



2010 生物多样性指标和后 2010 指标建设的国际专家讲习班

由联合国环境署 World Conservation Monitoring Centre (联合国环境署-WCMC)召开的讲习班

与生物多样性公约秘书处合作

由 UK Department for Environment, Food and Rural Affairs (Defra)主持，受欧洲委员会 (EC)，UK Joint Nature Conservation Committee (JNCC)，和联合国环境项目资金的支持

Innovation Centre, Reading, 大不列颠及北爱尔兰

2009 年 7 月 6 日-8 日

讲习班总结

以下机构提供对讲习班的支持:



1. 介绍

2010年，生物多样性公约缔约方将会回顾达成全球生物多样性目标的进展程度，并且发展一个新的，后2010战略计划及其相关的目标。达成2010目标的进展正在由指标框架以及决策制定者和社会得以评估它们的成绩并且识别合适反应的程度进行跟踪，这个很大程度上取决于由这些指标提供的信息。

2009年7月，生物多样性公约秘书处和联合国环境署World Conservation Monitoring Centre联合举办了一个会议，用来回顾2010年生物多样性指标的应用和效率，并且来考虑后2010目标和指标发展的意义。这个会议由UK Department for Environment, Food and Rural Affairs (Defra)主持，额外的资金支持由联合国环境项目，欧洲委员会（EC）以及UK Joint Nature Conservation Committee（JNCC）提供。讲习班将超过70位与会者聚集在了一起，这些与会者包括政府提名的专家，和来自生物多样性相关公约的，联合国机构的，学术界的，研究机构的以及其它相关的国际，政府间及非政府组织的代表们。这是一个关于此次会议的总结。

2. 来自2010年生物多样性指标过程的主要经验教训

以下是在工作组讨论之后在讲习班的第一天总结出的主要经验教训。它们粗略地可被分为三类：框架方面的经验教训，指标自身方面的经验教训，以及交流方面的经验教训。

A. 框架逻辑和内容

- a. 框架的灵活性，使其可以在不同的尺度被实施，此灵活性也促进了它的政治采用度，而这个反过来促进了为框架之下的指标细节发展支持。
- b. 框架是完善的，并且可以被映射到其它框架中（例如DPSIR），但是已经有问题显示如何将其组合在一起将指标整合为一个连贯的内容。
- c. 框架主要是围绕生物多样性公约优先权进行构造的，但是它同其它部分/多边环境协定的流程之间的关联不是很清晰，因此阻碍了它在生物多样性公约之外的吸收和应用。
- d. 生物多样性公约目地和目标的平行发展，以及指标框架，都造成了意料之外的断层。
- e. 生物多样性和框架的复杂性在与不同的观众进行交流方面是一个持续的问题。
- f. 目前的指标集在很多方面都是不完整的：例如，野生动物基因资源，生态系统质量，生态系统服务，可持续利用，人类福祉，获取和惠益分享和土著当地知识，以及更广阔存在的威胁和应对。

B. 指标发展

- a. 在科学严格性以及将指标结果与不同观众进行交流之间存在着一种矛盾。两者都需要。
- b. 一些指标已经得到了很好的发展，但是其它一些却仍未得到发展。
- c. 指标下的数据的代表性和完整性需要被完整透明地备档，并且它们的地理/分类/时间覆盖面积需要进一步提高。
- d. 评估变化显著性的方法，以及同目标的距离都没有得到发展。
- e. 不存在清晰的评估指标科学严格性的流程或标准。

C. 交流

- a. 对于成果的关注已经集中了思想并促进了参与，但是清洗目标以及意识增长的缺失是一个引起公众兴趣的障碍。
- b. 已经发生的交流已经成为特别的，机会主义的，以及更多地关注报告而不是系统地努力来传达来自指标的教训；交流‘坏消息’就尤其具有挑战。
- c. 生物多样性意味着不同部分的不同事情 – 来自个体指标以及作为一个整体的指标集合的信息，并没有将这个完全纳入考虑之中。

3. 对于后2010指标的总结和建议

对于后2010时期的指标选择将会依赖于生物多样性公约选定的目标。然而，这些目标必须是可量测的，这反过来就依赖于我们发展和传递合适指标从而跟踪进度的科学能力。因此，目标和指标的发展必须通过一个迭代过程串联地实施。

A. 对于后2010指标的主要建议

讲习班得出了一系列的建议，以下的这些建议是通过投票的形式被认为最重要的：

- a. 一个小的（10-15个）广泛标题指标集合，这个集合清晰地同主要目标和次目标相连接并且由更加具体的次指标/量测所强调，在维护一个满足国家/区域需求的灵活框架的同时，为了通过主要故事情节和清晰的，政策相关的信息对指标集合进行交流，该集合应该得到维护/发展。

- b. 目前的全球指标框架应该被修改并且简化为四个‘聚焦方面’：生物多样性的威胁；生物多样性的状态；生态系统服务，以及；政策应对。现存的指标应该适当地被重新调整使其符合新的框架，从而维护其连续性且加强它们的应用。这些聚焦方面之间的，以及指标和目标之间的关系都应该被清晰地解释且备档，包括它们的科学基础和假设。
- c. 一些额外的有关生物多样性，生物多样性状态，生态系统范围和情况，生态系统服务和政策应对所受威胁的量测都应该得到发展，从而为模拟监测达成后2010目标的进度，且清楚地将行动和生物多样性成果同人们的惠益连接起来，提供一套更完善且更灵活的指标集合。
- d. 框架应用，指标发展，数据采集以及信息管理的国家能力应该被进一步发展并且适当地确定其资源，从而在一个参与的，持续的且集成的方式下，强化国家发展，模拟和交流指标的能力；并且同其它流程相联系，例如，所有水平的多边环境协定。
- e. 为了通知政策讨论并确保来自指标，而后进入各个部门的消息的有效交流（包括同人类福祉，识别优胜者，促进一个按时的汇报流程等相关的特别传送故事），优先权必须放在为后2010目标和指标发展一个交流策略上
- f. 后2010指标发展的一个灵活的和包容的流程/合作伙伴关系，应该得到维护和充分的资源，从而增加在发展，质量控制，实施以及各个水平的指标交流方面增加合作，包括经验共享和能力建设。

B. 额外的建议和行动要点

以下额外的建议是在同目标，框架，指标和过程相关的：

- a. 为了高效率地交流并且提高它们相互依存的理解，后2010目标应该将生物多样性，生态系统服务和人类福祉考虑入内，同时意识到它们之间的联系。
- b. 目标时间框架应该包括一段改善生物多样性状态及满足由相关政策要求的更加快速的报告的临时里程碑所需要的足够长的时期。
- c. 为了便利所有指标的报告和交流，目标应该在一个水平上或变化上，而非变化率（例如，维护并恢复水平，而非减少流失率）方面制定。
- d. 为了允许有意义的指标的发展，目标设定应该考虑数据可获得性，底线和尺度，但不能被其限制。
- e. 指标发展的过程应该依照最容易获得的，将允许一个清晰的且可信的指标集合的发展的科

学应用，且每一个指标都有一个清晰备档的，经过同行评审的，已发表的方法；可获取数据；数据质量控制；为了获得有意义的，科学合理的指标结果，需要依照初始测试和定期的独立结果回顾。

- f. 为了集中有限资金和人力资源的利用，在现存指标中，那些比较没有希望采集到数据的以及那些持续重要性/相关性低的指标应该被丢弃。
- g. 为了简化报告流程，从而提高效率和成本效益，应当利用最容易获取的且已经建立起来的信息方法，网络以及数据集合并来寻求贯穿多边环境协定的指标应用的协同作用。
- h. 高的优先权应当被放在现存指标（尤其指生物多样性状态指标）的分类，生物群落和地理覆盖面积，例如，为了提供一个更加稳定的，可靠的和更具代表性的生物多样性的，它所受到的威胁的，以及正在实施的应对的评估，而增加对内场数据采集（和能力建设）的资助，尤其在生物多样性富饶地区，且使用一个协调的全球生物多样性模拟策略。
- i. ‘生物多样性威胁’聚焦区域内的指标应该通过采用已经采集的数据（例如，世界银行，气候变化等）被扩大，从而包括额外的直接和间接的驱动因素（或威胁），因为它们作用于或关联于生物多样性，生态系统服务和人类福祉。这样的威胁指标应该被紧密地同合适的生物多样性量测相连接，从而使得政策制定者清晰地知道如何行动来减少影响生物多样性变化的威胁。
- j. 为了允许有关趋势和有意义尺度上的行动优先权的识别，个体指标应该可以分解为，例如，功能组，分类组，生物群落和地理区域。
- k. 为了使指标符合目标的要求，一个范围广阔的，但经济有效，合适间隔（尽可能地考虑对于稳定性的需求）的指标集合（包括独立输入）的回顾过程应该首先被采用，从而针对新的需求和经验中总结到的教训做出调整。

4. 接下来的步骤

有关讲习班的考虑和总结的完整报告将会于九月初可获得（浏览：www.cbd.int/doc/?meeting=EMIND-02），这个报告还将会作为SBSTTA 14的一个信息档案以及作为对发展一个后2010生物多样性公约策略计划过程中的其它事件的贡献而被提交至生物多样性公约秘书处。它的发现将会被更广泛地分发以供其它多边环境协定，相关的倡议，以及区域和国家指标过程的使用。

讲习班被期望用来激发额外的后续活动，包括进一步的发展和提议的指标框架的拟定。这些将会被联合国环境署-WCMC 2010 BIP秘书处通过2010 BIP网站（www.twentyten.net）尽可能地跟踪报告。

为了获取更多的信息，请联系：

Matt Walpole博士

联合国环境署-WCMC, 219c Huntingdon Road, Cambridge CB3 0DL, UK

邮箱: matt.walpole@unep-wcmc.org