



## 生物多样性公约

Distr.

LIMITED

CBD/WG2020/4/L.1

21 June 2022

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

2020年后全球生物多样性框架  
不限成员名额工作组  
第四次会议  
2022年6月21日至26日，内罗毕

### 报告草案

#### 背景

1. 2020年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组第四次会议于2022年6月21日至26日在内罗毕举行。

#### 与会情况

2. 下列缔约方和其他国家政府的代表出席了会议：[待补]。
3. 下列联合国机构、专门机构、公约秘书处和其他机构的观察员也出席了会议：[待补]。
4. 下列组织也派代表出席了会议：[待补]。

#### 项目1. 会议开幕

5. 上午10时20分共同主席 Basil van Havre 宣布会议开幕。
6. 联合国环境规划署（环境署）执行主任 Inger Andersen、中国生态环境部部长黄润秋和生物多样性公约执行秘书 Elizabeth Maruma Mrema 分别致开幕词。

7. Andersen 女士说，政府间气候变化专门委员会的调查结果与第五版《全球生物多样性展望》和其他科学进程的结果是一致的，即全球变暖正在使生物多样性和生态系统面临灭绝的危险，这表明需要一个变革性的全球生物多样性框架，并迫切需要在整个政府和整个社会实施该框架。在最近举行了关于气候变化、荒漠化、化学品和废物的主要环境论坛之后，现在引人注目的焦点是生物多样性和《公约》。在结束地球面临的气候变化、生物多样性丧失以及污染和浪费这三重危机的努力中，2020年后全球生物多样性框架至关重要。她概述了本次会议需要取得进展的各个方面，包括界定远景设想和可衡量性；加强规划、报告和审查；资源调动；遗传资源数字序列信息。她承认，达成共同立场并不总是那么容易，但警告说，由于生物多样性的丧失，地球和人类健康正面临严重威胁，并敦促本次会议的与会者为筹备缔约方大会做出最后的努力，建立一个框架，帮助每个人和每个其他物种兴旺发达。

8. 黄润秋先生代表缔约方大会主席团发言，他感谢肯尼亚政府为会议做出的周到安排。他指出，由于广泛的努力和贡献，全球生物多样性保护进程稳步推进，但提醒说，全球生

物多样性当前的下降趋势并未得到根本遏制，并敦促所有缔约方开展努力，扭转这一过程。他回顾说，中国国家主席习近平宣布设立昆明生物多样性基金和中国将为此出资 15 亿元人民币，表示该基金和《昆明宣言》（CBD/COP/15/5/Add.1）的通过为关于全球生物多样性框架的磋商提供了强大的政治动力。2022 年 3 月，在工作组第三次会议第二阶段会议上，缔约方表现出了求同存异的共同意愿，为后续谈判奠定了坚实基础。他希望各缔约方抓住本次会议的契机，增强通过框架的政治意愿，推动在遗传资源数字序列信息和资源调动等关键议题上取得实质性进展，并商定框架的无方括号案文。尽管当前的案文谈判存在分歧，但所有缔约方都有强烈动机来加强全球生物多样性保护，使生物多样性在 2030 年前走上恢复之路。因此，他希望各缔约方本着国际合作和多边主义精神，共同构建使每个缔约方各尽其责的公平合理的全球生物多样性治理体系。

9. Mrema 女士对第四次会议的与会者表示欢迎，这次会议又回到 2019 年工作组第一次会议的举办地肯尼亚举行。肯尼亚作为人类的摇篮，为缔约方提供了一个再合适不过的场所，让他们再次承诺完成摆在面前的重要任务。她感谢缔约方大会主席黄润球先生领导他的同事们一起努力，为这次会议进行筹备。她还感谢环境规划署和联合国内罗毕办事处主办这次会议，并赞扬各附属机构主席领导这些机构开展工作，提出了关键的建议，这些建议成为缔约方大会将要通过的 2020 年后一揽子举措的必要组成部分。她衷心感谢澳大利亚、加拿大、法国、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟等缔约方为本次会议提供资助，感谢澳大利亚、奥地利、加拿大、芬兰、德国、新西兰、挪威、斯洛伐克、瑞典等许多其他捐助方资助发展中国家和经济转型国家的代表与会，感谢澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、芬兰、法国、德国、爱尔兰、荷兰、新西兰、马耳他、摩纳哥、瑞典、瑞士、联合王国等捐助方资助土著人民和地方社区的代表和专家与会，这些资助使参加此类会议的代表人数达到有史以来最多。尽管如此，会议所需资金仍然存在很大缺口，她因此呼吁其他捐助方慷慨解囊。

10. 自缔约方大会第十四届会议通过启动当前进程的具有里程碑意义的决定以来的近四年时间里，已经取得了很多成就，提高了生物多样性在国际舞台上的形象，并在各个主要论坛增加了对生物多样性的政治关注。公众呼吁以行动保护自然的呼声——由世界青年领导——日益强烈，而自然却继续遭受生物多样性丧失的蹂躏。在本次会议为各项工作奠定坚实的基础的同时，要达成一项可以扭转生物多样性丧失的趋势的协议、促进实现可持续发展行动和交付十年以及推动实现公约的 2050 年愿景，仍有许多工作要做。因此，本次会议受到高度重视，这是缔约方大会第十五届会议第二阶段会议召开之前的最后一次机会，它不仅塑造框架，还可以展示国际合作和多边主义的力量。

11. 她宣布，由于对目前全球大流行病的持续担忧，中国在主席团的支持下，与主席团、秘书处和加拿大政府协商后，决定将缔约方大会第二阶段会议改到 2022 年 12 月 5 日至 17 日在加拿大蒙特利尔举行。

12. 加拿大代表指出，加拿大对公约秘书处设于蒙特利尔感到自豪并欢迎与会人员来到蒙特利尔参加缔约方大会第十五届会议第二阶段会议。她表示，目前全世界多达 100 万物种面临灭绝的危险，认为迫切需要采取全球行动制止和扭转生物多样性的丧失。为此，加拿大期待与担任大会主席一职的中国合作，并与各方共同努力，通过目标远大的 2020 年后全球生物多样性框架。

13. 缔约方大会主席国代表周国梅对加拿大慷慨提议承办缔约方会议第十五届会议第二阶段会议表示感谢。她说，在如此短的时间内做出决定并不容易，因此中国特别感谢环境署执行主任、公约执行秘书、秘书处、主席团和缔约方的指导和理解。

14. 以下缔约方代表作了区域发言：安提瓜和巴布达（代表拉丁美洲和加勒比集团）；法国（代表欧洲联盟及其 27 个成员国）；科威特（代表亚太区域）；新西兰（代表澳大利亚、加拿大、冰岛、以色列、日本、摩纳哥、挪威、大韩民国、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国）；塞内加尔（代表非洲集团）。

15. 发言的还有：哥斯达黎加（代表组成雄心壮志联盟的 48 个发展中国家和发达国家）；哥伦比亚（代表智利、哥斯达黎加、墨西哥、秘鲁）；德国（以七国集团主席的身份）。

16. 乌克兰代表要求将他的发言列入记录，他说，俄罗斯联邦对乌克兰发动的无端和无理的战争也是对环境的攻击，对自然遗产造成严重破坏。他声称对油库和天然气管道的轰炸危害到生态系统，而军用重金属和有毒物质的扩散还危及环境。包括稀有和濒危物种的栖息地的破坏需要多年才能恢复。他说数百万公顷的自然和生物圈保护区、国家公园和其他代表生物多样性热点的保护区受到破坏。最后他警告说，欧洲大陆的战争对整个世界构成生存威胁，给环境和人类生境带来前所未有的长期挑战。

17. 俄罗斯联邦代表在行使答辩权时指出，根据《生物多样性公约》的任务规定而尤其是其工作机构的职责，《生物多样性公约》不应涉及关于冲突的讨论，这种讨论属于安全理事会的特权，因此，乌克兰、欧洲联盟和新西兰代表以部分国家的名义发表的声明直接违反了这项任务规定。他说，武装冲突问题以前从未在公约举行的会议上讨论过，他认为没有理由为乌克兰开创先例。因此他认为，前述代表的发言证明，《公约》作为成员国讨论生物多样性领域的各种环境挑战的全球性平台，其地位正在受到侵蚀。要解决环境保护和生物多样性保护问题，就应团结各国，而不是分裂它们。

18. 以下各组织的代表也代表各主要团体和利益攸关方发了言：国际生物多样性问题土著论坛（土著论坛）；CBD 妇女核心小组；全球青年生物多样性网络（青年网络）；CBD 联盟；国际鸟盟（代表 10 个非政府组织）；魁北克省环境和应对气候变化部（代表地方和次国家政府利益攸关方团体）；商业自然联盟；生物多样性融资基金会。

19. 《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）秘书长 Ivonne Higuero 代表生物多样性相关公约联络小组发了言，介绍这些公约在 2020 年后全球生物多样性框架中的作用。此外，全球环境基金首席执行官兼主席 Carlos Manuel Rodriguez 通过视频发了言，谈到全球环境基金信托基金第八次增资的结束及其将为 2020 年后全球生物多样性框架带来的支持。

## 项目2. 工作安排

### 通过议程

20. 在 2022 年 6 月 21 日星期二本次大会第 1 场全体会议上，工作组根据临时议程（CBD/WG2020/4/1）通过议程如下：

1. 会议开幕
2. 工作安排

3. 公约附属机构的报告
4. 2020年后全球生物多样性框架
5. 遗传资源数字序列信息
6. 其他事项
7. 通过报告
8. 闭幕词

### 选举主席团成员

21. 在本次第1场全体会议上，工作组注意到缔约方大会主席团将担任工作组主席团，并决定由 Leina Al-Awadhi（科威特）担任会议报告员。

### 工作安排

22. 在本次会议第1场全体会议上，工作组审议了共同主席在临时议程说明（CBD/WG2020/4/1/Add.1）和共同主席编写的方案说明（CBD/WG2020/4/1/Add.2）中提出的工作安排。

### 项目3. 附属机构的报告

23. 在2022年6月21日星期二第1场全体会议上，工作组听取了科学、技术和工艺咨询附属机构主席和执行问题附属机构主席关于闭会期间工作的报告。工作组收到了执行问题附属机构第三次会议的报告（CBD/SBI/3/21）和科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四次会议的报告（CBD/SBSTTA/24/12）。执行问题附属机构主席 Charlotta Sörqvist 报告了该机构第三次会议第二阶段会议的工作以及闭会期间的工作，包括关于加强规划、监测、报告和审查机制以加强公约和2020年后全球生物多样性框架执行工作的备选办法的研讨会（CBD/ID/WS/2022/1/3）和关于资源调动的非正式磋商（CBD/WG2020/4/INF/6）。科学、技术和工艺咨询附属机构主席 Hesiquio Benitez Diaz 随后通过视频报告了科咨机构第二十四次会议第二阶段会议的工作以及闭会期间的工作，包括对2020年后全球生物多样性框架监测框架拟议指标的技术分析（CBD/ID/OM/2022/1/INF/3），该分析是为定于2022年6月29日至7月1日在波恩举行的2020年后生物多样性框架监测框架专家研讨会编写的。

### 项目4. 2020年后全球生物多样性框架

24. 在2022年6月21日星期二第2场全体会议上，工作组讨论了议程项目4。在审议该项目时，工作组收到了2020年后全球生物多样性框架初稿（CBD/WG2020/3/3）、为使2020年后全球生物多样性框架投入运行可以做出的决定的基本内容草案（CBD/WG2020/3/3/Add.3）、工作组第三次会议第二阶段会议的工作成果（CBD/WG2020/3/7）、2020年后全球生物多样性框架初稿词汇表（CBD/WG2020/4/2），以及2020年后全球生物多样性框架工作组第三次会议第一阶段会议后共同主席的思考（CBD/WG2020/3/6）。工作组还收到了以下资料文件：第1至第4联络小组共同牵头人对2020年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组第三次会议续会成果的意见和思考（CBD/WG2020/4/INF/1）和目标科学简报，支持2020年后全球生物多样性框架谈判的目标和监测（CBD/WG2020/4/INF/2）。

25. 共同主席介绍了关于 2020 年后全球生物多样性框架的议程项目 4，赞扬主要通过第三次会议各联络小组在制定该框架方面取得的进展。他注意到框架的各个部分处于不同的拟定阶段，概述了本次会议应注意的领域，并提出了适当的工作方式供其审议。他还介绍了里程碑问题的最新情况，并提请注意会议之前关于这一问题的提案（CBD/WG2020/4/INF/5）。代表们应邀在关于提案中规定的相关目标、指标和章节的讨论中审议里程碑要素。他还指出，术语表已经更新，虽然并不打算谈判术语表，但如果认为更新定义有帮助，就将对它进行适当更新。

26. 巴西和挪威代表作了发言。

27. 在 2022 年 6 月 24 日星期五第四次会议第 3 场全体会议上，工作组听取了各联络小组共同牵头人关于联络小组工作的报告。

28. 共同主席随后审视了框架的进展情况，并概述了今后工作的拟议方法。

29. 会议收到了一份为使 2020 年后全球生物多样性框架投入运行可以作出的决定的基本内容草案（CBD/WG2020/3/3/Add.3），草案曾提交工作组第三次会议第一阶段会议，并根据当时提出的意见进行了修订。然而由于时间限制，未在第三次会议第二阶段会议作进一步审议。共同主席邀请工作组审议该决定草案，作为向缔约方大会第十五届会议第二阶段会议提出的建议的一部分。

30. 阿根廷、澳大利亚、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、法国（代表欧洲联盟及其成员国）、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、墨西哥、新西兰、尼日尔、挪威、秘鲁、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、南非、瑞士、多哥、乌干达、联合王国、津巴布韦的代表也作了发言。

31. 一些缔约方在发言中请求给予其机会，为决定草案提交更多书面意见。

32. 罗马教廷代表发了言。

33. 发言的还有土著人民和地方社区的代表（同时代表土著论坛）；青年网络（代表青年）；CBD 妇女核心小组（代表妇女）；多民族玻利维亚国科恰班巴农业生态大学（代表学术和研究部门）；世界自然基金会（代表非政府组织）。

#### 项目5. 遗传资源数字序列信息

34. 在 2022 年 6 月 21 日星期二本次会议第 2 场全体会议上，工作组讨论了议程项目 5。在审议该项目时，工作组收到了第三次会议第二阶段会议报告（CBD/WG2020/3/7）所载的第三次会议成果（建议 3/2）、执行秘书关于遗传资源数字序列信息的说明（CBD/WG2020/4/3）以及共同主席非正式咨询小组的工作成果和其他相关活动。

35. 共同主席遗传资源数字序列信息问题非正式咨询小组共同牵头人 Lactitia Tshitwamulomoni 发了言。

36. 在 2022 年 6 月 24 日星期五本次会议第 3 场全体会议上，工作组听取了遗传资源数字序列信息联络小组共同牵头人的报告。

#### 项目6. 其他事项

37. [待补]

**项目7. 通过报告**

38. [待补]日[待补]全体会议根据报告员提交的报告草案（CBD/WG2020/4/L.1）通过本报告。

**项目8. 闭幕词**

39. 按照惯例相互致意后，主席宣布工作组第四次会议于 2022 年 6 月 26 日[待补]闭幕。

---