



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

CBD/SBI/3/2/Add.3
14 April 2020

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行问题附属机构
第三次会议
2020年11月9日至14日，加拿大魁北克市（待确定）
临时议程*项目3

审查《2015-2020年性别问题行动计划》的执行情况

执行秘书的说明

一. 引言

1. 缔约方大会在第 [14/18](#) 号决定中请执行秘书在资源允许的情况下，在编制第五版《全球生物多样性展望》和第二版《地方生物多样性展望》的同时，对《2015-2020年性别问题行动计划》的执行情况¹进行一次审查，以便查明差距、最佳做法和经验教训。缔约方大会又请执行秘书，将性别与生物多样性之间联系和执行《2015-2020年性别问题行动计划》的经验教训的讨论列入关于2020年后全球生物多样性框架的区域协商。

2. 本文件是回应《2015-2020年性别问题行动计划》执行情况审查的要求编写的。第二节概述了审查的方法，第三节提供了对行动计划的分析，还审议了缔约方和秘书处的行动。第四节概述了最佳做法、经验教训和差距，第五节简述了2020年后可能的考虑因素和结论。秘书处感谢瑞典政府为这次审查提供的慷慨财政支助。

二. 方法

3. 本行动计划执行情况审查报告讨论了行动计划作为指导行动框架的有效性以及缔约方和秘书处采取的行动的有效性。审查的依据是对秘书处收到的第六次国家报告²的评估，

* CBD/SBI/3/1。

¹ 第 [XII/7](#) 号决定，附件。

² 评估中审查了秘书处截至（并包含）2019年11月8日收到的第六次国家报告。总共审查了126份报告。

以及给各国政府代表和其他相关组织的两项全球调查的结果。³ 调查于 2019 年 11 月 21 日至 2020 年 1 月 10 日在 Survey Monkey 上开放。⁴ 总共收到对政府代表调查的 76 份答复和对相关组织调查的 72 份答复。

4. 按照缔约方大会的要求，对行动计划进行了审查，以便查明差距、最佳做法和经验教训，以期确定 2020 年后推进促进两性平等行动的步骤。

5. 审查讨论了行动计划的四个方面：政策、组织、交付和支持组织。政策方面是指制定政策框架，确保将性别考虑纳入《公约》的执行之中。组织方面是指工作人员配备、机构能力、工作人员发展、问责制和相关的平等机会政策中的性别平等。交付方面包括通过基础理论、方法论和应用研究，将性别问题纳入《公约》和《2011-2020 年生物多样性战略计划》的执行之中。支持组织方面侧重于调动伙伴，并在现有努力、最佳做法和经验教训基础上继续前进。

三. 缔约方和秘书处审查《2015-2020 年性别问题行动计划》的有效性和执行情况

A. 《2015-2020 年性别问题行动计划》作为指导框架的有效性

6. 向各缔约方和其他有关组织提供的调查提出了一系列问题，关于对平等行动计划的熟悉程度、其目标的相关性，对支持国家一级和全球努力在执行《公约》中促进性别平等和增强妇女权能的贡献。

7. 来自政府和其他相关组织的许多答复称熟悉行动计划或有些熟悉，都同意行动计划的目标有用或很有用。普遍认为行动计划的目标是解决《公约》执行过程中所有与性别平等和增强妇女权能的相关问题，尽管一些答复指出了工作的更多方面。这些包括与性别问题主流化相关的行动（能力建设、决策过程中的性别平衡、在国家报告中纳入性别考虑）以及粮食安全、人权（包括妇女作为环境捍卫者）和传统知识等具体主题领域。

8. 各组织代表和政府代表对于行动计划对他们执行《公约》工作的贡献的看法不同。来自各组织的大多数答复感到，行动计划促进了他们的工作，而政府答复认为情况确实如此的不到一半。各组织和政府都认为，行动计划为将性别平等纳入其工作主流提供了任务授权或增强了政治意愿，为性别政策、规划和方案的制定提供了准则，很有价值；对于各组织而言，则影响了资金提供。

9. 答复指明，行动计划在支持国家执行方面在五个领域可以更加有用，重点是供资、能力发展、技术咨询、伙伴关系以及执行/报告机制。建议包括确保充足的资金和技术援助；提供能力建设和准则支持执行；加强公私伙伴关系；获取相关部门支持以发展和执行行动计划；将行动计划纳入国家报告和国家生物多样性战略和行动计划（NBSAP）；并加强行动计划、NBSAP 与部门政策之间的联系。

³ “其他相关组织”是指致力于在国际、区域、国家和地方各级实现《公约》目标的国际组织、民间社会组织和相关组织。

⁴ <https://www.cbd.int/doc/notifications/2019/ntf-2019-106-gender-review-survey-en.pdf>。

10. 更多的答复认为，同国家一级相比，行动计划有助于在全球一级促进性别平等和增强妇女权能。答复认为行动计划提高了对性别与生物多样性保护之间联系的认识，成为缔约方和各组织支持协作努力的蓝图，并为缔约方实现性别平等和生物多样性目标提供了具体的行动框架。尤其是认为，《生物多样性公约》下的性别问题行动计划还启发了其他公约制定自己的性别问题行动计划。⁵

B. 缔约方行动的有效性

11. 行动计划概述了缔约方解决性别问题的九个可能目标。缔约方对行动效力的评估主要侧重于从第六次国家报告收到的信息，并参考了调查中与行动计划执行进展情况和遇到挑战的一些相关问题。

12. 对第六次国家报告的分析表明，有关性别问题的报告量增加了。经审查的报告中，约有 75% 包含一处或多处提及性别或妇女问题，约 20% 包含提及 50 处或更多。虽然这一百分比没有反映 2019 年 11 月 8 日之后收到的国家报告，但它表明报告性别和妇女问题的次数比第五次国家报告增加了，⁶ 其中 67% 提到了性别或妇女问题。值得注意的是，联合国开发计划署（开发署）支持 64 个国家⁷ 编写其第六次国家报告，⁸ 并提供支持，确保各国涉及性别问题以及包括按性别分列的数据。这些报告⁹ 94% 提及性别或妇女，约 40% 提到 50 处或更多。

13. 约 5.5% 的缔约方在其报告中特别提到行动计划，调查的结果表明，有 27% 的政府答复认为国家执行行动计划是有效的，40% 认为有一些效力。与政府答复相比，其他相关组织的答复对国家执行的总体评价是效力不彰。

14. 关于行动计划中概述的针对缔约方的具体行动，其中最相关的是将性别问题纳入 NBSAP 主流。秘书处和国际自然保护联盟（自然保护联盟）¹⁰ 先前对国家生物多样性战略和行动计划进行的审查发现，近一半包含提及性别或妇女问题，三分之一的 NBSAP 将性别观点确定为国家目标或与国家目标有关的行动的一部分。审查还发现，NBSAP 中的信息仅限于解决性别观点的战略和行动或使妇女组织或部委参与审查和执行过程。

15. 在提到性别或妇女问题的第六次国家报告中，讨论了与行动计划中的内容相对应的各种行动和主题。包括妇女参与生物多样性保护和可持续利用倡议；妇女领导的价值；提

⁵ 《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）和《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）于 2017 年通过了性别平等行动计划。

⁶ 自然保护联盟的全球性别问题办公室在 2016 年对 173 份第五次国家报告进行了审查；参见 <https://www.cbd.int/gender/doc/gender-5th-national-report-factsheet.pdf>。 <https://www.cbd.int/gender/doc/gender-5th-national-report-factsheet.pdf>。

⁷ 公约秘书处共审查了 64 份报告中的 54 份；9 份报告到 2019 年 11 月 8 日为止没有收到，并且由于语言原因有 1 份报告无法审查。

⁸ 开发计划署-全球环境基金全球项目：向有符合条件的缔约方编写《生物多样性公约》第六次国家报告提供技术支持。

⁹ 指秘书处审查的报告（64 份报告中的 54 份）。

¹⁰ 如 [CBD/SBI/2/2/Add.3](#) 所述。

供相关的能力建设和培训，特别是对妇女的能力建设和培训；将性别考虑整合进相关政策；以及反映出取得进展的领域，包括按性别分列的数据作为证明。

16. 关于政策，一些国家指出，性别问题已被纳入重大国家政策和战略的主流，而另一些国家则提到了具体的生物多样性有关计划，其中纳入了性别考虑。几内亚更新的《国家性别问题政策》包括一项加强男女参与自然资源和环境管理与控制的优先措施。秘鲁在其《国家环境教育计划》中将性别考虑纳入了环境教育。

17. 试点项目和捐助方资助的项目，为妇女提供基于生物多样性和自然资源可持续利用的经济机会，这被强调是实现保护和可持续生计双重目标的手段。好几份报告指出，增强妇女经济权能的措施取得了积极成果，这些措施包括提高野生动物保护的有效性，控制入侵物种和繁殖稀有作物品种等等。有些报告指出妇女领导对保护和自然资源管理的影响，包括在伯利兹建立一个保护区和瓦努阿图的第一个女性经营的保护区。还突出提到，在其他国家，妇女领导对推进可持续生计和培育与生物多样性有关的创业机会作出了贡献。

18. 在一些地方，能力建设也加强了妇女在决策中的作用。在缅甸，由于参加能力发展活动，参与社区森林管理委员会的妇女增加了。这种参与导致妇女更多地参与地方社区林业管理委员会的咨询工作。

19. 报告还表明，各国正在收集各类按性别分列的数据，包括妇女在管理和研究工作中的代表性，对生物多样性概念的了解程度，参与同生物多样性有关的培训、项目和讲习班，包括编制第六次国家报告的情况。一些国家还使用指标来衡量诸如妇女获得与生物多样性相关的经济机会，妇女参与和领导生物多样性管理的情况，妇女对相关资源的所有权以及参与包含性别角度的培训和提高认识方案的数量。

20. 第六次国家报告提供的信息还反映了，注重性别平等的执行工作面临持续挑战，比如缺乏男女不同需求的数据，限制了爱知生物多样性目标 14 的执行。¹¹ 缔约方鉴明了各种有关需求：（a）按性别分列的数据，比如关于态度和决策的；（b）与妇女组织、部委和地方伙伴更好地协调；（c）帮助决策者和从业人员以及妇女团体提高认识和进行能力建设，以支持生物多样性的保护和可持续利用；（d）关于男女获得资源和生态系统服务、参与决策进程以及获得惠益的权利的国家立法。

21. 报告还指出，继续需要包含妇女参与执行，并将性别问题充分纳入有关生物多样性行动的主流。调查结果突出专门筹资和能力开发是确保国家一级有效促进性别平等的执行工作的两项关键需求。

22. 对第六次国家报告和调查数据的分析表明，各缔约方对性别与生物多样性之间联系的认识和了解正在提高，需要采取相关步骤，以便能采取更具性别敏感性的行动来制止生物多样性的丧失。不过，缔约方还需要继续和加强努力，包括通过政策制定者和从业者发展能力，与伙伴合作，收集和应用相关数据以及分配充足的资金，确保今后在性别平等和生物多样性方面取得更大和更持久的成果。

¹¹ 爱知生物多样性目标 14 是唯一明确提及妇女或性别问题的指标；它称：“到 2020 年，带来重要的服务，包括同水相关的服务以及有助于健康、生计和福祉的生态系统得到了恢复和保障，同时顾及了妇女、土著和地方社区以及贫穷和脆弱群体的需要。”

C. 秘书处行动的有效性

23. 行动计划载有为秘书处制定的 16 个目标，每个目标都有一套相应的行动，与缔约方相比，更着重秘书处的工作。这 16 个目标涵盖了侧重程度不同的广泛行动，从秘书处的内部运作（为一个全职性别问题方案干事职位供资、建立机构/内部工作队支持整合性别问题）到外部行动，例如，支持缔约方将性别问题纳入国家生物多样性规划过程，并在各妇女组织中提高对生物多样性问题的认识。审查审议了秘书处为行动计划的四个领域开展的有关工作，¹² 并指出了有待进一步解决的方面。

24. 关于政策目标，秘书处努力提出和传达明确的理由，阐明注重性别问题的生物多样性办法的价值和必要性，包括与爱知生物多样性目标各主题的关系，¹³ 以此作为加强性别平等主流化的任务授权、政治支持和资源的一种手段。这项工作包括向执行问题附属机构会议定期提供有关行动计划执行进展的最新情况。¹⁴ 秘书处已成功地为性别平等主流化和有针对性的举措从几个捐助方获得了支持。¹⁵

25. 在组织层面，秘书处已获得全职方案干事职位的核心供资，¹⁶ 这促成了制定和执行各种各样的举措，支持根据《公约》整合性别问题。支持工作人员致力于性别问题的工作能力，包括规定接受在线性别平等培训¹⁷ 和面对面培训，以便处理与工作人员任务和职责有关的性别问题主流化。已为工作人员和主管提供了关于将性别目标纳入年度工作计划和工作方案的指南。

26. 关于交付行动，秘书处采取的重要举措包括，在日本生物多样性基金的财务支持下，通过自然保护联盟全球性别问题办公室执行了一项试点，支持发展中国家缔约方将性别考虑纳入其 NBSAP。来自墨西哥、乌干达和巴西的妇女团体代表和中央政府官员获得支持，制定注重性别平等的 NBSAP。¹⁸ 在区域一级，秘书处利用瑞典政府的财政援助支持了培训和机构强化，吸收东南亚区域的合作伙伴参与，编写以区域为重点的培训材料，并通过

¹² 政策、组织、交付和支持组织领域。

¹³ 产出包括《解决生物多样性目标中的性别问题和行动》(<https://www.cbd.int/gender/doc/cbd-towards2020-gender-integration-en.pdf>)。

¹⁴ [UNEP/CBD/SBI/1/INF/14](https://www.unep.org/cbd/SBI/1/INF/14); [CBD/SBI/2/2/Add.3](https://www.unep.org/cbd/SBI/2/2/Add.3); [CBD/SBI/2/INF/11](https://www.unep.org/cbd/SBI/2/INF/11)。

¹⁵ 在《2015-2020 年性别问题行动计划》生效期间，加拿大、日本和瑞典政府为秘书处的性别平等工作提供了捐助支持。

¹⁶ 缔约方大会第十三届会议核准了为秘书处性别问题方案干事员额，提供 P-2 职等的核心资金。

¹⁷ 截至 2020 年 1 月，秘书处工作人员中有 86% 完成了妇女署在线课程“我知道性别平等”(<https://trainingcentre.unwomen.org/portal/product/i-know-gender-1-2-3-gender-concepts-to-get-started-international-frameworks-for-gender-equality-and-promoting-gender-equality-throughout-the-un-system/>)。

¹⁸ 关于这一项目的信息，可参见《将性别考虑纳入国家生物多样性战略和行动计划》文件。
(<https://www.cbd.int/gender/doc/pilot-project-integ-gender-nbsaps.pdf>)。

与东盟生物多样性中心共同组织的培训讲习班对这些材料进行了验证。¹⁹ 为了能达到全球受众，秘书处编制了多种材料，以促进、澄清和分享有关性别问题和生物多样性的信息，包括情况介绍、²⁰行动计划袖珍指南²¹ 以及指南和经验教训出版物。²²

27. 在与建立伙伴关系和网络，以促进性别问题整合有关的协作组织行动方面，秘书处与联合国系统的主要机构和国际伙伴建立了牢固的伙伴关系，其中包括联合国妇女署、全球环境基金（全环基金）、UNFCCC、UNCCD、IUCN 等等。秘书处与妇女署一起，为公约代表²³ 举办了一次关于将性别观点纳入主流的能力建设讲习班，并举办了一次专家讲习班，为注重两性平等的 2020 年后全球生物多样性框架提出建议，²⁴ 并制定了相关材料 and 活动。妇女署的积极参与协助使秘书处的工作与更广泛的联合国系统性别平等和增强妇女权能工作保持一致。秘书处通过全环基金性别平等伙伴关系（建立于 2015 年年中），促进了全环基金制定性别平等新政策²⁵ 和相关的项目准则。秘书处与全环基金小额赠款方案合伙开发了性别平等与生物多样性在线课程单元，作为关于性别平等与环境的免费大规模在线公开课程的一部分。²⁶ 迄今为止，在五个专题课程中，生物多样性课程颁发的证书数量最多。²⁷

28. 秘书处还努力加强缔约方和民间社会参与《公约》下的各种进程。这些工作包括促进参与生物多样性公约妇女核心小组，帮助发起并支持公约两性平等之友小组，为《公约》下的各进程作出贡献。²⁸ 秘书处还举办了一系列会外活动，并在《公约》下举办的重要会议上组织了讨论，以便代表们审议采取性别敏感的方法从事生物多样性工作的价值和机会。

¹⁹ 在东南亚建立关于性别和生物多样性问题的理解和能力的区域培训讲习班，2019 年 12 月 9 日至 13 日，马尼拉。（<https://www.cbd.int/meetings/GB-WS-2019-01>）。这是 2017 年 11 月 28 日至 30 日在曼谷举行的讲习班的后续活动（编写关于东南亚和太平洋性别问题和生物多样性培训材料的区域专家讲习班）。

（<https://www.cbd.int/meetings/GB-WS-2019-01>）。

²⁰ 《关于生物多样性的两性平等视角》（<https://www.cbd.int/gender/doc/fs-gender-perspectives-en.pdf>）；《野生动物可持续管理与性别平等》（<https://www.cbd.int/gender/doc/swm-fs5-gender.pdf>）。

²¹ 《2015-2020 年性别问题行动计划袖珍指南》：摘要和示例（<https://www.cbd.int/gender/doc/CBD-GenderPlanofAction-EN-WEB.pdf>）。

²² 《解决生物多样性目标中的性别问题和行动》（<https://www.cbd.int/gender/doc/cbd-towards2020-gender-integration-en.pdf>）；《将性别考虑纳入国家生物多样性战略和行动计划》（<https://www.cbd.int/gender/doc/pilot-project-integ-gender-nbsaps.pdf>）。

²³ 能力建设讲习班于 2018 年 7 月 1 日在加拿大蒙特利尔举办。

²⁴ 专家讲习班于 2019 年 4 月 11 日至 12 日在美利坚合众国纽约市举行（<https://www.cbd.int/meetings/GB-OM-2019-01>）。

²⁵ 全环基金理事会于 2017 年 11 月 28 日批准了《全环基金性别平等政策》（<https://www.thegef.org/council-meeting-documents/policy-gender-equality>）。

²⁶ <https://sgp.undp.org/our-approach-153/course-on-gender-and-environment.html>。

²⁷ 截至 2019 年 12 月 31 日，已颁发了 2,306 张性别平等与生物多样性课程证书。

²⁸ CBD 性别平等之友小组于 2018 年 7 月成立，由加拿大和马拉维政府共同主持。该小组在根据《公约》召开的主要会议会边举行会议。

29. 调查结果表明，来自各组织的大多数答复都知道秘书处开展的活动，而政府答复中知道的恰好不到一半。各组织和政府的答复表明，秘书处开展的最有用的活动涉及能力建设 and 提高认识，还有建立伙伴关系和支持性别观点主流化。各国政府还感到，秘书处的一项有益活动是指导缔约方将性别观点纳入 NBSAP。

30. 如上文各段所述，秘书处开展活动，以实现行动计划四个领域下确定的目标。开展工作的主要重点是，加强缔约方和利益攸关方在执行《公约》工作中，对性别问题的认识和行动。尽管这项工作的总体影响可能难以估量，但有些迹象，比如对以注重性别平等的进程制定 2020 年后全球生物多样性框架的一致认识，第六次国家报告周期中更多提及性别问题，以及缔约方和各组织的代表关心参加两性平等之友小组，表明越来越有兴趣在执行《公约》的工作中加强对性别问题的关注。为促进纳入性别问题，需要进一步向缔约方提供支持，包括在行动计划确定的领域，例如制定性别平等和生物多样性指标。秘书处已与合作伙伴开展这项工作，包括确定适当的指标以纳入 2020 年后框架；但是，在这一领域还需要更多的努力和能力。

31. 还需要进一步开展工作，以便将性别问题更充分地纳入秘书处的主题方案，并加强工作人员的能力，确保采取更强有力和更全面的办法来处理性别问题。目前正在努力开发一种更系统的办法来解决整个专题工作领域中的性别平等问题。

四. 最佳做法、经验教训和差距

A. 最佳做法实例

32. 与行动计划有关的最佳做法是从收到的各缔约方第六次国家报告提供的信息中得出的。这些实例说明采取一种渐进的办法，其中评估或解决性别考虑的行动促成了注重性别平等的生物多样性政策和做法。相关的信息文件（CBD/SBI/3/INF/4）详细阐述了一系列最佳做法的个案研究。

33. 在政策层面，若干国家已采取具体行动，加强生物多样性政策框架，使其注重性别问题。在马拉维，进行了政策审查，以评估环境和自然资源管理部门政策中的性别问题主流化程度。根据这些审查的结果，强化了政策和执行准则，以便更有效地纳入性别考虑。在马拉维，根据按性别分列的数据所做的空间制图制定了《国家森林景观恢复战略》，以确定使男女都受益的优先恢复领域。²⁹

34. 各国还在查明不同进程之间的关联性（例如，降排+、《气候变化框架公约》、可持续发展目标），并一直在用这些不同进程提供的数据和统计数据，克服与生物多样性有关部门存在的性别差距。例如，哥斯达黎加将作为降排+方案³⁰ 一部分按森林、生物多样性和性别收集的、按性别分列的数据，同有关土地所有权的普查数据相结合，以绘制男女对森林的不同利用和活动，并确定土地所有权的差距。对妇女如何从森林利用中平等受益的评

²⁹ Mphatso Kalemba 女士（生物多样性公约国家二级联络点，科咨机构马拉维国家联络点）于 2020 年 2 月 3 日接受了 Katherine Despot-Belmonte 女士（联合国环境规划署世界自然保护监测中心（UNEP-WCMC）方案干事）的采访。

³⁰ 减少发展中国家的森林砍伐和森林退化造成的排放 (<https://redd.unfccc.int/>)。

估，还使哥斯达黎加认识到妇女未曾参与机构一级的决策和执行。³¹ 环境与能源部现已颁布了一项指令，³² 要求同生物多样性相关的主要机构报告减少工作中性别差距的行动。还要求这些机构制定五年计划，以筹集资金实施该指令。

35. 关于性别预算编制方面的进一步工作，或在制定和执行预算时考虑到男女的特殊需求和利益方面，包括印度政府的工作，将性别预算编制纳入年度中央政府预算。妇女与儿童发展部的重点领域之一是加强性别预算编制的能力和专门知识。他们举办了若干讲习班和培训，并编写了有关性别预算编制的说明书和手册，供各部委和部门使用。

36. 各国采取多种办法来提高认识、建设能力和分享学习经验，支持妇女公平参与同生物多样性有关的部门。在伯利兹，过去三年中每年举行一次渔业妇女论坛，以突出妇女在渔业中的作用。该论坛将妇女聚集在一起，互相学习，并制定战略以减轻挑战，包括获取资源和能力发展机会。这些论坛也在巴巴多斯和斐济举行。在哥斯达黎加，关于妇女与生物多样性的高级别全国会议³³ 宣布，缩小生物多样性领域的性别差距是一项国家优先事项。

B. 经验教训

37. 从两项调查的结果以及第六次国家报告的审查中吸取的经验教训，涉及到行动计划的价值、执行和监测取得进展的领域以及持续的需求。还明确了从这些教训中学到的2020年后全球生物多样性框架的考虑因素。

38. 行动计划是促进性别观点在《公约》执行工作中主流化的重要工具。如调查结果所示，行动计划被视为向缔约方和其他行为方提供将性别平等纳入生物多样性活动的任务授权或准则的宝贵政策或宣传工具。该计划被认为在支持全球执行《公约》工作方面比在支持国家工作方面更有用，这表明可能需要付出更多的努力才能将该计划转化为国家一级的行动。在2020年后，这可以通过进一步强调国家能力发展、技术援助和发展/加强协调机制来解决，例如相关部委的性别联络点和其他行动。

39. 需要明确的、可行和可衡量的性别-生物多样性目标，以支持执行和衡量进展。一些缔约方³⁴ 在第六次国家报告中指出，缺乏对如何在生态系统管理中考虑妇女需求的理解或数据，为采取具体行动执行爱知生物多样性目标 14 带来了困难。³⁵ 收集的与生物多样

³¹ Pamela Castillo Barahona 女士（哥斯达黎加环境和能源部副部长）于2020年2月4日接受了 Katherine Despot-Belmonte 女士（环境署世界养护监测中心方案干事）的采访。

³² 哥斯达黎加环境和能源部于2019年8月12日颁布了关于减少生物多样性-水部门、保护区和森林业中的性别差距，以确保公平和妇女对该部门的贡献的第005-2019号指令。
(http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=89370&nValor3=117296&strTipM=TC)。

³³ Pamela Castillo Barahona 女士（哥斯达黎加环境和能源部副部长）于2020年2月4日接受了 Katherine Despot-Belmonte 女士（环境署世界养护监测中心方案干事）的采访。

³⁴ 例如，多米尼加共和国、伊拉克、巴布亚新几内亚、大韩民国、萨摩亚。

³⁵ 如上文所述（脚注11），爱知生物多样性目标14是唯一明确提及妇女或性别问题的目标。它称：“到2020年，带来重要的服务，包括同水相关的服务以及有助于健康、生计和福祉的生态系统得到了恢复和保障，同时顾及了妇女、土著和地方社区以及贫穷和脆弱群体的需要。”

性有关的按性别分列的数据往往有限，同性别平等有关的目标不清晰，包括如何衡量或衡量什么，成为采取有效行动的额外障碍。没有既定的基准、适当的指标或可衡量的产出，也难以评估行动计划的价值和将性别问题纳入主流的相关努力。这表明，2020 年后的全球生物多样性框架以及未来的性别问题行动计划应包括明确且可衡量的性别平等目标和行动。

40. 性别主流化需要长期的协调一致的行动和投资才能成功。一些国家指出，尽管鼓励妇女参与生物多样性保护和自然资源管理，或者政策或决策中没有明显的性别平等障碍，但是妇女在与生物多样性有关的会议、委员会和决策过程中的参与程度仍然低于男子。³⁶ 这些意见说明，必须不断开展有针对性的行动，来确保与生物多样性有关过程的公平，在保护和可持续利用取得成果的同时，促进实现性别平等。展望未来，这进一步强调了 NBSAP 需要包括解决性别不平等问题具体活动的具体活动，并为这些和将性别主流化的有关努力分配充足的资金。还可以考虑制定国家性别-生物多样性行动计划，将性别平等行动置于优先地位并进行跟踪。

41. 需要以项目成果为基础采取措施，大规模加强行动。许多国家指出，具体的短期试点项目或捐助方资助的项目对实现生物多样性和性别平等相关目标具有价值。由于已建立的成果框架和报告要求，这些举措通常提供了最可量化的性别-生物多样性数据。哥斯达黎加等国家的实例证明，可以将来自不同举措和程序的数据用于解决性别差距，并有助于确定新的行动方针，将性别问题纳入政策和实践的主流。分享从这些举措得出的经验教训，可以帮助推动面临类似挑战的其他领域和国家采取相关行动，单个项目可以作为进一步行动的基础。至于 2020 年后，可以进一步考虑利用已有的协作和信息共享机制，例如两性平等之友小组和各部委中的性别问题国家联络点网络。

C. 差距

42. 对第六次国家报告和调查数据的分析，在确定持续存在的差距方面，与先前的分析³⁷ 基本一致。这些主要涉及性别问题主流化的过程，而不是具体的主题问题。差距或需要进一步关注的领域包括促进国家执行所需的各类支持，例如能力开发、按性别分列数据的收集和分析、充足的资金和报告。

43. 调查结果还强调了资金和能力建设是取得进展所需领域。强调缺乏财政资源以及工作人员缺少技能和知识是对执行行动计划的挑战，表明需要能力建设和技术援助。各国还指出，缺乏全面的监测和评估制度或报告框架便利更详细的报告性别考虑。

44. 对行动计划的审查还揭示出，对其他组织或利益攸关方在领导活动中的作用的重视不足。行动计划包括缔约方的可能行动，但重点是秘书处的行动，不包括其他相关组织或利益攸关团体的行动。国际组织和民间社会以多种方式对发起和执行注重两性平等办法做出了贡献，有必要考虑它们如何在协助缔约方履行对性别问题承诺方面发挥更直接的作用。

³⁶ 例如，海地、马拉维、乌兹别克斯坦。

³⁷ [CBD/SBI/2/2/Add.3](https://www.cbd.int/gender/doc/cbd-towards2020-gender-integration-en.pdf); 《解决生物多样性目标中的性别问题和行动》(<https://www.cbd.int/gender/doc/cbd-towards2020-gender-integration-en.pdf>)。

45. 这些差距为指导 2020 年后的思考和规划提供了基础。显然，融资、能力建设、增强的报告框架/机制，包括按性别分列的数据的收集，以及相关组织继续参与，对有效执行 2020 年后全球生物多样性框架仍然很重要。

五. 2020 年后的考虑因素和结论

46. 对政府和组织的调查包括以下问题：在 2020 年后，包括在 2020 年后全球生物多样性框架中，应如何解决性别问题，以及加以执行的行动。

47. 对保护、可持续利用和公平分享生物多样性惠益的未来工作，如何解决性别视角，提出了众多的行动，大多数涉及类似问题，其中包括：将性别问题纳入国家政策、NBSAP 和国家报告的主流；制定监测/报告框架以衡量进度；获取资金；提供技术咨询，以支持国家/地方层级的执行；提供有关将性别问题主流化的培训/能力发展；进行国家/地方层级的性别-生物多样性评估；增加妇女参与决策进程；以及加强伙伴关系（政府、民间社会组织、地方组织和妇女组织之间）。

48. 来自各政府和各组织的大多数答复认为，新的性别问题行动计划或战略应作为 2020 年后全球生物多样性框架中注重促进性别平等要素的执行机制。答复提议，2020 年后的全球生物多样性框架对可持续发展目标采用类似的办法，即将性别平等纳入整个框架。

49. 答复对制定 2020 年后性别问题行动计划或战略的看法相同，表示计划应遵循使缔约方和相关利益攸关方参与的磋商和参与性程序。关于结构，答复认为，新的计划或战略应规定明确的行动、活动、SMART³⁸ 目标和注重性别平等的指标。他们还建议围绕关键优先领域，规定：平等参与决策过程，平等获取生物资源以及平等获得生物多样性保护和可持续利用的惠益。

50. 关于执行，大多数答复认为（a）性别平等应纳入 NBSAP 的主流；（b）性别平等应纳入 2020 年后的审查程序中；（c）国家报告应包括有关采取的性别行动的信息。答复还表明，应通过长期能力建设和可靠的资金支持 2020 年后有关性别问题的新工作。

结论

51. 对行动计划执行情况的审查显示，行动计划在全球（较小的程度上在国家一级）执行《公约》的努力中，在引起对性别平等和增强妇女权能的关注和推动采取行动方面，产生了可贵的影响。由于提供的按性别分列的数据、相关性别问题分析和适当的指标有限，对评估构成了挑战，因此执行的总体进展有些难以衡量。此外，缔约方关于性别考虑的报告经常侧重于个别举措，从中很难得出较为普遍的结论。不过，对第六次国家报告的审查表明，与第五次国家报告相比，第六次报告更加关注性别和妇女问题，并提供了一些有关新颖举措、进展领域以及性别主流化遇到的持续挑战方面的丰富信息。显然，各缔约方对性别与生物多样性之间的关系，和需要采取更注重性别问题行动的步骤的认知和了解有了提高。持续的挑战包括缺乏按性别分列的数据、资金的可得性、缺乏能力处理、监测和报告制止生物多样性丧失的注重性别平等的措施。

³⁸ 具体、可计量、可实现、相关、有时限。

52. 调查结果表明，需要新的性别问题行动计划或战略（包括可计量的目标和指标），以支持执行注重性别平等的 2020 年后全球生物多样性框架。根据对行动计划的评估，看来可能需要特别注意将全球性别平等计划转化为国家一级的行动，加强能力发展，报告并与缔约方和伙伴协调，以加强注重性别平等的执行和活动的的影响。加强在国家一级的参与和执行的的机会包括，任命专门负责性别平等和生物多样性的国家联络点并给予支持，从而加强机构能力和协调。这些联络点可以支持注重性别平等地执行 2020 年后全球生物多样性框架、NBSAP 以及国家报告。

53. 调查结果还表明，制定 2020 年后性别问题行动计划或战略的过程，应遵循协商和参与性进程，由缔约方、有关组织和利益攸关方参与。在支持执行方面，强调性别平等应纳入 NBSAP 主流和 2020 年后的审查进程，并在国家报告中加以讨论。
