ООН окружающая среда

CBD/COP/17/4/Add.5-CBD/CP/MOP/12/5/Add.2-CBD/NP/MOP/6/5/Add.2

Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
2 October 2026
Russian
Original: English

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии
Семнадцатое совещание
Ереван, 19–30 октября 2026 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*
Административное обеспечение Конвенции о биологическом разнообразии, бюджет целевых фондов и функциональный обзор секретариата

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, выступающая в качестве совещания Сторон Картахенского протокола по биобезопасности
Двенадцатое совещание
Ереван, 19–30 октября 2026 года
Пункт 6 предварительной повестки дня**
Административное обеспечение Картахенского протокола и бюджет целевых фондов

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, выступающая в качестве совещания Сторон Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения
Шестое совещание
Ереван, 19–30 октября 2026 года
Пункт 6 предварительной повестки дня***
Административное обеспечение Нагойского протокола и бюджет целевых фондов

Дополнительная информация по административным и бюджетным вопросам ****

Записка секретариата

I. Введение

1. Предлагаемый бюджет программ работы Конвенции и протоколов к ней на двухлетний период 2027–2028 годов был представлен 7-му совещанию Вспомогательного органа по осуществлению для ознакомления в соответствии с пунктом 14 повестки дня. По итогам его первого чтения Председатель созвал неофициальное консультативное заседание. В настоящем документе приводятся дополнительные разъяснения и уточнения в отношении административных и бюджетных аспектов в качестве ответа на вопросы, поднятые в ходе дискуссий во Вспомогательном органе. Этот документ выпускается в дополнение к

* CBD/COP/17/1/Rev.1.
** CBD/CP/MOP/12/1.
*** CBD/NP/MOP/6/1.
**** Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

документам CBD/COP/17/3-CBD/CP/MOP/12/4-CBD/NP/MOP/6/4 и CBD/COP/17/4-CBD/CP/MOP/12/5-CBD/NP/MOP/6/5.

2. Настоящий документ содержит три основных компонента:

(a) обзор административных и бюджетных вопросов;

(b) дополнительные административные и бюджетные вопросы, касающиеся работы секретариата;

(c) дополнительные административные и бюджетные вопросы, касающиеся организации межправительственных совещаний и содействия участию в них.

II. Обзор

3. Предлагаемый бюджет программ работы Конвенции и протоколов к ней на двухлетний период 2027–2028 годов содержится в документе CBD/COP/17/4-CBD/CP/MOP/12/5-CBD/NP/MOP/6/5. В этом документе представлены две категории бюджета: основной бюджет и добровольные взносы (описание приводится в разделе «Внебюджетные ресурсы» документа CBD/COP/17/4-CBD/CP/MOP/12/5-CBD/NP/MOP/6/5). Все целевые фонды секретариата относятся либо к основному бюджету, либо к внебюджетным ресурсам, за исключением целевого фонда для накладных расходов. Целевой фонд для накладных расходов формируется за счет расходов на поддержку программ, которые представляют собой процентные отчисления со всех основных и внебюджетных ресурсов (стандартная ставка расходов на поддержку программ составляет 13%, если не действует специальный механизм финансирования, в случае чего ставка обычно составляет 7%).

4. Виды деятельности, которые могут финансироваться из различных бюджетов, а также способы управления резервами отличаются в зависимости от категории бюджета. Так, к видам деятельности, входящим в каждую из категорий, относятся[1]:

(a) основной бюджет: к основному бюджету относятся расходы на персонал, расходы на проведение совещаний, за исключением участия в официальных совещаниях, и оперативные расходы, за исключением взноса принимающей страны на покрытие оперативных расходов. Существуют три целевых фонда для основного бюджета (один для Конвенции и по одному для каждого из протоколов к ней): BB — Общий целевой фонд для основного бюджета по программе Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод; BG — Общий целевой фонд для основного бюджета по программе Протокола по биобезопасности; и BY — Общий целевой фонд Конвенции о биологическом разнообразии. В соответствии с правилами Организации Объединенных Наций сумма расходов на поддержку программ взимается в момент расходования из этих целевых фондов. Кроме того, согласно правилам Организации Объединенных Наций, при разработке основного бюджета следует предусмотреть резерв оборотных средств в размере 15% от основного бюджета. При наличии неизрасходованных средств они могут накапливаться и отражаются в бюджетном документе в виде совокупного положительного сальдо (которое при необходимости может использоваться в качестве чрезвычайного резерва фонда);

(b) добровольные взносы: эта категория включает финансирование дополнительных утвержденных мероприятий[2], финансирование в целях содействия участию в совещаниях и взнос принимающей страны (то есть на оплату аренды и сопутствующие расходы). Целевые

[1] Следует отметить, что взнос принимающей страны выплачивается путем зачета бюджетных расходов и поэтому исключен из описания ниже.

[2] Потребности целевого фонда для дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий на 2027–2028 годы представлены в документе CBD/COP/17/4/Add.2-CBD/CP/MOP/12/5/Add.1-CBD/NP/MOP/6/5/Add.1. Следует отметить, что в число дополнительных мероприятий входят мероприятия, порученные Исполнительному секретарю с оговоркой «при условии наличия ресурсов».

фонды для внебюджетных ресурсов включают: BE — Общий целевой фонд дополнительных добровольных взносов в поддержку утвержденных мероприятий в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и протоколов к ней; BZ — Общий целевой фонд добровольных взносов для содействия участию сторон в процессе осуществления Конвенции о биологическом разнообразии; VB — Общий целевой фонд добровольных взносов для содействия участию коренного населения и местных общин в деятельности Конвенции о биологическом разнообразии. В соответствии с правилами Организации Объединенных Наций сумма расходов на поддержку программ взимается в момент расходования из этих целевых фондов. Кроме того, согласно правилам Организации Объединенных Наций, при добровольном характере финансирования в статьи, учитывающие внебюджетные ресурсы, не включается резерв на основе внебюджетных ресурсов. Полученные средства расходуются на мероприятия, относящиеся к соответствующему фонду, и чрезвычайный резерв не формируется. Неизрасходованные средства на утвержденные мероприятия либо возвращаются донору, либо перенаправляются на другие мероприятия по согласованию с донором. Неизрасходованные средства на участие используются для финансирования участия в предстоящем официальном совещании;

(c) Целевой фонд для накладных расходов: включает расходы на поддержку программ и используется для покрытия косвенных административных и оперативных расходов, связанных с управлением целевыми фондами. Управление целевым фондом для накладных расходов осуществляется Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Найроби, однако 33% средств, находящихся в ведении ЮНЕП, используются для финансирования должностей секретариата с целью содействовать работе, связанной с косвенными административными и оперативными расходами на управление целевыми фондами. Целевой фонд для накладных расходов освобождается от отчислений на поддержку программ. В соответствии с руководящими указаниями Организации Объединенных Наций по управлению расходами на поддержку программ рекомендуется формировать чрезвычайный резерв в размере 12 месяцев от расчетного общего объема годовых расходов. Поскольку эти средства используются для покрытия расходов на персонал, такой подход обеспечивает стабильность и помогает снизить риски, обусловленные непредвиденными обстоятельствами.

5. В бюджетном документе (CBD/COP/17/4-CBD/CP/MOP/12/5-CBD/NP/MOP/6/5) представлены различные сценарии бюджета на 2027–2028 годы. В нем содержится также смета финансирования, необходимого для участия в совещаниях вспомогательных органов и Конференции Сторон в 2027 и 2028 годах. Со всей финансовой отчетностью целевых фондов, находящихся в ведении секретариата, можно ознакомиться на нашем веб-сайте [3]. В финансовой отчетности отмечалось постепенное увеличение совокупного положительного сальдо целевых фондов основного бюджета. Это совокупное положительное сальдо инвестируется по усмотрению Организации Объединенных Наций. Любой доход, полученный от этих инвестиций, зачисляется в соответствующий целевой фонд в соответствии с применимыми финансовыми положениями, правилами, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций. Процентный доход учитывается в финансовой отчетности, размещенной в интернете. Таким образом, совокупное положительное сальдо включает накопленные неизрасходованные средства и доходы, полученные от инвестирования соответствующих средств в течение определенного периода.

6. Как указано в документе CBD/COP/17/3-CBD/CP/MOP/12/4-CBD/NP/MOP/6/4, текущее совокупное положительное сальдо Конвенции составляет 11 млн долл. США, Картахенского протокола — 4,9 млн долл. США и Нагойского протокола — 2,3 млн долл. США, то есть в общей сложности 18,2 млн долл. США. Нынешний уровень совокупного положительного

[3] www.cbd.int/information/adm-fin.

сальдо приблизительно соответствует общему бюджету за примерно 10 месяцев 2025–2026 годов.

III. Дополнительные административные и бюджетные вопросы, касающиеся работы секретариата

7. Источником мандата секретариата являются решения Конференции Сторон. Секретариат имеет возможность выполнять этот мандат благодаря работе его сотрудников и ресурсам основного бюджета, а также привлечению дополнительных средств для содействия осуществлению утвержденных мероприятий. Секретариат принял меры для обеспечения упорядоченных механизмов представления отчетности, оптимальной функциональности и эффективности с учетом выводов функционального обзора (см. описание в документе CBD/COP/17/4/Add.1). В настоящем документе представлена информация о том, как секретариат использует внебюджетные ресурсы для обеспечения выполнения стоящих перед ним задач, и о шагах, предпринятых секретариатом для повышения эффективности.

Основной бюджет и внебюджетные ресурсы для поддержки работы секретариата

8. Потребности в персонале описаны в бюджетном документе, упомянутом в пункте 5 выше, а дальнейшие пояснения содержатся в добавлении 1 к настоящему документу[4]. Секретариат обеспечивает поддержку всех мероприятий, порученных Конференцией Сторон, за счет имеющихся в его распоряжении ресурсов. Логическая структура этой работы предусмотрена в ориентированном на результаты бюджете секретариата. Структура секретариата была разработана таким образом, чтобы обеспечить непрерывную поддержку секретариатом работы Конвенции, уделяя особое внимание наличию персонала и систем для содействия достижению основных результатов, описанных в бюджете, ориентированном на достижение результатов, в число которых входит работа по обеспечению основных совещаний и документов; осуществление на национальном уровне; повышение осведомленности; мониторинг, обзор и оценку; а также руководство и поддержка программ. Вместе с тем в решениях Конференции Сторон содержатся конкретные поручения Исполнительному секретарю, для выполнения которых необходимы узкоспециализированные навыки, дополнительные людские или финансовые ресурсы (например, на организацию поездок), которые не предусмотрены в основном бюджете.

9. Расчет расходов на дополнительные мероприятия был включен в предсессионный документ по каждому пункту повестки дня 28-го совещания Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям и 7-го совещания Вспомогательного органа по осуществлению. В преддверии 17-го совещания Конференции Сторон расчеты затрат были пересмотрены с учетом принятых рекомендаций. Сметный расчет бюджета, необходимого для осуществления утвержденных мероприятий на 2027–2028 годы, представлен в документе CBD/COP/17/4/Add.2-CBD/CP/MOP/12/5/Add.1-CBD/NP/MOP/6/5/Add.1. В этом документе содержатся соответствующие поручения Исполнительному секретарю, в связи с которыми возникает потребность в проведении того или иного мероприятия (следует отметить, что во многих из этих поручений есть текст в квадратных скобках, поскольку они основаны на проектах решений), а также подготовки бюджетной сметы.

10. Мобилизация добровольного финансирования и управление им требуют значительных временных затрат и усилий со стороны персонала. После привлечения средств мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов, в большинстве случаев управляются, контролируются и частично осуществляются основными сотрудниками секретариата. Мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов, закрепляются за конкретными подразделениями секретариата, которые отвечают за планирование, координацию, надзор,

[4] CBD/COP/17/4/Add.1.

осуществление, мониторинг в отношении этих мероприятий и в соответствующих случаях за отчетность перед донорами. В связи с этим указанные мероприятия включаются в планы работы соответствующих подразделений. Сотрудники секретариата обеспечивают поддержку всех мероприятий, и, следовательно, любое поручение Исполнительному секретарю осуществляется при поддержке сотрудников, работа которых финансируется из основного бюджета.

11. Актуальные сметные расчеты, приведенные в документе CBD/COP/17/4/Add.2-CBD/CP/MOP/12/5/Add.1-CBD/NP/MOP/6/5/Add.1, были разработаны с учетом того, что для общей координации работы будет задействован персонал, финансируемый из основного бюджета.

Повышение эффективности посредством функционального обзора секретариата и общей деятельности

12. Секретариату было поручено предоставить информацию, касающуюся повышения эффективности, в том числе экономии средств за счет проведения функционального обзора или в рамках общей деятельности секретариата. Хотя внешний углубленный функциональный обзор секретариата проводился главным образом с целью оценить, имеет ли секретариат надлежащую структуру и достаточные ресурсы для эффективного выполнения своих функций, а не в качестве меры сокращения расходов, он также помог секретариату предпринять шаги в целях повышения эффективности и результативности работы секретариата по различным направлениям.

13. Что касается секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, то эффективность можно оценивать по соотношению между общим объемом использованных ресурсов и затраченного времени и объемом, качеством и своевременностью услуг, оказываемых во исполнение решений Конференции Сторон. Как показано в приведенной ниже таблице, осуществление рекомендаций функционального обзора позволило создать более благоприятные условия для эффективного выполнения задач посредством более четкой функциональной согласованности, включая объединение ряда функций и перераспределение определенных должностей без последствий для бюджета.

Таблица 1

Условия, созданные благодаря функциональному обзору для эффективного выполнения задач

Направления деятельности	*Повышение эффективности, в том числе меры по экономии средств*
Функциональная консолидация	Учреждение Управления науки, мониторинга и развития потенциала и Управления экономических и общественных преобразований, вновь сформированных на основе результатов функционального обзора, позволило сгруппировать смежные функции. Такая реорганизация позволит уменьшить фрагментарность координации и четко распределить функциональные обязанности. В частности, это изменение способствует созданию более благоприятных условий для эффективного выполнения задач, к числу которых относится: (a) осуществление мероприятий по развитию потенциала путем тесной увязки тематических программных мероприятий по наращиванию потенциала и региональных и субрегиональных центров поддержки научно-технического сотрудничества; (b) увязка различных информационных продуктов, создаваемых в рамках тематических программ работы, с управлением знаниями на уровне всего секретариата; (c) увязка научной работы, ориентированной на определенные биомы, с усилиями в области планирования, мониторинга, отчетности и обзора; (d) установление более тесной взаимосвязи между мобилизацией ресурсов и механизмом финансирования; (e) укрепление стратегических связей в рамках взаимодействия с коренными народами и местными общинами и различными группами заинтересованных сторон; (f) увязка взаимодействия с заинтересованными сторонами и учета проблематики биоразнообразия с функциями в области коммуникаций, просвещения и информирования общественности; (g) объединение функций коммуникации, просвещения и информирования общественности для Конвенции и двух протоколов к ней, что позволяет эффективно распределять рабочее время сотрудников без каких-либо барьеров между подразделениями. В таблице 1 документа CBD/SBI/7/15/Add.1–CBD/COP/17/4/Add.4 показано, что в рамках этого процесса без дополнительной нагрузки на бюджет был создан Отдел по анализу движущих факторов и межсекторальной работе с целью последовательной активизации усилий по устранению движущих факторов утраты биоразнообразия. Должность уровня С-3, ранее относившаяся к Отделу информационных технологий, была перераспределена в Отдел по анализу движущих факторов и межсекторальной работе, а для восполнения пробела в Отделе информационных технологий был отправлен запрос на должность уровня С-2 (взамен должности уровня С-3), что обеспечит общую экономию средств. Для восполнения пробела в экспертных знаниях и обеспечения полноценной работы Отдела были запрошены две дополнительные должности уровня С-3, однако в интересах экономии средств повышение уровня должности руководителя дополнительного Отдела не запрашивалось.

Направления деятельности	*Повышение эффективности, в том числе меры по экономии средств*
Комплексное и усовершенствованное конференционное обслуживание	Пересмотренная структура предусматривает создание самостоятельной Секции конференционного обслуживания, совмещающей функции планирования и оперативного обеспечения совещаний, которые прежде были распределены между различными отделами в отсутствие уверенного руководства высокого уровня и строгой подотчетности. Освободившаяся после выхода на пенсию сотрудника должность уровня С-5, которая ранее относилась к Отделу по взаимодействию и сотрудничеству с заинтересованными сторонами, была перераспределена для организации руководства вновь созданной Секцией конференционного обслуживания, что позволило избежать необходимости учреждения дополнительной должности уровня С-5. Прежняя должность старшего руководителя уровня С-5 по вопросам сотрудничества была объединена с существовавшей ранее должностью уровня С-5 по вопросам коренных народов и местных общин и традиционных знаний, что на практике позволило снизить затраты на старший руководящий персонал.
Комплексные услуги в области информационных технологий и поддержка цифровой трансформации	Пересмотренная структура предусматривает объединение Отдела информационных технологий и цифровой трансформации и функций управленческих услуг и соблюдения требований, которые ранее были распределены между двумя отделами. Эта комплексная система позволяет повысить эффективность поддержки общих систем управления информационными технологиями, контроля рисков и цифровой трансформации в интересах обеспечения эффективности межправительственных процессов в рамках Конвенции и протоколов к ней, включая совещания, механизмы посредничества и ответственное использование технологий искусственного интеллекта. В качестве меры по экономии средств группа информационных технологий после выхода сотрудника на пенсию отказалась от одной должности уровня С-3, которая была перераспределена в Отдел по анализу движущих факторов и межсекторальной работе. Для восполнения нехватки специалистов в области поддержки цифровой трансформации был направлен запрос на учреждение новой должности уровня С-2 и проведено перераспределение функций среди действующего персонала, что обеспечит общую экономию средств.
Перераспределение должностей без последствий для бюджета с целью содействия усилиям по управлению процессом преобразований и обеспечению административной эффективности	После выхода одного из сотрудников на пенсию и закрытия Бюро по связям в Нью-Йорке (совместно с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием) 50% ставки должности уровня С-4, которая финансировалась за счет расходов на поддержку (целевой счет накладных расходов) и изначально относилась к этому бюро, были перераспределены в целях содействия работе Секции административной и оперативной поддержки посредством создания Отдела управленческих услуг и соблюдения требований, в частности по вопросам управления изменениями и повышения административной и оперативной эффективности. Таким образом в секретариате появится специализированный отдел для разработки и применения стандартного подхода к осуществлению мер повышения эффективности и экономии средств.

Направления деятельности	*Повышение эффективности, в том числе меры по экономии средств*
В рамках запроса дополнительных должностей было предложено отказаться от повышения уровней существующих должностей и учредить должности минимально возможного уровня	При выполнении рекомендаций функционального обзора, включая разработку пересмотренной организационной структуры, повышение уровней существующих должностей не предлагалось. Несмотря на то что к существующим должностям добавился ряд обязанностей, этот подход гарантирует, что любое увеличение бюджета, связанного с персоналом, обусловлено исключительно созданием новых предлагаемых должностей и не является следствием реклассификации существующих должностей в сторону повышения.
Меры экономии	Независимо от результатов функционального обзора секретариат прилагал усилия, чтобы избежать расходов в том числе в следующих областях: - предотвращение расходов, связанных с поездками для участия в очных совещаниях, при наличии возможности участвовать, выступать и делать презентации в режиме онлайн; - предотвращение расходов, связанных с организацией очных совещаний, при наличии возможности проведения онлайновых совещаний с соблюдением принципа справедливого участия представителей различных регионов и групп заинтересованных сторон; - сокращение числа вспомогательных сотрудников, сопровождающих руководителей высшего звена; - добровольное понижение класса авиабилетов, если такое понижение не приводит к неблагоприятным последствиям для здоровья и самочувствия сотрудников, совершающих поездки для обслуживания совещаний или участия в обсуждениях; - предоставление персоналу четких указаний относительно уменьшения, насколько это возможно, размера документов совещаний, в целях сокращения расходов на редактирование и письменный перевод; - усиление надзора со стороны руководителей высокого уровня за эффективностью, своевременностью выполнения задач и реализацией мер экономии; - административная группа взяла на себя дополнительную рабочую нагрузку при сохранении существующей численности штата и контроле административных расходов, несмотря на проведение в 2026 году дополнительных совещаний, что привело к увеличению объема работы по организации поездок, материально-техническому обеспечению и заключению контрактов для поддержки этих совещаний.
Обучение сотрудников и содействие их профессиональному росту	Функциональный обзор был направлен на создание рабочих групп, способных действовать более эффективно. Кроме того, секретариат ведет работу по повышению эффективности посредством: - организации профессиональной подготовки и предоставления персоналу руководящих указаний относительно использования инструментов искусственного интеллекта; - пересмотра и оптимизации «круга ведения» каждого сотрудника для обеспечения ясности и четких результатов; - более активного использования инструментов Организации Объединенных Наций для управления служебной деятельностью; - создания условий для сотрудничества между всеми отделами секретариата (например, практически все сотрудники профильных отделов внесли определенный вклад в подготовку глобального доклада о коллективном прогрессе в осуществлении Рамочной программы).

14. К числу примеров повышения эффективности, достигнутого благодаря структурной реорганизации секретариата в рамках выполнения рекомендаций функционального обзора секретариата, относятся выгоды, полученные в связи с оптимизацией процессов и более эффективной координацией внутри секретариата. Этот процесс предусматривает в том числе расширение круга полномочий, передаваемых руководителям управлений и отделов, в целях повышения управленческого потенциала, укрепления руководящей роли и ответственности, дополнительного содействия своевременному принятию решений, поощрения инициативы на уровне руководства среднего звена и укрепления способности секретариата проявлять гибкость и оперативно реагировать. Операционная эффективность проявилась в способности перераспределить описанные выше должности таким образом, чтобы свести к минимуму последствия для работы секретариата.

15. Помимо принимаемых секретариатом мер, существует ряд инициатив ЮНЕП, направленных на повышение эффективности. Отдел внутриорганизационного обслуживания ЮНЕП предоставляет площадку для взаимодействия многосторонних природоохранных соглашений, находящихся в административном ведении ЮНЕП. Данный Отдел содействует проведению регулярных совещаний административного персонала многосторонних природоохранных соглашений, в которых активно участвуют административные сотрудники Конвенции о биологическом разнообразии, в целях обмена знаниями, примерами передовой практики и укрепления сотрудничества между секретариатами многосторонних природоохранных соглашений. Секретариатам многосторонних природоохранных соглашений, находящихся в административном ведении ЮНЕП, рекомендуется работать сообща, совместно разрабатывать инициативы и создавать сообщества специалистов-практиков для повышения эффективности, внедрения инноваций и достижения синергетического эффекта в оперативной деятельности.

16. Любой сравнительный анализ находящихся в ведении ЮНЕП многосторонних природоохранных соглашений, который проводится в целях совершенствования существующих моделей совместного обслуживания и ускорения внедрения общих цифровых инструментов для укрепления взаимодействия по административным вопросам, должен проводиться при содействии ЮНЕП по запросу государств-членов. Такой подход дает возможность консолидировать существующую практику, расширить сотрудничество и повысить эффективность в рамках всех многосторонних природоохранных соглашений.

17. В целях повышения эффективности операционной деятельности ЮНЕП осуществляет проект по упрощению процедур для пересмотра и оптимизации основных административных и операционных процессов в контексте инициативы «ООН-80». Первые два этапа проекта завершились в течение отчетного периода формированием перечня конкретных мер в различных функциональных областях. Они направлены на: (a) сокращение дублирующих и менее эффективных этапов процессов; (b) более четкое распределение ролей и обязанностей; (c) оптимизацию системы делегирования полномочий и сокращение дистанции между принятием административных решений и реализацией программ. Отдел внутриорганизационного обслуживания ЮНЕП содействует внедрению всех соответствующих мер по упрощению процедур в работу секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

18. В ходе третьего этапа проекта будут определены дополнительные внутренние процессы, которые могут быть стандартизированы и применяться более последовательно, а также будет разработана соответствующая целевому назначению модель административной и оперативной поддержки для ЮНЕП и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений. Помимо того, эта работа согласуется с целями инициативы «ООН-80», направленной на повышение эффективности, упрощение, согласование и оптимальное использование ресурсов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Отдел внутриорганизационного обслуживания ЮНЕП продолжит оказывать секретариату Конвенции поддержку в области внедрения упрощенных процессов, выработанных на

третьем этапе. Обновленная информация по пакету работ 27 Плана действий по реализации инициативы «ООН-80» будет предоставляться по мере ее поступления.

IV. Дополнительные административные и бюджетные вопросы, касающиеся организации межправительственных совещаний и содействия участию в них

19. В бюджетах межправительственных совещаний предусмотрены расходы на проведение мероприятий и поддержку совещаний со стороны секретариата. Расходы, связанные с проведением мероприятий и поддержкой секретариата, относятся к основному бюджету. Поддержка участия в совещаниях осуществляется за счет средств двух целевых фондов: BZ и VB.

20. В документе CBD/COP/17/3-CBD/CP/MOP/12/4-CBD/NP/MOP/6/4 приведены сметы расходов на проведение совещаний, а также расходов, связанных с участием в них, в период 2025–2026 годов. Подробные таблицы, касающиеся финансирования участия в период 2025–2026 годов, включая финансирование наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также размера и состава делегаций Сторон, будут представлены в информационном документе.

Бюджет расходов на проведение совещаний: расходы на место проведения и поддержку совещаний со стороны секретариата

21. В период 2025–2026 годов фактические расходы из основного бюджета превысили сумму, предусмотренную в первоначально утвержденном бюджете. Перерасход средств был обусловлен проведением двух дополнительных совещаний в межсессионный период, а именно возобновленного 16-го совещания Конференции Сторон, 11-го совещания Конференции Сторон, выступающей в качестве Совещания Сторон Картахенского протокола, и 5-го совещания Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Нагойского протокола, а также дополнительного совещания Вспомогательного органа по осуществлению. Эти совещания не были предусмотрены в утвержденном бюджете. Расходы на их проведение составили 1,1 млн долл. США. Секретариату удалось сократить расходы на проведение других совещаний, однако ожидается, что расходы по статье бюджета на проведение мероприятий в период 2025–2026 годов превысят предусмотренную сумму приблизительно на 880 000 долл. США.

22. Согласно решениям 16/29, CP-11/12 и NP-5/13, Исполнительный секретарь уполномочен использовать сумму, не превышающую 400 000 долл. США, из неизрасходованного остатка средств общих целевых фондов Конвенции и протоколов к ней для покрытия дополнительных расходов, связанных с проведением очных возобновленных сессий.

23. Перерасход средств на организацию совещаний, который не может быть покрыт за счет экономии по бюджетной статье расходов на персонал, образовавшейся в результате вакансий в двухлетний период 2025–2026 годов, покрывается в соответствии с положениями, предусмотренными в решении 16/29.

24. В соответствии с утвержденными бюджетными положениями Исполнительный секретарь уполномочен перераспределять средства между основными разделами бюджетных ассигнований на сумму, не превышающую в совокупности 15% от общего бюджета по программам, при условии, что в отношении каждого такого раздела бюджетных ассигнований действует максимальное ограничение в 25%. Перерасход по статье бюджета на совещания составил 18% от объема этой статьи ассигнований и значительно меньше 15% от общего объема бюджета. В связи с этим перераспределение средств входило в компетенцию Исполнительного секретаря. Кроме того, недоосвоение средств по статье бюджета на персонал составило 886 000 долл. США, и поэтому перерасход средств на проведение

совещаний будет компенсирован за счет недоосвоенных средств по статье бюджета на персонал.

Содействие участию Сторон

25. В решении 14/37 Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю представить предложения о пересмотре структуры и правил Специального добровольного целевого фонда для содействия участию Сторон в процессе осуществления Конвенции (Целевой фонд BZ), с целью решения многолетней проблемы отсутствия предсказуемого и устойчивого финансирования и обеспечения того, чтобы фонд оказывал поддержку наиболее нуждающимся Сторонам.

26. В решениях 16/25 и 16/28 Конференция Сторон подчеркнула важность участия Сторон из числа развивающихся стран, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также Сторон с переходной экономикой.

27. Секретариат провел опрос среди секретариатов глобальных многосторонних природоохранных соглашений с целью сбора информации о механизмах поддержки участия в рамках других многосторонних природоохранных соглашений[5].

28. Исполнительный секретарь периодически отправлял всем Сторонам письма с предложением внести добровольные взносы. В тех же обращениях Сторонам, имеющим право на получение финансирования, предлагалось изучить альтернативные источники финансирования. Кроме того, Исполнительный секретарь неоднократно подчеркивал важность поддержки участия в ходе двусторонних встреч со Сторонами и с негосударственными субъектами в целях привлечения финансирования из альтернативных источников.

29. Динамика поступления взносов в оба целевых фонда, представленная на рисунках I и II ниже, свидетельствует о тенденции к снижению общего уровня финансирования мер по поддержке участия Сторон, имеющих право на получение финансирования, а также коренных народов и местных общин.

[5] См. CBD/SBI/6/INF/9. В документе содержится обзор механизмов поддержки участия в рамках других многосторонних природоохранных соглашений, включая РКИКООН, СИТЕС, КМВ, Базельскую, Роттердамскую, Стокгольмскую, Минаматскую, Венскую конвенции и Монреальский протокол, а также Рамсарскую конвенцию. В нем признается, что все подобные соглашения опираются на средства добровольных целевых фондов. РКИКООН и СИТЕС имеют отдельные критерии распределения средств для поддержки участия. Вместе с тем во всех этих соглашениях должное внимание уделяется наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам. К дополнительным факторам, которые следует принять во внимание и которые были выявлены в ходе опроса, относятся погашение задолженности и небольшая численность делегаций на предыдущем совещании Конференции Сторон. Что касается процессов в рамках Конвенции, то распределение средств фонда BZ регулируется решением 9/34 (приложение: Процедура выделения средств из специального добровольного целевого фонда (BZ) для содействия участию Сторон в процессе Конвенции), включая следующее: (i) приоритетное внимание уделяется наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам; (ii) обеспечение адекватного географического представительства всех стран, являющихся Сторонами и удовлетворяющих необходимым критериям; (iii) своевременная подача заявки на предоставление финансирования; (iv) учет гендерных аспектов.

Рисунок I

Специальный добровольный целевой фонд BZ для содействия участию имеющих на это право Сторон: динамика поступления взносов в период 2017–2026 годов

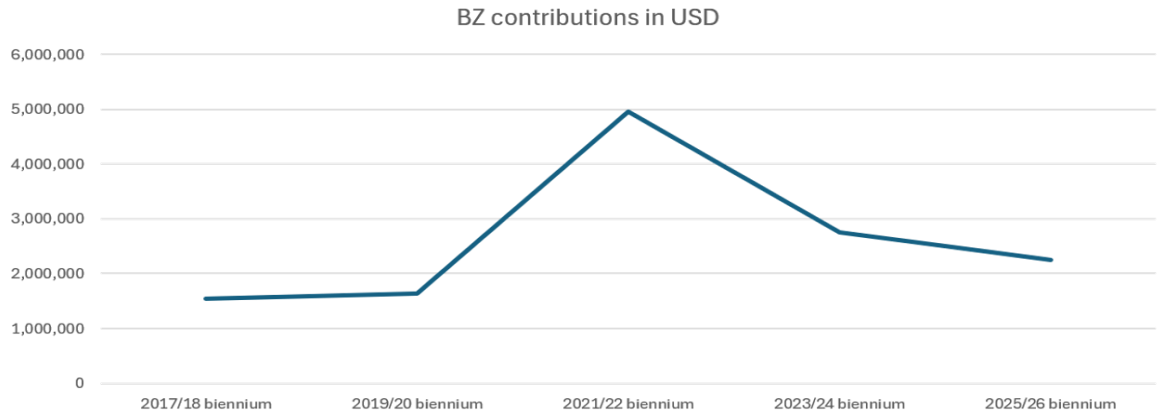
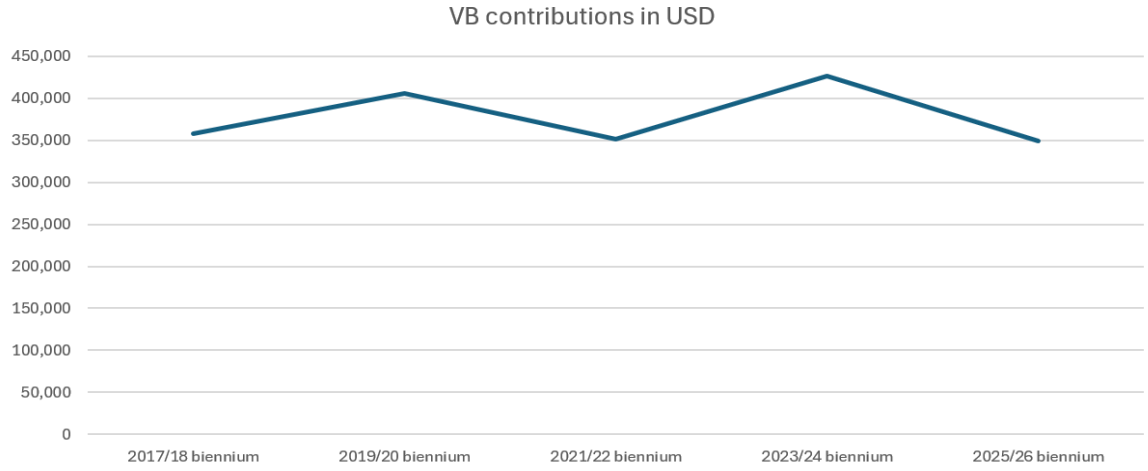


Рисунок II

Специальный добровольный целевой фонд VB для содействия участию коренных народов и местных общин: динамика поступления взносов в период 2017–2026 годов



30. В предлагаемом бюджете на двухлетний период 2027–2028 годов, представленном в документе CBD/COP/17/4-CBD/CP/MOP/12/5-CBD/NP/MOP/6/5, предусмотрено по одному заседанию каждого вспомогательного органа. Дополнительные сметные расчеты расходов на проведение совещаний на основе различных вариантов и сценариев представлены в таблице 2 ниже. Хотя существующие критерии, в рамках которых приоритет отдается наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, по-прежнему могут применяться при распределении финансирования в целях содействия участию, большое значение имеет увеличение числа Сторон и других субъектов, вносящих взносы в эти целевые фонды.

Таблица 2

Расходы на проведение совещаний с учетом различных вариантов и сценариев
(в долл. США)

*Место проведения остается прежним в соответствии с бюджетным документом **Суммы указаны без учета РПП		(A)	(B)			(C)		
		Только основные совещания	Основные совещания + финансирование участников (по 1 от каждой Стороны из числа НРС и МОСРГ)			Основные совещания + финансирование участников (по 1 от каждой Стороны, имеющей на это право)		
2027–2028 **Сценарий 1 — нынешний**	**Дней**	Итого для совещаний межправительственных органов (основной бюджет)	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой НРС/МОСРГ	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 НРС+МОСРГ	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой Стороны, имеющей на это право	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 Сторона, имеющая на это право
КС-18	14	2 661 505	2 661 505	612 408	3 273 913	2 661 505	1 240 320	3 901 825
ВОНТТК-29	12	1 363 060	1 363 060	515 712	1 878 772	1 363 060	1 044 480	2 407 540
ВОО-8	12	1 366 060	1 366 060	584 995	1 951 055	1 366 060	1 184 800	2 550 860
ВО-8J	5	378 965	378 965	427 074	806 039	378 965	864 960	1 243 925
Итого по сценарию 1:		**5 769 590**	**5 769 590**	**2 140 189**	**7 909 779**	**5 769 590**	**4 334 560**	**10 104 150**
2027–2028 **Сценарий 2**	**Дней**	Итого для совещаний межправительственных органов (основной бюджет)	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой НРС/МОСРГ	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 НРС+МОСРГ	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой Стороны, имеющей на это право	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 Сторона, имеющая на это право
КС-18	14	2 661 505	2 661 505	612 408	3 273 913	2 661 505	1 240 320	3 901 825
ВОНТТК-29	10	1 225 154	1 225 154	475 896	1 701 050	1 225 154	963 840	2 188 994
ВОО-8	10	1 228 154	1 228 154	540 597	1 768 751	1 228 154	1 094 880	2 323 034
ВО-8J	5	378 965	378 965	427 074	806 039	378 965	864 960	1 243 925
Итого по сценарию 2:		**5 493 778**	**5 493 778**	**2 055 975**	**7 549 753**	**5 493 778**	**4 164 000**	**9 657 778**
2027–2028 **Сценарий 3**	**Дней**	Итого для совещаний межправительственных органов (основной бюджет)	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой НРС/МОСРГ	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 НРС+МОСРГ	Смета расходов на совещания межправительственных органов (основной бюджет)	Финансирование 1 участника от каждой Стороны, имеющей на это право	Итого для основного бюджета: Совещания + 1 Сторона, имеющая на это право
КС-18	14	2 661 505	2 661 505	612 408	3 273 913	2 661 505	1 240 320	3 901 825
ВОНТТК-29 + ВОО-8***	20	1 917 685	1 917 685	951 792	2 869 477	1 917 685	1 927 680	3 845 365
ВО-8J	5	378 965	378 965	427 074	806 039	378 965	864 960	1 243 925
Итого по сценарию 3:		**4 958 155**	**4 958 155**	**1 991 274**	**6 949 429**	**4 958 155**	**4 032 960**	**8 991 115**
***Расходы на поездки персонала сокращаются по сравнению с раздельным проведением совещаний, однако суточные остаются практически на том же уровне. Расходы на обеспечение участия аналогичны затратам при раздельном проведении (по 1 участнику на каждое совещание). Административная и материально-техническая нагрузка значительно возрастает в связи с дополнительными расходами на наем индивидуальных консультантов и подрядчиков для удовлетворения многочисленных потребностей. Потребность в сотрудниках программ, представляющих документы одновременно для обоих совещаний, удваивается, возникает риск задержек.								

Сокращения: КС — Конференция Сторон; сут. — суточные; ИК — индивидуальные консультанты; НРС — наименее развитая страна; РПП — расходы на поддержку программ; ВО8j — Вспомогательный орган по осуществлению статьи 8 j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин; ВОО — Вспомогательный орган по осуществлению; ВОНТТК — Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям; МОСРГ — малое островное развивающееся государство.

Сценарий 1:

- 18-е совещание Конференции Сторон, 11-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве Совещания Сторон Картахенского протокола и 7-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Нагойского протокола: 14 дней
- 29-е совещание Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям: 12 дней
- 8-е совещание Вспомогательного органа по осуществлению: 12 дней
- 2-е совещание Вспомогательного органа по осуществлению статьи 8 j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин: 5 дней

Сценарий 2 (сокращенные совещания Вспомогательных органов):

- 18-е совещание Конференции Сторон, 11-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве Совещания Сторон Картахенского протокола и 7-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Нагойского протокола: 14 дней
- 29-е совещание Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям: 10 дней
- 8-е совещание Вспомогательного органа по осуществлению: 10 дней

- 2-е совещание Вспомогательного органа по осуществлению статьи 8 j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин: 5 дней

Сценарий 3 (объединение совещаний):

- 18-е совещание Конференции Сторон, 11-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве Совещания Сторон Картахенского протокола и 7-е совещание Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Нагойского протокола: 14 дней
- 29-е совещание Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям и восьмое совещание Вспомогательного органа по осуществлению: 20 дней
- 2-е совещание Вспомогательного органа по осуществлению статьи 8 j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин: 5 дней