

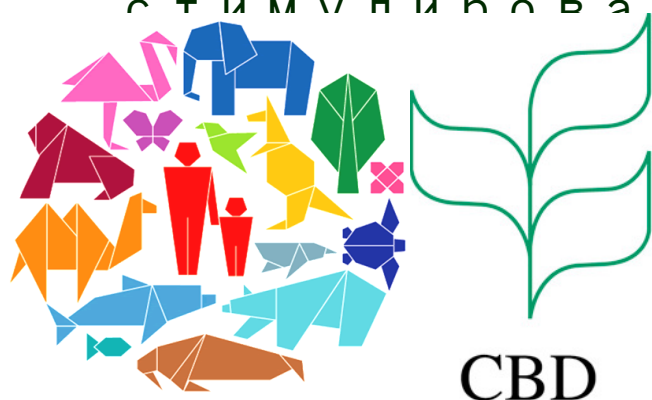


# Положительные меры стимулирования для сохранения и

Натали Олсен, МСОП (при участии Маркуса, Джоша, Энди и других, предоставивших серию слайдов по ЭЭБ)

Субрегиональный семинар для стран  
Восточной Европы и Центральной Азии по  
биоразнообразию  
стимулирования

мая 2012 года



Международный союз охраны

Secretariat of the  
Convention on  
Biological Diversity

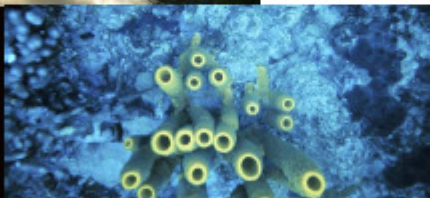
CBD Technical Series No. 56



# 56

## Incentive measures for the conservation and sustainable use of biological diversity

*Case studies and lessons learned*

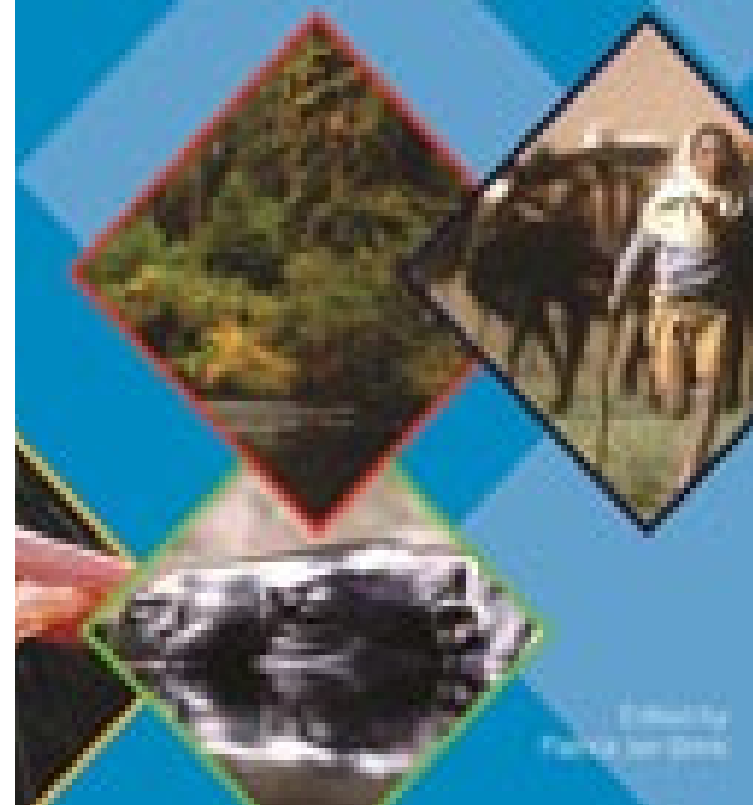


Convention on  
Biological Diversity



UNEP

## The Economics of Ecosystems and Biodiversity National and International Policy Making



Международный союз охраны

## Х/44. Меры стимулирования



«К 2020 году, но не позднее этого срока, стимулы, включая субсидии, наносящие вред биоразнообразию, устранены, поэтапно отменены или изменены в целях сведения к минимуму или предотвращения негативного воздействия, и **и разрабатываются и используются положительные стимулы к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия** в соответствии и согласии с Конвенцией и другими соответствующими международными обязательствами и с учетом национальных социально-экономических условий.»

# Что такое стимулы?



## Стимулы:

перспективы или помехи, которые оказывают влияние на поведение отдельных лиц и организаций в обществе, являющиеся следствием широкого спектра социальных факторов, в том числе и мер, принимаемых правительствами

## Меры стимулирования:

«... оправданные с экономической и социальной точек зрения меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.» (статья 11 КБР)

Побудительный мотив, разрабатываемый и реализуемый с целью стимулирования отдельных лиц к сохранению биологического разнообразия или устойчивому использованию его компонентов



## ***КБР (2011). Меры, стимулирующие сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия: Тематические исследования...***

**1. Прямые подходы** – меры стимулирования денежного характера в виде выплат производителям с целью поощрения благоприятной для биоразнообразия деятельности или деятельности, которая не приводит к неблагоприятным для биоразнообразия последствиям

- **Оплата экосистемных услуг**, вкл. создание новых рынков
- **Налоги и плата за пользование** для предотвращения вредной для сохранения и/или устойчивого использования биоразнообразия деятельности

**2. Косвенные подходы** – включают меры неденежного характера и мероприятия, поощряющие сохранение и устойчивое использование БЭУ, несмотря на то, что они могут специально не разрабатываться с этой целью.

- **Поддержка сертификации и экомаркировки** товаров, производство которых осуществляется нейтральным или благотворным для биоразнообразия и ЭУ способом
- **Продвижение на рынке товаров и услуг**, обеспечиваемых биоразнообразием,  
→ **устойчивый или экотуризм, биоторговля, экологизация государственных закупок, устранение торговых барьеров**
- **Поддержка общинного управления** природными ресурсами

# От упадка экосистем к стимулированию экосистем



## «Улучшение»

Сельскохозяйственные культуры  
Животноводство  
Аквакультура  
Улавливание углерода

## Зеленые рынки

## «Деградации»

Рыбный промысел  
Продукты питания из диких растений и животных  
Древесное топливо  
Генетические ресурсы  
Биохимикаты  
Пресная вода  
Контроль качества воздуха  
Регулирование эрозии  
Очистка воды  
Регулирование сельскохозяйственных вредителей

## Опыление

Регулирование стихийных бедствий

## «Смешанная тенденция»

Лесоматериал  
Волокна  
Регулирование воды  
Регулирование заболеваний  
Рекреация и туризм

Источник:  
Оценка экосистем на пороге тысячелетия, 2005

Международный союз охраны природы

# От упадка экосистем к инвестированию экосистем путем корректирования рынков («косвенные подходы» в рамках КБР)

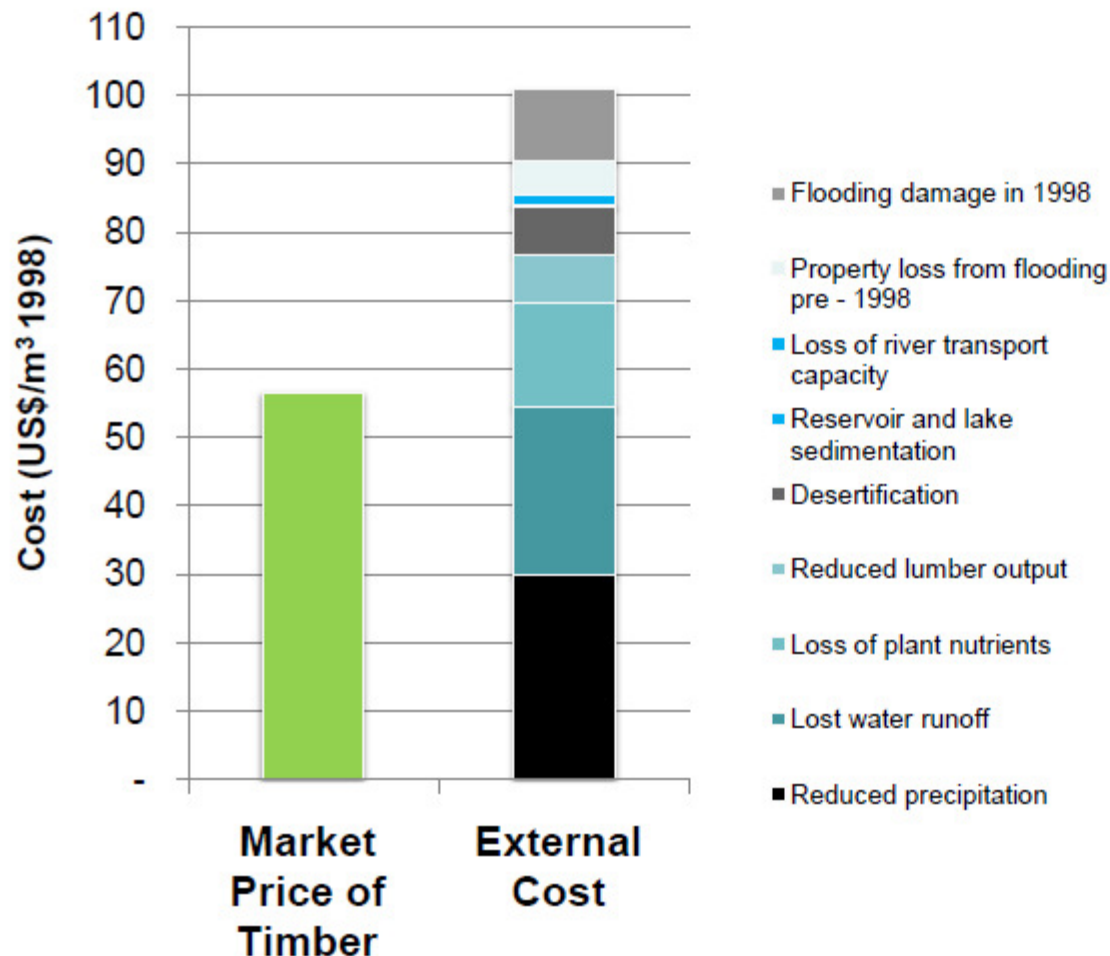




# The Economics of Ecosystems & Biodiversity



## Business impacts at sector & country-level



- US\$12.2 billion estimated ecological cost of deforestation in China (1950-88)
- 60% of this cost is attributed to logging
- 64% of logging was for construction and materials sectors
- External costs = 178% of the market price of timber (1998)

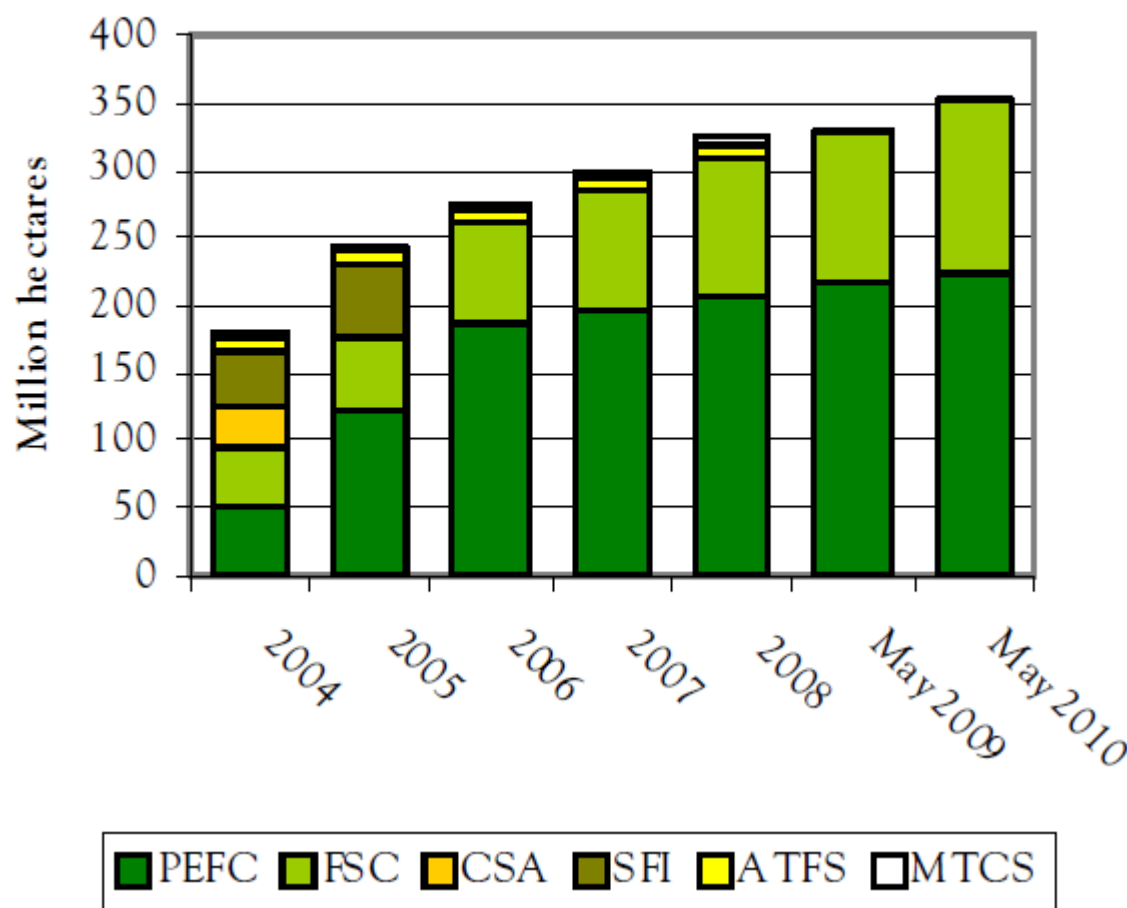
Source: TEEB for Business, 2010 (Annex 2.1).



# Корректирование рынков



Forest area certified by major certification schemes,  
2004-2010



- 355 млн. гектаров (9% площади лесов мира)
  - 26% глобальных запасов делового круглого лесоматериала
  - 84% сертифицированных лесов
- Источники: ЕЭК ООН, ФАО, Северный обзор рынков лесных товаров, 2009–2010
- Запад ориентирован на экспорт древесины в Европу
- преобладают

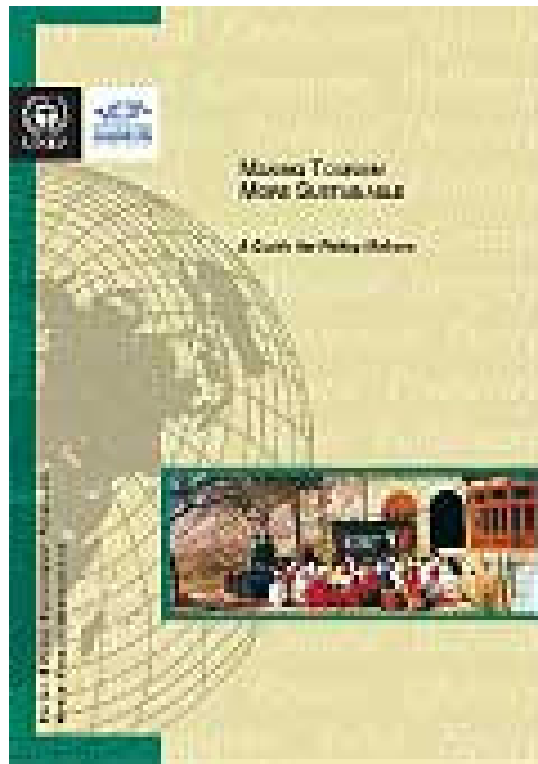
# Корректирование рынков: «зеленая» продукция и «зеленые» услуги



- **Органические продукты питания и напитки:**  
Глобальные продажи = 60 млрд. долл. США в 2009 г.
- **Продукция сертифицированного «устойчивого» лесного хозяйства:** четырехкратный рост продаж в 2005 — 2007гг.
- **Рыбная продукция с экомаркировкой:** глобальный рынок вырос более чем на 50% с 2008 по 2009 год (до 1,5 млрд. дол. США)
- **Экологическая атрибутика:** Основные потребительские бренды добавили экологическую атрибутику («ecologically-friendly» — «экологически безвредно») к ассортименту выпускаемой ими продукции:
  - Mars (какао с атрибутикой Альянса в защиту тропических лесов/Rainforest Alliance)
  - Cadbury (какао с атрибутикой Международной организации маркировки справедливой торговли/Fairtrade)
  - Kraft (кофе Kenco с атрибутикой Альянса в защиту тропических лесов/Rainforest Alliance)
  - Unilever (чай PG Tips с атрибутикой Альянса в защиту тропических лесов/Rainforest Alliance)



# Принципы устойчивого туризма



- ✓ Внедрять экосистемный подход в планирование развития туризма
- ✓ Регулировать воздействие развития гостиничного хозяйства на биоразнообразие и стремиться к достижению совокупного положительного вклада
- ✓ Проектировать в гармонии с природой и применять решения, основанные на природных принципах
- ✓ Проявлять уважение к местным общинам, оказывать им поддержку и привлекать их к участию
- ✓ Налаживать сотрудничество между заинтересованными субъектами деятельности

# Устойчивый экотуризм



- **Пример:** сафари на верблюдах и пешие сафари с гидом из племени Масаи по изучению культурного и природного наследия региона
- **Экологическое обоснование:** противодействовать зависимости местного населения от неустойчивых методов ведения хозяйства и предложить варианты устойчивой жизнедеятельности
- **Фактор успеха:** партнерские отношения между местными НПО, Советом по туризму Танзании и организациями и органами управления общин



# Общинное управление природными ресурсами



- Концепции, предусматривающие участие традиционных и местных общин в деятельности по сохранению живой природы и УУЛ:
  - концепция сохранения живой природы в ОР (связана с экотуризмом)
  - концепция устойчивого управления лесами
- Опора на создание/совместное использование новых доходов, традиционные знания
- Общинное лесное хозяйство Индии — пример распределения выгод от использования НДЛП между совместными комитетами по управлению лесными ресурсами и штатами
- Проект сохранения запасов лесного углерода на землях племени суруи (Бразилия) — общинное управление лесами в Амазонии

# Проект сохранения лесного углерода на землях племени суруи



- Племя в Амазонии с населением 1 200 человек, проживающих в 27 деревнях на территории площадью 240 000 га
- В 1980-х годах правительством были
- В 1983 году была проведена демаркация территории коренных общин, но этого оказалось недостаточно, чтобы предотвратить незаконные рубки и захват земель
- Учрежден проект сохранения запасов лесного углерода
- Разработка при участии международных НПО, группы коренных народов и правительства проекта по сохранению запасов лесного углерода с использованием технологии Google Earth с целью финансирования плана управления и оказания поддержки деятельности по защите и

восстановлению ресурсов племени в течение 50 лет

Международный союз охраны

# От упадка экосистем к стимулированию экосистем



## «Улучшение»

Сельскохозяйственные культуры  
Животноводство  
Аквакультура  
Улавливание углерода

## «Дегра- дация»

Рыбный промысел  
Продукты питания из диких растений и животных  
Древесное топливо  
Генетические ресурсы  
Биохимикаты  
Пресная вода  
Контроль качества воздуха  
Регулирование эрозии  
Очистка воды  
Регулирование сельскохозяйственных вредителей  
Опыление  
Регулирование стихийных бедствий  
Регулирование регионального и местного климата

## «Смешанная тенденция»

Лесоматериал  
Волокна  
Регулирование воды  
Регулирование заболеваний  
Рекреация и туризм

Источник:  
Оценка экосистем на пороге

Международный тысячелетний доклад о состоянии окружающей среды  
2005



# От упадка экосистем к инвестированию экосистем путем создания рынков («прямые подходы» в рамках КБР)



«Смешанная тенденция»

«Улучшение»

Сельскохозяйственные культуры  
Животноводство  
аквакультура  
Улавливание углерода

«Дегра- ация»

Рыбный промысел  
Продукты питания из диких растений и животных

Древесное топливо  
Генетические ресурсы  
Биохимикаты  
Пресная вода  
Контроль качества воздуха

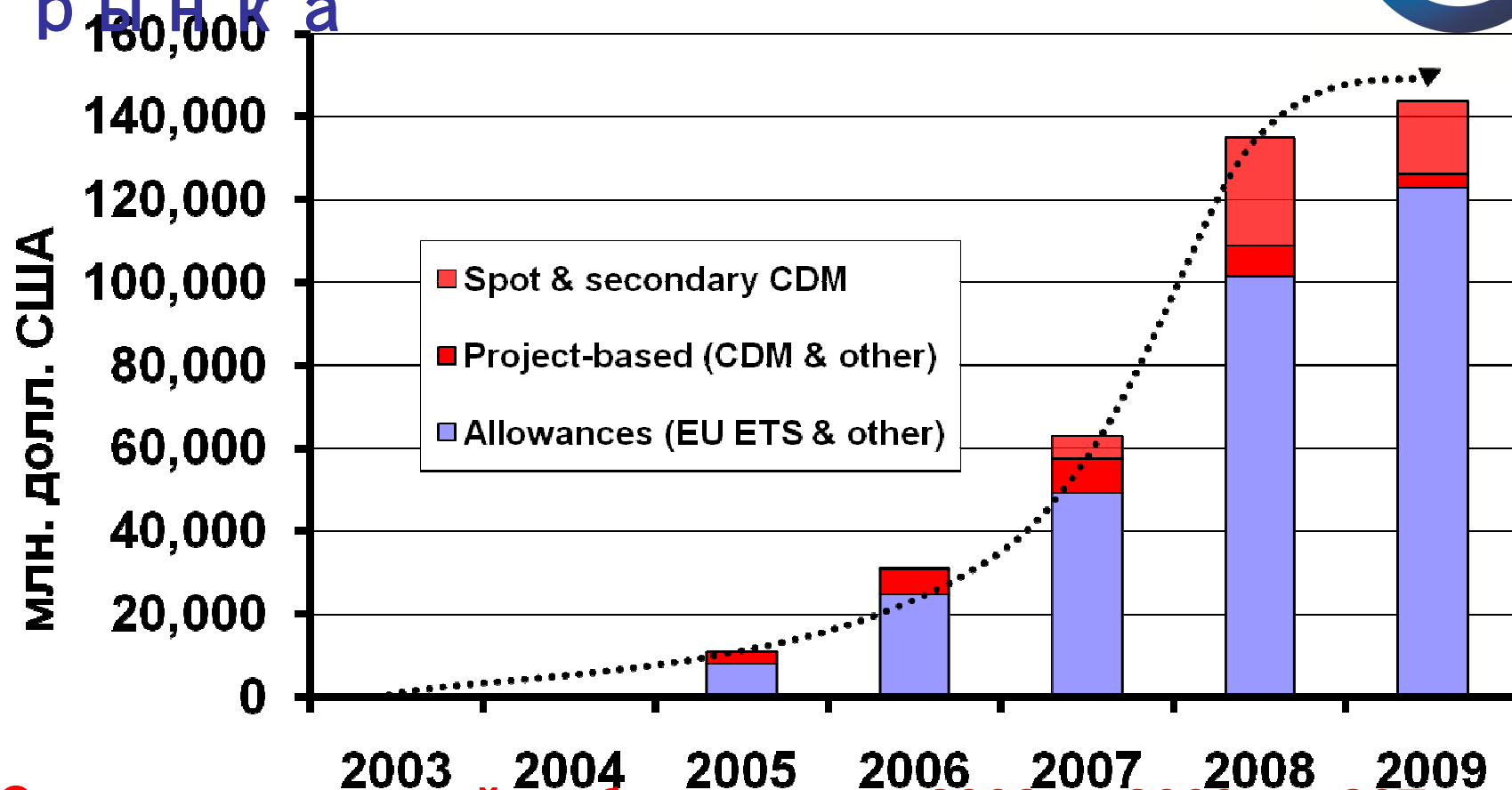
Регулирование эрозии  
Очистка воды  
Регулирование сельскохозяйственных вредителей  
Опыление  
Регулирование стихийных бедствий  
Регулирование регионального и местного климата

Лесоматериал  
Волокна  
Регулирование воды  
Регулирование заболеваний  
Рекреация и туризм

Создание рынков

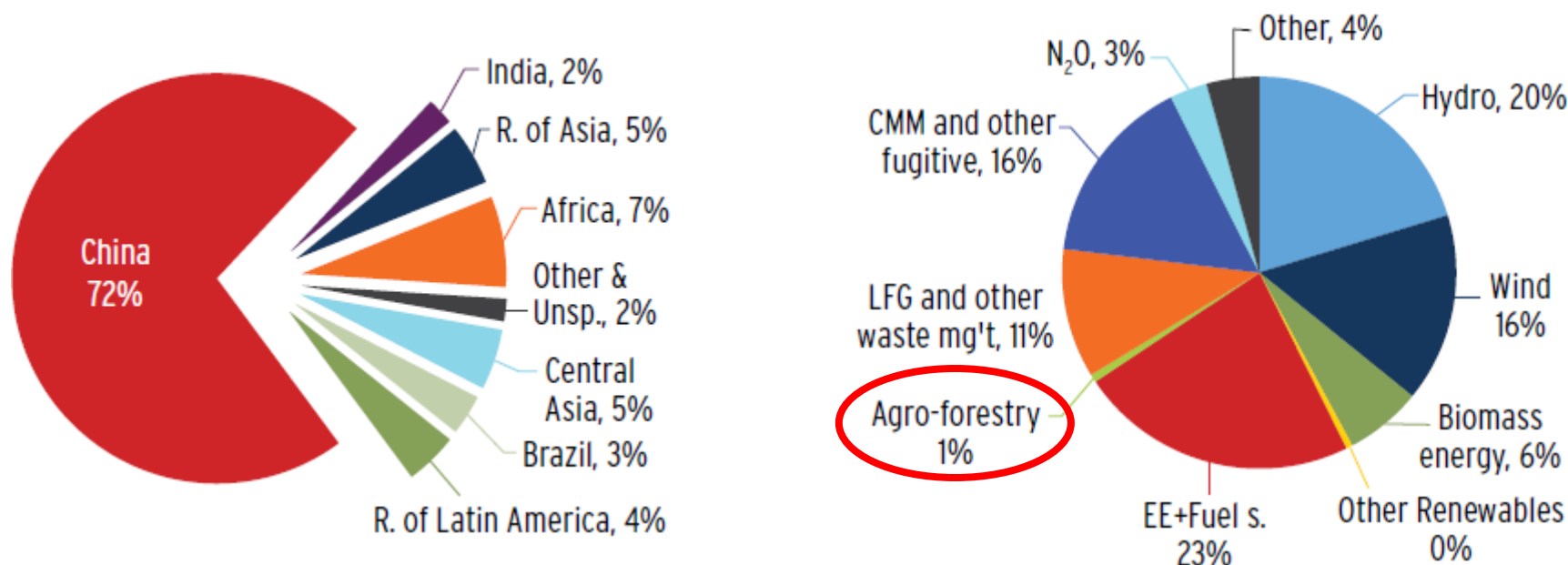
Международный союз охраны  
Духовные и религиозные

# Создание рынков: на примере углеродного рынка



Совокупный объем за 2003 — 2009 г: 307  
млрд. долл. США (по линии МЧР — 78 млрд.  
долл. США)

# Создание рынков: углерод как источник финансирования для развивающихся стран



Основные продавцы и секторы МЧР в 2009 году, в % от общего объема транзакций (Источник: Всемирный банк, 2010).

# Создание рынков: компенсации неблагоприятного воздействия на биоразнообразие



## Что такое компенсация неблагоприятного воздействия на биоразнообразии?

- Измеримые результаты специальных мероприятий по сохранению биоразнообразия, целью которых является компенсация существенного остаточного неблагоприятного воздействия на биоразнообразии вследствие разработки проекта после принятия надлежащих мер по его предотвращению и смягчению (ПКВБ)
- Компенсации основаны на принципе «загрязнитель платит»
- Механизмы компенсации требуют от разработчиков принимать меры по восстановлению или сохранению территории, площадь которой больше площади нарушенного «эквивалентного» местообитания
- «отсутствие чистых потерь» или «чистое позитивное воздействие»
- Механизмы компенсации в основном разработаны в отношении запасов углерода и в меньшей степени в отношении биоразнообразия

# Создание рынков: компенсация неблагоприятного воздействия на биоразнообразие и «банкинг мест обитания»



«Годовой объем мирового рынка составляет не менее 1,8-2,9 млрд. дол. США»  
(Madsen et al. 2010:

# Создание рынков: компенсации неблагоприятного воздействия на биоразнообразии



## Где используются или разрабатываются механизмы компенсации неблагоприятного воздействия на биоразнообразии?

- **США:** Федеральный закон о чистоте вод, Закон о видах, находящихся под угрозой исчезновения
- **Австралия:** Штаты Виктория, Новый Южный Уэльс, Западная Австралия
- **Бразилия:** Закон об охраняемых районах, Лесной кодекс
- **Канада:** Закон о рыболовстве
- **Мексика:** Закон об охраняемых районах, Закон о лесах
- **ЮАР:** Проект руководящих указаний Западно-Капской провинции
- **Швейцария:** Федеральный закон об охране природы и ландшафтов
- **ЕС:** Директива о местообитаниях, Директива об экологической ответственности
- **Грузия:** ???, трубопровод «Бритиш Петролеум»
- **На добровольных началах:** Компании IFC, ICCM, Anglo American, Newmont, Shell, BP, Chevron Texaco, Statoil, Walmart, DuPont, Rio Tinto

# Создание рынков — оплата экосистемных услуг (ОЭУ)



National PES Programmes	Annual Budget in USD
China, Sloping Land Conversion Programme (SLCP)	4 billion (Bennett, 2008)
Costa Rica, Payments for Environmental Services (PES)	12.7 million (FONAFIFO, 2009)
Mexico, Payments for Environmental Hydrological Services (PEHS )	18.2 million (Muñoz Piña <i>et al.</i> , 2008)
UK, Rural Development Programme for England	0.8 billion (Defra, 2009)
US, Conservation Reserve Program (CRP)	1.7 billion (Claassen, 2009)
Regional PES Programmes	Annual Budget in USD
Australia, Tasmanian Forest Conservation Fund (FCF)	14 million (DAFF, 2007)
Australia, Victoria State ecoMarkets	4 million (DSE, 2009)
Bulgaria and Romania, Danube Basin	575 000 (GEF, 2009)
Ecuador, Profafor	150 000 (Wunder and Alban, 2008)
Tanzania, Eastern Arc Mountains	400 000 (EAMCEF, 2007)



# ОЭУ в Китае: программа преобразования склонов в Китае



- Стартовала в 2000 году после масштабного наводнения, вызванного в том числе сведением растительности
- Целью программы является устранение основного источника эрозии почв — возделывание крутых склонов
- Бюджет программы составляет 337 млрд. юаней, распределяемых между 2 000 округами в 25 провинциях для облесения 15 млн. гектаров посевных площадей к 2010 году.
- Фермерам, участвующим в программе, выделяются средства на проведение работ по облесению или залужению возделываемых земель на крутых склонах.
- 2 уровня **компенсации** для отражения различий альтернативных издержек
- **Цель:** предоставить населению Китая экологические выгоды (предотвращение риска наводнений) и выгоды в сфере здравоохранения (снижение воздействия пылевых бурь на здоровье)  
сократить уровень бедности в сельской местности
- **Результаты :** снижение уровня эрозии почв  
определенное улучшение условий жизни

# ОЭУ: плата за улучшение качества ВОДЫ



- Рыночные инструменты хорошо сочетаются с нормативно-правовыми инструментами (углеродный рынок, основанный на введении предельных норм выбросов; компенсации неблагоприятного воздействия на биоразнообразие, предусмотренные законодательством)
- торговля кредитами на осуществление мероприятий по компенсации за ухудшение качества воды выгодна как для деловых кругов, так и окружающей среды: соблюдение нормативных требований стоит дешевле, и это лучше для окружающей среды
- Власти города Медфорд были вынуждены принять меры по устранению теплового загрязнения реки Рог, вызванного высокой температурой вод, сбрасываемых с очистных сооружений
  - Сооружение градирен или прудов-отстойников стоимостью 15 млн. дол. США
  - Покупка кредитов у Фонда пресной воды на осуществление мероприятий по компенсации неблагоприятного воздействия на качество воды, включая посадку деревьев на стратегических для охлаждения реки участках и организацию системы контроля и мониторинга (стоимость 8 млн. дол. США).
- организация контроля и мониторинга была частью договора и является обязательным условием предоставления кредита на осуществление мероприятий по компенсации нормативных требований
- торговля кредитами на осуществление мероприятий по компенсации ухудшения качества воды на рынке открывает путь к улучшению состояния окружающей среды, а также позволяет создавать рабочие места и экономить средства, необходимые для соблюдения нормативных требований

# ОЭУ в Боливии — долина Лос-Негрос



- **Проблема:** ухудшение состояния рек (количественных и качественных показателей)
- ОЭУ по регулированию гидрологического режима путем охраны лесов и биоразнообразия (11 видов тропических перелетных птиц) водосборного бассейна реки Лос-Негрос
- 46 фермеров на территории площадью 2 700 га
- По условиям ежегодных контрактов запрещается рубка деревьев и расчистка лесов на землях, участвующих в программе
- **Финансирование:** Управление рыбного и охотничьего хозяйства США и муниципалитет, представляющий интересы пользователей, расположенных вниз по течению реки
- **Оплата** в натуральной форме (пчелиными ульями)
- **Партнерство** с местным НПО — по схеме воспроизведения проектов



WORKING TOGETHER TO  
INSPIRE SUSTAINABLE  
SOLUTIONS



анный проект  
направлен на  
поощрение и оказание  
поддержки органам

управления  
земельными  
ресурсами

помогающим нам  
сохранить выгоды,  
которые всем нам  
дарит природа.

# Проект ОЗУ в бассейн е реки Дунай

Тбилиси, Грузия



## The Danube PES project, area map



# Эксперимент альные схемы ОЭУ

с 2010 года мы работаем над:

- национальной  
государственной схемой  
для рыбного хозяйства и  
аквакультуры в Болгарии
- 2 схемами поддержки  
сохранения  
биоразнообразия и  
культурных ценностей в  
охраняемых районах  
Болгарии и Румынии
- 1 схемой устойчивого  
управления рыбоводными

# Государствен ные выплаты устойчивым

## рыбным

- Место: Болгария

- Экологическая

проблема:

использование  
хозяйствами  
органических веществ  
и корма для рыб,  
загрязняющих воду

- Цель: снижение  
экологического  
отпечатка в секторе  
рыбного хозяйства и  
аквакультуры

- Концепция:  
предоставление  
государственной  
помощи хозяйствам,  
использующим корм для

рыб с пониженным

отрицательным

воздействием на

окружающую среду





# Выплаты за устойчивое управление рыбоводческими прудами

- Место: Чокенешти, Румыния
- Экологическая проблема: Использование птицами, питающихся рыбой, высокой природоохранной ценности частных коммерческих рыбоводных прудов в качестве места кормежки. Владельцы рыбоводных прудов несут убытки вследствие недобора продукции, достигающего 70%.
- Концепция: предоставление финансирования для капиталовложений в оборудование, способствующего снижению недобора продукции, и для создания условий для птиц с учетом времени года.
- Финансирование: смешанное, государственно-частное

Использование Оперативной программы развития рыбного хозяйства и возможностей для развития экотуризма



# Управление водно-болотными угодьями посредством использования биомассы

- Место: Персина, Болгария
- Экологическая проблема: Чрезмерное зарастаемость водно-болотных угодий тростником
- Концепция: обеспечить заготовку тростника и продемонстрировать экономический потенциал этой деятельности местным общинам
- Финансирование: частное



Каковы  
социаль-  
ные  
последс-  
твия  
изменен-  
ия  
стимуло-  
в?



Международный союз охраны



## Меры стимулирования сохранения и устойчивого использования экосистем и проблема бедности

- **Потенциальные возможности:**
  - увеличение доходов
  - диверсификация источников доходов
  - укрепление общественных связей
  - выработка новых умений
- **Потенциальные ограничения:**
  - незащищенность прав собственности
  - высокие организационные и эксплуатационные издержки
  - слабый потенциал для обеспечения соблюдения



# Изменение стимулов: обобщение



## Нанесение

	ущерб Необходимо повысить повысить повысить	Сохранение и устойчивое использование
<b>Затраты</b>	<p>помощи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Технологических ограничений</li> <li>• Налогов/платежей за использование ресурсов</li> <li>• Требований к ответственности</li> </ul>	<p>Необходимо снизить путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Налоговых кредитов</li> <li>• Предоставления разрешений на льготных условиях</li> <li>• Снижения</li> </ul>
<b>Выгоды</b>	<p>Необходимо снизить путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Потребительских бойкотов</li> <li>• Торговых барьеров (где разрешены)</li> </ul>	<p><b>Необходимо повысить при помощи:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставления выбора потребителям</li> <li>• Оплаты экосистемных услуг</li> <li>• Создания рынков</li> </ul>

ОУПР

Международный союз охраны



С п а с и б о

Н а т а л и О л с е н  
К о м и с с и я п о э к о н о м и ч е с к о й  
п о л и т и к е М С О П

[Nathalie.olsen@iucn.org](mailto:Nathalie.olsen@iucn.org)

# Что такое ОЭУ?



1. Добровольная сделка
2. в отношении четко определенной экологической услуги (или практики землепользования, способной обеспечивать такую услугу)
3. между, как минимум, одним покупателем
4. и одним поставщиком экологической услуги,
5. при условии обязательного гарантирования поставщиком предоставления экологической услуги (условия сделки)

Источник: Wunder 2005



## Инвестирование в охрану экосистемных услуг: коммерческие возможности для бренда Vittel (минеральная вода производства компании Nestlé)(Франция)

### Контекст

- Производство Vittel зависит от качества воды, очистка которой не предусмотрена законом.
- Следствием интенсификации сельского хозяйства в 1980 годы на водосборной площади над разрабатываемым водоносным горизонтом могло бы стать повышенное содержание нитратов и пестицидов в воде.
- Компания Vittel рассмотрела ряд вариантов.
- Наиболее рентабельным и достижимым с точки зрения законодательства был вариант разработки мер стимулирования фермеров по переходу к менее загрязняющим методам ведения сельского хозяйства.



И с т о ч н и к : Danièle Perrot-Maître 2006, The Vittel payments for ecosystem services: a “perfect” PES case? IIED/DFiD.

# Vittel: схема



- Инициирована масштабная программа научных исследований
- Создание посреднической организации Agrivair для ведения переговоров и осуществления программы (на месте реализации проекта и укомплектованную сотрудниками из числа местных жителей)
- Заключение договоров о компенсации рисков и снижения доходности сроком на 30 лет
- Покупка земель: 1 450 га, переданные в пожизненное пользование фермерам
- Субсидии: Ежегодно из расчета 230 дол. США/га в течение 7 лет (до 75% совокупного чистого дохода фермерских хозяйств)
- Покрытие расходов на приобретение нового сельскохозяйственного оборудования и модернизацию (до 150 000 евро на фермерское хозяйство)
- Бесплатное компостирование и предоставление технической помощи
- Общая стоимость (первые 7 лет): примерно 24,25 млн. евро (= 980 евро/га/год)

# Vittel – Каковы результаты?



- Новая система ведения сельского хозяйства была принята всеми 26 фермерскими хозяйствами на субводосборной площади
- Взято под охрану 92% площади субводосбора (5 100 га), в пределах которой прекращено возделывание кукурузы
- Снижен уровень загрязнения нитратами
- Компания Vittel сумела обеспечить стабильный запас высококачественной воды и сохранить репутацию своего бренда



# Vittel – Извлеченные уроки



- Организация программы ОЭУ — сложное мероприятие
  - Необходимо учитывать технические, экономические, социальные, правовые и политические аспекты
  - Трудности в оценке стоимости программ и размера компенсации
- Финансовые факторы необязательно являются основными причинами успеха
  - Учреждения и фонд — Agrivair
  - Понимание фермеров и их жизненного выбора
  - Заключение долгосрочных, а не годовых контрактов
  - Выплаты должны гарантировать сохранение доходов
- Иногда необходимо прибегать к услугам посредников
  - Выплаты в зависимости от используемых способов ведения сельского хозяйства, неизмеримое воздействие на качество воды
- Наличие экономической аргументации для участия частного сектора в программе ОЭУ
- Каковы перспективы распространения этого опыта?

