



生物多样性公约

Distr.: General
12 June 2026
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第七次会议

2026 年 8 月 4 日至 12 日，内罗毕

临时议程*项目 4(a)

资源调动与财务机制：资源调动

资源调动**

秘书处的说明

一. 导言

1. 缔约方大会通过第 [16/34](#) 号决定制定了该决定附件一所载 2025–2030 年资源调动战略。缔约方大会在该决定第 7 段回顾其先前的决定，即从第十七届会议开始，在每届会议上通过全球盘点不断审查资源调动战略的执行情况。
2. 缔约方大会在同一决定第 19 段决定通过以下方式执行《公约》第 [21](#) 条和第 [39](#) 条，到 2030 年弥合全球生物多样性资金缺口：
 - (a) 设立《公约》第 [21](#) 条设想的财务机制长期安排；
 - (b) 评估和改进所有来源资金的调动。
3. 缔约方大会在同一决定第 22 和 23 段建立了在缔约方大会第十九届会议之前开展的闭会期间进程，以执行上述任务。执行问题附属机构被要求在缔约方大会第十七届会议之前审议下文详述的若干初期任务（第 24 段）。缔约方大会向秘书处提出了下文详述的若干要求，以支持审议这些任务（第 18 和 25 段）。此外，缔约方大会在第 26 段要求秘书处开展若干与资源调动相关的工作。
4. 本文件是一份进展情况报告，说明第 [16/34](#) 号决定第 26 段所提各项要求的落实情况（第二节），详细介绍执行问题附属机构第七次会议需开展的工作，综合介绍秘书处为支持开展这些工作而编写的文件（第三节），提出供执行问题附属机构审议的一项建议草案要素（第四节）。

* [CBD/SBI/7/1](#)。

** 除第四节所载建议草案外，本文件未经正式编辑。

二. 第 16/34 号决定所载其他要求落实进展情况报告

5. 第 16/34 号决定第 26 (a) 段要求执行秘书在资源允许的情况下提供便利, 推动与发达国家和发展中国家环境和财政部长举办一次国际对话, 加快实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》(《昆蒙框架》) 行动目标 19。

6. 截至编写本报告时, 秘书处正在通过两个途径落实这一要求。首先, 秘书处主动与财政部长气候行动联盟和联合国环境规划署(环境署)协作, 期待在世界银行集团和国际货币基金组织会议的间隙举办此类对话, 可能从 2026 年第三季度在曼谷举行的会议开始推动这种对话。第一次对话将围绕环境署目前正在制定、即将发布的《自然指南》展开, 目的是支持各国财政部将与自然有关的风险和机遇纳入宏观财政规划。因此, 对话将参考《指南》所述各国财政部的具体行动领域, 这样, 各国财政部能以切实可行的方式执行《指南》。截至编写本报告时, 秘书处正在探索筹资机会, 因为能否开展这项活动取决于是否有资源可用。其次, 秘书处正在与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府协作, 期待在定于 2026 年 6 月 23 日举办的伦敦气候行动周活动期间举办一次此类对话。

7. 第 16/34 号决定第 26 (b) 段要求执行秘书在资源允许的情况下委托开展以下研究: (a) 债务可持续性与执行《公约》之间的关系; (b) 第 XII/3 号和第 14/15 号决定中通过的生物多样性融资机制保障措施指导意见的实施情况, 确定良好做法和经验教训以及更好地实施指导意见的机会; (c) 生物多样性与气候融资之间的关系。

8. 秘书处委托开展了这些研究, 执行问题附属机构第六次会议审议了这些研究的报告草案。执行问题附属机构在审议后通过了第 6/1 号建议, 其中包含一项决定草案的要素。执行问题附属机构在建议第 3 段请执行秘书: (a) 将研究报告草案的同行评议期限延长至 2026 年 5 月 20 日; (b) 最后审定研究报告并将其提交缔约方大会第十七届会议审议; (c) 将根据研究报告最终版本中的见解对下文所载决定草案提出的修正案纳入提交缔约方大会第十七届会议的进度报告。在最后审定研究报告之前, 暂不审议决定草案的相关段落。

9. 截至编写本说明时, 研究报告草案的同行评议正在进行。根据第 6/1 号建议的要求, 将在提交缔约方大会第十七届会议的进度报告中提供审定资料, 或许还将提出第 6/1 号建议要求提出的决定草案拟议修正案。

10. 第 16/34 号决定第 26 (c) 段请执行秘书在资源允许的情况下, 根据支持执行《昆蒙框架》的知识管理战略, 在信息交换所机制中纳入一个平台, 用于交流执行《昆蒙框架》特别是长期目标 D 和行动目标 14、15、18 和 19 以及资源调动战略方面的最佳做法和经验教训的信息。截至编写本说明时, 将该平台纳入信息交换所机制的技术工作已经完成。继通过 2025 年 12 月 10 日第 2025-148 号通知发出提交相关信息的邀请后, 已收到 15 份材料, 已通过该平台提供这些材料。¹

11. 第 16/34 号决定第 25 段要求秘书处支持执行问题附属机构开展第 24 段所述工作, 因此, 秘书处在德国和比利时政府的慷慨财务和后勤支持下, 召开了一次关于资源调动的非正式研讨会。研讨会于 2026 年 2 月 10 日至 13 日在罗马与执行问题附属机构第六次会议连轴举行, 研讨会提供了一个非正式论坛, 这个论坛在概念层面

¹ 见 <https://chm.cbd.int/zh/submissions-to-notifications?notification=2025-148¤tPage=1&schema=submission>。

讨论了如何在缔约方大会第 [16/34](#) 号决定规定的两个轨道上取得进展，以期加强对各种观点的相互了解，并确定可能推进这两个轨道工作的概念或机会。研讨会共同主持人负责编写了一份报告，该报告将作为参考文件提供。

三. 执行问题附属机构第七次会议需开展的工作

A. 审查资源调动战略

12. 除第 [16/34](#) 号决定第 7 段关于审查资源调动战略执行情况的规定外，该决定第 24 段要求秘书处编写便利审查工作的文件，包括关于进一步调整战略和相关体制安排机会的建议草案内容。

13. 根据这一要求，CBD/SB/7/3/Add.2 号文件简要介绍了资源调动战略执行情况审查产生的主要见解。完整审查报告已作为资料文件提供。

14. 第 [16/34](#) 号决定第 7 段明确指出，将通过全球盘点审查执行情况；亦即根据第 [15/6](#) 和 [16/32](#) 号决定，对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》实施工作的集体进展情况进行全球审查。因此，资源调动战略执行情况审查纳入了全球报告的相关章节。议程项目 3 下 CBD/SBI/7/2 号文件向执行问题附属机构提供了相关信息。

15. 第 [16/34](#) 号决定第 24 段要求确定进一步调整战略和相关体制安排的机会，但这项要求与决定第 23 段为执行决定第 19 (b) 段 (“评估和改进所有来源资金的调动”) 而建立的闭会期间进程和相关路线图存在重叠的情况。路线图设想最迟在举行缔约方大会第十九届会议之时将加强生物多样性融资所需的一组措施纳入资源调动战略 (第 23 (c) 段)，并最迟在举行缔约方大会第十八届会议之时或在这届会议上采取中间步骤 (第 23 (b) 段)。如下文所详述，路线图设想在执行问题附属机构支持下，最迟在举行缔约方大会第十七届会议之时或在这届会议上采取初步步骤 (第 23 (a) 段)。因此，秘书处为支持执行问题附属机构工作而编写的说明以及下文第四节提供的建议草案载列了执行情况审查的相关结论，下文对此作了进一步说明。

B. 执行第 [16/34](#) 号决定第 22、23 和 24 段所载任务

16. 根据第 [16/34](#) 号决定第 22 和 23 段、特别是第 22 (a) 和 23 (a) 段所载路线图，最迟应在举行缔约方大会第十七届会议之时，落实下列两项要素：

(a) 参考第 [16/34](#) 号决定附件二汇编的各种意见，进一步拟定运行财务机制的体制机构标准；

(b) 找到阻碍全球生物多样性融资成效的要素，并在此基础上提出进一步加强全球生物多样性融资成效的要素。

17. 缔约方大会在该决议第 24 段要求执行问题附属机构审议上述要素，进一步讨论扩大捐助方基础的机会，拟定一项决定草案，并向缔约方大会第十七届会议报告进展情况。

1. 进一步拟定运行财务机制的体制机构标准

18. 根据第 [16/34](#) 号决定第 22 (a) 段，CBD/SBI/7/3/Add.3 号文件提出了参考第 [16/34](#) 号决定附件二汇编的各种意见、进一步拟定运行财务机制的体制机构标准的方法。根据第 [16/34](#) 号决定第 21 段，这个方法就是比较第 [16/34](#) 号决定附件二所载清

单上的各个项目、《公约》相关条款和已经确认的标准。该文件附件指出，在比较后，建议不再进一步考虑 8 个项目或项目要素，原因是，第 [16/34](#) 号决定第 21 段所列清单已包含这些项目（项目 2 的要素、项目 5、7 和 8 以及项目 9 的要素），或者出于其他原因（项目 4、6 和 16）。

19. 建议将表 1 所列项目或项目要素列入清单，因为这些要素尚未列入第 [16/34](#) 号决定第 21 段所列清单，而这些要素却反映在《公约》相关条款中。

表 1

建议纳入反映在《公约》中的项目或项目要素

项目编号 ^a	项目	解释 ^b	建议采取的行动
1	与当前生物多样性融资格局相比具有附加价值和互补性	《公约》第 21（4）条体现了在较广泛的融资格局中运行财务机制的概念	将其列为新的标准（e）
2	可获得新的、额外的、可预测的、充足和及时的融资	第 20（2）条载有“新的”和“额外的”措词 第 21（1）条载有可预测的和充足的概念	将“新的”、“额外的”、“可预测的”和“充足的”列入标准（d）
3	旨在从所有来源调动资源的捐助方基础	第 21（1）条大致体现了这个概念	将其列为新的标准（f）

^a 第 [16/34](#) 号决定附件二所列项目。

^b 更详细的分析见 CBD/SBI/7/3/Add.3 号文件附件所载表格。

20. 表 2 所列项目或项目要素已基本包含在第 [16/34](#) 号决定第 21 段所列清单中，不过，该清单的措词比较笼统。执行问题附属机构第七次会议不妨审议最终标准清单所需细化程度，并根据需要提出修正案。

表 2

已基本包含但措词比较笼统的项目或项目要素

项目编号 ^a	项目	解释 ^b	建议采取的行动
9	公平、高效率和有代表性的治理结构， 包括为此确保土著人民和地方社区充分和有效参与	粗体字部分已基本包含在第 16/34 号决定第 21（c）段中，“包容”一词包含了“土著人民和地方社区充分和有效参与”： “（c）在一个民主和透明治理体系内运行，确保是一个公正、公平、 包容 、	进一步审议是否需要明确提及“土著人民和地方社区充分和有效参与”，或者标准（c）使用的“包容”一词是否已足够

项目编号 ^a	项目	解释 ^b	建议采取的行动
		高效率和有代表性的机构”	
10	向发展中国家缔约方，特别是向最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家提供资金，助其满足需求和处理优先事项	关于资金接受方的粗体字部分已基本包含在标准 21 (d) 提及的“所有符合条件的缔约方”用语中： “(d) 以公正、及时、简化、公平、包容和不歧视的方式服务 所有符合条件的《公约》缔约方 ”	审议是否需要使用“向发展中国家缔约方，特别是向最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家”这一用语，或者是否就用“所有符合条件的缔约方”一语
18	能够利用支持生物多样性行动和支持应对其他相关环境挑战的行动之间的协同作用	第 21 (c) 段中的“高效率”一词以比较笼统的方式包含了粗体字部分的内容： “(c) 在一个民主和透明治理体系内运行，确保是一个公正、公平、包容、 高效率 和有代表性的机构”	审议是否需要明确提及协同作用，或者“高效率”一词已经足够

^a 第 16/34 号决定附件二所列项目。

^b 更详细的分析见 CBD/SBI/7/3/Add. 3 号文件附件所载表格。

21. 表 3 所列项目未包含在第 16/34 号决定第 21 段所列清单中，也未反映在《公约》相关条款中。有些项目之间还存在重叠情况，因此，执行问题附属机构不妨将这些项目合并审议。

表 3

未体现在《公约》中而且也未包含在相关标准中的项目或项目要素

项目编号 ^a	项目	建议采取的行动
10	向发展中国家缔约方，特别是向最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家提供资金， 助其满足需求和处理优先事项	非粗体字部分已基本包含在标准 21 (d) 内 进一步审议是否将粗体字部分体现的想法列入标准，如果要列入，则决定要用什么样的措词
12	对国家执行机构的依赖性	进一步审议是否将其列入标准，如果要列入，则决定要用什么样的措词
13	相关的受援国当局参与和介入资金分配过程的所有步骤，包括项目制定和执行	进一步审议是否将其列入标准，如果要列入，则决定要用什么样的措词
11	直接拨款和/或以项目为基础发放资金	审议是否将其列入标准
14	承认土著人民和地方社区、妇女和青年所起作用的价值，包括为其提供直接参与融资的机会	进一步审议是否将项目 14 和项目 19 体现的想法列入标准，如果要列入，则决定要用什么样的措词
19	为集体行动提供资金，包括为土著人民和地方社区的集体行动、以地球母亲为中心的行动以及采取非市场化方法的行动提供资金	
15	具备申诉和补救机制	审议是否将其列入标准

^a 第 [16/34](#) 号决定附件二所列项目。

22. 表 4 显示需要进一步澄清的一个项目。

表 4

需要澄清的项目

项目编号 ^a	项目	解释需要澄清的原因以及建议采取的行动
17	受托人接受问责并遵守理事机构的决定	《公约》第 21 (1) 条已包含问责概念，并将其纳入条款，但该条的这个概念针对的是整个机制，而不是具体受托人

项目编号 ^a	项目	解释需要澄清的原因以及建议采取的行动
		此处的“理事机构”是指缔约方大会还是指机制理事机构，意思并不明确 需要请提出这个项目的当事方澄清意图和意思，并酌情进一步审议这个项目

^a 第 [16/34](#) 号决定附件二所列项目。

23. 为执行第 [16/34](#) 号决定第 22 (a) 段所载任务，执行问题附属机构第七次会议不妨审议上文表 1 至表 4 和其中所载建议采取的行动，并审议下文所载建议草案的相关要素。审议过后，这些表格中的任何商定内容都将合并到建议草案附件三（下文第四节）中，以期由缔约方大会第十七届会议通过。

24. 除第 [16/34](#) 号决定第 22 段规定的路线图外，执行问题附属机构还不妨建议缔约方大会第十七届会议请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前拟定一项建议，其中包括涉及路线图第 22 (b) 段所规定任务的一项决定草案的要素。执行问题附属机构不妨进一步建议请秘书处编写或委托编写文件，以支持执行问题附属机构审议这些项目。

25. 应该指出的是，执行问题附属机构第六次会议审议了第七次财务机制成效四年度审查的职权范围草案，该草案载于其第 [6/2](#) 号建议附件二。职权范围草案的一些要素与第 [16/33](#)² 号决定第 41 段要求开展的工作以及第 [15/7](#) 和 [15/15](#) 号决定设想的全球生物多样性框架基金盘点审查有关联。

2. 确定影响全球生物多样性融资成效的各种障碍并提出进一步提高融资成效的要素

26. 根据第 [16/34](#) 号决定第 23 (a) 分段的要求，秘书处编制 CBD/SB/7/3/Add. 4 号文件，确定了影响全球生物多样性融资成效的各种障碍，提出了进一步提高成效的要素。该说明是在 CBD/SB/7/3/Add. 2 号文件和其他来源提供的资源调动战略执行情况审查的基础上编制的。根据已确定的障碍，下文建议草案附件二载列了一个已确定障碍简明清单草案，并在此基础上提出了进一步提高全球生物多样性融资成效的要素草案。

27. 第 [16/34](#) 号决定第 24 (a) 段请秘书处委托开展一项研究，以确定加强跟踪生物多样性资金各种来源的机会，并在脚注中指引参考关于《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》监测框架的第 [16/31](#) 号决定。CBD/SBI/7/3/Add. 4 号文件将某些生物多样性资金流动跟踪不足的情况确定为一个障碍，下文附件二反映了这种情况。完整研究报告将作为资料文件提供。鉴于该研究与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》监测框架具有相关性，在更新标题指标的元数据时也考虑了该研究，该研究还作为参考文件提供给了科学、技术和工艺咨询附属机构第二十八次会议。

28. 执行问题附属机构不妨审查要素草案，供缔约方大会第十七届会议进一步审议。正如第 [16/34](#) 号决定第 23 段提供的路线图所预见的那样，执行问题附属机构还不妨建议缔约方大会第十七届会议请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前进一步研拟缔约方大会商定的要素，将其形成可实施的措施，以加强全球生物多样性

² 同上。

性融资，从而可以从所有来源调动新的和额外的资源，并评估现有相关金融工具和实体在执行《昆蒙框架》特别是行动目标 19(a)方面的业绩。执行问题附属机构不妨进一步建议请秘书处编写或委托编写文件，以支持执行问题附属机构审议这些项目。

3. 进一步讨论扩大捐助方基础的机会

29. 除其他外，第 [16/34](#) 号决定第 24 段还请执行问题附属机构进一步讨论扩大捐助方基础的机会。这是一个涉及多方面的议题，与第 [16/34](#) 号决定第 19 段的两项内容和执行问题附属机构本次会议面前的两项初步任务都有关联，如下文所述，这个议题也反映在相关文件中。此外，第 [16/34](#) 号决定第 18 段所载要求与此有直接关联，下文进一步详细说明这种关联。

30. 第 [16/34](#) 号决定第 22 (a) 段要求进一步拟定运行财务机制的体制机构标准，关于这项要求，值得注意的是，第 [16/34](#) 号决定附件二所载汇编已经包含了一个关于扩大捐助方基础的项目（项目 3，另见上文表 1）。

31. 在确定影响全球生物多样性融资成效的障碍方面，根据第 [16/34](#) 号决定第 23 (a) 段，CBD/SB/7/3/Add. 4 号文件确定了生物多样性融资来源狭窄和流量减少等障碍，包括依赖为数不多的主权行为体和非主权行为体为生物多样性融资缴款，该文件还确定了或许能够改进这种情况的一些要素。

32. 执行问题附属机构将审议第 [16/34](#) 号决定附件二项目 3，以便确定是否将其纳入标准清单，执行问题附属机构在审议时不妨以综合方式进一步讨论这一议题以及 CBD/SB/7/3/Add. 4 号文件确定的生物多样性融资相关障碍。执行问题附属机构第七次会议还不妨通过审议第 [16/34](#) 号决定第 18 段提出的要求，进一步讨论这一议题，下个小节解释这一点。

C. 发出修改根据《公约》第 20 条第 2 款确定的缔约国名单通知最佳周期提案

33. 根据第 [15/7](#) 号决定第 47(b)段的要求，执行秘书发出通知³，邀请发展中国家缔约方和经济转型国家缔约方根据本国国情，考虑是否能够根据《公约》第 20 条自愿承担发达国家缔约方的义务，如果能够，请向执行秘书表明。

34. 缔约方大会在第 [16/34](#) 号决定第 18 段注意到没有任何缔约方对上述邀请作出回应，在这方面，缔约方大会请执行秘书考虑发出新一轮通知的最佳周期。

35. CBD/SBI/7/3/Add. 1 号文件就是根据这一要求编写的。该文件指出，根据第 [15/7](#) 号决定第 47 (b) 段，更新根据第 20 条第 2 款确定的缔约国名单的最新尝试将重点放在有可能自愿承担发达国家缔约方义务的国家。然而，根据第 20 条第 2 款确定并定期审查和修订的名单既应包括发达国家缔约方，也应包括自愿承担发达国家义务的其他缔约方。因此，该文件确定了将《公约》缔约方列入这个名单的两种概念途径：要么作为发达国家缔约方列入，要么作为自愿承担发达国家缔约方义务的缔约方列入。

36. 该文件引入了“临界点”概念，以确定邀请表达纳入缔约国名单意向的最佳周期；也就是，在发出通知后，可以合理预期收到多少表达此类意向的回应。由于不存在适用于整个联合国的“发达国家”正式定义，该文件简要介绍和评估了现有相

³ 见 2023 年 6 月 13 日第 [2023/063](#) 号和 2023 年 12 月 11 日第 [2023/132](#) 号通知。

关国家分类系统、基本标准以及由此产生并由联合国和相关国际组织维护和适用的国家名单，这个名单或许能够充当代理名单，用以指导两种途径下的相关决策，并在评估是否存在“临界点”时用作参考⁴。

37. 具体而言，关于缔约方国家决策者决定是否应根据第 20 条第 2 款考虑自愿承担发达国家缔约方的责任，文件指出，作出这一决定可能很困难，因为关于其国家“到底有多接近”发达国家状态，许多缔约方的决策者可能认为他们的国家处于某种形式的灰色地带。文件分析的分类系统和相关国家名单加在一起可以为作出此类决定提供参考。

38. 文件提供的分析表明，即使采用最窄的一套标准（产生数目最少的国家名单），上述两种概念路径都存在“临界点”。关于发达国家缔约方，就第 20 条第 2 款而言，分析指出，作为《公约》缔约方的经济合作与发展组织发展援助委员会 8 个正式成员不在根据第 20 条第 2 款确立的缔约国名单上。在 2006 年进行最近一次更新时，发展援助委员会的正式成员资格并不是列入名单的必要条件。另一方面，现有 2006 年名单上的所有国家都是发展援助委员会的正式成员（只有一个例外）。文件解释了成为发展援助委员会正式成员的理由，有鉴于此，有人认为，成员资格本身就可能构成列入名单的相关指征。

39. 就可能根据第 20 条第 2 款自愿承担发达国家义务的其他缔约方而言，分析指出，即使在其余系统下适用最窄的一套标准，发展援助委员会仍有 7 个参与国和 1 个准成员是《公约》缔约方，但不在《公约》的名单上。

40. 既然存在这些临界点，那就可以立即采取行动。未来行动的周期也可能取决于立即采取的行动成功与否；从一开始，每隔一届缔约方大会就重复一次行动似乎是合理的折中做法。下文第四节提供的建议草案包含了大意如此的表述。

四. 建议

41. 考虑到上述情况，执行问题附属机构不妨通过一项内容大致如下的建议：

执行问题附属机构，

1. 表示注意到《生物多样性公约》⁵秘书处编写的 2025 年 2 月 27 日第 [16/34](#) 号决定执行进度报告⁶；

2. 建议缔约方大会第十七届会议通过一项关于资源调动的决定⁷，其中包括以下要素⁸：

⁴ 即：发展政策委员会维持的最不发达国家名单、国际开发协会维持的名单、世界银行使用的分类系统、国际货币基金组织使用的分类系统。鉴于经济合作与发展组织发展援助委员会正式成员资格标准与第 20 条第 2 款具有相关性，该分析还审查了这些标准，并审查了发展援助委员会参与国和准成员的标准。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁶ CBD/SBI/7/3。

⁷ 本文件附件显示决定草案所述活动所需预算外资源估计数。

⁸ 补充执行问题附属机构第 [6/1](#) 号建议。

缔约方大会，

1. 表示注意到通过对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》⁹集体实施进展情况进行全球审查，对 2025-2030 年资源调动战略¹⁰执行情况进行了审查；

2. 通过《生物多样性公约》¹¹第 21 条设想运行财务机制的体制机构标准，包括 2025 年 2 月 27 日第 [16/34](#) 号决定第 21 段所列要素以及本决定附件一所列对这些要素的修正案；

3. 邀请相关现有金融实体在持续努力改革或改进其业务过程中酌情考虑这些标准；

4. 请执行问题附属机构根据第 [16/34](#) 号决定第 22 段确定的路线图，在缔约方大会第十八届会议之前举行一次会议，以便：

(a) 在 2025 年 2 月 27 日第 [16/33](#) 号决定第 40 段所述财务机制有效性第七次四年期审查之后，对相关现有金融实体为满足标准而进行的改革进展情况进行审查，同时也考虑根据同一决定第 41 段进一步开展的工作；

(b) 编写一项决定草案要素，供缔约方大会第十八届会议审议，以设立一个单独运行或与现有某一个或多个实体一起运行的新实体运行财务机制，或者确认一个或多个现有实体承担这一职责；

(c) 酌情将建立一个闭会期间进程的事项纳入决定草案要素，以便根据标准拟定新实体的职权范围和模式；

(d) 按照 2022 年 12 月 19 日第 [15/7](#) 号和第 [15/15](#) 号决定的规定，并根据下文第 9 段提及的各项报告¹²、全球环境基金的相关报告和其他相关信息，酌情对全球生物多样性框架基金的运行和业绩进行盘点审查；

(e) 就回应全球生物多样性框架基金盘点审查事项提出建议，并将其纳入决定草案要素，供缔约方大会第十八届会议审议；

5. 注意到本决定附件二所列影响全球生物多样性融资成效的各种障碍以及进一步加强融资成效的要素；

6. 邀请缔约方、其他国家政府、相关组织、多边开发银行、私营部门和其他利益攸关方在可能的情况下立即酌情针对进一步加强全球生物多样性融资的要素采取行动；

7. 请执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前举行一次会议，根据第 [16/34](#) 号决定第 23 段确定的路线图：

⁹ 第 [15/4](#) 号决定，附件。

¹⁰ 第 [16/34](#) 号决定，附件一。

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹² 关于财务机制，秘书处在 CBD/SB/7/4 号文件中建议，盘点审查的准备工作应与第七次财务机制成效四年度审查一起进行。

(a) 除其他外，根据本决定附件二所列要素，制定可用于加强全球生物多样性融资的措施，以便从所有来源调动新的和额外的资源；

(b) 评估现有相关金融工具和实体在执行《昆蒙框架》特别是行动目标 19(a) 方面的业绩；

8. 邀请发达国家缔约方和可能根据《公约》第 20 条第 2 款自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方向秘书处表达其列入根据该条款确立的相关名单的意向；

9. 请执行秘书在资源允许的情况下，支持执行问题附属机构在缔约方大会第十八届会议之前开展要求其开展的工作，包括编写或委托编写报告，支持执行问题附属机构审议上文第 4 段和第 7 段提及的项目；

10. 又请执行秘书：

(a) 自缔约方大会第十九届会议起，每隔一届缔约方大会便发出一次第 8 段提到的邀请；

(b) 根据收到的表达意向，修订发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约国名单，并自缔约方大会第十八届会议起，每隔一届缔约方大会便提交一次修订名单，供缔约方大会审查和通过；

11. 决定在第二十一届会议上审查上文第 8 段和第 10 段所述进程。

附件一

《生物多样性公约》第 21 条设想运行财务机制的体制机构标准修正案

[修正案占位符]

附件二

影响全球生物多样性融资成效的障碍以及进一步加强融资成效的要素

影响全球生物多样性融资成效的障碍	进一步加强全球生物多样性融资成效的要素
政策失调、协同效应薄弱以及在主流化方面存在挑战	
各个层级政策失调，未实现主流化	大幅加大行动力度，以实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 14；加强国家生物多样性战略和行动计划在国家政策和规划中的作用
相关金融和财政流动失调；环境金融的协同效应薄弱	大幅加强行动力度，以实现行动目标 14；考虑就[本决定执行部分段落的占位符，其中将包括执行问题附属机构第 6/1

影响全球生物多样性融资成效的障碍	进一步加强全球生物多样性融资成效的要素
	号建议所载决定草案要素第 8 段的规定]和[占位符，其中将提及科学、技术和工艺咨询附属机构第 27/3 号建议所载决定草案执行部分第 6 段]提出的建议采取行动，并利用和协调整个环境金融领域的项目开发支持机制
金融机构和工具之间缺乏协调和互补	加强与各级开发银行投资组合的协同效应
私营部门缺席生物多样性融资	通过激励措施和促进生物多样性的政策信号刺激私营部门参与生物多样性融资
损害生物多样性的补贴和资金流动	
补贴和资金流动对生物多样性造成损害，这往往会降低损害生物多样性活动的成本或使其免受反映生态破坏的市场信号的影响	大幅加强行动力度，以实现行动目标 18，包括采用生物多样性融资倡议支持的工具
与非法资金流动、税收正义、逃税以及非法、未报告和无管制的资源开采有关的问题	考虑进行政策改革，以加强透明度、税收正义、问责和执法
宏观经济和公共财政制约	
生物多样性支出存在自由裁量特性和机构碎片化问题；国际公共资金流动不可预测；受到债务可持续性影响	大幅加强行动力度，以实现行动目标 19；采纳生物多样性财政预算指定用途做法；并考虑就[本决定执行部分段落占位符，其中将包括执行问题附属机构第 6/1 号建议所载决定草案要素第 5 段的内容]提出的建议采取行动
长期融资需求与短期项目融资错配，特别是在国际生物多样性融资方面	使国际生物多样性融资与需求匹配，而不是与项目融资周期匹配；将国际生物多样性融资投资于能力建设和降低风险，以调动可持续的国内资源；进行金融投资，以期发展能力和调动国内资源；着力制定和运行国家生物多样性融资计划

影响全球生物多样性融资成效的障碍	进一步加强全球生物多样性融资成效的要素
------------------	---------------------

体制和吸收能力制约

体制能力制约	将能力需求纳入系统性长期生物多样性融资规划；在财政部和环境部内建立专门的生物多样性融资部门
吸收能力制约	审查和简化国家政策、程序和法规

生物多样性融资跟踪和分类碎片化

生物多样性融资跟踪碎片化	增强国家预算标签，在国内和国际上加强统一报告结构
生物多样性融资分类法采纳不足	鼓励私营部门采纳和应用生物多样性融资分类法

保障措施、治理和监测缺失

能力和资源缺失；协调薄弱；衡量、报告和验证挑战；监管复杂性；信息不对称、信任缺失和意识限制；利益攸关方参与问题；治理挑战	考虑[本决定执行部分的占位符，其中将包括执行问题附属机构第 6/1 号建议所载决定草案要素第 7 段的内容]提出的建议；加强保障措施方面的能力建设；改进国家监测和报告政策；加强支持保障措施的法律框架
--	---

生物多样性金融中的公平性、获取与权力不对称问题

资金不足和获取受限；长期融资需求与短期项目融资做法错配	通过灵活、长期、可预测的融资，简化获取；进行金融投资，以支持调动国内资源
土著人民和地方社区面临额外障碍；代表性不平等	考虑 CBD/SB8J/1/2 号文件汇编的改进获取情况战略；通过值得信赖的中介机构开展工作

附件

所需预算外资源估计数

下表旨在列示决定草案要求秘书处开展的活动所需预算外资源估计数，便利对决定草案的审议。本附件不是提交执行问题附属机构审议的决定草案的一部分。

所需预算外资源

(美元)

OP	活动	会议 费用 ^a	工作人员 差旅费	工作人员 费用 ^b	小计	方案支助费用 (13%)	共计
4、7 和 9	管理资源调动工作方案 ^c	-	26 250	352 000	378 250	49 173	427 423
7 (a) 和 9	委托提出一份报告，说明可以采取哪些措施，以加强全球生物多样性融资，从所有来源调动新的和额外的资源	-	-	27 000	27 000	3 510	30 510
7 (b) 和 9	评估现有相关金融工具和实体在执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》特别是行动目标 19(a) 方面的业绩	-	-	27 000	27 000	3 510	30 510
4 (a) 和 9	审查相关现有金融实体改革的进展情况	-	-	27 000	27 000	3 510	30 510
4 (d) 和 9	对全球生物多样性框架基金的运行和业绩进行盘点审查	-	-	27 000	27 000	3 510	30 510
共计					486 250	63 213	549 463

英文缩写：OP-决定草案的执行部分段落。

^a 包括参加者的差旅费。

^b 咨询人、合作伙伴和额外工作人员。

^c 持续为资源调动方案管理干事（P-3）提供资金的费用，目前由欧洲联盟为此提供资金。