фактором, ограничивающим использование ресурсов.
14. **Осмотрительный подход.** Осмотрительный подход в сочетании с экосистемным подходом требует проявления, скорее, излишней осмотрительности при осуществлении программ стимулирования, если отсутствуют надежные научные знания или существует опасность значительного сокращения или утраты биоразнообразия.
15. **Эффективность как одна из целей.** Программы по мерам стимулирования должны в первую очередь учитывать меры, соответствующие целям биоразнообразия наилучшим образом, и должны быть разработаны таким образом, чтобы гарантировать превышение или равенство ожидаемых выгод в сравнении с издержками реализации, администрирования и применения принудительных мер. Социальные и организационные условия страны могут в значительной мере влиять на данные издержки. Если адекватное определение выгод в количественном выражении представляется невозможным, следует проводить анализ рентабельности (т.е. достижения определенной цели при минимальных издержках).
16. **Интернализация.** Интернализация должна рассматриваться в качестве одного из руководящих принципов выбора надлежащих мер стимулирования для предотвращения, прекращения или нейтрализации утраты биоразнообразия и учитывать другие соответствующие экологические проблемы, как-то изменение климата, опустынивание и обезлесение. Под интернализацией имеется в виду учет внешних издержек и выгод в решениях, принимаемых производителями и потребителями. Внешние издержки и выгоды представляют собой преимущественно экологические “побочные эффекты” экономической деятельности, и меры стимулирования должны быть нацелены на то, чтобы большая часть этих эффектов принималась в расчет лицами, принимающими решения, и потребителями. Если полная интернализация невозможна (вследствие социально-экономических обстоятельств), то следует разрабатывать стимулы таким образом, чтобы устойчивая деятельность оказывалась более привлекательной, чем неустойчивая.
17. **Определение ценности.** Признавая тот факт, что достижение полной интернализации зачастую оказывается невозможным ввиду ограниченности методов определения ценности, в решении IV/10 Конференции Сторон признается, что определение ценности является тем не менее важным шагом на пути более эффективной интернализации и повышения осведомленности общественности о важном значении ценностей биоразнообразия.
18. **Основные причины утраты биоразнообразия.** Программы по стимулам следует разрабатывать таким образом, чтобы они содействовали устранению скрытых причин утраты биоразнообразия.

19. **Удобопонятность.** Несмотря на взаимодействие многих факторов, меры стимулирования должны оставаться максимально простыми и целенаправленными, чтобы позволить более быструю их реализацию и более четкую оценку их воздействия. Они должны быть легко понятными всем субъектам деятельности.

20. **Справедливость: последствия распределения.** При разработке мер стимулирования важно обеспечивать, чтобы определение общин, получающих экономическую выгоду, носило всеохватывающий и справедливый характер. Применение подхода, предусматривающего совместную разработку и реализацию мер стимулирования, может содействовать тому, чтобы данные вопросы принимались во внимание. Любая мера по сохранению биоразнообразия оказывает определенное воздействие на субъектов деятельности; меры стимулирования должны быть нацелены на то, чтобы учитывать как тех, кто получает выгоды, так и тех, кто несет издержки, связанные с реализацией этой меры. Меры стимулирования следует разрабатывать и применять таким образом, чтобы содействовать смягчению остроты проблемы нищеты и уменьшению неравенства условий жизни сельских и городских общин.

21. **Закрепление ценностей за местными и коренными общинами.** Следует признать ценность биологического разнообразия, используемого в качестве средства пропитания, для культурных или коммерческих целей, и меры стимулирования надлежит разрабатывать таким образом, чтобы они удовлетворяли в той мере, в какой это возможно, потребности социально-экономического развития коренных и местных общин. Необходимо принимать во внимание подход этих общин к определению ценностей и биологического разнообразия.

22. **Повышение осведомленности о ценностях и услугах, обеспечиваемых биоразнообразием.** Выявление и определение ценности биоразнообразия, а также обеспечиваемых им экологических услуг может являться самостоятельным стимулом и способствовать разработке других мер стимулирования. Повышение осведомленности всех субъектов деятельности о ценности биоразнообразия и обеспечиваемых им услугах увеличивает шансы на успех мер стимулирования.

23. **Сочетание мер.** Во многих случаях понадобится, вероятно, сочетание или сочетания различных мер для реализации как общественных благ, заключающихся в охране биоразнообразия, так и частных выгод, появляющихся в результате устойчивого использования его компонентов.

24. **Мониторинг и оценка.** Меры стимулирования следует разрабатывать таким образом, чтобы они облегчали проведение мониторинга и оценки успешных или неудачных попыток их реализации.

25. **Политическая и культурная приемлемость.** При разработке мер следует принимать во внимание политические и культурные условия, в которых разрабатываются любые меры стимулирования.

26. **Финансирование.** В проектную разработку меры стимулирования необходимо включать надлежащее финансирование.

С. Создание потенциала и обеспечение поддержки: оказание содействия осуществлению

27. **Физический и людской потенциал.** Для реализации мер стимулирования потребуются соответствующий физический и людской потенциал. Сюда входит научно-технический потенциал, а также потенциал, относящийся к вопросам администрации,

просвещения, подготовки кадров и связи. Во многих случаях на стадии реализации мер стимулирования будет постоянно присутствовать необходимость в подготовке инструкторов, менеджеров и прочих работников, в проведении просветительских программ и в других формах создания людского потенциала. В иных случаях может возникнуть потребность в создании физического потенциала, включая установку оборудования для мониторинга или другие инфраструктурные потребности. Подготовка кадров будет часто являться необходимым компонентом эффективной реализации мер стимулирования.

28. **Организационные механизмы.** Организационные механизмы необходимы для поощрения диалога и связи между лицами внутри правительства, определяющими политику, и субъектами деятельности за рамками правительства на национальном и местном уровнях в целях оказания содействия внедрению политики. Важное значение имеет обеспечение возможностей налаживания внутривластного диалога между соответствующими министерствами и учреждениями, заинтересованными в сохранении биоразнообразия, поскольку правительственные учреждения часто делятся ответственностью в процессе реализации мер стимулирования. Для того чтобы местные и коренные общины могли быть равноправными партнерами в реализации мер стимулирования, необходимо разрабатывать организационные структуры общин. Для реализации мер стимулирования, необходимых для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, следует признать и укрепить существующую организационную структуру или создать новую.

29. **Прозрачность и распространение информации общего пользования.** Распространение информации может играть одну из ключевых ролей в обеспечении поддержки стимулов для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Информацию о воздействии нагрузок на биоразнообразие следует распространять среди субъектов деятельности, представителей административных и директивных органов и среди общественных организаций. Важное значение имеет также предоставление субъектам деятельности информации о самой мере стимулирования и обеспечение прозрачности процесса реализации мер стимулирования.

30. **Привлечение субъектов деятельности.** Субъектов деятельности следует привлекать к работе даже после разработки меры, чтобы обеспечивать эффективную реализацию мер стимулирования на местах. Соответствующие субъекты деятельности должны играть определенную роль в создании потенциала местных учреждений и физических лиц, чтобы повышать их осведомленность о важности проведения мер по сохранению биоразнообразия и также повышать возможности их участия в процессе на всех его стадиях, от разработки до реализации.

31. **Финансирование.** Следует обеспечивать финансирование деятельности по созданию потенциала.

D. Управление, мониторинг и обеспечение реализации

32. **Административный и правовой потенциал.** Конечный успех любых мер стимулирования зависит от успешного управления, мониторинга, обеспечения реализации и оценки последствий этих мер стимулирования. Адекватные возможности управления мерами стимулирования, их мониторинга и обеспечения реализации зависят отчасти от надлежащего привлечения к работе субъектов деятельности и от существования соответствующих учреждений. Они также зависят от наличия административного и правового потенциала.

33. **Индикаторы последствий политики.** Разработка надежных индикаторов последствий политики является ключевым фактором в любой полезной оценке успешности или неуспешности мер стимулирования.

34. **Информационные системы.** Использование информационных систем может оказывать содействие процессу управления мерами стимулирования, их мониторинга и обеспечения их реализации.

35. **Финансирование.** Следует предоставлять надлежащее финансирование для обеспечения эффективного управления мерами стимулирования, их мониторинга и их реализации.

Е. Руководящие принципы по отбору приемлемых и дополнительных мер

36. Ниже приведены руководящие принципы по отбору приемлемых и дополнительных мер:

a) в процессе принятия любых решений относительно отбора приемлемых и дополнительных мер следует учитывать конкретные условия рассматриваемой страны;

b) важно изучать условия, в которых будет применяться мера стимулирования, чтобы оказывать содействие принятию окончательного решения относительно выбора конкретной меры или мер;

c) одним из ключевых соображений в разработке меры стимулирования является признание того факта, что зачастую принятие одной-единственной меры бывает недостаточным для регулирования всех сложных аспектов, связанных с решениями о сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия, и что потребуются, возможно, использовать сочетание мер;

d) при разработке и выборе мер стимулирования особую роль необходимо отводить соображениям справедливости, как, например, смягчению остроты проблемы нищеты;

e) осуществление мер стимулирования не должно вести к значительному повышению стоимости жизни и/или сокращению доходов государства;

f) при выборе финансовых мер стимулирования важным фактором являются размеры национальной экономики;

g) четко определенные права на землю и собственность являются важным фактором для разработки эффективной реализации мер стимулирования, нацеленных на сохранение биологического разнообразия и содействие его устойчивому использованию;

h) положительные стимулы могут оказывать влияние на процесс принятия решений, обеспечивая признание и поощрение деятельности, осуществляемой в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

i) отмена порочных стимулов снижает давление на окружающую среду. Крайне важное значение для выбора и разработки мер стимулирования имеет выявление как внутренних, так и внешних порочных стимулов и других факторов, угрожающих сохранению биоразнообразия и усилиям по обеспечению устойчивого использования.

Отмена порочных стимулов может способствовать повышению экономической эффективности и сокращению государственных расходов;

ж) антистимулы по-прежнему являются важным инструментом, обеспечивающим сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, и их можно использовать в сочетании с положительными стимулами.

37. В процессе принятия решений следует учитывать общие или конкретные особенности различных типов инструментов. В нижеследующей таблице² приводится ряд существующих инструментов и указываются их общие преимущества, недостатки и применимость. Следует учитывать, что этот перечень не является исчерпывающим, поскольку существует ряд других мер стимулирования неэкономического характера (например, социальные и культурные меры стимулирования, а также международные стимулы), которые также надлежит учитывать аналогичным образом. Кроме того, необходимо принять во внимание, что перечисленные инструменты все еще находятся на стадии обсуждения в отношении их эффективности и возможных недостатков.

Инструменты	Преимущества	Недостатки	Применимость
Экологические налоги/платежи	Максимально повышают экономическую эффективность. Легко понятны.	Зависят от измеримости отдельных компонентов и от соглашения о величине внешних издержек. Может потребоваться интенсивный мониторинг.	Применяются в случаях, когда легко можно определить масштабы воздействия (например, охоты) и контролировать его источники.
Создание рынка	Приводит к наиболее эффективному распределению ресурсов между конкурирующими пользователями и образует приемлемые для них цены. Низкие потребности в мониторинге.	Может оказаться несовершенным в случаях (обширных) внешних эффектов и/или монополий.	Применяется в случаях, когда можно установить и поддерживать чётко определенные права собственности на легко опознаваемые товары и услуги, и при достаточно низких транзакционных издержках.

² Составлена на основе публикации “Руководство ОЭСР по мерам стимулирования для биологического разнообразия: разработка и реализация”.

Инструменты	Преимущества	Недостатки	Применимость
Устранение порочных стимулов	Преобразование или устранение этих стимулов может привести к снижению давления на окружающую среду, повышению экономической эффективности и к сокращению бюджетных затрат.	Порочные стимулы зачастую сложно выявлять (отсутствие прозрачности). Преобразование может оказаться политически сложной задачей из-за сильного сопротивления со стороны получателей.	Применяется, когда можно определить четкие выгоды в форме повышения экономической эффективности, осуществления бюджетных и/или экологических целей, и существуют потенциальные меры компенсации, облегчающие устранение порочных стимулов.
Регламентация	Легко понятна. Имеет обязательную силу. Может быть ориентирована непосредственно на определенные виды деятельности или процессы.	Может оказаться экономически неэффективным или дорогостоящим методом достижения экологических целей, особенно в случаях запрещения определенных технологий. Необходимо строгое обеспечение реализации. Негибкость. Может быть сложной и пространной.	Чаще всего применяется в случаях существования ограниченного круга легко определяемых экологических последствий, которые необходимо ограничить, и/или при ограниченном числе участников.
Экологические фонды	Прозрачные и отличаются высокой заметностью. Положительное общественное мнение.	Могут не повышать максимально экономическую эффективность. Могут быть негибкими из-за определенной целенаправленности фондов.	Применяются в случаях, когда правительствам сложно мобилизовать обычные фонды, при слабой бюджетной инфраструктуре и при наличии четко опознаваемых и в высшей степени популярных побудительных мотивов.
Государственное финансирование	Популярно среди получателей. Стимулирует желаемые виды деятельности вместо того, чтобы запрещать нежелательные.	Требуются фонды. Может привести к экономической неэффективности. Может поощрять стремление к получению ренты.	Применяется в случаях, когда желаемые мероприятия не будут реализованы без поддержки, или для введения надбавок за реализацию таких мероприятий, когда невозможно порицать нежелательные альтернативы.

Приложение II

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ

1. Сотрудничество в целях оказания правительствам помощи в разработке и реализации мер стимулирования должно быть основано на указанных ниже элементах с учетом уже осуществляемой работы.

Информация

2. Признается, что для эффективной разработки и реализации мер стимулирования необходим большой объем знаний и информации. Приводимые ниже меры помогут Сторонам обеспечить наличие необходимой информации:

a) необходимо создать или укрепить системы сбора и распространения информации о стимулах в области биоразнообразия (Интернет, листовки, компакт-диски, печатные копии, переводы и т.д.). Эту задачу можно осуществить через механизм посредничества, а также на основе использования каналов других компетентных международных, региональных, субрегиональных и национальных организаций;

b) информационные системы должны включать следующие элементы:

- i) индикаторы, методологии проведения оценок и анализа;
- ii) мета-анализ имеющихся прецедентов;
- iii) справочники и наборы инструментальных средств.

3. Системы сбора и распространения информации как на национальном, так и на международном уровнях должны быть связаны с механизмом посредничества Конвенции о биологическом разнообразии.

4. Такие информационные системы позволят Сторонам обмениваться опытом и полученными результатами с другими Сторонами и облегчат реализацию мер стимулирования на основе использования руководящих принципов.

5. Стороны должны провести оценку своих национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, с тем чтобы определить, предусматривают ли они применение стимулов к сохранению и устойчивому использованию и выявляют ли они и устраняют порочные стимулы.

Вовлечение субъектов деятельности, включая коренные и местные общины

6. Государствам следует разрабатывать и применять к процессу принятия решений по вопросам сохранения и устойчивого использования биоразнообразия основанные на широком участии общественности и согласовании действий подходы, которые оперативным образом обеспечили бы всестороннее участие всех субъектов деятельности, включая соответствующие правительственные министерства, неправительственные организации, частный сектор, филантропические организации и коренные и местные общины, в конструктивном диалоге и содействовали бы последовательному подходу к использованию мер стимулирования в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

7. Особе внимание могло бы быть уделено следующим элементам:

a) непосредственному информированию директивных органов о разработке и применении мер стимулирования;

b) мобилизации для участия в программных диалогах, касающихся разработки и осуществления мер стимулирования, ключевых субъектов деятельности, представляющих правительства, неправительственные организации, частный сектор, филантропические организации и коренные и местные общины;

c) созданию сети экспертов по мерам стимулирования в области биоразнообразия, которые могли бы предоставлять руководящие указания и информацию в связи с конкретными просьбами правительств, гражданского общества и частного сектора.

8. В целях содействия применению подхода, основанного на широком участии всех субъектов деятельности, можно было бы предусмотреть разработку стратегии координации политики и привлечения субъектов деятельности. Этот процесс мог бы включать в себя такие компоненты, как просвещение, связь и анализ успешных процессов, использованных для обеспечения эффективного участия общественности. Сторонам можно было бы рекомендовать адаптировать примеры подобных успешных процессов или компоненты такой стратегии к своим приоритетным задачам и условиям. Подобный основанный на согласовании усилий и широком привлечении общественности подход к выработке общей политики мог бы также содействовать учету соображений, касающихся биоразнообразия, в других секторах и областях политики.

Создание потенциала

9. Еще одним ключевым условием эффективной разработки и применения мер стимулирования является наличие соответствующих правовых и программных рамок и надлежащего людского потенциала. Конференция Сторон рекомендовала Сторонам создать вспомогательные правовые и программные рамки для разработки и применения мер стимулирования. Кроме того, важным аспектом развития людского потенциала является повышение уровня осведомленности лиц, принимающих решения, и субъектов деятельности о важности стимулирования усилий по достижению целей Конвенции.

10. Для выполнения этого требования предлагаются следующие элементы:

a) обучение специалистов по биоразнообразию и лиц, принимающих решения, разработке и применению мер стимулирования, включая пользование инструментами для проведения экологических оценок;

b) проведение учебных программ по основным научным и экономическим вопросам, связанным с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия;

c) разъяснение ценности биоразнообразия на общинном уровне и внутри секторов, таких как сельское и лесное хозяйство;

d) создание потенциала, необходимого для повышения уровня осведомленности общественности;

- e) создание потенциала для проведения научных и аналитических исследований по мерам стимулирования;
- f) разработка вспомогательных правовых и политических структур;
- g) проведение обзоров существующего законодательства и предоставление консультативных услуг по мерам стимулирования;
- h) расширение по мере необходимости возможностей финансирования.

Оценка

11. Несмотря на трудности, связанные с проведением нерыночной оценки, важно тем не менее продолжить поиск путей создания рыночных сигналов в отношении социальной, культурной и экономической ценности биоразнообразия. Конференция Сторон признала важность оценки как инструмента для разработки соответствующих инициатив³.

12. Дальнейшая работа по оценке может быть связана со значительными финансовыми затратами и потребует большого объема экспертных знаний, распространение окончательных результатов может быть сопряжено с трудностями, а итоговые денежные значения, вполне вероятно, будут оспариваться. Тем не менее необходимо и далее разрабатывать методологии проведения оценок, поскольку они играют стратегическую роль в подготовке мер стимулирования в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Дальнейшая совместная деятельность могла бы включать в себя:

- a) дальнейший поиск методик проведения стоимостной оценки биоразнообразия и ресурсов биоразнообразия;
- b) развитие и совершенствование нерыночных методов оценки;
- c) распространение информации об имеющихся методах проведения оценки.

13. Работа по проведению оценок могла бы осуществляться в качестве одного из основных компонентов плана действий в партнерстве с соответствующими международными организациями.

Взаимосвязь между многосторонними природоохранными соглашениями (МПС)

14. Существует необходимость в изучении политики и программ в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений для обеспечения того, чтобы в них были предусмотрены взаимодополняющие меры стимулирования. В этой связи Конференция Сторон отметила совместную программу работы Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 год), в которой большое значение придается мерам стимулирования, и предложила обратить особое внимание на меры стимулирования во взаимоотношениях с такими соглашениями, как Конвенция по борьбе с опустыниванием - в контексте биоразнообразия засушливых земель, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, - в контексте сохранения и устойчивого

³ В решении IV/10 Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии говорится: "...экономическая оценка биоразнообразия и биологических ресурсов является важным инструментом для осуществления целенаправленных и унифицированных экономических мер стимулирования".

использования видов, а также Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата - в контексте изменений в области землеустройства и биоразнообразия лесов. Кроме того, Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций рекомендуется уделить приоритетное внимание мерам стимулирования для предотвращения обезлесения, поскольку основной объем выбросов парниковых газов связан с уничтожением лесов, являющихся основным наземным хранилищем биоразнообразия.

Установление связи биоразнообразия с макроэкономической политикой

15. Важно изучить вопрос о налаживании связей с международными организациями/соглашениями, ориентированными на экономическую политику, в частности на торговую политику в рамках Всемирной торговой организации, и на другие аспекты политики, такие как трудовые отношения (Международная организация труда) и здравоохранение (Всемирная организация здравоохранения). Кроме того, необходимо изучить вопрос об установлении связей с региональными и секторальными экономическими организациями/соглашениями, с тем чтобы определить совместимость их систем стимулирования с целями Конвенции.

16. Следует изучить возможность установления таких связей не только на международном, но и на национальном уровне. Конференцией Сторон была отмечена, в частности, необходимость установления связей между национальными стратегиями и планами действий по сохранению биоразнообразия и стратегиями развития экономики на уровнях макроэкономического планирования в государственном секторе и в таких отраслях, как туризм, лесоводство, рыболовство и сельское хозяйство.

Категории мер стимулирования

17. Конференция Сторон подтвердила существование широкого ряда мер стимулирования. Меры стимулирования необходимо разрабатывать в соответствии с характерными особенностями каждой отдельной ситуации и страны. Необходимо также уделять внимание координации усилий по разработке мер стимулирования для различных секторов в целях обеспечения их согласованности.

Ориентация на экосистемы

18. Необходимо установить приоритеты в области проведения оценок в соответствии с тематическими программами работы, принятыми Конференцией Сторон. В этой связи Конференция Сторон также отметила аспект ориентации на стимулы в программе совместной работы Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 год).

Экспериментальные проекты/тематические исследования/семинары

19. Существует необходимость в реализации экспериментальных проектов по обеспечению более глубокого понимания и расширению возможностей для разработки, применения и оценки мер стимулирования. Экспериментальные проекты могут быть ориентированы на самые различные мероприятия, включая повышение осведомленности, оценочные исследования, проведение оценки существующих стимулов, разработку программ новых стимулов и устранение барьеров, препятствующих созданию стимулов. Такие экспериментальные проекты необходимо увязывать с текущими инициативами, которые осуществляются в рамках ЮНЕП и других соответствующих организаций.

20. Важно, чтобы такие экспериментальные проекты осуществлялись по инициативе стран и были ориентированы на расширение возможностей местных учреждений и директивных органов.

21. Семинары являются весьма полезным средством обмена как положительным, так и отрицательным опытом, а также рациональными методами разработки и применения мер стимулирования. Инициированные странами тематические исследования, отражающие опыт как развивающихся, так и промышленно развитых стран, могут служить хорошей основой для оценки как слабых, так и сильных сторон конкретных мер стимулирования с учетом характерных особенностей стран, экосистем и секторов.

Роль международных организаций

22. Компетентным международным организациям предлагается оказывать поддержку Сторонам в их работе, связанной с мерами стимулирования, в частности посредством распространения информации, предоставления экспертных знаний и технических указаний, а также организации подготовки кадров.

23. Следует создать межучрежденческий координационный комитет на основе группы связи, учрежденной Исполнительным секретарем (включая представителей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и МСОП, как это предусмотрено в решении V/15 Конференции Сторон), для координации деятельности на международном уровне, избегая таким образом дублирования инициатив и мероприятий, но в то же время оказывая поддержку Сторонам. В его состав также следует включить представителей Всемирного банка и секретариатов других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.