

VERDISSEMENT DE LA
STRATEGIE DE
CROISSANCE POUR LA
REDUCTION DE LA
PAUVRETE.
L'EXPERIENCE DU
BENIN

PAR
Bonaventure GUEDEGBE
Agence Béninoise pour
l'Environnement

Greening the
Benin's Growth and
Poverty Reduction
Strategy:
EXPERIENCE OF
BENIN

BY
Bonaventure GUEDEGBE
Benin Environment
Agency

A stylized silhouette of a mountain range, rendered in a darker shade of teal, located at the bottom right of the slide.

En 2006 la Nation
béninoise s'est dotée
d'une nouvelle vision
qui est de « Faire du
Bénin un pays
émergent à l'horizon
2011 »

Nous devrions donc
élaborer à cette fin
une stratégie de
développement
dénommée: **Stratégie
de Croissance pour la
Réduction de la
Pauvreté (SCR)**

In 2006 the nation of
Benin has a new
vision of "Making
Benin an emerging
country by the year
2011"

We should developed
for this purpose a
development strategy
referred to as:
**Growth strategy
for Poverty
Reduction (SCR)**

◆ **POURQUOI
L'INTEGRATION DE
L'ENVIRONNEMENT
AU SCRP (LE
VERDISSEMENT) ?**

Dans la *Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement* (adoptée en 2005), les donateurs et leurs partenaires y sont appelés à «élaborer et appliquer des approches communes d'évaluation environnementale stratégique aux niveaux sectoriel et national».

◆ **WHY THE
INTEGRATION OF
THE ENVIRONMENT
GPRS(THE
GREENING)?**

In the Paris Declaration on Aid Effectiveness to Development (adopted in 2005), donors and their partners are called upon to "develop and apply common approaches for **strategic environmental assessment** at the sectoral and national levels."

Cet engagement est en adéquation avec les dispositions de la loi cadre sur l'environnement à savoir :

- ◆ **article 3-c** : «protection mise en valeur de l'environnement sont partie intégrante du plan de développement économique et social et de la stratégie de sa mise en œuvre» ;

La même loi précise que:

- ◆ **article 3-d** : «les différents groupes sociaux doivent intervenir à tous les niveaux dans la formulation et l'exécution de la politique nationale en matière d'environnement. Ce principe est capital dans la lutte contre la pauvreté et favorise le développement du pays» ;
- ◆ **article 6.2** : «Le Ministre chargé de l'environnement s'assure que les programmes et projets entrepris sur le territoire national sont conformes aux dispositions de la loi et en avise les autorités de tutelle le cas échéant.» ;

This commitment is in adequacy with the framework law on environment namely :

Article 3-c: "the protection and enhancement of the environment must be an integral part of the plan for economic and social development and strategy for its implementation;

The same law specifies that:

Article 3-d: "different social groups must be involved at all levels in the formulation and implementation of national policy on environmental issues. This principle is crucial in the fight against poverty and promotes development of the country ";

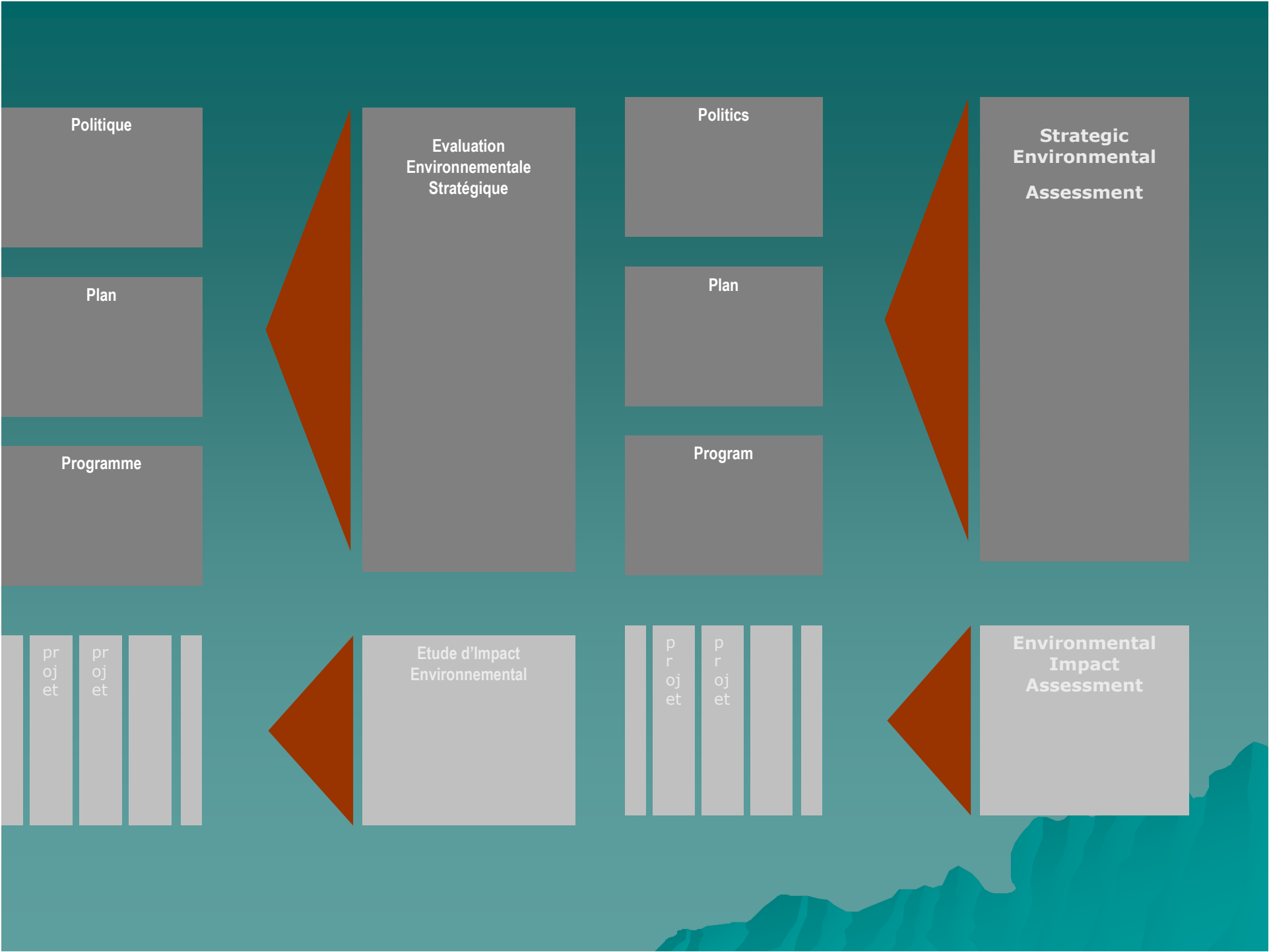
Article 6.2: "The Minister of Environment to ensure that programs and projects in the country are in accordance with the provisions of the Act and notify the authorities if necessary."

L'instrument technique de l'intégration de l'environnement et donc de la DB est l'Evaluation Environnementale Stratégique (EES).

- ◆ *L'Evaluation Environnementale Stratégique (EES) est une procédure administrative et technique d'évaluation systémique des atouts et contraintes et qui assure la promotion des mesures politiques concrètes visant à intégrer l'environnement dans les Plans, Programmes et projets y afférents, pour en assurer la durabilité.*
- ◆ *Elle a pour but de garantir que l'on tient compte de l'environnement et des **principes de durabilité** dès le début du **processus décisionnel** et que l'on y accorde autant d'importance que les considérations économiques et sociales.*

The technical instrument for integration of the environment and thus the DB is the Strategic Environmental Assessment (SEA).

- ◆ *Strategic Environmental Assessment (SEA) is an administrative and technical assessment of the systemic strengths and weaknesses and which promotes the measures designed to integrate environmental considerations into plans, programs and projects to ensure their sustainability.*
- ◆ *It aims to ensure that we take in account the environment and **sustainability principles** at the beginning of the **decision making process**.*



L'objectif final de l'EES et donc du verdissement est de :

- ◆ Augmenter la crédibilité environnementale des décisions contenues dans la SCRP, menant ainsi à leur mise en application plus aisée;
- ◆ Assurer la cohérence entre la SCRP et la politique environnementale en vigueur;
- ◆ Eviter des erreurs lors du choix des axes stratégiques devant structurer la SCRP ;
- ◆ Avoir une meilleure compréhension des liens entre les préoccupations environnementales, économiques et sociales, facilitant le choix des options optimales ;

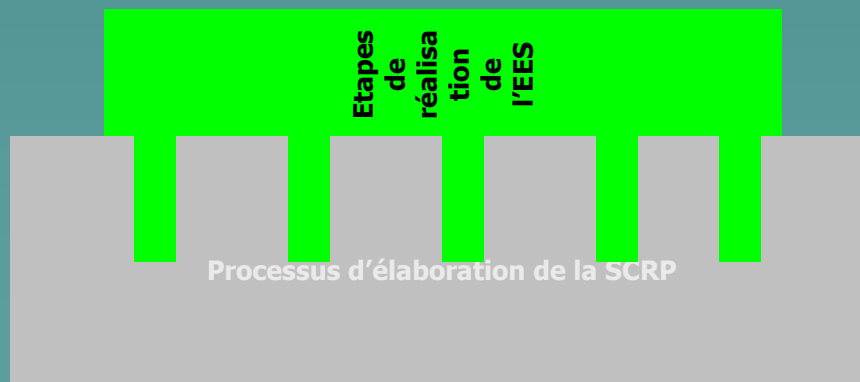
The final objective of the SEA and thus greening is:

- ◆ Increase the environmental credibility of the decisions contained in the GPRS, thus leading to their easier implementation;
- ◆ Ensure consistency between the GPRS and environmental policy in force;
- ◆ Avoid mistakes when selecting strategic structure before GPRS;
- ◆ Have a better understanding of the linkages between environmental concerns, economic and social issues, facilitating the optimal choice of options;

Comment faire l'EES ?

Au Bénin, pour atteindre l'objectif d'une SCRP verte, l'EES a été appliquée au processus de planification normale en suivant:

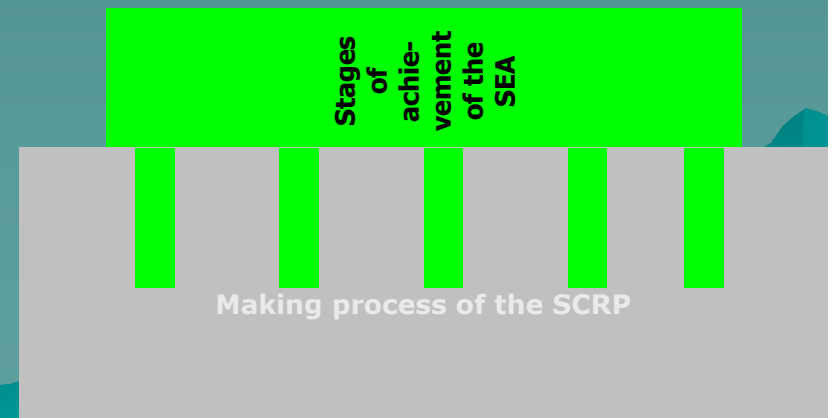
- ◆ Le principe de la « clé et de la serrure » comme l'indique la figure suivante;



How the SEA?

In Benin, the goal of a GPRS green, SEA has been applied in the normal planning process following:

- ◆ The principle of the "key and lock" as shown in the figure below;



- ◆ Le principe de la participation effective des différents acteurs nationaux, sectoriels, départementaux et locaux.

- ◆ L'ensemble a été complété par des études spécifiques.

- ◆ The principle of effective participation of different actors in national, sectoral, departmental and local levels.

- ◆ The package was completed by specific studies .

Le verdissement s'est déroulé en deux étapes :

La première étape

Pour assurer la participation des acteurs sectoriels neuf (9) groupes thématiques ont été créés à savoir :

- ◆ - 1 : Secteurs sociaux et infrastructures de base
- ◆ - 2 : Environnement et cadre de vie
- ◆ - 3 : Macroéconomie et secteurs porteurs de croissance
- ◆ - 4 : Secteur privé et emploi
- ◆ - 5 : Bonne gouvernance, décentralisation et renforcement des capacités
- ◆ - 6 : Agriculture, ressources naturelles et questions foncières
- ◆ - 7 : Sécurité et paix
- ◆ - 8 : Nouvelles technologies de l'information et de la communication
- ◆ - 9 : Pauvreté et ciblage.

The greening took place in two stages:

The first step

To ensure the participation of sectoral players nine (9) thematic groups were created

namely :

- ◆ - 1: Social sectors and basic infrastructure
- ◆ - 2: Environment and surroundings
- ◆ - 3: Macroeconomics and growth sectors
- ◆ - 4: Private sector and employment
- ◆ - 5: Good governance, decentralization and capacity building
- ◆ - 6: Agriculture, Natural Resources and Land
- ◆ - 7: Security and Peace
- ◆ - 8: New information technologies and communication
- ◆ - 9: Poverty and targeting.

- ◆ Les membres de cellules environnementales disséminés dans les groupes thématiques se retrouvent au niveau du groupe 2 « Environnement et cadre de vie » aux côtés des experts animateurs et coordonnateurs de l'ensemble du processus de verdissement.

- ◆ Members of environmental cells scattered in clusters are found at the group 2 "Environment and quality of life" with expert facilitators and coordinators of the whole process of greening.

Les membres du groupe 2 constituent l'expertise environnementale de l'ensemble du processus de verdissement avec pour missions :

- ◆ d'élaborer et de suivre l'application de la méthodologie d'EES ;
- ◆ de valider les rapports thématiques élaborés par chacun des 8 autres groupes ;
- ◆ d'assurer l'analyse de cohérence environnementale entre les rapports thématiques

La première étape a permis l'élaboration de la problématique environnementale, de faire le choix des enjeux environnementaux et d'élaborer le diagnostic stratégique

Members of group 2 are the environmental expertise of the whole process of greening with the following missions:

- ◆ develop and monitor the implementation of the SEA methodology;
- ◆ to validate the thematic reports prepared by each of the other 8 groups;
- ◆ ensure consistency analysis between environmental thematic reports

The first step has allowed the development of environmental issues, to the choice of environmental issues and develop the strategic diagnosis

◆ **A la deuxième étape** il a été procédé à :

- l'analyse de la cohérence des priorités retenues avec le plan national de développement et les politiques environnementales en vigueur telles que le (Plan National de Gestion de l'Environnement);
- l'élaboration des scénarios avec analyse des effets environnementaux de chaque option ;
- l'analyse environnementale des axes stratégiques. Elaboration des indicateurs de suivi environnemental.

◆ **At the second stage** it was carried out:

- the analysis of the consistency of the priorities with the national development plan and environmental policies in force such that the (National Environmental Management);
- development of scenarios with analysis of environmental effects of each option;
- environmental analysis of strategic thrusts. Developing indicators of environmental monitoring.

DEMARCHE ADMINISTRATIVE

Le verdissement nécessite que soient définies les responsabilités suivantes :

- ◆ Autorité responsable, le Ministre en charge de la Planification et/ou des finances.
- ◆ Autorité exécutante, c'est la sous-entité administrative qui conduit l'exercice de planification. **SP/SCRP**
- ◆ Autorité experte, c'est une entité administrative qui de par sa nature et en vertu de son mandat, de son personnel et de ses ressources, est détentrice de données ou d'expertise en matière d'environnement ou d'évaluation environnementale. **ABE**
- ◆ Le Ministre en charge de l'environnement : il fournit l'avis formel qui informe l'instance d'approbation/adoption que la loi a été respectée et que les paramètres de durabilité sont effectivement intégrés dans le document. **MEPN**

ADMINISTRATIVE APPROACH

The greening entails defined the following responsibilities:

- ◆ Responsible authority, the Minister in charge of Planning and / or finance.
- ◆ Executing authority, the sub-entity conducting the planning exercise. **SP / GPRS**
- ◆ Expert authority is an administrative entity which by its nature and by virtue of its mandate, its staff and resources, holds data or expertise in environmental assessment or environmental. **ABE**
- ◆ The Minister in charge of the environment: it provides formal notice which informs the pending approval / adoption that the law has been respected and that the parameters of sustainability are effectively
- ◆ integrated into the document. **MEPN**

L'ENSEMBLE DU
PROCESSUS A ETE
ACCOMPAGNE PAR
UNE EXPERTISE
INTERNATIONALE
MISE EN PLACE PAR:

- ◆ La GTZ
- ◆ Le PNUD
- ◆ La BANQUE MONDIALE
- ◆ Les PAYS BAS

THE WHOLE PROCESS
WAS ACCOMPANIED
BY AN
INTERNATIONAL
EXPERTISE
PLACEMENT BY:

- ◆ GTZ
- ◆ UNDP
- ◆ WORLD BANK
- ◆ The Netherlands

DIFFICULTES

1. Il n'existait pas d'expérience précédente pour la démarche adoptée.
2. Ressources financières limitées.
3. Trop court délai d'exécution.
4. Très forte pression de l'expertise internationale.
5. L'obligation d'assurer un renforcement continu des capacités aux niveaux sectoriel, départemental, communal, ONGs, Associations diverses etc.

DIFFICULTIES

1. There was no previous experience in the approach adopted.
2. Limited financial resources.
3. Too short time.
4. Very strong pressure from international expertise.
5. The obligation to ensure a continued strengthening of capacity at the sectoral, departmental, municipal, NGOs, various associations and so on.

RESULTAT

UN DOCUMENT DE
STRATEGIE DE
CROISSANCE
POUR LA
REDUCTION DE
LA PAUVRETE
INEDIT.

MERCI POUR
VOTRE
ATTENTION

RESULT

DOCUMENT FOR
GROWTH FOR
POVERTY
REDUCTION
STRATEGY
INEDIT.

THANK YOU
FOR YOUR
ATTENTION