



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Biodiversidad Serie de sesiones de alto nivel Cancún, México, 2-3 de diciembre de 2016

Integrando la biodiversidad para el bienestar

Introducción

La biodiversidad es esencial para el bienestar humano y para el desarrollo sostenible. Sin embargo, aunque se han hecho algunos progresos en la implementación del Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, aprobado por las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) en 2010, los países aún no están en condiciones de cumplir la mayoría de los objetivos del Plan Estratégico. El cuarto informe *Perspectiva Mundial sobre la Diversidad Biológica* (PMDB-4), publicado en 2012, y las evaluaciones posteriores han llevado a la conclusión de que hacen falta medidas adicionales contundentes para hacer frente a la continua pérdida de biodiversidad y cumplir los objetivos del Plan Estratégico.

Para hacer el cambio necesario, la importancia política de las necesidades de la biodiversidad tiene que ser entendida en los niveles más altos. Las políticas gubernamentales y las prácticas empresariales tienen que adoptar enfoques más innovadores que reconozcan el valor de la biodiversidad para la prosperidad económica y social.

Una forma fundamental de lograr este cambio es tomar medidas para incorporar e integrar la biodiversidad en los sectores pertinentes, como el de la agricultura, el forestal, el de la pesca y el del turismo, así como en políticas nacionales transversales que cubran varios sectores, por ejemplo planes y procesos de desarrollo, presupuestos y políticas económicas.

La 13ª reunión de la Conferencia de las Partes en el CDB (COP 13) y la serie de sesiones de alto nivel se centrarán en estos temas. La serie de sesiones de alto nivel que se va a celebrar antes de la apertura oficial de la COP ofrece una importante oportunidad para enviar un mensaje político firme sobre estas cuestiones a la COP.

Esta nota de antecedentes proporciona una visión general del concepto de «integración de la biodiversidad» y de las razones por las que esos cuatro sectores son especialmente importantes para la biodiversidad, así como los vínculos con otras políticas clave, como la de desarrollo y la financiera, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y otros procesos internacionales pertinentes tales como el del cambio climático.

¿En qué consiste la «integración» de la biodiversidad?

La importancia de la biodiversidad para las prioridades sociales, económicas y de otro tipo está muy clara. La biodiversidad es la base de los alimentos que comemos, los materiales para las casas en las que vivimos, los ecosistemas que proporcionan suministros fiables de agua potable, y la capacidad de recuperación de los impactos del cambio climático. La biodiversidad contribuye a la creación de empleo, la seguridad económica y el desarrollo. La biodiversidad también es fundamental para muchos valores religiosos, culturales y



Convenio sobre la Diversidad Biológica

sociales. Sin embargo, a menudo muchas de estas importantes funciones de la biodiversidad apenas están reconocidas y no todos las entienden.

Cuando en 1992 se adoptó el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), las Partes en el Convenio reconocieron que para detener la pérdida de biodiversidad era necesario que se entendieran mejor y se abordaran los valores de la biodiversidad y las causas de su pérdida. El Convenio hace un llamamiento para que se integre la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad en los planes, programas y políticas sectoriales o intersectoriales. A menudo se hace referencia a este tipo de acciones con el término «integración de la biodiversidad», que generalmente se entiende como asegurar que la biodiversidad y los servicios que presta sean debidamente tenidos en cuenta en las políticas y prácticas que la afecten. La integración sectorial se ocupa de las medidas viables que son específicas de un sector concreto, por ejemplo la agricultura. La integración intersectorial se ocupa de medidas que cubren todos los sectores, por ejemplo procesos nacionales presupuestarios y de planificación del desarrollo, y medidas e incentivos económicos.

Esta integración también está fuertemente arraigada en el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, que establece un marco de diez años para que todos los países y partes interesadas del sistema de las Naciones Unidas tomen medidas en relación con la biodiversidad. El Plan Estratégico se compone de una visión compartida, una misión, objetivos estratégicos y 20 metas ambiciosas, aunque alcanzables, que se conocen colectivamente como Metas de Aichi.

Integración de la biodiversidad en sectores concretos

La agricultura, los bosques, la pesca y el turismo dependen en gran medida de la biodiversidad y sus componentes, así como de las funciones y servicios de los ecosistemas que sustenta la biodiversidad. Sin embargo estos sectores también afectan a la biodiversidad de varias maneras, directas e indirectas. Esos impactos están contribuyendo al declive global de la biodiversidad. Dicho declive tiene impactos negativos en estos sectores y erosiona de un modo más amplio las expectativas de desarrollo sostenible, entre otras cosas con respecto a la seguridad alimentaria e hídrica y con respecto a la erradicación de la pobreza.

Se prevé que la demanda de bienes y servicios producidos por estos sectores aumentará en las próximas décadas como resultado del crecimiento de la población, el aumento de la renta media y otros cambios demográficos. Por lo tanto, integrar consideraciones relacionadas con la biodiversidad en estos sectores es esencial para garantizar la continua vitalidad y viabilidad de los mismos, así como, en términos más generales, detener la pérdida de biodiversidad, que es la que sustenta estos sectores y el desarrollo sostenible.

¿Por qué el sector de la alimentación y la agricultura?

La biodiversidad y la agricultura están estrechamente relacionadas una con otra. La biodiversidad está en el origen de todos los cultivos, todo el ganado domesticado y toda la variedad de estos, y es el fundamento de los servicios de los ecosistemas que son esenciales para mantener la producción de alimentos, la nutrición y el bienestar humano. Cuando se gestiona de forma sostenible, la agricultura también puede contribuir a funciones más amplias de los ecosistemas, tales como el mantenimiento de la calidad del agua, la retención de la humedad del suelo, la fijación de carbono y la polinización. Sin embargo, se calcula que el sector de la alimentación y la agricultura representa alrededor de dos tercios de la pérdida reciente y prevista de biodiversidad terrestre, principalmente debido al cambio en el uso de la tierra. La pérdida de biodiversidad



Convenio sobre la Diversidad Biológica

menoscaba el aumento actual y futuro de la productividad agrícola. Satisfacer la demanda mundial de alimentos de una manera sostenible es posible, pero requerirá acciones de gran relevancia para cambiar algunas de las políticas y prácticas existentes.

¿Por qué los bosques?

Los bosques constituyen uno de los depósitos más importantes de biodiversidad terrestre. Los bosques tropicales, templados y boreales ofrecen un conjunto diverso de hábitats para plantas, animales y microorganismos, y proporcionan alimentos, bienes y servicios que son cruciales para el bienestar humano. Las actividades productivas del sector forestal desempeñan un papel vital en la promoción del crecimiento económico y son partes integrantes de muchas economías nacionales. Sin embargo, a menudo las actividades económicas pueden dar lugar a la deforestación, la fragmentación y la degradación de los bosques. La gestión sostenible de los bosques es esencial para asegurar su viabilidad a largo plazo y que la variedad de especies animales y vegetales que los bosques sustentan siga prosperando.

¿Por qué la pesca y la acuicultura?

Los ecosistemas marinos, costeros y continentales albergan una diversidad biológica acuática que contribuye en gran medida a aspectos económicos, sociales y culturales de comunidades de todo el mundo. El sector de la pesca y la acuicultura sustenta la seguridad alimentaria y los medios de vida de entre el 10 % y el 12 % de la población mundial. El sector de la pesca también es parte integrante de ciertas culturas y tradiciones costeras. Sin embargo, la pesca afecta directamente a la biodiversidad por la extracción de peces y la modificación de los hábitats marinos; además la explotación excesiva de los recursos marítimos y las prácticas pesqueras destructivas son los principales factores que provocan la pérdida de biodiversidad en el medio marino. La gestión sostenible de las pesquerías es fundamental para asegurar la viabilidad a largo plazo de este sector, con lo que al mismo tiempo se contribuye al buen estado de los ecosistemas, que a su vez sustentan valores económicos, sociales y culturales.

¿Por qué el turismo?

El turismo y los viajes son actividades económicas importantes en todo el mundo que representan el 9 % del producto interno bruto mundial. El turismo basado en la naturaleza depende de la diversidad biológica y de la diversidad de ecosistemas para atraer a los turistas. El turismo puede contribuir directamente a la conservación de zonas y hábitats vulnerables a través de una serie de actividades, como cobrar la entrada a parques nacionales y sensibilizar sobre la importancia de la biodiversidad. Sin embargo, el turismo también puede afectar negativamente a la biodiversidad si se somete a la tierra y los recursos a un uso excesivo. Para garantizar que el sector del turismo disminuye su impacto en el medio ambiente al mismo tiempo que satisface su creciente demanda es fundamental aplicar un enfoque que incluya a todas las partes interesadas en la planificación y la gestión de un turismo sostenible.

Durante los preparativos para la COP 13 se han identificado medidas concretas para mejorar la integración de la biodiversidad en estos sectores. Las notas de antecedentes de cada uno de estos sectores preparadas para la serie de sesiones de alto nivel resumen algunas de las medidas más importantes que podrían tomarse para integrar más eficazmente la biodiversidad en ellos.

Integración de la biodiversidad en políticas y acciones intersectoriales



Convenio sobre la Diversidad Biológica

Es importante subrayar que la integración de la biodiversidad no puede ocurrir sólo a nivel de sector. Para que la integración sea eficaz tiene que darse en diferentes escalas y en diferentes niveles de gobierno en los que se aplican políticas y procesos intersectoriales, como la planificación del desarrollo, los incentivos económicos, la preparación de presupuestos y la planificación urbana.

Aunque la serie de sesiones de alto nivel se centrará principalmente en estos cuatro sectores concretos, para que la integración en estos y otros sectores sea eficaz también hacen falta políticas y herramientas intersectoriales como por ejemplo:

- Estrategias y procesos de planificación del desarrollo y la reducción de la pobreza, por ejemplo la planificación territorial
- Evaluaciones del impacto ambiental y evaluaciones ambientales estratégicas
- Incentivos y otras medidas económicas/fiscales
- Contabilidad y valoración de los ecosistemas
- Consumo y producción sostenibles
- Movilización de recursos
- Disposiciones institucionales y mecanismos de gobernanza eficaces

Para que la integración sea eficaz hará falta la participación de muchos tipos distintos de partes interesadas, entre ellas las empresas, las instituciones académicas, los pueblos indígenas, las comunidades locales y las organizaciones no gubernamentales. Es más, el cambio a políticas y prácticas que incorporen efectivamente la importancia de la biodiversidad requiere sensibilizar a líderes políticos así como al sector empresarial.

La pertinencia de otros procesos internacionales para la integración de la biodiversidad

Varios procesos internacionales clave son pertinentes para la biodiversidad y tendrán importantes repercusiones para las medidas nacionales que se tomen con el fin de aplicar el Convenio y su Plan Estratégico y lograr las Metas de Aichi, a saber:

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

El 25 de septiembre de 2015 la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó el documento *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, que incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La biodiversidad figura de manera prominente en la Agenda 2030 y está reflejada en las metas asociadas a los ODS. La Agenda 2030 proporciona una plataforma importante para emprender acciones que contribuyan directamente a la implementación del Plan Estratégico. A medida que los países avancen hacia la implementación de la Agenda 2030, dicha implementación también proporcionará una gran oportunidad para integrar la biodiversidad en todos los ámbitos de actuación y para implementar del Plan Estratégico.

Cambio climático

La capacidad de las Partes para aplicar el Convenio e implementar el Plan Estratégico de manera eficaz y cumplir las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica está estrechamente ligada al cambio climático. Para combatir el cambio climático es esencial que la biodiversidad y los ecosistemas se conserven en buen estado, pero el cambio climático ya está afectando negativamente a la biodiversidad. En su 21ª reunión la



Convenio sobre la Diversidad Biológica

Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) adoptó un acuerdo para abordar eficazmente el cambio climático limitando la subida de la temperatura media mundial a 2 grados o menos. Ese acuerdo tendrá importantes repercusiones en la labor del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Otros

Hay muchos procesos internacionales en curso que también son pertinentes para la integración de la biodiversidad a nivel sectorial y a nivel intersectorial, entre ellos el de los objetivos estratégicos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), el del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y el de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible.

Conclusión

No cabe duda de que la integración de los valores de la biodiversidad en otros sectores y en políticas intersectoriales es esencial para implementar el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, así como para cumplir objetivos económicos, sociales y de desarrollo. Con sólo cuatro años para implementar este Plan estratégico, tenemos que aumentar considerablemente nuestros esfuerzos. Integrar la biodiversidad en todos los ámbitos pertinentes implica reconocer la crucial función que esta desempeña en el bienestar humano, y nos llevará por una trayectoria que asegura nuestro futuro.