



**КОНВЕНЦИЯ О  
БИОЛОГИЧЕСКОМ  
РАЗНООБРАЗИИ**

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/COP/4/18  
1 February 1998

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ  
О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ**

Четвертое совещание

Братислава, 4-15 мая 1998 года

Пункт 15.1 предварительной повестки дня\*

**РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ**

Записка Исполнительного секретаря

**I. ВВЕДЕНИЕ**

1. В соответствии со среднесрочной программой работы Конференции Сторон, содержащейся в решении II/18, на третьем совещании Конференции Сторон была рассмотрена информация о мерах стимулирования. Совещанию был представлен справочный документ (UNEP/CBD/COP/3/24), содержащий информацию о тематических исследованиях и анализе, касающихся организационных аспектов этого вопроса. Некоторые правительства сообщили о своем опыте и мнениях по этому вопросу, которые получили отражение в отдельном документе (UNEP/CBD/COP/3/Inf.36).

2. Позднее было принято решение III/18 о мерах стимулирования. В этом решении подтверждается важнейшее значение применения мер стимулирования для достижения трех целей Конвенции. В этом решении Сторонам предлагалось обмениваться через секретариат Конвенции своим опытом и информацией в целях обеспечения более полного понимания роли мер стимулирования и активизации их применения. Настоящий документ подготовлен в соответствии с пунктом 8 этого решения, в котором Конференция Сторон просила секретариат представить первоначальный справочный документ для рассмотрения Конференцией Сторон на ее четвертом совещании, обеспечивающей руководящие указания Сторонам относительно разработки и применения мер стимулирования.

---

\* UNEP/CBD/COP/4/1

## II. ПРИМЕРЫ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ

3. В соответствии с решением III/18 секретариат предложил Сторонам представить информацию и тематические исследования о мерах стимулирования. В целях ускорения этого процесса и оказания Сторонам помощи в подготовке тематических исследований секретариат подготовил примерный план тематического исследования, который был помещен на исходной странице секретариата в сети "Интернет" (<http://www.biodiv.org>) в начале сентября 1997 года. Этот план был распространен также среди всех национальных координационных центров в качестве приложения к напоминанию, которое было разослано в середине октября 1997 года.

4. Работа по мерам стимулирования Группы экспертов по экономическим аспектам биоразнообразия Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) заключается в разработке тематических исследований для каждого государства-члена в целях сведения такой информации в руководство по применению мер стимулирования в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия. К третьему совещанию Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) был подготовлен информационный документ о разработанной этой группой системе организации тематических исследований по мерам стимулирования (UNEP/CBD/SBSTTA/3/Inf.17).

5. В настоящее время секретариат располагает тематическими исследованиями по мерам стимулирования пяти Сторон: Австралии, Пакистана, Республики Кореи, Турции и Южной Африки. Кроме того правительство Марокко представило информацию о своем проекте сохранения и устойчивого использования разнообразия растительных генетических ресурсов в регионе Магриба, который финансируется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) и осуществляется во исполнение решения III/18, а также решений III/9, III/11, III/12 и III/14.

6. Правительство Австралии представило пять тематических исследований по следующим вопросам: земли для дикой природы; влажные тропические зоны; Союз аборигенов для рационального использования земель "Димурру"; индивидуальные передаваемые квоты (ИПК) рыбного промысла на юго-востоке страны; и контроль за промыслом креветок на севере страны. Правительство Пакистана представило три тематических исследования, касающихся: поддержания биологического разнообразия с помощью мер по развитию общин сельских районов; устойчивого использования ресурсов в долине Бар; и проекта общественных лесомелиоративных мероприятий в районе Малаканд/Дир. Правительство Республики Кореи представило тематическое исследование о мерах стимулирования, направленных на содействие сохранению биоразнообразия в районе горы Чири с уделением особого внимания проблеме браконьерской охоты на медведей. Правительство Южной Африки представило целевое исследование о Южно-Африканской программе сохранения природного наследия. Правительство

Турции представило тематическое исследование о проекте местного размножения находящихся под угрозой турецких цветочных луковиц.

7. На следующих ниже страницах вкратце описываются четыре тематических исследования, подготовленных с помощью предложенного секретариатом плана, и делается попытка обобщить накопленный опыт и извлеченные уроки. В приложении I содержится краткое описание всех тематических исследований, представленных Сторонами или полученных из других источников.

A. Тематическое исследование 1: Проект местного размножения находящихся под угрозой турецких цветочных луковиц (Турция)

1. Состояние биологического разнообразия рассматриваемого района и выявление причин его интенсивной эксплуатации

8. Уже более ста лет Турция является источником поступления цветочных луковиц на международный рынок. В 70-х и 80-х годах экспорт луковиц, главным образом дикорастущих, резко возрос. К 1986 году ежегодно экспортировалось свыше 70 миллионов луковиц, при этом многие миллионы луковиц просто выбрасывали из-за повреждений или их недостаточно большого размера. Темпы сбора стали носить неустойчивый характер. В настоящее время в торговлю ежегодно поступает около 15 видов, в том числе подснежники *Glanthus elwesii* и *G. ikariae*, цикламены *Cyclamen hederifolium*, *C. coum* и *C. cilicium*, морозник зимний *Eranthis hyemalis* и греческая ветреница *Anemone blanda*.

2. Принятые меры стимулирования

9. В рамках проекта размножения на местном уровне, который осуществляется в контексте программы технической помощи по инициативе Общества защиты природы (ОЗП) и Международной организации защиты фауны и флоры (МОЗФФ), Кембридж, Соединенное Королевство, среди деревенских семей бесплатно распространяется посадочный материал с условием, что они будут выращивать эти растения в течение полных трех лет, когда маленькие саженцы смогут разрастись и размножиться. По истечении этого трехлетнего периода участники могут продавать луковицы экспортерам и продолжать выращивать растения. Цель этого мероприятия заключается в том, чтобы приостановить неустойчивый сбор луковиц находящихся под угрозой дикорастущих растений и разработать долгосрочные экономические альтернативы для тех деревенских жителей, которые занимаются таким сбором.

10. В некоторых странах-потребителях была проведена кампания по повышению уровня осведомленности населения об опасности, связанной со сбором луковиц дикорастущих растений, с тем, чтобы убедить людей не покупать такие луковицы.

### 3. Требования, касающиеся применения мер стимулирования

11. Исходный посадочный материал предоставляется бесплатно. Поэтому необходимо получить достаточные средства для покрытия расходов, связанных с изысканием и распространением исходного посадочного материала. С 1991 по 1997 годы проект финансировал Всемирный фонд природы (ВФП). С июня 1997 года он получает средства от организаторов лотереи в Соединенном Королевстве.

12. Для облегчения связи между участниками необходимо было создать соответствующие организационные механизмы. Был создан совместный руководящий комитет, включающий представителей ОЗП, являющегося организатором проекта, и турецких торговых компаний, осуществляющих экспортные поставки. На торговые компании возложена ответственность за создание ассоциации по вопросам использования луковиц цветов, произрастающих в естественных условиях, которая должна регулировать деятельность таких компаний, содействовать сбыту их продукции и стимулировать проведение исследований по совершенствованию методов культивирования, размножения и хранения продукции после ее сбора.

13. Необходимо было принять ряд мер для регулирования торговли дикорастущими цветами. Торговля луковичами дикорастущих цветов регулируется Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов, которое устанавливает годовые квоты экспорта как выращенных, так и собранных диких луковиц, вносит, в случае необходимости, поправки в правовые нормы, касающиеся сбора урожая и экспорта, и контролирует деятельность отдельных торговцев. За сбором дикорастущих растений следит Министерство лесного хозяйства.

### 4. Процесс применения

14. Осуществлением проекта управляют ОЗП и МОЗФФ. Главными участниками проекта являются проживающие в деревнях семьи. По состоянию на 1997 год, эта система охватывала 160 семей, проживающих в деревнях в районе Думлугозе, и с тех пор к проекту присоединились жители еще двух деревень. Активное участие в этом процессе принимают также компании, занимающиеся торговлей цветочными луковичами, и Ассоциация по вопросам использования луковиц цветов, произрастающих в естественных условиях, которая была создана самими торговыми компаниями. Что касается государственного сектора, то в этом процессе участвуют Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов и Министерство лесного хозяйства.

### 5. Последствия принятия мер

15. Рынок положительно отреагировал на цели этого проекта. Вследствие этого жители деревень стали получать больше доходов, не затрачивая значительных дополнительных усилий. Компании, занимающиеся экспортом и оптовой

торговлей и расположенные в Нидерландах, которые являются центром мировой торговли цветочными луковицами, могут поставлять полученные в результате размножения луковицы на различные рынки, на которых растет спрос на культурный посадочный материал. Наконец, происходит снижение объема сбора луковиц в дикой природе.

## 6. Извлеченные уроки

16. Было выявлено три фактора, которые способствовали успешному осуществлению проекта. Во-первых, ощущается мощное давление со стороны потребителей, которые выступают за снижение допустимых квот экспорта собираемых в дикой природе луковиц и угрожают запретить любые импортные поставки турецких луковиц в их страны. Во-вторых, на рынке существует высокий и устойчивый спрос на турецкие цветочные луковицы. Благодаря повышению уровня информированности потребители выражают готовность платить больше за надлежащим образом выращенные луковицы. И, наконец, этот проект приносит выгоду всем участвующим в нем сторонам.

### В. Тематическое исследование 2: Южно-Африканская программа сохранения природного наследия (Южная Африка)

#### 1. Состояние биологического разнообразия рассматриваемого района и выявление причин его интенсивной эксплуатации

17. За несколько прошедших столетий земельный и морской ландшафт Южной Африки существенно изменился, главным образом под влиянием населенных пунктов и связанной с ними деятельности. Такая деятельность зачастую приводила к деградации или утрате экосистем, а в некоторых случаях - к исчезновению видов. Кроме того, применявшаяся прежде политика, предусматривавшая предоставление субсидий фермерам, занимающим маргинальные земли, стимулировала применение неустойчивых методов землепользования.

18. Преобразование районов суши Южной Африки является, пожалуй, наиболее ярким свидетельством утраты биологического разнообразия в этой стране. В связи с культивированием или облесением, городским или промышленным строительством, прокладкой автомобильных и железных дорог и строительством плотин преобразованию подверглось по крайней мере 25 процентов земельных ресурсов страны. Зарегистрированные Южно-Африканской программой сохранения природного наследия (ЮАППН) участки представляют все биомы и большинство видов растительности, а регистрация ЮАППН зачастую является единственным способом обеспечить защиту конкретных видов растительности. На охраняемых территориях слабо представлены, в частности, луго-пастбищный биом и значительная часть Реностервельда, который является частью финбобиома.

19. Что касается водно-болотных угодий, то имеющаяся скудная информация позволяет сделать вывод о том, что степень утраты водно-болотных угодий

является достаточно высокой, и наиболее заметно эта проблема проявляется в прибрежных и внутренних маргинальных зонах страны. Например, на территории водосборного бассейна Мфолози в провинции Квазулу-Наталь, согласно оценкам, утрачено около 58 процентов первоначальных водно-болотных угодий. Районы эстуарий, представляющие собой границу разделов между реками и морем, содержат некоторые из наиболее продуктивных и угрожаемых экосистем Южной Африки. Экологическое функционирование эстуарийных экосистем в значительной степени зависит от сложного и динамичного взаимодействия рек и моря. Этот фактор способствует повышению степени чувствительности такой среды к изменениям, происходящим в водосборном бассейне и в море.

## 2. Принятые меры стимулирования

20. Принятая в 1984 году ЮАППН включает организационные меры стимулирования (обеспечение всестороннего соблюдения прав собственности), социальные меры стимулирования (повышение уровня осведомленности населения и техническая помощь) и экономические меры стимулирования (финансовая помощь, сертификация и содействие альтернативному использованию).

21. Программа преследует цель содействия защите важных природных участков, как больших так и небольших, находящихся в частной или государственной собственности. В рамках программы могут быть зарегистрированы лишь наиболее важные природные зоны страны, которые должны соответствовать одному или нескольким установленным критериям: растительные сообщества, имеющие особое значение с точки зрения сохранения; репрезентативные водные среды обитания; хрупкие водосборные бассейны; среды обитания угрожаемых или находящихся под угрозой исчезновения видов; а также неординарные элементы природного ландшафта.

22. Важным направлением деятельности по обеспечению осведомленности населения является широкое освещение этих вопросов в средствах массовой информации. Повышению осведомленности населения о программе способствовали печатные издания, национальные и региональные радио- и телевизионные станции, а также различные популярные журналы и многочисленные образовательные и экологические периодические издания. В рамках программы ЮАППН принимаются меры по содействию применению ряда рентабельных альтернативных методов землепользования. Преимущества этих методов и вопросы, касающиеся управления, освещаются в листовках и брошюрах, которые бесплатно распространяются среди владельцев участков. Владельцы участков могут также бесплатно получить консультации по вопросам рационального использования земли.

23. Осуществление многих мероприятий и методов землепользования, рекомендованных владельцам участков в качестве видов деятельности, приносящей доход, требует фондов развития. Другим стимулом является предоставление владельцам участков на ежегодной основе целевых субсидий. Одна из услуг программы заключается в бесплатном распространении среди владельцев участков

и туристических агентств брошюры, в которой перечисляются открытые для общественного доступа участки. В этой брошюре, которая обновляется и переиздается на регулярной основе, указываются участки, имеющие помещения для жилья или другие удобства.

### 3. Требования, касающиеся применения мер стимулирования

24. Важно, чтобы на всех этапах применялись надлежащие процедуры, а для этого требуется надлежащая административная структура и потенциал. Надлежащим потенциалом необходимо также обеспечить органы по охране окружающей среды провинций, поскольку они выносят рекомендации относительно регистрации участка на основе проведения инспекции и оценки на месте. Необходимо наладить четкую связь между центральным правительством и органами охраны природы провинций, а также связь между министерствами центрального правительства.

25. Выше уже разъяснялось, почему необходимо повышать уровень осведомленности населения. Необходимо найти средства для содействия проведению альтернативных мероприятий на участках и предоставления в этой связи помощи в виде целевых субсидий. Чрезвычайно важно заручиться обязательствами землевладельцев, с которыми необходимо заключать соглашения о том, что они не будут принимать меры, приводящие к деградации участков, или допускать принятие таких мер другими лицами до регистрации земельного участка.

### 4. Процесс применения

26. Осуществление ЮАППН было начато в 1984 году в качестве совместного трехстороннего мероприятия правительственного сектора, частного сектора, включая землевладельцев, и предоставляющих финансовые ресурсы промышленных кругов и неправительственных организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей среды. Национальное министерство по вопросам окружающей среды и туризма выполняет роль головного административного учреждения, региональные учреждения по охране окружающей среды выступают в качестве учреждений-исполнителей, а финансовые средства предоставляет компания "Шнайдер Электрик" и Отделение Всемирного фонда природы в Южной Африке.

27. Вопросам финансовой поддержки и участия придается важное значение с самого начала осуществления ЮАППН. Эта программа носит добровольный характер, и участие в ней зависит от желания землевладельца. В обмен на регистрацию участка и взятие на себя обязательства охранять данный район владелец участка получает благодарственное письмо, подписанное Президентом Южной Африки. Важное значение имеет также внутривластьственная координация. По получении рекомендации органа по охране окружающей среды провинции министерство по вопросам окружающей среды и туризма связывается с другими министерствами центрального правительства, такими как министерство по вопросам водных и лесных ресурсов и министерство транспорта, для обеспечения

того, чтобы регистрация не противоречила осуществляемым мероприятиям долгосрочного планирования.

### 5. Последствия принятых мер

28. В настоящее время в рамках ЮАППН зарегистрировано в общей сложности 290 участков общей площадью около 365 000 гектаров. После первого всплеска темпы регистрации стали относительно стабильными и установились на уровне порядка 20 участков в год. Считается, что первоначально поставленная задача обеспечить регистрацию 500 участков по-прежнему является выполнимой.

29. Пожалуй наиболее важным результатом этой программы является повышение уровня осведомленности представителей различных секторов о важности и ценности природного биологического разнообразия. Благодаря активному процессу регистрации и связанным с ним обширным консультациям информация об экологически хрупких районах стала достоянием многих других секторов правительства. Некоторые крупные проекты в области развития были пересмотрены или даже отложены на неопределенный срок вследствие их потенциальной угрозы зарегистрированным участкам, представляющим собой природное наследие. Эти меры способствуют существенному повышению уровня информированности лиц, занимающихся разработкой таких проектов.

30. Одним из наиболее неожиданных последствий ЮАППН стала начавшаяся между некоторыми коммерческими предприятиями здоровая конкуренция за то, чтобы зарегистрировать наибольшее число участков. Многие владельцы участков просили разрешения использовать эмблему ЮАППН на своих фирменных бланках, что отвечает интересам не только владельцев участков, но и программы, поскольку способствует повышению уровня осведомленности о ней.

### 6. Извлеченные уроки

31. ЮАППН вносит существенный вклад в дело сохранения биологического разнообразия и повышения уровня осведомленности о важности такой деятельности. Следует отметить также, что спустя 10 лет с момента начала ее осуществления программа по-прежнему расширяется и продолжает действовать несмотря на смену политической власти и правительств.

32. Успех программы определяется тремя факторами: наличие выгод для землевладельцев; наличие политической поддержки на всех уровнях; и широкое участие в ней всех заинтересованных сторон. Во-первых, землевладельцы полностью владеют биологическим разнообразием своих земель и несут за него полную ответственность, и им настоятельно предлагается извлекать выгоды из устойчивого использования этого биологического разнообразия. Во-вторых, программа пользуется политической поддержкой правительства на всех уровнях и покровительством Президента Южной Африки. В-третьих, программа требует активного участия и широко пропагандируется всеми заинтересованными сторонами в среде частного, государственного и делового секторов.



С. Тематическое исследование 3: Поддержание биологического разнообразия через развитие сельских общин (Пакистан)

1. Состояние биологического разнообразия рассматриваемого района и выявление причин его интенсивной эксплуатации

33. Для Пакистана характерна высокая степень географического и биологического разнообразия. О богатстве видов и генетической изменчивости свидетельствует тот факт, что в стране существует 5700 видов растений, из которых 372 вида являются эндемичными, и 188 видов млекопитающих, представляющих 10 отрядов, в то время как всего в мире существует 4100 видов и 18 отрядов. В мире насчитывается в общей сложности 8600 видов птиц, и 666 из них встречается в Пакистане. Из 6500 видов существующих в мире пресмыкающихся в Пакистане встречается 176 видов, главным образом змей и ящериц. 525 обнаруженных в реках, озерах и море земноводных и рыб являются местными для Пакистана видами (400 морских и 125 пресноводных видов), а число видов насекомых и беспозвоночных составляет порядка 20 000).

34. Все проблемы Пакистана, касающиеся устойчивого использования природных ресурсов и биологического разнообразия, связаны с деятельностью человека. Порядка 72 процентов населения страны живет в сельских районах среди природных ресурсов или вокруг них, и поэтому эта часть населения в значительной части зависит от природных растительных ресурсов и биологического разнообразия. Природные ресурсы и биологическое разнообразие лесов страны эксплуатируются очень интенсивно, что, по мнению некоторых специалистов, может привести к деградации лесов в течение нескольких следующих десятилетий.

2. Принятые меры стимулирования

35. Этот проект, осуществление которого было начато в 1995 году, был разработан в целях обеспечения выполнения ряда обязательств Пакистана по Конвенции о биологическом разнообразии, в частности по статье 8 (сохранение in situ).

36. Положенный в основу проекта подход направлен на содействие защите и устойчивому использованию биологических ресурсов самими сельскими общинами с использованием предоставленных им технических знаний, а также информации, технической помощи и начальных инвестиций. Один из примеров касается спортивной охоты за трофеями. Для охоты на горных козлов в тех районах, где общины осуществляют меры по сохранению биологического разнообразия, премьер-министром была установлена квота в размере трех особей. Установлена плата в размере 3000 долларов США для иностранцев и 20 000 рупий для пакистанских охотников, из которых 75 процентов будут передаваться общинам, а 25 процентов - правительству. Кроме того, в соответствии с СИТЕС, для Пакистана установлена квота на отстрел маркуров в размере шести особей. Разрешения на спортивную охоту будут выдаваться тем общинам, которые

поддерживают биологическое разнообразие своего района в соответствии с планом рационального использования ресурсов и которыми проведен точный учет численности диких животных, свидетельствующий о том, что имеется достаточный избыток особей для спортивной охоты. Поступления от спортивной охоты будут храниться в общем деревенском фонде охраны природы, который будет использоваться для проведения дальнейших мероприятий по сохранению биологического разнообразия на основе консенсуса.

37. Другая намеченная цель проекта заключается в проведении общей оценки растительного сырья. В настоящее время ряд видов растений используется сельскими общинами для получения лекарственных средств, специй и красок. В рамках этого проекта будет отобрано растительное сырье, которое обладает потенциальной экономической ценностью на международном рынке, и будут приняты меры для того, чтобы обеспечить сохранение прав на эти ресурсы в Пакистане. Жителям деревень будут также продемонстрированы коммерческие выгоды от использования этого местного сырья и процессов.

### 3. Требования, касающиеся применения мер стимулирования

38. Организационную основу проекта образуют органы правительства, неправительственные организации и местные общины. На начальном этапе его осуществления необходимо принять меры регулирования в отношении использования окружающей среды, например, такие, как установление квот на спортивную охоту. Средства на финансирование проекта поступили от ФГОС, однако были созданы также деревенские фонды охраны природы и целевые фонды сохранения биологического разнообразия.

### 4. Процесс применения

39. Учреждением-исполнителем проекта является Министерство по окружающей среде, местным органам власти и развитию сельских районов, а отделение МСОП в Пакистане следит за его осуществлением. Что касается деятельности на местном уровне, то в северных районах Пакистана осуществлением проекта занимается отделение МСОП в Пакистане, а в Северо-Западной пограничной провинции за осуществление проекта отвечает Департамент лесов и дикой природы при правительстве провинции. В целях обеспечения его эффективного осуществления проект предусматривает применение стимулов в рамках собственных мероприятий и - что является еще более важным - оказание общинам помощи в разработке, в качестве средства самостимулирования, собственных деревенских планов рационального использования биологического разнообразия.

40. Проект финансируется за счет средств ФГОС. Кроме того в районах осуществления проекта были созданы деревенские фонды охраны природы для обеспечения устойчивого источника поступлений, которые могут быть использованы в целях покрытия расходов, связанных с мероприятиями по сохранению биологического разнообразия. Первоначальное инвестирование

обеспечено за счет равных вкладов деревенских организаций и фондов проекта. Дополнительные средства будут поступать в результате ограниченного использования видов дикой природы, например, спортивной охоты, и по крайней мере 50 процентов годового процентного дохода будет направлено на осуществление мероприятий по сохранению. Кроме того на первом этапе осуществления проекта будет создан целевой фонд для сохранения биоразнообразия. Цель этого целевого фонда заключается в создании устойчивой базы финансирования более традиционных мероприятий по сохранению видов и/или сред обитания, особенно в тех случаях, когда ресурсы чрезвычайно важных видов существенно истощены или какие-либо виды не представляют потенциальной ценности для деревень.

## 5. Извлеченные уроки

41. Предоставление местным общинам технической помощи в целях повышения уровня их доходов из собственных источников было бы весьма эффективной мерой стимулирования, которая способствовала бы обеспечению их сотрудничества, а также сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. Общеизвестно, что различные меры стимулирования, разработанные для общин, которые проживают в районах сосредоточения биологических ресурсов и вокруг таких районов, тесно увязаны с культурными и социально-экономическими особенностями Пакистана и согласуются с правовыми нормами, политической волей и экономическими условиями жизни населения.

42. В процесс разработки, осуществления и рассмотрения планов сохранения необходимо вовлекать местные общины. На национальном уровне необходимо укрепить координацию между различными учреждениями и определить приоритеты дальнейшей деятельности.

43. Установление полного запрета на охоту за трофеями или отлов диких животных в спортивных целях или для целей торговли было бы нецелесообразным. Здоровая популяция диких животных производит избыток особей, который может быть использован. Кроме того число животных, убиваемых на законных основаниях, составляет лишь малую часть числа животных, убиваемых незаконно, и предоставление возможности охоты на законных основаниях может сдерживать незаконную охоту. Поэтому можно допустить устойчивое использование дикой природы путем регулирования спортивной охоты. Тем самым можно накопить значительные средства.

D. Тематическое исследование 4: Союз аборигенов в целях рационального использования земельных ресурсов "Димурру" (Австралия)

1. Состояние биологического разнообразия рассматриваемого района и выявление причин его интенсивной эксплуатации

44. Шахтерский город Нулунбай был построен в конце 60-х годов несмотря на протесты традиционных землевладельцев, которые являются частью племенной группы юленгоров и занимают район площадью около 8500 кв.км на северо-востоке полуострова Арнемленд, который входит в состав Северной территории Австралии. В настоящее время около 3500 аборигенов проживает на полуострове Гов и около 1500 юленгоров проживает в Нулунбае, Йирркале, Ганьянгаре и связанных с ними поселениях.

45. Угроза биологическому разнообразию возникает в результате более активного использования и заселения территории, находящейся под управлением юленгоров, в частности, в результате:

- a) чрезмерной эксплуатации и несанкционированного использования традиционно принадлежавших аборигенам земельных владений, которые были преобразованы в зоны отдыха;
- b) вторжений в священные места;
- c) нанесения серьезного ущерба некоторым районам, включая эрозию почв, утрату растительности, вмешательство в среду обитания диких животных и растений, нанесение ущерба популяции диких зверей и загрязнение;
- d) дальнейшего распространения мнения о том, что меньшинство местных жителей, не относящихся к числу аборигенов, считает неограниченный доступ к природным ресурсам своим правом, а также о том, что для отдыха могут использоваться все районы;
- e) незаконной рыбной ловли в эстуариях и внутренних водоемах.

2. Принятые меры стимулирования

46. Союз аборигенов в целях рационального использования земельных ресурсов "Димурру" был образован землевладельцами-юленгорами в 1992 году в знак признания необходимости принятия мер по планомерному и устойчивому рациональному использованию земель юленгоров в условиях разрастания города Нулунбай и увеличения числа приезжих.

47. В 1993 году было начато осуществление официальной программы подготовки рейнджеров-юленгоров, включавшей курс лекций колледжа бакалавров по прикладным наукам (рациональное использование природных и культурных

ресурсов) и подготовку в полевых условиях под руководством специалистов Государственных парков Северной территории и Комиссии по охране дикой природы.

48. Благодаря взаимодействию с Парками Северной территории и Комиссией по защите дикой природы Союз "Димурру" наряду с помощью в подготовке кадров получил доступ к оборудованию и учебным комплексам Парков Северной территории и Комиссии по охране дикой природе, научно-технические консультации и помощь, в том числе помощь в проведении этно-ботанических и ботанических исследований, исследований дикой природы, мероприятий по предотвращению эрозии почв и охране земельных ресурсов. Союзу "Димурру" была оказана бесценная помощь через бывшие Национальные парки Австралии и службы защиты дикой природы, включая предоставление консультаций по вопросам подготовки рейнджеров, механизмы обмена сотрудниками, технические консультации и помощь, а также поддержку в проведении исследований. По мнению Союза "Димурру", финансирование в рамках программы обеспечения трудоустройства аборигенов по контрактам в области рационального использования природных и культурных ресурсов имеет решающее значение для обеспечения успеха его деятельности, в частности, в налаживании консультаций со старейшинами общины юленгоров в ходе организационного этапа и в осуществлении конкретных проектов на местах. В последние годы традиционные землевладельцы оказывали Союзу "Димурру" крайне необходимую финансовую поддержку за счет получаемой ими платы за право разработки недр.

### 3. Требования, касающиеся применения мер стимулирования

49. С правительством Северной территории и другими учреждениями необходимо было заключить рабочие соглашения о сотрудничестве. С этой целью необходимо было обеспечить, чтобы все стороны согласились с восприятием окружающей среды в интерпретации юленгоров. Что касается Союза "Димурру", то было сделано заявление о важности традиционных экологических знаний и их основополагающей роли в рамках современного рационального использования культурных и природных ресурсов под контролем аборигенов. Была признана также необходимость эффективной интеграции традиционных и научно обоснованных стратегий рационального использования природных и культурных ресурсов в рабочие механизмы использования окружающей среды.

50. Общеизвестно, что выделенные на проект средства имеют решающее значение для его успешного осуществления.

### 4. Процесс применения

51. В результате проведенного при содействии Совета по северным землям обсуждения факторов, угрожающих биологическому разнообразию в районе, находящемся под управлением юленгоров, был образован Союз "Димурру". В настоящее время около 20 кланов в той или иной степени связаны с "Димурру", существенно расширившим сферу своей деятельности, которая первоначально

была ориентирована на управление районами, предназначенными для отдыха. В своей деятельности "Димурру" опирается на принципы контроля юленгоров и использует общинный подход в деле планирования, который охватывает широкий круг вопросов, касающийся рационального использования земли и моря, в частности:

- a) традиционный подход юленгоров к использованию ресурсов и восприятию культурного ландшафта;
- b) устойчивое и надлежащее развитие коммерческой деятельности;
- c) контроль за доступом к земельным владениям юленгоров;
- d) мероприятия в области просвещения и разъяснения;
- e) экологическая оценка и мониторинг;
- f) потребности, связанные с отдыхом, и их удовлетворение;
- g) охрана уязвимых видов и сред обитания;
- h) восстановление и охрана земельных ресурсов; и
- i) контроль над популяциями диких животных и вредных сорняков.

52. "Димурру" наладил тесные рабочие отношения с Центром по вопросам рационального использования местных природных и культурных ресурсов Университета Северной территории, созданным в 1997 году. "Димурру" сотрудничает также с Парками Северной территории и Комиссией по охране дикой природы. К числу других правительственных учреждений, оказывающих этому движению поддержку, относятся: Бюро Содружества по ресурсам сельских районов, Департамент Содружества по вопросам промышленности, науки и туризма, Австралийская комиссия по сохранению наследия, Департамент Северной территории по добывающим отраслям и рыбному промыслу и Департамент Северной территории по вопросам земель, планирования и окружающей среды. "Димурру" пользуется решительной поддержкой Регионального совета Комиссии по делам аборигенов "мивати" островов Торресова пролива (КАОТ) и поддерживает тесные рабочие отношения с ведущими организациями аборигенов в регионе, а также продолжает поддерживать тесные рабочие отношения с Советом северных земель на уровне регионального отделения.

#### 5. Последствия принятых мер

53. Одним из достижений "Димурру" является разработка проекта, касающегося черепах, в целях обеспечения мониторинга, научных исследований и разработки надлежащих методов управления. Береговая линия, контролируемая "Димурру", представляет собой важную территорию размножения четырех видов морских

черепах (зеленой черепахи, плоской черепахи, оливковой ридлеи и биссы) и находится в зоне досягаемости головастых черепах и кожистых черепах. На протяжении последних 18 месяцев в сотрудничестве с доктором Родом Кеннеттом, занимавшимся научно-исследовательской работой в Университете Северной территории, "Димурру" осуществлял проект, преследовавший следующие цели:

a) разработать приемлемые в культурном отношении методы сбора традиционных и современных знаний юленгоров о распространении, биологии, использовании и культурном значении морских черепах;

b) разработать приемлемые в культурном отношении стратегии привлечения юленгоров к современным исследованиям и мероприятиям по рациональному использованию;

c) определить объем промысла черепах, осуществляемый юленгорами;

d) установить другие факторы, представляющие угрозу для черепах;

e) расширить объем имеющейся информации о распространении и численности черепах в регионе;

f) обеспечить более серьезное отношение основных исследователей природных ресурсов к традиционным экологическим знаниям и культурным условиям, в рамках которых формируются такие знания.

#### 6. Извлеченные уроки

54. Успех "Димурру" объясняется, в частности, следующим:

a) стремлением к налаживанию тесных рабочих отношений с различными правительственными и неправительственными органами, организациями коренных и некоренных народов;

b) стремлением использовать в рамках деятельности по созданию организационного потенциала и налаживанию связей с другими организациями подхода, предусматривающего "наращивание усилий";

c) стремлением обеспечить равенство в заработной плате и в условиях работы для сотрудников-юленгоров;

d) стремлением увязывать темпы роста организации с масштабами и степенью участия общины и признанием важности средств, способствующих формированию в общине "чувства хозяина" (например, производимых на местах видеofilмов и печатных материалов на местных языках);

e) стремлением обеспечить сбалансированность местных и заимствованных концепций рационального использования дикой природы, которое

свидетельствует о признании важности как традиционных экологических знаний, так и традиционной духовной связи людей с различными видами животных и средами их обитания; и

f) решимостью соблюдать традиционные и закрепленные в законе права землевладельцев руководить своей страной и их право добровольно участвовать или не участвовать в программах "Димурру" и отвергать механизмы "обратной аренды" или аренды, касающиеся сохранения биологического разнообразия на землях юленгоров.

### III. РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ

55. Из этих и других тематических исследований, представленных правительствами Австралии, Пакистана и других стран, которые обобщаются в приложении I, можно вычлениить некоторые общие ключевые элементы. Хотя секретариат располагал ограниченным числом тематических исследований, они послужили хорошей отправной точкой для рассмотрения вопроса о разработке и применении мер стимулирования. Они обсуждаются с точки зрения трех основных аспектов, касающихся применения мер стимулирования: оценка состояния биологического разнообразия; разработка мер стимулирования; и процесс их применения.

#### A. Оценка состояния биологического разнообразия в рассматриваемой экосистеме и выявление угрожающих ей факторов

56. Во многих тематических исследованиях отмечается важность оценки состояния биологического разнообразия и выявления угрожающих ей факторов. В каждом конкретном случае целевой район может определяться по-разному. Оценка может касаться какого-то одного района и одного вида секторальной деятельности, как, например, в тематическом исследовании Турции. В то же время, как показывает тематическое исследование Южной Африки, одна мера может охватывать широкий круг природных зон, если они соответствуют установленным критериям.

57. В большинстве случаев в соответствии с экосистемным подходом, применяемом Конвенцией о биологическом разнообразии и Конференцией Сторон, рекомендуется ориентировать меры стимулирования на экосистему в целом. Кроме того одним из ключевых условий разработки и оформления мер стимулирования является выявление факторов, угрожающих соответствующему биологическому разнообразию. Чрезвычайно важно определить виды деятельности человека, которые наносят ущерб целостности экосистемы. Эти угрожающие факторы могут быть вызваны определенной секторальной деятельностью, например, сбором луковиц дикорастущих растений, как отмечается в исследовании Турции, или рыбным промыслом, как отмечается в двух исследованиях Австралии. Основными причинами, которые влияют на биологическое разнообразие соответствующей экосистемы, может быть нищета, демографическое давление,



отсутствие надлежащих прав собственности, отсутствие надлежащих организационных механизмов и потенциала, неэффективность правовых норм и других мер и отсутствие информации.

## В. Разработка мер стимулирования

### 1. Рассмотрение комплекса мер стимулирования

58. После того как будет оценено состояние биологического разнообразия и будут определены угрожающие факторы, можно четко определить цель мер стимулирования. Цель такой меры может выходить за рамки сохранения соответствующего биологического разнообразия. Например, в Пакистане цель заключается в сохранении биологического разнообразия через развитие общин. Как правило, разрабатывается целый комплекс мер стимулирования. Они могут быть объединены в рамках проекта в целях достижения определенной цели. Обычно меры стимулирования затрагивают все три аспекта: экономический, социальный и организационный. Установлено, что экономические стимулы всегда в значительной степени способствуют успешному осуществлению деятельности. В то же время, без решительных социальных мер эффективность общих мероприятий оказывается ограниченной. Практика показывает, что меры стимулирования, ориентированные на предоставление услуг, таких как подготовка кадров и создание потенциала, повышение уровня осведомленности населения, техническая помощь и распространение информации, играют ключевую роль в достижении общих целей многих тематических исследований.

59. В разделе "извлеченных уроков" по каждому тематическому исследованию отмечается, что одна из причин успеха заключается в получении экономической выгоды. Отмечается также важность повышения уровня осведомленности населения. Этот фактор был отмечен как ключевой элемент в тематическом исследовании Республики Кореи, поскольку одна из причин возникшей угрозы заключалась в переоценке ценности желчного пузыря бандалгома, черного гималайского медведя, который считается чрезвычайно угрожаемым видом. Если бы население не знало о важности защиты бандалгома, браконьерская охота на него продолжалась бы. В сочетании с повышенным уровнем осведомленности населения экономические выгоды могут помочь охватить некоторые внешние факторы. Как показывает тематическое исследование Турции, повышение уровня осведомленности потребителей в странах-импортерах об угрозе, которую представляет сбор дикорастущих растений, приводит к тому, что они соглашаются с более высокими ценами на выращиваемые луковицы.

### 2. Оценка требований

60. Во многих тематических исследованиях отмечается, что в процессе разработки мер стимулирования важно оценить требования, касающиеся применения конкретной меры стимулирования. Некоторые меры стимулирования могут оказаться непригодными, если для их применения требуются большие административные возможности, жесткое законодательство или средства, которые

отсутствуют. В ряде тематических исследований отмечается потребность в средствах (например, Турция; ЮАППН - Южная Африка; развитие сельских общин - Пакистан; природный и экологический туризм - Австралия; Республика Корея). В других исследованиях отмечается необходимость в жестких законодательных мерах (например, Турция; Национальный парк Бвинди - Уганда; ИПК - Австралия). Кроме того, в тематических исследованиях отмечается необходимость в надлежащих административных структурах (например, ЮАППН - Южная Африка, "Земли для дикой природы" - Австралия). Чрезвычайно важно также оценивать местную практику. Меры стимулирования могут оказаться более эффективными, если они будут осуществляться с учетом местных потребностей и практики (развитие сельских общин - Пакистан). Союз аборигенов для рационального использования земельных ресурсов "Димурру" принимает решительные меры для обеспечения уважения системы знаний коренных народов.

### 3. Организационные механизмы

61. Во многих тематических исследованиях отмечается также важность организационной координации. Меры стимулирования могут быть разработаны таким образом, чтобы содействовать координации процесса их применения. Это лучше всего подтверждается на примере тематического исследования Южной Африки. В нем было указано, что благодаря активному процессу регистрации и связанным с ним широким консультациям многие сектора правительства, не связанные с Департаментом по вопросам окружающей среды и туризма и другими учреждениями, которые занимаются охраной окружающей среды, получили информацию об экологически уязвимых районах. Поскольку деятельность человека, создающая угрозу биологическому разнообразию охватывает многие направления деятельности, подпадающие под юрисдикцию различных правительственных секторов, следует оказывать широкое содействие такой координации и консультациям. Что касается Республики Кореи, то это положение включено в число стратегических рекомендаций в отношении будущей работы.

### С. Процесс применения мер стимулирования

62. В большинстве тематических исследований отмечается, что чрезвычайно важное значение для применения мер имеет подход, основанный на коллективном участии. В случае необходимости может быть создан совместный руководящий комитет, как, например, в Турции или в Пакистане в рамках тематического исследования, касающегося долины Бар. Считается также, что эффективным средством повышения интереса к соответствующим мерам или программам являются кампании повышения уровня осведомленности населения. В ряде тематических исследований, например, в исследованиях Турции, Пакистана и Республики Кореи, отмечается также эффективность вовлечения местных неправительственных организаций. Осуществлению программы могут также способствовать расположенные на местах контактные учреждения или институты. В Южной Африке, например, первоначальные запросы, касающиеся регистрации и инспекции на местах, рассматриваются соответствующими органами по охране природы провинций, хотя руководящим административным органом является

Департамент по вопросам окружающей среды и туризма центрального правительства. Как отмечается в разделе об организационных механизмах, важное значение имеет также внутриправительственная координация, поскольку угрозу для биологического разнообразия создают многие виды отраслевой деятельности.

63. В тех случаях, когда меры стимулирования ориентированы на определенные местные общины, как, например, в Пакистане, Республике Корея, и в случае, касающемся "Димурру" в Австралии, местные общины необходимо вовлекать в деятельность уже на этапе разработки мер стимулирования.

#### IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

64. В результате изучения этих тематических исследований можно сделать ряд важных выводов, касающихся разработки и применения мер стимулирования. Во-первых, эти тематические исследования свидетельствуют о том, что прежде чем приступать к разработке мер стимулирования следует оценить состояние биологического разнообразия и установить причины возникновения угрозы биологическому разнообразию. Во-вторых, применяемые меры стимулирования, как правило, представляют собой комбинацию нескольких мер стимулирования и обычно включают стимулы всех трех основных категорий, определенных в подготовленном секретариатом примерном плане, а именно, экономические, социальные и организационные стимулы. В-третьих, во всех тематических исследованиях отмечается, что одним из условий достижения успеха является возможность извлечения экономической выгоды. В-четвертых, требования, касающиеся применения мер стимулирования, в каждом случае являются разными. Тем не менее важно оценить эти требования в ходе разработки мер стимулирования. В-пятых, важное значение имеет также учрежденческая координация, что может быть отражено в мерах стимулирования. В-шестых, отмечается важное значение обеспечения широкого участия в процессе применения.

65. В целях обеспечения более полного понимания роли мер стимулирования следует поощрять поддержание Сторонами обмена информацией. Полезная информация может быть также предоставлена другими правительствами и другими соответствующими организациями. Признано, что примерный план тематических исследований, подготовленный секретариатом, является эффективным средством сбора необходимой информации и организации такой деятельности в целях анализа. В будущем можно было бы уделять определенное внимание этому вопросу на каждом совещании Конференции Сторон. С учетом того, что Конвенция и Конференция Сторон предусматривают применение экосистемного подхода для достижения целей Конвенции, рассмотрение вопроса о мерах стимулирования целесообразнее всего было бы организовать с учетом тематики соответствующего совещания Конференции Сторон. Можно было бы посвятить больше внимания вопросу о категориях мер стимулирования или конкретных аспектах процесса их применения. Следует также координировать соответствующую работу в других ключевых областях деятельности Конвенции о биологическом разнообразии, включая такие вопросы, как сохранение и

устойчивое использование разнообразия сельского хозяйства (в соответствии с решением III/11 Конференции Сторон; обзор деятельности содержится в документе UNEP/CBD/COP/4/6); выполнение статьи 8j) (UNEP/CBD/COP/4/10); дополнительные финансовые ресурсы (UNEP/CBD/COP/4/17); совместное использование на справедливой и равной основе выгод, вытекающих из применения генетических ресурсов (UNEP/CBD/COP/4/21 и 22); и доступ к генетическим ресурсам (UNEP/CBD/COP/4/23).

66. Конференции Сторон предлагается рассмотреть следующие рекомендации, касающиеся разработки и применения мер стимулирования:

Конференция Сторон,

1. постановляет рассматривать меры стимулирования в соответствии с тематикой соответствующих совещаний Конференции Сторон;
2. постановляет включить вопрос о мерах стимулирования в число основных вопросов национальных докладов;
3. призывает Стороны и правительства:
  - a) способствовать применению мер стимулирования с учетом экосистемного подхода в целях содействия достижению целей Конвенции;
  - b) проводить оценку биологического разнообразия соответствующих экосистем в качестве первого этапа разработки мер стимулирования в целях выявления угрожающих факторов и причин их возникновения;
  - c) разработать тематические исследования по мерам стимулирования в соответствии с тематикой следующего совещания Конференции Сторон, используя по мере возможности подготовленный секретариатом примерный план, и представить их на рассмотрение секретариату;
4. просит механизм финансирования своевременно предоставить необходимую поддержку соответствующим Сторонам в целях разработки и применения мер стимулирования, в том числе в целях проведения предварительной оценки биологического разнообразия соответствующих экосистем и создания потенциала, необходимого для применения мер стимулирования;
5. предлагает всем соответствующим организациям:
  - a) поддерживать усилия Сторон, касающиеся применения мер стимулирования;
  - b) разработать тематические исследования по мерам стимулирования в соответствии с тематикой следующего совещания Конференции Сторон,

используя, по мере возможности, подготовленный секретариатом примерный план, и представить их на рассмотрение секретариату;

б. просит Исполнительного секретаря:

с) обобщить информацию, полученную Сторонами, правительствами и соответствующими организациями, и содействовать налаживанию обмена информацией с помощью соответствующих средств, таких как механизм посредничества;

d) подготовить справочный документ, содержащий дополнительный анализ вопросов разработки и применения мер стимулирования на основе информации, представленной Сторонами, правительствами и соответствующими организациями, с учетом тематики следующего совещания Конференции Сторон.

Приложение I

Основные элементы мер стимулирования

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИИ	
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ			ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
<b>1. Проект местного размножения лукавиц исчезающих турецких растений (Турция)</b>					
В результате увеличения объема экспорта сбор диких цветочных лукавиц приобрел неустойчивый характер	<ul style="list-style-type: none"> <li>Бесплатное распространение цветочных лукавиц в обмен на трехлетнее обязательство</li> <li>Повышение заинтересованности в покупке выращиваемых лукавиц</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общественные информационные кампании за границей</li> <li>Техническая помощь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Регулирование торговли дикими цветочными лукавицами</li> <li>Мониторинг сбора диких лукавиц</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Средства для бесплатного распространения исходного посадочного материала</li> <li>Создание необходимых институтов</li> <li>Регулирование и мониторинг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Решительное взаимодействие между учреждениями-исполнителями и деревенскими семьями торговцами,</li> <li>Регулирование сетевых ответственных и потребителей за границей</li> </ul>
<b>2. Южно-Африканская программа сохранения природного наследия (ЮАПИИ, Южная Африка)</b>					
Деградация или утрата экосистем под воздействием населенных пунктов и связанной с ними деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сертификация (регистрация земель)</li> <li>Финансовая помощь</li> <li>Содействие альтернативному использованию</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Общественная информационная программа</li> <li>Техническая помощь</li> <li>Предоставление информации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Всестороннее соблюдение прав собственности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Строгие процедурные требования</li> <li>Надежащее административное учреждение и потенциал</li> <li>Прочные связи между секторами правительства</li> <li>Финансовые средства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Трехстороннее сотрудничество между правительственным сектором и частным сектором и выступающими в качестве спонсоров промышленными кругами, природоохранительными организациями и частными землевладельцами</li> </ul>

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИЕ
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ		
<b>3. Земли для дикой природы (Австралия)</b>				
<p>Правительственная программа шт. Виктория за сохранение флоры и фауны на частных землях в целях признания важного вклада землевладельцев в деятельность по охране природы на частных землях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление сертификата и знака</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Распространение информации</li> <li>Техническая помощь</li> <li>Консультации по правам собственности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Регистрация собственности в рамках программы "Земли для дикой природы"</li> <li>Неизменный статус прав собственности</li> <li>Сеть учреждений, управляющих земельными ресурсами на уровне штатов, между штатами и на местном уровне</li> <li>Сеть частных землевладельцев</li> <li>Мониторинг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Опытные сотрудники по расширению деятельности</li> <li>Административный и организационный потенциал поддержки сетей землевладельцев</li> <li>В некоторых случаях налаживание совместной координации усилий и местного уровня по охоте земельных ресурсов с участием других проигр</li> </ul>
<b>4. Союз аборигенов для рационального использования земельных ресурсов "Димурру" (Австралия)</b>				
<p>В результате строительства и развития шахтерского городка против желания традиционных землевладельцев возникла угроза биологическому разнообразию</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление финансовых средств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Программа подготовки кадров</li> <li>Доступ к оборудованию</li> <li>Научно-технические консультации и помощь</li> <li>Инициативы по проведению исследований</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание Союза аборигенов для рационального использования земельных ресурсов "Димурру"</li> <li>Уважение местных систем знаний</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Коллективное осуществление с участием приблизительно 20 кла многих правительств учреждений</li> <li>Признание партнерами взглядов коллегторов на окружающую среду</li> <li>Эффективная интеграция задач управления традиционными и научными, природными и культурными ресурсами</li> </ul>
<b>5. Развитие сельских общин (Пакистан)</b>				
<p>Сохранение биологического разнообразия путем развития общин силами самих сельских общин на основе содействия устойчивой экономической деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Предоставление начальных инвестиций</li> <li>Содействие устойчивой экономической деятельности: спортивная охота на основе квот; отбор посадочного материала</li> <li>Создание деревенских фондов для охраны природы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Техническая помощь</li> <li>Предоставление информации</li> <li>Санкции против браконьеров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание целевого фонда в поддержку биоразнообразия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>На базе общин, сила правительства, на местном уровне, силами НПО и жителей деревень</li> </ul>

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИИ
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ		
<b>6. Устойчивое использование ресурсов в долине Бар (Пакистан)</b>				
Долина Бар представляет собой расположенную на большой высоте засушливую горную экосистему с низким уровнем осадков. В условиях дикой природы встречаются горный гималайский козел и снежный барс. Угрожающими факторами являются рост населения и экономической деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экотуризм</li> <li>• Спортивная охота</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание потенциалов для мобилизации общин и управления</li> <li>• Создание потенциала в поддержку устойчивой экономической деятельности населения</li> <li>• Информирование населения</li> </ul>	Создание комитета деревень в целях мониторинга и планирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание комитета деревень</li> <li>• НПО и местные ком</li> </ul>
<b>7. Проект общественных лесомелиоративных мероприятий в районе Малаканд/Дир (ПОЛМ, Пакистан)</b>				
Происходит утрата облесенных земель в результате деятельности человека, особенно в результате ведения натурального хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействие устойчивой экономической деятельности и экологически безопасному рациональному использованию</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Техническая помощь</li> <li>• Деятельность и подготовка женщин</li> <li>• Профессионально-техническая подготовка и обучение на местах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Планирование использования земель на уровне деревень</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Социальный подход к охране лесов, предусматривающий участие населения</li> <li>• Разработка плана действий на уровне деревень с помощью подробного руководства по составлению рационального использования ресурсов</li> <li>• Планирование использования земель на уровне деревень</li> </ul>



БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИЕ
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ		
<p><b>8. Сохранение биоразнообразия горы Чири с уделением особого внимания проблеме браконьерской охоты на медведя (Республика Корея)</b></p>				
<p>Гора Чири - первый национальный парк, созданный в 1967 году. Черный азиатский медведь, известный под названием бандалом, в настоящее время существует лишь в районе ДМЛ и в парке Чири и включен в категорию чрезвычайно угрожаемых видов. Основная угроза исходит от браконьерства</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приобретение государственных земель</li> <li>• Поддержка экологически безопасного сельского хозяйства</li> <li>• Финансовая поддержка на цели охраны природы</li> <li>• Договоры</li> <li>• Сборы с пользователей</li> <li>• Сборы за несоблюдение</li> <li>• Экологическая ответственность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка групп защиты экосистем</li> <li>• Просвещение населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вступление в силу законов, резкое повышение штрафов и усиление наказания</li> <li>• Создание группы защиты экосистем</li> <li>• Создание экологического коридора</li> <li>• Укрепление ЭЭ</li> <li>• Переориентация политики облесения</li> </ul>	
<p><b>9. Развитие через охрану природы, Национальный парк Ёинджи, Утанда (Ю.С. Тамале, ВФП - Восточно-африканское отделение, представленное на ГФБ, 1996 год)</b></p>				
<p>Национальный парк непроходимых лесов Ёинджи (ННПЛБ) первоначально был широко известным заповедником. Он поддерживает большое разнообразие растительных и животных видов, включая несколько единственных оставшихся в мире видов горной гориллы. В результате придания этой территории статуса национального парка местные общины потеряли доступ к лесным ресурсам</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное использование поступлений</li> <li>• Целевой фонд на охрану природы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект развития через охрану природы: службы расширения производства, не связанного с лесом, в сочетании с мерами по охране лесов</li> <li>• Повышение уровня осведомленности о необходимости охраны природы в общинах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ряд законодательных актов, образующих основу для сохранения природных ресурсов и использования мер стимулирования в целях их рационального использования</li> <li>• Создание окружных комитетов по охране дикой природы и местных комитетов по охране дикой природы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Консультации с разл партнерами: правители департаментами, окру властями, местными советами, НПО и доно</li> <li>• Участие местного на</li> <li>• Коллективный подхо</li> </ul>

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИИ
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ		
<b>10. Природный и экологический туризм во влажных тропических районах (Австралия)</b>				
<p>Влажный тропический район мирового наследия (РМН) охватывает около 9000 кв. км. В него входит большая часть сохранившихся тропических лесов региона, и он находится в прекрасном состоянии с точки зрения экологического разнообразия, включая свыше 500 видов растений и 30 видов животных. Основная угроза исходит от расчистки земель в окружающих районах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Пакет мер по спасению Дейнтри (ПСД): система выкупа земель</li> <li>• Зонирование</li> <li>• Пользующиеся спросом разрешения на проведение экскурсий</li> <li>• Комплексные сборы с посетителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации через справочные службы (ПСД)</li> <li>• Туристическая инфраструктура</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Решительные регулирующие и законодательные меры по борьбе с деятельностью, наносящей ущерб</li> <li>• Получение разрешения для коммерческой деятельности по проведению экскурсий</li> <li>• Получение разрешения отдельными лицами для организации кемпингов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственные вла создают системы регулирования и административные системы</li> <li>• Уделение основного внимания поддержке с распространению информации через справочно-информационные программы</li> </ul>
<b>11. Альтернативный туризм на Ямайке (открытие торговых возможностей, МИОСР и ООН/ДКПТУР, 1997 год)</b>				
<p>Туризм является крупнейшим источником иностранной валюты Ямайки. В результате расширения этот сектор влечет определенные экологические и социальные последствия, связанные с массовым туризмом</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа создания инфраструктуры, ориентированная на туризм</li> <li>• Инициативы в области ПИИ</li> <li>• Фонд жертвований</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экологический справочник для администраторов гостиниц</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Полномочия пересматривать лицензии, ЭЭ и руководящие принципы</li> <li>• Орган экологического обзора сектора в области туризма</li> <li>• Объединение общин в целях представления интересов местного населения и разработки генеральных планов в области туризма</li> <li>• Интеграция с задачами управления охраняемыми районами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Деятельность по трем направлениям: править частный сектор и НПС</li> </ul>

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И УГРОЗЫ	МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ		ТРЕБОВАНИЯ	ПРИМЕНЕНИЕ
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ		
<b>12. Лицензирование промысла креветок в Северной территории</b>				
Основными вылавливаемыми видами являются банановая креветка, тигровая креветка и креветка Metapenaeus endecapodus. Регулирование запасов никогда не рассматривалось в качестве проблемы в результате применения различных мер контроля. Основное внимание уделяется промыслу.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Лицензия, стоимость которой зависит от числа и размера судов</li> <li>Система выкупа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Меры регулирования и законодательного контроля</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Система предоставления первоначальных лотаций для выкупа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Государственные вла создают системы регулирования и административные системы</li> </ul>
<b>13. Индивидуальные передаваемые квоты в юго-восточных промысловых зонах (Австралия)</b>				
Угроза рыбным запасам в результате перелома и использования неприемлемых методов рыбного промысла	<ul style="list-style-type: none"> <li>Индивидуальные передаваемые квоты и разрешения, облагаемые сборами и налогами</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Законодательные меры</li> <li>Мониторинг и оценка организационный потенциал</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Определение единиц квотирования на основе четкой формулы</li> </ul>
<b>14. Инициатива "Слоновая пальма", Эквадор (открытие возможностей для торговли, МНОСР и ООН/ДКПОР 1997 год)</b>				
Слоновая пальма используется для изготовления пуговиц свыше 100 лет. В результате повышения интереса к естественным продуктам, произошедшего после периода серьезной конкуренции со стороны пластиковых заменителей, спрос возобновился. Ввиду ожидаемого увеличения прибыли растет заинтересованность в проведении мероприятий по охране природы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Содействие мероприятиям по созданию источников дохода</li> <li>Помощь в сбыте</li> <li>Доступ к финансам</li> <li>Лицензирование оптовых торговцев и установление надбавки в размере 5 процентов</li> <li>Развитие предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Техническая помощь и подготовка кадров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Законодательные меры</li> <li>Поддержка в развитии организационной структуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместные усилия с общин, международные и местных НПО, существующих различающихся между</li> <li>Налаживание отношений с деловым сектором</li> </ul>