



生物多样性公约

Distr.: General
23 July 2025
Chinese
Original: English

科学、技术和工艺咨询附属机构
第二十七次会议
2025 年 10 月 20 日至 24 日，巴拿马城
临时议程*项目 3
规划、监测、报告和审查：《昆明-蒙特利尔
全球生物多样性框架》集体执行进度全球审查

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度全球审查

秘书处的说明

一. 导言

1. 生物多样性公约缔约方大会在其第 [15/6](#) 号决定中通过了一项强化的多层面规划、监测、报告和审查办法，以加强执行《公约》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。
2. 在同一项决定中，缔约方大会决定在其第十七届会议和第十九届会议上，根据国家报告并酌情根据其他信息来源，对《昆蒙框架》的集体执行进度，包括执行手段，进行全球审查。
3. 缔约方大会在其第 [16/32](#) 号决定中通过了将在第十七届会议上进行全球审查的指示性时间表。
4. 经全球审查后最终将由缔约方大会做出一项或多项决定。其主要依据是国家报告和关于《昆蒙框架》集体执行进度的全球报告。
5. 虽然国家报告是对全球报告的主要投入，但第 [16/32](#) 号决定也列出了其他信息来源，包括对国家生物多样性战略和行动计划以及国家目标的分析¹。

*[CBD/SBSTTA/27/1](#)。

¹ 截至 2025 年 5 月 31 日提交的国家生物多样性战略和行动计划及国家目标的分析将载于 CBD/SBSTTA/27/INF/4 号文件。随后将对该分析进行更新，并提交执行问题附属机构第六次会议(2026 年 2 月 16 日至 19 日)审议。

6. 本文件概述了全球审查进程、国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和国家报告的提交情况，以及供科学、技术和工艺咨询附属机构审议的一项建议草案。建议草案的附件提供了附加说明的全球报告大纲。

二. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度全球报告的背景

7. 在第 [16/32](#) 号决定中，缔约方大会决定设立一个特设科学和技术咨询小组，负责监督和指导汇编、分析和综合相关科技和工艺信息，供科学、技术和工艺咨询附属机构在根据该决定第 18 段所列来源为依据编写全球报告的科学与技术内容时参考。该决定附件三载有编制《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度全球报告的特设科学和技术咨询小组的职权范围。咨询小组成立于 2025 年 4 月²，截至本报告提交时小组已召开三次会议³。

8. 在同一项决定中，缔约方大会决定，咨询小组将编写一份附加说明的全球报告大纲，供同行评议并随后由科学、技术和工艺咨询附属机构审议，该科咨机构将就报告的科学投入提供咨询意见，而生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8(j) 条和其他条款附属机构将就报告的传统知识投入提供咨询意见。

9. 本说明所列建议草案的附件载有咨询小组编写的附加说明的全球报告大纲草案。

10. 附加说明的大纲草案以全球报告的结构要点以及第 [16/32](#) 号决定第 17 和第 18 段分别列出的其他信息来源为基础。

11. 在同一项决定中，缔约方大会决定，全球报告将平衡地审议《公约》的三个目标，并在整个报告中考虑执行《昆蒙框架》的具体挑战，特别是发展中国家缔约方，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的挑战。

12. 附加说明的全球报告大纲草案包括三个部分：生物多样性简介、现状和趋势(第一部分)；关于《昆蒙框架》集体执行进度的信息(第二部分)；结论和关键信息(第三部分)。整个报告旨在解决以下问题：

- (a) 全球一级在执行《昆蒙框架》方面取得了哪些集体进展；
- (b) 主要的成功和挑战是什么，包括执行手段方面的成功和挑战；
- (c) 哪些说明性案例研究和实例，包括与执行《昆蒙框架》（《昆蒙框架》C 部分）的考虑因素有关的案例研究和实例，可以为进一步执行《昆蒙框架》提供参考。

² 见第 [2025-053](#) 号通知。

³ 与这些会议有关的文件可在以下网址查阅：www.cbd.int/meetings/006597、www.cbd.int/meetings/006602 和 www.cbd.int/meetings/006614。

13. 附加说明的大纲也已分发给同行评议⁴。公约秘书处将在咨询小组的指导下，为本次会议编写一份资料文件，概述同行评议结果和咨询小组对此的思考。

三. 编制全球报告的考虑因素

14. 为了编写附加说明的全球报告大纲，咨询小组根据其职权范围第 2 段考虑了在起草报告时如何汇编和综合现有信息。

15. 在第 [16/32](#) 号决定第 18 段中，缔约方大会决定在编写报告时应利用以下信息来源：

(a) 作为主要信息来源的国家报告(第 18(a)分段)；

(b) 将由秘书处编写的文件(第 18(b)、(c)和(i)分段)：分别是指标使用情况报告、国家生物多样性战略和行动计划分析报告以及区域和次区域对话的报告；

(c) 现有文件、出版物和文献(第 18(d)–(h)分段)；

(d) 关于国家政府以外的行为体对《昆蒙框架》所作承诺的信息(第 18(j)分段)；

(e) 来自生物多样性相关公约和其他相关多边环境协定的秘书处、国际组织和进程的相关信息，包括根据相关公约提交的报告以及关于可持续发展目标的报告(第 18 (k)段)；

(f) 在土著人民和地方社区自由、事先和知情同意的情况下获得的相关传统知识、创新、做法和技术(第 18(l)分段)。

16. 全球报告的主要信息来源将是缔约方通过其第七次国家报告提交的信息，提交报告的截止日期为 2026 年 2 月 28 日⁵。截至 2025 年 7 月 10 日，尚未收到任何第七次国家报告。附加说明大纲的编制是基于以下假设，即在截止日期之前提交的国家报告将提供高质量的信息。如果许多缔约方无法在截止日期前提交国家报告⁶，或者某些主题或目标的信息或数据缺失，咨询小组认为有必要根据其职权范围第 2 段，考虑如何利用第 [16/32](#) 号决定第 18 段所述的其他信息来源编制高质量的报告。

17. 缔约方已提交的国家生物多样性战略和行动计划以及国家目标包含与全球报告许多章节相关的信息。此外，国家报告模板（第 16/32 号决定，附件一）第三节第一部分旨在收集已提交的国家目标信息。虽然国家生物多样性战略和行动计划以及国

⁴ 见第 [2025-093](#) 号通知。

⁵ 应当指出的是，第七次国家报告的在线报告工具使缔约方能够在获得信息后就提交和发布信息，从而不必等到整个国家报告完成后才提供信息。例如，缔约方可以根据自己的意愿，决定在完成报告的其他内容之前发布国家指标信息。

⁶ 作为参考，在各自截止日期前收到的前几次国家报告的数量如下：1 份第一次国家报告(1998 年 1 月 1 日)；14 份第二次国家报告(2001 年 5 月 15 日)；3 份第三次国家报告(2005 年 5 月 15 日)；26 份第四次国家报告(2009 年 3 月 30 日)；31 份第五次国家报告(2014 年 3 月 31 日)；和 47 份第六次国家报告(2018 年 12 月 31 日)。

家目标未反映执行进度，但其中包含的信息为了解缔约方计划采取的行动提供了基础（对提交材料的简要分析见下文第四节）。

18. 如上所述，第 [16/32](#) 号决定第 18 段中列出的其他信息来源将在相关和必要的情况下用来补充现有国家报告中提供的信息。第 18 段中确定的大多数来源已经公开。但是，目前还没有以下三个来源的信息：关于国家政府以外的行为体对《昆蒙框架》所作承诺的信息(第 18(j)分段)；来自生物多样性相关公约和其他相关多边环境协定的秘书处、国际组织和进程的相关信息，包括根据相关公约提交的报告以及关于可持续发展目标的报告(第 18(k)分段)；以及在土著人民和地方社区自由、事先和知情同意的情况下获得的相关传统知识、创新、做法和技术(第 18(l)分段)。

19. 缔约方大会在第 [16/32](#) 号决定附件二中通过了一个模板，用于收集国家政府以外的行为体所作承诺的信息。秘书处正在信息交换所机制的在线报告工具中提供该模板，并将在完成后发出通知。对于其他两个信息来源，秘书处在咨询小组的指导下开发了一个模板，并发出了收集信息的通知⁷。所有提交的信息都将在线发布。

四. 国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和国家报告的提交情况

20. 截至 2025 年 5 月 31 日，有 51 个缔约方根据第 [15/6](#) 号决定提交了经修订或更新的国家生物多样性战略和行动计划(8 个非洲国家、15 个亚太国家、3 个东欧国家、6 个拉丁美洲和加勒比国家以及 19 个西欧和其他国家)。对提交材料的分析表明，22 个缔约方(占提交材料的 43%)表明，它们已将国家生物多样性战略和行动计划作为整个政府的文书；28 个缔约方(53%)也将国家生物多样性战略和行动计划作为一个政策工具；28 个缔约方(55%)在制定当前计划之前，对以前的国家生物多样性战略和行动计划进行了分析；32 个缔约方(63%)表示已经建立了监测系统或解释了如何监测国家生物多样性战略和行动计划的执行情况；27 个缔约方(53%)建立了执行计划的正式协调机制或正在计划建立这种机制；38 个缔约方(75%)在制定计划过程中开展了某种形式的利益攸关方参与进程，包括与国家政府以外的行为体的合作；32 个缔约方(63%)确定了环境部以外的其他部委参与执行国家目标；40 个缔约方(78%)将国家政府以外的广大行为体为实现国家目标所做的贡献、开展的活动和采取的行动纳入了国家生物多样性战略和行动计划。

21. 截至 2025 年 5 月 31 日，130 个缔约方根据第 [15/6](#) 号决定，通过信息交换所机制的在线报告工具提交了共计 3,035 项国家目标。共有 130 个缔约方（66%）提交了至少一项国家目标，具体分布如下：46 个非洲国家、37 个亚太国家、8 个东欧国家、17 个拉丁美洲和加勒比国家以及 22 个西欧和其他国家。在 130 个提交了国家目标的缔约方中，62%的缔约方提交了与《昆蒙框架》23 个行动目标中的每一个目标相一致的国家目标，88%的缔约方提交了与至少 16 个行动目标相一致的国家目标。

22. 截至 2025 年 7 月 9 日，没有缔约方提交第七次国家报告。为支持缔约方编写国家报告，秘书处于 2025 年 5 月推出了根据第 [16/32](#) 号决定开发的在线报告工具。秘

⁷ 第 [2025-099](#) 号和第 [2025-100](#) 号通知。

秘书处还正在召集区域对话，为缔约方提供机会，分享规划、监测、审查和报告方面的经验和教训，以支持它们的国家报告进程。此外，秘书处将与全球环境基金执行机构一起，在 2025 年 7 月至 8 月期间举办一系列网络研讨会，并在本次会议期间举办两次会外活动，以支持国家报告工作。

23. 许多缔约方已经开始使用在线报告工具编写国家报告。如上所述，大多数缔约方已经完成国家目标的提交，这是第七次国家报告报告模板的第一部分，因为第七次国家报告的重点是报告在实现与《昆蒙框架》行动目标一致的国家目标方面取得的进展。

五. 建议

24. 科咨机构不妨通过一项内容大致如下的建议：

科学、技术和工艺咨询附属机构，

1. **注意到**特设科学和技术咨询小组在编写《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹集体执行进度全球报告的工作中取得的进展；

2. **回顾**第七次国家报告定于 2026 年 2 月 28 日之前提交，是《昆蒙框架》集体执行进度全球报告的主要信息来源；

3. **注意到**在提交国家生物多样性战略和行动计划以及国家目标方面取得的进展，这些是国家报告的基础，对它们的分析将为全球报告提供额外的信息来源；

4. **鼓励**缔约方在提交截止日期前提交其第七次国家报告或其中部分内容，以便利全球报告的编制；

5. **鼓励**计划按照 2025 年 2 月 27 日第 16/32 号决定第 18(j)分段和该决定附件二所载模板的规定提供关于对执行《昆蒙框架》所作承诺的信息的国家政府以外的行为体，在国家报告截止日期之前或更早提供此类信息，以便利全球报告的编制；

6. **表示注意到**本建议附件所载的附加说明的全球报告大纲；

7. **请**负责编写全球报告的特设科学和技术咨询小组根据第 16/32 号决定，利用本决定附件所载大纲编写全球报告。

附件

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度附加说明的全球报告大纲草案

一. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度全球报告大纲

¹ 第 15/4 号决定，附件。

1. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》² 集体执行进度全球报告将包括以下几个部分：

第一部分. 生物多样性简介、现状和趋势

A. 全球报告、《生物多样性公约》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》简介

2. 第一节 A 小节包含：
 - (a) 概述《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其监测框架³和规划、监测、报告和审查机制⁴；
 - (b) 介绍全球报告的目的和范围，以及如何将其与《昆蒙框架》集体执行进度全球审查联系起来；
 - (c) 说明全球报告的编写过程以及与以往相关评估的链接，包括《全球生物多样性展望》各版本。

B. 生物多样性现状和趋势的简明科技综述

3. 第一节 B 小节包含：
 - (a) 与《生物多样性公约》⁵ 三个目标相关的生物多样性现状和趋势及其所承受压力的简明综述；
 - (b) 简要综述这些趋势对实现 2050 年与自然和谐相处愿景的影响。

第二部分. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》集体执行进度

A. 国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和国家报告提交情况概述

4. 第二节 A 小节包含关于提交国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和国家报告的信息。其中将分析国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和国家报告的提交情况，以及制定和执行这些战略和行动计划的相关进程和安排⁶。

B. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标方面的集体执行进展

5. 第二节 B 小节包含与《昆蒙框架》23 个行动目标有关的集体执行进度的关键信息。对于《昆蒙框架》的每个行动目标，分析将包括以下内容：

² 第 15/4 号决定，附件。

³ 第 15/5 号决定，附件一。

⁴ 第 15/6 和 16/32 号决定。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁶ 截至 2025 年 5 月 31 日，130 个缔约方提交了国家目标，51 个缔约方提交了国家生物多样性战略和行动计划(有关提交材料的分析，见 CBD/SBSTTA/27/INF/4 号文件)。

(a) 分析国家目标与《昆蒙框架》行动目标的一致性，包括总结通过在线报告工具⁷提交的国家目标的集体雄心水平在多大程度上属于《昆蒙框架》行动目标的范围⁸；

(b) 概述国家政府以外的行为体对《昆蒙框架》行动目标所作贡献的数量和类型。概述中将包括两个来源的信息：(一)在提交的国家目标中所报告的国家政府以外的行为体所作的承诺⁹(见第 15/6 号决定，附件一)；(二)国家政府以外的行为体在在线报告工具中直接报告的承诺(见第 16/32 号决定，附件二)。需要注意的是，在提交的材料中，要求行为体查明报告中的任何重复内容，以避免重复计算；

(c) 概述国家报告中提供的在实现国家目标方面的行动、成功和挑战。本小节将概述缔约方为实现《昆蒙框架》行动目标而采取的各类行动，重点介绍缔约方通过国家报告分享的成功事例和遇到的挑战。在可能的情况下，将特别关注发展中国家缔约方，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家在实现《昆蒙框架》行动目标方面面临的具体挑战；

(d) 概述缔约方如何使用标题指标、二元指标、组成指标、补充指标和国家指标来实现《昆蒙框架》相关的行动目标，以及在使用这些指标时发现的任何挑战；

(e) 根据标题指标和二元指标，概述与《昆蒙框架》相关行动目标有关的区域和全球趋势，并尽可能包括指标的表格或图形。在适当情况下，还可以包括组成指标、补充指标和国家指标的图表。在可行且相关的情况下，将对这些指标进行分类，说明不同生态系统、生物群落和物种群的趋势，以及与土著人民和地方社区、妇女、儿童、青年和残疾人有关的信息。在国家数据不足的情况下，可利用全球和区域数据来源来补充分析，但这些数据来源必须符合第 16/31 号决定提供的指导，并满足第 16/32 号决定规定的条件；

(f) 在可能的情况下，该小节还将分析国家生物多样性战略和行动计划、国家目标和相关进程是如何处理《昆蒙框架》C 部分要素的。

C. 审查《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》23 个行动目标的集体执行进度

6. 第二节 C 小节包含：

(a) 总结上文第二节 B 小节所述逐个行动目标分析中得出的总体和跨领域信息；

(b) 说明集体进度与《昆蒙框架》2030 年使命的关系；

(c) 概述如何在迄今采取的行动中处理 C 部分所述执行《昆蒙框架》的考虑因素；

⁷ 国家报告的第一部分提供了国家目标。然而，许多缔约方已经通过在线报告工具提交了国家目标(见 <https://ort.cbd.int/national-targets/analyzer>)。

⁸ 本项分析将以先前作为 [CBD/SBI/5/2/Add.2/Rev.1](#) 号文件为执行问题附属机构第五次会议提供的国家目标分析为基础，并将为本次会议进行更新。在分析国家目标时，秘书处使用了昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架指标问题特设技术专家组制定的要素(见 [CBD/COP/16/INF/4](#),附件一)。

⁹ 在提交报告时，该在线报告工具尚未开发。

(d) 概述在执行过程中如何考虑到《昆蒙框架》I 部分(执行和支助机制及扶持性条件)、J 部分(问责制和透明度)和 K 部分(传播、教育、认识和接受)。

D. 审查与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致的执行手段

7. 第二节 D 小节包含:

(a) 根据国家报告中的信息，特别是对照长期目标 D 和行动目标 18 和 19 的报告，以及全球环境基金理事会关于全球环境基金信托基金和全球生物多样性框架基金¹⁰的报告中所载的信息，概述提供执行手段的情况；

(b) 总结缔约方在国家报告和国家目标材料中指出的成功和障碍，包括执行手段方面可能存在的差距。本小节将包括国家报告中关于发展中国家缔约方，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的具体挑战的信息；

(c) 分析为确保在实现《昆蒙框架》行动目标 18、19 和 20 方面取得进展而确定的需求和所需的执行手段。

E. 相关多边或国际协定、组织和进程对执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的贡献

8. 第二节 E 小节将举例说明在国家和国际两级为执行相关多边环境协定而采取的行动如何产生协同效应，从而推动执行了《昆蒙框架》。

F. 分析在实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》四个长期目标及其 2050 年生物多样性愿景方面取得的进展

9. 第二节 F 小节包含:

(a) 概述在实现《昆蒙框架》行动目标方面取得的集体进度如何为实现其四个长期目标和 2050 年生物多样性愿景铺平道路；

(b) 概述缔约方在国家报告中如何使用标题指标、二元指标、组成指标、补充指标和国家指标，以及在使用过程中发现的任何挑战；

(c) 概述基于标题指标和二元指标的全球趋势并尽可能概述区域趋势，包括表格或图表。在适当情况下，还可包括根据国家报告中提交的数据对组成指标、补充指标和国家指标进行的分析。在可行且相关的情况下，将对这些指标进行分类，说明不同生态系统、生物群落和物种群的趋势，以及与土著人民和地方社区、妇女、儿童、青年和残疾人有关的信息。在国家数据不足的情况下，可利用全球和区域数据来源来补充分析，但这些数据来源必须符合第 16/31 号决定提供的指导，并满足第 16/32 号决定规定的条件；

(d) 提供关于应对执行过程中的任何挑战和差距的可能途径和行动的信息，以及这些途径和行动如何与变革理论、《昆蒙框架》长期目标和 2050 年生物多样性愿景相联系。

¹⁰ 有关全球环境基金理事会的文件和决定，见：www.thegef.org/who-we-are/gef-council。

第三部分. 结论和关键信息

10. 第三部分包含：

- (a) 报告中的关键信息摘要，包括与提供执行手段有关的信息；
- (b) 克服挑战和支持进一步执行《昆蒙框架》和实现 2050 年生物多样性愿景的可能途径和行动。

二. 地理和时间覆盖面以及跨领域问题的覆盖面

11. 以下内容适用于全球报告的所有方面：

(a) 该报告将涵盖区域和全球层面。报告将通篇考虑执行《昆蒙框架》的具体挑战，特别是发展中国家缔约方，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的挑战。此外，在可能的情况下，将提供信息，说明各种生态系统和生物群落的发展趋势，包括陆地、内陆水域、沿海和海洋生态系统以及按物种类型分类的趋势。以地理、生物群落和物种为重点的分析范围将取决于截止日期前提交的第七份国家报告的数量和代表性；

(b) 整个报告将使用说明性案例研究；

(c) 报告将主要基于《昆蒙框架》所涵盖的期间；然而，根据第 [15/5](#) 号决定第 2 段，也可以介绍历史趋势。如该段所述，缔约方大会决定将 2011-2020 年这一有数据可查的期间作为报告和监测《昆蒙框架》执行进展情况的参照期，除非另有说明，同时注意到用于表达长期目标和行动目标中的理想状态或雄心水平的基线、条件和期间应酌情考虑到生物多样性的历史趋势、现状、未来情景和关于自然状态的可用信息；

(d) 与土著人民和地方社区、妇女、儿童、青年和残疾人以及传统知识投入有关的信息、数据和分析也将尽可能纳入整个报告。