



Конференция ООН по биоразнообразию
Сегмент высокого уровня
Канкун, Мексика, 2-3 декабря 2016 года

Актуализация тематики биоразнообразия в интересах благополучия

Введение

Биоразнообразие имеет крайне важное значение для благосостояния человека и для устойчивого развития. Несмотря, однако, на достижение определенного прогресса в осуществлении Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, принятого Сторонами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в 2010 году, странам все еще не удастся выполнить большинства целевых задач Стратегического плана. В докладе о четвертом издании Глобальной перспективы в области биоразнообразия (ГПОБ-4), опубликованном в 2012 году, и в последующих оценках сделан вывод о том, что требуются существенные дополнительные действия для борьбы с продолжающейся утратой биоразнообразия и для осуществления Стратегического плана.

Для достижения необходимых изменений нужно обеспечить понимание политической важности биоразнообразия на самых высоких уровнях. В государственной политике и в коммерческой практике следует принять более новаторские подходы, признающие ценность биоразнообразия для достижения экономического и социального благосостояния.

Одним из центральных средств для достижения таких изменений является принятие мер по включению и интеграции биоразнообразия в работу соответствующих секторов, включая сельское, лесное и рыбное хозяйства и туризм, а также в сквозные национальные политики, такие как планы и процессы развития, бюджеты и экономические политики.

На 13-м совещании Конференции Сторон КБР (КС-13) и на сегменте высокого уровня (СВУ) этим вопросам будет уделено особое внимание. СВУ, проводимый до официального открытия КС, обеспечивает важную возможность послать КС мощный политический сигнал в отношении этих вопросов.

В настоящей исходной записке приведен краткий обзор концепции "актуализации тематики биоразнообразия", причин, по которым данные четыре сектора особо важны для биоразнообразия, и связей с другими ключевыми политиками, такими как развитие и финансы, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и с другими соответствующими международными процессами, такими как изменение климата.

Что такое "актуализация тематики" биоразнообразия?

Важность биоразнообразия для социальных, экономических и других приоритетов предельно ясна. Биоразнообразие лежит в основе продуктов, которыми мы питаемся, материалов для домов, в которых мы живем, экосистем, обеспечивающих здоровые и надежные запасы воды, и устойчивости к последствиям изменения климата. Биоразнообразие поддерживает существование рабочих мест,



экономическую обеспеченность и развитие. Биоразнообразие является также центральным компонентом многих религиозных, культурных и социальных ценностей. Вместе с тем многие из этих важных функций биоразнообразия зачастую остаются в значительной степени непризнанными и не находят широкого понимания.

Стороны Конвенции о биологическом разнообразии признали в 1992 году, когда была принята Конвенция, что для прекращения утраты биоразнообразия следует лучше понимать и учитывать ценности биоразнообразия и причины его утраты. Конвенция призывает страны включать сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в соответствующие секторальные или межсекторальные планы, программы и политики. Такой тип действий часто называют "актуализацией тематики биоразнообразия", понимаемой обычно как обеспечение надлежащего и адекватного учета биоразнообразия и оказываемых им услуг в политиках и практиках, воздействующих на них. Секторальная актуализация предполагает принятие мер, специфичных для определенного сектора, как, например, сельского хозяйства. Межсекторальная актуализация касается действий, охватывающих все сектора, такие как процессы планирования национального бюджета и развития и экономические стимулы и меры.

Актуализация тематики прочно закреплена также в Стратегическом плане в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, устанавливающем десятилетние рамки для всей системы Организации Объединенных Наций, в которых всем странам и субъектам деятельности следует принимать меры, связанные с биоразнообразием. Стратегический план содержит общую концепцию, миссию, стратегические цели и 20 амбициозных, но достижимых целевых задач, известных под общим названием целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти.

Включение тематики биоразнообразия в работу конкретных секторов

Сельское, лесное и рыбное хозяйства и туризм значительно зависят от биоразнообразия и его компонентов, а также от поддерживаемых биоразнообразием экосистемных функций и услуг. Но и сами эти сектора воздействуют на биоразнообразие разными прямыми и косвенными путями. Оказываемое воздействие усугубляет глобальное истощение биоразнообразия, а такое истощение отрицательно сказывается на этих секторах и в более общем плане подрывает перспективы устойчивого развития, включая достижение продовольственной и водной обеспеченности и искоренение нищеты.

Согласно прогнозам, в предстоящие десятилетия спрос на товары и услуги, производимые этими секторами, будет возрастать в результате прироста населения, увеличения среднего дохода и других демографических изменений. Поэтому интеграция тематики биоразнообразия в работу данных секторов имеет крайне важное значение для обеспечения постоянной выживаемости и жизнеспособности секторов и также для предотвращения утраты биоразнообразия, поддерживающего эти сектора и устойчивое развитие в более широком смысле.

Почему сектор продовольствия и сельского хозяйства?



Биоразнообразие и сельское хозяйство тесно взаимосвязаны. Биоразнообразие положило начало всем сельскохозяйственным культурам, одомашненным животным и разнообразию среди них и лежит в основе экосистемных услуг, существенно важных для сохранения устойчивости производства продовольствия, питания и благосостояния людей. Устойчиво управляемое сельское хозяйство может также содействовать расширению экосистемных услуг, таких в числе прочих как поддержание качества воды, сохранение влажности почв, улавливание углерода и опыление. Вместе с тем сектор продовольствия и сельского хозяйства предположительно несет ответственность за недавнюю и прогнозируемую утрату примерно двух третей биоразнообразия суши, главным образом вследствие изменения характера землепользования. Утрата биоразнообразия подрывает нынешнее и будущее повышение производительности сельского хозяйства. Устойчивое удовлетворение мировой потребности в продуктах питания является достижимым, но потребует принятия значительных мер для изменения некоторых из существующих политик и практик.

Почему лесное хозяйство?

Леса являются одними из важнейших хранилищ биоразнообразия суши. Тропические, умеренные и бореальные леса отличаются многообразием мест обитания растений, животных и микроорганизмов и поставляют продукты питания, товары и услуги, имеющие крайне важное значение для благосостояния людей. Производственная деятельность в лесном секторе играет жизненно важную роль в стимулировании экономического роста и является неотъемлемой частью многих национальных экономик. Вместе с тем экономическая деятельность может нередко приводить к обезлесению, фрагментации и деградации лесов. Устойчивое управление лесами приобретает важнейшее значение для обеспечения их долгосрочной жизнеспособности и гарантирования неизменно успешного обитания биоразнообразия флоры и фауны, для которых леса являются домом.

Почему рыболовство и аквакультура?

Морские, прибрежные и материковые экосистемы являются местом обитания множества видов водного биоразнообразия, которое вносит огромный вклад в экономическую, социальную и культурную жизнь общин повсюду в мире. Сектор рыболовства и аквакультуры поддерживает продовольственную обеспеченность и средства к существованию 10 - 12 % населения мира. Рыболовство играет также ключевую роль в некоторых прибрежных культурах и традициях. Но оно самым прямым образом воздействует на биоразнообразие из-за вылова рыбы и изменения морских мест обитания, а перелов и разрушительные методы рыболовства являются основным приводным механизмом, вызывающим утрату биоразнообразия в морской среде. Устойчивое управление рыболовством имеет критически важное значение для обеспечения долгосрочной жизнеспособности этого сектора, одновременно поддерживая здоровое состояние экосистем, которые подкрепляют экономические, социальные и культурные ценности.

Почему туризм?

Туризм и путешествия представляют собой один из основных видов экономической деятельности в мире, на долю которого приходится 9 % мирового валового внутреннего продукта. Биоразнообразие и разнотипность экосистем являются основой природного туризма, привлекая к нему людей. Туризм может напрямую содействовать сохранению уязвимых районов и мест обитания, обеспечивая



реализацию различных мероприятий, таких как взимание платы за вход в парки и повышение осведомленности о важном значении биоразнообразия. Туризм вместе с тем может оказывать и негативное воздействие на биоразнообразие, если земля и ресурсы подвергаются стрессу из-за чрезмерного использования. Осуществление подхода с участием многих субъектов деятельности к планированию и регулированию устойчивого туризма имеет принципиальное значение для обеспечения того, чтобы туристическая промышленность сокращала свое воздействие на окружающую среду, удовлетворяя одновременно растущий спрос на туризм.

В ходе подготовительной работы к КС-13 были намечены конкретные меры по расширению активизации тематики биоразнообразия в данных секторах. В исходных записках, подготовленных к СВУ по каждому из этих секторов, кратко излагаются некоторые из важнейших мер, которые можно принимать для более эффективной актуализации тематики биоразнообразия.

Актуализация тематики биоразнообразия в межсекторальных политиках и мерах

Важно подчеркнуть, что актуализация тематики биоразнообразия не должна осуществляться только на секторальном уровне. Эффективную актуализацию следует проводить в различных масштабах и на разных уровнях правительства, связанных с межсекторальными политиками и процессами, такими как планирование развития, экономические стимулы, бюджетирование и городское планирование.

Хотя основное внимание на СВУ будет уделено главным образом четырем конкретным секторам, но для эффективной актуализации тематики в этих и в других секторах также необходимы эффективные межсекторальные политики и инструменты, включая:

- стратегии и процессы планирования развития и сокращения бедности, например пространственное планирование
- оценки экологических последствий и стратегические экологические оценки
- меры стимулирования и другие экономические/налоговые меры
- учет и стоимостная оценка экосистем
- устойчивое потребление и производство
- мобилизация ресурсов
- эффективные организационные структуры и механизмы руководства

Эффективная актуализация тематики потребует привлечения многих различных типов субъектов деятельности, включая деловой сектор, научные круги, коренные народы и местные общины и неправительственные организации. Кроме того, переход к политикам и практикам, в которых эффективно учитывается важное значение биоразнообразия, потребует повышения осведомленности политических лидеров, а также делового сектора.

Значимость других международных процессов для актуализации тематики биоразнообразия

Многие ключевые международные процессы имеют отношение к биоразнообразию и будут существенным образом влиять на принимаемые национальные меры по осуществлению Конвенции и Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы и выполнению целевых задач, принятых в Айти. В число таких процессов входят следующие:



Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла итоговый документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", включающий 17 целей устойчивого развития (ЦУР). Биоразнообразие занимает важное место в Повестке дня на период до 2030 года и отражено во всех задачах, связанных с ЦУР. Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает важную платформу для принятия мер, которые будут напрямую содействовать осуществлению Стратегического плана. По мере осуществления странами Повестки дня на период до 2030 года появится важная возможность актуализации тематики биоразнообразия и осуществления Стратегического плана.

Изменение климата

Способность Сторон эффективно осуществлять Конвенцию и Стратегический план и выполнять целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти, тесно связана с изменением климата. Здоровое состояние биоразнообразия и экосистем имеет существенное значение для борьбы с изменением климата, но в это же время изменение климата уже негативно сказывается на биоразнообразии. Конференция Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на своем 21-м совещании, проводившемся в Париже, приняла соглашение об эффективной борьбе с изменением климата, чтобы не допускать повышения глобальной температуры больше чем на 2 градуса. Соглашение будет иметь важное значение для работы в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

Прочие

В настоящее время осуществляется много международных процессов, имеющих значение для актуализации тематики биоразнообразия внутри и среди секторов на национальном уровне, включая Стратегические цели Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Конференцию Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию.

Заключение

Стоит ли говорить, что интеграция ценностей биоразнообразия в работу других секторов и в сквозные политики имеет существенно важное значение для осуществления Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы, а также экономических и социальных целей и целей развития. Поскольку для выполнения этого Стратегического плана остается всего четыре года, нам необходимо значительно расширить наши усилия. Актуализация тематики биоразнообразия подчеркивает критически важную роль биоразнообразия для обеспечения благосостояния людей и поведет нас по пути, который защитит наше будущее.