

# EXAMEN DES POLITIQUES ET DES PRATIQUES : MOTEURS DE CHANGEMENTS



# Étapes de la mobilisation des ressources

## EXAMEN DU CONTEXTE PLUS LARGE

- 1a) Identifier les moteurs de perte de biodiversité par secteur
- 1b) Évaluer les acteurs et institutions par secteur
- 1c) Examiner les dépenses relatives à la biodiversité



## ÉVALUER LES COÛTS ET LES LACUNES

- 2a) Évaluer les coûts des actions et stratégies
- 2b) Calculer les lacunes financières



## MOBILISER DES RESSOURCES FINANCIÈRES

- 3a) Identifier des acteurs et mécanismes financiers
- 3b) Élaborer un plan de mobilisation des ressources

1a) Quelles sont les politiques et les pratiques clés qui engendrent le plus de perte de biodiversité?



# MOTEURS DE CHANGEMENTS : QUESTIONS CLÉS

1. Quels sont les moteurs les plus importants des changements positifs et négatifs de l'état de la biodiversité et des écosystèmes ?
2. Quelles sont les plus importantes politiques et pratiques qui engendrent ces changements?
3. Quels sont les facteurs sous-jacents qui contribuent à ces politiques et ces pratiques?

# COMMENT ARTICULER LES MOTEURS DE CHANGEMENTS

1. Utilisez une phrase claire, concise et complète
2. Incluez une description du «quoi», du «comment» et du «pourquoi» quant aux changements qui se produisent
  - Référez-vous aux changements spécifiques de l'état et l'évolution de la biodiversité
  - Référez-vous aux pratiques et pressions spécifiques
  - Référez-vous aux causes sous-jacentes, aux forces impliquées et aux politiques spécifiques
3. Assurez-vous que la phrase soit «concrète» , c'est-à-dire qu'elle peut être abordée par une stratégie



# COMMENT ARTICULER LES MOTEURS DE CHANGEMENTS



**Le braconnage des gorilles:** Les populations de gorilles des montagnes diminuent rapidement en raison du braconnage par pièges, qui est provoqué par des capacités et une volonté politique insuffisantes pour le renforcement, via la une forte demande du marché national, ainsi que par des mesures d'incitations communautaires pour la conservation qui restent encore insuffisantes

# COMMENT ARTICULER LES MOTEURS DE CHANGEMENTS



**POLLUTION DE L'EAU:** Les populations de poissons diminuent rapidement en raison du ruissellement de l'engrais et des pesticides des terres agricoles, provoqué par des produits subventionnés à bas prix, par des politiques gouvernementales qui favorisent l'utilisation excessive d'engrais chimiques et de pesticides ainsi que l'insuffisance des zones tampons riveraines.

# EXEMPLES DE POLITIQUES ET PRATIQUES SPÉCIFIQUES QUI SONT DES MOTEURS DE LA PERTE DE BIODIVERSITÉ

## Intégration et utilisation durable:

- Les frontières des zones agricoles s'étendent et empiètent sur des écosystèmes sensibles en raison d'une faible planification de l'usage des terres (Argentine)
- Les pêches non sélectives altèrent les chaînes alimentaires et les écosystèmes puisque les politiques relatives aux pêches sont peu renforcées (Costa Rica)
- L'exploitation minière à grande échelle est encouragée dans les écosystèmes sensibles, vierges, vu des intérêts miniers puissants face à des intérêts environnementaux plus faibles (Équateur)
- L'exploitation minière affecte les ressources en eau parce que les évaluations d'impacts environnementaux ne sont pas menées ou sont incomplètes (Pérou)

# EXEMPLES DE POLITIQUES ET PRATIQUES SPÉCIFIQUES QUI SONT DES MOTEURS DE LA PERTE DE BIODIVERSITÉ

## Protection:

- Les aires protégées sont isolées et présentent peu de corridors liant les zones écologiques entre elles en raison des pressions démographiques exercées sur les terres (Inde)
- Les espèces envahissantes se répandent dans les aires protégées puisque le personnel ne possède pas les ressources pour prévenir leur invasion (Mexique)
- Le réseau d'aires protégées ne représente pas la biodiversité dans le pays en raison d'intérêts qui entrent en compétition (É.-U.);
- Le braconnage et le commerce illégal menacent la viabilité des populations d'éléphants en raison des forces du marché (plusieurs pays africains)
- Le réseau d'aires protégées n'est pas conçu pour favoriser la résilience face aux changements climatiques en raison des capacités inadéquates (Népal).





# POINT DE RÉFLEXION

# Facteurs déterminants

- **Volonté politique, leadership**
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Un gouvernement manque de volonté politique pour intégrer la biodiversité ; il ne place pas la biodiversité comme une priorité à l'ordre du jour

## OPPORTUNITÉ

- Un nouveau gouvernement est élu
- Un politicien s'engage à réaliser des objectifs ambitieux lors d'une réunion de haut-niveau

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- **Lobbying par des groupes d'intérêts**
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Intérêts puissants (ex.: les mines) ne tient pas compte de la valeur de la biodiversité et exerce une pression contre elle

## OPPORTUNITÉ

- Des intérêts puissants (ex.: le tourisme) reconnaissent et soulignent l'importance de la valeur de la biodiversité au sein de leur industrie

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- **Médias publics, perception**
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Le public n'est pas informé sur les questions de biodiversité et la biodiversité n'est pas couverte par les médias locaux

## OPPORTUNITÉ

- Le public comprend les questions clés relatives à la biodiversité et appuie sa conservation

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- **Bonne gouvernance**
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- La corruption au sein des agences gouvernementales et l'application des lois empêchent la prise de décisions effectives portant sur la biodiversité

## OPPORTUNITÉ

- Le gouvernement confirme systématiquement les lois et politiques relatives à la biodiversité et est transparent sur les coûts et les compromis relatifs aux décisions



# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- **Coordination intersectorielle**
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Il existe de la compétition entre les secteurs (ex.: entre le secteur minier ou forestier et la biodiversité) ainsi que peu ou pas de coordination

## OPPORTUNITÉ

- Un groupe de travail multisectoriel est mis en place et les secteurs coordonnent l'information de façon adéquate

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- **Participation publique**
- Information sur les valeurs
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Il n'y a pas de moyens efficaces d'engager le public dans les décisions clés relatives à la biodiversité

## OPPORTUNITÉ

- Les mécanismes et processus publics de prise de décision sont développés et pleinement utilisés

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- **Information sur les valeurs**
- Utilisation du financement

## DÉFI

- Le gouvernement et le public ne sont pas informés sur la valeur véritable de la biodiversité pour servir les objectifs et l'ordre du jour de la société

## OPPORTUNITÉ

- Il existe de l'information claire et convaincante sur la valeur de la biodiversité et le gouvernement est informé de cette valeur

# Facteurs déterminants

- Volonté politique, leadership
- Lobbying par des groupes d'intérêts
- Médias publics, perception
- Bonne gouvernance
- Coordination intersectorielle
- Participation publique
- Information sur les valeurs
- **Utilisation du financement**

## DÉFI

- Le gouvernement ne profite pas pleinement ni stratégiquement du financement potentiel

## OPPORTUNITÉ

- L'utilisation du financement concorde parfaitement avec les priorités nationales pour la biodiversité et son intégration



# POINT DE RÉFLEXION



# EXAMEN INSTITUTIONNEL



# Étapes de la mobilisation des ressources

## EXAMEN LE CONTEXTE PLUS LARGE

- 1a) Identifier les moteurs de perte de biodiversité par secteur
- 1b) Évaluer les acteurs et institutions par secteur
- 1c) Examiner les dépenses relatives à la biodiversité



## ÉVALUER LES COÛTS ET LES LACUNES

- 2a) Évaluer les coûts des actions et stratégies
- 2b) Calculer les lacunes financières



## MOBILISER DES RESSOURCES FINANCIÈRES

- 3a) Identifier des acteurs et mécanismes financiers
- 3b) Élaborer un plan de mobilisation des ressources

1b) Quelles sont les institutions, agences et organisations clés et quelle est leur relation avec le *statu quo* ou le nouvel état de la biodiversité?



Ministère de  
l'agriculture

Associations  
agricoles

Industries de  
produits  
chimiques

# EXAMEN INSTITUTIONNEL: QUESTIONS CLÉS

1. Quels acteurs sont responsables du *statu quo* actuel et quels acteurs seraient possiblement les plus responsables du nouvel état envisagé de la biodiversité?
2. Quels acteurs et institutions bénéficient actuellement ou paient les coûts de l'état de *statu quo* de la biodiversité et lesquels seraient possiblement les plus enclins à bénéficier ou à payer les coûts du nouvel état envisagé de la biodiversité?
3. Quel est le rôle des acteurs financiers clés dans l'établissement de priorités budgétaires, du calcul des coûts, de l'accès et du décaissement des ressources ainsi que leur responsabilité à déboursier les fonds et faire des comptes-rendus?
4. Quelles sont les capacités existantes et les besoins actuels en terme de capacités au sein des acteurs financiers clés en vertu du *statu quo* et en vertu du nouvel état envisagé de la biodiversité?

# IDENTIFIER LES ACTEURS CLÉS ET LES INSTITUTIONS

## INSTITUTIONS

**1. Ceux qui sont ou pourraient s'avérer responsables ou dépendants des moteurs de changements**

**2. Ceux qui bénéficient ou bénéficieront de la biodiversité en vertu du *statu quo* ou dans le contexte du nouveau scénario envisagé pour la biodiversité**

**3. Ceux qui paient ou paieront pour la biodiversité en vertu du *statu quo* ou dans le contexte du nouveau scénario envisagé pour la biodiversité**

**4. Ceux qui ont un rôle financier clé dans le contexte actuel du *statu quo* ou du nouveau scénario envisagé pour la biodiversité**

# IDENTIFIER LES ACTEURS CLÉS : À PARTIR DES MOTEURS DE CHANGEMENTS



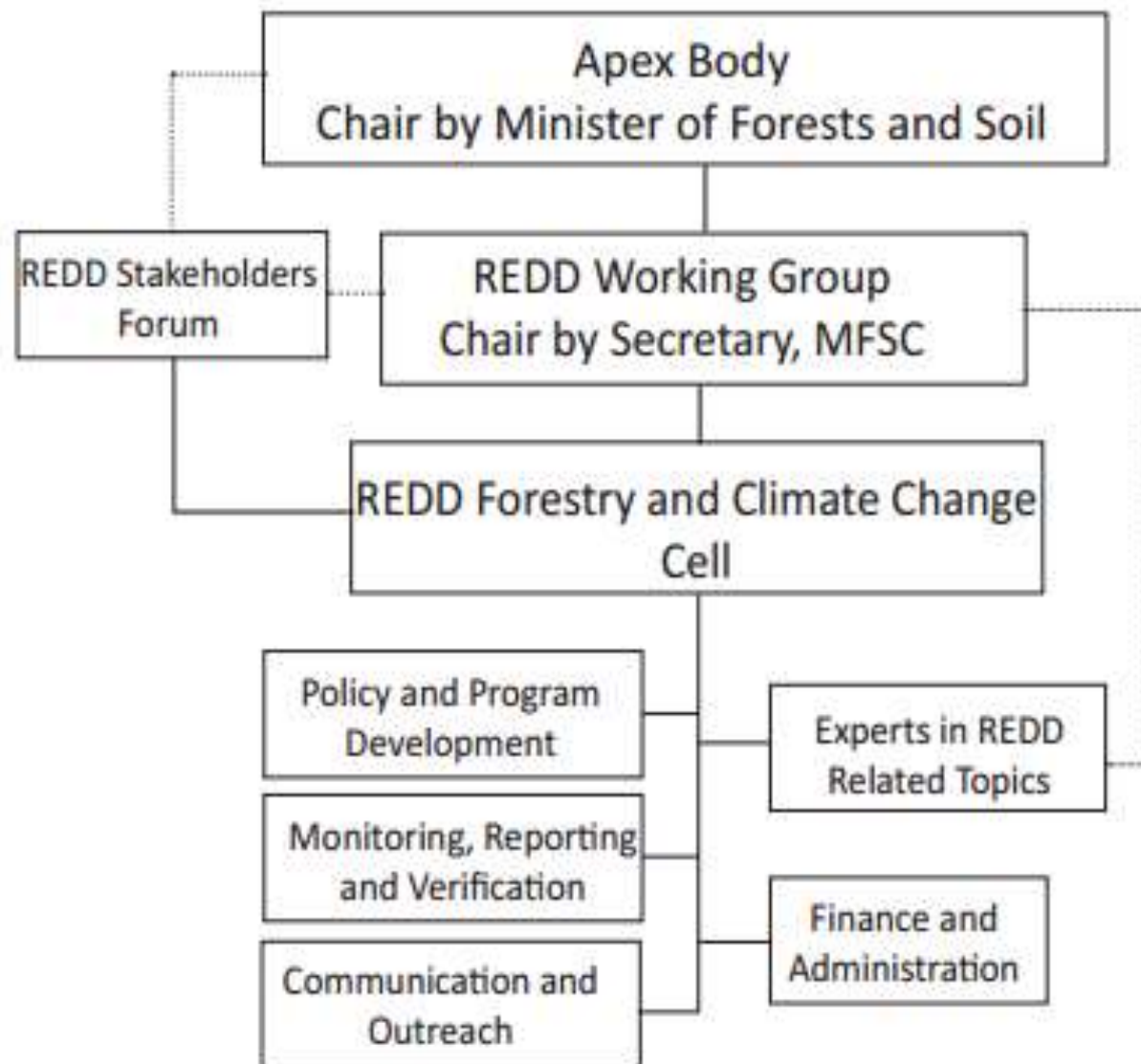
**Braconnage des gorilles:** les acteurs clés comprennent notamment les braconniers, les communautés locales, les représentants des aires protégées, la police nationale, les ONG nationales et internationales, toutes les étapes de la chaîne d'approvisionnement, les représentants du secteur commercial, la trésorerie, le Ministère de la faune et de la flore sauvage



**Pollution de l'eau :** les acteurs clés comprennent notamment les compagnies de produits chimiques, le Ministère de l'Agriculture, le Ministère des Finances, les lobbyistes, le Ministère de la Santé et de l'assainissement, les agriculteurs et les propriétaires fonciers, le Département des forêts, le Ministère des Pêches



# SCHÉMA DES ARRANGEMENTS INSTITUTIONNELS



- Organe APEX :
- Présidé par le Ministre des Forêts et du Sol

(à gauche):

- Forum des parties prenantes de l'initiative REDD
- Groupe de travail REDD:
- Présidé par le Secrétaire MCFS
- Cellule REDD pour la foresterie et les changements climatiques

(à gauche) :

- Élaboration de politiques et programmes
- Suivi, compte-rendu et vérification
- Communication et sensibilisation
- Experts sur les sujets liés à REDD
- Finance et administration

# POURQUOI IL EST IMPORTANT D'IDENTIFIER QUI SONT LES BÉNÉFICIAIRES ET QUI SONT LES PAYEURS

LES BÉNÉFICIAIRES PAIENT

LES POLLUEURS PAIENT

SERVICES  
ÉCOSYSTÉMIQUES

## **Taxes/redevances directes pour les écosystèmes**

Les pays bénéficiaires des services écosystémiques qui se rendent jusqu'à eux

Ex.: paiements pour les bassins versants

## **Marchés des services écosystémiques**

Les pollueurs paient pour les dommages causés aux écosystèmes en achetant des crédits de compensation

Ex.: pour la qualité de l'eau, pour le carbone des forêts

BIODIVERSITÉ

## **Taxes/redevances directes pour la biodiversité**

Les bénéficiaires paient pour l'accès à la biodiversité

Ex.: taxes sur l'écotourisme, frais des permis de chasse

## **Marchés de la biodiversité**

Les pollueurs paient pour les dommages causés à la biodiversité en achetant un crédit de compensation

Ex.: des quotas du commerce des pêches; des crédits de compensation de biodiversité

Source: GCP 2012

# LISTE DE VÉRIFICATION DES INSTITUTIONS ET ACTEURS

|   |  |
|---|--|
| <b>Acteurs publics:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Gouvernements et ministères principaux</li><li>• Gouvernements locaux/des districts</li><li>• Institutions gouvernementales</li><li>• Institutions de recherche et institutions académiques publiques</li></ul> | <b>Acteurs du marché:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Entreprises et industries</li><li>• Associations du secteur commercial</li><li>• Associations et groupe de lobbying</li><li>• Syndicats du secteur commercial</li><li>• Zoos, banques génétiques</li></ul> |
| <b>Acteurs du secteur privé:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Familles/ménages</li></ul>   | <b>Acteurs/donateurs:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Institutions multilatérales (ex.:</li></ul>  |



# POINT DE RÉFLEXION