



生物多样性公约

Distr.: Limited
11 August 2026
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第七次会议

2026年8月4日至12日，内罗毕

议程项目 4(a)

资源调动与财务机制：资源调动

资源调动

主席提交的建议草案

执行问题附属机构，

1. 表示注意到《生物多样性公约》¹秘书处编写的2025年2月27日第 [16/34](#) 号决定执行进度报告²；
2. 请秘书处提供关于第 [16/34](#) 号决定所载要求的最新进度报告；
3. 又请秘书处向缔约方大会第十七届会议提供执行问题附属机构第七次会议资源调动问题联络小组共同主席之友确定的意见趋同之处和意见分歧之处非完整清单；
4. 建议缔约方大会第十七届会议通过一项资源调动决定的如下要素³：

缔约方大会，

[回顾为提供和调动所有来源的资源提供依据的《生物多样性公约》⁴第20条以及第11条和第21条在这方面的相关性⁵，]

[又回顾《昆蒙-蒙特利尔全球生物多样性框架》²，包括其C部分、长期目标C和D以及行动目标13至16和18至20，并强调生物多样性主流化对于加强

¹ 联合国，《条约汇编》，第1760卷，第30619号。

² [CBD/SBI/7/3](#)。

³ 补充执行问题附属机构第 [6/1](#) 号建议。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第1760卷，第30619号。

⁵ 第 [16/34](#) 号决定，序言部分段落。

资源调动以及资源的有效和高效利用，从而支持生物多样性的保护和可持续利用的重要性，]

还回顾其 2025 年 2 月 27 日第 [16/34](#) 号决定⁶，执行《公约》第 21 条和第 39 条，到 2030 年弥合全球生物多样性资金缺口[，办法是：设立《公约》第 21 条设想的财务机制长期安排，以及评估和改进所有来源资金的调动]，

[认识到有必要扩大执行《公约》的捐助方基础，并审查和修订根据《公约》第 20 条第 2 款确定的发达国家缔约方和其他自愿承负发达国家缔约方义务的缔约方名单；]

[1. 表示注意到通过对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》⁷集体执行进度的全球审查，对 2025-2030 年资源调动战略⁸执行情况进行了审查；

[占位符，以待在科学、技术和工艺咨询附属机构第 28/1 号建议和执行问题附属机构关于规划、监测、报告和审查的第 7/--号建议的相关规定之间进行协调]

[2. 注意到尽管与生物多样性相关的资金流动据报有所增加，但国际公共资金仍然不足、不可预测且无法均衡获取，需要进一步努力实现《昆蒙框架》行动目标 19，特别是(a)分段；]

[3. 认识到由于缔约方未能履行承诺，导致实现行动目标 19 的工作遭受前所未有的失败；]

4. **[通过][注意到]**《生物多样性公约》第 21 条设想运行财务机制的体制机制标准，包括第 [16/34](#) 号决定第 21 段所列要素[以及本决定附件所载对这些要素的修正案；]

5. **邀请**全球环境基金和相关现有金融实体，包括国际金融机构和多边开发银行，在持续努力改革或改进其业务过程中酌情考虑这些标准；

6. **请**执行问题附属机构根据第 [16/34](#) 号决定第 22 段确定的路线图，在缔约方大会第十八届会议之前举行一次会议，以便：

(a) 在 2025 年 2 月 27 日第 [16/33](#) 号决定第 40 段所述财务机制有效性第七次四年期审查之后，对相关现有金融实体为满足标准而进行的改革进展情况进行审查，同时也考虑根据同一决定第 41 段进一步开展的工作；

(b) 编写一项决定草案要素，供缔约方大会第十八届会议审议，以设立一个单独运行或与现有某一个或多个实体一起运行的新实体运行财务机制，或者确认一个或多个现有实体承担这一职责；

(c) 酌情将建立一个闭会期间进程的事项纳入决定草案要素，以便根据标准拟定新实体的职权范围和模式；

⁶ 第 [16/34](#) 号决定，第 19 段。

⁷ 第 [15/4](#) 号决定，附件。

⁸ 第 [16/34](#) 号决定，附件一。

(d) 按照 2022 年 12 月 19 日第 [15/7](#) 号决定和 [15/15](#) 号决定特别是前者第 39 段和后者第 29 段的规定，并根据下文第 10 段提及的各项报告⁹、全球环境基金的相关报告和其他相关信息，酌情对全球生物多样性框架基金的运行和业绩进行盘点审查；

(e) 就回应全球生物多样性框架基金盘点审查事项提出建议，并将其纳入决定草案要素，供缔约方大会第十八届会议审议；]

7. 表示注意到关于阻碍生物多样性融资成效的要素以及进一步加强融资成效的要素的 [CBD/SBI/7/3/Add.4](#) 号文件，同时确认需要进一步详述其中的障碍和强化要素清单；

8. 邀请缔约方和其他国家政府根据各国国情、优先事项和能力，并邀请相关组织和倡议、多边开发银行、私营部门和其他利益攸关方，在可能和适当的情况下，立即采取自愿行动，处理阻碍生物多样性融资成效的要素；

9. 请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前举行一次会议，根据第 [16/34](#) 号决定第 23 段确定的路线图：

(a) 除其他外，根据 [CBD/SBI/7/3/Add.4](#) 号文件所列要素（达成的谅解是自愿要素），并考虑到[缔约方]在执行问题附属机构第七次会议上提交的意见，制定可用于加强全球生物多样性融资的措施，以便从所有来源调动新的和额外的资源；

[[b) 除其他外，以上文第 6 段所述工作为基础，评估现有相关金融工具和实体在执行《昆蒙框架》特别是行动目标 19(a) 方面的业绩；]

10. [请执行秘书在资金允许的情况下并与相关组织合作，支持执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前开展要求其开展的工作，包括编写或委托编写报告，以支持执行问题附属机构审议上文第 6 和第 9 段提及的项目；]

[11. 请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前举行的一次会议上：

(a) 编制一份关于资金和资源调动概念的综合术语表，并将其纳入 [CBD/COP/16/INF/3/Rev.1](#) 号文件附件所载监测框架的关键术语表；

(b) 开展一项具有两方面目标的研究：

（一）评估在核算和报告与生物多样性相关支出时，应用“里约标识”的准确性和一致性，特别侧重于核算被标记为重大支出¹⁰时的概念范围和实际应用，同时考虑到《昆蒙框架》行动目标 19 下的资金目标估算方式；

（二）在考虑到第 11 (b) (一) 分段所述目标的研究结果的基础上，对“重大”支出提出一个单一的系数；

⁹ 关于财务机制，秘书处在 [CBD/SB/7/4](#) 号文件中建议，盘点审查的准备工作应与第七次财务机制成效四年度审查一起进行。

¹⁰ 根据经济合作与发展组织里约标识的评分系统。

(c) 开展一项研究，评估补偿措施作为与生物多样性相关资金支出的概念和实际应用的相关性，并考虑补偿措施是否能在生物多样性保护方面产生额外效益；]

[

选项 A

[12. 邀请发达国家缔约方和可能根据《公约》第 20 条第 2 款自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方向秘书处表达其愿意列入根据该条款确立的相关名单的意向；

13. 请执行秘书：

(a) 自缔约方大会第十九届会议起，每隔一届缔约方大会便发出一次第 12 段提到的邀请；

(b) 根据收到的表达意向，修订发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方名单，并自缔约方大会第十八届会议起，每隔一届缔约方大会便提交一次修订名单，供缔约方大会审查和通过；

14. **决定**在第二十一届会议上审查上文第 12 和第 13 段所述进程；]

选项 B

[12. **确认**根据第 [16/34](#) 号决定扩大捐助方基础符合各国国情和能力随时间推移而发生的变化；

13. **请**执行秘书将世界银行国家收入分组作为参考标准，审查和修订发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方名单，将高收入国家¹¹缔约方纳入其中，但不包括被联合国认定为小岛屿发展中国家的缔约方，并自缔约方大会第十八届会议起，在缔约方大会每届会议上提交修订后的名单供审查和通过；

14. **决定**在第二十一届会议上审查上文第 13 段所述进程；]

选项 C

[12. 请执行秘书在与缔约方协商后，提供一份由 2006 年 3 月 31 日第 [VIII/18](#) 号决定通过的发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方最新名单，供在缔约方大会第十八届会议起的每届会议上通过；

13. **决定**在第二十一届会议上审查上文第 12 段所述进程。]

选项 D

[12. **回顾**对根据《公约》第 20 条第 2 款确定的清单所进行任何审查或修正是由缔约方大会根据其议事规则所决定的事项；

13. 请执行秘书在资金允许的情况下：

¹¹ 参见 [SBI/7/3/Add.1](#)。

(a) 分析以下各项内容：

(一) 以往审查和修正根据《公约》第 20 条第 2 款确定的缔约方名单的做法；

(二) 列入清单后所产生影响，包括列入清单是否会对《公约》第 20 条财务条款以外的其他条款产生影响；

(三) 该清单与向财务机制捐款的安排之间的关系；

(b) 就扩大《公约》执行方面捐助方基础的机会与缔约方和相关组织进行磋商，并编写一份磋商报告；

14. 请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前举行的一次会议上审议上文第 13 段备选案文 3 所述的报告和分析，并制定扩大《公约》执行方面捐助方基础的选项，包括审查根据《公约》第 20 条第 2 款确定的发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方名单的选项，并编写一份决定草案的内容，供缔约方会议第十八届会议审议。]

]

附件

《生物多样性公约》第 21 条设想运行财务机制的体制机构标准

《生物多样性公约》¹²第 21 条所设想的财务机制的运作可以委托给一个或多个实体，不论其是新的、改组过的或是现有的，这种实体可以组成一个至少满足以下标准的体制机构：[¹³]

(a) 该机构运作目的是执行《公约》及其各项《议定书》；

(b) 该机构接受缔约方大会的管辖和指导，并向其负责；

(c) 该机构在民主和透明的治理体系内运作，确保其结构公正、公平、包容、高效和有代表性；

(d) 所有符合条件的《公约》缔约方均可公平、及时、简单易行、平等、包容和非歧视的方式利用该机构；

[(e) 该机构与获得和利用资金相关的政策、战略、方案优先事项和资格标准由缔约方大会决定；]

[(f) 该机构向所有符合条件的《公约》缔约方，包括发展中国家缔约方，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家，以及经济转型国家提供满足其需求和优先事项的新的、额外、可预测和充足的融资；]

[(g) 该机构确保[所有利益攸关方，包括]土著人民和地方社区[，以及相关利益攸关方]全面和有效参与]]；

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

[¹³ 此处所列标准[不是全部，也不是规定性的，]并不事先确定可能由哪个或哪些实体负责财务机制的运行、这些实体的运作方式或上文第 6 段所述审查的结果。]

[(h) 所有发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家的缔约方均可利用该机构；]

[(i) 该机构为当前生物多样性融资格局增加价值和互补性；]

[(j) 该机构拥有一个旨在从所有来源调动资源的捐助方基础；]

[(k) 该机构能够利用支持生物多样性行动和支持应对其他相关环境挑战行动之间的协同增效；]

[(l) 该机构[确保所有符合条件的缔约方拥有国家自主权，途径包括缔约方国家执行实体可采取直接获取模式，受援国相关主管部门可有效参与方案和项目周期所有阶段活动][依托国家执行机构，确保受援国相关主管部门参与并介入资金分配过程的各个环节，包括项目的制定和执行；]]

[(m) 该机构承认土著人民和地方社区、妇女和青年所发挥的作用[，包括][确保他们能够充分和有效地参与决策并且][根据公约国家联络点出具的支持信为其提供直接参与融资的机会]]；]

[(n) 该机构[包括强有力的问责制、透明度、监测、报告和资源支付和利用评估以及申诉和补救安排。][设有申诉和补救机制]；]

[(o) 该机构向所有符合条件的缔约方提供直接拨款、基于项目的资金发放，或两者兼有；]

[(p) 该机构确保受托人接受问责并遵守[缔约方大会][理事机构]的决定；]

[(q) 该机构以赠款和优惠的方式向所有符合条件的缔约方提供财政资源，并充分考虑最不发达国家和小岛屿发展中国家的具体需求和特殊情况。]
