



**Конвенция о
биологическом
разнообразии**

Distr.
GENERAL

CBD/SBSTTA/21/5
12 October 2017

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАУЧНЫМ,
ТЕХНИЧЕСКИМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ
КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Двадцать первое совещание
Монреаль, Канада, 11-14 декабря 2017 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**АКТУАЛИЗАЦИЯ ТЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СЕКТОРАХ ЭНЕРГЕТИКИ И
ГОРНОДОБЫЧИ, ИНФРАСТРУКТУРЫ, ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Записка Исполнительного секретаря

ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 13-м совещании Конференция Сторон приняла комплексное решение об актуализации тематики биоразнообразия внутри и на уровне секторов с уделением особого внимания сельскому, лесному, рыбному хозяйствам и туризму (решение XIII/3). В пункте 109 этого решения Конференция Сторон постановила рассмотреть на своем 14-м совещании вопрос о включении тематики биоразнообразия в работу следующих секторов: энергетики, горнодобычи, инфраструктуры, обрабатывающей и перерабатывающей промышленности и здравоохранения.
2. В настоящей записке представлены научные и технические вопросы, относящиеся к секторам энергетики и горнодобычи, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности. На втором совещании Вспомогательного органа по осуществлению будут рассмотрены вопросы, связанные с политическими последствиями актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах с уделением особого внимания текущей политике, инструментам и практике Сторон, и дальнейшие возможности в отношении актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах.
3. В разделе I настоящей записки представлены контекст и общие сведения, касающиеся этих секторов, положений Конвенции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В разделе II рассматриваются соответствующие тенденции для каждой из трех групп секторов (энергетика и горнодобывающая промышленность, инфраструктура, производство и перерабатывающая промышленность), а также их потенциальное воздействие на биоразнообразие и краткий обзор мер по предотвращению или смягчению последствий этого воздействия. Кроме того, когда это уместно, изучаются положительное взаимодействие между биоразнообразием и данными секторами. В разделе III представлены политика, инструменты и другие меры, которые могут быть использованы для содействия актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах

* CBD/SBSTTA/21/1

с учетом соответствующих положений Конвенции, ее программ работы, руководящих принципов и инициатив. В разделе IV приводятся выводы и рекомендации. К настоящему документу прилагается также несколько информационных документов.

4. Актуализация тематики биоразнообразия в секторе здравоохранения была рассмотрена Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям на его 20-м совещании на основе всеобъемлющего обзора состояния знаний¹, на базе которого было принято решение XIII/6, включающее приложение, в котором содержится техническая информация о связях между биоразнообразием и здравоохранением. В настоящее время Вспомогательный орган рассматривает дальнейшую работу по связям биоразнообразия и здравоохранения в рамках пункта 5 повестки дня с уделением особого внимания интеграции вопросов биоразнообразия в подход «Единое здоровье». Таким образом, вопрос об актуализации тематики биоразнообразия в секторе здравоохранения не будет рассматриваться в настоящей записке.

5. В решении XIII/3 Конференция Сторон также поручила Исполнительному секретарю, при условии наличия ресурсов, представить на одном из совещаний Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям в период до 14-го совещания Конференции Сторон варианты способов оптимального использования существующих программ работы в целях дальнейшей активизации осуществления Конвенции, принимая в расчет потребности в актуализации тематики и Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы. В соответствующих разделах настоящей записки рассматривается вклад существующих программ работы в сектора энергетики и горнодобычи, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности. Кроме того, в информационной записке представлен полный анализ ситуации.

I. АКТУАЛИЗАЦИЯ ТЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СЕКТОРАХ ЭНЕРГЕТИКИ И ГОРНОДОБЫЧИ, ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: КОНТЕКСТ И ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

6. Энергетика, горнодобывающая промышленность, инфраструктура, а также производство и перерабатывающая промышленность включают в себя широкий спектр отраслей и видов деятельности. Несмотря на то, что лишь некоторые из них в той или иной степени зависят от биоразнообразия и экосистемных услуг, лежащих в основе сохранения биоразнообразия, все они потенциально влияют на биоразнообразие. Эти сектора могут оказывать прямое или косвенное воздействие на биоразнообразие за счет ряда факторов, включая утрату видов и среды обитания, деградацию и фрагментацию, загрязнение, чрезмерную эксплуатацию, повышенный риск внедрения инвазивных чужеродных видов и изменение климата. С точки зрения Конвенции ключевая цель актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах заключается в том, чтобы избежать, уменьшить или смягчить любые негативные воздействия на биоразнообразие при максимальном увеличении любых потенциальных выгод.

7. Эти три группы секторов тесно взаимосвязаны. Например, новые энергетические объекты составляют значительную часть запланированной будущей инфраструктуры. Материалы и топливо добываются посредством горнодобывающей промышленности до их обработки и использования в производстве другими отраслями. Для строительства инфраструктуры требуются материалы и энергия, а для их распространения, в свою очередь, необходима инфраструктура. Необходимо разработать ряд мер для повышения эффективности использования материалов и энергии на протяжении всего цикла их применения². Место добычи энергоресурсов и материалов, их

¹ Всемирная организация здравоохранения и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (2015 г.). Connecting global priorities: biodiversity and human health: a state of knowledge review (Согласовать глобальные приоритеты: биоразнообразие и здоровье человека: обзор состояния знаний). <https://www.cbd.int/health/SOK-biodiversity-en.pdf>.

² ЮНЕП (2016 г.) Global Material Flows and Resource Productivity. (Глобальные потоки материалов и производительность ресурсов). Исследование по оценке Международной группы экспертов ЮНЕП. (<http://www.resourcepanel.org/reports/global-material-flows-and-resource-productivity>; ЮНЕП (2010 г.). Оценка влияния на

последующая обработка и использование в производстве, конечное потребление продуктов и удаление отходов обычно отделяют друг от друга большие расстояния, поэтому для осуществления мониторинга воздействия необходимо наладить сотрудничество, выходящее за рамки международных границ³.

8. В период до 2050 года и далее ожидается стремительное развитие этих секторов, что потенциально может оказать значительное воздействие на биоразнообразие. Однако масштабы этого роста, а также характер и степень воздействия на биоразнообразие зависят от решений о направлениях будущего экономического и социального развития, а также других факторов, включая рост населения, урбанизацию, экономический рост и технологическое развитие, а также меры социальной, экономической и экологической политики. Многочисленные вероятные сценарии развития событий демонстрируют⁴, что существуют возможности разработки политики и других мер для содействия устойчивому пути развития в соответствии с целями Конвенции, ее Концепции на период до 2050 года, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵.

9. Всеобъемлющим мандатом для актуализации тематики в рамках Конвенции является статья 6 b), в которой содержится призыв к Сторонам «предусматривает, насколько это возможно и целесообразно, меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в соответствующих секторальных или межсекторальных планах, программах и политике». В статье 10 a) содержится призыв к Сторонам «включить рассмотрение вопросов сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов в процессе принятия решений на национальном уровне». Другие статьи Конвенции также способствуют актуализации тематики или предоставляют для этого инструменты, в частности, требования об использовании оценки воздействия (статья 14), меры стимулирования (статья 11), а также определение, а затем регулирование и мониторинг процессов и категорий деятельности, которые оказывают значительные неблагоприятные воздействия на биоразнообразие (статьи 7 c) и 8 l))⁶.

10. Конвенция также предоставляет основу для выполнения комплекса мер по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия (включая, например, охраняемые районы, меры по восстановлению и контроль за инвазивными чужеродными видами), которые были дополнительно разработаны с помощью различных руководящих принципов, программ работы и других инструментов в соответствии с решениями Конференции Сторон. Руководящие принципы, имеющие важное значение для этих секторов, включают экосистемный подход⁷, оценку воздействия на биоразнообразие⁸ и защиту священных мест, наследия и районов, используемых

потребления и производства на окружающую среду: приоритетные продукты и материалы: доклад Рабочей группы по воздействию на окружающую среду продуктов и материалов Международной группы по устойчивому управлению ресурсами. Хертвич и др. <http://www.resourcepanel.org/reports/assessing-environmental-impacts-consumption-and-production>.

³ ЮНЕП (2015 г.), International Trade in Resources: A Biophysical Assessment (Международная торговля ресурсами: биофизическая оценка), доклад Международной группы по ресурсам. <http://www.resourcepanel.org/reports/international-trade-resources>

⁴ См. CBD/SBSTTA/21/2 сценарии Концепции биоразнообразия на период до 2050 года будут рассматриваться в рамках пункта 3 повестки дня.

⁵ См. CBD/SBSTTA/21/2/Add.1, вопрос о биоразнообразии и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет рассматриваться в рамках пункта 3 повестки дня.

⁶ Что касается выявления и устранения негативных последствий для биоразнообразия, то каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, «определяет процессы и категории деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, и осуществляет мониторинг их последствий посредством отбора образцов и других методов» (статья 7 c) и «в случаях, когда согласно статье 7 установлен факт существенного неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие, регламентирует или регулирует соответствующие процессы и категории деятельности», (Статья 8 l)).

⁷ Экосистемный подход принят в решении V/6 <https://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=7148> с дальнейшими указаниями, содержащимися в решении VII/11 <https://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=7748>

⁸ Добровольные руководящие принципы проведения оценки последствий с учетом аспектов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, решение VIII/28, <https://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=11042>; Аннотации к

коренными народами и местными общинами⁹. Кроме того, был разработан и опубликован ряд технических исследований. Несмотря на то, что ни одно из этих исследований конкретно не сосредоточено на актуализации тематики биоразнообразия в секторах энергетики и горнодобычи, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности, многие из них содержат соответствующие рекомендации и информацию, рассматриваемые далее в настоящем документе и информационной записке.

11. В Стратегическом плане в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы вопросам актуализации тематики уделяется основное внимание, в частности в цели А (Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительств и общества) и цели В (Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования).

12. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает в себя ряд целей, которые тесно связаны с секторами энергетики и горнодобычи, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности. К ним относятся: цель 7 (Недорогостоящая и чистая энергия); цель 8 (Достойная работа и экономический рост); цель 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура); и цель 11 (Устойчивые города и населенные пункты). Эти цели предусматривают, среди прочего, обеспечение всеобщего доступа к современному энергоснабжению (целевой показатель 7.1), устойчивого экономического роста (целевой показатель 8.1), инфраструктуры в целях поддержки экономического развития и благополучия (целевой показатель 9.1) и всеобщего доступа к жилью и транспортным системам (целевые показатели 11.1 и 11.2). В то же время, учитывая неделимый характер Повестки дня на период до 2030 года, эти цели и целевые показатели должны быть достигнуты одновременно с целями в области биоразнообразия (цели 14 и 15) и принятием мер по борьбе с изменением климата (цель 13), а также обеспечением устойчивого потребления и производства (цель 12). Более того, цели 7, 8, 9 и 11 включают в себя целевые показатели, направленные на обеспечение устойчивости¹⁰. Другие цели обеспечивают благоприятные условия для достижения устойчивости¹¹. Таким образом, Повестка дня на период до 2030 года представляет собой широкомасштабную основу для решения целого ряда глобальных проблем общества и обеспечения согласованности политики и содействия комплексному осуществлению в различных секторах и сферах жизни общества. Конференция Сторон признала, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года предоставляет возможность для актуализации тематики биоразнообразия и достижения целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти.

II. ЭНЕРГЕТИКА И ГОРНОДОБЫЧА, ИНФРАСТРУКТУРА, ПРОИЗВОДСТВО И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ: ТЕНДЕНЦИИ,

руководящим принципам их применения в морских и прибрежных районах. Решение XI/18.B.

<https://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13179>

⁹ Агуэй-гу: Добровольные руководящие принципы проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации или возможного влияния проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, традиционно занимаемых или используемых коренными народами и местными общинами <https://www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-ru.pdf>, принятые в решении VII/16.F и Кодекса этического поведения Тгаривейиери для обеспечения уважения культурного и интеллектуального наследия коренных и местных общин, имеющего значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия <https://www.cbd.int/traditional/code/ethicalconduct-brochure-en.pdf>, принятого в решении X/42.

¹⁰ Например, повышение энергоэффективности (задача 7.3) и глобальная эффективность использования ресурсов (задача 8.4), модернизация инфраструктуры и переоборудование для обеспечения их устойчивости (задача 9.4) и устойчивых транспортных систем и урбанизации (задача 11.2, 11.3). В цели 12, в частности, содержится призыв к экологически рациональному использованию химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла, и к существенному сокращению отходов за счет предотвращения их образования, сокращения, переработки и повторного использования.

¹¹ Этот вопрос рассматривается в документе CBD/SBSTTA/21/2/Add.1

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ

А. Энергетика и горнодобыча

13. Энергетика и горнодобыча относятся к добывающим секторам промышленности, специализирующимся на извлечении ископаемого топлива, минералов и металлов, а также к альтернативным источникам энергии.

14. На оперативном уровне горнодобывающая промышленность, в том числе добыча ископаемых видов топлива, зависит от экосистемных услуг, наиболее значимой из которых является вода, используемая в производственном процессе. Аналогичным образом, многие из секторов возобновляемой энергии напрямую зависят от водоснабжения. Например, для получения концентрированной солнечной энергии требуется значительное количество воды для охлаждения, а гидроэнергетика зависит от режима стока природных речных систем. Как экосистема, так и биота зависят от нейтрализации отходов и загрязнения от сбросов и разливов. Однако сектор, который в наибольшей степени зависит от биоразнообразия и экосистем из-за использования таких услуг, как опыление, борьба с болезнями и водоснабжение, это, пожалуй, сектор производства сырья для биотоплива¹².

1. Ископаемое топливо (уголь, нефть и газ)

15. По оценкам Международного энергетического агентства, общий объем производства энергии в 2015 году составил 13 790 млн тонн нефтяного эквивалента. На ископаемое топливо приходилось почти 82% всей продукции. Однако рост добычи нефти и природного газа был почти полностью компенсирован снижением добычи угля. Возобновляемые источники энергии, такие как ветер, солнечная тепловая энергия, солнечная фотоэлектрическая и геотермальная энергия, составляют менее 2% мирового производства энергии, однако темпы их использования быстро растут¹³. Согласно основному сценарию Международного энергетического агентства, до 2040 года прогнозируется 30-процентный рост мирового спроса на энергию с увеличением потребления всех современных видов топлива, но с самым быстрым ростом использования возобновляемых источников энергии. Из числа ископаемых видов топлива в 2040 году на природный газ будет приходиться 50% потребления, и, хотя рост спроса на нефть замедляется, ожидается, что к 2040 году он достигнет 103 млн баррелей в день. Рост на использование угля, по оценкам, завершится в ближайшие десятилетия. Кроме того, предполагается, что в глобальные поставки энергии необходимо внести совокупные инвестиции в размере 44 трлн долл. США, причем 60% будет приходиться на добычу и поставку нефти, газа и угля и почти 20% – на возобновляемые источники энергии. Для повышения энергоэффективности потребуются инвестировать дополнительные суммы в размере 23 трлн долл. Даже в рамках этого сценария МЭА сотни миллионов людей по-прежнему не будут иметь доступа к основным энергетическим услугам¹⁴. Следует отметить, что нефть также используется в качестве химического сырья.

16. Основное воздействие секторов ископаемого топлива на биоразнообразие можно разделить на две категории: воздействие, оказываемое в результате добычи и производства угля, нефти и газа; и воздействие, являющееся результатом использования этих видов топлива. Воздействие, связанное с использованием ископаемых видов топлива, включающее изменение климата, подкисление и производство летучих органических соединений, уже надлежащим образом рассмотрено в документах. Воздействие на биоразнообразие от добычи зависит от конкретных характеристик объекта, а также от способа добычи, однако, как правило, оно влечет за собой

¹² Webb & Coates (2012 г.). Биотопливо и биоразнообразие. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии. Монреаль, Техническая серия № 65, стр. 69. <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-65-en.pdf>

¹³ Международное энергетическое агентство (2017 г.). Мировые энергетические балансы на 2017 г.: Обзор. <https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WorldEnergyBalances2017Overview.pdf>

¹⁴ ОЭСР/МЭА, (2016 г.). World Energy Outlook 2016 (Перспективы мировой энергетики на 2016 г.) Аналитическая записка. <https://www.iea.org/Textbase/npsum/WEO2016SUM.pdf>

утрату среды обитания и загрязнение. Воздействие на окружающую среду является прямым результатом производственной деятельности, а также влечет за собой непреднамеренные результаты, такие как разливы нефти. Из-за растущего дефицита традиционных ресурсов в нефтегазовом секторе наблюдается общая тенденция перехода на нетрадиционные методы добычи нефти и газа. Эта тенденция предполагает, что нефть и газ будут добываться в новых природных условиях с возможным негативным воздействием на биоразнообразие¹⁵. Комитет всемирного наследия с обеспокоенностью отметил растущее воздействие добывающих отраслей на объекты всемирного наследия и настоятельно призвал все государства – участники Конвенции и ведущие заинтересованные стороны отрасли соблюдать свои обязательства, запрещать проведение добычи в зонах объектов всемирного наследия и прилагать все усилия к тому, чтобы добывающие компании, расположенные на их территории, не наносили ущерба объектам всемирного наследия¹⁶. Кроме того, существующие концессии на нефть и газ, а также на добычу полезных ископаемых могут препятствовать созданию или расширению охраняемых районов.

17. Осуществление Парижского соглашения об изменении климата в полном объеме предполагает необходимость срочного прекращения добычи угля и сокращения добычи нефти и газа в ходе этого столетия при одновременном улавливании и хранении углерода в оставшемся производстве. В более краткосрочной перспективе методы снижения воздействия этого сектора на биоразнообразие включают в себя ограничения и соблюдение условий размещения объектов, а также методы пространственного планирования в целях обеспечения того, чтобы нефтегазовая деятельность не оказывала отрицательного воздействия на охраняемые районы и/или «горячие точки» биоразнообразия. Соответствующие требования по восстановлению участков добычи также позволяют сократить долгосрочные негативные последствия для биоразнообразия. Требования к контролю за загрязнением, возникающим в результате деятельности добывающих предприятий, также могут содействовать уменьшению воздействия на биоразнообразие.

18. Стандарты и гарантии, установленные многосторонними банками развития (см. пункт 51), и отраслевые руководящие принципы, разработанные, например, Международной ассоциацией представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам (ИПЕСА)¹⁷, направлены на снижение негативного воздействия на биоразнообразие. Важным инструментом в этой области остается оценка воздействия (см. пункты 45-50). Целью руководящих принципов Агуэй-гу, разработанных в рамках Конвенции, является обеспечение защиты священных мест и других районов коренных народов и местных общин.

2. Возобновляемая энергия

19. В 2016 году более половины генерирующих добавленных мощностей приходилось на возобновляемые источники энергии, не считая активного развития гидроэнергетики. Инвестиции в новые возобновляемые источники энергии увеличились примерно вдвое по сравнению с инвестициями в производство ископаемого топлива. В 2016 году на возобновляемые источники энергии приходилось 11,3% мирового производства электроэнергии.

20. Переход на более возобновляемые источники электроэнергии будет иметь положительные долгосрочные последствия за счет снижения риска для биоразнообразия в связи с изменением климата. Тем не менее, в зависимости от используемых источников возобновляемой энергии, они

¹⁵ В Африке 20% контрактов по добычи нефти и газа приходится на охраняемые районы и ключевые районы по сохранению биоразнообразия. Особую озабоченность вызывает значительная доля, приходящаяся на участки Альянса за нулевое исчезновение, перекрывающиеся с существующими участками добычи, поскольку эти зоны представляют собой последнее убежище для видов, которым угрожает глобальное исчезновение (Leach, Brooks &, Blyth. (2016 г.)) Потенциальная угроза для важных с точки зрения биоразнообразия районов от текущей и развивающейся нефтегазовой деятельности в Африке. Всемирный центр мониторинга охраны окружающей среды ЮНЕП, Кембридж, Соединенное Королевство).

¹⁶ Решение 37 COM 7 Комитета всемирного наследия (2013 г.) <http://whc.unesco.org/en/decisions/5018/>

¹⁷ ИПЕСА-IOGP (2016 г.) Biodiversity and ecosystem services fundamentals (Биоразнообразие и основы экосистемных услуг) Руководящий документ для нефтегазовой промышленности. <http://www.ipieca.org/resources/good-practice/biodiversity-and-ecosystem-services-fundamentals/>

могут все же оказывать воздействие на биоразнообразие. В частности, широкомасштабное использование биотоплива, вероятно, приведет к значительной утрате биоразнообразия из-за изменений в землепользовании в результате как прямого, так и косвенного воздействия¹⁸. Крупномасштабное расширение гидроэнергетики посредством использования крупных плотин представляет серьезные риски для биоразнообразия в связи с утратой, деградацией и фрагментацией местообитаний. Ветроэнергетические установки могут оказывать негативное воздействие на птиц и летучих мышей, включая мигрирующие виды, провоцируя прямую смертность от столкновений с турбинами и изменяя миграционные пути в связи с поведением, связанным с избеганием столкновений. Кроме того, расширение использования возобновляемых источников энергии приводит к увеличению потребности в металлах в аккумуляторах и электронике (и, следовательно, к увеличению их добычи) и развитию инфраструктуры распределения электроэнергии.

21. Воздействие гидроэнергетических дамб и ветроэнергетических установок может быть смягчено путем уделения внимания их тщательному проектированию и размещению, а также проведению оперативных мер¹⁹. Многие из этих вопросов были рассмотрены в рамках Конвенции²⁰.

22. В рамках Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных была проведена существенная работа по согласованию развития возобновляемых источников энергии с сохранением мигрирующих видов путем принятия резолюции 11.27 и разработки всеобъемлющих руководящих принципов²¹. В рамках Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях также было принято Руководство для рассмотрения последствий политики, планов и мероприятий в энергетическом секторе для водно-болотных угодий²².

3. Горнодобывающая промышленность

23. Горнодобыча относится к процессу извлечения ценных полезных ископаемых и минералов из земли, включая уголь (рассмотренный в пункте «Ископаемое топливо» выше), сыпучие материалы для строительства и металлы, в том числе редкоземельные металлы высокой стоимости. Несмотря на то, что горнодобывающая промышленность обычно рассматривается как единый сектор, она охватывает различные отрасли, ориентированные на разные товары и использующие различные методы добычи. Некоторые операции по добыче полезных ископаемых осуществляются крупными многонациональными корпорациями, интегрированными в глобальные цепочки поставок, в то время как другие осуществляются отдельными кустарными старателями,

¹⁸ Webb & Coates (2012 г.). *op cit*; ; Leadley et al (2016 г.) Relationships between the Aichi targets and land-based climate mitigation (Связи между целевыми задачами по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятыми в Айти, и смягчением последствий изменения климата на суше) (UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/29).

¹⁹ Воздействие ветроэлектростанций может быть уменьшено при размещении установок вдали от крупных миграционных остановок и маршрутов или посредством сокращения работы турбин в этих районах в пиковый период миграции. Pocerwicz et al. (2013 г.). Modeling the Distribution of Migratory Bird Stopovers to Inform Landscape-Scale Siting of Wind Development. (Моделирование распределения остановок мигрирующих птиц для информирования о ландшафтном масштабе развития ветроэнергетики) PLOS ONE 8(10): e75363. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0075363>

²⁰ К примеру, см. СКБР (2003 г.) Взаимосвязь между биологическим разнообразием и изменением климата. Консультации по вопросам интеграции тематики биоразнообразия в осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней. Монреаль. *Технические серии № 10*, стр. 154. <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-10.pdf>; СКБР (2009 г.) Связь биоразнообразия и смягчение последствий изменения климата и адаптации к ним: доклад 2-й Специальной группы технических экспертов по биоразнообразию и изменению климата. Монреаль. Технические серии, стр. 126 <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-41-en.pdf>

²¹ КМВ (2014 г.) Renewable energy and Migratory species (Возобновляемые источники энергии и мигрирующие виды) http://www.cms.int/sites/default/files/document/Res_11_27_Renewable_Energy_E.pdf. В резолюции одобрены «Технологии возобновляемых источников энергии и мигрирующие виды: руководящие принципы устойчивого развития» (UNEP/CMS/COP11/Doc.23.4.3.2) http://www.cms.int/sites/default/files/document/COP11_Doc_23_4_3_2_Renewable_Energy_Technologies_Guidelines_E.pdf Резолюция 11.27 основывается на предыдущих резолюциях КМВ 7.5 и 10.19 и на работе, проведенной совместно с Соглашением по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (резолюции АЭВА 5.16 и 6.11).

²² Резолюция XI.10, 2012. <http://archive.ramsar.org/pdf/guide/guide-energy-e.pdf>

поставляющими продукцию в основном на местные рынки. Аналогичным образом, процессы, связанные с добычей полезных ископаемых, варьируются от использования технически совершенного тяжелого оборудования до частных лиц, использующих ручные инструменты. Учитывая разнообразие участников и процессов, достаточно сложно сделать обобщение существующих тенденций в данном секторе.

24. Результаты горнодобывающей деятельности, как непосредственные (эксплуатационные объекты), так и косвенные (расширение дорожных сетей и поселений), оказывают влияние на утрату, деградацию и фрагментацию местообитаний. Песок и гравий представляют собой наиболее извлекаемую группу материалов по всему миру, их добыча зачастую приводит к утрате и деградации основных мест обитания²³. Кроме того, горнодобывающая деятельность также может представлять значительные непосредственные риски загрязнения, особенно для пресноводных местообитаний, возникающие в результате переработки целевого минерала. Например, кустарная добыча золота зачастую требует применения ртути или цианида, в то время как при крупных горнодобывающих работах управление шахтными отходами может привести к выбросу сульфидов и седиментов; таким образом, кустарная и мелкомасштабная добыча золота является крупнейшим антропогенным источником ртутного загрязнения²⁴. Еще одним документально подтвержденным косвенным эффектом добычи полезных ископаемых, является чрезмерная эксплуатация дикой природы (например, охота на диких животных) и древесины в результате увеличения численности населения в зонах горнодобывающей деятельности. Добыча полезных ископаемых также привела к появлению инвазивных чужеродных видов и появлению зоонозных заболеваний в результате повышения активности человека в новых районах. Размещение горнодобывающих объектов также может спровоцировать возникновение серьезных конфликтов с коренными народами и местными общинами, которые приводят к утрате традиционных знаний и негативным последствиям для традиционных способов устойчивого использования. По всей вероятности, в будущем в значительных масштабах будет развиваться добыча полезных ископаемых в глубоководных районах морского дна^{25,26}.

25. В этой связи, была проделана значительная работа по выявлению способов предотвращения и смягчения воздействий на окружающую среду от добычи полезных ископаемых, в частности посредством предотвращения горнодобывающей деятельности в важных областях биоразнообразия, сокращения объемов добычи, восстановления экосистем после добычи и эффективности использования ресурсов. Были разработаны руководящие принципы и стандарты, в том числе Международным советом по горнодобывающей деятельности и металлам (МСГМ)²⁷. Как и в случае управления рисками добычи ископаемого топлива, важным инструментом является оценка воздействия (см. пункт 9 и сноски 10 и 11).

²³ Torres et al (2017 г.) A looming tragedy of the sand commons (Надвигающаяся трагедия песчаных районов). *Science* 357 970-971.

²⁴ См., например, ЮНЕП, Developing a National Action Plan to Reduce and, Where Feasible, Eliminate Mercury Use in Artisanal and Small-Scale Gold Mining (Разработка Национального плана действий по сокращению и в надлежащих случаях отказу от использования ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче), рабочий проект. https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11371/National_Action_Plan_draft_guidance_v12.pdf?sequence=1&isAllowed=1

²⁵ В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву была создана нормативная база в отношении глубоководных разработок. Международному органу по морскому дну, учрежденному для осуществления Части XI Конвенции по морскому праву, было поручено разработать и обеспечить соблюдение правил для всех разработок морского дна, проводящихся в районах за пределами национальной юрисдикции, как это определено в соответствии с Конвенцией по морскому праву.

²⁶ Для 20-й сессии Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям был подготовлен проект доклада о последствиях деятельности в области глубоководных разработок для биоразнообразия (см. [UNEP/CBD/SBSTTA/20/INF/69](https://www.unep.org/cbd/sbstta/20/inf/69)).

²⁷ Международный совет по горнодобывающей деятельности и металлам (МСГМ) (2006 г.). Good Practice Guidance for Mining and Biodiversity (Руководство по эффективной практике для горнодобывающей промышленности и биоразнообразия). <https://www.cbd.int/development/doc/Mining-and-Biodiversity.pdf>

26. Минаматская конвенция о ртути²⁸, вступившая в силу в 2017 году, запрещает открытие новых рудников по добыче ртути и предусматривает поэтапный отказ от существующих разработок, а также регулирование сектора кустарной и мелкомасштабной золотодобычи.

В. Инфраструктура

27. Инфраструктура обычно представляет собой физические структуры и объекты, обеспечивающие жизнедеятельность общества. Она включает в себя здания, дороги, водоснабжение и санитарии, транспортные системы, а также коммуникационные и энергетические сети. В ближайшие годы прогнозируется значительное увеличение объема строительства инфраструктур. В зависимости от используемых определений и гипотез, оценки потребностей в ежегодных глобальных инвестициях в инфраструктуру варьируются от 3 до 7 триллионов долларов²⁹. В развивающихся странах инвестиции поступают как из национальных источников, так и от партнеров по развитию, включая многосторонние банки развития, уровень финансирования которых в этой области растет. Многие эксперты отмечают, что для целей глобальной инфраструктуры потребуется мобилизация средств частного сектора, в том числе из банковской отрасли, пенсионных фондов, фондов национального благосостояния и страховых компаний. Далее будут рассмотрены три типа инфраструктуры.

1. Линейная инфраструктура

28. Линейная инфраструктура включает такие объекты, как дороги и автомагистрали, линии электропередач, каналы, железные дороги и трубопроводы. Этот тип инфраструктуры приводит к созданию линейных открытий и препятствий в среде обитания. В течение следующего столетия предусматривается существенное увеличение строительства дорог. Предполагается, что к 2050 году будет построено 25 млн километров новых дорог, что составляет 60-процентное увеличение глобальной дорожной инфраструктуры по сравнению с 2010 годом. Предполагается, что 90% нового строительства дорог будет проводиться в развивающихся странах, многие из которых отличаются исключительно богатым биоразнообразием³⁰. Аналогичная ситуация наблюдается в отношении железнодорожной инфраструктуры. По оценкам, в течение следующих 40 лет пассажиропотоки и грузовые перевозки вырастут вдвое по сравнению с 2010 годом. Для удовлетворения этого спроса необходимо существенно увеличить протяженность железнодорожной инфраструктуры, в том числе путем добавления предположительно 335 тыс. километров железнодорожных путей. Значительная часть ожидаемого дорожного и железнодорожного строительства будет обусловлена необходимостью доступа к ресурсам, таким как полезные ископаемые, нефть, газ и древесина, а также в целях улучшения торговли и транспорта.

29. Линейная инфраструктура может непосредственным образом фрагментировать и разрушать экосистемы во время строительства и увековечить деградацию местообитаний после завершения проекта в связи с увеличением людского присутствия и доступности. Это давление оказывает воздействие на общее состояние здоровья, рождаемость и жизнеспособность видов и ставит под угрозу жизненно важные экосистемные услуги. Расширение линейной инфраструктуры может вызывать особую озабоченность в районах с дикой природой и в других районах с высокой природоохранной ценностью. На биоразнообразии могут влиять фрагментация мест обитания (прямой эффект), дальнейшая утрата и деградация местообитаний в результате воздействия косвенных факторов, вызванных строительством поселений и вторичных дорог, а также

²⁸ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, документ [UNEP\(DTIE\)/Hg/CONF/4, annex II](#).

²⁹ См., например, Новая климатическая экономика, императив устойчивой инфраструктуры: финансирование для оптимального роста и развития, 2016 год; Признание важности учета наук о жизни и знаниях, опыте и перспективах коренных народов и местных общин при решении вопросов геоинженерии и охраны биоразнообразия, связанных с климатом; ОЭСР (2017 год) Техническое примечание об оценках потребностей в инвестициях в инфраструктуру <https://www.oecd.org/env/cc/g20-climate/Technical-note-estimates-of-infrastructure-investment-needs.pdf>

³⁰ Laurance et al. (2014 г.). A global strategy for road building. (Глобальная стратегия дорожного строительства) Nature 513, 229-232. <https://www.nature.com/nature/journal/v513/n7517/full/nature13717.html>

последующие риски чрезмерного использования (например, охота на диких животных и незаконные вырубки) и повышенный риск введения инвазивных чужеродных видов, а также появление зоонозных заболеваний в связи с открытием новых районов. Расширение дорог также может привести к утрате традиционных знаний коренных народов и местных общин и негативному воздействию на устойчивое использование ресурсов, основанное на обычаях.

30. Развитие и модернизация линейной инфраструктуры является важным элементом в улучшении социально-экономического развития. Согласованность между развитием линейной инфраструктуры и сохранением биоразнообразия потребует учета аспектов биоразнообразия при планировании, проектировании и эксплуатации проектов в различных масштабах, в том числе, в случае необходимости, создание или укрепление охраняемых районов. Крупномасштабное зонирование в национальных и региональных масштабах может быть использовано для максимизации экономических выгод от расширения дорог и минимизации издержек для биоразнообразия³¹. Инновационные проекты, такие как подземные переходы, эстакады и зеленая инфраструктура, могут сделать их одновременно более доступными, безопасными и привлекательными для представителей дикой природы, смягчая тем самым пагубные последствия фрагментации мест обитания. Кроме того, следует изучить возможности удовлетворения потребностей в инфраструктуре путем обновления или повышения эффективности существующей инфраструктуры, а не разработки новых сооружений. Что касается непредвиденных последствий развития линейной инфраструктуры, например, чрезмерная эксплуатация таких природных ресурсов, как древесина и мясо диких животных, необходимо провести надлежащий мониторинг для выявления и решения проблем по мере их возникновения³². Инфраструктура (например, дороги, трубопроводы, операционные структуры) зачастую зависит от эрозии, стабилизации почвы и склона с помощью растительности и защиты экосистем от стихийных бедствий, таких как наводнения и штормовые нагоны.

31. Актуализация тематики биоразнообразия в рамках развития линейной инфраструктуры, как часть мер по адаптации на основе экосистемных факторов и уменьшения риска бедствий, также может способствовать обеспечению устойчивости инфраструктуры.

2. Городская инфраструктура

32. Существенная часть новой инфраструктуры в течение следующих нескольких десятилетий будет построена в городах или вокруг них. По состоянию на 2014 год, в городских районах проживало 54% населения мира. К 2050 году ожидается, что его численность достигнет 66%. По прогнозам, к 2030 году в мире будет насчитываться 41 город с населением более 10 миллионов человек³³. По оценкам, при продолжении нынешних тенденций к 2030 году площадь городских земель составит 1,2 млн квадратных километров, что почти в три раза превышает показатели 2000 года³⁴. Ускорение темпов урбанизации влечет за собой ряд проблем для биоразнообразия, включая растущий спрос на такие ресурсы, как вода и энергия. По оценкам, в связи с этим ростом до 70% будущих инвестиций в инфраструктуру будут ориентированы на городские районы³⁵. В последующие 15-20 лет будет наблюдаться стремительный рост городских районов;

³¹ Там же.

³² См. CBD/SBSTTA/21/3 документ «Устойчивое управление дикой природой: руководство для создания более устойчивого сектора промысла диких животных», рассматриваемый в рамках пункта 4 повестки дня.

³³ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения (2014 г.). *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision, Highlights* (Перспективы мировой урбанизации: обзор за 2014 год. Основные моменты) (ST/ESA/SER.A/352). <https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2014-Highlights.pdf>

³⁴ Seto, K.C. (2012 г.). Global forecasts of urban expansion to 2030 and direct impacts on biodiversity and carbon pools. (Глобальные прогнозы развития городов до 2030 года и прямое воздействие на биоразнообразие и углеродные бассейны). Издание Национальной академии наук том 109 № 40 <http://www.pnas.org/content/109/40/16083>.

³⁵ KPMG International (2012 г.). *Cities Infrastructure: a report on sustainability* (Инфраструктура городов: отчет об устойчивости) <https://home.kpmg.com/content/dam/kpmg/pdf/2012/05/Cities-Infrastructure-a-report-on-sustainability.pdf>

прогнозируется, что от 50 до 60% от общей городской территории, которая будет существовать в 2030 году, будет построена в первые три десятилетия XXI века^{36,37}.

33. Рост городской инфраструктуры будет иметь различные последствия для биоразнообразия, но основное непосредственное воздействие будет связано с потерей местообитаний в связи с развитием городов и необходимостью размещения большого количества людей. Многие расширяющиеся города расположены вблизи «горячих точек» биоразнообразия и других районов с высокой природоохранной ценностью. В настоящее время в «горячих точках» охраны природы насчитывается 422 города с населением более 300 000 человек, из которых 383 города находятся в конфликтной ситуации по отношению к биоразнообразию, спровоцированной темпами роста³⁸. Кроме того, в период с 2000 по 2030 год ожидается, что площадь городских земель, расположенных в «горячих точках» биоразнообразия или вблизи них, увеличится в четыре раза³⁹. В большинстве районов с исключительным и уникальным биоразнообразием уже существует прямой риск, вызванный экспансией городов. В то же время города находятся в зависимости от биоразнообразия и здоровых экосистем для обеспечения многочисленных основных услуг, таких как снабжение пресной водой, улучшение качества воздуха, регулирование температуры, обеспечение устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям. Таким образом, развитие будущих городов будет оказывать огромное влияние на биоразнообразие. Без надлежащего планирования и контроля расширения городов существует риск значительного неблагоприятного воздействия на биоразнообразие, которое, в свою очередь, может поставить под угрозу городские районы и повлечь за собой последствия на региональном и глобальном уровнях.

34. В настоящее время предпринимаются усилия для обеспечения устойчивости будущих инвестиций в городскую инфраструктуру. Исторически сложилось, что основное внимание в развитии устойчивой городской инфраструктуры было сосредоточено в основном на низкоуглеродной и климатически устойчивой инфраструктуре, при этом биоразнообразии и экосистемам в ходе обсуждений не затрагивались. Однако существует множество политических мер, которые могут быть применены для того, чтобы помочь удовлетворить растущую потребность в городской инфраструктуре при одновременной защите биоразнообразия. К ним относятся использование зонирования с высокой плотностью, поощрение «зеленой инфраструктуры», отражение взаимосвязи среды обитания при планировании и зонировании, стимулирование точечной застройки и реабилитации заброшенных объектов, а также ограничение на застройку особо уязвимых участков.

35. В последние годы также растет признание роли инфраструктуры, основанной на природных факторах. В Новой программе развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) в 2016 году⁴⁰, четко признается ключевая роль природы, биоразнообразия и экосистем для устойчивого развития городов и качества жизни. В инфраструктуре, основанной на природных факторах, применяются не искусственные решения, а задействуются такие природные системы, как поддержание здоровых прибрежных экосистем для защиты от наводнений и разрушений от штормов, использование «зеленых улиц» и систем сбора дождевой воды для решения проблем стока, а не традиционного переполнения сточных систем, а также восстановление зеленых насаждений в городах для сокращения резких скачков температур и спроса на электричество.

³⁶ Güneralp, B., & Seto, K. C. (2013 г.). Futures of global urban expansion: Uncertainties and implications for biodiversity conservation. (Будущее глобальной экспансии городов: Неопределенность и последствия для сохранения биоразнообразия). Записки по экологическим исследованиям 8, 014025.

³⁷ Cities and Biodiversity Outlook (Перспектива в области городов и биоразнообразия), 2012 г. – cbobook.org.

³⁸ Weller, R., Hoch, C., Huang, C. (2017 г.). Atlas for the End of the World (Атлас для конца света) <http://atlas-for-the-end-of-the-world.com/>

³⁹ Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). (2016 г.). Urbanization and Development: Emerging Futures (Урбанизация и развитие: новые перспективы). Отчет о городах мира за 2016 год. <http://wcr.unhabitat.org/>

⁴⁰ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Кроме того, охраняемые районы вблизи городов могут обеспечить доступ к чистой воде и другим экосистемным услугам. Зеленые зоны в городах могут принести людям большую пользу для здоровья⁴¹. Такие решения учитывают потребности городской инфраструктуры, не допуская негативных последствий для биоразнообразия или оказывая на него прямое благоприятное воздействие. Связь между биоразнообразием и городами была всесторонне рассмотрена в документе «Перспектива в области городов и биоразнообразия»⁴².

3. Прибрежная и морская инфраструктура

36. Прибрежная и морская инфраструктура включает в себя ряд прибрежных, морских и подводных сооружений, в то числе порты и инфраструктуру для судоходства и рыболовства, жилые и коммерческие застройки, туристические курорты, морские энергетические объекты, установки для аквакультуры, а также электрические и коммуникационные кабели. По прогнозам, большинство городов будет располагаться вблизи побережий. Согласно оценкам ОЭСР, в соответствии с инерционным сценарием в период с 2010 по 2030 год экономика, основанная на океанических факторах, может увеличить свой вклад в мировую экономику более чем в два раза, достигнув 3 триллионов долларов США. Значительный рост ожидается, в частности, в морской аквакультуре, морской ветровой энергетике, переработке рыбы, судостроении и ремонте. По тому же сценарию, ожидается, что к 2030 году на океанические отрасли промышленности будет приходиться 40 млн рабочих мест с полной занятостью, что обеспечит быстрый рост рабочих мест, связанных с морской ветровой энергетикой, морской аквакультурой, переработкой рыбы и портовой деятельностью⁴³. Развитие прибрежной и морской инфраструктуры имеет ряд последствий для биоразнообразия. К ним относятся утрата среды обитания, загрязнение и седиментация. Кроме того, многие морские районы страдают от роста объема перевозок, что может привести к увеличению загрязнения воздуха и воды, поведенческим нарушениям, связанным с шумом, физическим столкновениям с морскими млекопитающими, возможному внедрению инвазивных чужеродных видов через балластные воды и увеличению риска инцидентов и разливов нефти.

37. Для обеспечения здоровой прибрежной и морской экосистемы необходимо создать устойчивую сеть морских охраняемых районов, предпринять срочные восстановительные меры и разработать комплексные рамки управления морскими и прибрежными районами, основанные на таких процессах, как морское пространственное планирование и оценка воздействия на окружающую среду. Прибрежные экосистемы, включая коралловые рифы, мангровые заросли и подводные морские луга, особенно важны для предоставления экосистемных услуг более многочисленному населению, проживающему вблизи побережья, включая рыболовство, улучшение качества воды и защиту от экстремальных погодных явлений. Внедрение экосистемного подхода, основанного на решениях, направленных на поддержание и восстановление морского биоразнообразия, является крайне актуальным, особенно в связи с тем, что технологические достижения и растущий спрос, вероятно, вызовут повышенный интерес к неиспользованным ресурсам в глубоководных биомах и в арктическом регионе.

С. Производство и перерабатывающая промышленность

38. Производство и перерабатывающие отрасли промышленности охватывают широкий спектр деятельности. Для целей настоящего документа термин «производство и перерабатывающая промышленность» используется для обозначения процессов преобразования материалов механическими или химическими средствами в изделия, предназначенные для потребления или

⁴¹ Всемирная организация здравоохранения и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (2015 г.). Connecting global priorities: biodiversity and human health: a state of knowledge review (Согласовать глобальные приоритеты: биоразнообразие и здоровье человека: обзор состояния знаний). <https://www.cbd.int/health/SOK-biodiversity-en.pdf>.

⁴² www.cbobook.org

⁴³ ОЭСР (2016 г.). The Ocean Economy in 2030 (Экономика океана в 2030 году). OECD Publishing, Париж. <http://www.oecd.org/sti/futures/the-ocean-economy-in-2030-9789264251724-en.htm>

продажи. Как правило, производственные и перерабатывающие отрасли промышленности охватывают все текстильные изделия, изделия из дерева, химикаты, пластмассы, металлические и неметаллические изделия, электронику, продукты питания и напитки, транспорт и т.д.⁴⁴. Производство и переработка могут быть далее разделены на процессы, которые непосредственно зависят от возобновляемых природных ресурсов и те, которые не имеют непосредственной зависимости от биоразнообразия. На глобальном уровне наблюдается неуклонный рост производства и перерабатывающей промышленности. В настоящее время на них приходится примерно 16% мирового ВВП и 14% занятости⁴⁵. По оценкам МЭА, к 2050 году эти отрасли будут обеспечивать 27,6 % ВВП и 24,2 % – от общемировой занятости. Кроме того, быстрый рост на развивающихся рынках способствует увеличению спроса на ресурсы⁴⁶.

39. В ходе различных этапов производственного цикла продукта на биоразнообразии оказывается как прямое, так и косвенное воздействие. К ним относятся как воздействие от физического размещения объектов, проявляющееся в разрушении среды обитания, от эксплуатации производства, влекущей за собой загрязнение, воздействие от использования сырья и утилизации в конце жизненного цикла продукции. Речь идет о сложных связях, которые варьируются в зависимости от сектора. Одна из проблем с точки зрения актуализации тематики заключается в сложности каналов поставок в большинстве видов производственных и перерабатывающих отраслей.

40. Существует целый ряд действий, которые могут быть реализованы, для смягчения воздействия производственных и перерабатывающих отраслей, например, размещение объектов в надлежащих зонах, регулирование отходов, загрязнения и других опасностей, связанных с эксплуатацией, проведение оценки жизненного цикла продуктов для определения возможностей повышения эффективности и вывод материалов из потоков отходов. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций занимается работой по содействию устойчивому производству и потреблению в производственном секторе, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию.

41. Производство и переработка натуральных продуктов дают возможность создавать стимулы для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, а также для совместного использования на справедливой и равной основе выгод в соответствии с Конвенцией и Нагойским протоколом. В ряде секторов используются генетические ресурсы и связанные с ними традиционные знания, включая фармацевтику, сельское хозяйство, промышленную биотехнологию, косметику, растительное сырье, а также пищевые продукты и напитки⁴⁷.

42. Понятие «биоторговля» относится к деятельности по сбору, производству, преобразованию и коммерциализации товаров и услуг, полученных на основе местного биоразнообразия в соответствии с критериями экологической, социальной и экономической устойчивости. В 2012 году доход компаний, занимающихся биоторговлей, составил 5,2 млн долл. США; однако, по оценкам ЮНКТАД, рыночный потенциал составляет 141 млрд долл. США⁴⁸, что представляет собой возможность для малых и средних предприятий содействовать сохранению биоразнообразия, а также потенциал для создания рабочих мест.

⁴⁴ Статистический отдел Организации Объединенных Наций (2017 г.). Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, выпуск 4. <https://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=27>

⁴⁵ McKinsey and Company (2012 г.). Manufacturing the future. The next era of global growth innovation (Производство будущего. Следующая эра инноваций глобального роста). <http://www.mckinsey.com/business-functions/operations/our-insights/the-future-of-manufacturing>

⁴⁶ S. Mohr et al (2012 г.) Manufacturing resource productivity (Производительность производственных ресурсов) McKinsey and Company <http://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability-and-resource-productivity/our-insights/manufacturing-resource-productivity>

⁴⁷ Секретариат подготовил ряд сводок и информационных бюллетеней по этим секторам в серии «Бионаука на перепутье»: <https://www.cbd.int/abs/resources/factsheets.shtml>

⁴⁸ <http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1102>

III. АКТУАЛИЗАЦИЯ ТЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СЕКТОРАХ ЭНЕРГЕТИКИ И ГОРНОДОБЫЧИ, ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ПОДХОДЫ, ИНСТРУМЕНТЫ, ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

A. Подходы к актуализации тематики

43. Можно выделить пять общих взаимосвязанных подходов к актуализации тематики биоразнообразия в рассматриваемых секторах:

а) *Стратегическое планирование экономики и развития.* Принятие стратегических решений на уровне национальных и субнациональных правительств, а также политики и решений, принимаемых другими правительствами и учреждениями на глобальном и региональном уровне, оказывающими влияния на такие решения, является одной из основных возможностей для актуализации тематики биоразнообразия в секторах энергетики и горнодобывающей промышленности, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности;

б) *Экономическая и общесекторальная политика, законы и нормативные акты, а также меры экономического стимулирования,* как правило, устанавливаемые на национальном уровне, фиксируют рамки, в которых проводятся все действия, включая требования по проведению оценки воздействия;

с) *Пространственное планирование в рамках наземных и морских ландшафтов.* Конкретное географическое расположение горнодобывающего производства, размещение объектов и траектории линейной инфраструктуры будут оказывать значительное воздействие на экосистемы и биоразнообразие как в результате эксплуатации объектов, так в ходе процесса строительства. В целях сведения к минимуму таких последствий, ключевыми инструментами, действующими в разных секторах экономики для достижения оптимальных результатов для биоразнообразия и общества, являются землепользование и морское пространственное планирование с учетом ценностей биоразнообразия;

д) *Меры в масштабе объекта или производственного предприятия.* Речь идет о мерах, связанных с размещением новых объектов и операций, а также о политике, направленной на поощрение устойчивого потребления и производства. Как правило, они предпринимаются в рамках национального или субнационального законодательства, требований финансовых учреждений или корпоративной политики;

е) *Меры в отношении цепочки поставок.* Политика в рамках цепочки поставок, особенно в производственном секторе, может стать мощным средством для устранения потенциальных воздействий на биоразнообразие со стороны поставщиков, а также для использования политики корпоративной социальной ответственности.

44. В процессе актуализации тематики принимают участие множество субъектов: правительства, граждане, коренные народы и местные общины, потребители и предприятия, каждый из которых действует на разных уровнях, от местного до национального. Правительства играют решающую роль в создании благоприятных условий для поощрения участия этих субъектов и внесения ими вклада, особенно на национальном уровне.

45. Конференция Сторон на своем 13-м совещании приняла решение [XIII/3](#) об актуализации тематики биоразнообразия, в котором основное внимание уделялось не только учету биоразнообразия в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства и туризма, но также были включены многочисленные межсекторальные положения (например, меры стимулирования, схемы сертификации и учет ценностей биоразнообразия), участие в соответствующих международных процессах и вовлечение ключевых участников, которые также играют важную роль в актуализации тематики биоразнообразия в рассматриваемых секторах.

46. Деятельность, ведущаяся в рамках Конвенции для решения вопросов, связанных с производственным сектором, значительно активизировалась после проведения 10-го совещания

Конференции Сторон, на котором прозвучал призыв к созданию национальных инициатив в области бизнеса и биоразнообразия⁴⁹. В настоящее время Глобальное партнерство по бизнесу и биоразнообразию поддерживает выполнение 21 такой инициативы и предоставляет возможность для обмена передовым опытом и новыми идеями. В последующих решениях, в частности на 12-м и 13-м совещаниях Конференции Сторон, прозвучал призыв к более активному привлечению деловых кругов. Биоразнообразию все чаще признается в качестве важного фактора для бизнеса. В заявлении о бизнесе и биоразнообразии, принятом на 13-м совещании Конференции Сторон и подписанным почти 150 предприятиями, было принято обязательство о принятии конкретных мер в области биоразнообразия. Наконец, в соответствии с решением XIII/3 ведется работа по предоставлению отчетности.

47. Конференция Сторон уделила особое внимание роли городов и субнациональных правительств в решении задач Конвенции и Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы и приняла ряд решений в этом отношении. Секретариат ведет постоянную работу по оказанию содействия сетям городов и субнациональным правительствам посредством поддержки технических семинаров и разработки политики. С 2009 года на каждой Конференции Сторон проводится саммит городов и субнациональных правительств, который предоставляет возможность обмениваться информацией, передовой практикой и согласовывать последующие меры.

В. Инструменты и руководство

48. В целях поддержки этих подходов был разработан комплекс инструментов и методов, кратко рассмотренный в следующих пунктах. Существует множество руководящих указаний и механизмов, специально предназначенных для предприятий, стремящихся учитывать вопросы биоразнообразия в своей деятельности и в ходе принятия решений. Многие из них носят межотраслевой характер, в то время как другие сосредоточены на конкретных секторах. Платформа в области бизнеса и биоразнообразия в рамках механизма посредничества Конвенции обеспечивает доступ к онлайн-базе данных таких инструментов и механизмов. Поиск выполняется по секторам, включая рассматриваемые в документе отрасли⁵⁰.

1. Оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая экологическая оценка

49. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегическая экологическая оценка (СЭО) представляют собой два наиболее важных инструмента для решения проблем, связанных с инфраструктурными, энергетическими и горнодобывающими секторами и, в меньшей степени, с производственными и обрабатывающими секторами. В 2006 году Конференция Сторон приняла добровольные руководящие принципы оценки воздействия⁵¹. В 2012 году к этим руководящим принципам были разработаны аннотации для их применения в морских и прибрежных районах. В [решении XIII/3](#)⁵² об актуализации тематики биоразнообразия Конференция Сторон подчеркнула необходимость обеспечения эффективности ОВОС и СЭО.

50. В отношении передовой практики в этой области произошли значительные изменения, которые имеют важнейшее значение для рассмотрения вопросов актуализации тематики биоразнообразия. Секретариат Конвенции провел обзор существующих руководящих документов для оценки воздействия на биоразнообразие и степень их применения с целью выявления проблем и возможностей для улучшения интеграции вопросов биоразнообразия и экосистемных услуг в практику оценки воздействия. Основные выводы этого обзора представлены в следующих пунктах, а полный обзор приводится в качестве информационного документа.

⁴⁹ Решение X/21 Конференции Сторон.

⁵⁰ <https://www.cbd.int/business/ressources/tools.shtml>

⁵¹ Добровольные руководящие принципы оценки воздействия на биоразнообразие, решение VIII/28, <https://www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=11042>

⁵² [Решение XI/18 В.](#)

51. Оценка воздействия на окружающую среду является юридически обязательной мерой, установленной практически во всех странах, предоставляющей конкретные средства для активизации учета тематики биоразнообразия в этих секторах. Процедура обычно включает обязательное обнародование документов и участие заинтересованных сторон, которое способствует прозрачности процесса принятия решений и привлечению общественности. Таким образом, оценка воздействия представляет собой комплексный способ выявления плюсов и минусов предлагаемого плана или проекта до принятия решений и их реализации. Недостатки практики оценки воздействия включают в себя: ограниченный или неадекватный охват исследования; акцентирование внимания на негативных последствиях; уделение недостаточного внимания потенциалу для усиления позитивного воздействия и реальным альтернативам; проведение оценки воздействия на слишком поздних этапах процесса принятия решений, что оставляет мало возможностей для применения эффективных альтернатив.

52. Стратегические экологические оценки (СЭО) являются частью этапа планирования и проектирования и поэтому могут устранить эти недостатки. В настоящее время СЭО внедряются во всем мире и применяются примерно в 90 странах, как в качестве юридического обязательства, так и на добровольной основе. Использование стратегической экологической оценки является ключом к обеспечению того, чтобы компромиссы и альтернативы для инвестиционных путей рассматривались в планировании развития и инвестиций на национальном и региональном уровнях.

53. Что касается секторов, рассматриваемых в настоящем документе, то СЭО является важным инструментом для перспективного планирования, направленного на рассмотрение вопроса о реальной необходимости создания новых инфраструктур или о возможности развития существующих структур в целях обеспечения устойчивости. В основе СЭО лежит определение и сравнение альтернативных путей достижения конкретных целей политики или плана. Упреждающее использование СЭО позволяет проинформировать участников процессов политики и планирования о возможностях и ограничениях развития, определяя тем самым границы для устойчивого развития, в которые могут вписываться разработка политики или плана. Таким образом, СЭО может применяться в качестве конструктивного инструмента планирования, в отличие от оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая иногда воспринимается в качестве инструмента, ориентированного исключительно на негативные воздействия.

54. Существуют огромные различия в качестве и охвате оценок воздействия, которые учитывают аспекты биоразнообразия. В страновых нормах пристальное внимание зачастую уделяется биоразнообразию (сохранение видов и мест обитания), что приводит к неполным оценкам воздействия. В то время как в последнее десятилетие наблюдается значительное увеличение числа подходов к оценке и определению ценности экосистемных услуг, в оценках воздействия используется лишь ограниченное количество этих подходов. Кроме того, законодательство о применении оценки воздействия в проектах, реализуемых в морской среде, все еще находится на относительно начальных стадиях применения и стало обязательным лишь в нескольких секторальных и региональных рамках. Необходимо уделять больше внимания неблагоприятным воздействиям человеческой деятельности на морское и прибрежное биоразнообразие, включая обесцвечивание кораллов, подкисление океана, подводный шум и загрязнение, особенно учитывая текущие разработки, такие как береговые ветроэнергетические центры, хранилища углерода и планы по глубоководной добыче.

2. Многосторонние экологические и социальные стандарты защиты

55. Практически все многосторонние финансовые учреждения, такие как Всемирный банк и региональные банки развития, приняли экологические и социальные стандарты защиты, которые применяются к их инвестициям. За последние несколько лет Международная финансовая корпорация⁵³, а теперь и Всемирный банк⁵⁴ приняли новые экологические и социальные стандарты

⁵³ Стандарт 6 МФК по биоразнообразию согласуется с общими целями Добровольных руководящих принципов КБР http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/bff0a28049a790d6b835faa8c6a8312a/PS6_English_2012.pdf?MOD=AJPERES.

по защите, в которых биоразнообразие и, в некоторой степени, экосистемным услугам уделяется более пристальное внимание. С момента своего появления в этих стандартах были установлены глобальные нормы, которые вероятно будут применяться и другими многосторонними банками развития и учреждениями. В отношении устранения потенциальных воздействий от эксплуатации меры включают в себя требования по проведению экологической оценки, отраслевые эксплуатационные требования, регулирующие подходы к загрязнению и управлению отходами, меры по охране здоровья и безопасности, налоговые и другие финансовые меры, стандарты энергоэффективности и государственных закупок, а также использование экомаркировки.

3. Добровольные корпоративные стандарты и политика

56. Все большее число компаний принимают корпоративную политику и стандарты, включающие в себя вопросы биоразнообразия и смягчения последствий воздействия. Включение вопросов биоразнообразия в сектор производства и перерабатывающей промышленности позволит обеспечить эксплуатацию компаний на ограниченном ресурсном рынке, повысить престиж их торговой марки и улучшить их репутацию, а также работать на опережение возможных законодательных и нормативных мер. Таким образом, эти меры могут предоставить возможности с точки зрения инноваций, разработки технологий и доступа к растущему «зеленому» рынку. Меры по снижению воздействия на биоразнообразие и экосистемы также могут обеспечить экономию средств для операционно-хозяйственной деятельности, например, путем повышения эффективности использования воды. С точки зрения репутации, соблюдение принципов устойчивой практики может обеспечить дифференциацию торговой марки и увеличить клиентскую базу.

57. Были также разработаны отраслевые стандарты и рекомендации. Например, как отмечалось ранее в этом документе, отраслевые стандарты и руководства, разработанные Международным советом по горнодобывающей деятельности и металлам (МСГМ) и Международной ассоциацией представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам (ИПЕСА), включают в себя кодексы передовой практики и руководящие материалы⁵⁵.

4. Иерархия средств смягчения воздействия на окружающую среду, компенсации и недопущение чистой утраты

58. Иерархия средств смягчения воздействия на окружающую среду является широко признанным подходом к решению проблемы потенциального неблагоприятного воздействия на биоразнообразие в связи с размещением новых объектов. Применение иерархии предусматривает: а) предотвращение нанесения ущерба биоразнообразию; б) минимизации любого такого ущерба; в) меры по восстановлению поврежденных участков или видов и д) в качестве крайней меры, возмещение нанесенного биоразнообразию ущерба за счет компенсаций. Предотвращение нанесения ущерба (например, размещение объектов вдали от зон, имеющих значение для биоразнообразия) может быть наиболее эффективным способом снижения потенциального негативного воздействия на биоразнообразие. Принцип иерархии заключается в том, что компенсации должны использоваться только в качестве крайней меры. Все большее число участников, включая частные компании, заявили об обязательствах по недопущению чистой утраты или достижению чистого положительного воздействия. По результатам исследований 2016

⁵⁴ Стандарты Банка будут введены в действие в 2018 году. Они включают стандарты, касающиеся: а) экологических и социальных рисков и воздействий (ЭСС 1); б) общественного здравоохранения и безопасности, включая требование о «воздействии на экосистемные услуги, которое может привести к неблагоприятным рискам для здоровья и безопасности и воздействия на пострадавшие сообщества» (ЭСС 4); и в) биоразнообразия со ссылкой на «уязвимое биоразнообразие или местообитания» и «различия в ценностях, связанных с биоразнообразием и местообитаниями, сторон, затронутых проектами, и других заинтересованных сторон» (ЭСС 6).
<http://documents.worldbank.org/curated/en/383011492423734099/pdf/114278-WP-REVISED-PUBLIC-Environmental-and-Social-Framework.pdf>.

⁵⁵ <http://www.ipieca.org/resources/good-practice/biodiversity-and-ecosystem-services-fundamentals>;
<https://www.cbd.int/development/doc/Minining-and-Biodiversity.pdf>.

года, было выявлено 100 стран, разрабатывающих или начинающих обсуждение мер национальной государственной политики, включающих требования, поощрение, определение и возможности использования компенсаций, и число таких стран растет⁵⁶.

5. Инструменты для поддержки пространственного планирования

59. На оперативном уровне существует несколько инструментов, которые призваны содействовать интеграции экосистемных выгод и услуг в землепользование и морское пространственное планирование. Одним из примеров является программный инструмент InVEST (комплексная оценка экосистемных услуг и компромиссов), предоставляемый в свободном доступе и разработанный в рамках проекта «Natural Capital Project» при партнерстве Стэнфордского университета, Института окружающей среды Университета Миннесоты, организацией «Охрана природы» и Всемирного фонда дикой природы (WWF)⁵⁷. В ряде случаев применение в стране этого инструмента способствовало улучшению планирования землепользования⁵⁸.

6. Городское планирование

60. В городском планировании все чаще признается важнейшая роль экосистем и биоразнообразия для устойчивого развития городов, лежащих в основе обеспечения необходимыми водными ресурсами, продовольственной безопасности, борьбы с загрязнением воздуха и регулирования температуры, а также для здоровья и удовольствия людей. В Новой городской программе признается ключевая роль природы, биоразнообразия и экосистем для обеспечения устойчивого развития и качества жизни в городах.

61. Взаимосвязи биоразнообразия и городов были представлены в документе «Перспектива городов и биоразнообразия», в основных 10 тезисах которого рассмотрена необходимость интеграции биоразнообразия и экосистем в политику и планирование городов, а также наличие значительного потенциала городов в области инноваций и разработки инструментов для управления биоразнообразием и устойчивым развитием.

7. Оценка, отчетность и раскрытие зависимостей и воздействия на биоразнообразии и экосистемные услуги

62. Корпоративная отчетность и раскрытие информации являются еще одной мерой, которая может содействовать в решении проблем биоразнообразия. Ключевые инициативы включают в себя: систему отчетности в рамках Глобальной инициативы по отчетности и отраслевые приложения по добыче нефти, газа и полезных ископаемых, коммуникацию о прогрессе Глобального договора Организации Объединенных Наций⁵⁹, направленную на поощрение корпоративной ответственности, и Инициативу прозрачности добывающих отраслей⁶⁰, способствующую прозрачности осуществления платежей, ориентированную как на правительства, так и на корпорации.

63. Протокол природного капитала, разработанный и опубликованный в 2016 году Коалицией природного капитала, призван обеспечить стандартизированную общую структуру для поддержки предприятий в целях более эффективного определения, измерения и оценки их воздействия и

⁵⁶ <http://www.thebiodiversityconsultancy.com/es/wp-content/uploads/2013/07/Government-policy-2.pdf>

⁵⁷ <https://www.naturalcapitalproject.org/>

⁵⁸ См. обзор национальных приложений по адресу: <https://www.naturalcapitalproject.org/how-do-we-know-it-works/#case-studies>

⁵⁹ <https://www.unglobalcompact.org/participation/report/cop>

⁶⁰ Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) – международный стандарт для содействия открытому и подотчетному управлению природными ресурсами, поощряет правительства, добывающие компании, гражданское общество и общественность к участию в обсуждении вопросов прозрачности сектора добывающих отраслей и направлена на содействие управлению богатствами природных ресурсов страны в интересах всех ее граждан. ИПДО помогает создавать подотчетные и прозрачные институты, расширять политическое пространство для участия заинтересованных сторон, совершенствовать налоговые системы и повышать доступность своевременных и надежных данных.

зависимости от природы с целью улучшения соответствующего процесса принятия решений. Инструментарий Протокола природного капитала включает в себя существующие инструменты, методологии и подходы к измерению природного капитала в соответствии с рамками Протокола. Были выпущены дополнительные секторальные руководства и приложения, в том числе для текстильного сектора, а также для производства продуктов питания и напитков⁶¹.

8. Меры по оценке и стимулированию

64. Кроме того, программа работы по мерам стимулирования в рамках Конвенции, хотя и не содержит явной ссылки на рассматриваемые сектора, охватывает целевую задачу 3 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятую в Айти, и часть оценки целевой задачи 2, принятой в Айти. На своем 12-м совещании Конференция Сторон приняла основные этапы для выполнения в полном объеме целевой задачи 3 по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятой в Айти, в отношении мер стимулирования, а также приняла к сведению условия, разработанные для ее выполнения. Некоторые элементы процедур являются актуальными для данного контекста. Например, эти условия указывают на то, что в соответствующих случаях следует также рассмотреть вопрос о включении стимулов по сохранению биоразнообразия в стимулы других секторов таким образом, чтобы они согласовывались с положениями Конвенции и другими соответствующими международными обязательствами и учитывали национальные социально-экономические условия.

65. Система эколого-экономического учета Организации Объединенных Наций 2012 года и ее руководство по экспериментальным экосистемным счетам (СЭЭУ-ЭЭС) представляют собой пространственно четкую основу для измерения и увязки потоков экосистемных услуг, поддерживаемых биоразнообразием и другими характеристиками экосистем (такими как тип почвы, высота), с экономикой и другими видами человеческой деятельности. В частности, Центральная рамочная программа СЭЭУ, которая была утверждена Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в качестве международного стандарта, включает в себя пространственно четкие данные о земельном покрове и счетах землепользования в рамках ее руководящих указаний по стандартным понятиям, определениям, классификациям, правилам учета и учетным таблицам для получения сопоставимых на международном уровне статистических данных.

9. Сертификация

66. Инициативы по сертификации, традиционно являющиеся ключевым механизмом в других сырьевых отраслях, например, в сельском хозяйстве, также применяются в энергетическом и горнодобывающем секторах. Ответственный поиск сырьевых товаров обычно сосредоточен на конкретных вопросах, например на Кимберлийском процессе добычи алмазов. Это привело к более широкой сертификации, такой как сертификация Совета по ответственной практике в ювелирном бизнесе и Альянса за ответственную добычу полезных ископаемых, которые включают биоразнообразие в качестве одного или нескольких элементов. Недавно были приняты Стандарты по ответственному производству стали и программа сертификации, Инициатива по рациональному использованию алюминия и Инициатива за гарантию ответственности горнодобывающей отрасли, включающая комплексные положения, касающиеся биоразнообразия. В нефтегазовой отрасли существует единая схема сертификации, известная под названием «Справедливое происхождение» (Equitable Origin).

67. Другие возможности включают такие новые рынки, как торговля качественной водой, сертифицированные устойчивые продукты, банки для водно-болотных угодий и для видов, а также другие новые источники доходов⁶².

⁶¹ <https://naturalcapitalcoalition.org/protocol/>

⁶² <http://www.teebweb.org/media/2012/01/TEEB-For-Business.pdf> стр.56

С. Проблемы и возможности

68. Существует множество возможностей и подходов к расширению актуализации тематики биоразнообразия в секторах энергетики, горнодобычи, инфраструктуры, производства и переработки. Хотя тенденции, потенциальное воздействие, а также возможные подходы и инструменты для актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах широко известны, сложность и сфера охвата этих секторов требуют проведения дополнительной работы для поддержки обсуждения этих тем и разработки рекомендаций для рассмотрения Конференцией Сторон на ее 14-м совещании.

69. Основным механизмом в рамках Конвенции, содействующим учету тематики биоразнообразия в процессе принятия решений на национальном уровне, является разработка и осуществление национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДБ), которые должны стать общегосударственным политическим инструментом. Вместе с тем, нет четкой ясности, в какой мере НСПДБ эффективно решают эти вопросы применительно к этим трем секторам. В одной из оценок НСПДБ было определено, что только 35% таких планов включают в себя меры, относящиеся к добыче полезных ископаемых, в то время как аналогичная доля мер приходится на возобновляемую энергию, отличающуюся малым потреблением⁶³. Сторонам может быть предложено уделять больше внимания этим секторам в своих будущих версиях НСПДБ.

70. Страны имеют различный уровень опыта в этих секторах, причем многие развивающиеся страны сталкиваются с быстрым ростом добычи полезных ископаемых промышленного уровня и формирующихся нефтегазовых отраслей. Поэтому для стран, обладающих большим опытом управления в этих отраслях, существуют значительные возможности достигнуть положительных результатов в области биоразнообразия благодаря обмену информацией с другими странами, особенно в том же регионе и контексте. Такие обмены могли бы выполняться при содействии механизма посредничества совместно с организациями-партнерами.

71. Существует потенциал для более широкого применения стратегической экологической оценки политики, а также программ, особенно в отношении развития инфраструктуры. Кроме того, существует потребность в региональном и межрегиональном сотрудничестве в области пространственного планирования для решения проблем, связанных с расширением инфраструктуры, особенно транспортных систем и сетей передачи энергии, в целях защиты наиболее ценных объектов биоразнообразия и сведения к минимуму фрагментации экосистем.

72. Между этими секторами и биоразнообразием существует целый ряд взаимозависимостей. Предприятиям может быть предложено определить и оценить их зависимость и их воздействие на биоразнообразие в качестве первого шага на пути к устранению таких зависимостей и воздействий⁶⁴. Действительно, несмотря на то, что эти сектора воспринимаются в качестве факторов, оказывающих негативное воздействие на биоразнообразие, существует возможность для использования инноваций в этих секторах, для проведения мероприятий, направленных на смягчение последствий и обеспечение позитивного вклада. Аналогичным образом, существуют потенциальные возможности для более эффективного учета аспектов биоразнообразия и экосистем в области городского планирования.

73. Существует множество международных субъектов, участвующих в процессах, касающихся включения тематики биоразнообразия в эти сектора, в том числе Организация Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, группа Всемирного банка, а также

⁶³ ПРООН. 2016 г. Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия: природные катализаторы для ускорения действий по достижению целей устойчивого развития. Промежуточный доклад, стр. 19.

⁶⁴ Принятые на 13-м совещании Конференции Сторон обязательства в области предпринимательства и биоразнообразия предусматривают эти меры.

неправительственные организации и организации деловых кругов, такие как Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития и Международная торговая палата. Поэтому дальнейшее сотрудничество с этими структурами могло бы способствовать актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах. Деятельность секретариата по ряду других вопросов также может быть связана с работой по актуализации вопросов в этих секторах. В частности, работа по финансированию и мобилизации ресурсов, вовлечению частного сектора и устойчивого развития городов, о которых будет сообщено Вспомогательному органу по осуществлению на его втором совещании, будет тесным образом связана с инфраструктурой, энергетикой и горнодобычей, а также секторами производства и перерабатывающей промышленности.

74. Наконец, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года звучит призыв к внедрению преобразований в экономику и общество. Масштабы прогнозируемого роста этих секторов, их эволюция, а также характер и масштабы воздействия на биоразнообразие во многом будут зависеть от решений, касающихся экономики и развития стран, а также более широких социальных тенденций, таких как рост населения, урбанизация, экономические тенденции, модели потребления, технологическое развитие и приоритеты в области социального развития. Текущий переход к новой системе энергоснабжения служит примером того, как изменения политики под влиянием общественных интересов и приоритетов, а также международных соглашений могут изменять тенденции (включая, например, переход от угля к другим видам ископаемого топлива и от ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии). Этот переход обусловлен озабоченностью в связи с изменением климата и воздействием загрязнения воздуха на здоровье человека, а также растущим пониманием экономических и социальных выгод перехода от экономики, основанной на ископаемом топливе.

IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

75. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям на своем 21-м совещании, возможно, пожелает:

a) *принять к сведению* информацию, содержащуюся в записке Исполнительного секретаря об актуализации тематики биоразнообразия в секторах энергетики, горнодобычи, инфраструктуры, производства и переработки⁶⁵;

b) отметить, что несмотря на существования многочисленных политических мер и инструментов для актуализации биоразнообразия в этих секторах, существует также большое количество проблем в их осуществлении, в том числе в отношении стратегического планирования и принятия решений, экономической и общесекторальной политики, а также более широкого применения оценки воздействия на биоразнообразие, в частности стратегической экологической оценки политических мер, планов и программ, а также использования пространственного планирования на национальном, региональном и межрегиональном уровнях;

c) *отметить также* важную роль коренных народов и местных общин и соответствующих субъектов деятельности в решении вопросов актуализации тематики биоразнообразия в этих секторах;

d) *предложить* Вспомогательному органу по осуществлению принять к сведению информацию, содержащуюся в вышеупомянутой записке Исполнительного секретаря, в ходе обсуждения этого вопроса на его 2-м совещании;

e) *призвать* Стороны:

i) проанализировать тенденции в отношении этих секторов в своих странах, а также существующие законы, политику и практику для устранения потенциального воздействия этих секторов на биоразнообразие;

⁶⁵ CBD/SBSTTA/21/5.

- ii) обмениваться информацией через механизм посредничества, включая тематические исследования, полезные выводы, надлежащую практику и инструменты, уже применяемые для актуализации тематики биоразнообразия и экосистемных услуг в секторах энергетики и горнодобывающей промышленности, инфраструктуры, производства и перерабатывающей промышленности, а также информацией о выявленных проблемах и дополнительных возможностях для более эффективного учета тематики биоразнообразия в этих секторах.
-