



**Конвенция о
биологическом
разнообразии**

Distr.: General
21 February 2025
Russian
Original: English

**Конференция Сторон Конвенции о
биологическом разнообразии
Шестнадцатое совещание, вторая возобновленная сессия
Рим, 25-27 февраля 2025 года
Пункт 11 повестки дня
Мобилизация ресурсов и механизм
финансирования**

**Записка о соображениях Председателя 16-го совещания
Конвенции о биологическом разнообразии в связи с пунктом 11
повестки дня**

Настоящим секретариат препровождает записку о соображениях Председателя 16-го совещания Конференции Сторон Конвенции в связи с пунктом 11 повестки дня (см. приложение). Приложение III настоящей пересмотренной версии содержит предложения по тексту для пунктов 19-25 документа CBD/COP/16/L.34 и приложения II к этому документу.

Приложение

Записка о соображениях Председателя 16-го совещания Конвенции о биологическом разнообразии

I. Введение

1. В процессе рассмотрения пленарным заседанием Конференции Сторон на ее 16-м совещании в Кали (Колумбия) документа CBD/COP/16/L.34 о мобилизации ресурсов заседание пришлось приостановить в 8 ч 30 мин 2 ноября 2024 года в связи с отсутствием кворума. В ходе обсуждения документа CBD/COP/16/L.34, проводившегося до приостановки заседания, выяснилось, что между Сторонами сохраняются значительные разногласия в отношении проекта решения, содержащегося в этом документе, и что не все Стороны могут согласиться с ним.
2. С учетом сказанного я провела неофициальные консультации с целью определить пути достижения консенсуса по проекту решения. В настоящей записке изложены мои соображения, основанные на итогах неофициальных открытых региональных консультаций по вопросам мобилизации ресурсов, проведенных 12 и 18 декабря 2024 года, полученных впоследствии письменных материалах и серии двусторонних консультаций на уровне министров, проведенных в январе и начале февраля 2025 года¹.
3. В настоящей записке представлены возможные составные элементы консенсуса. Учитывая, что разногласие между Сторонами может, по крайней мере в некоторой степени, корениться в различных толкованиях использованных терминов, и в целях содействия дальнейшим дискуссиям в записке также приводится (в добавлении I) краткий глоссарий, содержащий определения основных используемых терминов. На основе применения этих терминов в соответствии с их определениями в добавлении II представлен обзор финансовых инструментов в рамках текущей глобальной финансовой архитектуры для целей Конвенции.
4. Настоящая записка опирается на предшествующие последовательные дискуссии со Сторонами и между ними, проведенные в течение последнего дня 16-го совещания Конференции Сторон, а именно в пятницу 1 ноября 2024 года, сначала на совещании глав делегаций, а затем на совещании небольшой группы, и на неофициальные консультации, проведенные двумя лидерами по вопросам мобилизации ресурсов – министрами по охране окружающей среды Мадагаскара и Норвегии, – которых я попросила поддержать меня в вопросе продвижения этих дискуссий.
5. Настоящая записка была подготовлена с целью содействовать дальнейшему обсуждению документа CBD/COP/16/L.34. На второй возобновленной сессии Конференции Сторон ей будет предложено продолжить рассмотрение проекта решения, содержащегося в документе CBD/COP/16/L.34, принимая во внимание соображения, приведенные в настоящей записке.
6. Я хочу выразить признательность всем Сторонам за их неизменную готовность к конструктивному сотрудничеству путем дальнейшего разъяснения их соответствующих позиций и предложения плодотворных идей относительно путей преодоления остающихся разногласий. Я также хочу поблагодарить моих коллег – министров за их незамедлительную

¹ На момент издания настоящей записки ряд двусторонних консультаций еще только предстоит провести. Хотя я сожалею, что не все двусторонние консультации могут быть в полной мере отражены в настоящей записке в связи с временными ограничениями, я убеждена в том, что услышанные мной мнения моих коллег – министров представляют собой представительную и сбалансированную выборку мнений Сторон по рассматриваемому вопросу.

готовность к работе и выразить сожаление тем, с кем я не имела возможности переговорить вследствие очень ограниченного времени, имеющегося в нашем распоряжении.

II. Положение дел: обзор

7. С принятием Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия Конференцией Сторон на ее 15-м совещании мировое сообщество ввело в действие амбициозную государственную политику, за которой должны последовать не менее амбициозные практические решения. Особенно важной проблемой, требующей решения, является повышение финансового потенциала Конвенции.

8. Дискуссии по этой проблеме, проходившие на 16-м совещании Конференции Сторон, были поляризованы, при этом основное внимание было уделено вопросу о том, следует ли учредить на этом совещании Конференции Сторон специализированный глобальный фонд для биоразнообразия.

9. Таким образом, помня, что «ничто не согласовано до тех пор, пока все не согласовано», можно предположить, что разногласие между Сторонами, по-видимому, заключается в пунктах 19-25 и связанном с ними приложении II к документу CBD/COP/16/L.34 (следует отметить, что имеется также несколько новых вступительных пунктов, связанных с пунктами 19-25, которые ранее не обсуждались в рамках контактной группы). Поэтому настоящая записка охватывает вопросы, рассмотренные в указанных частях проекта решения.

10. По-видимому, большинство Сторон в целом согласны с теми частями документа CBD/COP/16/L.34, которые активно обсуждались в рамках контактной группы по мобилизации ресурсов на протяжении 16-го совещания Конференции Сторон и были уже включены в текст Председателя, выпущенный в качестве неофициального документа для рассмотрения на совещании глав делегаций утром 1 ноября. Я пользуюсь настоящей возможностью, чтобы вновь выразить свою признательность сопредседателям контактной группы и всем ее членам за их неустанную работу.

11. Достигнутое согласие охватывает значительную часть проекта решения и приложение I, которое содержит пересмотренную стратегию мобилизации ресурсов. Я надеюсь, что Стороны сохранят это согласие, когда сосредоточат свои усилия на пунктах 19-25 и приложении II.

12. Я вижу общее широкое согласие, возможно, незаметное в ходе зачастую поляризованных дискуссий, между Сторонами по нескольким важным элементам:

(a) Во-первых, по важности постановки амбициозных целей в области мобилизации ресурсов в свете существенного дефицита финансирования биоразнообразия, который должен быть ликвидирован, как это признается в цели D Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. В этом контексте, по-видимому, имеет место общее стремление Сторон обсудить вопрос о том, как повысить потенциал в области мобилизации ресурсов из всех источников и усовершенствовать для этой цели более широкую архитектуру финансирования биоразнообразия² к 2030 году; при этом группа Сторон отмечает, что цель достичь такого усовершенствования только к 2030 году уже отражает значительную гибкость с их стороны.

(b) Во-вторых, по необходимости в надежном межсессионном процессе для воплощения этих амбициозных целей на практике и для придания обсуждению четкого направления с конкретным итоговым результатом.

² См. определение в добавлении I.

(с) В третьих, по тому факту, что несмотря на то, что предоставление государственного финансирования продолжает играть решающую роль, закрепленную в положениях Конвенции, ликвидация дефицита финансирования биоразнообразия требует мобилизации всех финансовых источников, включая использование инновационных инструментов, и что сегодня Конвенция не в полной мере оснащена финансовыми инструментами для задействования всех имеющихся возможностей в более широком ландшафте финансирования биоразнообразия.

(d) В-четвертых, по признанию важности и уникальной роли Глобального экологического фонда при одновременном признании необходимости его реформирования для более эффективного удовлетворения потребностей Сторон, а также того, что его одного недостаточно для ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия.

III. Общий подход и трудности

13. Общее широкое согласие, описанное выше, может обеспечить основу для преодоления поляризации. Она будет состоять из трех элементов:

(a) обеспечение потенциала для Конвенции по задействованию возможностей глобального ландшафта биоразнообразия путем усовершенствования текущей глобальной финансовой архитектуры Конвенции к 2030 году в целях постепенной ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия;

(b) согласие между Сторонами по широкому набору критериев для задания направления усовершенствования глобальной финансовой архитектуры, которое позволит удовлетворить потребности Конвенции и Сторон в финансировании программы, которая придет на смену Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, начиная с 2030 года и далее;

(с) разработка и принятие **дорожной карты** по такому усовершенствованию, т. е. сроков разработки и/или практической реализации этих отдельных элементов, и одновременная работа над улучшением текущей архитектуры, необходимым для осуществления действующей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и ее задачи 19 по мобилизации ресурсов к 2030 году.

14. Имеется несколько важных вопросов, связанных с этими элементами, которые необходимо решить:

(a) Во-первых, касательно совершенствования финансовой архитектуры: как совместно определить характер этих усовершенствований и их реализацию к 2030 году, чтобы засвидетельствовать нашу твердую приверженность цели мобилизации необходимых ресурсов для ликвидации дефицита финансирования? Иными словами, как можно указать четкое направление и конкретный результат, не исключая любых других определенных результатов?

(b) Во-вторых, касательно широкого набора критериев: каковы важные требования, включающие точки зрения всех Сторон как из числа развивающихся стран, так и из числа развитых стран, в отношении создания финансовой архитектуры, которая эффективно способствует ликвидации дефицита финансирования и финансированию национальных планов по сохранению биоразнообразия?

(с) В-третьих, касательно дорожной карты: какие темы следует обсуждать в рамках предстоящего межсессионного процесса в преддверии 17-го совещания Конференции Сторон, а также на ее 18-м и 19-м совещаниях? Насколько детально следует их определить сейчас?

IV. Возможные составные элементы консенсуса

Терминология и что следует создавать

15. В целях решения первого из указанных выше вопросов в документе CBD/COP/16/L.34 была представлена концепция «специального глобального инструмента для финансирования биоразнообразия». Однако несколько Сторон посчитали этот термин и соответствующую формулировку в пункте 19 как имеющие слишком предписательный характер. Эти Стороны выразили обеспокоенность в связи с тем, что это выражение является перефразировкой создания дополнительного нового фонда, который должен будет пополняться за счет ОПР. Эти Стороны считают, что обоснование такого фонда остается неясным. Они также выразили обеспокоенность в связи с тем, что такой фонд может поставить под сомнение или ущемить роль Глобального экологического фонда (ГЭФ) и что он не поддержан обзором эффективности ГЭФ, который был представлен Сторонам в Кали.

16. Другие Стороны посчитали «инструмент финансирования» разнзначным специализированному фонду, но имеющим более широкие возможности по сравнению с теми, которыми мы сейчас располагаем, и новую структуру, которая может преодолеть выявленные трудности, связанные с ГЭФ. Эти Стороны также считают, что данный инструмент может дополнить, а не заменить ГЭФ, особенно за счет его потенциальной возможности задействовать более широкий спектр источников финансирования, увеличить степень участия Сторон в управлении и находиться в ведении Конференции Сторон, преодолевая тем самым ограничения традиционного финансирования «сотрудничества в целях развития» и его прерогатив управления.

17. Однако другими было также отмечено, что термин «инструмент» не идентичен термину «фонд» и что желательно провести дальнейшую работу по уточнению понятий. В этой связи в добавлении I настоящей записки содержатся определения основных терминов для содействия дальнейшим дискуссиям. В частности, в нем приводится широкое определение термина «инструмент», которое предоставит Сторонам достаточный простор для определения его характера и функций. Термин «архитектура» по определению предполагает наличие нескольких инструментов.

18. Также может быть полезно уточнить критерии, которым должна соответствовать усовершенствованная архитектура. Документ CBD/COP/16/L.34 содержит такой перечень критериев в разделе C приложения II; однако все приложение было скомпоновано, но не было ни обсуждено, ни согласовано в контактной группе по мобилизации ресурсов в ходе первой части 16-го совещания Конференции Сторон, и его окончательное оформление предусмотрено только на 6-м совещании Вспомогательного органа по осуществлению. При помощи раздела C в тексте решения могут быть заданы высокоуровневые критерии с учетом соображений всех Сторон для руководства созданием предусмотренной структуры усовершенствованной глобальной финансовой архитектуры.

Не предвосхищая результат

19. Несколько Сторон из числа развитых стран отметили, что они не видят основания для создания чего-то «нового» с учетом наличия ряда уже действующих инструментов финансирования и что для оценки их эффективности требуется процесс, основанный на фактических данных. С другой стороны, многие Стороны из числа развивающихся стран посчитали, что требование о наличии специализированного инструмента в период после 2030 года, находящегося в ведении и под управлением Конференции Сторон, уже является четким и что межсессионный период должен быть использован для того, чтобы сделать его доступным для использования к 2030 году.

20. Однако было также отмечено, в том числе Сторонами из числа развивающихся стран, что специализированный инструмент под управлением Конференции Сторон в рамках усовершенствованной архитектуры может также появиться в результате назначения

существующего инструмента при необходимости после надлежащей оценки его эффективности и дальнейшей эволюции. В этой связи были прямо упомянуты Фонд Кали и Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Этот пункт может быть дополнительно уточнен в существующем тексте, в том числе в программе работы межсессионного процесса.

Роль Глобального экологического фонда

21. В связи с важностью признания неизменной роли ГЭФ, подчеркнутой несколькими Сторонами из числа развитых стран, несколько Сторон из числа развивающихся стран также указали на возможность решения вопроса, заключающегося в том, что ГЭФ в настоящее время служит в качестве институциональной структуры, управляющей механизмом финансирования Конвенции на временной основе, т.е. на необходимость отвести постоянную роль новому или существующему инструменту, включая ГЭФ, возможно, после удовлетворительной дальнейшей реформы. Несмотря на явную связанность этих вопросов, данный последний вопрос, касающийся реформы ГЭФ и необходимой последующей работы, может по организационным причинам решаться в рамках направления работы по механизму финансирования и связанным с ним решениям.

Сроки принятия решения

22. Некоторые Стороны отметили, что они не готовы к созданию специализированного инструмента на 16-м совещании Конференции Сторон, тогда как другие Стороны выразили мнение, что введение его в действие к 2030 году обеспечивает значительную гибкость с учетом необходимости ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия. Председатель считает этот вопрос существенной точкой расхождения и намеревается предложить компромисс, согласно которому к 2030 году будет достигнут четкий результат, заключающийся в наличии действующей усовершенствованной финансовой архитектуры, отвечающей установленным Сторонами критериям, в частности, за счет назначения по крайней мере одного инструмента (существующего или нового) и передачи его в ведение и под управление Конференции Сторон. Таким образом, решение на 16-м совещании Конференции Сторон задаст четкое направление предстоящей работы, постановив создать или назначить инструмент или инструменты и обеспечив при этом достаточное время Сторонам для достижения общего понимания в отношении характера и функций таких инструментов посредством дорожной карты с четкими результатами для 17-го, 18-го и 19-го совещаний Конференции Сторон. Данный подход также позволит проводить дальнейшую параллельную работу по недавно созданным инструментам, направленную на избежание дублирования функций, и продолжать реформу ГЭФ, демонстрируя ее ценность.

V. Рекомендации

Предлагаемые критерии для дальнейшего совершенствования финансовой архитектуры

23. Систематизируя элементы, представленные в разделе С приложения II, и отражая мнения Сторон, высказанные в ходе неофициальных консультаций, можно рассмотреть возможность включения в такой перечень критериев следующих элементов:

(а) Результат усовершенствует глобальную архитектуру финансирования биоразнообразия, тем самым внося вклад в ликвидацию дефицита финансирования биоразнообразия в период после 2030 года в соответствии с целью D Рамочной программы.

(б) Он будет ориентирован на повышение эффективности и связности более широкого глобального ландшафта финансирования биоразнообразия.

(с) Он будет включать реформированный ГЭФ, который сохранит свою важную роль в период после 2030 года. Последний пункт также был подчеркнут несколькими Сторонами из числа развивающихся стран.

(d) Он будет мобилизовать финансовые ресурсы из всех источников, включая инновационные и частные источники³, а также сотрудничество по линии «Юг-Юг», принимая во внимание существующие обязательства и руководящие указания, предоставленные в текущей задаче 19.

(e) Он будет активизировать и ускорять предоставление финансовой поддержки Сторонам из числа развивающихся стран, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой и коренным народам и местным общинам для осуществления Конвенции и, в соответствующих случаях, протоколов к ней и глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2030 года в соответствии с определенными потребностями и приоритетами.

(f) Он будет содержать по крайней мере один инструмент, находящийся в ведении и под управлением Конференции Сторон и подотчетный ей.

(g) Он сформирует строгую систему подотчетности и обязательства по представлению отчетности, тем самым повышая прозрачность, и будет иметь равноправную, эффективную и представительную структуру управления.

Межсессионная дорожная карта

24. Что касается предложенной дорожной карты на период до 19-го совещания Конференции Сторон, Стороны широко ее поддержали, но при этом отметили, что может быть нежелательным на данном этапе определять ее детально. Учитывая это соображение, дорожную карту, представленную в документе CBD/COP/16/L.34, можно уточнить следующим образом:

(a) Предоставить ожидаемые результаты для 18-го и 19-го совещаний Конференции Сторон: усовершенствованная глобальная финансовая архитектура за счет создания или назначения специализированного(ых) инструмента(ов) в соответствии с заданными критериями на 18-м совещании Конференции Сторон; введение в действие к 19-му совещанию Конференции Сторон.

(b) В преддверии 17-го совещания Конференции Сторон может быть проведена работа по оценке текущего ландшафта, представленного на 16-м совещании Конференции Сторон, на предмет соответствия заданным критериям, улучшению фактологической базы, как уже предусмотрено в документе CBD/COP/16/L.34, и определению на основе этого возможных вариантов условий функционирования усовершенствованной финансовой архитектуры и специализированного(ых) инструмента(ов), вдохновляясь двухэтапным подходом, используемым в рамках направления работы по цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов.

(c) На своем 17-м совещании Конференция Сторон рассмотрит результаты вышеописанной работы, ограничит набор возможных вариантов и даст указания в отношении дальнейшей работы.

(d) В преддверии 18-го совещания Конференции Сторон будет проведена дальнейшая работа по оставшимся вариантам условий, которая будет завершена Конференцией Сторон на ее 18-м совещании.

³ Например, с опорой на недавний опыт и извлеченные уроки может быть проведена дальнейшая работа по стимулированию финансирования биоразнообразия компаниями, использующими изображения животных или растений в своем фирменном оформлении или рекламе.

Добавление I

Использование терминов

Примечание. Приведенные ниже определения разработаны специально для применения к текущему проекту решения по мобилизации ресурсов и к предусмотренной работе на период до 19-го совещания Конференции Сторон в 2030 году. Для удобства они иногда отличаются от своих обычных значений (т. е. являются более широкими или узкими).

(Финансовая) Архитектура

Термин «финансовая архитектура» обозначает систему различных инструментов (см. определение ниже), которые мобилизуют, получают, выделяют, отслеживают, координируют финансовые ресурсы и/или иным образом способствуют движению потоков финансовых ресурсов для биоразнообразия. Для Конвенции о биологическом разнообразии глобальная финансовая архитектура в настоящее время включает Глобальный экологический фонд, Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, Фонд Кали, Куньминский фонд и Японский фонд биоразнообразия. В связи с их деятельностью по поддержке мобилизации ресурсов для биоразнообразия и/или привлечению или отслеживанию определенных финансовых потоков для биоразнообразия сюда также относятся инициатива БИОФИН Программы развития Организации Объединенных Наций и Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Национальные финансовые архитектуры для биоразнообразия выглядят по-другому: тогда как (некоторые) инструменты, приведенные выше, могут играть определенную роль, они дополняются национальными инструментами.

(Финансовый) Ландшафт

Глобальный «финансовый ландшафт» является даже более широким термином, который включает глобальную финансовую архитектуру, а также более широкую среду или контекст, в которых она функционирует, и инструменты финансирования, созданные главным образом для других целей, но также имеющие отношение к финансированию биоразнообразия, например, потому, что они создают (потенциальные) синергические связи, такие как Зеленый климатический фонд или многосторонние банки развития. Для секретариата Конвенции о биологическом разнообразии было подготовлено исследование о глобальном ландшафте финансирования биоразнообразия под руководством Консультативного комитета по мобилизации ресурсов, которое содержится в документе CBD/SBI/4/INF/10.

Инструмент (финансирования)

Широкий термин, относящийся к отдельным составным элементам описанных выше финансовой архитектуры или финансового ландшафта на любом уровне (национальном, региональном, глобальном). Этот термин может относиться к финансовым учреждениям или организациям (например, банкам развития, фондам, механизмам), а также к юридическим соглашениям (например, меморандумам о взаимопонимании), регулирующим отношения между такими учреждениями или организациями. Он также может относиться к финансовым инструментам, используемым для мобилизации и распределения ресурсов, в диапазоне от программ субсидирования, льготных займов, гарантий или аналогичных инструментов до таких инструментов, как системы платежей за экосистемные услуги.

Механизм (финансирования)

В данном контексте этот термин относится к конкретным механизмам финансирования, официально созданным в рамках многосторонних природоохранных соглашений в поддержку их осуществления, таким как механизм в статье 21 Конвенции о биологическом разнообразии.

Глобальный экологический фонд в настоящее время служит в качестве институциональной структуры для управления механизмом финансирования в рамках Конвенции о биологическом разнообразии на временной основе в соответствии со статьей 39 Конвенции.

Институциональная структура

Этот термин относится к организации и взаимному отношению институтов в системе, включая их роли, взаимосвязи и управление. В контексте финансирования он относится к различным организациям (например, банкам, фондам, учреждениям и т. д.) и их взаимодействию в целях содействия финансовой деятельности.

Добавление II

Существующие инструменты глобальной финансовой архитектуры по осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия

Глобальный экологический фонд

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) служит в качестве институциональной структуры, которой Конференция Сторон поручила на временной основе управлять механизмом финансирования Конвенции, созданным в соответствии со статьей 21 Конвенции⁴.

Он выполняет эту роль в соответствии с Документом о создании реорганизованного ГЭФ⁵, а также служит в качестве механизма финансирования или управляющего органа механизма финансирования других многосторонних природоохранных соглашений.

Помимо выполнения указанных функций, ГЭФ управляет различными многосторонними фондами, включая Специальный фонд для борьбы с изменением климата (СФБИК) и Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (GBFF).

Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия

Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (GBFF) был учрежден Глобальным экологическим фондом во исполнение поручения Конференции Сторон в ее решениях [15/7](#) и [15/15](#). GBFF официально начал работу в августе 2023 года после утверждения Советом ГЭФ и Ассамблеей ГЭФ.

В соответствии с указанными решениями GBFF выполняет для Конвенции роль специального целевого фонда под управлением ГЭФ, предназначенного для поддержки осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. GBFF будет функционировать до 2030 года, если Конференция Сторон не решит иначе.

Фонд Кали

Фонд Кали это новейший инструмент для обслуживания Конвенции о биологическом разнообразии. Учрежденный Конференцией Сторон на ее 16-м совещании посредством решения [16/2](#), Фонд Кали должен обеспечить возможность совместного использования денежных выгод от применения цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов (ЦИП) в интересах защиты природы и соблюдения самостоятельно определенных прав коренных народов и местных общин.

В соответствии с согласованными руководящими принципами крупные организации из определенных секторов, получающие коммерческие выгоды от применения ЦИП, должны делать взносы в Фонд Кали в размере процентной доли от их прибыли или выручки. Механизм рассчитан на крупные компании, наиболее зависимые от ЦИП, и не распространяется на академические и научно-исследовательские учреждения, а также другие организации, использующие ЦИП, но не получающие непосредственных выгод.

Куньминский фонд биоразнообразия

Куньминский фонд биоразнообразия был учрежден в 2024 году Китайской Народной Республикой совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Фонд

⁴ Решение III/8.

⁵ Документ о создании реорганизованного Глобального экологического фонда, <https://www.thegef.org/publications/instrument-establishment-restructured-gef-2019>.

предназначен для содействия успешному осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях на основе подходов с участием всего общества. Китай внес в Куньминский фонд биоразнообразия более 200 млн долл. США.

Японский фонд биоразнообразия

Японский фонд биоразнообразия был учрежден правительством Японии на 10-м совещании Конференции Сторон в целях оказания поддержки Сторонам из числа развивающихся стран в выполнении Айтинских задач в области биоразнообразия и повышения осведомленности в отношении принятия Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Второй этап работы Фонда был анонсирован министром по охране окружающей среды Японии на 15-м совещании Конференции Сторон. Этап 2 нацелен на устранение разрыва между Стратегическим планом по биоразнообразию на 2011-2020 годы (Айтинские задачи в области биоразнообразия) и вновь принятой Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия.

Комитет содействия развитию ОЭСР

Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития нацелен на поддержку сотрудничества в области развития и других соответствующих мер политики для содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая всеобъемлющее и устойчивое экономическое развитие, обеспечение равноправия внутри стран и между ними, искоренение нищеты и повышение уровня жизни в развивающихся странах, и построению будущего, в котором ни одна страна не будет зависеть от помощи.

В настоящее время КСР включает 32 государства-члена. КСР осуществляет мониторинг официальной помощи в целях развития (ОПР), включая ОПР, связанную с биоразнообразием, с использованием методики маркеров биоразнообразия; устанавливает стандарты сотрудничества в целях развития; и проводит регулярные коллегиальные оценки своих членов. Полный мандат КСР ОЭСР приводится [здесь](#).

Инициатива по финансированию биоразнообразия (БИОФИН)

Инициатива БИОФИН, запущенная Программой развития Организации Объединенных Наций в 2012 году, предоставляет техническую поддержку странам в целях разработки и реализации комплексных стратегий финансирования биоразнообразия. Инициатива БИОФИН направлена на содействие в ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия путем оснащения стран инструментами и методиками для оценки их потребностей в финансировании биоразнообразия, выявления неэффективных текущих расходов и мобилизации дополнительных ресурсов. Путем задействования инновационных механизмов финансирования, совершенствования политических механизмов и согласования государственных и частных инвестиций с целями в области биоразнообразия БИОФИН помогает странам разрабатывать устойчивые финансовые решения с учетом конкретных условий.

Добавление III

Предложения по тексту для пунктов 19-25

(...)

19. *постановляет* приоритизировать работу по ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия путем совершенствования текущей глобальной архитектуры финансирования биоразнообразия, в том числе посредством оценки и повышения эффективности существующих инструментов и назначения или создания специализированного глобального инструмента или набора инструментов для финансирования биоразнообразия на ее 18-м совещании, с расчетом на достижение ее полноценного функционирования на ее 19-м совещании;

20. *также постановляет*, что усовершенствованная глобальная архитектура финансирования биоразнообразия согласно пункту 19 выше должна соответствовать, в частности, следующим критериям:

(a) вносить существенный вклад в постепенную ликвидацию дефицита финансирования биоразнообразия в период после 2030 года в соответствии с целью D Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия;

(b) дополнять, но не заменять существующие инструменты глобальной архитектуры биоразнообразия в период после 2030 года;

(c) укреплять координацию между инструментами, их взаимодополняемость и благоприятные условия для них на всем глобальном ландшафте финансирования биоразнообразия и задействовать синергические связи, например, с многосторонними банками развития;

(d) повышать эффективность, качество мониторинга, подотчетность и прозрачность ресурсов, мобилизованных в рамках глобального ландшафта финансирования биоразнообразия;

(e) создавать или развивать потенциал Конвенции по мобилизации финансовых ресурсов из всех источников, включая государственные источники, частные источники, инновационное финансирование, а также сотрудничество по линии «Юг-Юг»;

(f) активизировать предоставление финансовой поддержки Сторонам из числа развивающихся стран, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также странам с переходной экономикой и коренным народам и местным общинам для осуществления Конвенции и, в соответствующих случаях, протоколов к ней и глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2030 года в соответствии с определенными потребностями и приоритетами;

(g) включать по крайней мере один инструмент, специально предназначенный для финансирования биоразнообразия, находящийся в ведении и под управлением Конференции Сторон и подотчетный ей и имеющий равноправную, эффективную и представительную структуру управления;

21. *далее постановляет* организовать межсессионный процесс для выполнения мандата, изложенного в пункте 19, на основе следующей первоначальной дорожной карты:

(a) к 17-му или на 17-м совещании Конференции Сторон:

(i) провести межсессионную работу для предложения мер по повышению эффективности глобальной архитектуры финансирования

- биоразнообразия в целях мобилизации ресурсов из всех источников в рамках ландшафта финансирования биоразнообразия, принимая во внимание приложение II А к настоящему решению;
- (ii) провести межсессионную работу для разработки руководящих указаний по совершенствованию существующих инструментов на основе критериев, изложенных в пункте 20, принимая во внимание приложение II В к настоящему решению;
 - (iii) согласовать руководящие указания по совершенствованию существующих инструментов, включая критерии для продвижения реформы Глобального экологического фонда, на основе критериев, изложенных в пункте 20⁶;
 - (iv) согласовать ограниченное число вариантов, отвечающих изложенным в пункте 20 критериям, для дальнейшего обсуждения;
 - (v) согласовать доработанную дорожную карту в преддверии 18-го совещания Конференции Сторон;
- (b) к 18-му или на 18-м совещании Конференции Сторон:
- (i) провести дальнейшую межсессионную работу по вариантам, определенным Конференцией Сторон на ее 17-м совещании, на основе доработанной дорожной карты;
 - (ii) реализовать меры по повышению эффективности глобальной архитектуры финансирования биоразнообразия в целях мобилизации ресурсов из всех источников в рамках ландшафта финансирования биоразнообразия;
 - (iii) оценить эффективность существующих инструментов и ход их эволюции или реформирования на основе критериев, изложенных в пункте 20;
 - (iv) назначить или создать специализированный глобальный инструмент или набор инструментов для финансирования биоразнообразия в период после 2030 года, принимая во внимание оценки эффективности и прогресса, и определить его или их роль в глобальной архитектуре финансирования биоразнообразия;
 - (v) согласовать доработанную дорожную карту в преддверии 19-го совещания Конференции Сторон;
- (c) к 19-му или на 19-м совещании Конференции Сторон:
- (i) провести дальнейшую межсессионную работу для разработки проекта условий функционирования или круга полномочий назначенного или созданного инструмента или набора инструментов или других средств обеспечения функционирования, принимая во внимание его или их роль в глобальной архитектуре финансирования биоразнообразия;
 - (ii) включить в стратегию мобилизации ресурсов набор мер, необходимых для укрепления потенциала финансовой архитектуры для биоразнообразия;
 - (iii) согласовать условия функционирования или круг полномочий назначенного или созданного инструмента или набора инструментов;
 - (iv) обеспечит функционирование инструмента или инструментов;

⁶ Руководящие указания будут использоваться для разработки круга полномочий для седьмого обзора эффективности Глобального экологического фонда, который также будет принят на 17-м совещании Конференции Сторон.

22. *постановляет* рассмотреть на своем 18-м совещании на основе итогов межсессионного процесса будущее Фонда Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия в период после 2030 года в соответствии с решением 15/7;

23. *также постановляет* прийти к заключению на своем 18-м совещании относительно назначения институциональной структуры, управляющей механизмом финансирования Конвенции, в соответствии со статьей 21 Конвенции, принимая во внимание оценки эффективности и усовершенствования и реформы Глобального экологического фонда;

24. *порукает* Вспомогательному органу по осуществлению в качестве первого этапа межсессионного процесса, организованного в соответствии с пунктом 21 выше, и для дальнейшего рассмотрения Конференцией Сторон на ее 17-м совещании:

(a) провести обзор, согласно пункту 7 выше, осуществления стратегии мобилизации ресурсов, представленной в приложении I к настоящему решению;

(b) провести обзор в координации с работой, предусмотренной в соответствии с пунктом 9 решения 16/--⁷, возможностей для лучшего отслеживания различных источников финансирования в целях более полного понимания и большей прозрачности текущего состояния работы по ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия;

(c) рассмотреть Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и подготовить рекомендации в отношении его дальнейшей эволюции в свете критериев, установленных в пункте 20;

(d) рассмотреть Фонд Кали и подготовить рекомендации в отношении его дальнейшей эволюции в свете критериев, установленных в пункте 20⁸;

(e) разработать рекомендации в отношении реформы Глобального экологического фонда в свете критериев, установленных в пункте 20, и принимая во внимание приложение II В к настоящему решению⁹;

(f) определить и оценить возможности для расширения базы доноров;

(g) на основе перечисленных выше задач и критериев, определенных в пункте 20, разработать:

(i) варианты усовершенствованной глобальной архитектуры финансирования биоразнообразия, которые будут соответствовать критериям, установленным в пункте 20;

(ii) проект решения для рассмотрения Конференцией Сторон на ее 17-м совещании, в котором будет также представлена доработанная дорожная карта дальнейшей работы по подготовленным вариантам;

25. *порукает* Исполнительному секретарю поддержать работу Вспомогательного органа по осуществлению, описанную в пункте 24 выше, и, в частности:

(a) подготовить документацию для проведения обзора осуществления стратегии мобилизации ресурсов, включая элементы проекта рекомендации, касающиеся возможностей для любой дальнейшей адаптации стратегии и связанных с ней институциональных механизмов, в соответствии с пунктом 7 выше и принимая во внимание приложение II А к настоящему решению;

⁷ См. проект решения по механизму мониторинга, содержащийся в документе L.26. Номер будет добавлен после того, как решение будет принято.

⁸ Принимая во внимание работу, проведенную во исполнение решения 16/2.

⁹ См. сноску 6.

(b) организовать проведение исследования по сопоставлению Глобального экологического фонда с аналогичными инструментами других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, принимая во внимание II В к настоящему решению;

(c) организовать проведение другого исследования для определения в координации с работой, предусмотренной в соответствии с пунктом 9 решения 16/--¹⁰, возможностей для лучшего отслеживания различных источников финансирования биоразнообразия;

(...)

¹⁰ См. проект решения по механизму мониторинга, содержащийся в документе L.26. Номер будет добавлен после того, как решение будет принято.

Приложение II

Работа по созданию усовершенствованной глобальной архитектуры финансирования биоразнообразия

Примечание. Приведенные ниже пункты были скомпонованы Консультативным комитетом по мобилизации ресурсов и, далее, контактной группой по мобилизации ресурсов в ходе 16-го совещания Конференции Сторон с целью отразить весь спектр мнений Сторон для использования в качестве основы для упомянутой работы. Они не были согласованы.

A. Определение и анализ вариантов для ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия путем мобилизации ресурсов из всех источников и механизмов, а также для содействия координации и взаимодополняемости в рамках всего ландшафта финансирования биоразнообразия

1. Для обзора осуществления стратегии мобилизации ресурсов можно, в частности, использовать:

(a) национальные доклады, представляемые Сторонами в рамках механизма мониторинга Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия,

(b) дополнительные материалы, полученные Сторонами,

(c) пересмотренные национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия и национальные задачи по мобилизации ресурсов в интересах осуществления Рамочной программы,

(d) соответствующую информацию, в том числе о передовой практике, инновациях, проблемах и извлеченных уроках, представленную коренными народами и местными общинами, субнациональными органами власти, городскими и другими местными органами власти, межправительственными организациями, другими многосторонними природоохранными соглашениями, неправительственными организациями, женскими, молодежными и, исследовательскими организациями, деловыми и финансовыми кругами и представителями секторов, связанных с биоразнообразием или зависящих от него, в соответствии с решением 15/6 от 19 декабря 2022 года,

(e) существующие национальные планы финансирования биоразнообразия,

(f) работу Консультативного комитета по мобилизации ресурсов, включая исследование положения дел в области финансирования биоразнообразия на глобальном уровне,

(g) дальнейшие оценки положения дел в области финансирования биоразнообразия на глобальном уровне соответствующих организаций и инициатив,

(h) исследования, упомянутые в пункте 25 настоящего решения.

2. В число тем для обсуждения вариантов ликвидации дефицита финансирования биоразнообразия могут входить:

(a) мониторинг и отчетность по аспектам Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, связанным с мобилизацией ресурсов;

(b) сотрудничество и синергетическое взаимодействие между существующими инициативами по финансированию биоразнообразия;

- (с) национальные государственные расходы;
- (d) взаимосвязь между финансированием биоразнообразия и деятельности по борьбе с изменением климата;
- (е) согласование финансовых потоков с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия;
- (f) реформирование международной финансовой архитектуры, направленное на увеличение объема мобилизуемых ресурсов на цели сохранения биоразнообразия;
- (g) инновационные схемы финансирования, имеющие отношение к упомянутым в задаче 19 Рамочной программы, с опорой на недавний опыт и извлеченные уроки, например, о том как стимулировать финансирование биоразнообразия компаниями, использующими изображения животных или растений в своем фирменном оформлении или рекламе;
- (h) прогресс в разработке налоговых режимов и решении проблемы уклонения от уплаты налогов в рамках соответствующих международных форумов;
- (i) выявление, искоренение, постепенная отмена или реформирование мер стимулирования, включая субсидии, наносящих ущерб биоразнообразию;
- (j) более широкое использование позитивных стимулов, направленных на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
- (k) роль частного сектора;
- (l) роль благотворительных организаций;
- (m) показатели биоразнообразия, включая необходимые ресурсы и технический потенциал для их использования;
- (n) экономические таксономии, связанные с биоразнообразием;
- (о) коллективные действия, в том числе осуществляемые коренными народами и местными общинами, действия в интересах Матери-Земли и нерыночные подходы.

В. Оценка эффективности Глобального экологического фонда и возможные элементы его реформы

3. В качестве источников информации могут использоваться, в частности:

- (a) обзоры эффективности механизма финансирования для осуществления Конвенции, проводимые в соответствии с меморандумом о договоренности между Конференцией Сторон Конвенции и Советом Глобального экологического фонда, содержащимся в приложении к решению III/8 от 15 ноября 1996 года,
- (b) доклады, представляемые Советом Глобального экологического фонда на совещаниях Конференции Сторон,
- (с) опыт работы и извлеченные уроки соответствующих международных механизмов финансирования на основе источников информации, обозначенных в приложении II А к настоящему решению;

Сфера охвата

- 4. В ходе оценки будет проводиться сравнительный анализ Глобального экологического фонда с механизмами финансирования других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, включая Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд и Фонд для компенсации потерь и ущерба,
- 5. Элементы анализа включают следующие:

- (a) база доноров;
 - (b) юридический статус;
 - (c) порядок финансирования и финансовые показатели;
 - (d) критерии и процесс финансирования, включая аспекты проектного цикла;
 - (e) условия доступа и предоставления средств (например, прямое ассигнование средств или предоставление средств на проектной основе), в том числе для коренных народов и местных общин, женщин и молодежи;
 - (f) управление, включая состав совета и механизмы доверительного управления;
 - (g) взаимоотношения между руководящим органом фонда и Конференцией Сторон соответствующего многостороннего природоохранного соглашения;
 - (h) прозрачность, мониторинг, отчетность и оценка;
 - (i) процесс аккредитации и роль учреждений-исполнителей;
 - (j) эффективность работы с точки зрения затрат;
 - (k) стоимость создания и функционирования инструмента финансирования.
-