



生物多样性公约

Distr.: General
26 June 2026
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第七次会议

2026 年 8 月 4 日至 12 日，内罗毕

临时议程 *项目 4 (b)

资源调动与财务机制：

财务机制

全球环境基金提交缔约方大会第十七届会议的报告初稿的执行摘要

秘书处的说明

1. 缔约方大会第 [XII/30](#) 号决定第 8 (e) 分段邀请全球环境基金 (GEF) 在缔约方大会审议其提交的报告的会议之前，向执行问题附属机构提供报告初稿，并具体提出报告应把重点放在 GEF 对以往缔约方大会指导意见的回应上。

2. GEF 提交缔约方大会第十七届会议的报告初稿将作为 CBD/SBI/7/INF/13 号资料文件印发，其中包括以下附件：

(a) 附件 1：关于《卡塔赫纳生物安全议定书》活动的报告；

(b) 附件 2：关于《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》活动的报告；

(c) 附件 3：2022 年 7 月 1 日至 2026 年 3 月 31 日报告所述期间核准的 GEF 信托基金第八增资期生物多样性和多重点领域项目清单；

(d) 附件 4：2022 年 7 月 1 日至 2026 年 3 月 31 日报告所述期间在 GEF 信托基金生物多样性重点领域项下提交供资申请但未获核准的项目清单；

(e) 附件 5：GEF 在其信托基金第七增资期为启动《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的准备工作和早期行动而核准的资源状况；

* [CBD/SBI/7/1](#)。

(f) 附件 6: GEF 在其信托基金第八增资期为编写国家生物多样性战略和行动计划和第七次国家报告核准的资源状况;

(g) 附件 7: GEF 为编写国家生物多样性融资计划核准的资源状况;

(h) 附件 8: GEF 为编写《卡塔赫纳议定书》执行情况第五次国家报告核准的资源状况;

(i) 附件 9: GEF 为编写《名古屋议定书》执行情况第一次国家报告核准的资源状况。

3. 报告初稿的执行摘要以收到时的形式和语文¹附于本说明之后。

4. 邀请执行问题附属机构审议 CBD/SBI/7/4 号文件所载建议时表示注意到报告初稿及其所载的相关内容。

¹ GEF 提供了法文和西班牙文译文, 谨此致谢。

执行摘要

1. 这份提交《生物多样性公约》缔约方大会第十七届会议的报告初稿旨在介绍全球环境基金（GEF）为响应《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和 2025 年 2 月收到的缔约方大会第十六届会议对 GEF 的指导意见而开展的活动。为了更好地协助缔约方大会第十七届会议开展《昆蒙框架》集体执行进度全球审查，报告初稿涵盖 2022 年 7 月 1 日至 2026 年 3 月 31 日，而 GEF-8 增资期将于 2026 年 6 月 30 日结束，也就是说，只有 GEF-8 增资期最后 3 个月未包括在内。

报告所述期间 GEF 各基金为《昆蒙框架》的规划贡献

2. 报告所述期间，GEF 所有相关基金和 GEF-8 规划科目（GEF 信托基金资助的重点领域、综合方案、非赠款工具和小额赠款方案以及最不发达国家基金和气候变化特别基金、适应基金、全球生物多样性框架基金）为《昆蒙框架》累计直接规划资金 42 亿美元²，带动共同融资 268.5 亿美元，其中私营部门 21.3 亿美元，受援国政府 119.6 亿美元。这意味着在报告所述期间，每 1 “GEF 美元”可撬动 6.4 美元的共同融资，《昆蒙框架》的总投资额为 310.5 亿美元。

3. 这些资源共资助项目和方案 560 个，其中包括 11 个综合方案（下含 169 个生物多样性子项目）。共有 142 个国家从 GEF-8 核准的《昆蒙框架》资金中受益。跨基金和跨规划科目的生物多样性融资，非洲占三分之一（33.4%），拉丁美洲和加勒比占四分之一（24.3%），亚洲占 22.9%，欧洲和中亚占 4.5%，全球或区域项目占 14.9%。报告所述期间，小岛屿发展中国家和最不发达国家占 GEF 资助总额的 39.5%。附件 3 列有这些项目的完整清单。

4. 第一节总结 GEF-8 对《昆蒙框架》各行动目标的预期规划贡献，包括以下量化贡献：

- 行动目标 1：直接影响陆地和海洋 14.11 亿公顷，使生物多样性受益
- 行动目标 2：恢复中的陆地和生态系统 1,410 万公顷
- 行动目标 3：已建立或正在加强管理的保护区 3.986 亿公顷，其中包括保护区 3.587 亿公顷，其他基于区域的有效保护措施 3,990 万公顷
- 行动目标 7：减少全球关注化学品及其废物 170,767 公吨，避免残余塑料废物 200 万公吨

² 2022 年 7 月以来，所有提交 GEF 的提案均需根据经合组织发援会生物多样性里约标值方法进行评级，该方法用于跟踪《生物多样性公约》目标纳入发展融资目标的情况，具体分为主要目标、重要目标或非目标三级。GEF 秘书处负责进行质量控制，在核准前先审查每份呈件拟议里约标值评级的一致性。所报告的 42 亿美元相当于 GEF 向以生物多样性为主要或重要目标的已核准 GEF 项目提供的资金总额。第一.2 节和第二节报告了生物多样性重点领域和全球生物多样性框架基金的供资情况，它们是生物多样性专用资金的来源。

- 行动目标 8 和行动目标 11：减少排放温室气体 68.23 亿公吨（二氧化碳当量）
- 行动目标 10：改善陆地景观 1.365 亿公顷，改善管理共享水生态系统 71 个，350 万公吨被过度捕捞的海洋渔业恢复至可持续捕捞水平
- 行动目标 19：共同融资 268.5 亿美元，包括私营部门的 21.3 亿美元，按照里约标值方法计算，对生物多样性项目的总投资 310.5 亿美元。
- 行动目标 22 和行动目标 23：受益于生物多样性保护、可持续利用或恢复的人口 3,990 万人，其中包括女性 1,980 万人

生物多样性重点领域

5. GEF-8 期间，共为 GEF 信托基金生物多样性重点领域分配资金 19.2 亿美元，其中 14.5 亿美元通过生物多样性资金透明分配系统提供给各国，包括名义上支持综合方案的 6.41 亿美元。这一数额中，15.9 亿美元（或 83%）已在报告所述期间实现用于生物多样性重点领域。

6. 报告所述期间，通过 GEF 扶持活动模式核准 4 个全球方案，资助《公约》及其议定书下的规划和报告活动，GEF 项目融资总额为 1.18 亿美元。

7. 2023 年 6 月核准的“支持修订和更新国家生物多样性战略和行动计划和编写第七次国家报告总括方案”（GEF 项目融资：72,035,000 美元）共资助 139 个国家，截至 2026 年 3 月 31 日，已有 55 个国家提交国家生物多样性战略和行动计划，92 个国家提交第七次国家报告。总括方案由联合国环境规划署（环境署）和联合国开发计划署（开发署）执行，其基础是 GEF-7 期间在 138 个国家启动国家框架与《昆蒙框架》相衔接的全球生物多样性框架早期行动支持项目（GEF 项目融资：39,308,274 美元）。此外，2022 年 12 月核准的“支持制定生物多样性融资计划总括方案”（GEF 项目融资：38,190,000 美元）资助 91 个国家制定其第一个国家生物多样性融资计划。附件 5、6 和 7 载有这一资助进展的详细信息。

8. 由环境署执行的两个项目，即 2025 年 4 月核准的“支持编写《卡塔赫纳生物安全议定书》执行情况第五次国家报告”（GEF 项目融资：4,059,825 美元）和 2025 年 4 月核准的“支持编写《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》执行情况第一次国家报告”（GEF 项目融资：3,701,250 美元），分别资助 105 个和 96 个符合条件的缔约方履行《卡塔赫纳议定书》和《名古屋议定书》国家报告义务。截至 2026 年 3 月 31 日，参与这些扶持活动的 84 个和 71 个缔约方分别提交了《卡塔赫纳议定书》和《名古屋议定书》国家报告。附件 8 和 9 载有这一资助进展的详细信息。

9. GEF 土著人民和地方社区专门供资第二期付款，即 GEF-8 保护之心倡议（GEF 项目融资：22,535,780 美元），于 2024 年 12 月获理事会核准。保护之心倡议公开招募次级项目伙伴组织，共收到 800 份申请，其中 10 份被土著领导人选中。第一期付款，即 GEF-7 包容性保护倡议（GEF 项目融资：22,535,780 美元），在报告所述期间

继续执行，向 12 个国家的 10 个土著人民和地方社区牵头次级项目提供直接资助。此外，如第一. 4 节所示，GEF 组合的所有重点领域都核准了许多资助土著人民和地方社区的项目。

10. 关于《生物多样性公约》的两项议定书即《卡塔赫纳生物安全议定书》和《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的活动，分别在第一. 2 节和附件 1 和 2 中作了详细介绍。各基金资助 5 个国家根据行动目标 17 执行生物安全措施，GEF 项目融资总额 1,310 万美元，撬动共同融资 4,680 万美元。资助 14 个国家根据行动目标 13 执行获取和惠益分享，包括支持批准《名古屋议定书》，GEF 项目融资总额 4,540 万美元，撬动共同融资 2.311 亿美元。

GEF 信托基金其他重点领域和规划科目的贡献

11. 第一. 3 节介绍了 GEF 信托基金其他重点领域和规划科目对《昆蒙框架》的贡献。

12. 根据 GEF 和《生物多样性公约》缔约方大会跨公约协同作用指导意见的一体化议程，GEF 信托基金为土地退化、气候变化、国际水域和化学品以及废物重点领域规划的 GEF 资源中有 15.9 亿美元，即 61%，用于执行《昆蒙框架》。

13. GEF-8 规划方向增加了对创新混合融资解决办法的承诺。报告所述期间核准了 8 个直接支持《昆蒙框架》的混合融资项目，包括印度尼西亚、卢旺达和马达加斯加的 3 个创新生物多样性成果债券，拉丁美洲和加勒比的 1 个债务换自然机制，3 个粮食和农业部门项目。GEF 为这些项目供资 1.228 亿美元，撬动共同融资 20.3 亿美元。GEF 向生物多样性混合融资项目每投资 1 美元，就能额外撬动 16.6 美元。

14. 报告所述期间对小额赠款方案进行了雄心勃勃的改革，称为 SGP 2.0，以更好地支持《昆蒙框架》的全社会方法。4 个小额赠款方案全球核心项目（涵盖 135 个国家）获核准，2023 年 6 月至 2024 年 12 月 GEF 共供资 2.415 亿美元，共同融资 1.157 亿美元。改革增加了国家对执行机构的选择，扩大了国家覆盖面，增加了资源，改善了公平获取，向民间社会提供了更大份额的资金，并试行了新的方法，包括民间社会组织挑战方案和小额信贷倡议。2022 年 7 月 31 日至 2025 年 6 月 30 日，执行中的赠款项目达 5,952 个，赠款总额 2.26 亿美元，共同融资总额 2.238 亿美元，以生物多样性为主要重点领域，平均占组合的 43%。在此期间完成的 992 个小额赠款方案生物多样性项目改善了多达 154 个保护区和多达 260 个土著和社区保护区的管理，总面积达 1,050 万公顷。小额赠款方案还帮助维持或改善了至少 873 个物种的保护状况。

全球生物多样性框架基金

15. 为响应《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议关于设立一个专门的、可资利用的全球生物多样性框架基金的要求，GEF 以创纪录的速度设立了全球生物多样性框架基金并将其投入运作，该基金采用简化的项目周期和扩大的治理安排，包括增设 10 个理事会观察员席位，设立一个由来自发展中国家（其境内有特别重要的生物多样性和生态系统功能和服务区域）的专家组成的附属机构和一个由非主权参与方组成的咨询小组。第二节详细介绍了全球生物多样性框架基金的运作及其扩大的治理、资源调动和规划。

16. 从 2023 年 8 月启动到 2026 年 3 月 31 日，全球生物多样性框架基金从 11 个主权政府和 1 个次国家政府收到书面承诺 3.872 亿美元。经 5 轮竞争性遴选，这些资金规划给 87 个国家（包括 47 个小岛屿发展中国家和最不发达国家）的 82 个项目，规划总额 3.621 亿美元。为展示交付速度，截至 2026 年 3 月 31 日，26 个准备就绪的全球生物多样性框架基金项目（全球生物多样性框架基金融资总额 1.367 亿美元）已获首席执行官背书，即为执行开了绿灯。

17. 全球生物多样性框架基金理事会制定的所有三个组合级目标都已实现：38.8%的供资规划给小岛屿发展中国家和最不发达国家，而目标为 36%+3%；30.4%的资源通过国际金融机构规划，而目标为 25%；31.8%的规划资金分配给土著人民和地方社区的生物多样性行动，而目标为 20%。

对缔约方大会指导意见的回应，包括 GEF-9 一揽子计划

18. 本报告第四节详细总结了 GEF 对缔约方大会第十六届会议指导意见的回应。

19. GEF 通过其信托基金第九次增资对《生物多样性公约》缔约方大会 GEF-9 资金需求评估作出了回应。2026 年 4 月 9 日，增资参与方为 GEF 信托基金 2026 年 7 月 1 日至 2030 年 6 月 30 日期间认捐初始资金 38.5 亿美元。参与方还决定将 GEF-9 总资源的 35% 分配给生物多样性重点领域，该领域仍将是最大的重点领域。参与方进一步决定，按照里约标值方法计算，GEF-9 的 70% 的规划应助力实现《生物多样性公约》的目标。

20. 对指导意见的其他主要回应包括将实现缔约方大会第十六届会议通过的《生物多样性公约》及其议定书成果导向四年期生物多样性方案重点框架的所有要素定为 GEF-9 的规划方向；在 GEF-9 政策建议中提出一揽子 21 项改革，这些改革围绕 5 个政策目标展开，即“加速和简化交付”、“扩大获取和赋权国家”、“适当架构和代表性”、“负担得起的规模化融资”和“灵活和有效执行”。这些措施扩展了 GEF-8 期间就已通过的政策改革和全球生物多样性框架基金试行的创新，以全面响应《生物多样性公约》缔约方大会的指导意见。

执行中的项目组合和以往及进行中的改革的结果

21. 截至 2026 年 3 月 31 日，执行中的跨 GEF 基金和规划科目的生物多样性融资项目组合价值达到 48 亿美元。它包括 664 个项目，其中 229 个项目完全由 GEF 信托基金生物多样性重点领域供资，总额为 11 亿美元。

22. GEF-8 为简化和加快获取资金而采取的改革的累积效应，在提交 GEF 信托基金的所有申请的项目组合处理数据中均有体现。对于大型项目，从首次提交项目概念（立项申请表）到首次发放资金的平均处理时间从 GEF-6 的 44.2 个月和 GEF-7 的 41.8 个月下降到 GEF-8 的 29.0 个月，与两个周期前相比缩短 15.2 个月或三分之一。

23. 截至 2025 年 6 月，执行中的生物多样性组合中，86% 的项目的执行进度评分处于满意范围，88% 的项目的实现其发展目标的可能性评分处于满意范围，高于 GEF 的平均水平。

24. 报告 2022 年 7 月至 2025 年 6 月在 GEF 核心指标方面取得成果的执行中的项目组合对《昆蒙框架》行动目标做出了有力贡献：

- 行动目标 1：直接影响陆地和海洋总面积 5.789 亿公顷，使生物多样性受益
- 行动目标 2：2,550 万公顷土地和生态系统处于恢复中
- 行动目标 3：建立和/或改善管理的保护区面积 3.409 亿公顷，其中一半是直接通过 GEF 资助建立的新保护区。
- 行动目标 7：减少全球关注化学品及其废物 32,134 公吨
- 行动目标 8 和行动目标 11：减少排放温室气体 8.817 亿公吨 (二氧化碳当量)
- 行动目标 10：改善陆地景观 8,070 万公顷，改善管理共享水生态系统 21 个
- 行动目标 19：共同融资 72 亿美元，包括私营部门的 2.329 亿美元，按照里约标值方法计算，对生物多样性项目的总投资达 108 亿美元
- 行动目标 22 和行动目标 23：从生物多样性保护、可持续利用或恢复中受益的人口达 640 万人，其中女性 320 万人

25. GEF 独立评估办公室开展了 11 项与生物多样性重点领域相关的评估，包括全球生物多样性框架基金第一次和第二次形成性评估以及 GEF 第八次全面评估。第六节总结了这些评估的关键讯息和得到 GEF 理事会背书的 GEF 秘书处管理层的回应。
