|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Macintosh HD:Users:bilodeau:Desktop:logos:template 2017:un.emf | **联合国**  **环境规划署** | **CBD** | | |
| **CBD_logo_ch-CMYK-black [Converted]** | | |  | Distr.  GENERAL  CBD/SBSTTA/24/9  9 April 2021  CHINESE  ORIGINAL: ENGLISH |

科学、技术和工艺咨询附属机构

第二十四次会议

2021年5月3日至6月13日，线上

临时议程[[1]](#footnote-2)\*项目9

# 生物多样性和健康

执行秘书的说明

1. 背景
2. 在第[14/4](https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-14/cop-14-dec-04-zh.pdf)号决定第2段中，缔约方大会欢迎关于将生物多样性考虑因素纳入“一体健康”办法和其他整体性办法的指导意见，[[2]](#footnote-3) 同时确认基于生态系统的解决办法对于实现健康和福祉多重益处的重要性；
3. 在同一决定的第13段中，缔约方大会请执行秘书在资源允许的情况下，并邀请世界卫生组织（世卫组织）酌情与生物多样性和健康问题机构间联络小组其他成员及其他伙伴合作：
   1. 制定关于生物多样性和健康的科学综合指标、标尺和进展衡量工具；
   2. 为健康部门制定关于生物多样性主流化的有针对性的信息传递办法，包括作为第[XII/2](https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-12/cop-12-dec-02-zh.pdf)号决定规定的全球传播战略和信息传递办法的一部分；
   3. 制定将生物多样性和健康的联系纳入国家政策、战略、方案和账户主流的全球行动计划草案，以便在第[XIII/6](https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-13/cop-13-dec-06-zh.pdf)号决定和将生物多样性考虑纳入“一体健康”办法和其他整体性办法指导意见的基础上，进一步支持缔约方将生物多样性和健康的联系纳入主流。
4. 在同一决定的第14段中，缔约方大会请执行秘书在资源允许的情况下，并邀请世界卫生组织和生物多样性和健康问题机构间联络小组其他成员以及其他适当合作伙伴进行合作：
   1. 酌情推动和促进与有关国家、区域和次区域利益攸关方和组织就生物多样性与健康办法进行对话，以便协助缔约方制定战略，通过整体性办法将生物多样性与健康的联系有效纳入主流；
   2. 在所有区域共同举办更多关于生物多样性和健康问题区域和次区域能力建设研讨会；
   3. 汇编资料，内容包括微生物组和人类健康的相关研究、经验和最佳做法，基于保护和可持续利用生物多样性和传统知识的生产系统的设计、管理和实施及其特别是但不限于对脆弱和边缘群体营养和健康饮食的相应益处；
   4. 探索有助于取得、定期更新、综合和传播生物多样性和健康的科学文献和其他报告的机制，以期支持制定良好做法指导意见。
5. 本文件按照这些要求，审查了为进一步将生物多样性考虑因素纳入“一体健康”办法和其他整体性办法而开展的活动和举措。第二节报告了根据上述决定所开展的活动。第三节针对2019新冠病毒病（COVID-19）大流行和减少今后暴发人畜共患大流行病风险需要，具体阐释了“一体健康”办法和其他整体性办法的相关性。第四节提出了一项建议草案，供科学、技术和工艺咨询附属机构审议。将生物多样性和健康的联系纳入国家政策、战略、方案和账户主流的全球行动计划草案见下文附件。
6. 为将生物多样性和健康的相互联系纳入主流所开展活动的报告
7. 本节简要报告根据第14/4号决定第13和14段的要求开展的活动。
8. 科学指标、标尺和进展衡量工具，是衡量将生物多样性和健康的相互联系纳入政策议程和行动并实现主流化方面取得的进展的关键。在目前的草案中，2020年后全球生物多样性框架及其相应的监测框架草案包括与健康有关的若干指标草案。《生物多样性和健康全球行动计划》草案（见下文第12段和附件）制定了具有监测执行情况的进度指标；同时也也为2020年后全球生物多样性框架的指标提供了依据和链接。2020年后全球生物多样性框架指标还有助于监测执行全球行动计划草案所取得的进展。
9. 为了保持势头并提高人们对生物多样性和健康相互联系的认识，编制了有针对性的信息和问答文件。对过去几十年关键信息和办法所做分析（CBD/SBSTTA/24/INF/26）表明，这些联系正在逐步演变并得到承认，包括通过提出“一体健康”，作为一种承认人类健康、动物健康及自然健康和复原力之间内在联系、具有包容性的跨学科和跨部门办法。世卫组织与生物多样性公约秘书处通过其联合工作方案和机构间联络小组，并与其他行为者一道，为形成关于生物多样性和健康的相互联系以及“一体健康”办法的信息作出了贡献。为进一步提高一般公众、政策制定者和决策者的认识，《生物多样性和健康全球行动计划》草案（见下文第12段和附件）建议继续开展提高认识和能力建设活动，以巩固关于生物多样性和健康的相互联系的信息传递的一致性，并促进“一体健康”过渡。
10. 为协助缔约方制定战略，通过整体性办法将生物多样性和健康联系有效纳入主流，秘书处推动并促进了一些关于生物多样性与健康办法的对话，包括在COVID-19大流行背景下（[CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/INF/1](https://www.cbd.int/doc/c/2abd/08b3/123a81e9d2b3b9d6eb0dd9b8/sbstta-sbi-ss-02-inf-01-en.pdf)）。秘书处2020年5月与世卫组织共同主办了生物多样性和健康问题机构间联络小组第二次虚拟会议。除其他外，联络小组呼吁加强联合国环境规划署（环境规划署）与世卫组织、世界动物卫生组织和联合国粮食及农业组织（粮农组织）的现有三方联盟之间在“一体健康”方面的协作。
11. 秘书处还为与生物多样性和健康的相互联系有关的在线活动和研讨会作出了贡献，包括在第三节所提“一体健康”办法的需要方面。
12. 秘书处还为联合国全系统应对COVID-19的战略提供了意见，并为正在进行的关于加强环境规划署作用的讨论提供了意见，与粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织协作，为“一体健康”提供支持，强调涵盖生物多样性的整体性办法的重要性。
13. 在各种媒体上发表了一些专栏和特约文章，以强调生物多样性和健康的联系对公众的重要性，并继续在这些问题上形成势头。为支持《生物多样性和健康全球行动计划》草案，秘书处将继续传播信息以及主要报告和出版物，包括通过《公约》网站。
14. 根据第14/4号决定，执行秘书制定了本说明所附的《生物多样性和健康全球行动计划》草案，以便在将生物多样性考虑因素纳入“一体健康”办法的指导意见的基础上，支持缔约方将生物多样性和健康的联系纳入国家政策、战略、方案和账户的主流。根据设想，全球行动计划草案还将为执行2020年后全球生物多样性框架及其目标和指标作出贡献，以便到2050年实现与自然和谐相处的愿景。《2021-2030年生物多样性和健康全球行动计划》草案提供了一个战略愿景以及利用生物多样性和健康的相互联系的具体目标、行动领域和活动。其用意是要让全球行动计划草案的实施有助于促进落实“涵盖生物多样性的一体健康过渡”，这是第五版《全球生物多样性展望》确定的八个过渡领域之一。
15. 生物多样性和健康全球行动计划草案已印发供同行评议，并根据收到的评论意见和反馈进行了修订。作为同行评议进程的一部分，收到了29份提交件，其中15份来自缔约方，14份来自观察员。
16. 关于缔约方大会在第14/4号决定第6段、第9 (a)和(b)段和第12段中提出的将生物多样性和健康的联系纳入主流的问题，秘书处与一个非正式咨询小组合作，制定了一种将生物多样性纳入部门内部和部门之间主流的长期办法，以加强执行工作（CBD/SBI/3/13），还制定了一项后续行动计划（CBD/SBI/3/13/Add.1）。[[3]](#footnote-4) 这些文件考虑了生物多样性对人类健康的贡献，并思考了将2020年后全球生物多样性框架的目标和指标纳入间接影响生物多样性保护的部门（包括健康部门）内部政策和部门之间政策。拟议的长期办法将提供一个广泛框架，以促进可持续消费和生产最佳做法，并支持从全球到区域、从国家到地方各级的生物多样性跨部门主流化。
17. COVID-19大流行背景下的一体健康及生物多样性和健康的相互联系
18. 在从地球到单个人体微生物群的不同等级上，生物多样性和人类健康密切相联。虽然生物多样性和传染病之间关系复杂，但生物多样性丧失和退化破坏了生命网络，并增加了疾病从野生动物蔓延到人类的风险。COVID-19大流行进一步突显了需要恢复人与自然的关系并且重建得更好，以期降低今后暴发人畜共患大流行病的风险。
19. 鉴于COVID-19大流行的现状，科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）与执行问题附属机构于2020年12月召开了特别虚拟会议，以进一步讨论生物多样性和健康的相互联系、“一体健康”以及应对COVID-19和各种大流行病。为筹备这届特别会议，秘书处编写了一份讨论文件，对生物多样性、“一体健康”和应对COVID-19提出了进一步见解（[CBD/SBSSTA-SBI-SS/2/2](https://www.cbd.int/doc/c/44f2/38b3/cf38b99f5527f600c19e3c09/sbstta-sbi-ss-02-02-en.pdf)），还编写了关于生物多样性与各种大流行病的技术情况说明（[CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/INF/1](https://www.cbd.int/doc/c/2abd/08b3/123a81e9d2b3b9d6eb0dd9b8/sbstta-sbi-ss-02-inf-01-en.pdf)）。筹备文件也提到伙伴和包括世卫组织、环境规划署及生物多样性和生态系统服务政府间科学-政策平台（IPBES）在内的组织编写的主要报告和开展的主要活动，强调各种大流行病和生物多样性复杂的相互联系，包括在COVID-19大流行的背景下。
20. 特别会议讨论了“一体健康”办法更加综合、跨部门和涵盖生物多样性的重要性，这种办法将应对生物多样性丧失、气候变化、大流行病风险增加的共同驱动因素，同时支持改善健康和福祉成果。COVID-19应对和恢复为短期刺激措施和长期办法铺平了道路，以便按照《2030年可持续发展议程》“重建得更好”，并加强防范、预防和减少今后暴发各种大流行病的风险。在COVID-19大流行恢复的背景下，作为2020年后全球生物多样性框架的一部分，有一次独特的机会进一步整合生物多样性和健康的各种联系。
21. 秘书处为进一步调查生物多样性和人畜共患病的联系的主要参考文件作出了贡献，包括：
    1. 世卫组织/生物多样性公约的《关于生物多样性和传染性疾病的问题和回答》；
    2. 环境规划署和国际家畜研究所的报告：预防下一次大流行病：人畜共患病和如何打破传播链；
    3. 可持续野生生物管理合作伙伴关系的联合声明：COVID-19挑战：人畜共患病和野生动物；
    4. 关于IPBES召集的生物多样性与各种大流行病研讨会的报告。

第五版《全球生物多样性展望》还包括“涵盖生物多样性的一体健康过渡”一节，这是到2050年实现与自然和谐相处可能需要的八个过渡领域之一。[CBD/SBSSTA-SBI-SS/2/2](https://www.cbd.int/doc/c/44f2/38b3/cf38b99f5527f600c19e3c09/sbstta-sbi-ss-02-02-en.pdf)概述了秘书处根据COVID-19大流行开展的其他活动。[[4]](#footnote-5)

1. 这方面同样有关的是最近由世卫组织、世界动物卫生组织、粮农组织和环境规划署建立的一体健康高级别专家理事会。最后，发布了“一体健康” 柏林原则，作为2019年举行的“一个地球、一体健康、一个未来”会议时产生的“曼哈顿原则”的更新。[[5]](#footnote-6)
2. 拟议建议
3. 科学、技术和工艺咨询附属机构不妨建议缔约方大会第十五届会议通过一项措辞大致如下的决定：

缔约方大会，

认识到，一方面，健康部门依赖生物多样性以及生物多样性所依托的生态系统功能和服务，生物多样性丧失会对健康部门产生负面影响，另一方面，健康部门对生物多样性有潜在影响，可能威胁到提供对人类至关重要的生态系统功能和服务，

回顾关于生物多样性和健康的第XII/21号、第XIII/6号和第14/4号决定以及关于将生物多样性纳入部门内部和部门之间主流的第XIII/3号决定，同时承认关于将生物多样性考虑因素纳入“一体健康”办法和其他整体性办法的指导意见，

认识到COVID-19大流行进一步突显了人与自然关系的重要性，并突显了在应对气候危机的同时应对生物多样性危机的紧迫性、作为“重建得更好”议程一部分的转型变革的必要性，以及对将要支持预防并减少今后暴发人畜共患大流行病风险的涵盖生物多样性的“一体健康”办法的承认，

强调将生物多样性纳入健康部门的主流并利用生物多样性和健康的共同利益，对于遏制生物多样性丧失和实现2020年后全球生物多样性框架以及多边协定和国际进程，包括《2030年可持续发展议程》的目标和目的至关重要，[[6]](#footnote-7)

认识到生物多样性公约秘书处和世界卫生组织在长期协作，这一和作有助于增强对生物多样性和健康的联系的理解和提高“一体健康”办法的重要性；

表示注意到关于生物多样性和生态系统服务政府间科学-政策平台召集的生物多样性和大流行病问题研讨会的报告，[[7]](#footnote-8)

1. 欢迎世界卫生组织、世界动物卫生组织、联合国粮食及农业组织以及联合国环境规划署在《一体健康》办法方面的协作，包括最近成立的一体健康高级别委员会；
2. 邀请缔约方、其他国家政府和各相关利益攸关方考虑寻求机会对COVID-19作出“重建得更好”应对，包括有助于保护和可持续利用生物多样性的短期刺激措施和长期办法，从而有助于减少今后大流行病的风险，包括通过“一体健康”办法，酌情利用《全球生物多样性展望》第五版中提供的信息，以及秘书处为2020年12月召集的科学、技术和工艺咨询附属机构和生物多样性执行情况附属机构关于生物多样性、一体健康和COVID-19问题特别虚拟会议的说明；[[8]](#footnote-9)
3. 核可本决定所附的《生物多样性和健康全球行动计划》，并鼓励各缔约方执行该计划，包括酌情将生物多样性和健康的联系纳入现行和今后的政策、计划和战略的主流，并加强负责《生物多样性和健康全球行动计划》中所确定各部门的部委和机构之间的协作，以期加强2020年后全球生物多样性框架和《2030年可持续发展议程》的执行；5
4. 邀请世界卫生组织、各相关专家组和多边倡议：
   1. 与其他相关伙伴合作，支持执行生物多样性和健康全球行动计划；
   2. 进一步支持制定和实施各项措施、指南和工具，促进和支持将生物多样性和健康的联系纳入主流；
   3. 支持报告健康相关指标以监测2020年后全球生物多样性框架和《生物多样性和健康全球行动计划》的执行情况；
5. 请执行秘书在资源允许的情况下，与并世界卫生组织和其他伙伴合作：
6. 酌情为执行生物多样性和健康全球行动计划提供便利；
7. 继续与世界卫生组织、世界动物卫生组织和联合国环境规划署的合作，酌情包括一体健康高级别理事会，以促进涵盖生物多样性“一体健康”办法；
8. 在缔约方大会第十六届会议之前向科学、技术和工艺咨询附属机构报告进展情况。

附件

**生物多样性和健康全球行动计划草案**

利用生物多样性和健康的联系，实现与大自然和谐共处的健康生活

目录

[一. 概述 7](#_Toc70705641)

[二. 背景 8](#_Toc70705642)

[三. 《生物多样性和健康全球行动计划》导言 8](#_Toc70705643)

[四. 《行动计划》的战略目标和理由 11](#_Toc70705644)

五. 《行动计划》的原则 12

[六. 《行动计划》的关键要素 13](#_Toc70705645)

[要素1：各部门将生物多样性和健康的联系纳入卫生、生物多样性和环境相关政策的主流 14](#_Toc70705646)

[要素2：针对特定部门将健康和生物多样性的联系纳入主流 15](#_Toc70705647)

[要素3：关于健康和生物多样性的联系的教育和认识 19](#_Toc70705648)

[要素4：加强监督和监测，应对健康威胁 21](#_Toc70705649)

[要素5：生物多样性和健康的联系研究 22](#_Toc70705650)

[要素6：能力建设和筹资 24](#_Toc70705651)

[七. 监测行动计划的进度 26](#_Toc70705652)

[词汇表 27](#_Toc70705653)

附录一：[生物多样性和健康之间的相互联系：概述 29](#_Toc70705654)

附录二：[CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/2节录，第27段：将生物多样性因素纳入COVID-19刺激和复苏措施中的选项 31](#_Toc70705655)

附录三：[关于将生物多样性和健康的联系纳入主流的关键信息 33](#_Toc70705656)

# 一. 概述

1. 根据生物多样性公约缔约方大会第XII/21、第XIII/6和第14/4号决定制订的《生物多样性和健康全球行动计划》旨在促进将生物多样性和健康的联系纳入主流，并加快努力，推动实现向涵盖生物多样性的“一体健康”过渡。《行动计划》确认了生物多样性和健康之间的联系的复杂性和广泛性，根据具体的战略目标和支持目标，确定了行动领域和活动：跨部门主流化、具体部门主流化、教育和提高认识、监督和监测、研究以及能力建设和供资。鼓励缔约方和其他各级政府、有关组织和倡议、土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人、企业和民间社会组织以及其他利益攸关方执行这一行动计划，并参照该行动计划中拟议的里程碑以及源自2020年后全球生物多样性框架的指标监测其执行情况。该行动计划的实施有望推动支持落实2020年后全球生物多样性框架，实现人与自然和谐共处的《2050年生物多样性愿景》，从而以整体方式应对人类、动物、植物、其他生物和我们共同的环境的健康面临的挑战。

# 二. 背景

2. 生物多样性公约缔约方大会在第14/4号决定中请执行秘书在资源允许的情况下，并邀请世界卫生组织酌情与生物多样性和健康问题机构间联络小组其他成员及其他伙伴合作，制定将生物多样性和健康的联系纳入国家政策、战略、方案和账户主流的全球行动计划草案。根据该要求，并按照生物多样性公约缔约方大会要求和其他决定，特别是第XII/21、第XIII/6和第14/4号决定，制定了本行动计划。

3. 缔约方大会在第XII/21号决定中确认“一体健康”方式处理生物多样性与人类健康这一跨领域问题的价值，认为该综合方式符合综合处理人类、微生物、动物和植物、农业、野生生物和环境之间复杂关系的生态方式（第 V/6 号决定）。缔约方大会在第XIII/6号决定中欢迎《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》[[9]](#footnote-10) 并要求编写指导意见以支持在应用“一体健康”办法时考虑生物多样性和生态系统管理。第14/4号决定随后通过了《关于将生物多样性因素纳入“一体健康”办法的指导意见》。[[10]](#footnote-11)

# 三. 《生物多样性和健康全球行动计划》导言

4. 作为可持续发展的基本要素和一项人权，在《2030年可持续发展议程》中，健康占据核心地位，可持续发展目标3呼吁所有利益攸关方“确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉”。除了人类健康和福祉的社会经济决定因素外，人们逐渐认识到环境、气候、包括生态系统变化和退化在内的生物多样性丧失对健康的影响。人类健康最终取决于生物多样性和生态系统服务。人权与健康的地球相互依存。安全、清洁、健康和可持续的环境对于充分享有包括生命权、健康权、食物权、饮水权和卫生设施权在内的广泛人权而言不可或缺。为了实现人权，我们必须拯救和保护我们的星球，并可持续地在此生活。[[11]](#footnote-12)

5. 自然界对人类的贡献依赖于生物多样性，对人类健康和福祉至关重要。根据生物多样性和生态系统服务政府间科学-政策平台（IPBES）的定义，[[12]](#footnote-13) 自然界对人类的贡献通过以下因素影响健康：(a) 饮食健康，(b) 环境暴露，包括与环境质量退化相关的健康风险，(c) 与传染性疾病的接触，(d) 与暴露于极端天气、干旱或火灾有关的灾害风险减少，(e) 精神健康，与大自然的互动会改善心理健康，以及(f) 在医药产品和生化化合物中使用天然化合物。自然界对人类的许多贡献，包括传达身心惠益的贡献，对人类健康和福祉至关重要。对于直接或间接调节健康结果的关键发展部门，例如药学、生物化学、生物技术、农业或旅游业来说，生物多样性同样不可或缺。

6. 生物多样性以人类历史上前所未有的速度减少，自然界对人类的贡献减弱，这威胁着良好的生活质量。[[13]](#footnote-14) 对生物多样性丧失毫无作为代价高昂，而预计这一代价将会变本加厉。[[14]](#footnote-15) 虽然环境退化和生物多样性丧失对健康结果的影响对于脆弱人群更为直接，但它影响全世界所有人，由于COVID-19大流行，这一点变得更加明显。

7. 新出现的传染病（例如埃博拉病毒病、艾滋病毒/艾滋病、猴痘、严重急性呼吸综合征、中东呼吸综合征、COVID-19）凸显了生物多样性、全球环境变化与人类健康之间的复杂联系，[[15]](#footnote-16) 以及亟需采取跨学科综合方法，如“一体健康”等其他整体性方法来解决所有人类、动物、植物和其他生物体的健康与我们共同的环境之间错综复杂的联系。正如IPBES《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告》中强调的那样，几乎所有大流行病和大多数新发传染病都是由来源于野生生物的病原体引起的，由于人为变化呈指数级增长，大流行病的风险正在迅速增加，每年有超过五种新疾病在人群中出现。[[16]](#footnote-17) COVID-19大流行还证明了自然界对人类的重要性，因为人们在大流行期间越来越多地寻求户外活动和接触大自然，以保持身心健康。

8. 与“生态健康”和“地球健康”等其他整体性方法一样，[[17]](#footnote-18) “一体健康”确认了人类健康与地球、所有生物、生态系统，我们共同的环境以及相关系统性驱动因素的健康密切相关。尽管没有统一定义，世界卫生组织（世卫组织）将“一体健康”定义为“一个用来设计和实施方案、政策、立法和研究的方法，多个部门借此进行交流并携手合作，以实现更好的公共卫生结果”，联合国环境规划署（环境规划署）将其定义为“基于人类健康和动物健康与和其共存的生态系统的健康相互依存并联系的事实，一种跨领域和系统性处理健康问题的办法”。由于同人与动物之间的相互联系相比，生物多样性保护、生态系统动态以及影响生物多样性和生态系统的人类活动的社会经济驱动因素在“一体健康”办法中受到的关注往往较少，因此至关重要的是要通过跨学科办法，进一步整合生物多样性和健康的全面联系以及相关系统性驱动因素。

9. 过去十年来，人类日益认识到生物多样性与人类健康之间的联系的多重性和复杂性，这在《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》的调查结果中得到体现。[[18]](#footnote-19) 本行动计划以生物多样性公约、世卫组织、生物多样性和健康问题机构间联络小组以及其他伙伴在过去几年编制的资源和报告为基础，其中包括《关于将生物多样性因素纳入“一体健康”办法的指导意见》。《行动计划》支持《全球生物多样性展望》第五版[[19]](#footnote-20) 中确定的“涵盖生物多样性的‘一体健康’过渡”，即到2050年实现人与自然和谐相处可能需要的八个过渡领域的一部分，并考虑到世卫组织《卫生、环境与气候变化全球战略》。[[20]](#footnote-21) 关于将生物多样性和健康的联系纳入主流的议程，《行动计划》是将生物多样性纳入主流的长期办法以及相关的《关于将生物多样性纳入主流的办法的行动计划》的补充，[[21]](#footnote-22) 指出在推动就健康采取综合性办法方面，将生物多样性纳入部门内和跨部门的主流至关重要。

10. 《行动计划》还考虑到科学、技术和工艺咨询附属机构（科咨机构）和执行问题附属机构于2020年12月召开的特别虚拟会议的筹备文件，以讨论生物多样性和健康之间的相互联系、“一体健康”办法以及对COVID-19和大流行病问题。[[22]](#footnote-23) 《行动计划》还以IPBES《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告》、[[23]](#footnote-24) 环境规划署《关于预防下一次大流行病-人畜共患疾病和如何阻断传播链的报告》、[[24]](#footnote-25) 的结论以及题为《COVID-19挑战：人畜共患疾病和野生生物》的出版物为基础。可持续野生动物管理合作伙伴关系成员和联合国粮食及农业组织（粮农组织）成员制定了《可持续野生动物管理合作伙伴关系减少人畜共患疾病风险的四项指导原则》。[[25]](#footnote-26) 根据世卫组织《从COVID-19疫情中健康复苏宣言》[[26]](#footnote-27)，《行动计划》还支持“重建得更好”议程，其中包括通过保护自然从而保护健康来实现经济复苏，特别关注《保护和养护人类健康的来源：自然》的第一张处方。

11. 在COVID-19大流行和“重建得更好”议程的背景下，“一体健康”环境部分的发展势头渐增，这一点从联合国环境规划署（环境规划署）加入了由世卫组织、世界动物卫生组织和联合国粮食及农业组织（粮农组织）组成的三方组织，以及成立“一体健康”高级专家委员会可以看出。[[27]](#footnote-28) 鉴于形势不断变化发展，并借助这一势头，生物多样性公约秘书处将继续促进提高人们对生物多样性和健康之间联系的认识，并与包括世卫组织在内的伙伴、乃至生物多样性和健康问题机构间联络小组，以及环境规划署密切合作，以期为正在开展的倡议做出贡献，并促进涵盖生物多样性的“一体健康”办法，同时寻求协同增效作用并确保工作不重复。确认“一体健康”作为2020年后生物多样性框架的一部分的价值，并通过该行动计划，生物多样性公约缔约方有机会加强“一体健康”生物多样性部分的重要性，并在未来十年加速实现向涵盖生物多样性的“一体健康”过渡。

12. 实现向涵盖生物多样性的“一体健康”过渡使发展中国家的人口在经济上仍然保持可持续性；充分支持人类健康、所有生物、生态系统和相关系统性推动力；并解决造成生物多样性丧失、生境破坏、疾病风险和健康影响的常见推动因素，这使得能够形成良性循环。向“一体健康”过渡可以在减少生物多样性丧失和退化、恢复健康的生态系统、增进包括人类、动物和植物在内的所有生物的健康、福祉和生计，以及预防未来的流行病方面发挥重要的推动作用。

# 四. 《行动计划》的战略目标和理由

13. 《行动计划》的主要和总体目标是支持缔约方和其他所有各级政府、有关组织和倡议、土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人、企业和民间社会组织以及其他利益攸关方，(a) 将生物多样性和健康的联系纳入各级政策、战略、方案和账户的主流；以及 (b) 根据《关于将生物多样性因素纳入“一体健康”办法的指导意见》，加速和增进努力，以“一体健康”办法保护生物多样性和促进健康。[[28]](#footnote-29)

14. 提出《行动计划》的理由是在2020年后全球生物多样性框架内，以一种整体性办法，到2030年实现人与自然和谐相处和所有人的健康与福祉，并应对威胁地球和人类、动物、植物、其他生物体以及我们共同的环境的健康的挑战。

15. 通过以下战略业务目标阐明了《行动计划》：

(a) 将健康、福祉和生物多样性联系纳入跨部门计划，与健康、生物多样性和环境有关的政策制定和执行工作以及相关部委或机构的工作和做法的主流，[[29]](#footnote-30) 以期对人类健康和生物多样性恢复做出贡献并实现共同惠益；

(b) 通过针对包括卫生部门在内的具体部门计划，将生物多样性和健康的联系纳入主流，以减少造成生物多样性丧失和健康影响的共同驱动因素，从而促进生物多样性保护和可持续利用以及人类福祉和动物福利；

(c) 在包括一般大众和非国家行为体在内的人群中促进教育、提高认识并增进对生物多样性和健康之间联系的了解，并利用土著人民和地方社区在保持传统知识以及科学知识方面的作用，目的是在各级推动变革和行为改变。

16. 执行上述战略业务目标将能够实现以下战略支助目标并通过后者得到加强：

(a) 通过信息共享和知识管理，加强规划和监督，以通过涵盖生物多样性的“一体健康”办法和其他整体性办法应对包括病原体扩散和大流行病在内的健康威胁并预防疾病；

(b) 根据涵盖生物多样性的“一体健康”办法和其他整体性办法，夯实科学研究，以进一步调查生物多样性和健康之间的全面联系，特别是生态系统内复杂的营养学关系，病原体、载体、宿主和掠食者的作用；

(c) 支持开展能力建设，并确保为促进生物多样性和健康的联系和“一体健康”办法的政策和方案划拨可预测的和可持续的资金，经费投资旨在扭转不可持续的人为消耗和开采模式，并促进基于自然的解决方案。

|  |
| --- |
| **《生物多样性和健康全球行动计划》的理由：示意图** |

# 五. 《行动计划》的原则

17. 《行动计划》基于改编自《关于将生物多样性因素纳入“一体健康”办法的指导意见》[[30]](#footnote-31) 的六项指导原则，内容如下：

(a) 基于权利的办法：安全、清洁、健康和可持续的环境对于充分享有包括生命权、健康权、食物权、饮水权和享有卫生设施的权利在内的广泛人权不可或缺。健康环境权在保护生态系统和生物多样性方面发挥了至关重要的作用。[[31]](#footnote-32) 世卫组织《组织法》铭记享受最高而能获致之健康标准，为人人基本权利之一。《行动计划》的实施采用基于权利的方法，增强个人和社区的权能，从而积极参与制定解决方案和活动；

(b) 整体考虑所有人以及动物、植物和其他生物体的健康。根据世卫组织健康的定义“健康不仅为疾病或羸弱之消除，而系体格、精神与社会之完全健康状态”，《行动计划》涵盖健康的所有社会文化和环境决定因素，包括粮食安全、食品安全和营养、饮用水总量和质量、清洁空气、传染性和非传染性疾病状况、社会支助网络和文化。正如世卫组织所强调的，[[32]](#footnote-33) 清洁空气、稳定的气候、充足的水、环境卫生和个人卫生、化学品的安全使用、辐射防护、健康安全的工作场所、良好农业实践、健康支助性城市和建筑环境以及保存完好的自然环境均是良好健康的前提条件；

(c) 应用生态系统办法以公平地促进生物多样性和生态系统服务保护、恢复和可持续利用，并认识到人类是生态系统不可或缺的组成部分。生态系统办法的基础是将科学证据应用于生态系统生物完整性水平方面，生态系统包括生物体及其所处环境之间的基本进程、功能和相互作用；

(d) 开展依靠参与和包容性的互动协作，办法是让包括土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人参与在内的所有利益攸关方有效参与。应确保将性别平等视角和适当的代表权，特别是确保在维持家庭健康方面具有独特重要作用的妇女和女童的代表权，还应确保土著人民和地方社区的充分和有效参与，认识到与健康有关的传统知识的价值；

(e) 跨部门、跨国和跨学科合作。要管理复杂的社会生态系统和解决与健康有明显联系的生物多样性丧失的驱动因素，需要开展跨部门、跨国和跨学科合作。建立基础广泛的跨部门伙伴关系，在政府内部设立相关机构，以支持信息、数据、样本和经验共享的方式建立从研究到交付的连续网络，对于监督和政策行动至关重要；

(f) 适当考虑当地情况和具体情况的灵活办法。需要采取灵活的办法来解决地方社区的情况和需求，并确保切实落实，支持良好健康和人与自然和谐共处。虽然《行动计划》为进一步将生物多样性和健康的联系纳入主流提供了总体框架和目标，但其优势将取决于各级利益攸关方的承诺。尽管各缔约方将根据其国情在自愿基础上灵活执行《行动计划》，但必须考虑到当地情况和具体情况，将性别方针纳入其中。

# 六. 《行动计划》的关键要素

18. 下面介绍针对《行动计划》每项目标的具体行动领域和活动。建议的活动主要针对缔约方和其他各国政府，供其在自愿基础上酌情开展。请各缔约方和其他各国政府参与，酌情请各级政府、有关组织和倡议、土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人、企业和民间社会组织以及其他利益攸关方参与这些活动。

19. 在《生物多样性公约》的任务和目标范围内，秘书处将与包括学术界、生物多样性和卫生专家、国际组织和联合国组织、区域机构和组织、现有和新建跨部门倡议、专家和机构间联络小组在内的各伙伴密切合作，支持各国执行该行动计划。秘书处将根据缔约方大会的决定开展各项活动，酌情提供和传播政策指导、必要文件资料和证据，并确保避免与现有组织和倡议的工作重叠。秘书处将利用各种协同作用的机会，并确保与生物多样性和健康的联系有关的活动协调一致，并与各伙伴、多边组织及其召集的各部门开展的活动相互支持。

20. 在执行《行动计划》时应牢记《国际卫生条例》，并与世卫组织的主导作用，包括其鼓励并促进，消除流行病、地方病和其他疾病之工作的职能保持一致。[[33]](#footnote-34)

21. 下文介绍响应业务目标和支持目标以及相应行动领域/活动的战略要素。

# 要素1：各部门将生物多样性和健康的联系纳入卫生、生物多样性和环境相关政策的主流

战略目标：

通过让所有相关部委、机关和机构参与的整个政府办法，将生物多样性和健康的联系纳入卫生、生物多样性和环境相关政策的制定和实施[[34]](#footnote-35) 以及政府工作和做法的主流，保护人类、动植物和环境的健康。

理由：

必须确保生物多样性得到保护，确保以可持续且不损害健康的方式利用生物多样性，并减少包括生态系统退化和破坏等生物多样性丧失造成的健康风险，以便所有规模的生态系统持续运转和提供对健康和福祉至关重要的生态系统服务。将生物多样性和健康的联系纳入各自的卫生、生物多样性和环境相关政策的主流，包括纳入农业、森林、海洋和土地使用政策落实工作的主流并促进各种相辅相成的政策行动，可以扩大共同惠益。更好地将生物多样性和健康的各种联系全部纳入各种政策、相关平台和负责机构，包括相关部委、机关和机构的主流有可能实现。

**行动领域1.1. 通过在负责生物多样性与健康方面的部委、机关和机构的工作和做法中促进生物多样性和健康的联系，保护人类、动植物和环境健康**

活动

**1.1.1.** 根据本国国情，确定具体的切入点，以酌情帮助将生物多样性和健康的联系纳入各部委、机关和机构的相关政策和做法的主流；

**1.1.2.** 在各级政府中促进和便利负责生物多样性的部委、机关和相关机构与负责卫生和其他相关部门的部委、机关和相关机构之间的对话；

**1.1.3.** 确保将负责生物多样性保护的各机构和利益攸关方纳入跨部门的“一体健康”国家协调机制，并努力确保结构和政策的改进使各部门团结在一起；

**1.1.4.** 确保民间社会、土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人有效参与与生物多样性和健康有关的国家对话和协调机制，并认可其在生物多样性保护和主流化方面的独特贡献和积极作用；

**1.1.5.** 通过部际合作，并在各组织或公约，特别是侧重于环境和/或健康问题的组织或公约的任务和职权范围内，在全球工具、平台、论坛和相关国际进程中促进人们对生物多样性和健康之间的联系的认可。

**行动领域1.2. 通过在制定和实施健康、生物多样性、环境、森林和其他有关政策中促进生物多样性和健康的联系，保护人类、动植物和环境健康**

活动

**1.2.1.** 在制定和更新包括私营卫生部门计划、国家公共卫生和环境卫生政策、国家生物多样性战略和行动计划以及可持续发展和消除贫困战略等在内的国家政策和方案、战略、计划和账户时，考虑生物多样性和健康的相关联系；[[35]](#footnote-36)

**1.2.2**. 在环境影响评估和包括改性活生物体使用风险评估在内的风险评估、[[36]](#footnote-37) 国家生态系统评估、生态系统服务的非货币评估和健康影响评估以及利弊评估中，考虑到生物多样性和健康的联系；

**1.2.3**. 将生物多样性考虑因素和生物多样性和健康的联系纳入卫生政策的主流，并认识到生态系统对于人类健康和动物福利，包括对药物、生物技术和营养食品开发的重要性；

**1.2.4**. 增加基于自然的健康解决方案和在人造景观内享有绿色和蓝色空间的机会，以改善健康和生活质量，并增进膳食模式和健康饮食为生物多样性和健康带来的共同惠益；

**1.2.5**. 查明生物多样性保护措施给健康造成的意想不到的不良影响以及健康干预措施给生物多样性造成的同样影响（例如可能会造成淡水系统中有药物残留），并确定有助于评价、监测和减轻意料不到的影响的具体切入点。

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑：

* + 1. 负责生物多样性和健康相关问题的部委、机构和利益攸关方之间的合作富有成效，并且通过专门的协调机制或对话来进行；
    2. “一体健康”协调机制或举措包括致力于可持续利用和保护生物多样性的各部委、机构和利益攸关方有适当代表权；
    3. 在国家生物多样性战略和行动计划以及国家环境与健康战略和行动计划中考虑并纳入生物多样性和健康的联系和“一体健康”办法。

# 要素2：针对特定部门将生物多样性和健康的联系纳入主流

战略目标

通过利用共同利益和共同惠益，将生物多样性和健康的联系纳入特定部门的主流。[[37]](#footnote-38)

理由

生物多样性丧失、生态系统退化和不良健康结果具有许多共同的驱动因素，包括毁林和森林退化以及其他一些变化：土地/海洋利用和生境过度开发（包括过度采集、过度捕捞等）、不可持续的粮食生产方式、包括过度消耗野生生物在内的不可持续自然资源消耗、不可持续的水管理进程、不可持续的城市化、杀虫剂和抗微生物药物使用不当、外来入侵物种、污染、气候变化，以及贸易、旅行、移徙、人口增长和社会不平等等潜在因素。部门内部和部门之间利用生物多样性和健康的联系并将之纳入主流对促进向“一体健康”过渡至关重要。此外，卫生部门[[38]](#footnote-39) 可以通过承认自然界对人类身心健康的贡献以及促进生物多样性复原力和环境可持续做法，促进生物多样性的主流化。

**行动领域2.1. 通过特定部门政策将生物多样性和健康的联系纳入主流**

活动

**2.1.1.** 优先考虑将生物多样性纳入主流的部门有：农业、森林、渔业和水产养殖、旅游、能源与采矿、基础设施、制造与加工以及卫生。[[39]](#footnote-40) 其中以下部门通过利用特定的切入点，对将生物多样性和健康的联系纳入主流起到特别重要的作用：

**2.1.2.**  基础设施

2.1.2.1. 发挥生物多样性在提供生理和健康惠益上的重要作用，特别是本地植物和植被在城市规划和发展中的有益作用；

2.1.2.2. 改善城市地区对生物多样性友好的丰富的绿色和蓝色空间，以更好地促进它们提供的健康惠益，并促进城市的农作、林分和单棵树；

2.1.2.3.在供水和卫生政策和方案，包括水相关基础设施的规划和设计中，考虑作为“绿色和蓝色空间”的陆地和内陆水域生态系统在调节淡水数量、质量和供应以及在调节洪水上的作用。

**2.1.3.** 粮食系统

2.1.3.1. 通过利用农业生态、生物多样性和相关粮食及农业生物多样性[[40]](#footnote-41) 以及利用综合虫害管理减少化学杀虫剂和除草剂需求，实现粮食系统的可持续转型；[[41]](#footnote-42)

2.1.3.2. 促进野生食物、当地农作物和牲畜、渔业（包括来自海洋和内陆水源）的多样性和可持续利用，并确保对食用野生肉类实施适当的卫生管制；

2.1.3.3. 在考虑到地方特点的情况下，促进有效工具和技术的利用，以促进可持续生产和粮食安全，并减少对不适当的抗生素、杀虫剂和其他化学投入物的使用；[[42]](#footnote-43)

2.1.3.4. 促进对传统、国家和地方饮食文化的认可，并提供有关各种食物营养价值的信息；

2.1.3.5. 限制远程耦合，并促进解决日益扩大的差距、粮食安全与获取和粮食过剩与浪费问题的政策，包括通过信息共享和提高公众认识活动这样做。

**行动领域2.2. 将生物多样性和健康的联系纳入生态系统、野生生物和陆地/海洋利用管理的主流以及在气候变化和污染的背景下将生物多样性和健康的联系纳入主流**

活动

**2.2.1.** 土地和海洋利用规划和生态系统管理：

2.2.1.1. 促进生态系统、相关人类住区和牲畜管理的“一体健康”办法，并尽量减少对自然生态系统的不必要干扰；

2.2.1.2. 促进制止或减少毁林和陆地、淡水、沿海和海洋水生生态系统退化，减少过度开发和侵占自然生境的措施；

2.2.1.3. 鼓励土地改革努力和执行避免人类侵占的规章制度，并确保土著社区和其他地方社区获得可持续的、包容性的土地利用机会；

2.2.1.4. 加强对生物多样性和生态系统服务重要的地区的养护和保护，包括自然调节和当地动物群落因与病原体共同进化而获得的病原体抗体所提供的部分，[[43]](#footnote-44) 特别是在完整​生态系统[[44]](#footnote-45) 以及潜在疾病暴发热点的周围或附近；

2.2.1.5. 在开展生态系统恢复和缓解活动时，尤其是在生境碎片化和环境退化地区以及在与野生生物的接触可能增加的人类住区这样做时，考虑到人类、植物和野生生物的健康。

**2.2.2.** 野生生物管理

2.2.2.1. 确保包括采集、狩猎、捕捞、交易和使用野生物种在内的所有开发活动规范化，确保各种做法，包括依靠以此谋生的社区的做法均合法、且可持续和安全；

2.2.2.2. 通过改进个人卫生习惯，从源头上加强对野生肉类的可持续管理和完善对出售野生和驯养动物的市场的监管，同时避免采取可能对依赖野生生物的地方社区造成不利影响的措施；[[45]](#footnote-46)

2.2.2.3. 在国家生物多样性和卫生方案的设计、资源筹集和运作中认识到野生生物的健康以及野生生物的健康对“一体健康”战略的贡献；[[46]](#footnote-47)

2.2.2.4. 增进对野生生物种群中的疾病过程的了解，并制定适当战略预防、管理和控制野生生物疾病；

2.2.2.5. 减轻对野生生物的压力，包括捕捉、运输和接触农场和市场上不熟悉的动物，从而减少人畜共患疾病暴发的风险；

2.2.2.6. 制定外来入侵物种预防、控制和管理方法，以应对病原体生物入侵，改善风险分析和查出可能因气候变化或其他人为因素而变得更具侵略性的“潜伏”外来物种。

**2.2.3.** 气候变化

2.2.3.1. 优先考虑基于自然、具有复原力的解决方案和措施，它们能够共同促进健康和福祉，确保弱势群体的安全和安保，并促进生物多样性和脆弱生态系统的保护；

2.2.3.2. 考虑到减缓和适应气候变化的措施会影响生物多样性和健康（或积极，或消极），促进气候变化与生物多样性计划和战略之间的联合行动。

**2.2.4.** 污染

2.2.4.1. 各部门制定一致的多部门研究和政策，以防止空气、土壤、水污染以及化学污染物，包括发育性神经毒剂、内分泌干扰物、新型杀虫剂、化学除草剂、重金属和医药废物；

2.2.4.2. 提高全球对污染严重性的认识，以调动资源和加强有效应对污染以防止对人、生物多样性和生态系统服务造成损害所需的国内和国际法规。[[47]](#footnote-48)

**行动领域2.3. 将生物多样性纳入卫生部门的主流**

活动

**2.3.1.** 鼓励卫生供应链、卫生保健设施、[[48]](#footnote-49) 企业和医药部门，包括兽医目的在内的此类实体，积极向可持续技术和做法过渡；

**2.3.2.** 促进在事先知情同意的基础上可持续地利用、管理和交易用于传统医学的动植物以及整合和分享知识和经验，促进在传统医务人员与更广泛的医学界之间公平公正地分享惠益；

**2.3.3.** 确定对于生物多样性具有负面影响的医药产品，不管是供人类还是供兽类使用，以针对风险管理，并避免在人类医学、兽医学、植物育种和农业用途中过度使用抗微生物制剂；[[49]](#footnote-50)

**2.3.4.** 避免不可持续地将受威胁野生动植物用于医药用途，[[50]](#footnote-51) 尽可能使用替代的、可持续的医药用途来源；

**2.3.5.** 通过例行评估促进环境监测，包括在某些特定环境中进行抗微生物药物耐药性筛查，以识别污染热点和排放物；

**2.3.6.** 通过在监管部门批准过程中进行生命周期影响评估和鼓励减少产品和处置做法的影响，提高卫生部门所有废物流的可持续性。

**行动领域2.4. 将生物多样性纳入同样有助于促进健康的经济刺激措施的主流**[[51]](#footnote-52)

活动

**2.4.1.** 为所有经济部门的COVID-19刺激措施和恢复计划设定生物多样性支出目标，包括维持或加强为帮助发展中国家维护其生物多样性而提供的支持；

**2.4.2.** 筛选和监测刺激措施，评估其对生物多样性的影响，以确保其与促进生物多样性和可持续性的长期政策目标保持一致，并帮助改善健康结果和/或生物多样性和健康的联系的主流化；

**2.4.3.** 实行绿色公共采购（如使用经过认证的木材和木材产品），以支持符合生物多样性标准和财务政策的公司和生产商，奖励生物多样性积极成果；

**2.4.4.** 促进生物多样性保护、健康、可持续利用和恢复方面的就业和收入支持，以刺激经济复苏，并促进研究领域，包括“一体健康”领域的就业和收入支持；

**2.4.5.** 在高效和可持续地管理生物多样性和生物量的基础上，促进资源循环生物经济，以创造基于知识和创新的新产品、新工艺和增值服务。

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑

1. 生物多样性和健康的联系在针对特定部门的政策中获得认可，以期促进改善健康结果以及生物多样性的保护和可持续利用；
2. 卫生部门遵循涵盖生物多样性的可持续做法，并执行限制可能给生物多样性造成不利影响的政策；
3. 为提供健康惠益的生物多样性保护和恢复方案及活动划拨资金。

# 要素3：关于健康和生物多样性的联系的教育和认识

战略目标

提高对生物多样性和健康的联系的认识和理解，以促进各层级的变革和行为变化，包括通过教育方案这样做。

理由

需要推出共同说明和愿景，以在全球议程中提出生物多样性和健康的联系的问题。虽然生物多样性和健康之间的联系多重且复杂，但对于决定和决策制定者以及公众而言，需要清晰的信息来说明当前有关健康、生物多样性和环境的政策方针。向决策者和公众传达的信息还应反映这样一种情况，即生物多样性保护和健康目标可能会收缩，以就潜在的权衡和协同作用提供指导和建议。协调统一信息和开发宣传工具将会促进各层级的变革性变化。

**行动领域3.1. 确定关于生物多样性和健康之间的相互联系和共同惠益的关键信息和宣传工具，并利用传统知识**

活动

**3.1.1.** 宣传和传播使生物多样性和健康的共同惠益最大化的宣传工具、最佳做法和政策范例，其中利用附件三中提供的关键信息并强调土著人民和地方社区、妇女、青年和老年人的独特贡献和经验；

**3.1.2.** 通过案例研究证明保护政策如何能够带来多重健康惠益并增强生态系统和我们共同的环境的复原力；

**3.1.3.** 利用生物多样性和健康的联系，将行为变化引入可持续消费，包括在“重建得更好”议程和需要从COVID-19疫情中健康地恢复的背景下这样做；

**3.1.4.** 支持吸引利益攸关方参与促进生物多样性和健康的联系和“一体健康”办法的运动和活动，包括通过世界日、[[52]](#footnote-53) 多边论坛和相关交流网络这样做；

**3.1.5.** 就不作为以及包括毁林、野生生物利用或贸易在内的持续生态系统退化和丧失造成的健康风险进行宣传。

**行动领域3.2. 提高公众和非国家行为体的认识**

活动

**3.2.1.** 让教育部门，尤其是初等和中等教育部门参与进来，增强公民科学家的权能，帮助他们能够获得知识并投资于自己的社区，以便将生物多样性和健康的联系内化并产生倍增效应；

**3.2.2.** 将关于“一体健康”与生物多样性和健康的联系的教育方案纳入国家教育课程和国家生物多样性战略和行动计划，并支持促进生物多样性和健康的联系的公民项目；

**3.2.3.** 将生物多样性和健康的相互联系引入卫生保健和动物福祉专业人员课程，作为终身学习和技能发展的一部分；

**3.2.4.** 鼓励开展网络建设活动，包括举办会议，通过公共数据库、门户网站、社交媒体和信息网络传播有关生物多样性和健康的联系的信息，以方便所有利益攸关方访问；

**3.2.5.** 促进全球宣传工作，以便将生物多样性和健康的联系纳入可持续发展议程、2020年后全球生物多样性框架、联合国生态系统恢复十年以及生物多样性和健康的联系可以发挥作用的所有领域的主流，其中利用附录三中编制的现有信息；

**3.2.6.** 提高私营部门的认识，以鼓励非国家行为体为各伙伴牵头的更广泛的倡议作出贡献，这些倡议包括生物多样性公约《行动议程》“到2030年逆转生物多样性丧失和促进正增益”[[53]](#footnote-54) 以及其他倡议，[[54]](#footnote-55) 以注入一种变革性的变化，促进与大自然和谐共处的健康生活。

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑：

* 1. 在关键信息的基础上，开发增进对生物多样性和健康的联系的了解的宣传材料和工具并根据本国国情加以调整；
  2. 界定关于生物多样性和健康的联系的关键信息并将其纳入国家生物多样性战略和行动计划以及卫生战略和行动计划；
  3. 将关于生物多样性和健康的联系的教育方案纳入国家生物多样性战略和行动计划、卫生战略和行动计划；
  4. 来自各国的非国家行为体承诺履行“到2030年逆转生物多样性丧失和促进正增益”行动议程下的生物多样性和健康承诺。[[55]](#footnote-56)

# 要素4：加强监督和监测，应对健康威胁

支持目标

通过“一体健康”办法和信息、数据、样本的快速国际共享，加强规划、监督和减缓工作，以应对健康威胁，包括媒介传播疾病、食源性疾病、被忽视的热带病、动植物疾病、人畜共患疾病病原体扩散、疫情暴发、流行病和源于人畜共患疾病的大流行病的风险。

理由

加强生物多样性规划和监测，包括加强野生生物生境和人畜共患疾病病原体扩散风险的规划和监测，有助于更好地评估和应对健康威胁和疾病风险。可以减少人畜共患疾病和大流行病的风险，这主要是通过保护起到病毒库作用的野生物种，减少人类、其牲畜和野生生物之间的接触以及限制引入外来入侵物种来实现的。

**行动领域4.1. 根据“一体健康”办法通过跨部门合作加强监督和监测系统**

活动

**4.1.1.** 加强对流行病防范各基本组成部分的跨部门和跨学科监测，包括新发传染性病原体和疾病、媒介传播疾病、被忽视的热带病、跨界动物疾病、人畜共患疾病病原体扩散风险、外来物种、植物和野生生物生境；

**4.1.2.** 促进基于社区的监测，其中特别注意与野生生物、牲畜和农场动物有接触的人；

**4.1.3.** 监测野生生物种群的适应能力，并保持对高风险病原体野生生物的监测，特别是在野生生物中的病毒株种类繁多并极有可能传播给人类的情况下；

**4.1.4.** 加强对野生生物疾病事件、新发/复发及正在恶化的传染病和非传染性疾病威胁，包括水传播、媒介传播、食源性疾病和跨界动物疾病的监测；

**4.1.5.** 促进迅速、清晰、及时和可公开获取的信息的共享以及健康数据的系统收集、分析、解释和传播；

**4.1.6.** 促进病原体、标本、序列信息和相关元数据的及时共享，这对快速研发医学生物技术、诊断测定、治疗干预、疫苗开发和预防措施至关重要。[[56]](#footnote-57)

**4.1.7.** 确保将预警系统用于应对外来物种的最终入侵，包括E-DNA分析和监测以及世界动物卫生组织开发的“世界动物健康信息系统”和“世界野生动物健康信息系统”预警系统、世界卫生组织（世卫组织）开发的全球疫情警报和反应网络，以及《国际卫生条例》的实施；

**4.1.8.** 促进专家之间的有效和高效合作[[57]](#footnote-58)，以提供跨部门的科学指导，促进疾病监测方案，评估和讨论潜在利弊。[[58]](#footnote-59)

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑：

1. 通过有效合作、报告或信息共享系统加强跨部门和跨学科的监督和监测努力；
2. 潜在疾病暴发热点的比例处于严格保护制度的管控下；
3. 通过包括由国际动物卫生组织主导的“世界动物健康信息系统”和“世界野生动物健康信息系统”在内的各种监测系统，酌情根据《国际卫生条例》和按照“计划——实施——检查——行动”循环法，检测并报告疾病警报。

# 要素5：生物多样性和健康的联系研究

支持目标

巩固科学研究和知识管理，以在“一体健康”等整体性方法的框架内进一步研究生物多样性和健康之间的各种联系，包括区域一级和地方一级的研究，其中考虑到土著人民和地方社区的专门知识。

理由

科学研究有助于在“一体健康”等整体性方法的框架内进一步全面探索和了解生物多样性和健康的联系。科学研究在保护健康和保护生物多样性以及传统知识方面，不仅在了解、衡量和评估变化，而且为长期挑战提供创新解决方案方面，均发挥着重要的作用。开展环境和健康评估、加强国家监测能力和数据收集、制定跨学科教育、培训和研究方案——这些正在进行的努力有助于为政策行动提供信息和支持。

**行动领域5.1. 根据确定的研究差距和需要，加强对生物多样性和健康的联系的全面了解，并支持获得科学证据、数据和良好做法**

活动

**5.1.1.** 投资于传统知识体系、开展研究和支持大学、研究所、合作中心以及包括土著人民和地方社区在内的其他知名研究行动体，以获得更多数据、经验和证据；

**5.1.2.** 投资于预警系统及配套基础设施，包括流行病学和实验室能力，它们可以通过适当的数据系统针对新威胁提供迅速有效的应对办法；

**5.1.3.** 投资于研究工作，以便通过“一体健康”框架最全面地了解生物多样性和健康的复杂联系，并在必要时获取按性别分类的数据，包括以下研究领域的数据：

5.1.3.1. 生物多样性丰富的绿色和蓝色空间对促进身心健康的贡献以及生物多样性对新药物和新食物的贡献，

5.1.3.2. 人类微生物组的组成和多样性、环境中的生物多样性、生物多样性给精神健康带来的惠益和它们对人类住区的影响之间的联系，

5.1.3.3. 宿主种群、病原体和对这些病原体的自然抗体和这些系统[[59]](#footnote-60) 的共同进化、生物多样性、生态系统破坏和退化之间的关系，

5.1.3.4. 受管制和不受管制的野生生物市场、贸易与耕作、牲畜和人畜共患疾病发病率之间的联系，

5.1.3.5. 健康与可持续、多样化和健康的饮食、作物、牲畜和海鲜的多样性、土壤生物多样性以及相关生物多样性、海洋和内陆水域生态系统之间的相互联系以及农用化学品对人类健康的影响，

5.1.3.6. 海洋生物多样性和森林的健康的重要性，包括对粮食安全和食品安全的重要性，以及海洋生态系统的多重压力和过度开发的后果（如病原体、化学物质、塑料和微塑料、气候变化和生境退化），

5.1.3.7. 迁徙物种与人类健康之间的联系，包括迁徙行为和病原体动态之间的联系以及气候变化和生境变化的影响，

5.1.3.8. 考虑到外来物种可能是病原体和寄生虫的媒介或宿主，需要研究外来入侵物种与人类健康、动物健康、植物健康和野生生物物种之间的联系，

5.1.3.9. 气候变化、生物多样性与人类健康之间的联系，包括研究土壤健康和气候变化对健康的影响，

5.1.3.10. 污染相关研究，旨在了解污染对生物多样性和健康之间的相互联系的影响，控制污染以及推动污染政策的变化。

**5.1.4.** 通过积极的监测系统，加强国际、区域、国家和次国家各级的监测和监督能力，促进系统性投入和公共卫生、动物福祉、环境、野生生物和其他部门之间的数据交换；

**5.1.5.** 建立地方一级、次国家各级和国家一级相关机关和机构之间的数据共享平台，以建立监测机制，收集和传播数据并促进风险评估，从而为决策提供依据。

**行动领域5.2. 推动跨部门合作和促进“一体健康”等整体方法在地方、国家、区域和国际各级的实施**

活动

**5.2.1.** 加强专家之间的合作，[[60]](#footnote-61) 以为政策行动和“一体健康”办法的应用建立全面的科学指导，包括通过创新知识共享平台、数字技术、工具以及数据收集和传播方法这样做；

**5.2.2.** 促进和维持现有的国家、区域和国际网络和伙伴关系、联合工作方案、关于生物多样性和健康的联系的跨部门合作，以发现和管理由生态系统退化和生物多样性丧失构成的健康风险以及大流行病风险；

**5.2.3.** 利用包括专家和机构间联络小组在内的全球平台、伙伴关系和倡议的调查结果、报告和建议，了解风险分析和紧急情况应对方案，完善科学政策联系平台；

**5.2.4.** 促进社区参与和管理，以减少疾病风险和促进自然资源的可持续利用，并增加对社会经济和行为因素的关注。

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑：

1. 为国家一级关于生物多样性和健康之间的全面联系和“一体健康”的跨学科研究划拨资金；
2. 关于生物多样性和健康的联系的跨学科研究的出版物和项目数量增加；
3. 各国正在通过建立合作中心和联合方案、参加国际“一体健康”合作和向旨在促进生物多样性和健康的“一体健康”项目或计划提供资金，促进“一体健康”合作。

# 要素6：能力建设和筹资

支持目标

支持开展能力建设并确保促进生物多样性和健康的联系和“一体健康”办法的政策和计划分配到可预测和可持续的资金。

理由

为执行生物多样性和健康相关政策建设能力和调集资源，是确保行动和产生长期影响的关键。投资于上游的预防和预警系统是优先事项，一旦流行病暴发，其成本要比紧急应对低。

**行动领域6.1. 促进各学科和部门的各级能力建设**

活动

**6.1.1.** 加强卫生、环境、农业及其他相关部委、机关和组织的能力，以促进生物多样性和健康的联系和“一体健康”办法；

**6.1.2.** 利用政府、国际和非政府组织、土著人民和地方社区以及其他利益攸关方内部开发的现有专门知识，推动各部门之间的合作与协作，以调整干预措施，制定最佳管理做法；

**6.1.3.** 利用同行学习和借助当前的跨学科培训计划，促进相互学习和合作活动；

**6.1.4.** 促进传统知识和科学知识之间的合作，它们有助于增进对生物多样性和健康的联系的了解和促进“一体健康”办法，这是可持续的，并且对人类或动物的健康和福祉没有威胁；

**6.1.5.** 开发工具、技术转让和数字技术，以加强知识共享和发展支持多学科和跨部门方法的伙伴关系和联盟；

**6.1.6.** 加强科技合作，包括南南合作，以增强发展中国家采用技术和发展对促进生物多样性和健康的联系至关重要的技能的能力。

**行动领域6.2. 调动可预测和可持续的资源促进生物多样性和健康相关政策的实施**

活动

**6.2.1.** 开展投资案例研究，以帮助量化涵盖生物多样性的“一体健康”政策给投资带来的积极影响和回报，国民核算业务中对此可能会有反映；提供成本效益证据，包括自然惠益对人类身心健康的影响；确定更大粒度的资金需求；

**6.2.2.** 在与2020年后全球生物多样性框架[[61]](#footnote-62) 中的资源调动组成部分保持一致的基础上，确定国内资源调集的国家目标，将生物多样性和健康的预算项目作为国家生物多样性筹资计划的一部分，并酌情优先考虑针对其他环境问题的综合与共同受益行动的资金；

**6.2.3.** 在与2020年后全球生物多样性框架[[62]](#footnote-63) 中的资源调动组成部分保持一致的基础上，确定资金缺口，以确保从所有来源获得充足的资源，用于与生物多样性和健康的联系和/或“一体健康”办法相关的方案和项目；

**6.2.4.** 利用直接和间接与生物多样性和健康相关的国际资金以及私营部门投资；

**6.2.5.** 鼓励多边开发银行和发展筹资机构参与考虑或优先考虑对生物多样性和健康的投资，包括与特别的绿色/蓝色复苏计划有关的投资组合中的投资；

**6.2.6.** 扩大政府、公共当局、开发银行等机构对一些措施的投资，以减少健康威胁、提供预警系统和投资于作为社会凝聚力和福祉的基础的卫生系统。

到2030年需要实现的监测目的实施里程碑：

1. 有关部委、机构和组织的能力通过特定的方案、工具和平台以及经过强化的合作机制得到加强；
2. 国内资金促进与生物多样性和健康的联系和/或“一体健康”办法相关方案的筹资；
3. 官方发展援助和财政援助促进发展中国家特别是最不发达国家中与生物多样性和健康的联系和/或“一体健康”办法有关的项目的筹资。

# 七. 监测行动计划的进度

22. 监测进度和里程碑有助于评估在将生物多样性和健康的联系纳入主流上取得的进展，并有助于确保最直接依赖生物多样性的弱势群体的健康免受与生物多样性丧失和包括气候变化在内的其他风险因素影响。

23. 第七节为每个要素建议的实施里程碑将有助于监测在实现《行动计划》的战略性业务目标或支持目标上取得的进展。建议各国根据拟议的这些实施里程碑，结合本地的具体情况、优先事项、基准和能力，制定自己的目标。

24. 此外，将对照2020年后全球生物多样性框架草案中提供的指标监测《行动计划》的执行情况，以支持协同作用和避免增加额外的监测和报告。因此，一旦2020年后全球生物多样性框架的指标清单敲定下来，建议使用2020年后全球生物多样性框架的监测框架中与《行动计划》的监测相关的部分指标。

25. 由于2020年后全球生物多样性框架尚在拟定中，以下建议指标也可用来为2020年后全球生物多样性框架的监测框架提供参考：

1. 《国际卫生条例》的实施情况（世卫组织关于人畜共患疾病事件和人与动物接触点的指标、《国际卫生条例》缔约方年度自我评估报告）；
2. 根据世界动物健康信息系统进行有效报告，该数据库系统提供有关影响动物和兽医服务绩效[[63]](#footnote-64) 的某些人畜共患疾病和新发疾病的信息，以评估国家一级的兽医服务；
3. 每年的疾病环境负担（世卫组织指标，百分比）。

# 词汇表

**动物福利：**与动物的生存和死亡状况有关的身体和精神状态。世界动物卫生组织陆生动物福利相关工作参照的指导原则包括“五项自由”，其中描述了社会对动物在人类控制下应有之境况的期望。这五项自由包括：免于饥饿、营养不良和口渴的自由；免于恐惧和困扰的自由；免于热应力或身体不适的自由；免于痛苦、伤害和疾病的自由；表达正常行为方式的自由。（世界动物卫生组织）

**抗微生物药物耐药性：**细菌、寄生虫、病毒和真菌导致感染不断扩散，而抗微生物药物耐药性对这种感染的有效预防和治疗构成威胁。久而久之，当细菌、病毒、真菌和寄生虫不再对药物产生反应时，就会出现抗微生物药物耐药性，从而使感染更难治疗，并增加了疾病传播、严重疾病和死亡风险。导致药物失去效力，感染在体内持续存在，增加了疾病传播给他人的风险。（世卫组织）

**农业生物多样性：**农业生物多样性是指维持农业生态系统关键功能、结构和进程的生物多样性，包括动物、植物和微生物在遗传、物种和生态系统层面上的多样性和变异性。（IPBES）

**健康的决定因素：**健康的决定因素包括社会和经济环境、自然环境以及人的个体特质和行为。人们的生活背景决定其自身健康，因此，指责个人健康糟糕或赞誉个人健康良好是不恰当的。个人不可能直接掌控众多健康决定因素。（世卫组织）

**生态系统服务：**指的是人们从生态系统中获得的惠益。生态系统服务可以分为支助、调节、供应和文化服务。（千年生态系统评估）

**自然界对人类的贡献（NCP）：**自然界对人类的贡献是自然界生命（即各种有机生物、生态系统及其相关的生态和进化过程）对人类生活品质的所有积极和消极的贡献。自然界的有益贡献包括提供食物、净化水流、控制洪水和提供艺术灵感等，而有害的贡献包括传播疾病以及损害人类或其财产的捕食行为。（IPBES）

**主流化：**在政策、计划、方案和项目周期的各个阶段整合或纳入与生物多样性保护和可持续利用有关的行动，不论国际组织、企业或政府是否主导该进程。《生物多样性公约》第六条(b)款呼吁各缔约方“尽可能并酌情将生物多样性的保护和持久利用订入有关的部门或跨部门计划、方案和政策内。（生物多样性公约）

**远程耦合：**远程耦合是指远距离的社会经济和环境相互作用。它涉及信息、能量和物质（例如人、货物、产品、资本）在多重空间、时间和组织层面上的远距离交换。（IPBES）

**城市生物多样性：**从农村边缘到城市核心，在人类住区内部及其边缘，其中包括：(一) 自然景观残余（例如原始森林残余），(二) 传统农业景观（例如草地、可开垦耕地面积）和(三) 城市工业景观（例如市中心、住宅区、工业园、铁路区域、正规公园和花园、棕色地带）发现的活生物体的多样性和丰富性（包括遗传变异）以及生境多样性。 （《城市与生物多样性展望、行动与政策》，[https://www.cbd.int/doc/health/cbo-action- policy-en.pdf](https://www.cbd.int/doc/health/cbo-action-%20policy-en.pdf))。

**福祉：**对美好生活的展望，包括获得基本资源、自由和选择、健康和身体福祉、良好的社会关系、安全、内心平静和精神体验。个人和社区可以采取有意义的行动来追求自身目标并享有良好生活质量，从而实现福祉。许多西方社会使用人类福祉的概念及其变相说法，以及人与自然和谐相处，与地球母亲保持平衡与和谐相处。所有这些都是人们对良好生活质量的不同展望。（IPBES）

**人畜共患疾病：**人畜共患疾病是一种已从非人类动物传染给人类的传染性疾病。人畜共患疾病病原体可能是细菌、病毒或寄生虫，或涉及非常规媒介，可以通过直接接触或通过食物、水或环境传播给人类。由于人类与动物在农业（动物作为同伴）和自然环境中关系密切，因此人畜共患疾病是世界各地重要的公共卫生问题，还可能导致用于食品和其他用途的动物制品生产和贸易中断。（世卫组织）

# 附录一

**生物多样性和健康之间的相互联系：概述**[[64]](#footnote-65)

|  |  |
| --- | --- |
| **生物多样性和健康主题** | **卫生部门机会** |
| **健康的身体、精神和文化层面** • 微生物多样性  • 身心健康  • 动物福利 • 进入自然，包括城市绿色和蓝色空间  • 文化/精神丰富 | 直接责任： • 将“自然价值观”纳入健康政策  间接责任： • 促进价值观、物种和生态系统的保护 |
| **水** • 水量 • 水质 • 供水 | 直接责任： • 将生态系统管理因素纳入健康政策  间接责任： • 促进保护供水生态系统并促进可持续用水 |
| **粮食系统** • 物种、变种和品种，包括驯养和野生物种 • 膳食多样性（物种多样性和物种内部多样性，即遗传多样性） • 生产系统的生态学 • 资源总需求 • 用于食品的物种的摄取、收获和贸易的可持续性 • 用于食品的物种的状况不断变化 | 直接责任： • 认识并促进膳食多样性、食品文化及其对营养良好的贡献 • 认识到人类健康与可持续利用生物多样性之间的协同作用（例如适度食用肉类）  间接责任： • 促进可持续的生产收获和保护农业生物多样性 • 促进可持续的渔业和水产养殖 |
| **疾病** • 传染病  • 病源和监管服务 • 生态系统完整性和多样性 | 直接责任： • 将生态系统管理因素纳入健康政策  间接责任： • 促进生态系统完整性 |
| **药物** • 传统药物 • 药物开发（遗传资源和传统知识）和制药学 • 生态系统中的化学/药物积累 • 药品种类提取/收获和贸易的可持续性 • 药用物种的状况不断变化 | 直接责任： • 认识到遗传资源和传统知识对药物的贡献  间接责任： • 防止不可持续地将生物多样性用于危及非致病性物种和生态系统的医学用途或研究，并保护传统知识  • 确保惠益分享 |
| **适应气候变化和疾病风险** • 生态系统复原力 • 遗传资源 (可供适应的“办法”) • 气候变化“冲击”使人们转向于依赖生物多样性 | 间接责任： • 促进生态系统的复原力和保护遗传资源 • 减少依赖可能受到气候变化影响的重要食品和药用物种的人的脆弱性 • 加强当前媒介传播疾病控制工作，以期最大程度地减少气温上升和天气模式变化对媒介传播疾病防控进展的负面影响 |

# 附录二

**CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/2节录，第27段：将生物多样性因素纳入COVID-19刺激和复苏措施中的选项**

1. 有许多应对 COVID-19 的机会，既可采取短期刺激措施，也可采用“重建得更好”的长期做法，促进可持续发展，降低未来大流行病的风险。最近的研究确定了将生物多样性因素纳入此类刺激和复苏措施的一系列选项。

2. 这些选项包括：[[65]](#footnote-66)

(a) 维持和加强土地利用、野生生物贸易和污染法规，确保这些法规得到有效执行。为了加快经济复苏而放松环境监管，虽然在政治上似乎合宜，但鉴于生物多样性丧失和大流行病风险之间的联系，从长远看可能适得其反。事实上，这种联系为加强环境监管提供了强有力的理由；

(b) 确保 COVID-19 经济复苏措施有利于而不损害生物多样性。为了确保公共财政对刺激和复苏措施的支持有利于生物多样性，各国政府不妨考虑若干选项，包括：

(一) 对公司的救助附加环境条件以推动可持续性的改善，特别是对农业、能源、工业等生物多样性足迹较大的部门的救助；

(二) 筛查（事前）和监测（事后）刺激措施对生物多样性的影响，确保这些措施符合可持续性的长期政策目标；

(三) 为COVID-19刺激措施和复苏计划设定生物多样性支出目标。一些缔约方为复苏措施设立了气候目标；可为生物多样性设立类似目标；

(四) 利用公共采购支持符合生物多样性标准的公司和生产商；

(五) 向次国家政府供资平衡预算时，采用财政政策（如生态财政转移）奖励生物多样性积极成果。

(c) 促进保护、可持续利用和恢复生物多样性的就业和收入支持，刺激经济复苏。生态系统恢复、重新造林、外来入侵物种管理以及环境监测和执法等活动往往是劳动密集型的，可很快实施，因为工人培训要求不高，项目的规划和采购要求往往很低。因此向生物多样性投资可以立即创造就业机会。基本收入和现金转移也可用于支持保护工作；

(d) 维持或加强对发展中国家保护生物多样性的支持。短期（特别是鉴于自然旅游收入减少）乃至长期内都需要援助资金，以加大力度解决去森林化和其他生物多样性丧失以及非法野生动物贸易问题，从而降低大流行病风险；

(e) 改进保护生物多样性的激励措施：

(一) 改革对生物多样性有害的补贴措施。可将有害生物多样性的补贴转用于社会经济效益更大且对生物多样性有积极影响的活动。生物多样性和大流行病风险之间的联系为这种转变提供了更多理由；

(二) 维持或增加对有害生物多样性的活动的税收。生物多样性相关税收和其他环境相关税收的收入可用于绿色刺激措施或用于减少预算赤字。

(f) 发动企业和金融部门参与有利于生物多样性的复苏：

(一) 要求或鼓励公司披露对生物多样性的影响和依赖性，将生物多样性因素纳入所有业务领域，包括风险管理；

(二) 要求或鼓励国家中央银行和所有公共开发银行调整战略、投资模式、活动和运作模式，促进可持续发展，包括养护和可持续发展。

(g) 利用行为变化实现可持续消费。当前时刻或许能成为一个推动转型性变革的契机。例如本次大流行病导致许多人质疑什么才是真正的“必需品”，这可能已经改变人们的观念——以前认为有尊严高品质生活所必需和值得期待的东西，如今可能不再重要。各国政府还可考虑舍弃国民总收入等指标而转用更具包容性的标准来计量进展。

这些办法，有的（如(a)、(b)、(d)）需要在短期内实施，以避免所有应对措施的负面影响，利用短期刺激措施（如(c)）的生物多样性积极成果。有的（如(f)、 (g)、(h)）可在中长期内实施。为了促进公正的转型，需要注意确保各项措施有助于减少不平等。

# 附录三

**关于将生物多样性和健康的联系纳入主流的关键信息**[[66]](#footnote-67)

**生物多样性与人类健康在各种规模上密切相关，大到行星，小到个人微生物群。**

(a) 生物多样性是人类健康的主要环境决定因素，保护和可持续利用生物多样性有助于为未来维持生态系统服务和选择，有益于人类健康；

(b) 生态系统和生物多样性帮助调节地球的物质和能量流动以及对突然和逐渐变化的反应。生态系统，包括粮食生产系统，依赖多种多样的生物为生命提供必要服务，包括食物、清洁空气、淡水的数量和质量、药物、精神和文化价值、气候调节、病虫害调节、减少灾害风险，每一项都对人类身心健康至关重要；

(c) 人类微生物群——存在于肠道、呼吸道、泌尿生殖道和皮肤上的共生微生物群落——帮助在个体水平上调节人类健康，促进营养，辅助免疫系统功能，预防感染。

(d) 生物多样性是遗传资源的重要来源，这些遗传资源用于开发现代和传统药物以及农业和工业所使用的许多疗法、疫苗和一系列生物技术产品；

(e) 自然和生物多样性为全人类健康作出了贡献。获得自然环境中的自然、森林、土著土地和保护区，以及获得城市地区生物多样性丰富的绿色和蓝色空间，为人类身心健康和福祉提供支助。

**减少土地用途改变、污染、恶劣水质、化学/废物污染和造成生态系统退化的根源是解决生物多样性丧失、气候变化并产生积极健康和福祉结果的有效办法。**

(a) 空气污染对生物多样性构成重大威胁，加剧了经济负担，并加大了罹患包括心血管疾病和癌症、呼吸系统疾病和慢性阻塞性肺炎在内的非传染性疾病的风险；

(b) 气候变化对健康的直接影响可能包括与热浪有关的中风和脱水，与空气质量下降和过敏原扩散有关的负面健康结果。而各种效应也是通过对生态系统和生物多样性的影响来调节的。这种影响可能包括粮食产量减少，以及对气候敏感的水传播疾病和与水相关的疾病、食源性疾病和媒介传播疾病的传播发生变化；

(c) 过度捕获、生境的改变和气候变化，是造成用于粮食和医药用途的具有商业意义的野生植物资源减少的主要驱动因素。这三个驱动因素对野生物种和采集者的生计均构成威胁，而采集者往往属于最贫穷的社会群体；

(d) 遗传多样性的丧失，特别是农作物野生亲缘品种的遗传多样性的丧失，可能导致粮食安全受损和开发更多营养食品的机会丧失；

(e) 气候变化、土地用途改变、污染、入侵物种和其他变化驱动因素可能产生协同效应，能够增强对生物多样性和健康的影响。

**“一体健康”以及诸如生态健康或地球健康之类的其他整体性办法，为整合生物多样性和健康的全面联系提供了机会。**

(a) 通过加强与卫生部门的合作以及将生物多样性和健康的联系纳入国家战略政策的主流，我们可以通过更具综合性的政策和相辅相成的执行工作，增进对生物多样性、生态系统服务、人类和动物健康之间复杂联系的了解并促进共同惠益；

(b) “一体健康”这种跨部门协同办法有助于解决生物多样性丧失、气候变化、负面健康结果和大流行病风险增加的共同驱动因素；

(c) 在以更加系统、全面和协调的方式应用“一体健康”办法的过程中，整合生物多样性与健康之间的各种相互联系具有重要的战略机遇。

**COVID-19和复苏措施**

(a) COVID-19 大流行进一步凸显了人与自然之间关系的重要性。虽然生物多样性和传染病之间的关系很复杂，但很明显，生物多样性的丧失和退化破坏了生命之网，加大了疾病从野生生物蔓延到人类的风险；

(b) COVID-19疫情后复苏的总体计划，特别是降低未来流行病风险的计划，需要处于早期发现和控制疾病暴发的上游，为此要将预防行动而不是应对新出现的问题作为优先事项；

(c) 气候变化和病原体扩散会导致全球性的大流行病，造成严重崩溃局面，在所有层面（基因、物种和生态系统）的生物多样性和保护努力通过缓解这类风险增强了复原力；[[67]](#footnote-68)

(d) 减少新发疾病热点的系统性驱动因素和人为影响可降低大流行病风险，保护生物多样性和生态系统服务。[[68]](#footnote-69) COVID-19大流行凸显了不作为的代价和持续生态系统退化和丧失而产生的健康风险；

(e) 按照《2030年可持续发展议程》，通过一个更加综合、跨部门和涵盖生物多样性的“一体健康”办法，建设人和生态系统的健康和复原力，降低未来大流行病的风险；

(f) 应对COVID-19有许多机会，包括短期刺激措施和“重建得更好”的长期办法，从而促进可持续发展，减少未来流行病的风险。

**IPBES关于生物多样性和流行病的讲习班的主要信息**[[69]](#footnote-70)

(a) 大流行病是由自然界中发现的微生物多样性引起的；

(b) 人类的生态破坏和不可持续的消费行为增加了大流行病风险；

(c) 减少人为的全球环境变化可降低大流行病风险；

(d) 土地用途改变、农业扩张和城市化是30%以上的新发疾病事件的原因；

(e) 野生动植物交易和消费是未来流行病的全球重要风险；

(f) 当前的大流行病防备战略目标是在疾病新发后立即进行控制。这些战略通常依赖生物多样性，并可能影响生物多样性；

(g) 摆脱大流行病时代需要政策选项，以促进向预防大流行病方向转变：

* 1. 有利机制
  2. 减少土地用途变化在大流行病暴发中的作用的政策
  3. 减少与野生动植物贸易有关的大流行病暴发的政策
  4. 缩小关键的知识差距
  5. 促进社会各界参与降低大流行病风险的作用

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* CBD/SBSTTA/24/1。 [↑](#footnote-ref-2)
2. CBD/SBSTTA/21/9。 [↑](#footnote-ref-3)
3. <https://www.cbd.int/mainstreaming/doc/IAG-ECN-Members-2019-07.pdf>。 [↑](#footnote-ref-4)
4. 本文件还载有与若干相关报告的链接，包括本段中提到的链接。 [↑](#footnote-ref-5)
5. <https://oneworldonehealth.wcs.org/About-Us/Mission/The-2019-Berlin-Principles-on-One-Health.aspx>。 [↑](#footnote-ref-6)
6. 见大会2015年9月25日第[70/1](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/88/pdf/N1529188.pdf?OpenElement)号决议。 [↑](#footnote-ref-7)
7. <https://ipbes.net/sites/default/files/2020-12/IPBES%20Workshop%20on%20Biodiversity%20and%20Pandemics%20Report_0.pdf>。 [↑](#footnote-ref-8)
8. [CBD/SBSSTA-SBI-SS/2/2](https://www.cbd.int/doc/c/44f2/38b3/cf38b99f5527f600c19e3c09/sbstta-sbi-ss-02-02-en.pdf)。 [↑](#footnote-ref-9)
9. 世卫组织/生物多样性公约，《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》，2015年，<https://www.cbd.int/health/SOK-biodiversity-en.pdf>。 [↑](#footnote-ref-10)
10. CBD/SBSTTA/21/9。 [↑](#footnote-ref-11)
11. 联合国大会，与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告，人权有赖于一个健康的生物圈<https://undocs.org/A/75/161>以及关于良好做法的附件，2020年。 [↑](#footnote-ref-12)
12. IPBES，《生物多样性和生态系统服务全球评估》，第2.3章。现状和趋势——自然界对人类的贡献，2019年5月，[https://www.ipbes.net/sites/default/files/ipbes\_global\_assessment\_chapter\_2\_3\_ncp \_unedited\_31may.pdf](https://www.ipbes.net/sites/default/files/ipbes_global_assessment_chapter_2_3_ncp%20_unedited_31may.pdf)。 [↑](#footnote-ref-13)
13. 同上。 [↑](#footnote-ref-14)
14. 经合组织，《生物多样性：金融与经济和商业行动案例》，2019年5月，[https://www.oecd.org/ environment/resources/biodiversity/G7-report-Biodiversity-Finance-and-the-Economic-and-Business-Case-for-Action.pdf](https://www.oecd.org/environment/resources/biodiversity/G7-report-Biodiversity-Finance-and-the-Economic-and-Business-Case-for-Action.pdf)。 [↑](#footnote-ref-15)
15. 正如CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/INF/1中强调的那样，关于生物多样性与传染病之间的联系，由于宿主的多样性（例如野生哺乳动物）与病原体（引起疾病的生物）的多样性相关，更丰富的生物多样性预计会增加新发传染病的危害。但是，这种联系不一定能够预测疾病风险，因为需要一些事件才能将危害转化为有出现病原体的风险。这类风险因素包括侵蚀自然栖息地和接触野生生物。此外，矛盾的是，通过降低病原体在多种宿主物种中的流行率（“稀释效应”——尽管并非总是如此），更丰富的宿主多样性实际上可能降低人畜共患疾病蔓延风险。因此，最大限度地减少生物多样性丧失的努力也能够降低疾病风险，这主要是通过减少人类与野生生物之间的接触并限制引进外来物种来实现，即使这些努力通过多种多样的病原体使得高致病性危害区域继续存在。 [↑](#footnote-ref-16)
16. IPBES《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告》，2020年7月27日至31日，<https://www.ipbes.net/pandemics>。 [↑](#footnote-ref-17)
17. CBD/SBSTTA/21/9号文件将生态健康和地球健康作为其他整体性健康办法纳入《关于将生物多样性因素纳入“一体健康”办法的指导意见》中。本行动计划以“一体健康”办法的价值观为基础，这已在缔约方大会的指导意见和先前的决定中得到认可，同时也肯定了其他整体性办法。 [↑](#footnote-ref-18)
18. 世卫组织/生物多样性公约，《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》，2015年，<https://www.cbd.int/health/SOK-biodiversity-en.pdf>。 [↑](#footnote-ref-19)
19. 《全球生物多样性展望》，第五版，生物多样性公约，2020年，<https://www.cbd.int/gbo5>。 [↑](#footnote-ref-20)
20. 世卫组织《卫生、环境与气候变化全球战略》，世卫组织，2020年，[https://apps.who.int/iris/bitstream/ handle/10665/331959/9789240000377-eng.pdf?ua=1](https://apps.who.int/iris/bitstream/%20handle/10665/331959/9789240000377-eng.pdf?ua=1)。 [↑](#footnote-ref-21)
21. CBD/SBI/3/13 和 CBD/SBI/3/13/Add.1。 [↑](#footnote-ref-22)
22. [CBD/SBSSTA-SBI-SS/2/2](https://www.cbd.int/doc/c/44f2/38b3/cf38b99f5527f600c19e3c09/sbstta-sbi-ss-02-02-en.pdf) 和 [CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/INF/1](https://www.cbd.int/doc/c/2abd/08b3/123a81e9d2b3b9d6eb0dd9b8/sbstta-sbi-ss-02-inf-01-en.pdf)。 [↑](#footnote-ref-23)
23. IPBES《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告》，2020年7月27日至31日，<https://www.ipbes.net/pandemics>。 [↑](#footnote-ref-24)
24. 环境规划署，《预防下一次大流行病-人畜共患疾病及如何阻断传播链的报告》，2020年7月， <https://www.unep.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and>。 [↑](#footnote-ref-25)
25. ## 粮农组织，《COVID-19挑战：人畜共患疾病和野生生物：可持续野生动物管理合作伙伴关系减少人畜共患疾病风险的四项指导原则》，2020年，<http://www.fao.org/3/cb1163en/CB1163EN.pdf>。

    [↑](#footnote-ref-26)
26. 世卫组织，《从COVID-19疫情中健康复苏宣言》，2020年，[https://www.who.int/docs/default-source/ climate-change/who-manifesto-for-a-healthy-and-green-post-covid-recovery.pdf?sfvrsn=f32ecfa7\_8](https://www.who.int/docs/default-source/%20climate-change/who-manifesto-for-a-healthy-and-green-post-covid-recovery.pdf?sfvrsn=f32ecfa7_8)。 [↑](#footnote-ref-27)
27. <https://news.un.org/en/story/2021/02/1084982>。 [↑](#footnote-ref-28)
28. [CBD/SBSTTA/21/9](https://www.cbd.int/doc/c/8e34/8c61/a535d23833e68906c8c7551a/sbstta-21-09-en.pdf)。 [↑](#footnote-ref-29)
29. 根据关于生物多样性主流化长期办法及其补充行动计划的说明 (CBD/SBI/3/13/和CBD/SBI/3/13/Add.1)，以及生物多样性公约对主流化的定义（词汇表）。 [↑](#footnote-ref-30)
30. CBD/SBSTTA/21/9。 [↑](#footnote-ref-31)
31. 联合国大会，与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员的报告，人权有赖于一个健康的生物圈， [A/75/161](https://undocs.org/A/75/161)以及关于良好做法的附件，2020年。 [↑](#footnote-ref-32)
32. <https://www.who.int/health-topics/environmental-health#tab=tab_1>。 [↑](#footnote-ref-33)
33. 世卫组织《组织法》第二条第（七）款，<https://www.who.int/governance/eb/who_constitution_en.pdf>。 [↑](#footnote-ref-34)
34. 根据关于生物多样性主流化长期办法行动计划的说明，CBD/SBI/3/13/Add.1，特别是战略领域一：将生物多样性纳入整个政府及其政策的主流。 [↑](#footnote-ref-35)
35. 附录一概述了生物多样性和健康之间的一些相互联系以及整合的机会。 [↑](#footnote-ref-36)
36. 根据《关于改性活生物体风险评估及风险评估监测工作的指导意见》，UNEP/CBD/BS/COP-MOP/8/8/Add.1。 [↑](#footnote-ref-37)
37. 根据关于生物多样性纳入主流化长期方法行动计划的说明，CBD/SBI/3/13/Add.1，特别是战略领域二：将自然和生物多样性纳入关键经济部门，包括金融部门的商业模式、运营和实践。 [↑](#footnote-ref-38)
38. 已根据第XIII/3号和第14/3号决定，将卫生确定为部门内部和部门之间生物多样性主流化的领域之一。 [↑](#footnote-ref-39)
39. 根据第XIII/3号和第14/3号决定。 [↑](#footnote-ref-40)
40. 粮农组织，《世界粮食和农业生物多样性状况》，2019年，<http://www.fao.org/3/CA3129EN/ca3129en.pdf>。 [↑](#footnote-ref-41)
41. 根据世卫组织，《将生物多样性纳入营养和健康主流的指南》，2020年，<https://www.who.int/publications/i/item/guidance-mainstreaming-biodiversity-for-nutrition-and-health>。 [↑](#footnote-ref-42)
42. 注意到有关农业生物多样性的工作方案（第V/5号决定）和授粉媒介国际倡议（第VIII/23 B号决定）的相关性。 [↑](#footnote-ref-43)
43. 在从野生宿主种群中发现病原体的自然区中，这些病原体与其宿主之间漫长的共同进化历史可能会使野生种群获得这些病原体的自然抗体，这也许可以用来治愈感染这些病原体的人类，例如见Beans等人，“自然宿主对人畜共患疾病的免疫力研究——保持真实”，《自然免疫学综述》，2013年，<https://www.nature.com/articles/nri3551>。 [↑](#footnote-ref-44)
44. 病原体外溢热点一般就在完整生态系统周围或附近的环境中，这些完整生态系统本身内部的风险较小，因为人类活动较少，例如见Gibb R.等人，“人类主导生态系统中的人畜共患疾病宿主更具多样性”，《自然》，2020年，<https://www.nature.com/articles/s41586-020-2562-8>。 [↑](#footnote-ref-45)
45. 根据世界动物卫生组织、世卫组织、环境规划署的临时指导文件，《[降低与在传统食品市场中销售活体野生哺乳动物物种相关的公共卫生风险](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/ig--121-1-food-safety-and-covid-19-guidance-for-traditional-food-markets-2021-04-12-en.pdf?sfvrsn=921ec66d_1&download=true)》，2021年4月，<https://www.oie.int/fileadmin/Home/MM/OIE-WHO-UNEP_Guidance_for_traditional_food_markets.pdf>。 [↑](#footnote-ref-46)
46. 根据世界动物卫生组织野生生物健康框架“保护野生生物健康，实现‘一体健康’”，概念说明，2021年，<https://rr-asia.oie.int/wp-content/uploads/2021/01/wildlifehealth_conceptnote_final.pdf>。 [↑](#footnote-ref-47)
47. 根据柳叶刀污染与健康委员会的建议，第391卷，第10119期，2018年，[https://doi.org/10.1016/ S0140-6736(17)32345-0](https://doi.org/10.1016/%20S0140-6736(17)32345-0) 。 [↑](#footnote-ref-48)
48. 根据世卫组织《气候适应性和环境可持续性保健设施指南》，世卫组织，2020年，[https://www.who.int/ publications/i/item/9789240012226](https://www.who.int/%20publications/i/item/9789240012226)。 [↑](#footnote-ref-49)
49. 根据世卫组织《抗微生物药物耐药性全球行动计划》，世卫组织，2015年，[https://apps.who.int/iris/bitstream/ handle/10665/193736/9789241509763\_eng.pdf?sequence=1](https://apps.who.int/iris/bitstream/%20handle/10665/193736/9789241509763_eng.pdf?sequence=1)；粮农组织-世卫组织，《尽量减少和控制抗微生物药物耐药性操作规范》，2005年；《食源性抗微生物药物耐药性风险分析指南》，2011年，<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/thematic-areas/antimicrobial-resistance/en/>；和世界动物卫生组织的《关于抗微生物药物耐药性和慎用抗微生物药物的战略》，2016年11月，[https://www.oie.int/fileadmin/ Home/eng/Media\_Center/docs/pdf/PortailAMR/EN\_OIE-AMRstrategy.pdf](https://www.oie.int/fileadmin/%20Home/eng/Media_Center/docs/pdf/PortailAMR/EN_OIE-AMRstrategy.pdf)。 [↑](#footnote-ref-50)
50. 根据通过《濒危野生动植物种国际贸易公约》等其他国际文书确立的可持续贸易战略。 [↑](#footnote-ref-51)
51. 有关恢复措施的进一步建议载于附录二。 [↑](#footnote-ref-52)
52. 包括世界野生动植物日（3月3日）、世界卫生日（4月7日）、国际生物多样性日（5月22日）、世界环境日（6月5日）、世界环境卫生日（9月26日）、世界精神卫生日（10月10日）和世界提高抗生素认识周（11月18日至24日）。 [↑](#footnote-ref-53)
53. “到2030年逆转生物多样性丧失和促进正增益”的行动议程，<https://www.cbd.int/action-agenda/>。 [↑](#footnote-ref-54)
54. 例如“一体健康”柏林原则行动呼吁，[https://oneworldonehealth.wcs.org/About-Us/Mission/The-2019- Berlin-Principles-on-One-Health.aspx](https://oneworldonehealth.wcs.org/About-Us/Mission/The-2019-%20Berlin-Principles-on-One-Health.aspx)，以及提供准确建议的其他相关框架和文件，列于CBD/SBSTTA/24/INF/27。 [↑](#footnote-ref-55)
55. https://www.cbd.int/action-agenda/。 [↑](#footnote-ref-56)
56. 根据《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》和《国际卫生条例》，见世界卫生组织/生物多样性公约，问答，在人类和动物健康和食品安全背景下的《名古屋议定书》执行情况：获取病原体和公正和公平分享惠益，动态文件，2018年5月，<https://www.who.int/influenza/pip/QA_NP_Public_Health.pdf?ua=1>。 [↑](#footnote-ref-57)
57. 包括生物学家、微生物学家、生态学家、包括流行病学家和病毒学家在内的公共卫生专家、兽医、卫生从业人员、社会科学家、土著人民和地方社区以及相关跨学科专业人员。 [↑](#footnote-ref-58)
58. McShane T.O等人，艰难的选择：在生物多样性保护与人类福祉之间做出取舍，《生物保护》第144卷，第3期，第966–972页，2011年，<https://doi.org/10.1016/j.biocon.2010.04.038>。 [↑](#footnote-ref-59)
59. Beans等人，自然宿主对人畜共患疾病的免疫力研究——保持真实，《自然免疫学综述》，2013年， <https://www.nature.com/articles/nri3551>。 [↑](#footnote-ref-60)
60. 包括生物学家、微生物学家、生态学家、包括流行病学家和病毒学家在内的公共卫生专家、兽医、卫生从业人员、社会科学家、土著人民和地方社区以及其他相关专业人员。 [↑](#footnote-ref-61)
61. 战略草案载于CBD/SBI/3/5。 [↑](#footnote-ref-62)
62. 同上。 [↑](#footnote-ref-63)
63. 世界动物卫生组织的兽医服务绩效评价工具，2019年，[https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Support\_ to\_OIE\_Members/docs/pdf/2019\_PVS\_Tool\_FINAL.pdf](https://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Support_%20to_OIE_Members/docs/pdf/2019_PVS_Tool_FINAL.pdf)。 [↑](#footnote-ref-64)
64. 改编自世卫组织/生物多样性公约，《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》，2015年，<https://www.cbd.int/health/SOK-biodiversity-en.pdf>，第259页。 [↑](#footnote-ref-65)
65. 以下列表特别参考了经合组织《生物多样性与 COVID-19 的经济对策：确保绿色和有复原力的复苏》，经合组织政策简报，2020年9月28日，[http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/biodiversity-and- the-economic-response-to-covid-19-ensuring-a-green-and-resilient-recovery-d98b5a09/](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/biodiversity-and-%20the-economic-response-to-covid-19-ensuring-a-green-and-resilient-recovery-d98b5a09/)以及McElwee 等人,《确保COVID后经济议程解决全球生物多样性丧失，一个地球》，2020年，<https://doi.org/10.1016/j.oneear.2020.09.011>和自然小组的全球目标《COVID-19应对和恢复：基于自然的解决办法，为了人类、地球和繁荣》，2020年，[https://www.wri.org/news/2020/10/statement-covid-19-response- and-recovery-nature-based-solutions-people-planet-prosperity](https://www.wri.org/news/2020/10/statement-covid-19-response-%20and-recovery-nature-based-solutions-people-planet-prosperity)。 [↑](#footnote-ref-66)
66. 改编自《联系全球优先事项：生物多样性与人类健康，知识状况审查》，[https://www.cbd.int/ health/SOK-biodiversity-en.pdf](https://www.cbd.int/%20health/SOK-biodiversity-en.pdf), [CBD/SBSSTA-SBI-SS/2/2](https://www.cbd.int/doc/c/44f2/38b3/cf38b99f5527f600c19e3c09/sbstta-sbi-ss-02-02-en.pdf)、[CBD/SBSTTA-SBI-SS/2/Inf/1](https://www.cbd.int/doc/c/2abd/08b3/123a81e9d2b3b9d6eb0dd9b8/sbstta-sbi-ss-02-inf-01-en.pdf)。 [↑](#footnote-ref-67)
67. Evans 等人，《生态完整性、源自野生生物的新发传染病与人类健康的其他方面之间的联系——文献综述》，2020年，<https://oxfordinberlin.eu/files/wcslinksbetweenecologicalintegrityandeidsoriginatingfromwildlife1pdf>。 [↑](#footnote-ref-68)
68. [生物多样性平台《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告](file:///C:\LAETITIA\LAETITIA\1.%20PERSO\0.%20CBD\ONGOING%20WORK\1.%20SBSTTA\Peer%20Review\WORKING%20FOLDER%20-%20GAP%20&%20EXCEL\IPBES%20Workshop%20Report%20on%20Biodiversity%20and%20Pandemics)》, 2020年7月27日至31日以虚拟形式召开，<https://www.ipbes.net/pandemics>。 [↑](#footnote-ref-69)
69. [生物多样性平台《关于生物多样性和大流行病的讲习班报告](file:///C:\LAETITIA\LAETITIA\1.%20PERSO\0.%20CBD\ONGOING%20WORK\1.%20SBSTTA\Peer%20Review\WORKING%20FOLDER%20-%20GAP%20&%20EXCEL\IPBES%20Workshop%20Report%20on%20Biodiversity%20and%20Pandemics)》，执行摘要标题，2020年, <https://ipbes.net/sites/default/files/2020-11/201104_IPBES_Workshop_on_Diversity_and_Pandemics_Executive_Summary_Digital_Version.pdf>。 [↑](#footnote-ref-70)