



**Конвенция о
биологическом
разнообразии**

Distr.
LIMITED

CBD/COP/15/L.12
13 December 2022

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О
БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ**

Пятнадцатое совещание
Монреаль, Канада, 7-19 декабря 2022 года
Пункт 21 повестки дня

Инвазивные чужеродные виды

Проект решения, представленный Председателем Рабочей группы II

Конференция Сторон,

отмечая с озабоченностью, что инвазивные чужеродные виды являются одним из основных факторов утраты биоразнообразия на общемировом уровне, как отмечается Межправительственной платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам в ее Докладе о глобальной оценке за 2019 год,

отмечая рост объемов международных перевозок живых организмов и побегов, а также изменения в структуре торговли и поведении и привычках потребителей,

признавая, что антропогенные изменения окружающей среды, включающие изменение климата, изменение в использовании наземных и морских ресурсов, чрезмерную эксплуатацию ресурсов и загрязнение окружающей среды, приводят к усложнению характера и повышению риска биологических инвазий и, следовательно, к росту угроз для биоразнообразия,

подчеркивая необходимость укрепления сотрудничества между Сторонами, другими правительствами, а также сообразно обстоятельствам субнациональными правительствами, коренными народами и местными общинами, соответствующими организациями и всеми задействованными секторами, включая деловые круги,

ссылаясь на решения XII/16, XIII/13 и 14/11 и признавая, что добровольные указания в отношении инвазивных чужеродных видов и торговли живыми организмами могут также применяться к электронной торговле,

1. *принимает к сведению* итоги онлайн-форума по инвазивным чужеродным видам¹ и совещания Специальной группы технических экспертов по инвазивным чужеродным видам, включая²:

(а) методы проведения анализа затрат и выгод и экономической эффективности, которые в наибольшей степени применимы для регулирования инвазивных чужеродных видов, а также анализа риска потенциальных последствий интродукции инвазивных чужеродных видов с точки зрения социально-экономических и культурных ценностей;

¹ CBD/IAS/AHTEG/2019/INF/1.

² CBD/IAS/AHTEG/2019/1/3.

(b) методы, средства и меры выявления и сведения к минимуму дополнительных рисков, связанных с трансграничной электронной торговлей живыми организмами и ее последствиями;

(c) методы, средства и стратегии регулирования инвазивных чужеродных видов в целях предотвращения потенциальных факторов риска, возникающих в результате изменения климата и связанных с ним стихийных бедствий и изменений в использовании наземных ресурсов;

(d) использование существующих баз данных по инвазивным чужеродным видам и их воздействию в целях содействия распространению информации о рисках;

(e) дополнительную консультативную помощь и указания по регулированию инвазивных чужеродных видов;

2. *порукает* Исполнительному секретарю организовать процесс коллегиального обзора, чтобы в соответствии с решением 14/11 запросить рекомендации относительно приведенных ниже приложений I-VI, принимая во внимание предыдущие решения Конференции Сторон и решения существующих международных документов, а также региональные различия, провести координируемый онлайн-форум открытого состава по результатам процесса коллегиального обзора и передать его результаты на рассмотрение Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям для представления рекомендаций Конференции Сторон на ее 16-м совещании;

3. *предлагает* Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям усиленно отражать разнообразные социальные и культурные ценности биоразнообразия всех групп населения на национальном и/или субнациональном уровнях, в том числе ценности коренных народов и местных общин, женщин, молодежи и пожилых людей, отмечая Методологическую оценку по вопросам разнообразных ценностей и оценку природы, подготовленную Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, посвященную различной концептуализации разнообразных ценностей природы и ее благ, включая биоразнообразие и экосистемные функции и услуги³, с учетом прав и обязанностей, вытекающих из соответствующих многосторонних соглашений, при определении затрат, выгод и приоритетности мер по регулированию инвазивных чужеродных видов, и опираться на существующие механизмы и передовую международную и национальную практику взаимодействия с соответствующими субъектами деятельности с целью их эффективного использования в процессе принятия решений, основанных на научных данных, традиционных знаниях и результатах оценки рисков;

4. *отмечает с удовлетворением*, что Всемирная таможенная организация включила инвазивные чужеродные виды в технические спецификации в рамках своей системы стандартов по трансграничной электронной торговле;

5. *призывает* Стороны и предлагает другим правительствам и соответствующим организациям разработать национальные, региональные или международные порталы открытого доступа или другие веб-сайты, ориентированные на широкую общественность, в целях расширения сотрудничества, повышения уровня осведомленности и осмысления угроз инвазивных чужеродных видов для биоразнообразия и экосистемных услуг и оказания практического содействия в выявлении и регулировании инвазивных чужеродных видов, а также заручиться помощью общественности в сообщении информации о случаях распространения инвазивных чужеродных видов и в обеспечении их контроля и регулирования;

6. *настоятельно призывает* Стороны и *предлагает* другим правительствам более активно отслеживать воздействие крупномасштабных изменений путей и высвобождения чужеродных видов, перемещенных или выращенных в неволе, например рыб, деревьев и промысловых видов, на генетическое разнообразие местных популяций и на их долгосрочную способность адаптироваться к изменению окружающей среды, принимать надлежащие меры для

³ Одобрено Пленарной сессией МПБЭУ в июле 2022 года. <https://ipbes.net/the-values-assessment>.

смягчения любого вредного воздействия на местные популяции и, при необходимости, обмениваться знаниями и передовым опытом с другими Сторонами;

7. *предлагает* Секретариату Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, Всемирной таможенной организации, Международной конвенции по карантину и защите растений, Всемирной организации по охране здоровья животных, Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций с ее «Кодексом алиментариус», Секретариату Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Группе специалистов по инвазивным видам Международного союза охраны природы в рамках их соответствующих полномочий содействовать осуществлению глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года на национальном уровне в части выполнения задач и принятия мер, касающихся инвазивных чужеродных видов, включая мониторинг и отчетность в отношении этих видов;

8. *отмечает*, что Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета рассмотрит в сотрудничестве с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и другими экспертами вопрос о включении экологически опасных живых организмов в главу 2.9 класса 9 *Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов – Типовые правила*⁴ на своей предстоящей сессии, учитывая риск непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, в том числе патогенов;

9. *предлагает* Сторонам, другим правительствам и организациям предоставить Исполнительному секретарю информацию о практическом опыте и соответствующих инициативах проведения обзоров, мониторинга и контроля появляющихся инфекционных заболеваний, которые воздействуют на биоразнообразие и особенно на здоровье диких животных и растений и переносятся чужеродными патогенами и паразитами, а также инвазивными чужеродными видами, выступающими переносчиками или хозяевами патогенов или паразитов;

10. *с признательностью принимает к сведению* текущую работу Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам по тематической оценке инвазивных чужеродных видов и контроля над ними;

11. *предлагает* Группе специалистов по инвазивным видам Международного союза охраны природы провести оценки масштабов негативного воздействия чужеродных патогенов или паразитов и инвазивных чужеродных видов, способных выступать переносчиками патогенов или паразитов, которые могут воздействовать на биоразнообразие, и предоставить соответствующую информацию через Глобальную базу данных инвазивных видов Международного союза охраны природы и другие соответствующие базы данных;

12. *порукает* Исполнительному секретарю при условии наличия ресурсов:

(а) подготовить для Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета проект предложения о согласованной на международном уровне системе маркировки грузов экологически опасных живых организмов и побегов в соответствии с правилами Всемирной торговой организации и другими международными соглашениями и после проведения консультаций с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и секретариатом Подкомитета;

(б) сотрудничать со Всемирной туристской организацией, чтобы рассмотреть возможность осуществления совместных усилий по решению проблем возможной интродукции инвазивных чужеродных видов и их регулирования в результате туристической деятельности в качестве одного из значимых секторов, в которых происходит интродукция;

⁴ Публикация Организации Объединенных Наций, номер E.19.VIII.1.

(c) продолжать сотрудничество с Международной конвенцией по карантину и защите растений, а также с другими членами Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам в целях разработки согласованного на международном уровне практического добровольного руководства по чистоте морских контейнеров и их груза;

(d) продолжать и развивать сотрудничество с членами Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам, в частности для изучения вопроса о возможности применения подходов в области предотвращения, контроля и регулирования инвазивных чужеродных видов к биологическим инвазиям патогенных агентов, в частности зоонозных патогенов;

(e) подготовить на основе национальных докладов и в сотрудничестве с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и другими соответствующими организациями рекомендации в отношении оценки имеющегося потенциала и потребностей в области мониторинга, предупреждения и контроля интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов и их пагубного воздействия на биоразнообразие с учетом соответствующих многосторонних документов, а затем при необходимости обновить онлайн-инструментарий по инвазивным чужеродным видам в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и разработать дополнительные учебные материалы по таким темам, как регулирование приоритетных видов и путей интродукции, определение и регулирование приоритетных районов, а также применение международных стандартов данных в национальных и региональных базах данных, содержащих информацию об инвазивных чужеродных видах;

(f) сотрудничать с членами Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам и другими соответствующими организациями для выявления пробелов в области знаний, мониторинга и контроля новых инфекционных заболеваний, оказывающих воздействие на биоразнообразие и здоровье человека, которые связаны с инвазивными чужеродными видами и переносятся при их содействии, и предложить меры по смягчению и сведению к минимуму негативного воздействия на биоразнообразие и здоровье человека, а также по предупреждению дальнейшей интродукции и распространения соответствующих инвазивных чужеродных видов;

(g) представить Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям доклад о ходе работы по этому вопросу до 16-го совещания Конференции Сторон.

Приложение I

ПРОЕКТ МЕТОДОВ АНАЛИЗА ЗАТРАТ И ВЫГОД И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, В НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ПРИМЕНИМЫХ ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ

(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 А) ПРИЛОЖЕНИЯ II К РЕШЕНИЮ 14/11)

1. В Айтинской целевой задаче 9 в области биоразнообразия говорится о необходимости идентифицировать инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции, определять их приоритетность, а в отношении приоритетных видов принимать меры по контролю или искоренению. В расширенном техническом обосновании цели (CBD/COP/10/INF/12/Rev.1) указано, что «учитывая множество путей интродукции инвазивных чужеродных видов и то, что во многих странах уже наблюдается большое число чужеродных видов, потребуется определить первоочередность мер по контролю и искоренению этих видов и путей их распространения, учитывая их наибольшее воздействие на биоразнообразие и/или эффективность с точки зрения ресурсных затрат». В этой связи существует настоятельная потребность в разработке методов для определения приоритетности инвазивных чужеродных видов и мер по их активному регулированию.

2. Признанные методы анализа затрат и выгод и экономической эффективности широко доступны и уже используются в некоторых регионах для содействия принятию решений в области регулирования инвазивных чужеродных видов, включая приоритизацию. Однако для этих существующих методов анализа, как правило, необходима подробная информация, к примеру, о затратах, и для их применения могут потребоваться

специальные технические знания. Включение аспектов биоразнообразия, защиты животных и общественной приемлемости в анализы затрат и выгод также может быть проблематичным, поскольку их зачастую трудно, хотя и возможно, представить в простых финансовых показателях.

3. Окончательное решение по искоренению или регулированию инвазивных чужеродных видов сопряжено со значительными затратами и рисками. При том что эти оперативные методы могут позволить создать «сокращенные списки» приоритетных видов для рассмотрения на предмет регулирования, рекомендуется проводить более подробные экспериментальные исследования и экономические оценки перед принятием обязательств по регулированию.

4. Методы могут потребоваться для поддержки управления рисками, когда необходимо быстро оценить большое количество видов; в такой ситуации часто отсутствует подробная информация, и требуются нефинансовые данные о социальных и культурных ценностях.

А. Методы на основе множества критериев

5. Методы на основе множества критериев могут использоваться в ситуациях, когда более детализированные, но требующие большого объема данных подходы, такие как анализ затрат и выгод, могут оказаться нецелесообразными. Методы на основе множества критериев обеспечивают возможность быстрой оценки вариантов и уже широко используются для поддержки принятия решений в отношении инвазивных чужеродных видов, к примеру, посредством процесса оценки рисков. Существует возможность использовать методы на основе множества критериев более широко для поддержки принятия решений при ответе, например, на следующие вопросы: как определять приоритетность видов для регулирования, когда выбирать предотвращение, искоренение или долгосрочное регулирование, как проводить быстрые оценки большого количества видов, как сравнивать осуществимость различных вариантов регулирования?

6. Принятие решений на основе множества критериев связано со структурированием и разрешением проблем принятия решений и планирования с использованием нескольких критериев. Путем разложения проблем на различные компоненты их можно использовать для транспарентной и рациональной оценки решений, их можно быстро применять к большому количеству случаев и за счет использования экспертного мнения или знаний коренных народов и местных общин на основе предварительного и обоснованного согласия, добровольного предварительного и обоснованного согласия или одобрения и участия их можно применять при отсутствии опубликованной информации. Эти инструменты моделирования и методологические средства предназначены для нахождения оптимальных решений для сложных проблем, когда критерии оценки или данные выражены в разных валютах.

7. Поскольку подходы на основе множества критериев часто используются в отсутствие опубликованных данных, это может вызывать беспокойство в отношении использования мнений или неподтвержденной информации. Способ сочетания нескольких критериев для поддержки общего вывода также может быть сомнительным и часто основан на прагматизме, а не на утвержденном подходе. Тем не менее методы на основе множества критериев и анализ затрат и выгод дополняют друг друга; к примеру, исходная приоритизация, основанная на большом количестве вариантов, может осуществляться с использованием подхода на основе множества критериев, но предложенные приоритеты могут затем оцениваться более всесторонне с использованием более строгого подхода, такого как анализ затрат и выгод, прежде чем будут выделены ресурсы.

В. Рекомендации в отношении мер

8. Должны быть разработаны скоординированные национальные, субнациональные и местные стратегии реагирования, чтобы свести к минимуму вторжение и воздействие инвазивных чужеродных видов, например национальные, субнациональные и местные стратегии и планы действий по борьбе с инвазивными видами в рамках национальных, субнациональных и местных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия. Для этого может потребоваться укрепление действующих программ и повышение их координации, выявление и ликвидация пробелов с помощью новых инициатив и использование преимуществ и возможностей партнерских организаций, включая академические и научные учреждения, и коренных народов и местных общин, женщин и молодежи на национальном, региональном и местном уровнях.

9. Следует применять наиболее передовые методы приоритизации, чтобы определить приоритетность мер по регулированию путей распространения инвазивных чужеродных видов как внутри страны, так и между странами, а также для оценки их осуществимости и экономической эффективности. Эти методы должны иметь форму, совместимую с существующими подходами к оценке рисков и дополняющую их. Методы,

используемые для приоритизации рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, включают анализ затрат и выгод, анализ экономической эффективности и анализ рисков. Однако подробная информация, необходимая для проведения анализов затрат и выгод и экономической эффективности, часто оказывается недоступной в полной мере и неточной, а их проведение требует необходимых технических знаний. Сторонами или независимыми международными научными коллективами был разработан ряд научных методик, заслуживающих внимания других стран, которые применимы к инвазивным чужеродным видам, перспективным обзорам, воздействию и регулированию одного типа инвазивных чужеродных видов или целого ряда видов.

10. Следует поощрять обмен знаниями, а также обучение и создание потенциала для последовательного применения наиболее передовых методов определения приоритетности в различных условиях.

11. Наиболее передовые методы определения приоритетности инвазивных чужеродных видов для регулирования и оценки осуществимости и экономической эффективности в форме, совместимой с существующими подходами к оценке рисков и дополняющей их. Следует использовать подходы к принятию решений на основе множества критериев для поддержки основанной на учете рисков приоритизации для регулирования, когда информация, необходимая для проведения анализов затрат и выгод и экономической эффективности, недоступна в полной мере или неточна.

12. Сторонам, секторальным органам и организациям и субнациональным правительствам предлагается обмениваться информацией о передовых инструментах и технологиях в области регулирования⁵ инвазивных чужеродных видов, применение которых возможно в секторах на всех уровнях.

13. По мере возможности могут использоваться подходы к *принятию решений на основе множества критериев* при проведении анализа рисков, затрат и выгод и экономической эффективности, что способствуют приоритизации действий с учетом рисков. Инвазивные чужеродные виды, приоритетность которых установлена на основе их фактического или потенциального воздействия с помощью этих оперативных методов, затем могут быть изучены более тщательно, чтобы убедиться в том, что установленные согласно четким целям меры регулирования в действительности являются экономически эффективными и целесообразными. Процесс принятия решений на основе множества критериев может учитывать такие аспекты предлагаемых действий, как эффективность, практичность, целесообразность, вероятность успеха, затраты, общественное одобрение, в том числе коренных народов и местных общин, женщин и молодежи, а также любое непреднамеренное негативное воздействие регулирования наряду с рисками и воздействием со стороны целевых инвазивных чужеродных видов с учетом положений соответствующих многосторонних соглашений. Эти методы предусматривают структурированный процесс и могут помочь разрешению проблем, связанных с принятием решений и планированием с использованием множества критериев, и предназначены для поиска оптимальных решений сложных проблем благодаря разным способам измерения критериев оценки и данных. Их применение возможно с привлечением специалистов, когда отсутствует полная или точная информация.

14. Следует продолжать развивать методы на основе множества критериев в поддержку определения приоритетности инвазивных видов, управления рисками и принятия решений. Методы можно развивать в следующих направлениях:

(a) существуют значительные расхождения между методами и подходами к определению приоритетности и принятию решений, используемыми в разных странах, – было бы целесообразно изучить сильные и слабые стороны других подходов к этому вопросу;

(b) управление рисками в рамках более общего процесса анализа рисков широко используется в других областях, таких как здоровье растений, – более активный диалог с экспертами в этих областях поможет разработать оптимальные методы;

(c) потребуются другие соображения при применении данного подхода к различным вопросам управления;

(d) случаи, в которых методы на основе множества критериев применяются к принятию решений в отношении регулирования инвазивных чужеродных видов, все еще ограничены – более частое применение поможет усовершенствовать подход;

⁵ Это относится к «применению мер по предотвращению внедрения, контролю или искоренению инвазивных чужеродных видов» (см. [CBD/IAS/AHTEG/2019/1/2](#), пункт 13 е)).

(е) по мере возможности следует использовать опубликованные количественные данные для обоснования принятия решений с целью более эффективного выявления и получения ключевой информации.

15. Для более полного учета социальных и культурных ценностей при оценке затрат, выгод и приоритетности мер регулирования предлагается разработать рекомендации. Эта работа может проводиться с учетом действующих процессов (Классификации социально-экономических последствий, вызванных чужеродными таксонами (SEICAT)) и передовой международной практики по привлечению заинтересованных сторон к процессу принятия решений. Решения и анализы рисков должны основываться на научных данных и отвечать международным стандартам, согласованным в рамках соответствующих международных организаций, таких как соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер, в соответствующих случаях.

16. Рекомендуется направить усилия на повышение уровня доступности данных и терминологии управленческой деятельности по всем видам и экосистемам, с тем чтобы способствовать развитию приоритизации мер управления и процессу принятия решений на научной основе. Этому помогут формирование общих подходов к обмену опытом и информацией и их описанию, стандартные форматы данных, включающие информацию о таксоне, цели управления, затратах и/или мероприятиях, охваченной территории и результатах управления. Для стимулирования составления перечней приоритетных действий существует необходимость в обмене знаниями, обучении и создании потенциала.

17. Рекомендуется при передаче информации о рисках, связанных с инвазивными чужеродными видами, особо отмечать, что эти риски могут угрожать как биоразнообразию, так и экономике районов проживания коренных народов и местных общин, а также общественному здоровью.

Приложение II

ПРОЕКТ МЕТОДОВ, СРЕДСТВ И МЕР ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И СВЕДЕНИЯ К МИНИМУМУ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА, СВЯЗАННЫХ С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ ЖИВЫМИ ОРГАНИЗМАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯМИ ТАКОЙ ТОРГОВЛИ

(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 В) ПРИЛОЖЕНИЯ II РЕШЕНИЯ 14/11)

A. Предлагаемые действия для национальных и/или субнациональных органов власти/пограничных служб

1. Законодательство и стратегии, принятые в государствах

1. Изучить и провести оценку рисков, связанных со всеми видами электронной торговли в отношении интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов и их частей, и при необходимости разработать и осуществить надлежащие мероприятия по управлению рисками. См. также пункт 9 d) решения XII/17.

2. Выполнять в отношении электронной торговли инвазивными чужеродными видами пункты 7 и 8 решения XIII/13 и использовать в соответствующих случаях добровольное руководство по разработке и реализации мер по устранению рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в качестве домашних животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма (решение XII/16), и дополнительное руководство по предотвращению непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, связанной с торговлей живыми организмами (решение 14/11).

3. Провести обзор действующего национального и/или субнационального законодательства, нормативных актов и стратегий, с тем чтобы убедиться, что вопросы электронной торговли отражены в них надлежащим образом, или при необходимости внести в них изменения, чтобы обеспечить возможность принятия правоприменительных мер, в соответствии с пунктом 2 решения XIII/13.

4. Создать механизм для выявления вызывающих опасения товаров, которые могут быть приобретены через каналы электронной торговли, обращая особое внимание на партии грузов с высокой или потенциально высокой степенью риска, такие как почва, почвенный субстрат и живые организмы.

5. Рассмотреть вопрос о составлении списков видов, разрешенных к ввозу, и ограничить ввоз всех остальных видов, а не составлять списки, включающие только те виды, импорт которых запрещен или ограничен. Это позволит предотвращать непреднамеренную интродукцию инвазивных чужеродных видов, особенно в страны, уязвимые к инвазивным чужеродным видам, такие как малые островные развивающиеся государства, островные страны и страны, имеющие острова. Эти соображения должны соответствовать указаниям, содержащимся в пункте 23⁶ решения XII/16 и в решении 14/11 а)⁷, и другим применимым международным обязательствам и стандартам, включая признанные Генеральным соглашением о торговле услугами (ГАТС) Всемирной торговой организации, касающимся трансграничной электронной торговли, а также пункту 22 решения XII/16 и пункту 11 а) решения 14/11.

2. *Привлечение коренных народов, местных общин и соответствующих заинтересованных сторон*

6. В соответствии с пунктом 7 решения XIII/13 разработать в сотрудничестве с участниками электронной торговли механизм для выявления продавцов электронной торговли, их местонахождения, а также других участников с целью развития участия и сотрудничества на межведомственном и многостороннем уровнях.

7. Взаимодействовать с коренными народами и местными общинами, женщинами и молодежью, а также с более широкой общественностью в целях обнаружения раннего вторжения, укоренения или распространения инвазивных чужеродных видов, в том числе в результате электронной торговли, на традиционных землях и акваториях.

8. Обеспечить в соответствии с пунктом 10 решения 14/11 соблюдение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных требований к импорту товаров страны-импортера среди потребителей и продавцов электронной торговли путем предоставления им высококачественной информации о рисках (правовых, экологических и медицинских), которым может подвергнуться страна потребителей.

9. Усилить координацию с почтовыми и срочными курьерскими службами, чтобы обеспечить передачу участникам электронной торговли информации о рисках и превентивных мерах в соответствии с пунктом 24 решения XII/16 и с учетом пунктов 7, 9-11, 13 и 29 приложения I к решению 14/11.

10. Обеспечить в сотрудничестве с национальными и региональными торговыми органами обновление сведений о требованиях к импорту/экспорту товаров и предоставление их в понятной и доступной форме участникам электронной торговли, коренным народам, местным общинам и соответствующим заинтересованным сторонам.

11. Стремиться информировать о потенциально инвазивных чужеродных видах как продавцов, так и покупателей, делая упор на их юридическую ответственность. Следует использовать общественные и специализированные средства массовой информации, такие как журналы, книги о домашних животных, особенно журналы ассоциаций/обществ, связанных с домашними животными и растениями, а также целевые пропагандистские кампании многочисленных организаций для распространения достоверной информации, направленной на изменение ценностных ориентиров потребителей (например, в отношении местных и неинвазивных видов) и изменение поведения (например, отказ от необдуманных покупок инвазивных чужеродных видов), в соответствии с пунктом 7 а) решения XIII/13.

12. Призывать, принимая во внимание пункт 7 решения XIII/13, платформы электронной торговли и поставщиков услуг электронных платежей, почтовые и срочные курьерские службы соблюдать национальные правила, международные стандарты и руководство по инвазивным чужеродным видам при осуществлении своей деятельности в соответствии с другими международными обязательствами.

⁶ Призывает Стороны и предлагает другим правительствам (а) создать и распространить список регулируемых инвазивных чужеродных видов на основе анализа риска. Пункт 11 а) решения 14/11.

⁷ Государства должны вести перечни видов с установленными потенциальными возможностями превращения в инвазивные и связанных с ними рисками для биоразнообразия и распространять такие перечни через механизм посредничества или другими надлежащими средствами. Пункт 23 решения XII/16.

13. Рассмотреть вопрос о внедрении подхода с позиций Единого окна⁸, который позволяет представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Его внедрение на национальном и/или субнациональном уровне может облегчить отчетность по регулируемым товарам (включая живые чужеродные организмы, представляющие фитосанитарный и санитарный риск и риски для биоразнообразия), принимая во внимание пункт 6 решения XII/16, пункт 7 с) решения XIII/13 и пункт 33 приложения I к решению 14/11.

14. Заложить правовые и политические основы, позволяющие осуществлять на передовом уровне совместное использование международных электронных данных и обмен ими между всеми участниками международной цепочки поставок и использовать эти данные для установления очередности пакетов мер и необходимого уровня инспекций (инспекции на основе оценки рисков).

3. Мониторинг и соблюдение требований

15. Осуществлять сбор данных, принимая во внимание пункты 34-36 приложения I к решению 14/11 и в соответствии с национальным законодательством и условиями, всеми доступными способами и средствами (напр., путем привлечения общественности) для контроля за соблюдением требований и оценки действенности проводимых мероприятий по снижению рисков в области электронной торговли. Собранные данные наряду с иной существенной информацией, в том числе данными о соблюдении за прошлые периоды, и соответствующей информацией, полученной от коренных народов и местных общин при их добровольном, предварительном и обоснованном согласии, следует использовать при принятии решений о проведении инспекций на основе оценки рисков и необходимости проведения расследования или принятия правоприменительных мер. Следует использовать анализ данных для выявления любых аномальных тенденций и повторяющихся явлений, в том числе применительно к потенциальным вторжениям инвазивных чужеродных видов и рискам воздействия.

16. Распространять примеры передовой практики и инспекции на основе оценки риска, используя для этого передовые методы анализа данных, с тем чтобы развивать законную электронную торговлю и в то же время выявлять и ликвидировать незаконные формы торговли. По мере возможности в приоритетном порядке использовать неинтрузивные технологии досмотра и повышать эффективность существующих технологий, в том числе сканеров, служебных собак и других доступных средств, для обнаружения инвазивных чужеродных видов, а также обеспечить дальнейшую разработку автоматических биосенсоров для повышения эффективности обнаружения запрещенных и ограниченных к перевозке предметов, перемещаемых срочной курьерской и почтовой службами.

17. Разрабатывать и осуществлять программы обучения и средства, позволяющие обеспечить необходимый уровень мониторинга и инспекций рынков электронной торговли. Сюда может входить разработка инструкций по мониторингу платформ электронной торговли, выдаче предупреждений, замечаний и другим правоприменительным мерам в случаях обнаружения нарушений при сделках в области электронной торговли, а также по надлежащему обращению с предметами ограниченного ввоза, конфискованными в соответствии с национальными и/или субнациональными законами.

В. Предлагаемые действия для интернет-рынков (торговых платформ), поставщиков услуг электронных платежей и почтовых и срочных курьерских служб

18. Интернет-рынкам (торговым платформам), поставщикам услуг электронных платежей и почтовым и срочным курьерским службам настоятельно рекомендуется:

(а) принять к рассмотрению информацию соответствующих международных органов, национальных и/или субнациональных органов власти и информацию из других источников о рисках, который несут инвазивные чужеродные виды, и предпринять соответствующие шаги, чтобы информировать о них своих клиентов, принимая во внимание пункты 11-13 приложения I к решению 14/11;

(б) проводить мониторинг электронной торговли, осуществляемой на их платформах или в пределах их юрисдикции, и в соответствии с национальным и/или субнациональным законодательством

⁸ Подход с позиций Единого окна позволяет представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита (см. <http://www.wcoomd.org/~media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/tf-negotiations/wco-docs/info-sheets-on-tf-measures/single-window-concept.pdf>).

предупреждать соответствующие органы власти о случаях нелегальной торговли или иных случаях торговли инвазивными чужеродными видами, способными нанести ущерб;

(с) в соответствии с международными и национальными обязательствами разрабатывать и применять более эффективные меры управления, чтобы свести к минимуму риск интродукции инвазивных чужеродных видов через каналы электронной торговли.

C. Предлагаемые действия для международных органов/соглашений и в области сотрудничества между странами и учреждениями

19. Международным органам/соглашениям в сотрудничестве с региональными организациями и национальными органами власти настоятельно рекомендуется при необходимости:

(а) сотрудничать в целях обмена данными, информацией, технологиями и опытом в области электронной торговли потенциальными инвазивными чужеродными видами;

(b) опираться на руководящие указания других международных органов, включая текущую работу Всемирной таможенной организации и Бернской конвенции;

(с) продолжать отслеживать электронную торговлю потенциальными инвазивными чужеродными видами на глобальном и региональном уровнях в целях выявления тенденций и рисков в торговле инвазивными чужеродными видами;

(d) подготовить инструкции для оказания помощи национальным пограничным службам в реагировании на случаи несоблюдения требований, учитывая, что для эффективного реагирования могут потребоваться действия как в самой стране, так и на международном уровне;

(е) совершенствовать сотрудничество между национальными пограничными службами в целях расширения возможностей для увязки существующих инициатив в области безопасности с управлением рисками, связанными с инвазивными чужеродными видами, и целевыми (основанными на оценке риска) проверками. Это также обеспечит механизм для своевременного обмена информацией между национальными пограничными службами и другими соответствующими министерствами/ведомствами по вопросам трансграничной электронной торговли;

(f) проводить совместные мероприятия по наращиванию потенциала с соответствующими организациями, Сторонами и другими правительствами и предоставлять техническую помощь и ресурсы для осуществления действующих международных руководящих принципов и стандартов, а также для разработки национальной и/или субнациональной нормативно-правовой базы или мер по устранению рисков в электронной торговле в интересах всех сторон, включая коренные народы и местные общины;

(g) ввести понятие «уполномоченных экономических операторов»⁹ (УЭО), доверенного продавца в область трансграничной электронной торговли и включить риски, связанные с инвазивными чужеродными видами, в критерии и требования УЭО. Внедрять программы УЭО и пользующихся доверием продавцов в область электронной торговли для почтовых операторов, срочных курьерских служб и электронных платформ, что приведет к снижению частоты проверок;

(h) создавать механизмы, позволяющие осуществлять расширенный электронный обмен данными между всеми участниками международной цепи поставок, и использовать эти данные для определения очередности комплекса мер и необходимого уровня проверок (инспекция на основе оценки рисков).

D. Предлагаемые действия для соответствующих международных экспертных организаций

20. Соответствующим международным экспертным организациям настоятельно рекомендуется:

(а) повышать осведомленность международных и национальных организаций и заинтересованных сторон в области электронной торговли о требованиях к импорту/экспорту и о возможных мерах по сведению к минимуму риска интродукции и распространения чужеродных и потенциально инвазивных видов, связанных с электронной торговлей, принимая во внимание пункт 7 а) решения XIII/13;

⁹ См. также Компендиум программ уполномоченных экономических операторов ВтамО (2019), <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/aeo-compendium.pdf?db=web>

(b) на основе таких механизмов, как Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов (EICAT)¹⁰, создать международную систему маркировки с указанием степени риска инвазивных чужеродных видов для всех видов, реализуемых через электронную торговлю, и подготовить руководство по обращению с организмами и уходу за ними. Маркировка на партиях груза с живыми чужеродными видами должна содержать сведения, позволяющие определить их опасность для биоразнообразия и идентифицировать виды или таксоны более низкого уровня (например, научное название, таксономический серийный номер или его эквивалент), принимая во внимание решения XII/17 и 14/11, а также текущую работу Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета.

Приложение III

ПРОЕКТ МЕТОДОВ, СРЕДСТВ И СТРАТЕГИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА, ВОЗНИКАЮЩИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И СВЯЗАННЫХ С НИМ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ ХАРАКТЕРА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ (ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 С) ПРИЛОЖЕНИЯ II РЕШЕНИЯ 14/11)

1. Взаимодействия между изменением климата, связанными с ним изменениями в наземных и морских экосистемах и биологическими инвазиями будут иметь серьезные последствия для биоразнообразия. Эти взаимодействия рассматриваются в документе CBD/АНТЕГ/IAS/2019/1/2, где также представлены потенциальные меры реагирования.
2. Изменение климата способствует повышению темпов (и увеличению рисков) распространения многих чужеродных видов. Адаптация человека к изменению климата приведет к смене характера землепользования и увеличению числа нарушений в экосистеме, что, в свою очередь, будет способствовать распространению чужеродных видов.
3. Не все вторжения инвазивных чужеродных видов являются успешными, и не для всех инвазивных чужеродных видов изменение климата является благоприятным, поскольку при определенных изменениях климата численность некоторых из них может уменьшаться. Численность одних инвазивных чужеродных видов снижается, в то время как воздействие других инвазивных чужеродных видов, которое в настоящее время является незначительным, может стать значительным.
4. Изменение климата может усугубить существующие проблемы и последствия, связанные с инвазивными чужеродными видами, оказывая как прямое, так и косвенное воздействие на биоразнообразие и социально-экономические ценности. Изменение океанических течений будет иметь огромные последствия для перемещения видов в морской среде, а также для климатических условий на суше. Утрата постоянного морского льда открывает новые морские транспортные пути, а судоходство в Арктике увеличивает вероятность интродукции и расселения инвазивных чужеродных видов в наземной и морской среде Арктики.
5. Изменение климата связано с повышением частоты таких экстремальных погодных явлений, как циклоны и наводнения. Экстремальные погодные явления не только способствуют перемещению инвазивных чужеродных видов в новые районы, но и вызывают нарушения в местах обитания, которые позволяют инвазивным чужеродным видам укорениться и распространиться. Вызванные климатом экстремальные погодные явления также могут привести к внезапным перемещениям населения, а перемещенные лица могут непреднамеренно переносить с собой инвазивные чужеродные виды.
6. В условиях изменения климата предотвращение внедрения инвазивных чужеродных видов и управление ими становятся еще более сложной задачей. Потребуются новые действия по определению приоритетов.

¹⁰ Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов МСОП, <https://ipbes.net/policy-support/tools-instruments/environmental-impact-classification-alien-taxa-eicat>

7 Для получения дополнительной информации об инструментах, поддерживающих управление инвазивными чужеродными видами в условиях изменения климата см. сводный доклад по итогам онлайн-форума¹¹.

А. Прогнозирование

8. Для регулирования воздействий инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги требуется понимать, каким образом фактическое и потенциальное воздействие будет меняться в результате изменения климата, с тем чтобы иметь возможность адаптировать приоритеты в области управления соответствующим образом.

9. Государствам, организациям и соответствующим заинтересованным сторонам, учитывая, среди прочего, решение 14/5, настоятельно рекомендуется:

(a) провести перспективный обзор в целях прогнозирования/предсказания будущих изменений в фактических и потенциальных рисках и воздействии инвазивных чужеродных видов в результате изменения климата;

(b) определить риск, связанный с изменением путей распространения инвазивных чужеродных видов в результате изменения климата. Климатически сходные регионы, представляющие сегодня наибольшие взаимные риски, скорее всего, претерпят изменения в будущем, наряду со сменой переносчиков и путей распространения, включая изменения в характере торговли и перемещения людей между этими регионами;

(c) приоритизировать инвазивные чужеродные виды на основе потенциальных прямых и косвенных воздействий в контексте изменения климата;

(d) выявить последствия изменения климата на новые возможные интродукции инвазивных чужеродных видов или пути их интродукции в нетронутые сообщества или сообщества, подвергшиеся инвазии, и распространения в них;

(e) определить действия и их приоритетность в отношении территорий, которым грозит наибольшая опасность в связи с изменением климата и инвазивными чужеродными видами;

(f) уделить первоочередное внимание усилиям по поддержанию экосистемных товаров и услуг, а также экосистемных структур и функций на местах, подвергающихся наибольшему риску в результате изменения климата и внедрения инвазивных чужеродных видов;

(g) применять климатические модели, чтобы понять воздействие инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги, обусловленное изменением климата, а также продолжать разработку моделей для их широкого применения в развивающихся странах;

(h) разрабатывать более совершенные методы, объединяющие i) модели изменения климата, ii) сценарии землепользования и iii) анализ данных о тенденциях в торговле инвазивными чужеродными видами в целях улучшения возможностей прогнозирования;

(i) составлять сценарии, помогающие понять, в каких случаях инвазивные чужеродные виды могут косвенно усилить воздействие изменения климата на биоразнообразие и экосистемные услуги за счет трансформации экосистем;

(j) корректировать/совершенствовать анализ рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, и выявлять потенциальные чужеродные инвазивные виды¹² (включая переносчиков болезней), внедрение которых в имеющихся условиях все еще носит разовый характер и которые не имеют значительного воздействия; и которые из-за быстрого роста популяции в результате изменения климата, вероятно, распространятся и/или станут инвазивными и будут иметь большее воздействие;

(k) выявлять и изучать потенциальные будущие инвазивные чужеродные виды, которые в результате изменения климата могут укореняться, распространяться и оказывать большее воздействие. В

¹¹ См. сводный доклад по итогам онлайн-форума (CBD/IAS/АНТЕG/2019/1/INF/1).

¹² «Спящие» чужеродные виды: чужеродные виды, численность популяции которых ограничена современными климатическими условиями, и распространение которых, как ожидается, будет проходить более быстрыми темпами в результате изменения климата.

этом, в частности, может содействовать подход, включающий организацию контрольных пунктов для мониторинга изменений численности, распространения и воздействия таких видов или проведение оценок риска на основе характеристик и воздействия;

(l) выявлять инвазивные чужеродные виды, которые могут оказаться в выгодном положении в условиях повышения уровней содержания CO₂, роста температур, увеличения частоты экстремальных явлений, повышения частоты и интенсивности пожаров, сильных разливов соленой воды, изменения океанических течений и изменения режима осадков, а также определить приоритетность мер управления для предотвращения их распространения и воздействия, включая гуманные методы их уничтожения и борьбы с ними;

(m) повышать уровень понимания опасности адаптации инвазивных чужеродных видов к новым условиям окружающей среды, в том числе быстрых темпов эволюции и гибридизации;

(n) выявлять воздействия инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги, возникающие в результате изменения климата;

(o) обеспечивать конструктивное участие коренных народов и местных общин, использование их биокультурных индикаторов, систем раннего выявления и оповещения и традиционных знаний при разработке прогнозов в отношении инвазивных чужеродных видов в условиях изменения климата на основе их «добровольного, предварительного и обоснованного согласия» или «добровольного, предварительного обоснованного согласия» или «одобрения и участия» в зависимости от национальных обстоятельств.

В. Планирование и предотвращение

10. Государствам рекомендуется в сотрудничестве с экспертами, субнациональными правительствами, коренными народами, местными общинами и соответствующими заинтересованными сторонами:

(a) разрабатывать анализ рисков, связанных с изменением климата, для определения приоритетности инвазивных чужеродных видов для целей регулирования (например, усиливающие пожары сорняки);

(b) разрабатывать и осуществлять стратегии по искоренению, сдерживанию или контролю высокоприоритетных потенциальных чужеродных видов и интродуцированных или укоренившихся инвазивных чужеродных видов до того, как они смогут адаптироваться к изменению климата. Чтобы избежать ненужных опасений по поводу биобезопасности, эти стратегии должны стать предметом соответствующего анализа рисков;

(c) следить за распространением и воздействием всех распространившихся и потенциальных чужеродных видов, особенно в тех местах или регионах, где возможно быстрое ухудшение экосистемных услуг в условиях изменения климата. Предлагается применять подходы, основанные на передовом опыте, с использованием, например, дистанционного зондирования или системы датчиков;

(d) свести к минимуму возможности возникновения биологических инвазий или разработать пространственное планирование с мерами реагирования для районов, в которых существует высокий риск экстремальных погодных явлений для населения (например, перенос зоопарков, ботанических садов, объектов экзотической аквакультуры из районов, подверженных экстремальным погодным явлениям);

(e) адаптировать существующую систему регулирования путей распространения, с тем чтобы снизить изменения рисков, связанных с климатом, включая прогнозируемые в связи с этим изменения в торговле и перемещении людей;

(f) вовлекать все сектора, включая сельское хозяйство, здравоохранение и отрасли промышленности, в деятельность по планированию в области регулирования инвазивных чужеродных видов в случаях, когда связанные с изменением климата риски носят межсекторальный характер;

(g) повышать информированность общественности об изменении угроз, связанных с инвазивными чужеродными видами, в результате изменения климата и привлекать общественность и все соответствующие секторы к планированию мер реагирования;

(h) собирать передовой опыт коренных народов и местных общин в части мониторинга, контроля и смягчения воздействий инвазивных чужеродных видов, обусловленных изменением климата;

(i) взаимодействовать с региональными и местными специалистами при рассмотрении мер по предотвращению, планированию и смягчению последствий.

С. Управление

11. Государствам предлагается принять следующие меры:

(a) применять подходы адаптивного управления к будущим приоритетным действиям в области управления в контексте изменения климата и обмениваться информацией с другими Сторонами для улучшения результатов;

(b) предпринимать шаги для повышения долгосрочной функциональной устойчивости находящихся под угрозой экосистем и мест обитания к изменению климата, экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям и связанным с ними вторжениям инвазивных чужеродных видов, особенно на островах и в прибрежных системах, с учетом руководящих указаний, содержащихся в пунктах 3 h) и 4 b) решения 14/5 и в приложении к нему, а также пункта 8 n) решения X/33;

(c) осуществлять целенаправленные действия по управлению, включая сдерживание, при возможности искоренение или контроль инвазивных чужеродных видов в районах, которые могут выступать в качестве источников распространения неаборигенных видов в определенные уязвимые районы и/или местные сообщества;

(d) собирать имеющиеся сведения в международных онлайн-базах данных, позволяющих на основе совместности обеспечить сбор и распространение данных и знаний об эффективности действий по смягчению воздействий инвазивных чужеродных видов, обусловленных изменением климата. Примером такой базы данных является База данных по искоренению инвазивных видов на островах¹³;

(e) разработать стратегии регулирования инвазивных чужеродных видов и включать их в «меры по перемещению климатически уязвимых видов, находящихся под угрозой исчезновения» во избежание непредвиденных последствий с учетом пункта 8 e) решения X/33;

(f) собирать передовую практику коренных народов и местных общин по мониторингу, контролю и смягчению воздействия инвазивных чужеродных видов, заболеваний и изменения характера распределения видов, обусловленного изменением климата.

Д. Национальное и международное сотрудничество

12. Государствам и соответствующим международным организациям настоятельно рекомендуется включать подходы к определению приоритетности инвазивных чужеродных видов и путей распространения с учетом рисков и на основе множества критериев во все уровни планирования в целях получения многочисленных выгод и общих результатов, включая следующие:

(a) национальные и международные стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, оценки воздействия на окружающую среду и планирование мер реагирования с учетом пункта 8 (p) решения X/33;

(b) другие соответствующие конвенции (напр., Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных) и предоставление соответствующим исполнительным учреждениям Организации Объединенных Наций руководящих указаний по вопросам политики;

(c) национальные и международные обязательства и действия в рамках целей устойчивого развития;

(d) программы рыночного стимулирования и другие мероприятия, финансируемые многосторонними учреждениями или форумами, такими как Глобальный экологический фонд, Механизм чистого развития и Зеленый климатический фонд.

13. Соответствующим международным организациям предлагается организовывать программы профессиональной подготовки для правительственных и неправительственных учреждений по оказанию помощи в целях развития, а также для работников по ликвидации последствий стихийных бедствий, выявлять риски интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в рамках своей деятельности и быстро

¹³ <http://diise.islandconservation.org>.

реагировать на них с принятием надлежащих мер, таких как введение карантина для оборудования и товаров, реагирование в чрезвычайных ситуациях, ликвидация, сдерживание и контроль.

Приложение IV

**ПРОЕКТ АНАЛИЗА РИСКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ИНТРОДУКЦИИ
ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

**(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 D) ПРИЛОЖЕНИЯ II К
РЕШЕНИЮ 14/11)**

1. Для более полного учета социальных и культурных ценностей при оценке издержек, выгод и приоритетности мер регулирования предлагается разработать соответствующие рекомендации. Эта работа может проводиться с учетом действующих процессов (например, Классификации социально-экономических последствий, вызванных чужеродными таксонами (SEICAT)) и передовой международной практики по привлечению коренных народов и местных общин, а также соответствующих заинтересованных сторон к процессу принятия решений. Новая Зеландия включает культурные знания, ценности и представления (mātauranga) в процесс регулирования инвазивных чужеродных видов. Маори участвуют в общем руководстве системой управления инвазивными чужеродными видами, особенно когда в зоне риска оказываются значимые в культурном и духовном отношении виды (taonga). Эта система достойна подражания. Государствам следует стремиться официально привлекать к участию и обеспечивать двусторонний обмен данными между теми, кто осуществляет хранение данных и теми, кто осуществляет их сбор посредством установления связи между национальными порталами данных (где это применимо) и агрегаторами глобального уровня. Все Стороны должны знать о статусе страны, ее потенциале, ресурсах и располагать сведениями по другим аспектам. Открытый доступ к данным и беспрепятственная интеграция этих данных в инструменты данных, используемыми коренными народами и местными общинами, а также соответствующими заинтересованными сторонами, являются необходимым условием повышения эффективности управления и мониторинга этой угрозы. Это позволит (a) расширить поток данных, необходимый для анализа на уровне Конвенции о биологическом разнообразии и принятия решений на международном уровне, и (b) открыть возможности для создания национального потенциала и выделения ресурсов.
2. Предлагается направить усилия на повышение уровня качества и количества знаний и данных о воздействии инвазивных чужеродных видов на социально-экономическую и культурную сферу отдельных сообществ и населения, включая коренные народы и местные общины, а также на методы использования этих знаний в определении приоритетности инвазивных чужеродных видов с точки зрения степени их воздействия, целесообразности мер регулирования и вероятности успеха. Необходимо будет определить социально-экономические, культурные критерии и критерии благополучия сообщества, чтобы оценить такие воздействия в целом. Например, каким образом можно определить воздействие инвазивных чужеродных видов на ценные и священные местные виды, значимые в культурном и духовном отношении, и как оценивать и учитывать пороговые значения такого воздействия.
3. Крайне важно расширить возможности для обмена информацией о рисках, что будет способствовать развитию диалога и понимания между коренными народами и местными общинами, а также соответствующими заинтересованными сторонами, в числе которых могут быть представители общественности и коренных народов и местных общин. Информация о рисках может помочь в согласовании мнений всех заинтересованных сторон и прийти к общему пониманию рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, разработать заслуживающие доверия варианты управления рисками и последовательные меры регулирования, а также повысить осведомленность в вопросах, касающихся инвазивных чужеродных видов.
4. Отсутствуют документально подтверждаемые полуколичественные критерии для социально-экономического, культурного и общественного благополучия, на основании которых можно было бы не только оценить воздействие, но и эффективность применяемого варианта регулирования рисков.
5. Оценка социальных последствий обеспечивает структурированный процесс для выявления и оценки социальных издержек и выгод, а также принятия соответствующих мер. Она представляет потенциальную ценность с точки зрения обеспечения участия общественности в процессе планирования, а также в качестве одного из основных компонентов комплексных оценок вариантов регулирования рисков.

Приложение V

**ПРОЕКТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ БАЗ ДАННЫХ ПО ИНВАЗИВНЫМ
ЧУЖЕРОДНЫМ ВИДАМ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЮ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ИНФОРМАЦИИ О РИСКАХ**

**(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 Е) ПРИЛОЖЕНИЯ II К
РЕШЕНИЮ 14/11)**

1. Настоящая рекомендация направлена на оказание помощи Сторонам, другим правительствам и организациям в разработке и обеспечении эффективных, своевременных и актуальных данных и информации для регулирования инвазивных чужеродных видов.
2. Более эффективное распространение информации о рисках является необходимым условием для содействия диалогу и взаимопониманию между коренными народами, местными общинами и соответствующими субъектами деятельности. Распространение информации о рисках призвано способствовать согласованию мнений всех заинтересованных Сторон, с тем чтобы прийти к общему пониманию рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, разработать заслуживающие доверия варианты управления рисками и последовательные меры регулирования, а также содействовать повышению осведомленности в вопросах, касающихся инвазивных чужеродных видов.
3. Чрезвычайно важно обеспечить регулярное обновление и обработку данных о распространении инвазивных чужеродных видов, их воздействии, мерах их регулирования и накопленных знаниях в этой области. В целях содействия процессам в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и других международных и региональных соглашений необходимо предоставлять актуальные общедоступные данные основным глобальным агрегаторам данных.
4. Чрезвычайно важно, чтобы Стороны, другие правительства и организации взаимодействовали с основными глобальными агрегаторами и поставщиками данных (такими как Глобальный информационный механизм по биоразнообразию (ГИМБ), Глобальный реестр интродуцированных и инвазивных видов (ГРИИС)) и обеспечивали двунаправленные потоки данных между держателями и генераторами данных с помощью национальных порталов данных (если это применимо) к агрегаторам глобального уровня. Открытый доступ к данным и беспрепятственная интеграция этих данных в различные инструменты для работы с данными, а также доступность этих данных для коренных народов, местных общин и соответствующих субъектов деятельности необходимы для более эффективного регулирования и мониторинга инвазивных чужеродных видов. Национальная или центральная координация потоков данных является необходимым условием для обеспечения своевременного, всеобъемлющего и справедливого доступа к данным о распространении инвазивных чужеродных видов, поступающим из многочисленных источников. Это позволит а) расширить поток данных, необходимый для анализа и принятия решений в глобальном и региональном масштабе и б) создать возможности для наращивания национального потенциала и выделения ресурсов.
5. Важно способствовать распространению данных и в соответствующих случаях использовать единые международные стандарты в области данных, стандартные технологии в национальных, региональных, местных и тематических базах данных, даже если порталы данных используют разные языки.
6. Важно также получить добровольное, предварительное и обоснованное согласие коренных народов и местных общин в тех случаях, когда используются их традиционные знания.
7. Рекомендуется проводить обмен данными в режиме реального времени, с тем чтобы обеспечить доступ к актуальной информации, создавая условия для раннего выявления и оперативного реагирования.
8. Существует настоятельная необходимость в том, чтобы государства, организации и научное сообщество выявляли пробелы в знаниях и информации о чужеродных видах в существующих базах данных и прилагали усилия к тому, чтобы повысить качество знаний и данных, в первую очередь в отношении групп организмов, о которых известно особенно мало, таких как чужеродные морские виды, беспозвоночные, микроорганизмы и грибы. Более активное взаимодействие между генераторами данных, поставщиками данных и экспертами может способствовать повышению качества данных. Заполнению этих пробелов в информации может способствовать и сотрудничество между экспертами, направленное на обобщение

существующих баз данных с использованием имеющихся стандартов. Ошибки, имеющиеся в нынешних базах данных, необходимо идентифицировать и исправить в существующих базах данных.

9. Существующим глобальным поставщикам данных об инвазивных чужеродных видах, таким как Группа специалистов по инвазивным видам МСОП, Глобальный информационный механизм по биоразнообразию (ГИМБ) и КАБИ, может быть предложено создать глобальную платформу для распространения информации, обмена опытом и анализа результатов деятельности по регулированию инвазивных чужеродных видов, передовой практики в области политики, механизмов регулирования и кодексов поведения в целях решения проблем, связанных с деятельностью, которая ведет к интродукции и распространению чужеродных и инвазивных видов, аквариумами и местной производственной деятельностью.

10. Группе специалистов по инвазивным видам МСОП и партнерам может быть предложено индексировать, обобщать и архивировать данные о разработке индикаторов политических мер в рамках Системы индикаторов биоразнообразия и показателя достижения цели в области устойчивого развития 15.8.1.

11. Государствам, организациям и экспертам предлагается и далее поддерживать текущую разработку Глобального реестра интродуцированных и инвазивных видов (ГРИИС) и других экспертных сетей, занимающихся сбором и обработкой новых и имеющихся данных.

12. ГИФБ может быть предложено включить данные о распространении инвазивных чужеродных видов в его глобальные базы данных в области биоразнообразия.

13. Государствам, секторальным органам власти, международным, региональным и местным организациям, а также соответствующим субъектам деятельности может быть предложено внести вклад в Компендиум инвазивных видов КАБИ, который является энциклопедическим ресурсом научной информации об инвазивных чужеродных видах, способствующим процессу принятия решений, и использовать его.

14. Государствам, секторальным органам власти, международным, региональным и местным организациям, экспертам и соответствующим субъектам деятельности предлагается использовать и по мере необходимости продолжать разработку механизмов оценки воздействия (таких как Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов (EICAT) и Классификация социально-экономических воздействий чужеродных таксонов (SEICAT)) в целях разработки научно обоснованных мер политики и определения приоритетных мер по регулированию инвазивных чужеродных видов¹⁴.

Приложение VI

ПРОЕКТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И ТЕХНИЧЕСКИХ УКАЗАНИЙ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ

A. Рекомендации о применении санитарных и фитосанитарных мер

1. Применение санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для регулирования импорта/экспорта чужеродных организмов на национальном уровне требует непосредственного сотрудничества между национальными органами власти и другими соответствующими министерствами и ведомствами. Некоторые страны тесно координируют свою деятельность в отношении требований к импорту чужеродных организмов между соответствующими министерствами и ведомствами, включая национальные организации по защите растений и ветеринарные органы (например, в Австралии координируется деятельность между Министерством сельского хозяйства и Министерством охраны окружающей среды и энергетики).

2. Органам по охране окружающей среды, национальным организациям по защите растений и ветеринарным службам рекомендуется налаживать прочные партнерские связи с национальными, региональными и местными органами власти в выполнении своих обязательств по регулированию чужеродных видов. Это поможет предотвращать интродукцию инвазивных чужеродных видов, будет способствовать их раннему обнаружению, быстрому реагированию и эффективному регулированию. Такие партнерские связи могут включать сотрудничество в определении национальных и региональных

¹⁴ Более подробную информацию об использовании этих инструментов см. в документе CBD/AHTEG/IAS/2019/1/2, стр. 31-35.

приоритетов, проведении оценок рисков, осуществлении надзора, разработке планов ответных мер, обмене информацией и опытом.

3. Значительная часть международных стандартов, признанных Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС), актуальна с точки зрения защиты биоразнообразия. Следует шире применять эти СФС-меры не только в контексте сельского хозяйства, но и для охраны здоровья дикой фауны и флоры.

4. В рамках Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) был разработан ряд руководств, справочников и учебных материалов по созданию потенциала и содействию соблюдению международных стандартов. Эти материалы следует использовать для повышения осведомленности и создания потенциала партнерских организаций в области решения проблем инвазивных чужеродных видов.

5. Необходимо укреплять потенциал развивающихся стран в сфере осуществления имеющихся международных руководящих принципов и стандартов МККЗР и Всемирной организации по охране здоровья животных (ВООЗЖ) и разрабатывать национальные нормативные базы для устранения рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами.

6. Следует и далее развивать региональное сотрудничество и партнерские связи в поддержку достижения Айтинской цели 9 в области биоразнообразия и в последующий период на основе регулярной координации и обмена информацией, определения общих приоритетов и согласования усилий на региональной основе. Содействие в достижении этой цели возможно на основе МККЗР с использованием модели региональных организаций по защите растений в целях развития сотрудничества в области инвазивных чужеродных видов.

7. Одним из основных пробелов, требующих дополнительного внимания и руководящих указаний, являются патогены, воздействующие на дикую природу, и инвазивные чужеродные виды, которые могут являться переносчиками и хозяевами патогенов или паразитов, а также другие организмы, не соответствующие определению карантинных вредителей по МККЗР, вызывающие заболевания патогены, включенные в список ВООЗЖ, и другие организмы (например, инвазивные муравьи), которые не подпадают под действие МККЗР или ВООЗЖ.

8. Поскольку страны применяют различные подходы к регулированию инвазивных чужеродных видов (например, составление списков ограниченных, запрещенных и разрешенных видов или смешанных списков), возможна разработка рекомендаций о способах реализации таких подходов в соответствии с Соглашением по СФС, с тем чтобы содействовать разработке более эффективной системы регулирования и обеспечить прозрачность деятельности.

В. Рекомендации по особым видам регулирования путей распространения

1. Перемещение вод между бассейнами и судоходными каналами

9. Следует активизировать ратификацию и применение соответствующих международных морских соглашений (например, Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими (Конвенция о судовых балластных водах и осадках), упомянутых в пункте 25 решения VIII/27, и Руководящих принципов по контролю и регулированию биологического обрастания судов, упомянутых в пунктах 29 и 30 решения VIII/27), с тем чтобы сократить распространение инвазивных чужеродных видов через новые судоходные маршруты, открывающиеся в результате изменения климата.

10. Следует расширять региональное сотрудничество между государствами в области планирования, мониторинга и обмена данными об инвазивных чужеродных видах, непосредственно связанных с межбассейновыми водными каналами, в целях создания систем раннего предупреждения и быстрого реагирования, а также разработки и внедрения методологий сокращения новых инвазий через эти каналы.

11. Следует надлежащим образом расширять включение мер по предотвращению интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в процедуры планирования, развития и регулирования инфраструктуры внутренних водных путей. При планировании и разработке таких мер следует консультироваться с соответствующими организациями, коренными народами и местными общинами, женщинами и молодежью, а также с другими заинтересованными сторонами, включая местных рыбаков и другие группы, зависящие от водных путей (например, владельцев лодок, пользователей прогулочных лодок, поставщиков снаряжения), и привлекать их к этой работе.

2. Программы международной помощи

12. Развивающиеся страны нуждаются в наращивании потенциала, мобилизации ресурсов и обмене информацией для оценки и регулирования рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, в рамках программ международной помощи.

13. Учреждения по оказанию помощи должны делать все возможное для того, чтобы в рамках любых инициатив/проектов/программ/соглашений проникновение инвазивных чужеродных видов в соответствующий район не допускалось.

Чрезвычайная помощь, содействие и реагирование

14. Органам по охране окружающей среды следует консультироваться с соответствующими правоохранительными органами в целях соблюдения Соглашения о СФС или правил карантина в стране для предотвращения риска биологических инвазий при оказании чрезвычайной помощи или принятии мер по содействию и реагированию.

15. Документирование любого случая появления инвазивных чужеродных видов в странах-получателях помощи должно проводиться в широком круге секторов.

16. В стратегии реагирования на чрезвычайные ситуации следует включать положения о риске интродукции инвазивных чужеродных видов.

17. Следует определять обязанности поставщиков помощи и получателей помощи, чтобы избежать любой интродукции инвазивных чужеродных видов через загрязнители при транспортировке и передаче помощи.

3. Воздушный транспорт

18. Соответствующим организациям следует привлекать коренные народы, местные общины и соответствующие заинтересованные стороны всех уровней к разработке стандартов для предотвращения непреднамеренного перемещения видов в ходе воздушных перевозок.

19. Соответствующим организациям, включая МККЗР, ВООЗЖ, ИКАО, ВТАМО и ИАТА, следует сотрудничать в области разработки согласованных оперативных стандартов грузовых авиаперевозок, учитывая при этом материалы, предоставленные коренными народами, местными общинами и соответствующими заинтересованными сторонами.

20. Государствам следует избегать интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в результате перевозки живых организмов в соответствии с руководящими указаниями, включенными в приложения к решениям XII/16 и 14/11.

4. Туризм

21. Сторонам в сотрудничестве с туроператорами и неправительственными организациями следует разрабатывать информационно-просветительские программы и кампании для информирования туристов, сотрудников туристических агентств, местных общин и директивных органов об опасности и регулировании инвазивных чужеродных видов, а также о стратегиях и методах минимизации рисков.

22. Следует уделять первоочередное внимание минимизации воздействия туристической деятельности на интродукцию и распространение инвазивных чужеродных видов, принимая во внимание уязвимые экосистемы, такие как охраняемые районы и островные экосистемы.

23. Секретариату следует сотрудничать со Всемирной организацией по туризму в области согласования совместных усилий по противодействию возможной интродукции инвазивных чужеродных видов в результате туристической деятельности и по их регулированию.

5. Морские контейнеры и грузы

24. Сторонам и другим правительствам следует осознавать, что инвазивные чужеродные виды могут перевозиться в морских контейнерах с любыми грузами, в том числе с промышленной продукцией, а не только в грузах, где содержатся живые организмы.

25. Соответствующим организациям следует привлекать коренные народы, местные общины и соответствующие заинтересованные стороны всех уровней к разработке руководящих положений о предотвращении непреднамеренного перемещения видов в морских контейнерах.

26. Соответствующим организациям, включая МККЗР, ВООЗЖ, ИМО и ВТАМО, следует наращивать сотрудничество в области разработки согласованных оперативных стандартов по пресечению путей биологической инвазии (загрязнителей и непреднамеренно перевозимых видов) через морские контейнеры, тесно взаимодействуя при этом с соответствующим деловым сектором и учитывая материалы, предоставленные коренными народами, местными общинами и соответствующими заинтересованными сторонами, и обеспечивая надлежащую обработку морских контейнеров перед их загрузкой.

27. Следует избегать интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в процессе морских контейнерных перевозок в соответствии с руководством, включенным в приложение к решению XIII/13, и принимать необходимые меры по предотвращению непреднамеренного распространения инвазивных чужеродных видов через морские контейнеры, принимая во внимание пункты 10, 34, 35 и 36 руководства, включенного в приложение к решению 14/11, и другие соответствующие международные рекомендации, например Руководство по МККЗР, подготовленное Целевой группой по морским контейнерам Международной конвенции по карантину и защите растений¹⁵.

28. Торговым партнерам, участвующим в морских контейнерных перевозках, следует принимать упреждающие меры по предотвращению непреднамеренной интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов.

C. Рекомендации в отношении деятельности по созданию потенциала

29. В программу создания потенциала в рамках Конвенции следует включать мероприятия по расширению возможностей в области регулирования инвазивных чужеродных видов.

30. Следует составлять программы профессиональной подготовки на международном, национальном, субнациональном или местном уровнях, приглашая к участию широкий круг секторов, особенно академические и научно-экспертные учреждения и другие соответствующие организации, в том числе коренные народы, местные общины, женщин и молодежь.

31. В рамках долгосрочной стратегической структуры по созданию потенциала следует рассмотреть вопрос оценки существующего потенциала и разработки пакетов учебных материалов по актуальным темам, таким как таксономия, экология, инвазивная биология, анализ рисков, в частности сканирование горизонта, а также регулирование приоритетных видов и путей распространения.

32. Налицо необходимость разработки следующих технических ресурсов, включая технические руководства для широкого круга секторов:

(a) таксономическая идентификация организмов, включая идентификационные ключи на основе морфологии, ссылку на базы данных с изображениями и на списки специалистов, штрих-кодирование ДНК, идентификацию с помощью искусственного интеллекта и гражданскую науку;

(b) способы применения санитарных и фитосанитарных мер для предотвращения распространения инвазивных чужеродных видов;

(c) публикация и использование данных об инвазивных чужеродных видах с применением международных стандартов данных для обеспечения взаимосвязанности национальных, субнациональных, региональных и глобальных тематических баз данных;

(d) публикация информации о передовом опыте в области успешной ликвидации и других полезных информационных ресурсов по техническим рекомендациям, размещенным на веб-сайтах;

(e) использование совместной информации об инвазивных чужеродных видах для разработки и осуществления национальной и субнациональной политики;

(f) способы и обстоятельства применения классических агентов биологического контроля против инвазивных чужеродных видов;

(g) применение экосистемного подхода к контролю за инвазивными чужеродными видами;

(h) руководство для директивных органов по принятию решений, основанных на применении множественных критериев;

¹⁵ Сокращение распространения инвазивных вредителей через морские контейнеры (<http://www.fao.org/3/ca7670en/CA7670EN.pdf>)

(i) типовой нормативный акт об инвазивных чужеродных видах с общей ответственностью широкого круга секторов, если таковой потребуется;

(j) руководства по вопросам управления для широкого круга секторов в целях распространения информации об инвазивных чужеродных видах среди различных заинтересованных сторон, включая коренные народы, местные общины, женщин и молодежь.
