



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/COP/12/21
30 September 2014¹

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Двенадцатое совещание

Пхёнчхан, Республика Корея, 6-17 октября 2014 года

Пункт 25 предварительной повестки дня*

БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Записка Исполнительного секретаря

ВВЕДЕНИЕ

1. В решении XI/19 Исполнительному секретарю было поручено обобщить информацию о применении мер защиты биоразнообразия в контексте СВРОДЛ+² и представить доклад о результатах работы на 12-м совещании Конференции Сторон. Было также запрошено представить обобщение полученной от Сторон информации об инициативах и опыте касательно пункта 67 решения 2/CP.17 Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (нерыночные подходы, такие как совместные подходы к предотвращению изменения климата и адаптации в целях комплексного и устойчивого управления лесами) в плане его возможного вклада в достижение целей Конвенции, не предпринимая никаких решений Конференции Сторон РКИКООН. Одиннадцать полученных материалов приведены в одной из информационных записок³.

2. С учетом доклада о результатах работы, приведенного в документе UNEP/CBD/SBTTA/18/13, в настоящей записке приводится резюме последних начинаний, ориентирующих применение гарантий безопасности СВРОДЛ+ (раздел I); обновленные сведения о мероприятиях, организованных Исполнительным секретарем в соответствии с поручениями, данными в решении XI/19 (раздел II); и резюме опыта применения гарантий безопасности СВРОДЛ+, а также нерыночных подходов на основе пятых национальных докладов и пересмотренных национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) в странах-получателях финансирования для СВРОДЛ+⁴ и другой доступной отрецензированной литературы (разделы III и IV). Заключительные замечания приведены в разделе V.

¹ Выпускается повторно с поправками в пунктах 4, 7, 13 и 24.

* UNEP/CBD/COP/12/1/Rev.1.

² СВРОДЛ+ используется как аббревиатура фразы "сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и сохранение лесов, устойчивое управление лесами и увеличение запасов лесного углерода в развивающихся странах" в соответствии с пунктом 70 решения 1/CP.16 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Акроним СВРОДЛ+ применяется только для удобства, без каких-либо попыток предвосхитить текущие или будущие переговоры в рамках РКИКООН.

³ UNEP/CBD/COP/12/INF/13. Поступивший позже материал правительства Боливии включен в документ UNEP/CBD/COP/12/INF/13, но не рассматривается в настоящей записке.

⁴ Доминика, Камерун, Колумбия, Мьянма.

I. ПОСЛЕДНИЕ НАЧИНАНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ ГАРАНТИЙ БЕЗОПАСНОСТИ СВРОДЛ+

3. На 19-м совещании Конференции Сторон РКИКООН в ноябре 2013 года был сделан важный шаг в развитии структуры СВРОДЛ+. В рамках Варшавской структуры для СВРОДЛ+ было принято семь решений о СВРОДЛ+⁵. Данные решения, касающиеся, кроме всего прочего, условий для измерения, отражения в отчетности и проверки и финансирования, ориентированного на результат, представляют собой положительные рекомендации для стран продолжать работу по реализации своих мероприятий по СВРОДЛ+.

4. В решении о финансировании СВРОДЛ+, актуальном для целей Конвенции о биологическом разнообразии, подтверждается важность стимулирования не связанных с углеродом выгод для долгосрочной устойчивости осуществления СВРОДЛ+. В плане применения гарантий безопасности Конференция Сторон РКИКООН постановила, что перед получением средств⁶ для осуществления СВРОДЛ+ страны должны представить резюме информации о том, каким образом они обеспечивают учет и соблюдение Канкунских гарантий⁷. Типы информации, которые следует представлять через посредство системы информации о гарантиях безопасности, предстоит еще определить.

5. В разделе I решения 12/СР.17 приводятся общие руководящие указания по системам для представления информации о гарантиях безопасности СВРОДЛ+. В этом же решении Конференция Сторон РКИКООН постановила, что развивающиеся страны, осуществляющие мероприятия по СВРОДЛ+, должны периодически представлять резюме информации о способах учета и соблюдения гарантий безопасности посредством осуществления мероприятий⁸. В Варшаве было далее постановлено, что развивающиеся страны должны представлять резюме информации посредством своих национальных сообщений или коммуникационных каналов, включая веб-платформу РКИКООН, после начала реализации мероприятий по СВРОДЛ+⁹.

6. В дополнение к данным решениям Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам РКИКООН на своей 38-й сессии призвал к продолжению работы по гарантиям безопасности. Он призвал развивающиеся страны продолжать использовать опыт и передовые методы для усовершенствования своих систем представления информации о способах учета и соблюдения всех гарантий безопасности и призвал Стороны делиться своим опытом¹⁰. На своем 41-м совещании, которое будет проводиться в Лиме в декабре 2014 года, Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам РКИКООН учтет мнения, представленные Сторонами и допущенными организациями-наблюдателями по вопросам гарантий безопасности, при изучении вопроса о разработке дальнейших руководящих указаний по обеспечению прозрачности, согласованности, полноты и эффективности при представлении информации о способах учета и соблюдения гарантий безопасности.

7. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам РКИКООН на своей 38-й сессии рассмотрел также вопросы нерыночных подходов. На совещании экспертов, проводившемся в ходе 40-й сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам РКИКООН в июне 2014 года, обсуждались мнения о методологических руководящих указаниях по нерыночным подходам. Дальнейшее обсуждение вопросов нерыночных подходов и не связанных с углеродом выгод возобновится соответственно на 41-й сессии (декабрь 2014 года) и на 42-й сессии (июнь 2015 года). В рамках Зеленого климатического фонда обсуждаются также

⁵ Решение 9/СР.19 о программе работы по вопросам основанного на результатах финансирования в целях продвижения вперед в деле полного осуществления деятельности, упомянутой в пункте 70 решения 1/СР.16; решение 10/СР.19 о координации поддержки осуществления деятельности, связанной с действиями по предотвращению изменения климата в лесном секторе развивающихся стран, включая институциональные механизмы; решение 11/СР.19 об условиях для национальных систем мониторинга лесов; решение 12/СР.19 о сроках и периодичности представления резюме информации об учете и уважении гарантий, упоминаемых в добавлении I к решению 1/СР.16; решение 13/СР.19 о руководящих принципах и процедурах для технической оценки представлений Сторон в отношении предлагаемых исходных уровней выбросов в лесах и/или исходных уровней для лесов; решение 14/СР.19 об условиях измерения, отражения в отчетности и проверки, и решение 15/СР.19 о рассмотрении вопроса о движущих силах обезлесения и деградации лесов.

⁶ Решение 12/СР.19 о сроках и периодичности представления резюме информации об учете и уважении гарантий, упоминаемых в добавлении I к решению 1/СР.16.

⁷ Добавление I к решению 1/СР.16.

⁸ Решение 12/СР.17.

⁹ Решение 12/СР.19.

¹⁰ ВОКНТА - 38 (пункты в документе 28-33 FCCC/SBSTA/2013/3).

системы экологических и социальных гарантий безопасности, и решение о его гарантиях безопасности и областях первоначальных результатов ожидается в 2014 году¹¹.

II. СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

8. На своем 11-м совещании Конференция Сторон приняла решение XI/19, отметив потенциальные возможности СВРОДЛ+ повышать выгоды для биоразнообразия и для коренных и местных общин. Конференция Сторон также приняла к сведению приложение к решению XI/19, в котором приводятся дополнительные руководящие указания по применению гарантий безопасности, изложенные в добавлении I к решению I/СР.16 РКИКООН. В решении Сторонам, являющимся развивающимися странами, предлагается изучать информацию, приведенную в приложении, в процессе планирования и реализации мероприятий по СВРОДЛ+. Сторонам, другим правительствам и организациям предлагается также изучать упомянутую информацию в процессе подготовки национальных докладов и других материалов о результатах выполнения целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, и подготовки в случаях применимости других соответствующих материалов в рамках других процессов.

9. В последующих пунктах приводится краткий обзор мероприятий, организованных Исполнительным секретарем во исполнение поручения, данного в пункте 16 а) решения XI/19, в целях оказания Сторонам содействия в стимулировании мероприятий по СВРОДЛ+ для достижения целей Конвенции.

10. В Дуале (Камерун) 8 - 11 июля 2014 года был организован в сотрудничестве с Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Комиссией по лесам Центральной Африки семинар по теме "Взаимодействие между СВРОДЛ+ и НСПДСБ для Центральной Африки". В центре внимания семинара стоял вопрос выявления связей и оказания поддержки усилиям Сторон в стимулировании вклада мероприятий по СВРОДЛ+ в выполнение целей Конвенции. Семинар помог обмену мнениями о способах достижения того, чтобы мероприятия по СВРОДЛ+ отвечали и содействовали разработке и осуществлению НСПДСБ. В работе семинара принимали участие представители правительств, курирующие вопросы КБР и СВРОДЛ+, из девяти стран Центральной Африки, а также несколько представителей из международных и региональных организаций и коренных и местных общин. Доклад о работе семинара будет распространен в одной из информационных записок¹². Данный семинар является частью серии семинаров по сохранению и восстановлению экосистем, связанных с целевыми задачами 5, 11 и 15 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятыми в Айти¹³.

11. Секретариат проведет межрегиональный семинар по теме СВРОДЛ+ и целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, в Сан-Хосе (Коста-Рика) 29 - 31 августа 2014 года, чтобы привлечь внимание к практическому опыту стран касательно взаимосвязей между мероприятиями по СВРОДЛ+ и мерами по выполнению целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти. В сотрудничестве с Всемирным центром мониторинга охраны окружающей среды будет представлен анализ потребностей в информации и существующей информации для планирования и осуществления СВРОДЛ+ и НСПДСБ вместе с инструментами обработки и анализа пространственных данных для изучения возможностей взаимодействия. Будут также изучены предварительные отзывы о системе информации о гарантиях безопасности.

12. В настоящее время проводится также подготовительная работа к запуску лесных инициатив на Климатическом саммите Организации Объединенных Наций¹⁴, организуемом Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций 23 сентября 2014 года в Нью-Йорке. Инициативы подготовлены в сотрудничестве с другими членами Совместного партнерства по лесам и Глобального партнерства по

¹¹ Зеленый климатический фонд: решения Совета – седьмое совещание Совета, 18-21 мая 2014 г. (решение В.07/02) <http://www.gcfund.org/documents/board-meeting-documents.html>.

¹² UNEP/CBD/COP/12/INF/14.

¹³ Дополнительная информация о семинарах приводится в документе UNEP/CBD/COP/12/22.

¹⁴ www.un.org/climatechange/summit.

восстановлению лесных ландшафтов. Их целью является укрепление политической приверженности разработке национальных целевых задач по восстановлению в соответствии с целевыми задачами 5 и 15 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятыми в Айти, и Боннской перспективой¹⁵.

13. В соответствии с существующими мандатами, данными в решениях XI/19 и X/33, Исполнительный секретарь организует дальнейшие мероприятия с целью расширения сотрудничества с секретариатом РКИКООН и другими членами Совместного партнерства по лесам, Фонда партнерства за сохранение лесного углерода, СВОД-ООН, в также с другими соответствующими организациями и инициативами в целях оказания Сторонам содействия в стимулировании деятельности по СВРОДЛ+ для достижения целей Конвенции. При условии наличия финансовых ресурсов будут организованы следующие мероприятия:

a) на основе выводов межрегионального семинара по теме СВРОДЛ+ и целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, будут организованы последующие семинары для оказания Сторонам содействия в использовании существующих рекомендаций касательно мер защиты биоразнообразия при разработке их систем информации о гарантиях в отношении СВРОДЛ+. Совместно с секретариатом РКИКООН и другими соответствующими организациями дополнительная деятельность будет нацелена на выявление руководящих указаний по введению в действие гарантий безопасности СВРОДЛ+ и на обмен такими руководящими указаниями;

b) Исполнительный секретарь будет расширять сотрудничество с учреждениями, финансирующими СВРОДЛ+, в целях обзора требований к мерам защиты биоразнообразия применительно к инициативам на национальном и субнациональном уровнях;

c) на последующих семинарах будет также проводится обзор опыта Сторон по включению тематики лесного биоразнообразия и изменения климата в национальные лесные политики. Оказание поддержки национальным лесным программам в партнерстве с членами Совместного партнерства по лесам может способствовать активизации взаимодействия между НСПДСБ и структурами, разрабатывающими национальную лесную политику и проводящими мониторинг. Сотрудничество с партнерами будет также иметь важнейшее значение для выявления информационных потребностей и выработанной информации о выполнении зонально привязанных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, и соответствующих индикаторов для оценки прогресса.

III. РЕЗЮМЕ ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ЗАЩИТЫ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В РАМКАХ СВРОДЛ+

14. Предотвращение утраты лесов и значительное сокращение деградации лесов, как предусмотрено в целевой задаче 5 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, имеет жизненно важное значение для любых коллективных усилий по борьбе с изменением климата. На сегодняшний день на долю деградации и обезлесения тропических лесов мира приходится примерно 10% от глобальных нетто-эмиссий углерода¹⁶. Хотя темпы обезлесения в тропиках и его относительный вклад в антропогенные выбросы углерода снижаются¹⁷, при инерционных сценариях целевую задачу 5 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую в Айти, невозможно будет выполнить к 2020 году¹⁸.

15. Мобилизация потенциала смягчения последствий изменения климата имеет критически важное значение для выполнения целевых задач по сокращению эмиссий. В пятом оценочном докладе

¹⁵ Боннская перспектива предусматривает восстановление 150 млн га деградированных земель к 2020 году путем восстановления лесных ландшафтов.

¹⁶ Межправительственная группа по изменению климата (2013 г.), Физическая научная основа. Вклад Рабочей группы I в пятый оценочный доклад Межправительственной группы по изменению климата.

¹⁷ Межправительственная группа по изменению климата (2014), Резюме для лиц, определяющих политику, Изменение климата, 2014 г., Смягчение последствий изменения климата. Вклад Рабочей группы III в пятый оценочный доклад Межправительственной группы по изменению климата.

¹⁸ См также документ UNEP/CBD/COP/12/9.

Межправительственной группы по изменению климата подчеркиваются потенциальные возможности применения политических подходов и положительных стимулов для сокращения эмиссий в результате обезлесения и деградации лесов в помощь сокращению глобального потепления, удерживая повышение температуры на уровне менее 2 градусов по Цельсию посредством мер по сохранению, регулированию и восстановлению тропических лесов¹⁹. Устойчивая реализация мероприятий по СВРОДЛ+ может быть рентабельным политическим вариантом смягчения последствий изменения климата, обеспечивающим потенциальные экономические, социальные и другие экологические и адаптационные сопутствующие выгоды. Облесение, устойчивое управление лесами и сокращение масштабов обезлесения были отмечены как наиболее рентабельные варианты смягчения последствий в лесоводстве, при том, что их относительная важность значительно отличается от района к району.

16. Первоначальные усилия по разработке мероприятий по СВРОДЛ+ продемонстрировали, что некоторые развивающиеся страны принимают меры к учету тематики биоразнообразия, чтобы добиваться положительного воздействия СВРОДЛ+ на биоразнообразии. Коста-Рика и Демократическая Республика Конго, например, включают в свою структуру СВРОДЛ+ информацию о целях и мерах по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, которая будет использоваться для достижения и мониторинга этих целей и мер²⁰. Однако конкретная информация о применении мер защиты биоразнообразия и коренных и местных общин появится только через определенный период времени и после мониторинга тенденций.

Опыт и полезные выводы касательно применения мер защиты биоразнообразия, включая выгоды для коренных и местных общин, обеспеченные посредством реализации мероприятий по СВРОДЛ+

17. Обычно разработка структур гарантий безопасности СВРОДЛ+ включает, как было определено, следующее²¹:

a) выявление существующих политик, законов и/или нормативных положений, регулирующих гарантии безопасности и подходящих для обеспечения соответствия мероприятий по СВРОДЛ+ Канкунским гарантиям безопасности. Сюда, как правило, входит проведение предварительных исследований и оценок потенциальных социальных и экологических рисков и выгод СВРОДЛ+, а также оценка пробелов в регламентационной базе страны, необходимой для выполнения целей ее подхода к гарантиям безопасности;

b) разработку системы информации о гарантиях безопасности для сбора и совместного использования информации об учете и соблюдении Канкунских гарантий безопасности на всех этапах СВРОДЛ+. Данная система может включать элементы, демонстрирующие соответствие с правовыми рамками, такие как система(ы) мониторинга и информации; механизм(ы) подачи и рассмотрения жалоб и компенсации; и механизм(ы) для рассмотрения случаев несоблюдения;

c) выявление потенциальных связей с существующими учреждениями, процессами и процедурами, созданными для выполнения международных и политических обязательств страны. Например, связи могут быть установлены, где это применимо, с соглашениями о добровольном партнерстве в области правоприменительной деятельности, управления лесными ресурсами и торговли продукцией лесного хозяйства, программами частного сектора по сертификации товаров, многосторонними инициативами по обеспечению готовности к СВРОДЛ+ и с другими национальными процессами сбора, анализа и распространения данных.

¹⁹ Межправительственная группа по изменению климата (2014), Резюме для лиц, определяющих политику, Изменение климата, 2014 г., Смягчение последствий изменения климата. Вклад Рабочей группы III в пятый оценочный доклад Межправительственной группы по изменению климата.

²⁰ Panfil, S.N. and Harvey, C.A. (2014), REDD+ and biodiversity conservation: Approaches, experiences and opportunities for improved outcomes. USAID-supported Forest Carbon, Markets and Communities (FCMC) programme. Washington, DC, USA.

²¹ Составлено на основе информации, представленной Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на его 18-м совещании (UNEP/CBD/SBSTTA/18/13), и с учетом мнений, высказанных на совещании.

18. В качестве наглядной иллюстрации можно привести два примера стран, прошедших уже этап готовности к СВРОДЛ+ и концентрирующихся на принципах и критериях связывания своих мероприятий по СВРОДЛ+ с Канкунскими гарантиями безопасности.

19. Национальный фонд финансирования лесного хозяйства (Национальный фонд) Коста-Рики, выполняющий функции учреждения, отвечающего за СВРОДЛ+, проводит работу по разработке концептуальной структуры и методологии для своей системы информации о гарантиях безопасности СВРОДЛ+. Проекту оказывается поддержка в рамках Программы СВОД-ООН. Предложение Коста-Рики основано на существующих системах информации, как рекомендовано РКИКООН в решении 12/СР.17. С 2013 года Национальный фонд занимается проведением обзора правовой структуры Коста-Рики, включая соответствующие политики, законы и нормативные положения и инструменты национального планирования. Южная Корея проанализировала также индикаторы и различные национальные системы информации и провела национальные консультации со своими координационными центрами по соответствующим конвенциям, включая Конвенцию о биологическом разнообразии. Через посредство Фонда партнерства за сохранение лесного углерода Коста-Рика также участвует в процессе разработки стратегии СВРОДЛ+, включая анализ того, как и когда мероприятия по СВРОДЛ+ могут оказывать положительное воздействие на экосистемные услуги для повышения благополучия людей. Ожидается, что к декабрю 2014 года система информации о гарантиях безопасности СВРОДЛ+ будет аттестована отвечающими за нее учреждениями. В 2015 году секретариат по СВРОДЛ+ Коста-Рики разработает процесс общественного участия для проведения анализа предложения о создании системы совместно с национальными субъектами деятельности по СВРОДЛ+, включая представителей местных общин, аборигенных территорий и других соответствующих учреждений²².

20. Мексика является одной из первых стран, принявших законодательство в поддержку усилий по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Страна реформировала свой Общий закон об устойчивом развитии лесов (статья 134 бис) в 2012 году, чтобы можно было применять Канкунские гарантии безопасности и ряд дополнительных гарантий безопасности в политиках и мероприятиях, относящихся к экологическим услугам, включая СВРОДЛ+. Пересмотр конкретных законов нацелен на гармонизацию определений ключевых терминов, разработку экономических инструментов и инструментов для стимулирования экологических услуг, обеспечивающих выгоды для владельцев лесов и пользователей лесных угодий, и включение гарантий безопасности СВРОДЛ+ в соответствии с решениями РКИКООН и национальной стратегией Мексики по осуществлению СВРОДЛ+²³. Мексика целенаправленно осуществляет более широкий круг мероприятий, выходя за рамки мероприятий по СВРОДЛ+, для применения своих гарантий безопасности, избрав систему в масштабе сектора, включающую СВРОДЛ+²⁴. В результате сухопутные мероприятия включаются в работу ключевых секторов экономики и в государственные программы и признаются в качестве важнейшего элемента долгосрочного успешного осуществления СВРОДЛ+.

21. Несмотря на достижения нескольких стран в области разработки своих структур обеспечения гарантий безопасности²⁵, широкомасштабного применения данных систем для СВРОДЛ+ пока еще не происходит. Опыт реализации СВРОДЛ+ зачастую ограничивается маломасштабными и малочисленными участками²⁶. Кроме того, несколько действующих инициатив, как правило, связаны требованиями осуществления других гарантий безопасности с разным предметным охватом и обязательствами, которые определяют различные финансирующие учреждения²⁷. Хотя спонсоры и стремятся в своей политике избегать причинения вреда биоразнообразию, но некоторые ключевые спонсоры не требуют, чтобы финансируемые мероприятия оказывали положительное воздействие на биоразнообразие²⁸. В материале²⁹ одной Стороны-донора отмечено, что национальные и местные

²² <http://www.un-redd.org/Newsletter2014Issue2/CostaRicaSIS/tabid/133378/Default.aspx>.

²³ http://www.un-redd.org/Newsletter28/Mexico_REDD_Legal_Reforms/tabid/104165/Default.aspx.

²⁴ Rey, D. and Swan, S.R. (2014), A Country-led Safeguards Approach: Guidelines for National REDD+ Programmes. SNV – The Netherlands Development Organization, REDD+ Programme, Ho Chi Minh City.

²⁵ Например, Бразилия, Вьетнам, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Коста-Рика, Мексика, Эквадор.

²⁶ Panfil, S.N. and Harvey, C.A. (2014), REDD+ and biodiversity conservation: Approaches, experiences and opportunities for improved outcomes. USAID-supported Forest Carbon, Markets and Communities (FCMC) programme. Washington, DC, USA.

²⁷ UN-REDD Programme Policy Brief, No.3. Putting REDD+ Safeguards and Safeguard Information Systems Into Practice.

²⁸ Panfil, S.N. and Harvey, C.A. (2014), REDD+ and biodiversity conservation: Approaches, experiences and opportunities for improved outcomes. USAID-supported Forest Carbon, Markets and Communities (FCMC) programme. Washington, DC, USA.

правительства, организации и партнеры из НПО, организующие проекты по осуществлению СВРОДЛ+, встречаются в некоторых случаях с трудностями, когда они применяют различные комплексы гарантий безопасности, предусмотренные разными донорами. Незначительное различие в приоритетах и требованиях к измерению, отчетности и проверкам может ложиться бременем на страны-получатели помощи.

22. С учетом информации, представленной Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на его 18-м совещании³⁰, в число дополнительных мер, зарекомендовавших себя как полезные для применения мер защиты биоразнообразия при планировании и осуществлении мероприятий по СВРОДЛ+, входят следующие:

- a) межминистерские консультации и технические рабочие группы во всех секторах, связанных с СВРОДЛ+;
- b) включение национальных целевых задач в рамках национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) в планы СВРОДЛ+ и приведение ссылок на меры по СВРОДЛ+ в НСПДСБ;
- c) обеспечение того, чтобы работа по гарантиям безопасности в рамках различных многосторонних инициатив носила дополняющий, а не дублирующий характер;
- d) снижение рисков перемещения деятельности в результате изменения характера землепользования в другие экосистемы, представляющие высокую ценность с точки зрения биоразнообразия, и облесения и лесовозобновления неместными видами или появления лесов с низким видовым разнообразием;
- e) снижение риска транснационального перемещения деятельности, вызывающей обезлесение, на территорию стран, в которых сегодня почти не происходит обезлесения;
- f) обеспечение того, чтобы гарантии безопасности дополняли цели по расширению многократных выгод от СВРОДЛ+ для биоразнообразия и жизнеобеспечения местного населения;
- g) привлечение субъектов деятельности к разработке и осуществлению СВРОДЛ+, включая выбор участков, и стратегий управления;
- h) расширение многократных выгод от СВРОДЛ+ для создания устойчивого и справедливого процесса СВРОДЛ+, в том числе путем привлечения и уважения традиционных знаний, а также нововведений и практики коренных и местных общин;
- i) экономическое моделирование для оценки выгод, приносимых экосистемам, в результате осуществления мероприятий по СВРОДЛ+;
- j) внедрение стимулов к обеспечению средств к существованию и сохранению биоразнообразия на промежуточных этапах (от стадии готовности к СВРОДЛ+ до полного осуществления).

23. В дополнение к информации, представленной Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на его 18-м совещании³¹, обзор пересмотренных НСПДСБ Доминики, Камеруна, Колумбии и Мьянмы обеспечивает информацию о том, как национальные процессы СВРОДЛ+ могли бы содействовать осуществлению НСПДСБ. В число выявленных взаимовыгодных мероприятий входят следующие:

- a) устранение движущих факторов и первопричин обезлесения и деградации лесов;
- b) финансирование охраняемых районов и совместное использование экономических выгод от охраны природы с местными общинами;

²⁹ UNEP/CBD/COP/12/INF/13 (материал Соединенного Королевства).

³⁰ UNEP/CBD/SBSTTA/18/13.

³¹ UNEP/CBD/SBSTTA/18/13.

- с) изучение вариантов различных видов землепользования, принимая во внимание вклад мероприятий по СВРОДЛ+ в обеспечение местного развития и в сохранение биоразнообразия;
- d) включение лесохозяйственных вопросов в национальные планы развития, национальные планы адаптации, национальные планы сокращения риска катастроф и в их соответствующие стратегии финансирования;
- e) расширение межсекторальной координации и консультаций;
- f) оказание содействия выполнению целевых задач 5, 7, 11 и 15 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, путем усовершенствования мониторинга и сбора данных.

24. Дополнительная информация о взаимодействии на национальном уровне между осуществлением мероприятий по СВРОДЛ+ и выполнением целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти, включая пять тематических исследований, приведена в одном из информационных документов³².

IV. РЕЗЮМЕ ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ НЕРЫНОЧНЫХ ПОДХОДОВ, ТАКИХ КАК СОВМЕСТНЫЕ ПОДХОДЫ К СМЯГЧЕНИЮ И АДАПТАЦИИ, ДЛЯ КОМПЛЕКСНОГО И УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ В КАЧЕСТВЕ ОДНОЙ ИЗ НЕРЫНОЧНЫХ ИНИЦИАТИВ

25. Информация, представленная Сторонами и организациями в ответ на уведомление 2013-113 (исх. № SCBD/SAM/DC/CS/ac/82980) касательно нерыночных подходов, носит ограниченный характер и уже была представлена Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на его 18-м совещании³³. С тех пор не поступало никакой новой информации.

26. На сессионном совещании экспертов, организованном в ходе 40-й сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в июне 2014 года³⁴, была признана необходимость дальнейшего определения предметного охвата и назначения нерыночных подходов и более глубокого понимания того, какие аспекты нерыночных подходов следует включать в рамочную основу для различных подходов. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам постановил продолжить изучение вопроса о разработке методологических руководящих указаний по нерыночным подходам на своей 41-й сессии (декабрь 2014 г.)³⁵.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

27. Хотя национальные гарантии безопасности СВРОДЛ+ еще только предстоит внедрять, в настоящем докладе приводятся примеры опыта Сторон по выявлению и разработке своих структур гарантий безопасности, и он помогает понять суть вопроса Сторонам, получающим помощь для осуществления СВРОДЛ+, которые изучают пути дальнейшего осуществления своих обязательств касательно гарантий безопасности в отношении биоразнообразия и коренных и местных общин.

28. На данный момент в руководящих указаниях по системам информации о гарантиях безопасности СВРОДЛ+ странам предлагается применять гибкий подход к определению своих социальных и экологических целей и осуществлять другие аспекты, включая обзор существующих законов, политик и нормативных положений, оценку пробелов, выгод и рисков и выявление типов руководства и процесса мониторинга для их использования. Несмотря на такой подход, значительному числу стран по-прежнему требуется дополнительная поддержка для внедрения своих национальных систем информации о гарантиях безопасности.

29. Поскольку для обеспечения готовности к СВРОДЛ+ зачастую требуется доступ к финансированию из более чем одного источника, развивающиеся страны часто сталкиваются с

³² UNEP/CBD/COP/12/INF/15.

³³ UNEP/CBD/SBSTTA/18/13.

³⁴ http://unfccc.int/meetings/bonn_jun_2014/workshop/8278.php.

³⁵ Принимая к сведению пункты 38–42 в документе FCCC/SBSTA/2013/3 и пункт 8 решения 9/CP.19.

конфликтующими требованиями в отношении гарантий безопасности. Выполнение многочисленных решений, требований для получения финансирования, положений национальной политики и добровольных руководящих указаний может быть обременительным для стран-получателей помощи.

30. Кроме того, конфликтующие требования в отношении гарантий безопасности, и особенно те, что не соответствуют Канкунским гарантиям безопасности, могут в потенциале создавать бремя для стран-получателей помощи, отчего мероприятия будут накладываться друг на друга и приводить к высоким транзакционным издержкам. Финансирующие учреждения, осуществляющие инициативы по СВРОДЛ+ на национальном, субнациональном и проектном уровнях, могли бы пересмотреть свои требования касательно гарантий безопасности, чтобы обеспечить их соответствие Канкунским гарантиям безопасности, и таким же образом использовать руководящие указания, приведенные в решении XI/19 о сохранении биоразнообразия и коренных и местных общинах.
