

Sectoral Integration in Tajikistan

Contents

Introduction	2
Cooperation within the conventions adopted in Rio de Janeiro	2
Further development of international and regional co-operation and partnership	3
Research and scientific cooperation	3
Cooperation in the field of education, advocacy and information dissemination	4
Cooperation Initiative NGO	4
Cooperation with local authorities	5

Introduction

Tajikistan reported¹ that Таджикистан в политике сохранения биоразнообразия всегда отмечает важность сотрудничества и согласованности действий с другими организациями, конвенциями, инициативами и процессами, а также с субъектами деятельности во всех основных группах для достижения целей Конвенции. При этом межведомственное и межсекторальное сотрудничество на внутригосударственном уровне пока недостаточно эффективно в Таджикистане.

Координация работ между органами, работающими в области рационального природопользования, сохранения и устойчивого использования биоразнообразия очень ограничена. А слабое развитие в стране подзаконных актов, регулирующих механизмы выполнения законов, препятствует полноценному диалогу и взаимодействию между исполнителями (министерствами, ведомствами) при принятии значимых экологических вопросов. Недостаточно внедряются инновационные идеи, разработанные научными институтами в область охраны природы и природопользования. Поэтому научное сотрудничество даже межотраслевых институтов также ограничено и недостаточно.

Однако все вышеназванные виды сотрудничества необходимо постоянно укреплять.

Каким образом это осуществляется в настоящее время?

Межведомственное сотрудничество по выполнению приоритетных мероприятий ежегодно подлежит обзору НЦББ и предоставлению аналитического отчета Правительству страны для оценки и утверждения дальнейших приоритетов работы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в РТ. Другие виды сотрудничества также в последние годы активизируются и стали более продуктивны.

Некоторые примеры их успешности представлены ниже.

НЦББ активно развивает сотрудничество с международными организациями, зарегистрированными в Таджикистане, а также постоянно стимулирует учет интересов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в работе всех соответствующих секторов. НЦББ работает в сотрудничестве с другими национальными координационными центрами и научными органами, в том числе с действующими в рамках других соответствующих конвенций.

Cooperation within the conventions adopted in Rio de Janeiro

В Таджикистане создан Совет Координаторов 3 Конвенций, который помогает гармонизировать программы работ и осуществляет консультационный процесс по основным направлениям сотрудничества в рамках 3 Конвенций.

Однако удовлетворительным это сотрудничество пока не является. В первую очередь это связано с тем, что на уровне секретариатов Конвенции все еще продолжаются мероприятия по согласованию действий, будущим намерениям, все еще только исследуются возможности для совместных действий, но пока недостаточна работа по конкретным действиям сотрудничества, что еще более отражается на сотрудничестве внутри страны.

Отсутствие межведомственной согласованности в подходах к реализации подписанных соглашений о сотрудничестве также не улучшает результативность природоохранной деятельности. Подписанные соглашения и программы совместных работ не гармонизируются с

¹Tajikistan (2009). Fourth National Report on Biodiversity Conservation in Tajikistan, Dushanbe, 2009, 120 pp.

программами развития в стране и не являются инструментом реализации национальной экологической политики, в том числе при принятии значимых решений.

Further development of international and regional co-operation and partnership

За последние 2 года в том числе при участии НЦББ постоянно проводились встречи и консультации, подписан ряд меморандумов о сотрудничестве и совместной реализации проектов и инициатив. Проведены 5 международных миссий, 4 международные семинара и ряд встреч, дискуссий В рамках программы ENVSEC (Европейская инициатива по окружающей среде и безопасности) в 2006-2008 гг. Проведены региональные встречи на высоком уровне между РТ и ИРА с подписанием природоохранных соглашений о сотрудничестве. Проведены 2 полевые

исследовательские экологические миссии по приграничным районам Таджикистана и Афганистана, налажено межгосударственное сотрудничество природоохранных ведомств, выделены приоритеты для трансграничного решения и совместных работ. Эта область сотрудничества для Таджикистана очень важна, но абсолютно нова.

Основные экологические трансграничные проблемы, требующие сотрудничества:

- деградации земель и пастбищ;
- сильное засоление;
- сокращение лесов;
- разрушение берегов трансграничных рек;
- стихийные природные бедствия на трансграничных территориях.;
- загрязнение почвы малых рек.

Для решения этих проблем было запланировано:

- разработать совместные природоохранные проекты по использованию водных ресурсов, сохранению биоразнообразия, предотвращению разрушения берегов рек, деградации земель, лесов и ледников, по опустыниванию, природным стихийным бедствиям и многим другим проблемам;
- рассмотреть возможность и механизм создания трансграничных ООПТ на базе существующих территорий заповедников в Таджикистане «Тигровая Балка», «Даштиджум», «Зоркуль» и другие;
- решить трансграничные вопросы, создав стратегию и план работ по продолжению сотрудничества;
- организовать полевые работы и совместные экспедиции на территории обоих государств;
- подготовить планы и программы действий по бассейну реки Амударья.

Созданный потенциал сотрудничества с Афганистаном был в 2007 году поддержан Киргизией и Туркменистаном, где также прошли национальные межгосударственные семинары с партнерами всего региона.

Основными приоритетами договоренностей о региональном сотрудничестве были источники загрязнения трансграничных рек и объектов, потеря биоразнообразия, изменение климата и стихийные бедствия (засуха, опустынивание).

Research and scientific cooperation

НЦББ в рамках научного сотрудничества с Российской Федерацией организовал проведение Таджикско-Российской экспедиции в Центральном и Южном Таджикистане для совместной оценки состояния растительных ресурсов РТ на территориях ООПТ. Были обновлены ботанические материалы, проведены геоботанические описания растительности, проведена оценка состояния

природных экосистем, изучение жизненных форм основных доминантов растительного покрова при нынешней антропогенной нагрузке, глазомерная оценка продуктивности ресурсов, составлены карты. Все результаты исследований представлены на национальном научном семинаре в Институте ботаники АНРТ. Для продолжения совместных работ по исследованию был составлен научный договор о сотрудничестве между Российской АН (Сибирское отделение) и Академией Наук РТ.

Для Таджикистана вопрос устойчивого и эффективного использования агроэкосистем сформулирован как приоритет для оказания поддержки ГЭФ. В связи с этим в 2008 г. проведена региональная миссия по изучению состояния агроэкосистем с участием международных консультантов и национальный семинар с заинтересованными министерствами, ведомствами и НПО. По результатам работ были определены стратегия и приоритеты по устойчивому сохранению агробиоразнообразия в условиях изменения климата. Исследовательская поездка консультантов ВБ в рамках оценки неблагоприятного воздействия Вахшского полигона захоронения пестицидов на нижерасположенные экосистемы в низовьях р. Вахш послужила основой заложения нового сотрудничества и партнерства с Конвенциями СОЗ и Роттердамской Конвенции. Материалы исследований и приоритеты последующего сотрудничества подготовлены в виде совместных проектных инициатив на последующий период.

Cooperation in the field of education, advocacy and information dissemination

Эта область деятельности активно реализуется национальными НПО, особенно эффективно работая в рамках задач Орхусской Конвенции. Активизировались инициативы работы с детьми, созданы инициативные группы «зеленый патруль», выпущен учебник по дополнительному внеклассному образованию по экологии, который передан в Министерство образования для использования в процессе обучения, проводятся экологические «летние лагеря для детей», молодежные экофорумы, конкурсы для молодых журналистов. Однако недостаточное освещение в СМИ таких инициатив и их результативности для общественного развития и снижает их потенциал по повторению лучшего опыта на других территориях, ограничиваясь рамками своего проекта.

Cooperation Initiative NGO

Предыдущее сотрудничество НЦББ с международными НПО легло в основу развития новых совместных проектов. Совместно с WWF, Таджикистан выполняет проект по разработке Устойчивого Плана управления в низовьях р. Вахш. Национальные НПО участвуют в региональных проектах по подготовке планов управления, РПДООС, активно сотрудничают по грантовым партнерским программам, выполняя мероприятия по сохранению биоразнообразия на уровне общин. Этот неофициальный консорциум партнеров привлек значительное количество средств и осуществил координирование многих работ, являющихся вкладом в сохранение биоразнообразия. Для общин проведено множество семинаров и тренингов, где основное внимание уделялось рассмотрению вопросов мониторинга и расширения эффективности управления ОС, оценке потенциала, тенденциям и угрозам экосистемам.

В результате семинаров были определены новые перспективы сотрудничества и будущей совместной работы с учеными и партнерами как на национальном, так и на региональном уровне. Участвующие политические деятели более глубоко ознакомились с основными проблемами и препятствиями для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Самым ярким событием был национальный семинар по коренным причинам обезлесения в РТ, проведенный при финансовой и технической поддержке Глобальной Лесной Коалиции (ГЛК). Проведены комплексные исследования 3 модельных территорий по изучению коренных причин обезлесения в Таджикистане, совместно с ГЛК. Материалы исследований были представлены на национальном семинаре, где участвовали ученые, политики, лесоводы, общины, включая женские организации, СМИ. Впервые за последние 20 лет (как отметили участники семинара) удалось рассмотреть важные, ключевые причины деградации горных лесных экосистем и связать их с вопросами социально-экономического развития сельских территорий. Резолюция семинара распространена для всех заинтересованных партнеров для дальнейшей работы, т.к. основа последовательного межведомственного и межсекторального сотрудничества заложена. Подготовлена программа приоритетных работ на перспективу для снижения процессов деградации лесов в Таджикистане.

Cooperation with local authorities

Местные правительства (хукуматы и джамоаты) играют важнейшую роль в разработке и применении инструментов планирования землепользования и зонирования, управления территориями, соблюдения экологических норм и стандартов и создания инфраструктуры, в стимулировании инвестиций и проведении кампаний по повышению осведомленности. Все это способствует развитию местных сообществ, а также положительно влияет на биоразнообразие, водные ресурсы, изменение климата, охраняемые районы, сельское хозяйство и лесные территории, а также на просвещение и осведомленность общественности. Хороший опыт управления ОС разработан в рамках завершенного проекта ВБ/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия заказника Даштиджум», реализованный в южной части РТ в Шуробадском районе (www.zakaznik.tj). Значительная роль во всех мероприятиях проекта была основана на сотрудничестве с местной администрацией и общинами.

Только один, эффективно реализованный проект, не только создал основу для сохранения биоразнообразия и устойчивого природопользования вблизи ООПТ, но и обеспечил вклад Таджикистана в выполнение КБР. Некоторые вывлеченные по достигнутым результатам вышеизложенного проекта и его вклад в выполнение КБР:

- (1) Для всех партнеров обеспечен доступ к глобальной информации с целью использования мирового опыта и знаний, в том числе по мониторингу биоразнообразия. (Ст. 12с, Ст. 16.4 КБР). Определены индикаторы состояния биоразнообразия и создана система мониторинга биоразнообразия. Особенno важен доступ к новым подходам и технологиям, в том числе, основанных на требованиях/руководствах КБР, МСОП, ВБ, ПРООН/ГЭФ, ЮНЕП и др. Это обеспечивает более эффективное выполнение Таджикистаном ст. 16, ст.17 и ст. 18 КБР.
- (2) В рамках проекта получены и применены знания и навыки по разработке плана-управления ООПТ (обеспечивается выполнение ст. 6, Ст. 8f КБР).
- (3) Получен и совершенствуется опыт по вопросам сохранения традиционных знаний. В рамках программы малых грантов выделены специальные инвестиции для поддержки традиционных видов деятельности и природопользования, а также создан потенциал для производства товаров и получения выгод для местного населения. (Ст.10 и Ст.8j КБР.)
- (4) Разработана действующая база данных по биоразнообразию для мониторинга и организации управления, сотрудничества, научных исследований, оценки потенциала и его наращивания. (Ст.7d КБР.)

(5) Изучены новые программы, опыт картографирования в том числе системы ГИС, обработка КФС. На их основе разработано территориальное и функциональное зонирование заказника с учетом мест распространения ценного биоразнообразия (Ст. 12 с КБР.).

(6) Установлены индикаторы состояния биоразнообразия (по отдельным компонентам и экосистемам), проведена оценка факторов влияния на биоразнообразие в ООПТ (Ст.7 КБР.).

(7) Через общественные инициативы (программа малых грантов по лесовосстановлению в горных экосистемах) получен и распространен опыт гармонизации природопользования на основе учета социально-экономической ситуации и потенциала природных ресурсов экосистем заказника Даштиджум в самых бедных территориях Таджикистана (Ст. 6 КБР.).