

联合国生物多样性大会
高级别会议高级别会议
“为人类和地球投资生物多样性”
2018 年 11 月 14 日至 15 日，埃及沙姆沙伊赫

导言

生物多样性和生态系统服务对人类福祉、经济活动和社会优先事项至关重要。生物多样性是提供食物、纤维和淡水的基础，并提供了适应变化，例如适应气候变化和自然灾害的能力。然而，世界所有地区的生物多样性继续下降。需要额外采取重大行动来解决生物多样性持续丧失和实现《生物多样性公约》的各项目标。

为作出必要转变，相关决策者必须理解并利用生物多样性的重要作用。在政府政策和商业惯例中，有必要采取相关的措施和办法，承认生物多样性对经济和社会繁荣的价值。实现这一转变的核心手段是采取行动，使生物多样性成为主流，并将其纳入相关经济部门和贯穿各领域的国家政策，例如发展计划和进程、预算和经济政策。人们通常将这些行动称为“生物多样性主流化行动”，一般认为其能保障生物多样性及其提供的服务适当和充分地融入对它有影响的政策和实践。

尽管作出了重大决定和具体努力，但在国家一级将生物多样性纳入主流的行动步伐似乎仍然陷于停滞。对此可能有几种解释。首先，对生物多样性对国家经济和社会利益的价值理解仍然不到位，因此未能确保在可能对生物多样性产生不利影响的规划和决策中考虑这种价值。其次，市场往往忽视生物多样性和生态系统服务的价值。第三，生物多样性的价值可能会流向受益者，而不是那些可能损害生物多样性的行为人。第四，与采取行动解决经济和就业问题相比，保护生物多样性带来的政治利益可能不太为政治领导人所知。

将生物多样性纳入特定部门

在 2016 年在墨西哥坎昆举行的上一届联合国生物多样性大会上，部长们审议了生物多样性的主流化问题，农业、林业、渔业和旅游部门成为审议的重点，公约缔约方大会通过了一项关于这些部门的决定（第 XIII/3 号决定）。在该决定中，缔约方会议决定在其第十四届会议上审议能源和采矿、基础设施、制造和加工以及医疗卫生部门的生物多样性主流化问题。

因此，2018 年联合国生物多样性大会，包括将在埃及沙姆沙伊赫举行的缔约方大会第十四届会议和高级别会议，将考虑就这些部门的生物多样性主流化问题采取行动。缔约方大会还将启动一个制定新的全球生物多样性框架的进程，该框架定于 2020 年在北京举行的第十五届会议上通过。将生物多样性纳入主流必然对这个新框架具有重要意义。

能源和采矿、基础设施以及制造和加工部门涵盖各种行业和活动。虽然不同程度上都依赖生物多样性和生物多样性所支持的生态系统服务，但它们都可能对生物多样性产生重大影响。这三组部门彼此密切相关。例如，新能源设施占已规划的未来基础设施的很大一部分。采矿业挖掘原材料和燃料，然后供其他行业进行加工和制造。建设基础设施需要原材料和能源，原材料和能源反过来也需要基础设施进行分配。

预计这些行业中的大多数将在 2050 年及以后大幅增长，并且是国民经济发展增长预测的核心。这种增长可能对生物多样性产生重大影响。例如，在全球一级，基础设施发展被认为是生物多样性丧失的主要驱动因素之一。大型线性基础设施项目（例如道路）的破碎效应、噪音、水、土壤和空气污染、抽水以及与向人类活动（合法和非法活动，如偷猎）开放以前无法进入的地区有关的间接或诱发影响，在施工结束后很长时间内都会导致生物多样性丧失和生态系统服务退化。未来几十年的大部分新基础设施将建在城市内或城郊，包括世界许多地区的大规模新城市开发。

生物多样性对人类健康也至关重要。它支持广泛的生态系统服务作为食物、药品、住所、能源、生计和经济发展的来源，并有助于调节多种生态系统功能和过程，这些功能和过程对于营养和粮食安全、清洁空气、淡水的数量和质量、精神和文化价值、气候调节、病虫害调节以及减少灾害风险至关重要。病原体在生物多样性和健康方面发挥着复杂的作用，在某些情况下有着调节作用，另一些情况下又对生物多样性和人类健康构成威胁。人类在生态系统中引起的变化，如改良景观、集约农业和抗菌药物的使用，正在增加传染病传播和影响的风险。土地使用的变化、过度捕捞和生境的改变以及生物多样性丧失的其他驱动因素导致了非传染性和传染性疾病的出现和流行，有可能带来重大的全球健康威胁，每年造成数十万人死亡和数百亿美元的损失。

鉴于基础设施、能源、采矿、制造和加工以及卫生等部门对生物多样性可能产生的影响和依赖性(有些为间接影响)，将生物多样性考虑因素纳入这些部门的主流对于确保这些部门的持续生存至关重要，对阻止丧失对这些部门和其他部门起支持作用的生物多样性而言，对更广泛的可持续发展而言，同样至关重要。

可能的主流化行动

有一系列机会和方法可将生物多样性纳入这些部门的主流，涉及一系列行动者。其中包括商业部门、金融和银行部门以及其他行为者为加强生物多样性在本部门的主流化而通过国际进程在国家一级采取的行动。

在国家一级，可将生物多样性主流化行动有益地划分为若干类别，包括：

- (a) 国家战略规划（经济、发展等）；
- (b) 政策、法律和法规；
- (c) 奖励措施；

- (d) 跨景观和海景的空间规划；
- (e) 针对厂址或生产工厂规模的措施；
- (f) 供应链措施。

结论

毫无疑问，将生物多样性价值纳入其他部门和贯穿各领域的政策，对于实现《2011-2020年生物多样性战略计划》以及经济、社会和发展目标至关重要。我们只有两年时间来实施这一战略计划，必须加强努力。生物多样性主流化承认生物多样性对人类福祉的关键作用，并将推动我们走上一条未来有保障的道路。