

Конференция Организации Объединенных Наций по биоразнообразию Сегмент высокого уровня

«Инвестиции в биоразнообразии в интересах людей и планеты»

Шарм-эш-Шейх, 14-15 ноября 2018 года

Актуализация тематики биоразнообразия в секторе инфраструктуры

Инфраструктура имеет основополагающее значение для человеческого общества. Построенные объекты инфраструктуры играют решающую роль для экономического роста и облегчают жизнь современных людей. Эти объекты включают в себя транспортную инфраструктуру, которая позволяет людям и товарам перемещаться по всему миру, телекоммуникации, энергетическую инфраструктуру, обеспечивающую электроэнергией жилье и предприятия, городскую инфраструктуру, а также плотины, станции очистки воды и сточных вод, водопроводы, предоставляющие водоснабжение для бытового, промышленного и сельскохозяйственного использования.

Ожидается, что в предстоящие десятилетия темпы развития сектора инфраструктуры значительно возрастут в связи с увеличением численности населения, экономическим развитием, расширением торговых связей и урбанизации.

По состоянию на 2014 год, в городских районах проживало 54% мирового населения. К 2050 году ожидается, что его численность достигнет 66%. По оценкам, в связи с этим ростом до 70% будущих инвестиций в инфраструктуру будут ориентированы на городские районы.

Кроме того, возрастет спрос на строительство вспомогательной инфраструктуры, который повлечет за собой развитие соответствующих секторов. Согласно прогнозу, к 2050 году потребуются проложить 25 млн километров новых дорог с твердым покрытием и 335 тыс километров железнодорожных путей. Кроме того, по оценкам, должен возрасти спрос на «традиционные» и «умные» энергосистемы.

Место и способы строительства этих инфраструктурных объектов будут оказывать значительное влияние на биоразнообразие.

Ожидается, что линейная инфраструктура окажет существенное воздействие на фрагментацию среды обитания, перемещение популяций и поток генов. В то же время сохраняется необходимость поддержания, модернизации или вывода из эксплуатации существующих инфраструктурных объектов.

Многие расширяющиеся города расположены вблизи «горячих точек» биоразнообразия и других районов с высокой природоохранной ценностью. В настоящее время в «горячих природоохранных точках» насчитывается 422 города с населением более 300 тыс. человек, из которых 383 города находятся в конфликтной с биоразнообразием ситуации, спровоцированной темпами урбанизации. В то же время города находятся в зависимости от биоразнообразия и здоровых экосистем, которые обеспечивают многочисленные базовые экосистемные услуги, такие как снабжение пресной водой, улучшение качества воздуха, регулирование температуры, обеспечение устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям. Таким образом, развитие будущих городов будет оказывать огромное влияние на биоразнообразие. Без надлежащего планирования и контроля расширения городов существует риск значительного неблагоприятного воздействия на биоразнообразие.

Важно отметить, что строительная отрасль является одним из крупнейших работодателей в мире. Большинство проектов по развитию инфраструктуры традиционно иницируется государственным сектором, однако все большая их часть финансируется частным сектором или на основе партнерства между государственным и частным секторами.

Учет вопросов биоразнообразия при развитии инфраструктуры

Правительства на каждом уровне могут использовать целый ряд инструментов, которые позволят свести к минимуму и смягчить негативное воздействие развития инфраструктуры на биоразнообразие. Наиболее эффективными инструментами являются мероприятия с ориентацией на долгосрочную перспективу, такие как пространственное планирование, городское планирование, стратегическая экологическая оценка, планирование адаптации к изменению климата, систематическое природоохранное планирование и т. д. При использовании таких инструментов важно вовлекать в работу все заинтересованные секторы и добиваться результатов, которые будут понятны и приняты всеми секторами и будут служить основой для подготовки решений об инвестициях в инфраструктуру на протяжении десятилетий. Данный подход позволит улучшить социальную приемлемость, избежать дорогостоящих конфликтов, свести к минимуму необходимость в исправлении ситуации и обеспечить возможность рассмотрения и взвешивания потребностей и приоритетов в области биоразнообразия.

Городское планирование может помочь поддержать или восстановить, хотя это и сложнее, «зеленые коридоры», сохранить водно-болотные угодья и качество воды в реках и ручьях, сократить до минимума риски от наводнений и засухи, а также обеспечить охрану районов с высокой природоохранной ценностью. Кроме того, в рамках этого процесса возможно сократить пространство, необходимое для транспортной инфраструктуры, и ее воздействие.

Более масштабное пространственное планирование может способствовать максимальному повышению жизнестойкости охраняемых районов, увеличению охвата территорий и повышению качества, защите водосборных бассейнов, речных бассейнов и прибрежных экосистем и других районов, имеющих высокую природоохранную ценность, а также максимальному увеличению выгод для местных жителей и туристов. В рамках этого процесса возможно объединить линейную инфраструктуру вдоль основных «зеленых коридоров», сокращая тем самым затраты на реализацию мер по повышению связности (например, создание мостов и туннелей для диких животных). Самое главное, что эти мероприятия могут способствовать предотвращению, сокращению и развитию в заданном направлении стихийного роста городов, а также уменьшению вмешательств в ландшафты, защищая тем самым среду обитания и население, а также обеспечивая предоставление экосистемных услуг и функционирование экосистем.

В ходе развития инфраструктуры все чаще рассматриваются и применяются экосистемные подходы и природоохранные решения. Они вносят вклад в охрану окружающей среды, обеспечивая при этом средства к существованию и доходы лицам, подвергающимся опасности в результате ее деградации. В некоторых странах применение надлежащих технологий с оптимизированным сочетанием оборудования и трудоемких отраслей, доказало, что формирование активов может осуществляться при потенциальном росте доходов местных общин с использованием местных материалов и технологий и созданием мультипликационного эффекта в местной экономике. Международная организация труда подтверждает, что инновации, основанные на местных традиционных знаниях, могут повысить устойчивость и открыть возможности для учреждения предприятий и кооперативов при одновременном создании достойных «зеленых» рабочих мест, которые позволят расширить возможности женщин и мужчин из числа коренного населения.

Меры по актуализации тематики биоразнообразия в секторе инфраструктуры

Поскольку по всей вероятности практически все виды инфраструктуры будут расширяться в предстоящие годы, необходимо найти пути сокращения спроса на новую инфраструктуру за счет максимально эффективного использования существующей инфраструктуры и повышения ее эффективности, а также обеспечения того, чтобы в проекте любых дополнительных инфраструктурных объектов учитывалось воздействие на биоразнообразие и зависимость от него.

Существует ряд направлений для актуализации тематики биоразнообразия в секторе инфраструктуры:

- a) регулирование спроса и повышение эффективности;
- b) стратегическое планирование и оценка воздействия;
- c) заключение контрактов;
- d) финансирование;
- e) снабжение;
- f) строительство;
- g) эксплуатация;
- h) вывод из эксплуатации;
- i) последствия после проекта.

Вопросы для обсуждения

- Какие могут быть приняты основные меры по созданию благоприятных условий для актуализации тематики биоразнообразия в этом секторе?
- Имеются ли какие-либо конкретные позитивные примеры актуализации тематики биоразнообразия в секторе инфраструктуры?
- В чем состоят основные проблемы и препятствия на пути включения тематики биоразнообразия в работу сектора инфраструктуры? Какие наиболее благоприятные возможности открываются перед нами в настоящее время?
- Какие дополнительные меры необходимо принять для стимулирования и поддержки актуализации тематики биоразнообразия в этом секторе? Бюджетные меры, институциональные рамки и процессы, законодательство или политические меры?
- Кто является основными участниками, способными сыграть ключевую роль в обеспечении актуализации тематики биоразнообразия в этом секторе?