



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
16 September 2024
Russian
Original: English

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии

Шестнадцатое совещание

Кали, Колумбия, 21 октября – 1 ноября 2024 года

Пункт 26 предварительной повестки дня*

Ответственность и возмещение ущерба (статья 14, пункт 2)

Опыт выполнения решений Конференции Сторон Конвенции, связанных с пунктом 2 статьи 14 об ответственности и возмещении ущерба

Записка секретариата

I. Введение

1. В своем решении 14/21 Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла к сведению представленную Исполнительным секретарем информацию о новых достижениях, касающихся ответственности и возмещения ущерба, причиненного окружающей среде в целом и биологическому разнообразию в частности. Она также предложила Сторонам и правительствам других стран представить Исполнительному секретарю информацию об их опыте выполнения решений Конференции Сторон, касающихся пункта 2 статьи 14 Конвенции, и поручила Исполнительному секретарю обобщить эту информацию, а также информацию о любых последних достижениях и представить ее на рассмотрение настоящему совещанию.

2. В соответствии с этим в настоящей записке содержится некоторая информация о достижениях в области ответственности и возмещения ущерба, которые могут иметь отношение к вопросам, рассматриваемым в контексте пункта 2 статьи 14, и которые имели место после публикации аналогичной информации для 14-го совещания Конференции Сторон в ноябре 2018 года¹.

3. В ответ на предложение Конференции Сторон информацию о последних достижениях представили Европейский союз, Испания, Государство Палестина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Зимбабве. Полный текст представленных материалов будет выпущен в виде информационного документа² на языках, на которых они были представлены.

* CBD/COP/16/1.

¹ См. CBD/COP/14/10.

² CBD/COP/16/INF/10.

II. Последние достижения

A. Достижения на международном уровне

1. Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении

4. В своем решении СР-10/13 Конференция Сторон, выступающая в качестве совещания Сторон Картахенского протокола по биобезопасности, поручила Сторонам Нагойско-Куала-Лумпурского дополнительного протокола об ответственности и возмещении и предложила правительствам других стран представить Исполнительному секретарю информацию о принятых ими мерах финансового обеспечения в отношении ущерба, причиненного живыми измененными организмами, и поручила Исполнительному секретарю обобщить эту информацию и представить ее на рассмотрение Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Протокола, на ее 11-м совещании.

5. Секретариат подготовил обзор информации, полученной в ответ на вышеупомянутое поручение, для рассмотрения Конференцией Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Картахенского протокола, на ее 11-м совещании³.

2. Программа по разработке и периодическому обзору экологического права в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

6. Своей резолюцией 4/20 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла Пятую программу по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»)⁴. Программа направлена на содействие разработке и внедрению норм экологического права, укрепление соответствующего потенциала на национальном уровне и внесение вклада в экологическую составляющую Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках пункта 6 (b) Программы на национальных координаторов возлагается задача по определению приоритетных областей для осуществления Программы.

7. В ходе первого этапа первого глобального совещания национальных координаторов, проходившего со 2 по 4 июня 2021 года, участники рассмотрели восемь приоритетных областей для осуществления Монтевидейской программы-V в период до 2030 года, которые были определены на основе результатов обследования и требований Программы. Эти восемь приоритетных областей были разделены на три тематические приоритетные области (изменение климата, биоразнообразие и загрязнение окружающей среды), которые были дополнены пятью сквозными и стратегическими приоритетными областями деятельности, включая экологические преступления и ответственность; кроме того, была установлена одна первоначальная приоритетная область (правовые меры реагирования на кризис загрязнения окружающей среды).

8. Второй этап первого глобального совещания национальных координаторов проводился с 6 по 9 июня 2022 года. Участники рассмотрели ход осуществления приоритетных областей и положение дел с финансированием. Они также подробно рассмотрели ход осуществления вышеупомянутой первоначальной приоритетной области. В рамках приоритетной области 3 (правовые меры борьбы с кризисом в сфере биоразнообразия) секретариат предложил в сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами оказывать поддержку странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих нормативно-правовых инструментов и основ, а также создании соответствующего потенциала в отношении достижения соответствующих

³ См. CBD/CP/MOP/11/11.

⁴ Для получения дальнейшей информации о Монтевидейской программе см.

www.unep.org/resources/factsheet/montevideo-environmental-law-programme-decade-action-environmental-law.

целей и выполнения обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая глобальную рамочную программу в области биоразнообразия на период после 2020 года.

9. Второе глобальное совещание национальных координаторов в рамках Монтевидейской программы-V проводилось с 3 по 5 июня 2024 года. Участники рассмотрели, в числе прочего, записку о вариантах четко определенных приоритетных областей для борьбы с климатическим кризисом⁵ и записку о вариантах четко определенных приоритетных областей для борьбы с кризисом в сфере биоразнообразия⁶. Во втором из упомянутых документов были подробно рассмотрены варианты приоритетных областей, связанные с: поддержкой усилий развивающихся стран по укреплению национальных, субнациональных и региональных законов, связанных с биоразнообразием, для реагирования на актуальные проблемы в сфере биоразнообразия и новые общемировые тенденции; созданием потенциала для различных заинтересованных сторон с целью разработки и применения законов, связанных с биоразнообразием, и укрепления институтов; и устранением пробелов в знаниях, проведением исследований и разработкой инструментов для предоставления заинтересованным сторонам указаний в отношении законодательства в сфере биоразнообразия.

3. Потери и ущерб, связанные с воздействием изменения климата

10. В 2022 году Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата принял свой второй пятилетний скользящий план работы на период 2023–2027 гг.⁷, который также служил в качестве общей основы для его пяти тематических групп экспертов.

11. В своих решениях 2/CP.27 и 2/CMA.4, соответственно, Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, признали необходимость оказывать помощь развивающимся странам, особенно уязвимым перед негативными последствиями изменения климата, в возмещении экономических и неэкономических потерь и ущерба, связанных с негативными последствиями изменения климата, включая экстремальные погодные явления и медленно текущие явления. В тех же решениях они учредили новые механизмы финансирования для оказания помощи таким развивающимся странам и фонд для возмещения потерь и ущерба, мандат которого предусматривал уделение особого внимания урегулированию потерь и ущерба.

12. В своих решениях 1/CP.28 и 5/CMA.5, соответственно, Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, назначили упомянутый выше фонд в качестве органа, уполномоченного обеспечивать функционирование Финансового механизма Конвенции, который также будет обслуживать Парижское соглашение⁸. Фонд, известный как Фонд для покрытия потерь и ущерба, будет подотчетен Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, и будет функционировать под их руководством. Совет Фонда провел свое первое совещание с 30 апреля по 2 мая 2024 года и свое второе совещание с 9 по 12 июля 2024 года.

13. Согласно документу *«Глобальный доклад о судебных разбирательствах по изменению климата: обзор состояния на 2023 год»*⁹, опубликованному Программой Организации

⁵ UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/4.

⁶ UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/3.

⁷ FCCC/SB/2022/2/Add.2.

⁸ <https://unfccc.int/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat>.

⁹ United Nations Environment Programme, *Global Climate Litigation Report: 2023 Status Review* (Nairobi, 2023).

Объединенных Наций по окружающей среде совместно с Сабинским центром права в области изменения климата при Колумбийском университете, количество судебных разбирательств по изменению климата увеличивается и расширяется их географический охват, при этом также расширяется ряд правовых теорий. По мере усугубления климатического кризиса отдельные лица, молодежные и женские группы, коренные народы и местные общины и другие субъекты все чаще обращаются в различные судебные органы для возбуждения исков против правительств и организаций частного сектора в связи с их бездействием и невыполнением их целевых задач по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему в целях взыскания ущерба за потери жизней и утрату средств к существованию.

4. Экоцид как международное преступление

14. В настоящее время на глобальном уровне ведется обсуждение вопроса о том, должно ли причинение серьезного вреда жизненно важным экосистемам (т. е. массовое разрушение окружающей среды) считаться международным преступлением, известным как «экоцид»¹⁰. В июне 2021 года фонд «Остановить экоцид» созвал независимую группу экспертов, состоящую из международных юристов, для разработки определения понятия «экоцид». Независимая группа экспертов для разработки правового определения экоцида определила «экоцид» как «незаконные или необоснованные действия, совершаемые с сознанием значительной вероятности нанесения такими действиями серьезного широкомасштабного либо долгосрочного ущерба окружающей среде»¹¹.

15. Прокурор Международного уголовного суда также проводит консультации по вопросу о том, как обеспечить привлечение к ответственности за экологические преступления в рамках Римского статута Международного уголовного суда. В феврале 2024 года Канцелярия Прокурора объявила о новой политической инициативе в этой связи¹². Планируется разработать концептуальный документ по экологическим преступлениям на основе Римского статута и других нормативных документов Суда, а также на основе применимых экологических договоров, правил обычного международного права и судебной практики других международных и национальных судов в целях содействия обеспечению подотчетности, транспарентности и предсказуемости в этой области.

В. Достижения на национальном или региональном уровне

16. Как указано в пункте 3 выше, небольшое число Сторон представили информацию о достижениях в области ответственности и возмещения ущерба, причиненного окружающей среде в целом и биологическому разнообразию в частности.

17. В своем представленном материале Европейский союз сослался на Директиву об экологической ответственности как свою концептуальную основу для предотвращения и возмещения ущерба. Он также сослался на руководящие указания, разработанные Европейской комиссией в марте 2021 года, для уточнения содержания термина «экологический ущерб». Он заявил, что в настоящее время проводится вторая оценка Директивы об экологической ответственности, результаты которой планируется представить в третьем квартале 2024 года.

18. В своем представленном материале Германия отметила соответствующие положения Закона о сохранении природы и управлении ландшафтом, принятого в июле 2009 года.

¹⁰ Понятие экоцида было впервые предложено в 1970-х годах во время Вьетнамской войны профессором биологии Артуром Галстоном для выражения протеста против использования вооруженными силами США гербицида и дефолианта под названием агент «Оранж» с целью уничтожения листового покрова и сельскохозяйственных культур вражеских войск.

¹¹ См. www.stopeccocide.earth/legal-definition.

¹² Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда, «Канцелярия Прокурора начинает консультации с общественностью относительно новой политической инициативы по обеспечению привлечения к ответственности за экологические преступления в рамках Римского статута», заявление, 16 февраля 2024 года.

19. В своем представленном материале правительство Испании ссылается на закон 26/2007 об экологической ответственности и свои нормативные положения, утвержденные королевским указом 2090/2008, которые переносят в национальное законодательство Директиву об экологической ответственности Европейского союза и должны толковаться и применяться во взаимосвязи с законом 42/2007 о природном наследии и биоразнообразии. Представленный материал также содержит ссылки на дополнительную информацию.

20. В своем представленном материале Государство Палестина сообщило о том, что ведется подготовка проекта указа об окружающей среде, включающего механизмы ответственности и возмещения. Также были введены санкции и штрафы для обеспечения систем виновности и возмещения.

21. В своем представленном материале Соединенное Королевство сослалось как на недавнее достижение на Закон об окружающей среде 2021 года, который заложил правовую основу для охраны окружающей среды и регулирования природопользования на национальном уровне. Оно заявило, что этот закон устанавливает долгосрочные цели по улучшению качества воздуха, сохранению биоразнообразия, снижению потребления воды и сокращению производства отходов, а также повышению эффективности использования ресурсов. Он также устанавливает обязательство для министра короны при выработке политики должным образом учитывать пять природоохранных принципов, включая принцип превентивных действий для предотвращения ущерба окружающей среде, принцип приоритетной ликвидации источника ущерба окружающей среде и принцип «загрязнитель платит». В свете этих принципов Соединенное Королевство заявило, что Закон об окружающей среде обеспечивает направленность любой новой национальной политики на изначальное недопущение ущерба окружающей среде.

22. В своем представленном материале Зимбабве заявило, что несколько принципов ответственности и возмещения включены в главу 14.31 Закона о национальном полномочном органе по биотехнологии (№ 3, 2006 г.).

Корпоративная ответственность за ущерб окружающей среде

23. В последние годы некоторыми странами (преимущественно развитыми странами) предпринимались усилия по предотвращению ущерба окружающей среде и борьбе с нарушением прав человека в результате действий многонациональных компаний. Принимается все большее количество мер, в том числе регулятивных мер, направленных на устранение негативных последствий трансграничной экономической деятельности для окружающей среды и потребителей, таких как Закон о мерах бдительности 2017 года во Франции, Закон о должном контроле цепочек поставок в Германии, вступивший в силу в январе 2023 года, Регламент (ЕС) 2023/1115 Европейского парламента и Совета о размещении на рынке Союза и экспорте из Союза определенных товаров и продуктов, связанных с обезлесением и деградацией лесов, отменяющий Регламент (ЕС) 995/2010, Закон о прозрачности в Норвегии, вступивший в силу в 1 июля 2022 года, и Закон о должной осмотрительности в отношении детского труда 2019 года в Нидерландах¹³.

III. Предлагаемый проект решения

24. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с приводимым ниже текстом:

Конференция Сторон,

ссылаясь на свое решение 14/21 от 29 ноября 2018 года,

¹³ Peter Gailhofer and others, eds., *Corporate Liability for Transboundary Environmental Harm: an International and Transnational Perspective* (Switzerland, Springer, 2023), p. 4.

ссылаясь также на Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия¹⁴, в которой она сформулировала миссию Рамочной программы, заключающуюся, в частности, в принятии незамедлительных мер в целях прекращения и обращения вспять утраты биоразнообразия,

отмечая, что подборка представленных материалов и информации о последних достижениях в области ответственности и возмещения ущерба, причиненного окружающей среде в целом и биологическому разнообразию в частности, представленная на 16-м совещании Конференции Сторон¹⁵, продемонстрировала возросшее понимание Сторонами необходимости принятия и реализации надлежащих политических и правовых или административных мер для предотвращения или уменьшения такого ущерба,

1. *предлагает* Сторонам продолжать принимать надлежащие меры по предотвращению ущерба биологическому разнообразию, включая меры реагирования;

2. *постановляет* рассмотреть тему ответственности и возмещения ущерба в контексте пункта 2 статьи 14 Конвенции о биологическом разнообразии¹⁶ на своем 18-м совещании, принимая во внимание информацию о соответствующих достижениях, включая результаты осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

¹⁴ Приложение к решению 15/4.

¹⁵ CBD/COP/16/INF/10.

¹⁶ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1760, № 30619.