



**КОНВЕНЦИЯ О
БИОЛОГИЧЕСКОМ
РАЗНООБРАЗИИ**

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/COP/4/17
2 February 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ
О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ**
Четвертое совещание
Братислава, 4-15 мая 1998 года
Пункт 14.4 предварительной повестки дня*

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

Доклад Исполнительного секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В статье 20 Конвенции содержится требование о мобилизации существенных финансовых ресурсов в поддержку осуществления Конвенции. В частности, пункт 1 статьи 20 гласит: "Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется обеспечивать в меру своих возможностей финансовую поддержку и стимулы в отношении тех видов деятельности на национальном уровне, которые направлены на достижение целей настоящей Конвенции в соответствии со своими национальными планами, приоритетами и программами". Пункт 2 гласит: "Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы, с тем чтобы дать возможность Сторонам, являющимся развивающимися странами, покрывать согласованные полные дополнительные расходы, которые они будут нести в ходе осуществления мер во исполнение обязательств по настоящей Конвенции, и получать выгоды от осуществления ее положений ...". Пункт 3 гласит: "Стороны, являющиеся развитыми странами, могут также предоставлять, а Стороны, являющиеся развивающимися странами, - пользоваться финансовыми ресурсами по двусторонним, региональным и многосторонним каналам в связи с осуществлением настоящей Конвенции".

* UNEP/CBD/COP/4/1.

2. К деятельности, осуществляемой в соответствии со статьей 20, имеют также отношение положения статьи 21. Пункт 4 статьи 21 гласит: "Договаривающиеся Стороны рассматривают вопрос об укреплении существующих финансовых учреждений в целях предоставления финансовых ресурсов для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия".

3. Наличие финансовых ресурсов, а также пути и средства для мобилизации и направления таких ресурсов на поддержку целей Конвенции рассматривались на втором и третьем совещаниях Конференции Сторон. В решении III/6 Конференция Сторон просила Исполнительного секретаря осуществить ряд конкретных мероприятий для выяснения вопроса о том, в какой мере финансовые ресурсы применяются для достижения целей Конвенции. Конференция Сторон, в частности, просила его изучить пути налаживания сотрудничества с финансовыми учреждениями в целях оказания содействия усилиям, направленным на обеспечение более широкой поддержки выполнения Конвенции; предложить финансовым учреждениям представить секретариату информацию о методах, с помощью которых их мероприятия содействуют выполнению Конвенции; и дополнительно изучить возможности поощрения частного сектора к участию в деятельности по оказанию содействия целям Конвенции. Кроме того, Конференция Сторон настоятельно призвала Стороны, являющиеся развитыми странами, сотрудничать в подготовке стандартизированной информации относительно их финансовой поддержки целей Конвенции о биологическом разнообразии и представить такую информацию в рамках их национальных докладов; а также просила другие финансовые учреждения проводить компиляцию информации об их финансовой поддержке достижения целей Конвенции и представлять такую информацию секретариату.

4. Секретариат направил текст решения III/6 двусторонним учреждениям-донорам и совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) изучил предложение о включении в систему статистической отчетности ОЭСР показателя добровольных взносов. Такой показатель позволит государствам - членам Комитета содействия развитию (КСР) и многосторонним финансовым учреждениям продемонстрировать свою поддержку и приверженность осуществлению положений Конвенции. Двусторонним донорам было направлено последующее письмо, и некоторые из них заявили о своей готовности представить необходимую информацию о показателе добровольных взносов. Секретариат выражает признательность правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за предоставление стипендии, а также Королевскому обществу этой страны по охране птиц за техническую поддержку исследования по вопросу о таком показателе. Кроме того, секретариат сотрудничает с многосторонними финансовыми учреждениями, такими как Международный банк реконструкции и развития (МБРР), в целях осуществления решения III/6. В настоящее время также обсуждается вопрос о возможном представлении Конференции Сторон докладов Рабочей группы КСР по вопросам помощи в целях развития и окружающей среде, а также Всемирного банка. Секретариат также изучил возможность установки перекрестных ссылок на исходной странице WWW механизма посредничества секретариата и на исходных

страницах соответствующих финансовых учреждений и организаций, оказывающих финансовое и техническое содействие осуществлению положений Конвенции.

5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение соответствующих положений решения III/6. В докладе использована следующая структура: в главе II содержится информация о потоках финансовых ресурсов в глобальном контексте; в главе III предлагаются руководящие принципы представления межсессионных докладов об официальной финансовой помощи Сторонами, являющимися развитыми странами; в главе IV изучаются пути привлечения к осуществлению положений Конвенции частных финансовых ресурсов; в заключительной части доклада содержатся рекомендации, которые Стороны, возможно, пожелают рассмотреть.

II. ПОТОКИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

6. Для развивающихся стран, особенно для наименее развитых стран, главным источником внешнего финансирования по-прежнему является официальная помощь в целях развития (ОПР). По информации, поступившей от пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, объем ОПР имеет тенденцию к снижению, причем как в реальном выражении, так и в качестве процентной доли от валового национального продукта (ВНП) доноров. По ценам и обменным курсам 1994 года за период с 1990 года по 1995 год ОПР сократилась на 9 процентов. В 1995 году соотношение ОПР и ВНП составляло 0,27 процента, что значительно ниже целевого показателя в размере 0,7 процента, установленного в Повестке дня на XXI век. На своей специальной сессии для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век, состоявшейся в июне 1997 года, Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу тенденции к снижению соотношения ОПР и ВНП и призвала активизировать усилия в целях изменения такой тенденции с учетом необходимости повышения качества и эффективности ОПР.

7. В контексте тенденции к снижению ОПР дополнительные усилия, предпринимаемые развитыми странами и оцениваемые по соотношению увеличения ОПР и роста ВНП, свидетельствуют о дифференциации прогресса. В ряде стран объем ОПР возрастает соразмерно увеличению ВНП. Другие страны испытывают трудности в процессе роста ВНП, но им удается сохранять на неизменном уровне объем ОПР по отношению к ВНП, несмотря на то, что в абсолютном выражении объем ОПР снижается. В ряде стран существует потенциальная возможность увеличения объема ОПР, поскольку намечившееся в последнее время улучшение их финансового положения может позволить им переломить тенденцию к снижению ОПР, как это предусмотрено в решениях специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

8. В докладе Председателя КСР (таблица III.1) содержится информация о потоках частных финансовых ресурсов, которые выражены в прямых инвестициях (из государств - членов КСР), международных банковских кредитах, общих облигационных займах, грантах неправительственных организаций, и о других

потоках частных средств. В целом за период с 1992 года по 1995 год объем общих потоков частных средств и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) почти удвоился. Потоки частного капитала в целом в три раза превышают объем ОПР. В рамках частных потоков в большей степени возрос объем международных банковских кредитов, за которыми следуют прямые инвестиции. Гранты неправительственных организаций остались на неизменном уровне, составляющем около 6 млрд. долл. США. В то же время потоки частного капитала сосредоточены лишь в отдельных развивающихся странах. По данным одного исследования Всемирного банка, в течение первой половины 90-х годов на 12 стран приходилось около 80 процентов общих потоков частных ресурсов и три четверти ПИИ в развивающиеся страны.

9. Достаточно точная информация о том, насколько официальные и частные финансовые ресурсы используются для поддержки достижения целей Конвенции, отсутствует. Как указывается ниже, в национальных докладах Сторон, являющихся развитыми странами, не содержится стандартизированной информации об их финансовой поддержке осуществления Конвенции. По-прежнему не разработан механизм представления докладов финансовыми учреждениями, в том числе двусторонними и многосторонними донорами, а также региональными финансовыми учреждениями и неправительственными организациями, как это предусмотрено в пункте 5 решения III/6. Создание такого механизма может стать желательным, если Стороны, являющиеся развитыми странами, начнут представлять доклады о финансовой деятельности в поддержку целей Конвенции; этот вопрос рассматривается в следующей главе. Между Конвенцией и другими финансовыми учреждениями должно быть установлено в той или иной форме сотрудничество в удовлетворении финансовых потребностей для представления докладов в области биоразнообразия. На экспериментальном этапе такие взаимоотношения по вопросам представления докладов могут быть установлены между Конвенцией и основными финансовыми учреждениями, такими как многосторонние доноры и региональные финансовые учреждения. Тематика таких докладов может включать структуру финансирования, ассигнования на осуществление мероприятий в области биоразнообразия, критерии приемлемости, политику и процедуры, регулирующие доступ, а также любые их изменения для поддержки целей Конвенции. По мере возможности, ассигнования на осуществление мероприятий в области биоразнообразия могут приводиться в дополнительной разбивке с учетом положений Конвенции, в частности статей 6-19.

III. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СТОРОНАМИ, ЯВЛЯЮЩИМИСЯ РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ, НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ О ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСАХ

10. В решении III/6 предусмотрено, что Стороны, являющиеся развитыми странами, должны сотрудничать в подготовке по возможности стандартизированной информации относительно их финансовой поддержки целей Конвенции и представлять такую информацию секретариату Конвенции в рамках их национальных докладов. В то же время предлагаемые руководящие принципы представления первых национальных докладов, утвержденные в решении II/17,

конкретно не предусматривают информацию о международном техническом сотрудничестве, которое вытекает из дифференцированной ответственности Сторон, являющихся развитыми странами, в соответствии с Конвенцией. Лишь в некоторых докладах содержится финансовая информация, касающаяся осуществления положений Конвенции, и такая финансовая информация изложена поверхностно. В одном из национальных докладов указывается, что распределение ответственности за осуществление положений Конвенции среди различных организаций усугубляет трудности, связанные с получением необходимой финансовой информации для включения в национальные доклады. Разработка стандартизированной информационной матрицы для включения в доклады о финансовой поддержке может основываться на опыте, полученном в рамках осуществления аналогичных мероприятий, в частности в рамках системы отчетности о кредитах (СОК) ОЭСР и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

11. СОК, авторами которой являются ОЭСР и Всемирный банк и которая используется ОЭСР, представляет собой информационную систему, охватывающую данные об ОПР, официальной помощи и других кредитах развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Данные поступают от членов КСР, Всемирного банка и региональных финансовых учреждений. Основное внимание в рамках СОК уделяется обязательствам (соглашениям с получателями помощи), а не ассигнованиям (фактическим расходам). В целом с точки зрения кредитов и грантов в виде капиталовложений на цели помощи охват СОК является широким. Некоторые члены КСР не представляют информацию о техническом сотрудничестве или освещают эту информацию лишь частично. Информация СОК используется Комиссией по устойчивому развитию и некоторыми другими экологическими форумами.

12. Ниже изложены мероприятия, имеющие непосредственное отношение к биоразнообразию, информация о которых содержится в СОК:

а) общие аспекты охраны окружающей среды: экологическая политика и административное управление; биоразнообразие; охрана районов; экологическое просвещение/подготовка кадров; экологические исследования;

б) социальная инфраструктура и услуги: охрана водных ресурсов; политика в отношении водных ресурсов и управление водопользованием с учетом экологических и социально-экономических сдерживающих факторов, санитарии или практики удаления отходов без нанесения ущерба окружающей среде;

в) производственные сектора: устойчивое управление сельскохозяйственными угодьями и водными ресурсами; программы устойчивого лесопользования; борьба с деградацией земель и обезлесением; устойчивое рациональное использование морских ресурсов; меры, направленные на предотвращение или снижение загрязнения почвы, воды и воздуха; устойчивое использование экологически уязвимых районов в целях туризма.

13. В течение межсессионного периода секретариат выявил ряд областей, конкретно не охватываемых СОК, в том числе сохранение *ex-situ* (банки семян, зоологические парки), устойчивое рациональное использование дикой живой природы, совместное использование выгод на справедливой и равной основе. Секретариат предложил дополнить ряд показателей в разделе, касающемся общей охраны окружающей среды, конкретным показателем по биоразнообразию. Были внесены следующие предложения: во-первых, в раздел "Экологическая политика и административное управление" может быть включен подраздел "Политика и административное управление в области биоразнообразия". Такой подраздел может включать в себя подготовку национальных планов, стратегий или программ (статья 6), учет аспектов биоразнообразия в процессе принятия решений на национальном уровне (статья 10), разработку мер стимулирования (статья 11), подготовку оценок воздействия (статья 14), разработку политики и законодательства, регулирующих доступ к генетическим ресурсам (статья 15). Во-вторых, в раздел "Экологическое просвещение/подготовка кадров" может быть включен подраздел "Просвещение и подготовка кадров в области биоразнообразия". Эти вопросы в основном рассматриваются в статьях 12 и 13. И, в-третьих, в раздел "Экологические исследования" может быть включен подраздел "Исследования в области биоразнообразия". Эти вопросы могут рассматриваться в рамках мер, принимаемых для выполнения положений статьи 12.

14. В соответствии с руководящими принципами подготовки Сторонами национальных сообщений, которые включены в приложение I к Рамочной конвенции об изменении климата, предусматривается, что соответствующие Стороны представляют отдельную подробную информацию о финансовых ресурсах для достижения целей этой Конвенции. Такая информация должна включать, во-первых, сведения о новых и дополнительных финансовых ресурсах и указание путей определения ресурсов в качестве "новых и дополнительных"; и, во-вторых, подробные сведения о выделении финансовых ресурсов для покрытия согласованных дополнительных расходов, которые несут развивающиеся страны в процессе осуществления соответствующих мер, охватываемых этой Конвенцией. Необходимо также проводить различия между финансовыми взносами для поддержки механизма финансирования, региональных и других многосторонних учреждений и программ и финансовыми ресурсами, предоставляемыми другим Сторонам по двусторонним каналам.

15. Для целей контроля за ходом осуществления пунктов 2 и 3 статьи 20 необходима информация, касающаяся, во-первых, новых и дополнительных финансовых ресурсов, предоставляемых через механизм финансирования; во-вторых, о связанных с осуществлением Конвенции финансовых ресурсах, предоставляемых по двусторонним каналам; и, в-третьих, о финансовых ресурсах, предоставляемых по региональным и другим многосторонним каналам. С учетом вышеупомянутого опыта в различных обстоятельствах можно сформулировать нижеизложенные минимальные требования, касающиеся представления докладов Сторонами, являющимися развитыми странами, о финансовых ресурсах для достижения целей Конвенции:

а) внесение в механизм финансирования новых и дополнительных финансовых ресурсов, в том числе критерии определения таких ресурсов в качестве "новых и дополнительных";

б) финансовые взносы в бюджеты региональных и других многосторонних учреждений, которые осуществляют программы финансирования деятельности, конкретно относящейся к биоразнообразию или связанной с биоразнообразием. В число таких учреждений могут входить МБРР, Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), региональные банки развития, учреждения и программы Организации Объединенных Наций, международные и региональные неправительственные организации и инициативы в рамках частного сектора;

с) двусторонние мероприятия в поддержку целей Конвенции. Такие мероприятия могут в основном осуществляться конкретными учреждениями в рамках международного сотрудничества, однако соответствующие программы могут также осуществлять и некоторые другие правительственные учреждения. Правительства могут стимулировать неправительственные организации и учреждения частного сектора оказывать финансовую и техническую помощь развивающимся странам. Информация о двусторонних мероприятиях может излагаться с точки зрения структуры финансирования, ассигнований на осуществление мероприятий в области биоразнообразия, критериев приемлемости, политики и процедур, регулирующих доступ, и любых изменений в такой политике и процедурах в поддержку целей Конвенции. Ассигнования на осуществление мероприятий в области биоразнообразия могут приводиться в дальнейшей разбивке с учетом положений Конвенции, в частности статей 6-19.

IV. СОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЧАСТНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

16. Несмотря на то, что в Конвенции предусмотрено участие частного сектора лишь в процессе разработки методов устойчивого использования биологических ресурсов (статья 10 е)) и в облегчении доступа к технологии, ее совместной разработки и передачи (пункт 4 статьи 16), а также косвенно отмечается роль частных финансовых учреждений, все большую поддержку находит мнение о том, что три цели Конвенции не могут быть реализованы без эффективного участия частного сектора. В решении I/2 своего первого совещания Конференция Сторон поручила механизму финансирования оказывать поддержку мероприятиям, обеспечивающим доступ к другим международным, национальным и/или частным средствам и научно-техническому сотрудничеству. В решениях II/3 и II/4 своего второго совещания Конференция Сторон призвала частный сектор участвовать в деятельности механизма финансирования и в обеспечении доступа к технологии и ее передачи. На своем третьем совещании Конференция Сторон признала, что частный сектор призван играть важную роль в разработке и осуществлении мер стимулирования, и призвала Стороны поощрять инициативы частного сектора, связанные с осуществлением мер стимулирования. В других документах,

представленных настоящему совещанию Конференции Сторон, будут дополнительно рассмотрены возможные пути привлечения частного сектора к осуществлению деятельности в рамках определенных областей Конвенции, включая механизм посредничества (UNEP/CBD/COP/4/8), совместное использование выгод (UNEP/CBD/COP/4/21 и UNEP/CBD/COP/4/22) и меры стимулирования (UNEP/CBD/COP/4/18). В настоящей главе основное внимание уделяется путям мобилизации международных финансовых ресурсов частного сектора для поддержки целей Конвенции.

17. В главе II изложена общая структура движения частного капитала в развивающиеся страны за период с 1992 года по 1995 год. Судя по результатам многочисленных исследований, при наличии надлежащих условий частный капитал может в значительной мере содействовать осуществлению положений Конвенции, возможно даже в большей степени, чем ОПР. При рассмотрении роли частных финансовых ресурсов в процессе осуществления положений Конвенции основное внимание может уделяться усилиям, направленным на обеспечение того, чтобы существующие потоки капитала направлялись на проекты развития, предусматривающие сведение к минимуму потенциального ущерба биоразнообразию, и направлению капиталовложений конкретно на цели сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, а также на осуществление инициатив по совместному использованию выгод. В первом из упомянутых вариантов предусматривается применение оценки воздействия на биоразнообразие в целях определения, измерения и регулирования потенциальных последствий для биоразнообразия, которые могут затрагивать конкретные коммерческие операции, и такие соображения могут иметь особое значение в таких секторах, как туризм, производство электроэнергии, добыча полезных ископаемых и т.д. Приведение национальной политики как стран-кредиторов, так и стран-получателей в соответствие с целями Конвенции, в том числе разработка мер стимулирования, является предпосылкой мобилизации частных капиталовложений для поддержки целей Конвенции. Внедрение нетрадиционного механизма финансирования и новых финансовых инструментов также является необходимым для содействия направлению частных капиталовложений на цели сохранения и устойчивого использования. Исключительно важное значение имеет установление новых партнерских связей между государственным и частными секторами в области биоразнообразия.

18. Необходимо разработать новые меры по обеспечению стимулов для привлечения инвестиций частного сектора в интересах сохранения биоразнообразия. Этот вопрос обсуждался на предыдущих совещаниях Конференции Сторон и дополнительно рассматривается в записке о разработке и осуществлении мер стимулирования (UNEP/CBD/COP/4/18). Правительства стран - экспортеров капитала и стран - импортеров капитала могли бы ввести специальные программы налогообложения, а также меры правового и иного регулирования в целях поощрения инвестиций в области биоразнообразия. На своей специальной сессии Генеральная Ассамблея отметила, что во многих развивающихся странах не созданы политические условия, благоприятствующие частным иностранным инвестициям, даже в рамках регулярных программ развития. Главными

областями, в которых необходимо принять соответствующие меры, являются макростабильность, открытость торговой и инвестиционной политики, а также четко действующие правовые и финансовые системы. Необходимо провести дополнительные исследования как на национальном, так и на международном уровнях в целях содействия привлечению иностранных инвестиций, в частности потоков ПИИ в развивающиеся страны, и повышать их удельный вес в области биоразнообразия. Начало такой деятельности может быть положено в рамках ряда тематических исследований в отдельных странах, являющихся крупнейшими получателями ресурсов частного сектора.

19. Признание прав собственности на биологические ресурсы, включая такие аспекты, как доступ к землепользованию, доступ к генетическим ресурсам, права интеллектуальной собственности, а также условия для совместного получения выгод, является необходимым условием для расширения частных инвестиций на цели сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Некоторые из этих вопросов уже были рассмотрены Конференцией Сторон (см. решения III/15 о доступе к генетическим ресурсам и III/17 о правах интеллектуальной собственности), а также дополнительно изучены в рамках обзора национальных, региональных и секторальных мер и руководящих принципов, касающихся доступа к генетическим ресурсам (UNEP/CBD/COP/4/23), и в записке о мерах, направленных на поощрение и расширение распределения выгод от биотехнологий в соответствии со статьей 19 (UNEP/CBD/COP/4/21). Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в тех случаях, когда разрешено приобретение безусловных прав собственности на недвижимость, частные лица и корпорации заинтересованы в осуществлении инициатив, ориентированных на охрану природы; в тех же случаях, когда безусловные права собственности на землю не действуют, частный сектор не проявляет аналогичного интереса. Во многих странах существуют юридические барьеры, препятствующие инвестированию частного сектора в область биоразнообразия. Необходимо определить такие барьеры и проанализировать их цель.

20. Необходимо изучить все возможные пути для обеспечения осознания частным сектором ценности биоразнообразия и вытекающих из этого возможностей инвестирования. В этой связи огромную важность имеют кампании просвещения общественности, о которых говорится в записке о просвещении и информировании общественности (UNEP/CBD/COP/4/19). Полезным каналом для повышения информированности заинтересованных сторон в рамках частного сектора могут стать ассоциации деловых кругов. В 1997 году Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДКУР) выпустил совместно со Всемирным союзом охраны природы (МСОП) публикацию "Business and Biodiversity: A Guide for the Private Sector" (Бизнес и биоразнообразие: руководство для частного сектора). Это руководство было разработано таким образом, чтобы продемонстрировать пути более широкого вовлечения частных деловых кругов в процесс осуществления Конвенции и поощрять деловые круги использовать их ценный опыт для реализации такого процесса. Международная торговая палата (МТП) подготовила ряд информационных материалов по управлению природопользованием для компаний, а также вносит вклад в разработку политики

в области биоразнообразия. Необходимо предпринимать более энергичные усилия в целях расширения объема имеющейся информации о деятельности компаний в области биоразнообразия для общественности и деловых кругов, а также в целях повышения степени открытости такой информации. Одним из возможных направлений действий могла бы стать разработка программ присуждения премий, позволяющих общественности должным образом оценивать усилия отдельных компаний и групп предпринимателей в рамках сопоставления их деятельности в области биоразнообразия. Повышение информированности частного сектора в области биоразнообразия может обеспечиваться в рамках школ бизнеса. Большое значение также имеют участие частного сектора в дальнейших переговорах в рамках Конвенции и разработка национальных стратегий и политики в области биоразнообразия.

21. Международные банковские кредиты составляют львиную долю потоков частных капиталовложений в развивающиеся страны. Однако можно привести лишь отдельные примеры организаций, занимающихся вопросами биоразнообразия, которые в состоянии получать кредитное финансирование от частных коммерческих банков. Основными факторами, определяющими заинтересованность банковских кругов, являются обеспеченные имущественные права и гарантии землевладения, а также независимость от произвольного политического воздействия. В дальнейшем исследовании нуждаются условия предоставления займов на льготных условиях, предусмотренные в документе о ФГОС в качестве средства для расширения участия частного сектора. Может быть тщательно изучен вопрос о целесообразности создания международной экологической корпорации по аналогии с существующей Международной финансовой корпорацией. Международные финансовые учреждения могут включать аспекты биоразнообразия в число положительных критериев для инвестирования. В этой связи запланированные Всемирным банком и другими органами мероприятия по включению аспектов сохранения биоразнообразия в регулярную деятельность по кредитованию можно приветствовать, а их опыт может быть распространен среди других международных кредитных учреждений. Необходимо активизировать усилия, направленные на разработку руководящих принципов оценки воздействия на биоразнообразие и определения институциональных и программных реформ, необходимых для привлечения интереса частного капитала к капиталовложениям в поддержку целей Конвенции.

22. В тех случаях, когда деятельность в области биоразнообразия может строиться с учетом обеспечения прибыли, например в рамках устойчивой организации туризма или в области сельского хозяйства, фармацевтической промышленности, лесного хозяйства, рыболовства, отраслей биотехнологии и т.д., такая деятельность вполне может соответствовать критериям инвестиций в акционерный капитал. Одной южноафриканской компании удалось мобилизовать существенный объем средств на национальных и международных рынках капитала для подготовки комплексного продукта в области экотуризма, который обеспечивает поощрение устойчивого использования дикой живой природы на основе отказа от потребительского подхода, а также прямое экономическое участие сельских общин. Полезной формой организации финансирования

частного сектора могут быть взаимные экологические фонды. В то же время большинство взаимных инвестиционных фондов расположены в Соединенных Штатах Америки, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии. Для использования таких взаимных экологических фондов в интересах биоразнообразия потребуется наличие в соответствующей стране компаний частного сектора, осуществляющих деятельность в поддержку биоразнообразия, а также наличие акций для приобретения международными инвесторами. В целом для привлечения инвестиций в акционерный капитал необходимы четко сформулированные и обеспеченные имущественные права, а также сложившийся рынок для предложения продуктов и услуг в области биоразнообразия. Необходимо провести дополнительные исследования для изучения путей создания благоприятных для инвесторов условий в целях осуществления проектов в области сохранения биоразнообразия.

23. Механизм обеспечения инвестиций в акционерный капитал заключается в создании рынка допускающих переуступку прав на застройку или разработку, в рамках которого может осуществляться инвестирование внешних средств в деятельность по сохранению биоразнообразия путем приобретения у землевладельцев таких прав на застройку или разработку, которые могли бы нанести ущерб биоразнообразию. На состоявшейся недавно пятой ежегодной Конференции Всемирного банка по экологически и социально устойчивому развитию обсуждалась концепция заинтересованности в совместном управлении биоразнообразием, что представляет собой одну из форм таких прав. Существенное влияние на жизнеспособность касающихся таких прав инициатив в рамках Конвенции имеют осуществляемый Секретариатом Содружества проект, касающийся охраняемых районов Колумбии, а также дальнейшее развитие сети "Человек и биосфера". Дополнительного изучения может заслуживать вопрос о целесообразности таких механизмов для реализации целей Конвенции.

24. Необходимо создание новых партнерских отношений между государственным и частным секторами в области финансирования биоразнообразия. Неоднократно подчеркивалось, что для осуществления государственных программ в области биоразнообразия необходимо привлекать технические, управленческие и финансовые ресурсы и опыт частного сектора, в том числе неправительственных организаций. Государственные фонды и совместные предприятия представляют собой полезные формы таких партнерских отношений, вопрос о которых рассматривается в записке, посвященной исследованию наличия дополнительных финансовых ресурсов (UNEP/CBD/COP/2/10), а также воспроизводится в записке о наличии дополнительных финансовых ресурсов (UNEP/CBD/COP/2/37). Попытки исследования механизмов, обеспечивающих возможности для участия в финансируемых ФГОС проектных мероприятиях коммерческих организаций и фондов частного сектора, предпринимались в рамках программы МФК/ФГОС по малым и средним предприятиям, предпринимательского фонда в области биоразнообразия и проекта Всемирного банка и Бразилии в области биоразнообразия. Всемирный банк разрабатывает ряд инициатив в области рыночных преобразований, которые объединяют группы частных компаний,

неправительственные организации и учреждения, финансирующие деятельность в целях развития, для обеспечения инвестиций частного сектора в целях обеспечения устойчивого развития ряда секторов, в частности, в секторах лесного хозяйства и использования морских ресурсов. Важную роль в привлечении прямых частных инвестиций в развивающиеся страны могут играть учреждения по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. Необходимо также изыскать возможности по мобилизации частным сектором государственных средств для осуществления частных программ в области биоразнообразия в соответствии с целями Конвенции.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

25. В своем решении III/6 Конференция Сторон просила Исполнительного секретаря изучить пути налаживания сотрудничества с финансовыми учреждениями и частным сектором в целях обеспечения более широкой поддержки Конвенции и призвала Стороны, являющиеся развитыми странами, и другие финансовые учреждения представлять секретариату информацию об их финансовой поддержке целей Конвенции. В этом контексте Конференция Сторон предлагается просить Исполнительного секретаря подготовить для рассмотрения пятым совещанием Конференции Сторон проект программы работы в отношении финансовых ресурсов, включающий:

- a) контроль за финансовой поддержкой Конвенции;
- b) предоставление информации Сторонам; и
- c) сотрудничество с органами соответствующих конвенций и документов.

26. Конференция Сторон предлагается включить соответствующие частные фонды в категорию финансирующих учреждений, с которыми поддерживаются контакты, и просить уделить внимание в упомянутом выше проекте программы работы определению возможностей финансовой поддержки конкретных элементов долгосрочной программы работы, которая должна быть рассмотрена в рамках пункта 13 предварительной повестки дня настоящего совещания.
