

# Устранение стимулов, причиняющих ущерб биоразнообразию

Маркус Леманн, секретариат КБР  
Субрегиональный семинар для  
стран Восточной Европы и  
Центральной Азии по стоимостной  
оценке имерам стимулирования

Тбилиси, Грузия, 29 –



# Цель стратегического плана

«К 2020 году, но не позднее этого срока, стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устраниены, поэтапно отменены или изменены в целях сведения к минимуму или предотвращения негативного воздействия, и разрабатываются и используются положительные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствии и согласии с международной программой

## целевая задача стратегического

«К 2020 году, но не позднее этого  
срока, стимулы, включая  
субсидии, наносящие вред  
биоразнообразию, устранины,  
поэтапно отменены или  
изменены в целях сведения к  
минимуму или предотвращения  
негативного воздействия, и  
разрабатываются и  
используются положительные  
стимулы к сохранению и  
устойчивому использованию  
биоразнообразия в  
соответствии с согласием с  
модернизованными

# ы относятся к пагубно воздействующим на биоресурсы Концепции

## Стимулы

Стимулы представляют собой перспективы или помехи, которые оказывают влияние на поведение отдельных лиц и организаций в обществе. Стимулы являются следствием широкого спектра общественных факторов, в том числе мер, принимаемых правительствами.

## Меры стимулирования

К мерам стимулирования относятся «...оправданные с экономической и социальной точек зрения меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.» (статья 11 КБР)

Это особый побудительный мотив, разработанный и реализуемый с целью заставить отдельные лица принимать определенные меры, направленные на

## ы относятся к пагубно воздействующим на биоресурсы

### Примеры



#### Выявление пагубно воздействующего (или «порочного») стимула:

Политика землепользования, предусматривающая «производительное» использование земель.

- Может сдерживать практическую деятельность частного сектора по устойчивому использованию или сохранению природных ресурсов.

Программа истребления крыс, предусматривающая выплату вознаграждения за каждую сданную крысиную шкурку.

- Это может привести к тому, что люди начнут разводить крыс! (Vann 2003)

Программа развития сельскохозяйственных районов, предусматривающая субсидирование фермеров на приобретение удобрений.

- Это может привести к чрезмерному использованию удобрений и/или сдерживать применение более устойчивых методов,

## Что относится к пагубно воздействующим на биоресурсы?

### Типы

- Субсидии, причиняющие вред окружающей среде
  - Два общих механизма:
    - субсидии на производство, направленные на сокращение производственных затрат или увеличение поступлений;
    - потребительские субсидии, приводящие к ценообразованию ниже себестоимости за использование природных ресурсов
      - стимулы, способствующие повышению использования субсидируемых ресурсов
      - повышенные уровни производства и потребления
      - повышенный ущерб, наносимый окружающей среде
  - Сельское хозяйство: 261 млрд. долларов США/год в странах ОЭСР, из которых 51% направляется на увеличение производства (OECD 2009)
  - Рыболовство: 30-34 млрд. долларов США/год по всему миру, из которых не менее 20 млрд. способствуют избыточному промыслу (Симонов и др.)

## ы относятся к пагубно воздействующим на биоресурсы

### Типы

- Субсидии, причиняющие вред окружающей среде (продолж.)
  - Нес все субсидии являются причиняющими вред окружающей среде
  - Размер субсидии не обязательно соответствует размеру ущерба
  - Некоторые субсидии могут быть не (вполне) рентабельны и/или эффективны для решения определенных задач
- Политика и законодательство, регулирующие использование ресурсов с вредоносными последствиями
  - Элементы систем землевладения (законы «выгодного использования»)
  - Определенные торговые

# Возможности

«Несмотря на то, что результаты в различных секторах странах могут быть различны в зависимости от обеспеченности природными ресурсами и уровня социального развития, есть немало примеров субсидий, причиняющих вред окружающей среде, не только в странах ОЭСР, но и во многих странах, не являющихся членами этой организации. В частности это касается субсидий на удобрения и воду для орошения. В отношении таких субсидий есть примеры их успешного выявления и отмены или реформирования. Продолжение практики по выявлению и отмене

# Ч т о д е л а т ь ?

«...настоятельно призывает  
Стороны и другие  
правительства  
приоритизировать и  
существенно расширить  
усилия по активному  
выявлению, ликвидации,  
поэтапному устранению или  
реформированию  
существующих порочных  
стимулов с целью  
минимизации или  
предотвращения их  
негативного воздействия в  
секторах, которые могут в

# 1. Выявление

«(...) подтверждая, что данная деятельность потребует

- ✓ проведения тщательного анализа существующих данных и
- ✓ повышения прозрачности с помощью постоянно действующих и прозрачных механизмов информирования об
  - объемах и распределении предоставляемых порочных стимулов, а также
  - последствий такой деятельности, в том числе для источников средств к существованию коренных и местных общин»

# 1. Вывление

- Распределение:  
Некоторые  
субсидии могут  
оказаться не  
вполне  
эффективными  
для решения  
определенных  
социально-  
экономических  
задач
- Пример  
энергетических  
субсидий из  
доклада ЭЭБ  
для  
специалистов,

## Box 6.2: Estimated distributional impact of energy subsidies in four developing countries

- In **Bolivia**, the poorest 40 per cent of households receive 15% of the total benefits from fuel subsidies; the richest 60% of households get 85%.
- In **Gabon**, it is estimated that the richest 10% of households capture 33% of fuel subsidies, while the poorest 30% (below the poverty line) receive merely 13%.
- In **Ghana**, the poorest 40% of households get 23% and the richest 60% capture 77% of the benefits of fuel subsidies.
- In **Ethiopia**, the highest-income 20% of the population capture 44% of fuel subsidies, while the lowest-income 20% get less than 9%.

Source: Rijal 2007

# 1. Выявление

«Оценка субсидий и их последствий не должна ограничиваться только выявлением экологически вредного воздействия. В этой работе должен применяться целостный подход с использованием многих критериев, включая рентабельность и социальные последствия субсидий. Это предусматривает процесс более всестороннего обзора, что может быть полезным, так как:

- выявление и реформирование или отмена неэффективных и недейственных субсидий, даже если они не являются по сути экологически вредными, позволит высвободить значительные средства, которые можно будет направить на удовлетворение более насущных экологических потребностей;
- такой обзор в отношении субсидий, предназначенных для оказания поддержки деятельности, не оказывающей пагубного воздействия на окружающую среду, при малом или нулевом экологическом

, постепенное устранение, реформи

## Общие факторы успеха

1. Сильное руководство и широкая коалиция с привлечением ключевых субъектов деятельности
2. Использование «общегосударственного» подхода
3. Выявление соответствующих интересов; разработка и реализация должных мер реагирования
4. Необходимость разработки политики адаптации: анализ возможных последствий распределения/ социальных последствий политики реформирования и реализация политики (возмещения), например, компенсационных пакетов, в соответствующих случаях
5. Финансирование политики

## ), постепенное устранение, реформирование

### Отмена

- Редко встречается в чистой форме, но существует; зависит от наличия окон возможностей

### Постепенное устранение

- Устанавливает амбициозные конечные показатели и более осторожные, но заслуживающие доверия графики их достижения
- Создает для субъектов деятельности условия для постепенной адаптации
- Поддерживает течение переходного периода стабильными положениями об истечении срока действия

### Реформирование

- Позволяет переработать программы с целью повышения их рентабельности и целевой направленности при оптимизированном снижении издержек

, постепенное устранение, реформи

## Предостережения

- Несмотря на то, что усилия по реформированию могут быть неэффективны особенно в условиях быстро изменяющейся обстановки, это не является аргументом против их применения.
- Ограниченнное восстановление окружающей среды необязательно указывает на неэффективность политики реформирования, а скорее на необходимость проведения

# Для новых политик

- Провести стратегическую экологическую оценку или пересмотреть результаты ранее проведенных оценок
- Минимальные критерии ЮНЕП для субсидий (UNEP 2008):

**Целевая направленность:** Субсидии должны выделяться только тем, кому они предназначены, и тем, кто заслуживает их получения.

**Эффективность:** Субсидии не должны снижать эффективность мер стимулирования, направленных на предоставление поставщиками услуг или их эффективное использование потребителями.

**Обоснованность:** Обоснованность субсидий должна быть подтверждена тщательным анализом связанных с ними затрат и выгод.

**Практичность.** Размер субсидий должен быть доступным, а управление субсидиями малозатратным.

**Прозрачность.** Общественность должна иметь право知情权 to access information

# М а т е р и а л ы д л я ч т е н и я

- Техническая серия КБР №. 56 (2011).
- ЭЭБ для специалистов, ответственных за принятие политических решений на национальных и международных уровнях, глава 6

