



CBD



КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/9/15
22 October 2003

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НАУЧНЫМ, ТЕХНИЧЕСКИМ И
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Девятое совещание

Монреаль, 10-14 ноября 2003 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

ИНВАЗИВНЫЕ ЧУЖЕРОДНЫЕ ВИДЫ: ВЫЯВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРОБЕЛОВ И НЕСООТВЕТСТВИЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИОННОЙ БАЗЕ

Записка Исполнительного секретаря

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

В настоящей записке приводятся основные пункты анализа международной регламентационной базы, относящейся к инвазивным чужеродным видам (включая события, произошедшие со времени шестого совещания Конференции Сторон, которое проводилось в Гааге в апреле 2002 года), чтобы помочь Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) в выполнении задачи по выявлению и изучению с технической точки зрения конкретных пробелов и несоответствий в международной регламентационной базе в плане угроз, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды, в соответствии с пунктом 9 решения VI/23. Полный текст анализа приводится в качестве одного из информационных документов (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/32).

В рамках Международной конвенции по защите растений (МКЗР) были достигнуты важные результаты в области включения тематики биоразнообразия в пересмотренные международные стандарты охраны растений. В стандартах охраны здоровья животных, разработанных в рамках Международного управления по борьбе с эпизоотиями (МУБЭ), исключительное внимание уделяется вопросам болезней и в них не включены экологические аспекты.

В том, что касается типов потенциально инвазивных видов, видов, которые сами по себе являются инвазивными, то они рассматриваются в рамках МКЗР и МУБЭ только, если они подпадают под определение вредителей растений или возбудителей болезней животных.

* UNEP/CBD/SBSTTA/9/1.

/...

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

В рамках Международной морской организации (ММО) осуществляется разработка Международной конвенции по контролю и обработке судового водяного балласта и осадков. Но не существует международной регламентационной базы в отношении биологического обраствания судовых корпусов, представляющего, возможно, столь же большую опасность.

Аквакультура и пополнение запасов рыбы для коммерческого и рекреационного лова по-прежнему обеспечивают пути интродукции неаборигенных водных организмов в водные экосистемы. До сих пор не существует ни одного обязывающего документа в отношении таких видов, несмотря на признанную уязвимость водного биоразнообразия к биологическим инвазиям.

К числу других потенциальных путей интродукции, для контроля которых либо не существует международной регламентационной базы, либо она недостаточна, относится преднамеренная интродукция видов для целей садоводства и международные программы помощи.

Опасность распространения инвазивных чужеродных видов по-прежнему связывается с деятельностью, относящейся к торговле, и с соответствующими грузовыми перевозками. Повышение осведомленности о такой опасности на соответствующих форумах является одним из ключевых элементов эффективной стратегии борьбы с инвазивными чужеродными видами.

Необходимо наличие практического руководства для борьбы с угрозами, связанными с инвазивными чужеродными видами в различных природных системах: такое руководство разрабатывается для водно-болотных угодий и островов, но в меньшей степени для лесов, засушливых земель и морской среды.

Меры по предотвращению интродукции сконцентрированы в основном на сфере импорта, что при определенных обстоятельствах не будет являться оптимальным вариантом. Наиболее эффективные меры оперативного реагирования и меры по смягчению последствий обнаружены в рамках регламентационных баз, касающихся здоровья растений и животных. Аспектам восстановления все еще не уделяется необходимого внимания и существует мало стимулов к использованию аборигенных видов в практике землепользования.

Методологии оценки риска и анализа риска эффективно внедрены в конкретную среду, как, например, здоровье растений и животных. Существуют потенциальные возможности применения данных методологий к более широкому кругу вопросов, связанных с инвазивными чужеродными видами.

Трансграничное сотрудничество носит в основном реактивный характер, хотя в некоторых районах разрабатываются более стратегические подходы. Вопросы юридической и материальной ответственности и возмещения за ущерб вообще не рассматриваются. Источники финансовой поддержки для предотвращения интродукции инвазивных видов и их контроля все еще необходимо изыскивать на основе каждого конкретного случая.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы Конференция Сторон:

а) приветствовала сотрудничество Конвенции о биологическом разнообразии с другими конвенциями и организациями, в частности, с Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях и Международной конвенцией по защите растений, в области разработки механизмов для борьбы с угрозами, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды;

b) *приветствовала* успехи, достигнутые на пути разработки проекта Международной Конвенции по контролю и обработке судового водяного балласта и осадков, и рекомендовала, чтобы Стороны Конвенции о биологическом разнообразии и другие правительства рассмотрели вопрос о ратификации данной Конвенции, когда она будет принята и открыта для подписания;

c) признавая необходимость укрепления дальнейшей организационной координации действий среди международных организаций, *поручила* Исполнительному секретарю укреплять сотрудничество с другими соответствующими партнерами и, в частности:

- i) стимулировать более всестороннее рассмотрение вопросов, касающихся инвазивных чужеродных видов, на других международных форумах, в том числе с помощью совместной контактной группы Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, и Совместного партнерства по лесам;
- ii) оказывать поддержку более тесной координации деятельности национальных координационных центров соответствующих международных документов, региональных учреждений и международных конвенций и программ;
- iii) разработать план совместной работы с секретариатом Международной конвенции по защите растений;
- iv) установить более тесные связи с Международным управлением по борьбе с эпизоотиями;
- v) изучить возможности налаживания более тесного сотрудничества с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) для разработки стратегии, предупреждающей распространение инвазии чужеродных видов самолетами гражданской авиации;
- vi) налаживать сотрудничество с конвенциями, связанными с определенными участками, и с другими организациями в целях разработки практического руководства по конкретным биомам для менеджеров участков;

d) признавая, в частности, необходимость укрепления организационной координации действий на национальном, региональном и национальном уровнях по вопросу инвазивных чужеродных видов в связи с торговой деятельностью и в отношении воздействия дальнейшей либерализации торговли на перемещение потенциально инвазивных видов,

- i) *предложила* Всемирной торговой организации и ее соответствующим комитетам обращать должное внимание в ходе своих обсуждений на опасность, которую представляют собой инвазивные чужеродные виды;
- ii) *поручила* Исполнительному секретарю сотрудничать, когда это целесообразно и осуществимо, с секретариатом Всемирной торговой организации в проведении им мероприятий по подготовке кадров, созданию потенциала и распространению информации в целях повышения осведомленности общественности о вопросах, связанных с инвазивными чужеродными видами, и содействия расширению сотрудничества в этом вопросе;
- iii) *поручила* Исполнительному секретарю обновить заявку на предоставление ему статуса наблюдателя в Комитете по санитарным и фитосанитарным мерам Всемирной торговой организации с целью расширения обмена информацией о проходящих обсуждениях и недавних событиях в рамках соответствующих органов, имеющих отношение к чужеродным инвазивным видам;

- iv) *предложила* Сторонам и правительствам обращать должное внимание на опасность, которую представляют собой инвазивные чужеродные виды, в ходе проведения экологического обзора торговых соглашений и разработки или расширении двусторонних и региональных договоренностей о свободной торговле; и
 - i) *предложила* Сторонам и правительствами улучшить взаимодействие и сотрудничество между национальными органами, ведающими вопросами экологии, торговли, и другими соответствующими национальными органами для повышения осведомленности общественности о вопросах, связанных с предотвращением и регулированием опасности, которую представляют собой потенциально инвазивные чужеродные виды, и для обеспечения последовательности национальной политики и программ;
- e) *предложила* соответствующим Сторонам Конвенции о биологическом разнообразии, а также национальным, региональным и международным организациям:
 - i) улучшить координацию региональных мер по решению трансграничных вопросов посредством разработки региональных стандартов, обеспечения региональной поддержки анализа риска и развития региональных механизмов сотрудничества;
 - ii) поддерживать национальные и региональные процессы принятия решений и оперативного реагирования путем дальнейшей разработки перечней опасностей, средств диагностики и создания потенциала;
 - iii) выделять (в соответствующих случаях) ресурсы и создавать потенциал для применения мер пограничного контроля и карантинных мер в целях обеспечения более действенной реализации политических задач, связанных с оказанием содействия торговле, созданием продовольственной обеспеченности и охраной здоровья людей и окружающей среды;
 - iv) укреплять (в соответствующих случаях) сотрудничество между учреждениями, связанными с биоразнообразием, сельским хозяйством и землеустройством, по применению норм и руководящих положений проведения анализа экологического риска;
 - v) рассмотреть вопрос о введении надлежащих мер стимулирования, предусматривающих использование аборигенных видов в рамках программ землеустройства и водопользования и других программ;
 - vi) разработать стратегии упреждающего привлечения групп субъектов деятельности к предотвращению и смягчению последствий интродукции чужеродных видов, в том числе посредством повышения осведомленности общественности и подготовки кадров, а также разработки и внедрения соответствующих мер стимулирования;
- f) приветствовала анализ пробелов и несоответствий в международной регламентационной базе, относящейся к инвазивным чужеродным видам (UNEP/CBD/SBSTTA/9/15 и UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/32);
- g) *отметила*, что в международной регламентационной базе продолжают сохраняться конкретные пробелы, в частности, в отношении видов, являющихся инвазивными, но не подпадающих под определение вредителей растений или возбудителей болезней животных, и в отношении следующих потенциальных путей распространения инвазии:

- i) использования неаборигенных организмов для аквакультуры и пополнения запасов рыбы в морских системах и системах внутренних вод для коммерческого и рекреационного лова;
- ii) биологического обрастания судовых корпусов как в море, так и в судоходных водотоках;
- iii) непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов в процессе реализации программ помощи развитию, гуманитарной помохи и военных операций; и
- iv) преднамеренной интродукции в секторе садоводства;

h) *поручила* Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям учредить специальную группу технических экспертов для рассмотрения вопроса о пробелах и несоответствиях в международной регламентационной базе, в частности, конкретных пробелов, отмеченных выше, в пункте g), и на основе работы экспертной группы вынести рекомендации Конференции Сторон относительно всемерного и эффективного осуществления статьи 8 h) Конвенции. Группе экспертов следует:

- i) продолжить разъяснение пробелов и несоответствий в международной регламентационной базе;
- ii) разработать практические варианты способов ликвидации пробелов и несоответствий, по возможности в рамках существующих международных структур, чтобы обеспечить всемерное и эффективное осуществление статьи 8 h);

i) *поручить* Исполнительному секретарию совместно с Глобальной программой по инвазивным видам и участвующими в ней организациями и с другими соответствующими организациями разработать обновленную программу работы по реализации приоритетов практических мер, намеченных в решении VI/23, и в настоящем решении.

2. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям, возможно, также пожелает рекомендовать Конференции Сторон, чтобы она рассмотрела необходимость устойчивого финансирования для обеспечения более эффективного предотвращения инвазий, оперативного реагирования на них и борьбы с ними.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Страница</i>
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ	1
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	2
I. ВВЕДЕНИЕ	7
II. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИОННОЙ БАЗЫ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ И НЕСООТВЕТСТВИЙ	7
A. Типы инвазивных чужеродных видов, учтенных в регламентационной базе	7
B. Охват потенциальных путей интродукции инвазивных чужеродных видов	8
C. Охват экосистем и мест обитания, которым угрожают инвазивные чужеродные виды.....	10
D. Применение средств предотвращения, искоренения и ограничения инвазий.....	11
III. СОТРУДНИЧЕСТВО	12

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем шестом совещании Конференция Сторон поручила ВОНТТК выявлять и изучать конкретные пробелы и несоответствия в международной регламентационной базе с технической точки зрения угроз, которые представляют для биологического разнообразия инвазивные чужеродные виды (пункт 9 решения VI/23), в дополнение к обзору, проведенному в соответствии с решением V/8, чтобы позволить Конференции Сторон наметить варианты обеспечения всемерного и эффективного осуществления статьи 8 h) Конвенции.
2. В настоящей записке приводятся основные пункты анализа международной регламентационной базы, относящейся к инвазивным чужеродным видам, включая события, произошедшие со времени шестого совещания Конференции Сторон (Гаага, апрель 2002 года), чтобы помочь ВОНТТК в выполнении задачи по выявлению и изучению с технической точки зрения конкретных пробелов и несоответствий в международной регламентационной базе в плане угроз, которые представляют собой инвазивные чужеродные виды для биологического разнообразия. Полный текст анализа приводится в качестве одного из информационных документов (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/32).
3. Предметный охват международной регламентационной базы можно рассматривать с нескольких точек зрения: в плане типов видов, которые могут быть инвазивными; в плане мест обитания, биомов или видов, которым могут угрожать чужеродные виды; в плане потенциальных путей интродукции инвазивных чужеродных видов; и в плане стадии вмешательства: предотвращение, оперативное реагирование или ведение борьбы. Сфера применения существующей международной регламентационной базы рассматривается с данных точек зрения в приведенном ниже разделе II.
4. В число документов, образующих международную регламентационную базу, могут входить конвенции или аналогичные юридически обязательные документы, кодексы поведения или другие добровольные средства, одобренные или не обязательно одобренные межгосударственными органами, а также общие технические руководства и рациональные методы. Международно признанные стандарты также составляют важную часть регламентационной базы. Вопросы сотрудничества между различными инициативами и более широкого применения внедренных методологий оценки риска и анализа риска рассматриваются ниже, в разделе III.

II. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИОННОЙ БАЗЫ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ И НЕСООТВЕТСТВИЙ

A. Типы инвазивных чужеродных видов, учтенных в регламентационной базе

5. Существует несколько документов, в которых виды, являющиеся инвазивными или потенциально инвазивными, рассматриваются на основе конкретных таксонов. Недавно были приняты конкретные руководящие положения относительно одной группы животных, а именно: *Руководящие принципы по предотвращению интродукции чужеродных видов мигрирующих водно-болотных птиц и по борьбе с ними*, принятые в сентябре 2002 года Совещанием Сторон Соглашения об охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц.
6. В Международной конвенции по защите растений (МКЗР) и Международным управлением по борьбе с эпизоотиями (МУБЭ) рассматриваются вопросы риска, грозящего соответственно растениям и животным. В рамках обоих инструментов разработаны стандарты, признанные Соглашением Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер. Виды, которые сами по себе являются инвазивными, рассматриваются в рамках обоих

/...

инструментов, если они подпадают под определение вредителей растений или возбудителей болезней животных.

7. В рамках Международной конвенции по защите растений (МКЗР) были достигнуты важные результаты в области включения тематики биоразнообразия в пересмотренные международные стандарты охраны растений:

а) в *Анализе экологических рисков* (дополнение к МКЗР №11 *Анализ риска вредителей в отношении карантинных вредителей растений*) предусматривается ведение борьбы с потенциальными сорняками, даже если они не оказывают прямого воздействия на системы сельскохозяйственного производства, и борьбы с другими вредителями, которые оказывают косвенное, а также прямое, воздействие на растения (например, сверхпаразиты агентов биоконтроля; вредители, уничтожающие насекомых-опылителей или земляных червей; экзотические муравьи или другие виды, которые могут изменять экосистемы столь значительным образом, что при этом будет причиняться вред сообществам растений);

б) в *Руководящих принципах понимания терминологического словосочетания «потенциальная экономическая опасность» и связанных с ним терминов, включая ссылки на экологические соображения* (дополнение к МКЗР №5: *Глоссарий фитосанитарных терминов*), разъясняется, что при анализе опасности вредителей можно учитывать экологические соображения, используя экономические показатели, денежные или неденежные ценности, и что воздействие на рынки не является единственным индикатором последствий воздействия вредителей. Таким образом, фитосанитарные меры могут применяться к вредителями, чей экономический ущерб, причиняемый растениям, продуктам растительного происхождения или экосистемам в определенном регионе, сложно определять количественно, в случаях если вредитель растения представляет собой «потенциальную экономическую опасность», то есть, существует возможность его интродукции в район в связи с анализом риска, возможность его распространения после внедрения и возможность пагубного воздействия на растения. Последнее может включать не только падение урожайности или качества продукции, но также причинение ущерба экосистемам, местам обитания или видам, или некоторым другим ценностям рекреационного, туристического или эстетического порядка, когда задетыми оказываются растения.

8. Данные дополнения могут расширить сферу применения МКЗР, включив в нее более широкий круг вопросов, выходящих за рамки систем сельскохозяйственного производства. Это новая область для многих сотрудников регулятивных органов, ведающих вопросами здоровья растений.

B. Охват потенциальных путей интродукции инвазивных чужеродных видов

9. В пункте 14 решения VI/23 содержится настоятельный призыв к принятию более решительных мер по проведению оценки и устранению путей интродукции инвазивных чужеродных видов. В отношении некоторых путей был достигнут прогресс, но пробелы продолжают еще оставаться и можно еще сделать многое для комплексного устранения разнообразных путей интродукции инвазивных чужеродных видов в секторах.

10. Вопросы торговли растениями и растительными продуктами, домашним скотом и продуктами животноводства большей частью рассматриваются в рамках МКЗР и МУБЭ, как было изложено в предыдущем разделе.

11. Новый международный стандарт в отношении одного из векторов был утвержден в рамках МКЗР в 2002 году. В международном стандарте по фитосанитарным мерам №15 о *Руководящих принципах контроля древесного упаковочного материала в международной торговле* излагаются

меры по сокращению риска интродукции и/или распространения карантинных вредителей, переносимых с древесным упаковочным материалом, который используется в международной торговле.

12. Обновление международного стандарта по фитосанитарным мерам №3 об агентах биоконтроля должно быть проведено в рамках МКЗР в 2003 году.

13. Многие страны запрещают сейчас присутствие семян ядовитых сорняков в упаковках коммерческих семян в соответствии с международными стандартами, такими как стандарты, установленные в Программе Организации экономического сотрудничества и развития по сертификации семян.

14. Садоводство обеспечивает прочно установившиеся пути интродукции потенциально инвазивных чужеродных растений, тогда как интернет-торговля обычными семенами, луковицами и растениями вызывает сейчас новые проблемы для карантинных властей и административных органов. Существует целый ряд инициатив по борьбе с этими угрозами, но без подкрепляющей регламентационной базы может быть сложно обеспечивать их исполнение. По мере того, как потенциально инвазивное растение подпадает под категорию вредителя растений или растительных продуктов, к нему можно практически применять новые руководящие принципы проведения анализа экологического риска МКЗР.

15. Высвобождение разведенной дичи для целей охоты, птицеводства и аквариумного дела также обеспечивает пути интродукции инвазивных чужеродных видов. В настоящее время данные вопросы решаются только с помощью национального законодательства, да и то не во всех странах.

16. Аквакультура и пополнение запасов рыбы для коммерческого и рекреационного лова по-прежнему обеспечивают пути интродукции неаборигенных водных организмов в водные экосистемы. В существующую регламентационную базу входят кодексы МУБЭ, в которых основное внимание обращено на риск заболеваний, а не на инвазивность саму по себе интродуцированных запасов, необязывающие технические руководства и кодексы практических правил, как разработанный ФАО Кодекс поведения при ответственном рыболовстве. До сих пор не существует ни одного обязывающего документа в отношении чужеродных водных видов, несмотря на признанную уязвимость водного биоразнообразия к биологическим инвазиям. Например, не существует обязательных требований проведения оценки риска, связанного с высвобождением чужеродных водных организмов в трансграничные водные системы. Но был достигнут значительный прогресс в разработке баз данных об инвазивных водных организмах: база данных об интродукциях в водную среду ФАО включает сейчас пресноводных рыб, моллюсков, ракообразных и морских рыб, и в некоторых регионах также разрабатываются сети баз данных по водным организмам.

17. Принятая в 1997 году Конвенция о праве ненавигационного использования международных водотоков, в которой идет речь об интродукциях инвазивных чужеродных видов, еще не вошла в силу, и лишь в немногих из действующих двусторонних соглашений об использовании водотоков рассматривается вопрос об инвазивных чужеродных видах.

18. В рамках Международной морской организации (ММО) осуществляется разработка Международной конвенции по контролю и обработке судового водяного балласта и осадков. Ожидается, что конвенция будет подготовлена и принята на дипломатической конференции, которая будет проводиться 9–13 февраля 2004 года. Программа ММО ГЛО-Балласт нацелена на повышение осведомленности, развитие регионального сотрудничества и создание потенциала развивающихся стран в целях реализации существующих руководящих принципов ММО и подготовки новой Конвенции ММО.

19. Еще одним путем интродукции инвазивных чужеродных видов, который связан с международным судоходством и не регулируется в настоящее время, является биологическое обрастание судовых корпусов, считающееся сейчас в сравнении со сбросом водяного балласта столь же, если не более, опасным. Стороны Конвенции о биологическом разнообразии уже обращались к Международной морской организации с призывом разработать механизмы минимизации биологического обрастания судовых корпусов в качестве задачи первоочередной срочности.

20. Очень мало внимания уделяется вопросам риска, связанного с ненавигационным распространением инвазивных чужеродных видов (землечерпательные работы, рекреационные прогулки на лодках, рыболовство, биологическое обрастание морских эксплуатационных платформ для добычи нефти и газа).

21. Риск, связанный с гражданскойaviацией (например, транспортировка коричневой древесной змеи *Boiga irregularis*), изучается Международной организацией гражданской авиации (ИКАО). На основе анализа, который будет подготовлен секретариатом ИКАО, Совет ИКАО изучит вопрос о необходимости внедрения превентивной стратегии и данный вопрос будет рассмотрен на Ассамблее ИКАО в 2004 году.

22. Реализация программ помощи развитию, оказание гуманитарной помощи и военные операции обеспечивают неторговые пути инвазий, ликвидация которых не предусмотрена в регламентационной базе. В предварительном докладе Глобальной программы по инвазивным видам сделан вывод о том, что такие программы по-прежнему являются причиной серьезных, плохо зафиксированных в документах проблем, вызываемых инвазивными чужеродными видами.

23. Деятельность, относящаяся к торговле, и соответствующие грузовые перевозки, служащие путями распространения инвазий, постоянно связываются с риском перемещения инвазивных чужеродных видов. Необходимо направить больше усилий на повышение осведомленности о такой опасности в ходе торговых форумов.

C. Охват экосистем и мест обитания, которым угрожают инвазивные чужеродные виды

24. *Биоразнообразие сельского хозяйства.* В рамках Международной конвенции по защите растений разработано значительное число руководящих положений и стандартов, относящихся к риску, грозящему системам сельскохозяйственного производства. В Картагенском протоколе по биобезопасности рассматриваются вопросы трансграничного перемещения живых измененных организмов, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие.

25. *Биоразнообразие лесных экосистем.* Относительно мало внимания уделяется вопросам, связанным с инвазивными чужеродными видами, в международных процессах, относящихся к лесной политике. В Предложениях о принятии мер Специальной межправительственной группы ООН по лесам/Межправительственного форума по лесам не рассматриваются непосредственно вопросы таких инвазивных чужеродных видов, но в них все-таки отдается предпочтение использованиюaborигенных видов, особенно в странах с незначительной площадью лесного покрова. В расширенную программу работы по биологическому разнообразию лесов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии включено два мероприятия, конкретно нацеленных на предотвращение интродукции инвазивных чужеродных видов и смягчение их воздействия в лесных экосистемах. Известно, что целый ряд видов, выращиваемых в плантационных лесах, на лесных участках или в системах агролесоводства, отличается инвазивностью. ФАО приступила к подготовке информации об инвазивных видах в лесоводстве. МКЗР применима к лесоводству, но на текущий момент ее реализация осуществляется главным образом в секторе сельского хозяйства.

26. *Биоразнообразие засушливых и субгумидных земель.* В список приоритетных мероприятий программы совместной работы Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием включены аспекты контроля за инвазивными чужеродными видами. Но на сегодняшний день КБО прямо не рассматривала вопросов инвазивных чужеродных видов ни в одном из своих решений. Следовало бы разработать руководство по предотвращению интродукции потенциально инвазивных чужеродных видов в рамках программ, предназначенных для борьбы с деградацией земель посредством облесения и посадки защитных лесополос и полезащитных полос, а также использования видов растений для борьбы с эрозией и для повышения плодородия почв.

27. *Биоразнообразие внутренних вод.* Вопрос борьбы с инвазивными чужеродными видами рассматривается в принятой в 2002 году Конференцией Сторон Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях резолюции VIII.18 об инвазивных видах и водно-болотных угодьях. В резолюции к Сторонам обращен настоятельный призыв рассматривать вопросы, связанные с инвазивными чужеродными видами, комплексно и решительным образом, используя инструментальные средства и руководящие принципы, разработанные различными учреждениями и в рамках разных конвенций. Но в резолюции не приводится практических руководств для управляющих водно-болотными угодьями. Как было отмечено выше, все еще существуют пробелы в регламентационной базе в отношении нескольких потенциальных путей перемещения инвазивных чужеродных видов в водных системах.

28. *Биоразнообразие морских и прибрежных экосистем.* Как было отмечено выше, в рамках ММО ведется работа по устраниению некоторых важных путей распространения инвазий, хотя пробелы все еще не ликвидированы. Кроме того, в рамках некоторых из ее соглашений по региональным морям разрабатывается действенная политика предотвращения распространения инвазивных чужеродных видов и/или борьбы с ними.

29. *Биоразнообразие островных экосистем.* Правительство Новой Зеландии, Группа специалистов по инвазивным видам и Глобальная программа по инвазивным видам разрабатывают Совместную инициативу по борьбе с инвазивными чужеродными видами на островных территориях. Предложение о разработке программы работы по биологическому разнообразию островных экосистем в рамках Конвенции предоставит важную возможность включения в нее вопросов, связанных с инвазивными чужеродными видами.

D. Применение средств предотвращения, искоренения и ограничения инвазий

30. Принцип 2 Руководящих принципов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии предусматривает применение трехэтапного иерархического подхода, включающего предотвращение, искоренение и ограничение инвазий, который должен помочь Сторонам в разработке собственных стратегий и программ осуществления статьи 8 h) Конвенции.

31. Большинство документов, упоминавшихся в предыдущих подразделах, сфокусировано на предотвращении интродукции. Меры предотвращения направлены главным образом на регулирование импорта. Кроме регламентационной базы, касающейся здоровья растений и животных, не существует никаких других средств контроля для ограничения экспорта известных/представляющих большую опасность инвазивных растений или животных в страны, где они, скорее всего, вызовут проблемы. Не всегда будет правильно и эффективно полностью полагаться на контроль импорта: для стран, испытывающих недостаток потенциала, чрезвычайно важное значение имеет региональная поддержка, оказываемая деятельности по предотвращению инвазий на национальном уровне.

32. Наиболее эффективные меры оперативного реагирования и меры по смягчению последствий обнаружены в рамках регламентационных баз, касающихся здоровья растений и животных. Аспектам восстановления все еще не уделяется необходимого внимания и существует

мало положительных стимулов к использованиюaborигенных видов в практике землепользования.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО

33. Учитывая большое число документов, которые составляют международную регламентационную базу, касающуюся инвазивных чужеродных видов, сотрудничество между соответствующими организациями имеет чрезвычайно важное значение. После того, как было принято решение VI/23, между Конвенцией и Международной конвенцией по защите растений и Конвенцией и Рамсарской конвенцией расширилось сотрудничество, как изложено в пунктах, приведенных выше. Кроме того, важные события происходили также в связи с другими соглашениями, в частности, с Международной морской организацией, и был наложен обмен информацией с ВТО. Существуют также возможности расширения сотрудничества между Конвенцией и Международным управлением по борьбе с эпизоотиями, ИКАО и ВТО.

34. Методологии оценки риска и анализа риска эффективно внедрены в конкретную среду, как, например, здоровье растений и животных. Существуют потенциальные возможности применения данных методологий к более широкому кругу вопросов, связанных с инвазивными чужеродными видами.

35. Региональное сотрудничество также имеет крайне важное значение для многих аспектов предотвращения интродукции инвазивных чужеродных видов и борьбы с ними. Некоторые регионы концентрируют внимание на разработке региональной стратегии и на создании потенциала, и примеры достигнутых результатов приводятся в информационном документе, прилагаемом к настоящей записке (UNEP/CBD/SBSTTA/9/INF/32). Другим регионам необходимо прикладывать больше усилий для повышения осведомленности общественности о проблеме инвазивных чужеродных видов, разъясняя, что от ее решения зависит устойчивое развитие региона, и стимулировать координацию деятельности между региональными учреждениями. Трансграничное сотрудничество носит в основном реактивный характер, хотя в некоторых районах разрабатываются более стратегические подходы.

36. Вопросы юридической и материальной ответственности и возмещения за ущерб не рассматриваются в явной форме.

37. Источники финансовой поддержки для предотвращения интродукции инвазивных чужеродных видов и борьбы с ними, а также для соответствующего создания потенциала, все еще необходимо изыскивать на основе каждого конкретного случая. Не существует выделенного механизма для обеспечения устойчивого финансирования, особенно для поддержки мер оперативного реагирования, хотя проекты по инвазивным чужеродным видам могут сейчас претендовать на получение финансирования в рамках различных целевых областей Глобального экологического фонда. Всемирный банк и ВТО учредили фонд для оказания помощи развивающимся странам, чтобы они могли выполнять международные стандарты и принимать участие в работе Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер.
