

生物多样性公约

Distr.: General
16 April 2024
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第四次会议

2024年5月21日至29日，内罗毕

临时议程*项目4(b)

资源调动和财务机制：财务机制

全球环境基金理事会的初步报告

秘书处的说明

1. 生物多样性公约缔约方大会与全球环境基金（GEF）理事会之间的谅解备忘录商定，理事会将为缔约方大会每届常会编写和提交一份报告（第 [III/8](#) 号决定，附件，第 3.1 段）。
2. 缔约方大会第 [XII/30](#) 号决定第 8(e)段请 GEF 在将要正式审议其报告的那届缔约方大会会议之前向执行问题附属机构提供初步报告，从而帮助有效和及时地审议报告中的信息。
3. GEF 理事会根据这一邀请提交了初步报告，供执行问题附属机构本次会议审议，并周到地提供了法文和西班牙文译本。
4. 该报告以秘书处收到的形式附在本说明之后，但报告附件中的在报告所述期间核准的项目和方案清单已作为 CBD/SBI/4/INF/12 号资料文件单独印发。

* CBD/SBI/4/1。



全球环境基金
首席执行官兼主席
Carlos Manuel Rodriguez

致： Mr. David Cooper
Acting Executive Secretary
Secretariat of the Convention on Biological Diversity
UNEP
Montreal, QC H2Y 1I9
Canada

David Cooper 先生：

我非常高兴地向 2024 年 5 月 21 日至 29 日在肯尼亚内罗毕举行的执行问题附属机构第四次执会议提交全球环境基金给缔约方大会第十六届会议的报告草稿。

GEF 是应缔约方大会之请向执行问题附属机构第四次执会议提交这份报告。缔约方大会请 GEF 提供其将提交缔约方大会的正式报告的初稿，重点介绍 GEF 对缔约方大会先前的指导意见做出的响应（第 XII/30 号决定，第 8(e) 段）。

本文件报告了 GEF 在生物多样性领域的活动。由于 COVID-19 大流行影响了缔约方大会第十五届和第十六届会议的举行日期，进而影响了 GEF 向缔约方大会提交的报告所述期间，这份提交缔约方大会第十六届会议的报告草稿所涉期间为全球环境基金第七增资期的最后 6 个月和第八增资期的前 20 个月，即 2023 年 1 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日。提交缔约方大会第十六届会议的最后报告所述期间将为 2023 年 1 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。

附上英文版全文及其附件。

正如我们过去所做的那样，为了帮助生物多样性公约秘书处的工作，我们不久将送上报告正文的西班牙文本和法文本。鉴于附件是一份在报告所述期间资助的 GEF 项目清单，我们将不翻译附件。

祝您在执行问题附属机构第四次执会议之前的最后准备工作进展顺利。

代理首席执行官兼主席
Claude Gascon（签名）

2024 年 4 月 16 日

1818 H Street, NW • Washington, DC 20433 • USA
电话：+1(202) 473 3202 – 传真：+1 (202) 522 3240
电子邮件：gefceo@thegef.org
www.thegef.org



全球环境基金提交执行问题附属机构第四次会议的
给缔约方大会第十六届会议的报告草稿

2024年3月1日

执行摘要

1. 这份提交生物多样性公约缔约方大会（缔约方大会）第十六届会议的报告草稿提供信息，说明了全球环境基金（GEF）根据其于 2022 年 12 月收到的缔约方大会第十五届会议的指导意见，在生物多样性重点领域开展的活动。由于 COVID-19 大流行影响了缔约方大会第十五届和第十六届会议的举行日期，进而影响了 GEF 向缔约方大会提交的报告所述期间，这份提交缔约方大会第十六届会议的报告草稿所涉期间为全球环境基金第七增资期（GEF-7）的最后 6 个月和第八增资期（GEF-8）的前 20 个月，即 2022 年 1 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日。
2. 到 2022 年 1 月 1 日，生物多样性重点领域的大部分 GEF-7 资源已用于方案编制，GEF 提交缔约方大会第十五届会议的报告就此提出了全面报告：<https://www.cbd.int/doc/c/cd4f/71fc/78f1381cdf7093872a2f6226/cop-15-08-zh.pdf>。在 GEF-7 的最后 6 个月内核准了 63 个使用生物多样性资源的项目，其中包括 57 个生物多样性重点领域项目和 6 个多重点领域项目，生物多样性重点领域的 GEF 资源总额达 1.4513 亿美元。这些项目的完整清单见附件 1。
3. GEF-7 对爱知生物多样性目标的投资总额为 20.4 亿美元，其杠杆效应带动了 165.1 亿美元共同融资，使投资总额达 185.5 亿美元。这显示共同融资比率为 GEF 投入的每 1 美元带动了 8 美元。
4. GEF-8 的生物多样性重点领域投资以及通过综合方案和相关的 GEF 重点领域进行的相关方案编制支持了《昆明-蒙特利尔生物多样性全球生物多样性框架》（《昆蒙框架》）的执行。
5. 在 GEF-8 的头 20 个月期间，该增资期所有相关编列科目（生物多样性重点领域战略、GEF-8 综合方案、国际水域重点领域、最不发达国家适应气候变化基金、非赠款工具和小额赠款方案）向《昆蒙框架》的累计直接方案融资为 20 亿美元，通过杠杆效应带动的共同融资为 139 亿美元，投资总额因此超过 159 亿美元。这显示报告所述期间内的共同融资比率为每 1“GEF 美元”带动的共同融资为 6.9 美元。
6. 在 GEF-8 期间，分配给生物多样性重点领域的资金总额为 19.188 亿美元，这个数额中有 14.529 亿美元是通过生物多样性资金透明分配系统（STAR）提供给各国，其中 6.41 亿美元是名义上分配用于支持综合方案。在报告所述期间，生物多样性重点领域的资源使用率达到了 60%（即 11.584 亿美元）。换言之，仅在 GEF-8 的 42% 期间内便完成了 60% 的生物多样性资源的方案编制，证明了方案编制的及时性。
7. 这些资源支持了 15 个生物多样性重点领域项目和 24 个多重点领域项目、18 个方案编制办法，包括 10 个综合方案。这些综合方案包括 149 个子项目。97 个国家已从这些投资中受益。本报告附件 2 提供了这些项目的完整清单。
8. 在本报告所述期间批准了两项为扶持活动提供支持的主要全球方案。首先，在报告所述期间，通过一个由环境署作为 GEF 机构的项目（GEF 项目融资额：36,435,000 美元）和一个由开发署作为 GEF 机构的项目（GEF 项目融资额：35,600,000 美元）核准了“支持修订和更新国家生物多样性战略和行动计划以及编写第七次国家报告的总体方案”。这

个总体方案总共为 139 个国家提供支持，是以 GEF-7 的“支持及早采取全球生物多样性框架行动”项目为基础，在 138 个国家迅速启动了使国家框架与《昆蒙框架》保持一致的工作。

9. 此外，在报告所述期间核准了“支持制定生物多样性融资计划的总体方案”（GEF 项目融资额：38,190,000 美元），以支持 91 个国家制定国家生物多样性融资计划。这项全球方案旨在向那些尚未从开发署的生物多样性融资倡议（BIOFIN）获得援助的国家提供支持。该项目的主要产出是使每个参加国制定出国家生物多样性融资计划。

10. GEF-8 的方案编制指南关于综合方案的说明指出了这些方案对《2020 年后全球生物多样性框架》的潜在贡献，缔约方会议第十五届会议随后商定了该框架，使其成为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（《昆蒙框架》）。本报告第三节概述了在报告所述期间核准的 10 个为落实《昆蒙框架》的所有行动目标做出贡献的综合方案。

11. GEF-8 方案编制指南认识到混合融资的重要性，加大了对创新混合融资解决办法的承诺。在报告所述期间批准了四个混合融资项目，为《昆蒙框架》提供了直接资助。这些项目获得了 6600 万美元 GEF 融资的支持，这个数额通过杠杆效应带动了 13.78 亿美元的资金。

12. 在报告所述期间，根据开发署最近发表的涵盖 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日（2023 财年）的小额赠款方案年度监测报告，GEF 资助了 1,179 个新的小额赠款方案项目，总金额为 3,822 万美元。23 财年正在执行的小额赠款方案项目为 2,443 个，赠款数额为 8,368 万美元，共同融资总额为 8,890 万美元。2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日，有 338 个小额赠款方案生物多样性项目完成了执行工作并关闭。这些项目直接和间接改进了 154 个保护区以及 260 个土著和社区保护区的管理，覆盖总面积达 910 万公顷。189 个目标陆地景观/海洋景观的基于社区的保护和可持续利用得到改进。小额赠款方案还帮助维持或改善了至少 873 个物种的保护状况。在可持续利用生物多样性方面，小额赠款方案项目总共支持了 892 个对生物多样性的可持续利用产生积极影响的基于生物多样性的产品。

13. GEF-7 的包容性保护倡议（ICI；GEF 项目融资额：22,535,780 美元）专门致力于加强土著人民和地方社区对生物多样性的管理，在报告所述期间取得了进展。项目指导委员会完全由土著社区选出的土著领导人组成，在 GEF 大会之前举行了该委员会的第一次会议，由 Tla-o-qui-aht 第一民族成员在加拿大的 Naa'Waya'Sum Gardens 主办。整个项目正在由两个通过竞争过程选出的 GEF 机构（国际养护组织和国际自然保护联盟）执行，但土著人民联络委员会的指导和治理是包容性保护倡议的一个关键特征，而且该项目是由土著组织管理的分项目组成。目前正在美洲、非洲和亚洲执行 13 个分项目。GEF-8 将支持包容性保护倡议的第二批项目，最迟将于 2024 年第二季度公开呼吁执行机构提交项目提案。

14. 报告第五节概述了 GEF 对缔约方会议第十五届会议的指导意见做出的响应。

15. 在缔约方大会的主要决定中，缔约方大会第十五届会议在关于资源调动的第 15/7 号决定第 29 和 30 段和关于财务机制的第 15/15 号决定第 19 和 20 段请全球环境基金在 2023 年专门设立一个便于利用的全球生物多样性框架基金，从所有来源迅速调动和分配与《全球生物多样性框架》的雄心相称的新的和更多的资源。

16. GEF 理事会按照这项关于专门设立一个便于利用的全球生物多样性框架基金（GBFF）的请求，于 2023 年 6 月批准设立 GBFF¹，并批准了该基金的方案编制指南。² 2024 年 8 月，GEF 第七届大会批准了设立 GBFF 的决定，启动了该基金。

17. GEF 秘书处在整个报告所述期间牵头开展了密集磋商，包括与 GEF 理事会、多边开发银行和国际金融机构、私营部门和生物多样性公约秘书处进行多次磋商，并向民间社会代表、GEF 土著人民咨询小组和 GEF 机构介绍了情况。《生物多样性公约》的各联络点通过多次联合通知密切参与了磋商进程。

18. 2024 年 2 月 8 日至 9 日召开的第一届 GBFF 理事会通过若干决定。使方案编制工作得以启动。GBFF 理事会特别决定通过彼此独立的分批方案编制办法来分配资源，提高受援国的可预测性，同时以滚动方式提供出资。随着采纳 GBFF 资源分配政策，启动了 GBFF 方案编制的第一批次，为该批次提供了 2.11 亿美元。这个数额相当于受托人在政策批准之日确认的所有认捐，包括加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国、日本和西班牙的认捐，再减去基金的预算需求。自第一批次启动以来，卢森堡也确认了对 GBFF 的捐款。

19. 按照缔约方大会的指导并根据通过磋商过程得到的反馈，设立了 GBFF 并确定了该基金的治理安排、项目周期和不同于 GEF 信托基金的资源分配办法。

20. 在方案编制批次内，所有 GBFF 资源均通过连续筛选轮次以国家驱动的方式分配给项目，筛选向所有符合条件的国家开放。在 2024 年 2 月至 4 月进行了头两轮筛选。

21. 根据执行《昆蒙框架》的紧迫性和 GBFF 理事会提出的雄心勃勃的目标，即，在 2024 年 6 月 17 日 GBFF 理事会第二次会议上制定出第一个工作方案，组织了第一轮特别筛选，以快速核准第一批 GBFF 项目。在 2024 年 2 月 21 日至 3 月 1 日的提交窗口收到的四项符合条件的项目编制赠款申请中，首席执行官在第一轮批准了所有四项。这四个项目的申请总数为 3,980 万美元。预计将把相应的制订完成的项目提交 GBFF 理事会第二次会议批准。

22. 第二轮筛选的项目编制赠款申请提交窗口为 2024 年 3 月 4 日至 2024 年 4 月 1 日。将于本报告发布截止日期（2024 年 5 月 1 日）后通知对项目编制赠款申请的审批决定。

23. 截至 2023 年底，正在执行的生物多样性资助项目组合的费用为 26.1 亿美元。这个组合包括近 500 个项目，其中 255 个项目是由生物多样性重点领域独家资助，费用数额为 7.09 亿美元。

24. 在执行中的生物多样性组合中，85% 的项目的执行进度评分属于令人满意的范围，89% 的项目的实现其发展目标的可能性评分属于令人满意的范围。这些评分高于 GEF 的平均水平。此外，85% 的多重点领域项目（通常包括生物多样性资源）的执行进度评分属于令人满意的范围，88% 的实现其发展目标的可能性评分属于令人满意的范围。

25. GEF 继续从所有来源调动资金用于实现项目和方案的目标。GEF-8 的共同融资目标是每支出 1 “GEF 美元” 将调动 7 美元，在进入本方案编制周期一年半之后，这一目标已被

¹ GEF, 2023, [建立一个新的信托基金:全球生物多样性框架基金](#), 理事会 GEF/C.64/05/Rev.01 号文件。

² GEF, 2023, [全球生物多样性框架基金方案编制指南](#), 理事会 GEF/C.64/06/Rev.02 号文件。

超越，整个 GEF 项目组合的共同融资比率达到 7.9 比 1。带动的投资比率也有所提高，目前为每投资 1 GEF 美元，可带动 6.3 美元的投资，高于针对不是小岛屿发展中国家或最不发达国家的中高收入国家和高收入国家的 5 比 1 比率。

26. GEF 根据多边环境协定和相关论坛的全球愿景，为通过 GEF 第八次增资的方案编制产生的全球环境效益制定了雄心勃勃但可以实现的目标。

27. 经过 20 个月的 GEF-8，在实现与保护和可持续利用生物多样性有关的四项目标方面正在取得很大进展。已核准项目和方案的预期成果已经超过“创建或改进了管理的陆地保护区达 1.5 亿公顷”这一目标的一半，全部实现了“创建或改进了管理的海洋保护区达 1 亿公顷”这一目标，并实现了采取更好的做法来有利于生物多样性的陆地保护区和海洋保护区的目标价值的一半（陆地保护区为 1.95 亿公顷，海洋保护区为 7,000 万公顷）。

28. 在报告所述期间，GEF 独立评价办公室进行了四项与生物多样性重点领域相关的评价：a) 关于 GEF 对可持续森林管理所提供支持的评价；b) 湄公河下游流域生态系统战略性国家群组评价；c) 战略性国家群组评价：GEF 对旱地国家的支持；d) 对 GEF 的基于社区的方法进行的评价。本报告概述了这些评价提供的关键讯息以及 GEF 秘书处管理层经过 GEF 理事会的认可做出的回应。

目录

执行摘要.....	ii
一. 支持《生物多样性公约》执行工作的项目活动.....	1
2022年1月1日至2022年6月30日期间（GEF-7的最后6个月）的生物多样性重点领域方案编制情况.....	1
支持《生物多样性公约》执行工作的GEF-7生物多样性方案编制综述.....	1
二. GEF-7方案资源的使用情况.....	3
三. GEF-8方案资源的使用情况.....	5
2022年7月1日至2024年2月29日期间（GEF-8的前20个月）的生物多样性重点领域方案资源的使用情况.....	5
项目编制赠款.....	7
为执行《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》提供支持.....	7
为批准和执行《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》提供支持.....	7
扶持活动.....	7
GEF综合方案在报告所述期间为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的各项行动目标所做贡献.....	8
生态系统恢复综合方案（参加国：安哥拉、巴西、柬埔寨、乍得、刚果民主共和国、科特迪瓦、海地、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、秘鲁、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、南非、乌兹别克斯坦和越南）.....	11
蓝色和绿色岛屿综合方案（参加国：伯利兹、佛得角、科摩罗、古巴、马尔代夫、毛里求斯、密克罗尼西亚、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、圣卢西亚、东帝汶、特立尼达和多巴哥、瓦努阿图）.....	11
净零自然向好加速器综合方案（参加国：智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、坦桑尼亚、泰国、特立尼达和多巴哥、越南）.....	12
塑料污染循环解决办法综合方案（参加国：巴西、布基纳法索、柬埔寨、库克群岛、哥斯达黎加、多米尼加共和国、印度、约旦、老挝人民民主共和国、摩洛哥、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、塞内加尔和南非）.....	12
在供应链上消除危险化学品综合方案（参加国：柬埔寨、哥斯达黎加、厄瓜多尔、印度、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、特立尼达和多巴哥）.....	13

亚马逊可持续陆地景观综合方案（参加国：玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁、苏里南、委内瑞拉）	14
刚果重要森林生物群落综合方案（参加国：安哥拉、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、圣多美和普林西比）	14
几内亚森林重要森林生物群落综合方案（参加国：几内亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂）	15
印度-马来重要森林生物群落综合方案（参加国：老挝人民民主共和国、巴布亚新几内亚、泰国）	15
中美洲重要森林生物群落综合方案（参加国：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜和巴拿马）	16
野生动物保护促进发展综合方案（参加国：哥伦比亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、几内亚、印度尼西亚、肯尼亚、马拉维、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、巴拉圭、菲律宾、泰国、乌干达和赞比亚）	16
粮食系统综合方案（参加国：安哥拉、阿根廷、贝宁、不丹、布基纳法索、乍得、智利、中国、哥斯达黎加、厄瓜多尔、斯威士兰、埃塞俄比亚、加纳、格林纳达、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、纳米比亚、瑙鲁、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、所罗门群岛、南非、斯里兰卡、坦桑尼亚、土耳其、乌干达）	17
清洁和健康海洋综合方案（参加国：格林纳达、约旦、马达加斯加、马尔代夫、墨西哥、摩尔多瓦、巴拿马、秘鲁、斯里兰卡、圣基茨和尼维斯、泰国、特立尼达和多巴哥、委内瑞拉、越南）	18
绿色交通基础设施发展综合方案（参加国：马来西亚、尼泊尔、菲律宾、苏里南、乌克兰）	18
GEF 对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的其他贡献.....	19
适应气候变化	19
国际水域重点领域	19
非赠款工具	21
支持土著人民和地方社区执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》	23
小额赠款方案	24
小额赠款方案项目组合的现状	24
GEF-8 期间小额赠款计划 2.0 的运作进展	25
GEF-8 支持《昆蒙框架》方案编制摘要.....	26

四. GEF 对生物多样性公约缔约方大会第十五届会议指导意见的回应.....	27
GEF 对政策一致性的支持.....	39
GBFF 方案编制最新情况.....	40
五. 项目组合的执行情况.....	41
项目组合的执行情况.....	41
简化措施.....	41
增强透明度和问责制.....	42
实现项目编制目标和执行进展情况.....	42
截至 2023 年 6 月增加整个投资组合的共同融资.....	43
六. GEF-7 机构成果和目标进展报告.....	45
GEF-8 机构成果和目标进展报告.....	47
GEF-8 里约标值目标的进展情况.....	48
七. GEF 独立评价办公室的评价结果.....	49
对 GEF 支持可持续森林管理的评价.....	49
湄公河下游流域生态系统国家群组战略评价, 2023 年 6 月.....	50
国家群组战略评价: GEF 对旱地国家的支持, 2024 年 1 月.....	51
对 GEF 基于社区的方法的评价, 2024 年 1 月.....	52

图

图 1. 截至 2023 年 6 月 30 日所有重点领域进行中的 GEF 项目的成果和执行进度评级分布情况.....	43
图 2. 截至 2023 年 6 月 30 日各重点领域获满意评级的项目.....	43
图 3. 执行中项目的共同融资比率, 按重点领域分列 (2023 年).....	44
图 4. 截至 2022 年 6 月 GEF-7 核心指标目标进展情况.....	46
图 5. 截至 2024 年 2 月 GEF-8 核心指标目标的进展情况.....	47
图 6. 截至 2024 年 2 月 GEF-8 里约标值目标的进展情况.....	48

表

表 1.	《生物多样性公约》的指导意见和 GEF-7 的交付机制	2
表 2.	GEF-7 生物多样性重点领域方案资源使用情况概览（2018 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日）	3
表 3.	所有 GEF 资源和编列科目为《2011-2020 年生物多样性战略计划》累计直接编列的出资（2018 年 7 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日）	4
表 4.	GEF-8 生物多样性重点领域方案资源使用情况概览（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）	6
表 5.	《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标与综合方案的对应关系.....	10
表 6.	最不发达国家基金/气候变化特别基金-适应活动累计分配的 GEF 资源和为实现《昆蒙框架》行动目标提供的资助（2022 年 7 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日）	19
表 7.	为实现《昆蒙框架》的行动目标累计分配的 GEF 资源，按国际水域重点领域的目标和融资额排列（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）	20
表 8.	为实现《昆蒙框架》的行动目标累计分配的 GEF 资源，按非赠款工具和融资额排列（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）	22
表 9.	GEF-8 生物多样性和其他 GEF 资源和方案编制项目为《昆蒙框架》累计编列款项（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）	26
表 10.	生物多样性公约缔约方大会第十五届会议通过的決定(第 15/15 号決定)和 GEF 的回应.....	28

一. 支持《生物多样性公约》执行工作的项目活动

1. 这份提交生物多样性公约缔约方大会（缔约方大会）第十六届会议的报告草稿提供信息，说明了全球环境基金（GEF）根据其于 2022 年 12 月收到的缔约方大会第十五届会议的指导意见，在生物多样性重点领域开展的活动。由于 COVID-19 大流行影响了缔约方大会第十五届的举行日期，进而影响了 GEF 向缔约方大会提交的报告所述期间，这份提交缔约方大会第十六届会议的报告草稿所述期间为全球环境基金第七增资期（GEF-7）的最后 6 个月和第八增资期（GEF-8）的前 20 个月，即 2022 年 1 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日。

29. 报告的这一节将概述以下情况： a) GEF-7 方案编制的最后 6 个月； b) 关于整个 GEF-7 阶段的 GEF-7 方案编制的简要全面综述； c) 关于 GEF-8 方案编制的前 20 个月的概述。

2022 年 1 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间（GEF-7 的最后 6 个月）的生物多样性重点领域方案编制情况

30. 到 2022 年 1 月 1 日，生物多样性重点领域的绝大部分 GEF-7 资源已用于方案编制，GEF 提交缔约方大会第十五届会议的报告中就提出了全面报告：<https://www.cbd.int/doc/c/cd4f/71fc/78f1381cdf7093872a2f6226/cop-15-08-zh.pdf>。在 GEF-7 的最后 6 个月内核准了 63 个使用生物多样性资源的项目，其中包括 57 个生物多样性重点领域项目和 6 个多重点领域项目，生物多样性重点领域的 GEF 资源总额达 1.4513 亿美元。这些项目的完整清单见附件 1。

支持《生物多样性公约》执行工作的 GEF-7 生物多样性方案编制综述

31. GEF-7 生物多样性重点领域战略的总目标是维护陆地景观和海洋景观中具有全球重要性的生物多样性。如四年期方案重点框架所述，为了实现这一目标，自 2016 年 12 月起，GEF 的投资旨在帮助各国贯彻缔约方大会第十三届会议对 GEF 的指导意见所确定的三个具体目标：

- 将生物多样性纳入各行各业以及陆地景观和海洋景观的主流；
- 解决直接驱动因素，保护生境和物种；
- 进一步制定生物多样性政策和体制框架。

32. 下面的表 1 列出了生物多样性重点领域战略和重点领域编列科目、粮食系统、土地利用和恢复影响方案、可持续城市影响方案、可持续森林管理影响方案和国际水域重点领域投资为实现 GEF-7 的这一总目标和三个具体目标做出的共同贡献。

表 1. 《生物多样性公约》的指导意见和 GEF-7 的交付机制

生物多样性公约缔约方大会第十三届会议的指导意见：四年期方案框架的重点	交付机制
<p>一. 将生物多样性纳入各行各业以及陆地景观和海洋景观的主流</p> <p>A) 根据生物多样性和生态系统价值改进政策和决策</p> <p>B) 管理陆地景观和海洋景观的生物多样性</p> <p>C) 利用生物多样性促进可持续农业</p>	<p>生物多样性重点领域投资和编列科目</p> <p>将生物多样性纳入重点行业的主流</p> <p>全球野生动物方案（防止已知受威胁物种灭绝，野生动物保护促进可持续发展）</p> <p>自然资本评估和核算</p> <p>可持续利用动植物遗传资源</p> <p>包容性保护</p> <p>影响方案</p> <p>粮食系统、土地利用和恢复影响方案</p> <p>可持续城市影响方案</p> <p>可持续森林管理影响方案（亚马逊、刚果盆地、旱地可持续景观）</p> <p>其他重点领域</p> <p>国际水域/可持续渔业</p>
<p>二. 解决直接驱动因素，保护生境和物种</p> <p>D) 预防和控制外来入侵物种</p> <p>E) 减少对珊瑚礁和其他脆弱沿海和海洋生态系统的压力</p> <p>F) 提高保护区系统的成效</p> <p>G) 打击非法和不可持续利用物种，优先对受威胁的物种采取行动</p>	<p>生物多样性重点领域投资和编列科目</p> <p>外来入侵物种的预防、控制和管理（重点是岛屿）</p> <p>提高全球保护区的财务可持续性、有效管理和生态系统覆盖率</p> <p>其他重点领域</p> <p>国际水域/沿海和海洋保护区</p>
<p>三. 进一步制定生物多样性政策和体制框架</p> <p>H) 执行《卡塔赫纳生物安全议定书》</p> <p>I) 执行遗传资源获取和惠益分享《名古屋议定书》</p> <p>J) 改进生物多样性政策、规划和审查</p>	<p>生物多样性重点领域投资和编列科目</p> <p>执行《卡塔赫纳生物安全议定书》</p> <p>执行《获取和惠益分享名古屋议定书》</p> <p>支持编写国家报告以及国家生物多样性战略和行动计划</p>

二. GEF-7 方案资源的使用情况

33. 在 GEF-7 期间总共向生物多样性重点领域分配 12.9 亿美元，其中 10.3 亿美元是通过资金透明分配系统（STAR）提供给各国。下面的表 2 开列了 GEF-7 期间生物多样性重点领域的资源使用情况概览。

表 2. GEF-7 生物多样性重点领域方案资源使用情况概览（2018 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日）³

生物多样性重点领域	GEF-7 方案编制目标 (百万美元)	GEF-7 编制的资源 (百万美元)	GEF-7 编制的资源 (%)
STAR 分配给国家的数额	1,031	965.69	94%
STAR 预留专款			
扶持活动	46	44.37	96%
全球和区域生物多样性项目和 方案	55	86.95	158%
综合方案激励资金	160		
粮食、土地利用和恢复	92	75.34	82%
可持续森林管理主要生物群 落	53	49.84	94%
可持续城市	15	15.30	102%
资源共计	1,292	1,237.48	96%

34. 下面的表 3 列出了 GEF-7 中所有相关编列科目（生物多样性重点领域战略、GEF-7 影响方案、国际水域重点领域、最不发达国家适应气候变化基金、非赠款工具和小额赠款方案、非赠款工具和小额赠款方案）的累计直接方案供资数额。GEF-7 期间，在所有这些对爱知生物多样性目标的方案出资中，GEF 的投资共计 20.4 亿美元，通过杠杆效应带动的共同融资额为 165.1 亿美元，使投资总额超过 185.5 亿美元，这意味着共同融资比率为每 1 GEF 美元带动了 8 美元。

³ 这些数字包括机构费用和项目编制赠款。

表 3. 所有 GEF 资源和编列科目为《2011-2020 年生物多样性战略计划》累计直接编列的出资（2018 年 7 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日）⁴

资金来源	GEF 项目融资 (百万美元)	共同融资 (百万美元) ⁵	共计 (GEF 项目融资 和共同融资) (百万美元)	占总额 (GEF 项目融资 和共同融资)的 百分比
生物多样性 STAR ⁶	631.92	4,890	5,521	25%
粮食、土地利用、恢复 影响方案	306.44 ⁷ (\$105.96 为生物 多样性 STAR)	2,734	3,042.50	14%
可持续森林管理影响方 案	241.35 ⁸ (\$92.03 为生物 多样性 STAR)	1,706	1,947.40	9%
可持续城市影响方案	146.74 ⁹ (\$33.32 为生物 多样性 STAR)	1,690	1,836.50	8%
生物多样性预留专款	119.16	922	1,041.20	5%
最不发达国家基金	29.80	149.60	179.40	1%
国际水域重点领域	374.70	2,960.40	3,335.10	18%
非赠款工具	64.90	1,332	1,396.90	8%
小额赠款方案	123.08	128	251.08	1%
共计 (10 亿美元, %)	2.04	16.51	18.55	100%

⁴ 这些数字不包括机构费用和项目编制赠款。

⁵ 每一影响方案的共同融资是该影响方案的共同融资总额，因为无法计算影响方案不同重点领域的共同融资在出资中所占份额。因此不应把本表提供的总数用来计算共同融资比率。

⁶ 本行所列 STAR 分配数是提供给那些使用生物多样性资源，但不属于影响方案生物多样性重点领域项目和多重点领域项目。

⁷ 这些只是分配给影响方案的生物多样性资源。

⁸ 这些只是分配给影响方案的生物多样性资源。

⁹ 这些只是分配给影响方案的生物多样性资源。

三. GEF-8 方案资源的使用情况

2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日期间（GEF-8 的前 20 个月）的生物多样性重点领域方案资源的使用情况

35. GEF-8 生物多样性重点领域投资以及通过综合方案和 GEF 的有关重点领域进行的相关方案编制旨在支持《昆明-蒙特利尔生物多样性全球生物多样性框架》（《昆蒙框架》）的执行工作。

36. GEF-8 生物多样性重点领域战略响应了《生物多样性公约》及其议定书的目标以及生物多样性相关公约中与 GEF 相关的目标。GEF-8 生物多样性重点领域战略的总目标是**保护、可持续利用和恢复具有全球意义的生物多样性**。

37. 为了实现这一总目标，该战略支持以下三个具体目标：

- (1) 改进自然生态系统的保护、可持续利用和恢复。
- (2) 有效执行《卡塔赫纳议定书》和《名古屋议定书》。
- (3) 加大国内生物多样性资源调动力度。

38. 在 GEF-8 期间，对生物多样性重点领域的拨款总额为 19.188 亿美元，这个数额中有 14.529 亿美元是通过生物多样性资金透明分配系统（STAR）提供给各国，其中 6.41 亿美元是名义上分配用于支持综合方案。下面的表 4 概括了报告所述期间在生物多样性重点领域实现的 GEF-8 资源 60% 利用率（即 11.584 亿美元）。换言之，仅在 GEF-8 的 42% 期间内便完成了 60% 的生物多样性资源的方案编制，这证明了方案编制的及时性，通过综合方案进行的方案编制尤其如此。在 11 个综合方案中，GEF 理事会迄今已经编制了 10 个。

39. 这些资源资助了 15 个生物多样性重点领域项目和 24 个多重点领域项目、18 个方案编制办法，包括 10 个综合方案。这些综合方案包括 149 个子项目。97 个国家已从这些投资中受益。这些数字包括机构费用和项目编制赠款。本报告附件 2 载有这些项目的完整清单。

表 4. GEF-8 生物多样性重点领域方案资源使用情况概览（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）¹⁰

生物多样性重点领域	GEF-8 方案编制目标 (百万美元)	GEF-8 报告所述期间的 编制的资源 (百万美元)	GEF-8 编制的资源 (%)
STAR 分配给国家的数额¹¹	811.89	201.03	25%
STAR 预留专款	182.85	120.15	66%
扶持活动	145.56	120.15	83%
全球和区域生物多样性项目和方案	37.29	-	0%
综合方案编制¹²	924.06	837.36	91%
粮食系统		161.50	
生态系统恢复		135.08	
可持续城市		-	
亚马逊、刚果和重要森林生物群落		216.72	
塑料污染循环解决办法		23.87	
蓝色和绿色岛屿		75.27	
清洁和健康海洋		38.88	
净零加速器		43.78	
野生动物保护促进发展		124.47	
绿色交通基础设施发展		17.79	
在供应链上消除危险化学品		-	
资源共计	1,918.80	1,158.54	60%

¹⁰ 数字包括机构费用和项目编制赠款。

¹¹ 数字仅包括独立项目和非综合方案中的国家生物多样性 STAR。

¹² 本表开列的综合方案编制资源仅包括来自生物多样性重点领域的资源（即分配给综合方案的国家生物多样性 STAR、生物多样性综合方案全球平台和生物多样性综合方案对应出资激励措施）。其他重点领域也向综合方案提供资金。

项目编制赠款

40. 作为 GEF 信托基金项目编制的第一步，GEF 以项目编制赠款的形式提供资金，协助受援国将项目概念制订成供首席执行官认可的项目提案。在报告所述期间核准了六百六十八 (268) 笔项目编制赠款，数额达 5,174 万美元。¹³

为执行《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》提供支持

41. 在报告所述期间，没有任何符合条件的缔约方提交支持执行《卡塔赫纳议定书》的项目。

为批准和执行《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》提供支持

42. 在本报告所述期间，布基纳法索提交了一个支持国家执行工作和相关能力建设的项目，题为“在布基纳法索实施《关于获取和惠益分享的名古屋议定书》和传统知识制度（ONATRAB）”，目前正对该项目进行审查。此外，巴西提交了另一个项目，该项目已获得批准，题为“增强土著人民和地方社区管理生物多样性数据和信息的权能，以之作为保护其领地、保护传统知识和促进生物多样性综合管理的战略”。（GEF 项目融资：6,192,695 美元；共同融资：49,450,000 美元）。这个项目的目的，是加强亚马逊和塞拉多生物群落的土著人民和地方社区制作和管理生物多样性数据和信息的能力，以此作为有效保护其领地、保护传统知识和促进生物多样性综合管理的战略。土著人民和地方社区领地的生物多样性相对而言仍然不为人知，因此该项目旨在加强土著人民和地方社区有效管理其领地和保护其传统知识体系的能力。由土著人民和地方社区牵头的生物多样性调查将使有关物种利用的信息系统化并加强可持续利用和保护，这将有助于土著人民和地方社区更加系统地管理生物多样性，取得保护成果。项目活动包括共同设计数据和信息共享协议以及建设土著人民和地方社区使用创新数据共享技术和可追溯性工具的能力。活动将在巴西生物多样性信息系统（SiBBR）的主持下进行，并将有三个部委开展合作。这是一项创新和开创性的努力，旨在将土著人民和地方社区关于保护生物多样性的科学知识系统化，包括为他们生成一个知识数据库来进一步增强其权能，使他们能够要求公平公正地分享利用其领地内的遗传资源所产生的惠益，同时提高对这些保护区的管理效率。这个项目将支持改善 150 万公顷土著领地上的生物多样性管理。项目将直接惠及 3,000 名女性和 2,000 名男性。

扶持活动

43. 在本报告所述期间核准了两项为扶持活动提供支持的主要全球方案。

44. 在报告所述期间核准了支持修订和更新国家生物多样性战略和行动计划的总体方案，为此举办一个由环境署作为 GEF 机构的项目（GEF 项目融资额：36,435,000 美元）和一个由开发署作为 GEF 机构的项目（GEF 项目融资额：35,600,000 美元）。每个项目都包含

¹³ 这些数字包括项目编制赠款总额和包含生物多样性资源的方案编制办法的项目编制赠款收费。

三个组成部分：**组成部分 1)** 更新国家生物多样性战略和行动计划：包括修订和更新现有国家生物多样性战略和行动计划，使之与《框架》保持一致。这将以 GEF-7 下的全球生物多样性框架早期行动支持（EAS）项目所开始的工作为基础，并作为其补充；**组成部分 2)** 国家报告：这个组成部分包括通过向《生物多样性公约》提交的国家报告来盘点《昆蒙公约》的执行进度；**组成部分 3)** 全球知识交流和技术支持：这个部分包括向各方提供全球知识支持和交流。这个方案将为每个国家提供两项主要产出：国家生物多样性战略行动计划（修订稿）和《生物多样性公约》国家报告。这个总体方案总共将为 139 个国家提供支持。

45. 此外，“支持制定生物多样性融资计划的总体方案”（GEF 项目融资：38,190,000 美元）支持 91 个国家制定生物多样性融资计划下的国家生物多样性融资计划，通过这种支持来使各国能够大规模调动资源，用于执行《昆蒙框架》，包括基准诊断、能力和体制安排。这项活动是按照 GEF 生物多样性战略的目标三来支持国内资源的调动。该全球方案向那些尚未从开发署的生物多样性融资倡议（BIOFIN）受益的国家提供资助。这个项目的主要产出将是每个参加国制定出国家生物多样性融资计划。还将在这个方案下建立一个全球知识共享和技术支持平台，用于在参加国之间和在伙伴组织的参与下进行知识和经验共享。该平台将提供专门的专家技术咨询，以支持国家进程和解决技术性财务问题。

GEF 综合方案在报告所述期间为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的各项行动目标目标所做贡献

46. 在 GEF-8 方案编制指南中指出，有 11 个综合方案可能有助于执行 2020 年后全球生物多样性框架，该框架随后获得通过，成为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（《昆蒙框架》）。值得注意的是，一旦将综合方案的子项目提交首席执行官认可，通过 GEF 核心指标衡量的实际成果指标可能有所变化。

47. GEF 理事会在报告所述期间核准的 10 个综合方案中的每一个都将有助于实现行动目标 20（能力建设）和 21（数据/信息/知识管理）。虽然没有通过 GEF 核心指标特别进行衡量，但大多数子项目和每个综合方案的全球协调项目都纳入了对关系到实现综合方案总目标和具体目标的那些行动目标的支持。同样，行动目标 22 和 23 涉及《昆蒙框架》在国家一级的执行方式，行动目标 22 集中于公平、包容和促进性别平等的参与，行动目标 23 集中于性别平等。GEF 关于土著人民和地方社区以及性别平等的政策框架确保 GEF 信托基金下的所有 GEF 投资都将有助于实现这些行动目标。

48. 总的来说，许多有助于基于区域的保护/可持续利用/生物多样性主流化和调整政策，使之支持生物多样性保护和可持续利用的综合方案都将产生大规模的生物多样性成果，从而有助于实现行动目标 11（恢复、维持和增进生物多样性对人类的贡献）。¹⁴

49. 表 5 概括了每个综合方案对《昆蒙框架》23 个行动目标的贡献，表明 GEF-8 综合方案将广泛推动实现这些行动目标。下一节还更详细地描述了每个综合方案与《昆蒙框架》的联系以及及其将对 GEF-8 的 GEF 核心指标的目标所做贡献。

¹⁴ <https://www.cbd.int/gbf/targets>.

表 5. 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标与综合方案的对应关系

综合方案	《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的 23 个行动目标 ¹⁵																						
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
生态系统恢复	X	X					X		X	X				X	X					X	X	X	X
蓝色和绿色岛屿		X	X				X	X		X	X			X					X	X	X	X	X
净零自然向好加速器		X	X				X		X	X				X				X	X	X	X	X	X
塑料污染循环解决办法							X	X		X	X			X	X	X		X		X	X	X	X
在供应链上消除危险化学品							X	X		X	X			X	X			X	X	X	X	X	X
亚马逊、刚果和重要森林生物群落	X	X	X		X		X	X	X	X			X	X	X			X	X	X	X	X	X
野生动物保护促进发展		X	X	X	X		X	X	X	X										X	X	X	X
粮食系统	X	X					X	X	X	X	X				X			X	X	X	X	X	X
清洁和健康海洋		X	X				X	X		X	X	X								X	X	X	X
绿色交通基础设施发展	X	X	X		X		X	X	X	X				X		X			X	X	X	X	X

¹⁵ 本表显示这些综合方案为《昆蒙框架》23 个行动目标的实现所做直接贡献。综合方案几乎覆盖《全球生物多样性框架》的所有 23 个行动目标，只有行动目标 6、12 和 17 除外。没有任何综合方案涉及行动目标 6，但蓝色和绿色岛屿综合方案可能间接有助于这个行动目标。将在今后一项 GEF 工作方案中提交的可持续城市综合方案可能有助于行动目标 12。这些综合方案也不涉及关于生物安全的行动目标 17。

生态系统恢复综合方案（参加国：安哥拉、巴西、柬埔寨、乍得、刚果民主共和国、科特迪瓦、海地、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、秘鲁、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、南非、乌兹别克斯坦和越南）

50. 生态系统恢复综合方案的目的，是通过采用综合和创新办法恢复退化的生态系统，产生多种持久的全球环境和社会经济效益。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 2,228,334 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 7,698,005 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 10
- 直接减少 132,083,839 公吨和间接减少 924,631 公吨温室气体排放(公吨二氧化碳当量)：行动目标 8 和 11
- 改进对一个共享淡水生态系统的管理：行动目标 1 和 10
- 1,824,397.00 个应受益于 GEF 投资者实际受益（896,788 名女性和 927,609 名男性）：行动目标 22 和 23。

51. 此外，这个综合方案通过改变政策来克服恢复工作遇到的障碍和/或抑制因素，使私营部门得以进行更多参与，有助于国家一级在生态系统恢复方面的政策一致性（行动目标 14 和 15）。这个综合方案还将有助于实施经过空间分析的综合计划，用以支持恢复所针对的生态系统（行动目标 1）。

蓝色和绿色岛屿综合方案（参加国：伯利兹、佛得角、科摩罗、古巴、马尔代夫、毛里求斯、密克罗尼西亚、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、圣卢西亚、东帝汶、特立尼达和多巴哥、瓦努阿图）

52. 蓝色和绿色岛屿综合方案项目的目的，是通过确定自然的价值和基于自然的解决方案，将其具体应用于粮食、旅游和城市部门，促进小岛屿发展中国家的有利于自然的发展和减少生态系统退化。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 20,057 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 新建 1,453,483 公顷海洋保护区：行动目标 3
- 改进对 243,712 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 改进对 2,284,348 公顷海洋保护区的管理：行动目标 3
- 77,356 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 178,540 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 10
- 在 398,005 公顷海洋生境采取经过改进的做法：行动目标 10
- 在 2 个渔区实行纳入生物多样性考虑因素的第三方认证：行动目标 10

- 直接减少 51,324,458 公吨和间接减少 892,793 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 改进对两 (2) 个共享水系的管理：行动目标 10
- 237,019 公吨全球过度捕捞的海洋鱼类达到更可持续的水平：行动目标 10
- 减少 2,701 公吨引起全球关切的化学品及其废物：行动目标 7
- 734,422 个应受益于 GEF 投资者实际受益（351,024 名女性和 383,398 名男性）：行动目标 22 和 23。

53. 此外，这个综合方案旨在通过加强能力，在国家一级的关键经济部门（包括部门规划）（行动目标 14）以及国家财政规划和国内资源调动（行动目标 19）之中纳入自然的价值，促进政策的一致性。

净零自然向好加速器综合方案（参加国：智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、坦桑尼亚、泰国、特立尼达和多巴哥、越南）

54. 净零自然向好加速器综合方案的目的，是加强各机构和促进投资，用于加速的自然向好净零途径。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 346,956 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 645,600 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 10
- 直接减少 29,029,617 公吨和间接减少 45,704,1178 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 1,917,354 个应受益于 GEF 投资者实际受益（952,154 名女性和 965,200 名男性）：行动目标 22 和 23。

55. 虽然这些数字目标可能看起来订得不高，但该综合方案为《昆蒙框架》的执行作贡献的最大潜力是重点加强体制、监管、财政和金融环境，从而能够在执行净零自然向好战略的同时调整国家预算，使其符合国家发展和环境可持续性目标。这个办法可以产生重大连锁效应，有利于更强有力地贯彻上述行动目标，对其实现做出更大的长期贡献，并可能对行动目标 3、8、14、18 和 19 做出贡献。

塑料污染循环解决办法综合方案（参加国：巴西、布基纳法索、柬埔寨、库克群岛、哥斯达黎加、多米尼加共和国、印度、约旦、老挝人民民主共和国、摩洛哥、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、塞内加尔和南非）

56. 塑料污染循环解决办法综合方案的目的，是在食品和饮料行业向塑料循环经济转型，以防止塑料污染。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：¹⁶

¹⁶ 为了估算核心指标的目标值，采用了高层次的方法和计算办法来估算整个方案的贡献，将其国家子项目包括在内。由于国家子项目概念说明缺乏关于干预措施的细节，这个办法采取自上而下的方式来快速进行估算。将在项目编制赠款阶段制定出更为详细和明晰的方法和计算办法。

- 间接减少 6,033,020 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 改进对一 (1) 个共享水系的管理：行动目标 10
- 避免 1,538,486 公吨残留塑料废物：行动目标 7 和 16
- 41,960 个应受益于 GEF 投资者实际受益（21,400 名女性和 20,560 名男性）：行动目标 22 和 23。

57. 此外，这个综合方案旨在通过制定塑料循环经济国家监管和政策框架来促进政策一致性（行动目标 14）。综合方案还通过与食品和饮料行业合作，争取帮助企业在生物多样性影响问题上更加透明，并促进可持续的消费模式（行动目标 15）。这个综合方案非常重视支持围绕减少消耗和废物的上游活动（行动目标 16）。最后，综合方案将为循环解决办法创造扶持性的政策环境，为此制定法规和激励措施来扶持塑料行业循环经济最佳做法，同时加强政府机构之间的一致性，确保减少塑料污染的措施不会因相互矛盾的政策而变得无效（行动目标 18）。

在供应链上消除危险化学品综合方案（参加国：柬埔寨、哥斯达黎加、厄瓜多尔、印度、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、特立尼达和多巴哥）

58. 在供应链上消除危险化学品综合方案的目的，是使时尚和建筑供应链向“绿色设计”办法转型，并加强为支持这一转型所必需的扶持性环境。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 在 62,520 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 10
- 直接减少 2,620,627 公吨和间接减少 5,291,189 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 减少 34,589 公吨引起全球关切的化学品及其废物：行动目标 7
- 排放到空气中的持久性有机污染物减少 107.16 克毒性当量：行动目标 7
- 1,528,866 个应受益于 GEF 投资者实际受益（859,380 名女性和 699,486 名男性）：行动目标 22 和 23。

59. 此外，这个方案争取在每个子项目中通过杠杆效应带动融资，用于支持可持续的供应链或影响资金流动、采购、补贴和激励措施（行动目标 19）。综合方案争取加强监管环境，以创建和扩大创新产品的市场，并实行相应的经济和财政政策、补贴改革和进口监管措施（行动目标 14）。最后，这个综合方案将通过其方案一级的指标来监测所制定的法律、行政或政策措施，用以鼓励和推动企业并确保大型跨国公司和金融机构监测、评估和披露对生物多样性的风险和依赖程度；提供信息来促进可持续消费和确保可持续的消费模式（行动目标 15）。

亚马逊、刚果和重要森林生物群落综合方案

亚马逊可持续陆地景观综合方案（参加国：玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁、苏里南、委内瑞拉）

60. 亚马逊可持续陆地景观方案第三阶段（ASL3）的目的，是改进区域合作和国家投资，实现亚马逊区域包括原始森林在内的目标地区的综合陆地景观保护和可持续管理。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 建立 78,000 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 改进对 36,033,577 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 104,500 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 11,463,923 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 直接减少 76,779,193 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 403,517 个应受益于 GEF 投资者实际受益（201,963 名女性 201,554 名男性）：行动目标 22 和 23。

刚果重要森林生物群落综合方案（参加国：安哥拉、喀麦隆、中非共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、圣多美和普林西比）

61. 刚果综合方案的目的，是改进刚果盆地森林生物群落重要陆地景观的保护和有效治理。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 12,384 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 改进对 1,044,410 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 新建 917 公顷海洋保护区：行动目标 3
- 99,423 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 2,102,608 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 改进对一（1）个共享水系的管理：行动目标 10
- 直接减少 111,719,431 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 207,000 个应受益于 GEF 投资者实际受益（106,000 名女性和 101,000 名男性）：行动目标 22 和 23。

36. 这个综合方案还将加强政策和监管框架，从而在重要陆地景观强化保护、森林固碳和有效森林治理，包括解决对有害于生物多样性的影响森林的行业的补贴问题（行动目标 14 和 18）。最后，这个综合方案将调动更多的资源来保持刚果盆地的保护生物多样性和森林固碳努力，包括为此与私营部门建立伙伴关系（行动目标 19）。

几内亚森林重要森林生物群落综合方案（参加国：几内亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂）

62. 几内亚森林综合方案的目的是保护和改进几内亚森林的有效治理，以最大限度地提高全球环境效益，促进地球的健康以及支撑人类福祉的重要生态系统服务的流动。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 347,875 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 改进对 814,281 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 44,433 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 378,075 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 直接减少 30,851,413 公吨和间接减少 3,500,000 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 185,667 个应受益于 GEF 投资者实际受益（88,290 名女性和 97,377 名男性）：行动目标 22 和 23。

63. 这个综合方案还将支持制定综合、参与性的土地利用和空间规划以及更新为有效开展这项工作所必需的数据和信息（行动目标 1）。此外，这个综合方案争取改进有关森林保护和管理的政策框架和扶持性条件，包括解决对生物多样性有害的激励措施和补贴问题（行动目标 14 和 18）。最后，该方案的一个关键成果将是保护区管理和森林保护制定可持续的融资战略（行动目标 19）。

印度-马来重要森林生物群落综合方案（参加国：老挝人民民主共和国、巴布亚新几内亚、泰国）

64. 印度-马来亚综合方案的目的是维护印度-马来具有全球重要意义的原始森林的完整性，从而最大限度地提高与碳和生物多样性以及人类福祉相关的多重全球环境惠益。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 865,335 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 改进对 2,316,723 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 8,500 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 7,120,000 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 直接减少 217,224,041 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 13,400 个应受益于 GEF 投资者实际受益（7,200 名女性和 6,200 名男性）：行动目标 22 和 23。

65. 这个综合方案还将支持以多种规模发展和加强有利于森林保护的环境（行动目标 14 和 18）。此外，还将为保护区管理和森林保护制订可持续的融资战略（行动目标 19）。

中美洲重要森林生物群落综合方案（参加国：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜和巴拿马）

66. 中美洲综合方案的目的，是通过加强治理、保护、恢复、区域合作和调动稳定的长期资金来保护中美洲原始森林，确保其为人类和地球提供可持续的生态系统服务。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 改进对 5,329,143 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 63,600 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 178,382 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 改进对一（1）个共享水系的管理：行动目标 10
- 直接减少 81,294,163 公吨和间接减少 2,678,551 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 182,350 个应受益于 GEF 投资者实际受益（82,210 名女性和名 100,230 男性）：行动目标 22 和 23。

67. 这个综合方案将提供技术援助并支持通过参与性进程来审查、更新或制定文书，使这些文书利用部门间进程来鼓励政策一致性，促进原始森林的保护和养护。这些文书除其他外将包括土地使用计划、森林采伐条例、授予采矿特许权的政策和条例、土著人民的生活计划以及与土著人民协商的程序（行动目标 1、14 和 18）。此外，这个综合方案将争取调动各种来源的投资，用于支持长期的原始森林保护和可持续利用（行动目标 19）。

野生动物保护促进发展综合方案（参加国：哥伦比亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、几内亚、印度尼西亚、肯尼亚、马拉维、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、巴拉圭、菲律宾、泰国、乌干达和赞比亚）

68. 野生动物保护促进发展综合方案的目的，是保护野生动物和陆地景观，最大限度地提高全球环境效益，并确保各国和社区从这些自然资产中受益。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 206,300 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 改进对 19,336,738 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 307,400 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 5,681,030 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10

- 直接减少 61,694,190 公吨和间接减少公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 1,068,489 个应受益于 GEF 投资者实际受益（544,942 名女性和 523,547 名男性）：行动目标 22 和 23。

69. 野生动物保护促进发展综合方案的结构是为了直接帮助落实《全球生物多样性框架》，至关重要落实行动目标 3、4 和 5。对具有代表性和管理良好的保护区网络提供支持（行动目标 3）的方式将主要是实地保护、减少威胁和社区参与，与此同时，还将通过扩大保护融资、改善治理和加强社区生计提供帮助。将通过一系列管理行动来防止受威胁物种的灭绝（行动目标 4），包括实地保护以及改进融资和惠益分享。把减少人类与野生动物冲突（行动目标 4）作为一项具体成果纳入综合方案。野生物种的可持续、安全和合法贸易（行动目标 5）将特别得到在整个野生动物贸易供应链开展的努力以及主要陆地景观的反偷猎干预措施和可持续利用价值链的支持。这个综合方案的针对性活动和相关成果考虑到了某些野生动物贸易和利用（行动目标 5）带来的人畜共患疾病溢出风险。

粮食系统综合方案（参加国：安哥拉、阿根廷、贝宁、不丹、布基纳法索、乍得、智利、中国、哥斯达黎加、厄瓜多尔、斯威士兰、埃塞俄比亚、加纳、格林纳达、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、纳米比亚、瑙鲁、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、所罗门群岛、南非、斯里兰卡、坦桑尼亚、土耳其、乌干达）

70. 粮食系统综合方案的目的，是促进朝着有利于自然、具有气候适应力和无污染保护的可持续和再生粮食系统转型。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 16,500 公顷森林、林地和天然草原正在得到恢复：行动目标 2
- 对 8,142,528 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 对 4,220 公顷海洋生境采取经过改进的做法：行动目标 10
- 直接减少 174,017,500 公吨和间接减少公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 3,356,681 个应受益于 GEF 投资者实际受益（1,649,341 名女性和 1,707,340 名男性）：行动目标 22 和 23。

71. 这个综合方案还将支持综合空间规划（行动目标 1）；推动改进整个价值链的管理做法，以减少污染风险和污染的负面影响（行动目标 7）；使企业能够披露其对生物多样性的风险、依赖性和影响，并向消费者提供必要信息，提倡可持续消费模式（行动目标 15）；解决与粮食相关的粮食消费和浪费问题（行动目标 18）；与各种各样的金融人员互动，使投资筛选做法改为注重环境可持续性，并调动更多和更大规模的融资，包括为此采用混合融资机制（行动目标 19）。

清洁和健康海洋综合方案（参加国：格林纳达、约旦、马达加斯加、马尔代夫、墨西哥、摩尔多瓦、巴拿马、秘鲁、斯里兰卡、圣基茨和尼维斯、泰国、特立尼达和多巴哥、委内瑞拉、越南）

72. 清洁和健康海洋综合方案的目的，是通过政策和监管措施以及与基于自然的解决办法相结合的基础设施投资来遏制农业、工业和市政来源的沿海污染。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 新建 3,320 公顷陆地保护区：行动目标 3
- 新建 58,000 公顷海洋保护区：行动目标 3
- 改进对 516,873 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 改进对 423,250 公顷海洋保护区的管理：行动目标 3
- 96,011 公顷森林、林地、草原和湿地正在得到恢复：行动目标 2
- 在 274,397 公顷陆地景观采取经过改进做法，以有利于生物多样性：行动目标 10
- 在 6,629,347 公顷海洋生境采取经过改进的做法：行动目标 10
- 直接减少 9,170,093 公吨和间接减少 18,000 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 改进对三（3）个共享水系的管理：行动目标 10
- 减少 120 公吨引起全球关切的化学品及其废物：行动目标 7
- 616,752 个应受益于 GEF 投资者实际受益（318,880 名女性和 297,872 名男性）：行动目标 22 和 23。

73. 这个综合方案还将支持有助于实现行动目标 12（可持续城市和人口稠密地区）的活动。

绿色交通基础设施发展综合方案（参加国：马来西亚、尼泊尔、菲律宾、苏里南、乌克兰）

74. 绿色交通基础设施发展综合方案的目的，是推动向可持续交通基础设施的转型，以保护和加强重要的沿海、海洋和陆地生态系统。这个综合方案旨在取得以下为《昆蒙框架》做出贡献的成果：

- 改进对 259,469 公顷陆地保护区的管理：行动目标 3
- 30,740 公顷土地和生态系统正在得到恢复：行动目标 2
- 在 582,200 公顷陆地景观采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 5、9 和 10
- 在 71,976 公顷海洋生境采取经过改进的做法，以有利于生物多样性：行动目标 10

- 直接减少 8,115,017 公吨温室气体排放（二氧化碳当量吨）：行动目标 8 和 11
- 267,858 个应受益于 GEF 投资者实际受益（143,101 名女性和 124,757 名男性）：行动目标 22 和 23。

75. 这个综合方案将加强政策、监管和法律框架，从基础设施项目生命周期的早期阶段便纳入社会和环境可持续性标准（行动目标 14）；支持综合和包容性的规划和设计做法，将生物多样性、生态系统服务和气候适应力纳入基础设施交通项目，包括制定空间规划方法、进行生态系统服务勘察采取其他与项目规划和设计阶段相关的干预措施（行动目标 1、11、14）；调动绿色和包容性融资和去风险机制（行动目标 19）。

GEF 对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的其他贡献

适应气候变化

76. GEF 管理着两个集中于适应气候变化的信托基金，即气候变化特别基金（SCCF）和最不发达国家基金（LDCF）。设立这两个基金是为了根据《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）解决发展中国家的特殊需要。本报告所述期间核准的一些项目有助于执行《昆明蒙特利尔全球生物多样性框架》。下文表 6 描述最不发达国家基金/气候变化特别基金-适应活动（SCCF-A）资源对《昆蒙框架》的贡献。

表 6. 最不发达国家基金/气候变化特别基金-适应活动累计分配的 GEF 资源和为实现《昆蒙框架》行动目标提供的资助（2022 年 7 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日）¹⁷

《昆蒙框架》行动目标	LDCF/SCCF 项目融资(百万美元)	共同融资(百万美元)	资源共计(百万美元)
2、10 和 11	10.80	78.80	89.60

国际水域重点领域

77. 跨界水生态系统的完整性只能通过跨政治边界和跨行业的合作来实现。GEF 通过其国际水域重点领域支持共享海洋和淡水生态系统中的合作，以实现长期效益。将通过 GEF-8 国际水域战略中的以下三个关键目标来做到这一点：1) 加快支持蓝色经济发展联合行动；2) 推进国家管辖范围以外水域的管理；3) 加强淡水生态系统的水安全。

78. 下面的表 7 显示了报告所述期间根据各国确定的轻重缓急为实现《昆蒙框架》的行动目标提供的国际水域资源。

¹⁷ 这些数字不包括机构费用或项目编制赠款。

表 7. 为实现《昆蒙框架》的行动目标累计分配的 GEF 资源，按国际水域重点领域的目标和融资额排列（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）¹⁸

国际水域目标	《昆蒙框架》行动目标	GEF 项目融资 (百万美元)	共同融资 (百万美元)	资源共计 (百万美元)
目标 1: 蓝色经济	1、2、3、 10、14、18、 19、20、21、 22、23	46.80	214.50	261.30
目标 2 ¹⁹ : 国家管辖范围以外水域	3、13、14、 20、21 ²⁰	0	0	0
目标 3: 淡水生态系统	2、8、10、 14、18、19、 20、21、22、 23	68.00	714.20	782.20
共计		114.80	928.70	1,043.50

下文介绍了为执行《昆蒙框架》提供支持的值得注意的国际水域重点领域项目：

- **超越 30x30：通过加强跨界合作来确保东热带太平洋的复原力**（厄瓜多尔、哥斯达黎加、哥伦比亚和巴拿马）（GEF 融资：15,673,000 美元，共同融资：53,383,037 美元）。这个项目预计将加强东热带太平洋内至少 31,250,000 公顷的连通性、保护和管理，改进一个共享水域生态系统内的合作管理，改进对过度开发的海洋渔区的管理（有待在方案编制赠款期间确定），并使至少 15 万人（至少 30% 为女性）受益于 GEF 融资的投资。
- **将具有气候承受力的蓝色经济纳入本格拉洋流大型海洋生态系统（BCLME）区域的主流**（BCLME 四期项目）（安哥拉、纳米比亚、南非）（GEF 融资：11,428,376 美元，共同融资：25,000,000 美元）。这个项目旨在提高近 200 万公顷海洋保护区的管理效率，在超过 200 万公顷的海域支持其他有效的基于区域的

¹⁸ 这些数字不包括机构费用和项目编制赠款。

¹⁹ GEF 理事会第 14/2023 号决定授权在 GEF-8 期间最多把 3,400 万美元纳入方案编制，用于资助支持批准《联合国海洋法公约下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（《BBNJ 协定》）和开展活动，采取该协定下的行动。根据该决定，将把名义上分配给 GEF 国际水域目标 2 的全部资金专门用于提供这些支持，[理事会 GEF/C.66/07 号文件](#)对此有详细说明。

²⁰ 本表中与目标 2 对应的《昆蒙框架》行动目标是《BBNJ 协定》的生效和执行预计将对其做出最强有力和最具补充性贡献的那些行动目标。因此，GEF 为批准《BBNJ 协定》和及早根据其采取行动所提供的支持预计将间接有助于实现这些行动目标。

保护措施，改进 1 个共享水生态系统（BCLME）的合作管理，使 50,000 公吨全球过度捕捞的鱼达到更可持续的水平，并使超过 1,500 人将受益（50% 为女性）。

- **加强湄公河下游流域的跨界渔业管理**（柬埔寨、老挝人民民主共和国、越南）（GEF 融资：11,673,000 美元，共同融资：77,600,000 美元）。该项目的目标是使鱼群稳定在 2020 年的水平，改进对 10,000 公顷受保护湿地/拉姆萨尔湿地的管理，改进对约 350,000 公顷陆地景观的管理，改进对 1 个共享淡水生态系统的管理，使 20,000 人直接受益。
- **加强鲁伏马河流域及其沿海地区跨界入海源头的综合管理，确保生态系统健康和生计安全**（马拉维、莫桑比克、坦桑尼亚（GEF 融资：7,763,000 美元，共同融资：48,365,000 美元）。这个项目旨在提高 20 万公顷陆地保护区和 70 万公顷海洋保护区的管理效力，改进 2000 公顷陆地区域的管理以保护生物多样性，改进 1 个共享生态系统的合作管理，使 2 万人直接受益。
- **在南部非洲发展共同体增进可持续海洋渔业的机会方案 — 莫桑比克海峡案例**（科摩罗、马达加斯加、莫桑比克）（GEF 融资：5,748,750 美元，共同融资：14,200,000 美元）。这个项目预计将有助于改进 8,000 公顷新建或现有海洋保护区的管理，在 4,000 公顷海洋生境采取经过改进的做法，改进对 1 个共享海洋生态系统的管理，使对 120 万吨全球过度捕捞的鱼的捕捞更可持续，使约 3,000 人直接受益。

非赠款工具

79. GEF-8 方案编制指南认识到混合融资的重要性，加大了对创新混合融资解决办法的承诺。GEF 的四年供资水平为 1.96 亿美元，已确定了混合融资的优先事项，其中有满足公约的需要和争取实现多重点领域效益，包括采用基于自然的解决办法。GEF 正在加速使用非赠款工具进行混合融资，用于支持实现与重点领域目标相一致的全球环境效益，重点关注能够达到规模并通过全球和国家层面的资本市场调动融资的项目。

80. 2022 年 12 月核准的新的 GEF 混合融资方案和非赠款工具政策增加了新的金融工具和政策要求，鼓励 GEF 机构在每半年的竞争性提案征集中提交高质量和创新的提案。2023 年以来，提案征集产生了多项应对多重环境挑战的创新提案，在八个选定的项目中有一半具有生物多样性效益。

81. 表 8 列出了在报告所述期间核准的四个直接有助于《昆蒙框架》的混合融资项目。对于这四个项目，GEF 融资 6,600 万美元，通过杠杆效应带动了 13.78 亿美元。

表 8. 为实现《昆蒙框架》的行动目标累计分配的 GEF 资源，按非赠款工具和融资额排列（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）²¹

非赠款工具项目	《昆蒙框架》行动目标	GEF 项目资助 (百万美元)	共同融资 (百万美元)	资源共计 (百万美元)
自然资本资金 (NCF): 投资于亚洲和太平洋有利于自然的粮农企业	2、7、10、19	13.80	646.40	666.10
增产实验室机会一期: 在拉丁美洲和加勒比加速技术和地方创新, 加强可持续和无碳粮食体系	7、10、19	6.00	44.00	50.00
在拉丁美洲和加勒比创新利用金融工具, 促进生物多样性保护和恢复	2、3、19	40.20	641.10	681.20
巴西亚马逊生命力机制	3、10、19	6.20	46.60	52.80
共计		66.10	1,378.20	1,444.40

82. 下面概述了这些项目及其预期成果，其中三个项目是由开发银行实施。

83. **亚太区域：自然资本基金（NCF）：投资于亚太区域有利于自然的粮农企业。** 机构：亚洲开发银行。这个项目将把 GEF 确立为一个锚定投资人，来使自然资本基金作为一个综合基金，集中投资于气候智能型农业、食品企业和小农户。自然资本基金是一个超过 6.5 亿美元的起催化作用的自然资本混合融资基金，旨在支持粮农体系的转型（提高生产力、增强复原力和减少温室气体排放）。该项目将恢复 160 万公顷土地，并改进在 100 万公顷土地上的做法，以避免超过 1,000 公吨化学品和农用塑料的使用。这个项目将使 300,000 人受益（51% 为女性）。

84. **拉丁美洲和加勒比区域：增产实验室机会基金一期：在拉丁美洲和加勒比加速技术和地方创新，加强可持续和无碳粮食体系。** 机构：美洲开发银行。这个项目将为多达 30 家处于早期阶段的“农业科技”公司提供融资和辅导，这些公司将获得资本投资和专业支持。执行合作伙伴 Yield Lab Latam 是一家投资基金，为中美洲、墨西哥和加勒比地区的集约化作物领域以及南美洲和安第斯区域的畜牧业、农业和水产养殖业领域的早期初创企业提供支持。GEF 资金将以股权合伙人的形式投资。这个项目争取改进在 1,360 万公顷土地上的做法，在 20 年内减少 1,260 万吨二氧化碳当量，并减少超过 5,000 吨引起全球关切的化学品。这个项目将使 270,000 人受益（30% 为女性）。

85. **拉丁美洲和加勒比区域：在拉丁美洲和加勒比生物多样性创新利用金融工具，促进生物多样性保护和恢复。** GEF 机构：美洲开发银行。这个项目的目标是在至少 3 个拉丁美洲和加勒比地区国家建立一个区域融资机制，用于根据《昆蒙框架》支持生物多样性的

²¹ 这些数字不包括机构费用或项目编制赠款。

保护和恢复。这个混合融资结构将美洲开发银行的信用增级和 GEF 的担保结合在一起，提供了一个创新的解决办法来应对保护工作面临的严峻挑战，而且为保护生物多样性提供了一个强有力的激励措施：如果保护工作达到特定的里程碑，GEF 的担保可以转换为对这些工作的赠款。GEF 非赠款投资的回流来自每年的担保费和没有转换为赠款的未动用担保。这个项目预计将改进对 210 万公顷陆地保护区和 4,060 万公顷海洋保护区的管理，并恢复 20 万公顷土地，使 31 万人受益（50%为女性）。

86. 巴西亚马逊生命力机制。 机构：巴西生物多样性基金；GEF 项目融资：6,200,000 美元；共同融资：46,600,000 美元。GEF 机构：巴西生物多样性基金。这个项目的目标，是通过加强巴西保护区系统中的社会生物多样性组织、企业和供应链来保护亚马逊雨林。亚马逊生命力机制是一个新的商业模式，利用一种名为 CRA（农业企业应收账款证书）的资本市场产品来为 Natura 公司（生物经济的一个主要参与者，是一家化妆品公司）价值链中的亚马逊管理者（土著人民和地方社区）和中小企业的保护活动提供资金。这个项目预计将提高亚马逊地区 180 万公顷保护区的管理效力，使 2 万人受益，其中 50%是女性。

支持土著人民和地方社区执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

87. 在本报告所述期间，GEF 理事会批准了若干项目和方案，集中于支持土著人民和地方社区采取行动保护生物多样性，并贯彻其他公约的目标。例如，哥伦比亚的 GEF-8 项目“BioSouth: 太平洋-安第斯-亚马逊生态和文化连通走廊”（编号：11432）将支持修订保护区管理计划，在其中纳入土著人民和地方社区、妇女和青年的视角和需求，并支持登记由土著人民和地方社区管理的其他有效的基于区域的保护措施（OECM），并为其制定参与性管理计划和财务机制。在东帝汶，“改进湿地管理以促进生物多样性和使人类与野生动物更好地共存”项目（编号：11435）将支持土著社区可持续地管理湿地，同时解决人类与野生动物的冲突和增加收入。GEF-8 的刚果盆地重要森林生物群落综合方案（编号：11241）中的所有六个项目都以 GEF-7 方案中对支持土著人民和地方社区的大力强调为基础，纳入了一个增强土著人民和地方社区、妇女和青年权能的组成部分。

88. 此外，GEF-7 包容性保护倡议在报告所述期间取得了进展。项目指导委员会完全由社区选出的土著领导人组成，第一次会议于 GEF 大会之前由 Tla-o-qui-aht 第一民族成员在加拿大的 Naa'Waya'Sum Gardens 主办。整个项目正在由两个通过竞争过程选出的 GEF 机构（国际养护组织和国际自然保护联盟）执行，但土著人民和地方社区的指导和治理是包容性保护倡议的一个重要特征。这个倡议由土著组织管理的分项目和全球活动组成。已收到 400 多份分项目申请，目前正在实施以下分项目：

亚洲和太平洋

- 酋长之家 – 库克群岛
- Bose Vanua o Lau – 斐济
- 土著人民教育和环境基金会 (IPF) – 泰国
- 尼泊尔土著民族联合会 (NEFIN) – 尼泊尔

美洲

- Sotz'il – 危地马拉
- Madre de Dios 土著人民联合会 – 秘鲁
- 环境与自然资源基金会 (FARN) – 阿根廷
- 公民观测台 – 智利

非洲

- 刚果民主共和国支持和促进土著和社区文化遗产地区全国协会 (ANAPAC) – 刚果民主共和国
- 促进和平和转化冲突土著运动 (IMPACT) – 肯尼亚
- 乌贾马社区资源团队 (UCRT) – 坦桑尼亚

89. 这些团体管理的地区处于 7 个全球生物多样性热点地区和 1 个高度生物多样性荒野地区、35 个重要鸟类区； 29 个重要生物多样性地区； 4 个世界文化遗产和 5 个生物圈保护区。这些由土著人民和地方社区主导的分项目将加强他们对至少 750 万公顷具有高度生物多样性和不可替代的生态系统的陆地景观、海洋景观和/或领地的管理。此外，该项目将在全球范围内开展工作，以争取：支持土著人民和地方社区加强和扩大影响，以改进对土地、领地、水域和自然资源的管理，并获得更多机会利用公共和长期可持续融资机制；通过有针对性地使土著人民和地方社区参与国际环境政策和相关国际平台，开辟使地方行动产生全球影响的途径；通过制订和传播有关包容性保护倡议的宣传教育和成果，扩展对土著人民和地方社区主导的保护工作的支持和推动。

90. 在项目实施期间，至少 80% 的资源将或是通过上述分项目，或是通过诸如研究金和知识交流这样的全球活动流向土著人民和地方社区。GEF-8 将资助一个新的包容性保护倡议项目，目前正在公开征集执行机构的提案。

小额赠款方案

小额赠款方案项目组合的现状

91. 根据开发署最近发布了 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间（2023 财年）小额赠款方案年度监测报告，²² 在报告所述期间，GEF 资助了 1,179 个新项目，供资总额为 3,822 万美元。2023 财年正在执行的赠款项目有 2,443 个，赠款数额为 8,368 万美元，共同融资总额为 8,890 万美元。

92. 小额赠款方案自启动以来资助的项目累计总数现在已达 28,675 个，GEF 和其他捐助者提供的资金总额达 7.9529 亿美元。此外还调动了接近 9.5591 亿美元的共同融资，资助

²² [https://sgp.undp.org/innovation-library/item/2458-gef-small-grants-programme-annual-monitoring-report-2022---2023-\(summary-infographic\).html](https://sgp.undp.org/innovation-library/item/2458-gef-small-grants-programme-annual-monitoring-report-2022---2023-(summary-infographic).html)。

这些基于社区的小额赠款方案项目。其中的现金共同融资总额为 4.165 亿美元，筹自多边和双边捐助者、基金会、非政府组织和国家一级的其他合作伙伴。

93. 就覆盖的国家而言，小额赠款方案目前在 127 个国家开展业务，其中 112 个国家得到小额赠款方案全球方案的资助，15 个国家得到小额赠款方案升级国家方案（UCP）的资助。在 GEF-7 期间，马来西亚过渡到 UCP 地位，加入的国家有斯威士兰、孟加拉国和加蓬，举办小额赠款方案全球方案下的新国家方案。最不发达国家和小岛屿发展中国家当前占小额赠款方案全球国家方案的 63%，40 个最不发达国家和 37 个小岛屿发展中国家的民间社会组织得到了资助。

94. 所有正在实施的小额赠款方案项目的重点领域分布仍然大幅度侧重于生物多样性，将其作为主要重点领域，份额为 40%，在小额赠款方案全球项目组合中占最大份额。其次是减缓气候变化（21%）和土地退化（20%）。

95. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日，有 338 个小额赠款方案生物多样性项目执行完成并关闭。这些项目直接和间接改进了 154 个保护区和 260 个土著和社区保护区（ICCA）的管理，覆盖的总面积达 910 万公顷。一百八十九（189）个目标陆地景观/海洋景观的基于社区的保护和可持续利用得到改进。小额赠款方案还帮助维持或改善了至少 873 个物种的保护状况。在可持续利用生物多样性方面，共有 892 个基于生物多样性的产品得到小额赠款方案项目的资助，对生物多样性的可持续利用产生积极影响。

96. 小额赠款方案的生物多样性重点领域项目组合重点支持提高保护区的管理效力，以及将生物多样性保护和可持续利用纳入生产性陆地景观/海洋景观和各行各业的主流。

GEF-8 期间小额赠款计划 2.0 的运作进展

97. 本报告所述期间，GEF 第八次增资商定的小额赠款计划改革和现代化宏伟进程——称为小额赠款计划 2.0——也取得了重要进展，在这一背景下，GEF 秘书处牵头运作 GEF-8 执行安排，执行安排系 GEF 理事会第六十三次会议核准，为改革小额赠款计划的规模、目标、治理结构和执行工作制定了广泛的议程。

迄今取得的进展如下：

98. 根据小额赠款计划 2.0 的执行安排，已向小额赠款计划划拨核心资源 1.35 亿美元，供 144 个符合 GEF 条件的国家平等获取。各国申请这些资源时有望从 STAR 获得补充资金。小额赠款计划核心资源分两批次获取，每次上限均为 6,750 万美元。

99. 开发署提交了第一批次项目申请表，包括 99 个国家。项目申请表作为理事会第六十四次会议工作方案的一部分获得核准。2023 年 1 月开发署提交了各个大型项目文件供首席执行官核准，目前正在审批中。

100. 2023 年 12 月完成另外两个小额赠款计划的执行机构的筛选，粮农组织和保护国际基金会当选为小额赠款计划的另外两个执行机构。这些机构与开发署一道，在 GEF 秘书处的支持下，已开始密切合作，汇集其广泛经验和知识，为小额赠款计划服务，支持这一 GEF 旗舰计划继续扩大和发展，进一步产生积极、包容、创新和有影响的全球环境效益和生计成果。

101. 筛选为各机构制定项目申请表和项目框架文件供首席执行官核准第二批次赠款（6,750 万美元）扫清了道路，本报告所述期间结束时这一进程正在进行中。

102. 2024 年下半年，GEF 秘书处将发起两项新的民间社会组织倡议，进一步支持民间社会行为体和地方环境解决方案，以产生全球环境惠益。这两项民间社会组织倡议是：(一) 民间社会组织挑战方案，(二) 小额信贷倡议，GEF-8 期间为其分别拨款 1,000 万美元。

GEF-8 支持《昆蒙框架》方案编制摘要

103. 下文表 9 列出 GEF-8 前 20 个月所有 GEF 资源 GEF-8 期间所有相关方案编制项目（生物多样性重点领域战略、GEF-8 综合方案、国际水域重点领域、最不发达国家气候变化适应基金、非赠款工具和小额赠款计划）为《昆蒙框架》编列的累计直接方案编制款项总额。所有这些 GEF 方案共向《昆蒙框架》投资 20 亿美元，撬动了 139 亿美元的共同融资，总投资超过 159 亿美元。这意味着 GEF 每一美元撬动了 6.9 美元共同融资。

表 9. GEF-8 生物多样性和其他 GEF 资源和方案编制项目为《昆蒙框架》累计编列款项（2022 年 7 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日）²³

	GEF-8 方案编制 (百万美元)	共同融资 (百万美元)	共计 / 百分比
生物多样性 STAR 国家拨款²⁴	201.03	1,466.82	1,667.85/10%
STAR 预留资金	120.15	-	120.15/1%
扶持活动	120.15	-	120.15/1%
综合方案编制²⁵	1,487.49	9,934.42	11,421.9/71%
粮食系统	281.51	2,201.65	2,483.15/16%
生态系统恢复	205.04	1,627.50	1,832.54/11%
亚马逊、刚果和危机森林生物群落	306.57	1,736.20	2,042.77/13%
塑料污染循环解决方案	107.94	595.78	703.72/4%
蓝色和绿色岛屿	135.63	733.79	869.42/5%
清洁健康海洋	112.37	748.06	860.43/5%
净零加速器	109.97	695.18	805.15/5%
野生生物保护促进发展	150.31	892.10	1,042.41/7%
绿色交通基础设施发展	26.84	408.92	435.75/3%
从供应链中消除危险化学品	51.31	295.25	346.55/2%

²³ 数字包括机构费用和项目编制赠款。

²⁴ 数字仅包括独立项目和非综合方案中的生物多样性 STAR 国家拨款。

²⁵ 包括所有资金来源在内的综合方案规划资金。其中 5.7594 亿美元来自生物多样性综合方案 STAR 国家拨款，2.6142 亿美元来自生物多样性综合方案平台和生物多样性综合方案匹配激励。

	GEF-8 方案编制	共同融资	共计 /百分比
最不发达国家基金/气候变化特别基金-A	<i>10.80</i>	<i>78.80</i>	<i>89.60/1%</i>
国际水域重点领域	<i>114.80</i>	<i>928.70</i>	<i>1043.5/7%</i>
小额赠款计划 (核心)	<i>67.50</i>	<i>126.19</i>	<i>193.69/1%</i>
非赠款工具	<i>66.10</i>	<i>1378.20</i>	<i>1,444.40/9%</i>
资源总额	2,067.87	13,913.13	15,981.09/100%

四. GEF 对生物多样性公约缔约方大会第十五届会议指导意见的回应

104. 缔约方大会第十五届会议就 GEF 的业务和具体生物多样性专题提供了指导。GEF 的回应列于下文表 10。

表 10. 生物多样性公约缔约方大会第十五届会议通过的决定(第 15/15 号决定)和 GEF 的回应²⁶

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
<p>序言部分段落</p> <p>缔约方大会，</p> <p>重申充分适用第 21 条的规定和所有符合条件的缔约方利用财务机制对全面执行《公约》的重要性，欢迎全球环境基金作为临时和持续运行《公约》财务机制的体制结构所发挥的宝贵作用，</p> <p>强调全球环境基金酌情确保以高效和透明的方式适当遵循其审议审查供资提案的政策和程序的重要性，</p> <p>回顾《公约》第 21 条第 3 款，其中规定缔约方大会应审查财务机制的成效，</p> <p>重申第 III/8 号决定所载缔约方大会在与全球环境基金理事会的谅解备忘录中作出的定期审查财务机制在执行《公约》方面的成效的承诺，</p> <p>又重申关于四年度财务机制成效审查安排的第 XI/5 号决定第 7 段，</p> <p>回顾关于供缔约方大会第十五届会议审议的第六次财务机制成效审查的职权范围的第 14/23 号决定第 13 段，</p> <p>重申审查财务机制在执行《公约》及其议定书、战略和方案方面的成效的重要性，</p>	<p>注意到。</p>
<p>1. 欢迎全球环境基金理事会提交缔约方大会第十五届会议的报告；</p>	<p>感谢对报告的欢迎。</p>
<p>2. 表示注意到比照全球环境基金第八次增资完成时的 2020 后全球生物多样性框架草案对第八增资期执行《公约》及其议定书所需供资和可用供资进行切合实际的评估的重要性²⁷；</p>	<p>注意到。</p>
<p>3. 请全球环境基金在提交缔约方大会和作为各议定书缔约方大会的缔约方大会的报告中做出解释，说明全球环境基金第八次增资²⁸如何通过其方案编制指南要素为执行《公</p>	<p>这份提交缔约方大会的报告草案解释了 GEF-8 方案编制指南如何为执行《公约》及其议定书和《昆蒙框架》的长期目标和行动</p>

²⁶ <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-15-en.pdf>。

²⁷ 执行摘要载于 CBD/SBI/3/6/Add.2/Rev.1，报告全文载于 CBD/SBI/3/INF/44。

²⁸ 全球环境基金增资指全球环境基金信托基金增资。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
约》及其议定书和执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》 ²⁹ 的长期目标和行动目标及其监测框架 ³⁰ 作出贡献；	目标作出了贡献，将提交缔约方大会的最终报告也将解释这一点。
4. 敦促全球环境基金支持缔约方努力加强政策一致性，作为生物多样性主流化的一部分，促进《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的有效和高效执行；	GEF-8 方案编制指南的要素支持政策一致性，本报告在本回应表后提供了最新进展情况。
5. 通过全球环境基金第八增资期（2022 年 7 月至 2026 年 6 月）《生物多样性公约》成果导向四年期方案重点框架，该框架与本决定附件一所载《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致；	注意到。
6. 欢迎全球环境基金第八次增资，注意到其相关方案编制指南和战略包括生物多样性重点领域的指南和战略顾及了第八次增资完成时的 2020 年后全球生物多样性框架草案；	感谢欢迎创纪录的 GEF-8 增资以及与 2020 年后全球生物多样性框架的战略协调。
7. 敦促有关缔约方迅速充分利用全球环境基金第八次增资的方案编制指南和资源配置；	这是给缔约方的指导意见。
8. 请执行秘书酌情与全球环境基金和相关机构进行以下合作： 快速跟踪《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行情况，特别是在资源调动战略的中级阶段(2023-2024 年),向缔约方大会第十六届会议报告调动新的和额外资源的进展情况； 制定和执行第八增资期的相关综合方案和国家参与战略，促进生物多样性相关公约和文书在国家层面的参与，促进与绿色气候基金等其他相关金融工具的协同和互补，以有效执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；	GEF 在这些问题上与执行秘书进行了合作，GEF 是资源调动咨询委员会现任成员，向咨询委员会提供信息和投入，出席其在线会议和面对面会议。
9. 通过本决定附件二 A 所载经合并的先前对全球环境基金的指导意见，决定撤回与财务机制有关并仅限于有关财务机制条款的先前决定和决定内容，又通过本决定附件二 B 所载对全球环境基金的补充指导意见；	注意到。
10. 决定在第十六届会议通过与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致的执行《公约》及其议定书的成果导向四年期方案重点框架，为全球环境基金信托基金第九次增资（2026-2030 年）提供依据；	注意到。

²⁹ 第 15/4 号决定，附件。

³⁰ 第 15/5 号决定，附件一。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
<p>11. 请执行秘书为全球环境基金信托基金第九次增资（2026-2030 年）拟定与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致的执行《公约》及其议定书的成果导向四年期方案重点框架草案的内容，供执行问题附属机构在缔约方大会第十六届会议之前举行的会议上审议；</p>	<p>这是给执行秘书的指导意见。</p>
<p>12. 请执行问题附属机构第四次会议为全球环境基金信托基金第九次增资(2026-2030 年)拟定与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致的执行《公约》及其议定书成果导向四年期方案重点框架草案，供缔约方大会第十六届会议审议；</p>	<p>这是给执行问题附属机构的。</p>
<p>13. 通过本决定附件三所载按照缔约方大会提供的指导意见协助发展中国家和经济转型国家在全球环境基金第九增资期履行对《公约》及其议定书的承诺所需资金数额进行一次全面评估的职权范围；</p>	<p>GEF 随时准备应邀参与评估。</p>
<p>14. 请执行秘书确保按照附件三所列职权范围及时完成评估，供执行问题附属机构审议，嗣后供缔约方大会第十六届会议审议；</p>	<p>这是给执行秘书的。</p>
<p>15. 邀请发展中国家缔约方和经济转型国家缔约方确定相关的国家优先供资需求，包括可视为有资格获得 2026 年 7 月至 2030 年 6 月特定期限财务机制下供资的国家优先供资需求，并将结果提交执行秘书，以便纳入供资需求评估；</p>	<p>这是给受援缔约方的。</p>
<p>16. 邀请各生物多样性相关公约的理事机构，根据第 XII/30 号决定第 2、第 3 和第 4 段以及第 XIII/21 号决定第 10 段，再次进行其中所述工作，以便及时为全球环境基金第九次增资制定战略指导意见，供缔约方大会第十六届会议审议。</p>	<p>邀请各生物多样性相关公约的理事机构采取行动，供生物多样性公约缔约方大会第十六届会议审议。</p>
<p>17. 通过本决定附件四所载第六次财务机制成效四年度审查的职权范围，请执行秘书确保在缔约方大会第十六届会议举行前三个月提交关于第六次财务机制成效四年度审查的报告；</p>	<p>GEF 随时准备应邀参与成效审查。</p>
<p>18. 呼吁全球环境基金进一步改革运作，建立便捷和有效的获得模式，包括扩大快速通道系统，为新捐助方提供便利，确保资金的充足性、可预测性和及时流动；</p>	<p>这与 GEF-8 的简化政策建议是一致的。目前正在着手解决这一问题。GEF 理事会第六十六次会议审议了题为简化 GEF 项目周期的 GEF/C.66/08/Rev.03 号文件³¹，尤其是核准了以下内容：</p>

³¹ GEF, 2024, [简化 GEF 项目周期](#), 理事会 GEF/C.66/08/Rev.03 号文件。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
	<p>*将中型项目的上限由 200 万元提高到 500 万元；</p> <p>*请秘书处和一个由平等代表捐助方和受援国的相关理事会成员和候补成员组成的特设工作组与 GEF 各机构、GEF 联络点及其他相关机构磋商，制定简化 GEF 项目周期的额外措施，同时考虑到目前为加强各气候和环境基金之间的协调和统一而开展的工作，供理事会第六十七次和第六十八次会议审议。</p> <p>另外两个进程也正在进行中：与绿色气候基金协调进程和做法，为全球生物多样性框架基金（GBFF）实施简化项目和方案周期。这些进程还将为进一步简化措施和潜在行动提供信息。</p>
<p>全球生物多样性框架基金(GBFF)</p> <p>19. 确认迫切需要增加国际生物多样性融资，并于 2023 年为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》设立一个专门的、可资利用的基金，从所有来源迅速调动和拨付与《框架》的雄心相称的新的和额外资源；</p> <p>20. 请全球环境基金于 2023 年设立一个支持执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的特别信托基金，运作至 2030 年，除非缔约方大会另有决定，以期补充现有的支持，扩大融资规模，确保《框架》如期执行，同时考虑到资金必须充足、可预测，能够及时流动；</p> <p>21. 又请全球环境基金拟定一份关于核准设立一个拥有自己的公平理事机构、专门用于支持《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》长期目标和行动目标的全球生物多样性框架基金的决定，供理事会审议；</p> <p>22. 还请全球环境基金推进必要的体制和治理安排，使全球生物多样性框架基金除官方发展援助之外还能从所有来源融资；</p>	<p>第 20-28 段中的这一指导意见已通过以下磋商进程和理事会决定得到处理。自作出这些决定以来，GBFF 方案编制的进一步进展情况列于对缔约方大会指导意见的回应表之后。</p> <p>根据缔约方大会的指导意见，2023 年上半年 GEF 秘书处为设立 GBFF 牵头进行了广泛磋商活动，包括与 GEF 理事会、多边开发银行、国际金融机构、私营部门和 CBD 秘书处的多次磋商，为民间社会代表、GEF 土著人民咨询小组和 GEF 各机构举行的情况通报会。通过与 CBD 秘书处定期联合发布通知，与 CBD 联络点保持密切联系^{32,33,34}。</p> <p>2023 年 6 月 26 日至 29 日在巴西举行的 GEF 理事会第六十四次会议核准了关于设立全球生物多样性框架基金的拟议安排（GEF/C.64/05/Rev.01），目的是支持《昆蒙框架》³⁵。根据缔约方大会的指导意见，GBFF 设立了自己的公平管理机构 GBFF 理</p>

³² CBD, 2023, [关于全球环境基金设立昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架基金的磋商](#), 第 2023-041 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

³³ CBD, 2023, [关于全球环境基金设立昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架基金的最新文件草案](#), 第 2023-056 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

³⁴ CBD, 2023, [关于全球环境基金设立全球生物多样性框架基金的理事会文件](#), 第 2023-062 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

³⁵ GEF, 2023, [建立一个新的信托基金：全球生物多样性框架基金](#), 理事会 GEF/C.64/05/Rev.01 号文件。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
<p>23. 请全球环境基金设计和实施一个具有简单有效的申请和核准程序的项目周期，方便有效获得全球生物多样性框架基金资源；</p> <p>24. 促请全球环境基金尽量在理事会下届会议上核准这些决定，并尽量在 2023 年成员国大会下届会议上批准这些决定；</p> <p>25. 呼吁按照《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 19 立即增加所有来源的实质性捐助；</p> <p>26. 请全球环境基金邀请所有多边开发银行和其他国际金融机构参与全球生物多样性框架基金的设计和运作，以期发挥流入和流出框架基金的更多资源的杠杆作用，通过新的和现有的生物多样性组合输送这些资源，这些资源需要与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的长期目标和行动目标相一致；</p> <p>27. 又请全球环境基金向缔约方大会今后会议报告全球生物多样性框架基金的设立进度、运作和业绩；</p> <p>28. 决定评估全球生物多样性框架基金的设立进度、运作和业绩，并在今后会议上就全球生物多样性框架基金的模式和运营问题审议和通过对全球环境基金和上文第 21 段所述理事机构的进一步指导意见；</p> <p>29. 又决定在第十八届会议上就全球生物多样性框架基金的规模、速度、便利性和今后安排对其运作和业绩进行一次盘点审查并采取行动。</p>	<p>事会，由代表主要利益攸关方的观察员组成一个辅助机构，而且理事会有可能考虑设立咨询小组。设立 GBFF 也是为了接受所有来源的资金，包括非主权资金。</p> <p>此外，GEF 理事会第六十四次会议核准了全球生物多样性框架基金的方案编制指南（GEF/C.64/06/Rev/02），旨在支持《昆蒙框架》，包括其中规定的资源分配原则³⁶。方案编制指南包括 8 个行动领域，旨在补充现有支持和扩大资金规模以支持执行《昆蒙框架》。</p> <p>2023 年 8 月 22 日至 26 日在加拿大温哥华举行的第七届 GEF 成员国大会批准设立全球生物多样性框架基金。</p> <p>2024 年 2 月 8 日至 9 日在华盛顿特区举行全球生物多样性框架基金（GBFF）理事会第一次会议。GBFF 理事会核准了 GBFF 资源分配政策（GEF/GBFF.01/03/Rev.03）³⁷。</p> <p>此外，在同次会议上，理事会核准了 GBFF 项目周期政策（GEF/GBFF.01/04/Rev.02），自核准之日起生效，适用于所有 GBFF 项目。理事会授权 GEF 首席执行官核准不超过 500 万美元的项目。GBFF 项目周期政策由 GEF 项目和方案周期政策简化而来，旨在通过简化后的单一项目模式提高效率，同时维护 GEF 的问责制、透明度和合规性原则。</p> <p>在同次会议上，理事会审议了关于全球生物多样性框架基金咨询小组和附属机构的职权范围的 GEF/GBFF.01/06 号文件。由于理事会成员意见不一，将于 2024 年 6 月 17 日至 21 日在华盛顿特区举行的 GBFF 理事会第二次会议上进一步讨论这一议程项目。</p>

³⁶ GEF, 2023, 全球生物多样性框架基金方案编制指南, 理事会 GEF/C.64/06/Rev.02 号文件。

³⁷ GEF, 2024, 全球生物多样性框架基金资源分配政策, 理事会 GEF/GBFF.01/03/Rev.03 号文件。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
<p>附件一</p> <p>全球环境基金信托基金第八增资期（2022-2026 年）成果导向四年期方案重点框架</p> <p style="text-align: center;">A. 目标</p> <p>1. 本成果导向四年期方案重点框架为全球环境基金（GEF）2022-2026 年第八增资期提供指导，并且符合 GEF 为实现全球环境惠益提供资源的任务，也符合缔约方大会赋予 GEF 的任务。本框架利用《公约》及其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》来确定财务机制的重点。特别是，《框架》的长期目标和行动目标为这一四年期框架的成果指明了方向，同时铭记 GEF 第八次增资和 GEF 第九次增资将共同涵盖行动目标预计为期 8 年的截至 2030 年的最后期限，并认识到 GEF 在设计和执行生物多样性战略和方案编制指南时应顾及《公约》的三项目标。</p> <p>2. 在这方面，设想在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》获得通过和在各自进程下完成 GEF 第八次增资后，GEF 将在其提交缔约方大会的报告中列入一项解释，说明 GEF 第八次增资将如何通过其方案编制指南要素，促进执行《公约》及其议定书、《框架》的每项长期目标和行动目标及其监测框架。</p> <p>3. 成果导向四年期方案重点框架确认，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》对于所有生物多样性相关公约和协定而言是非常重要的总体框架，力求推动实施补充措施，有可能增进《公约》及其议定书以及与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和全球环境基金任务规定相关的其他其他生物多样性相关公约和协定的方案协同作用和效率。</p>	<p>本报告说明 GEF-8 的方案编制指南如何为执行《昆蒙框架》作出了贡献。</p>
<p style="text-align: center;">B. 要素</p> <p>4. 2022-2026 年成果导向四年期方案重点框架由以下要素组成，应为其提供有效的执行支助：</p>	
<p>(a) 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括对力求实现的成果进行界定的长期目标和行动目标；</p>	<p>GEF-8 的方案编制指南旨在为《昆蒙框架》提供支持。此外 GBFF 支持执行《昆蒙框架》。正如 GBFF 方案编制指南所述，GEF 信托基金和 GBFF 各有侧重地支持《昆蒙框架》，具有明显的互补性。</p>
<p>(b) 国家生物多样性战略和行动计划；</p>	<p>GEF-8 期间 GEF 核准资金 7,204 万美元(不包括机构费用)，资助 139 个国家修订国家生物多样性战略和行动计划。这是 GEF-7 早期行动赠款的后续，早期赠款资助了 138</p>

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
	个国家开展初步活动，除其他外，修订其国家生物多样性战略和行动计划。
(c) 国家生物多样性融资计划；	2022 年 11 月 GEF 理事会第六十三次会议核准一项全球支助方案，资助国家生物多样性融资计划，所有剩余的符合条件的国家都在 2023 年第一季度列入该方案。共向 91 个国家提供了项目资助，总额达 3,820 万美元（不包括机构费用）。
(d) 执行《公约》的三项目标；	GEF 生物多样性重点领域战略，加上 11 个综合方案，为落实《生物多样性公约》的三项目标提供了全面支持。本报告证明了这一点。
<p>(e) 《公约》下通过的与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相关的执行支助机制：涉及来自所有资源的充分资源调动以执行《框架》和实现其长期目标和行动目标；主流化；能力建设和发展；有效的生物多样性规划、政策制定和一致性、决策和执行的生成、管理和知识分享；以及科技合作、技术转让和创新。例子包括：</p> <p>(一) 资源调动战略，包括将由 GEF 设立的全球生物多样性框架基金³⁸；</p> <p>(二) 能力建设和发展长期战略框架³⁹；</p> <p>(三) 次国家政府、城市和其他地方当局生物多样性行动计划（2023-2030 年）⁴⁰；</p> <p>(四) 性别平等行动计划（2023-2030 年）⁴¹。</p>	<p>如上所述，正在资助 91 个国家制定生物多样性融资计划。GEF-8 生物多样性重点领域战略的目标 3 专门针对调动国内资源，GEF-8 混合融资方案正在推进生物多样性创新融资，例如主权债务换自然保护区基金，详见专门章节。GBFF 已经设立，2024 年 2 月宣布了前两轮筛选。</p> <p>GEF 的所有投资都为能力建设提供了重要支持，并为长期能力建设框架作出贡献。</p> <p>生物多样性主流化仍然是生物多样性重点领域战略的一个重要优先事项，GEF 理事会核准的 11 个综合方案中的 10 个将对生物多样性的保护和可持续利用作出重大贡献，通常是通过主流化行动。</p> <p>可持续城市综合方案虽尚未纳入工作方案供理事会核准，但预计将有助于次国家政府、城市和其他地方当局促进生物多样性的行动计划。</p> <p>作为 GEF 性别平等政策⁴²以及环境和社会保障政策⁴³的一部分，GEF 所有项目在设计时必须处理性别平等问题。尤其是，GEF 所有项目都必须进行性别平等分析或类似的社会经济评估，并制定性别平等行动计划或类</p>

³⁸ 第 15/7 号决定。

³⁹ 第 15/8 号决定，附件一。

⁴⁰ 第 15/12 号决定，附件。

⁴¹ 第 15/11 号决定，附件。

⁴² GEF，2018，[性别平等政策](#)，全环基金政策 SD/PL/02。

⁴³ GEF，2024，[环境和社会保障政策](#)，全环基金政策 SD/PL/03。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
	似计划。因此，整个 GEF 项目组合都在为性别平等行动计划作贡献。
(f) 规划、监测、报告和审查机制 ⁴⁴ ；	作为生物多样性重点领域战略的一部分，已在 STAR 之外留出资源，用于支持修订国家生物多样性战略和行动计划，编写提交《生物多样性公约》、《卡塔赫纳议定书》和《名古屋议定书》的国家报告。GEF-8 期间，GEF 核准财务支助 7,200 万美元（不包括机构费用），用于 139 个国家修订国家生物多样性战略和行动计划和编写提交《生物多样性公约》的第七次国家报告。这是 GEF-7 早期行动赠款的后续，早期行动赠款共划拨 3,820 万美元，支助 138 个国家开展初步活动，除其他外，修订其国家生物多样性战略和行动计划和/或使其国家监测框架与《昆蒙框架》相一致。
(g) 《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》所述执行《框架》所需的有利条件；	关于执行工作所需扶持性条件的部分，其重点是“《生物多样性公约》及其议定书下的支助机制和战略”以及“根据需求从所有来源筹集充足、可预测和易于获得的财务资源”。还要求在建设必要的“能力和技术转让方面开展合作与协作，使缔约方特别是发展中国家缔约方能够全面执行《框架》”。GEF 的项目和方案在设计上纳入了加强这些扶持性条件的内容，特别是与能力建设的合作与协作有关的内容。
(h) 《卡塔赫纳生物安全议定书执行计划（2021-2030 年）》 ⁴⁵ 和《卡塔赫纳生物安全议定书能力建设行动计划（2021-2030 年）》 ⁴⁶ ；	GEF 生物多样性重点领域战略的目标二支持执行《卡塔赫纳议定书》的能力建设。本报告所述期间，没有国家提出 GEF 战略这一目标下的支助申请。
(i) 对全球环境基金关于支持执行《获取和惠益分享名古屋议定书》方案重点的指导意见，该指导意见获作为议定书会议的缔约方大会第四次会议通过，见附录一。	GEF 生物多样性重点领域战略的目标二支持执行《名古屋议定书》的能力建设和优先事项。本报告所述期间，在 GEF 战略的这一目标下核准了巴西的一个项目，本报告对此作了介绍。此外，布基纳法索提交了一个支持国家执行工作和相关能力建设的项目，正在审批之中。

⁴⁴ 第 15/6 号决定。

⁴⁵ 第 CP-10/3 号决定，附件。

⁴⁶ 第 CP-10/4 号决定，附件。

<p>缔约方大会第十五届会议的指导意见</p>	<p>GEF 的回应</p>
<p>其他战略考虑</p> <p>5. GEF 第八次增资生物多样性战略和方案编制指南应支持《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的快速和有效执行，为此帮助从所有来源筹集资源，包括增加 GEF 的供资，提供充分、可预见、可持续、及时和可获得的资金，并提供专门用于生物多样性重点领域以及在其他重点领域和全球方案（包括综合方案）产生有利于生物多样性的共同效益拨款，同时认识到有必要精简方案编制和审批流程，从而能够及时支付资金。</p>	<p>将通过 GEF 对制定国家生物多样性融资计划的支持、通过 GBFF 以及通过 11 个综合方案和相关重点领域支助的项目和方案的共同融资来促进资源调动。此外，GEF 的混合融资方案是专门为吸引私营部门投资而设计的，在私营部门的高度参与下，该方案的共同融资比率历来很高。本报告对迄今为止这种共同融资的杠杆作用进行了分析。</p>
<p>6. GEF 第八次增资生物多样性战略和方案编制指南应确认多国、区域、跨界和全球项目对执行《生物多样性公约》及其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标的贡献，包括对执行根据《公约》及其议定书所通过的全球倡议以及利用生物多样性相关公约和协定所带来帮助的多国、区域、跨界和全球倡议的贡献。</p>	<p>GEF-8 期间，为帮助执行《昆蒙框架》，区域、跨界和全球项目均符合 GEF 信托基金的资助条件。</p>
<p>7. GEF 第八次增资生物多样性战略和方案编制指南应确认，在国家生物多样性优先事项和战略背景下执行生物多样性相关公约和协定将有助于实现《公约》的三项目标、其各项议定书以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的长期目标和行动目标。</p>	<p>GEF-8 的生物多样性和方案编制指南回应了生物多样性相关公约和协定通过生物多样性公约缔约方大会向 GEF 提出的符合 GEF 条件的指导意见。生物多样性相关公约还就 GEF-8 增资过程中正在制定的方案编制指南和生物多样性重点领域战略提供了反馈和意见。</p>
<p>8. GEF 第八次增资生物多样性战略和方案编制指南应顾及与国家生物多样性战略和行动计划中规定的国家驱动方案和优先事项的一致性和协同作用，支持《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行工作。</p>	<p>GEF-8 支持的生物多样性相关项目和方案必须证明它们如何支持国家生物多样性战略和行动计划的优先事项。</p>
<p>9. 应该以充分透明和包容的方式制定 GEF 第八次增资的生物多样性战略和方案编制指南，以便确保以因地制宜和国家驱动的方式制定 GEF 第八次增资期资助的项目，处理受援国的优先需求。</p>	<p>GEF-8 生物多样性战略和方案编制指南的制定是一个充分参与和包容的过程。</p>
<p>10. GEF 第八次增资的生物多样性战略的方案规划指南应该促进商定的全球环境惠益以及有利于生物多样性、碳中和和无污染的发展路径，包括结合国家驱动的方案和优先事项，促进 GEF 的综合方案以及生物多样性、土地退化、国际水域、气候变化(缓解和适应)、化学品和废物等重点领域之间的一致性和协同增效。</p>	<p>GEF-8 的方案编制指南，包括 11 个综合方案、生物多样性重点领域战略和其他相关战略都强调了所有重点领域之间的协同增效作用，特别是生物多样性效益。按照里约标值方法衡量，GEF-8 的目标是，GEF 资源总额的 60% 用于推进 CDB 目标。正如本报告所详述，截至 2024 年 2 月，GEF-8 核准的资金有 83% 对生物多样性有利。</p>

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
11. GEF 第八次增资生物多样性战略和方案编制指南应酌情促进和执行生态系统办法和/或联合国环境大会第五届会议界定的基于自然的解决办法。	生态系统办法是生物多样性重点领域战略的核心，基于自然的解决方案被确定为 GEF-8 方案编制指南众多综合方案的优先支持领域，包括蓝色和绿色岛屿、生态系统恢复、健康海洋、基于自然的净零加速器、野生物保护促进发展以及生物多样性和国际水域重点领域战略。
12. GEF 第八增资期生物多样性战略和方案编制指南应促进执行《公约》三项目标与 GEF 所服务的其他公约以及其他生物多样性相关公约和协定的目标的协同作用、合作和互补性，同时认识到这些文书能够对《生物多样性公约》的目标、其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》作出重要贡献，反之亦然。	GEF-8 的生物多样性和方案编制指南回应了生物多样性相关公约和协定通过生物多样性公约缔约方大会向 GEF 提出的符合 GEF 条件的指导意见。生物多样性相关公约还就 GEF-8 增资过程中正在制定的方案编制指南和生物多样性重点领域战略提供了反馈和意见。GEF-8 生物多样性战略 GEF 方案编制的综合性质也将为 GEF 服务的其他公约带来附带效益。
13. GEF 应在第八增资期内与多边开发银行和其他公共和私人金融机构进一步互动和合作，在其活动中整合《生物多样性公约》的目标、其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》以及其他生物多样性相关公约的贡献，并报告为其执行工作提供资助的情况。	<p>GEF 正在积极与作为 GEF 机构的多边开发银行合作，请它们参与符合各自相对优势的 GEF-8 方案编制。例如在设立 GBFF 期间，GEF 与多边开发银行进行了多次磋商，征求它们对 GBFF 的组成的意见。</p> <p>本报告所述期间，多边开发银行加强了将《生物多样性公约》的目标纳入其自身方案规划的承诺，这体现在气候公约缔约方会议第二十六届会议期间多边开发银行发表的自然、人类和地球联合声明⁴⁷，以及气候公约缔约方会议第二十八届会议推出多边开发银行追踪自然向好融资的共同原则⁴⁸。</p>
14. 应有效地利用 GEF 第八增资期的成果和影响指标和相关监测进程来评估 GEF 第八增资期对于执行《公约》的三项目标、其议定书和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的贡献，包括通过衡量所有相关 GEF 活动对于生物多样性的附带惠益。	提交缔约方大会的报告草案提供了 GEF 核心指标业绩信息并指出这些指标与《昆蒙框架》相关行动目标的联系。此外，报告还介绍了对生物多样性的附带效益，包括 GEF 的里约标值报告。
15. GEF 第八增资期应探索如何大幅度改善所有受援国获得资金的机会。	这与 GEF-8 的简化政策建议相一致，目前正在着手解决这一问题。GEF 理事会第六十六次会议审议了简化 GEF 项目周期的 GEF/C.66/08/Rev.03 号文件 ⁴⁹ ，特别是：a) 核准把中型项目的上限从 200 万美元提高到

⁴⁷ <https://ukcop26.org/mdb-joint-statement/>。

⁴⁸ <https://www.ebrd.com/documents/environment/mdb-common-principles-to-nature-positive-finance-tracking.pdf>。

⁴⁹ GEF, 2024, [简化全环基金项目周期](#), 理事会 GEF/C.66/08/Rev.03 号文件。

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
	<p>500 万美元；b)请秘书处和一个由平等代表捐助方和受援国的相关理事会成员和候补成员组成的特设工作组与 GEF 各机构、GEF 联络点及其他相关机构磋商，制定简化 GEF 项目周期的补充措施，同时考虑到目前为加强各气候和环境基金之间的协调和统一而开展的工作，供理事会第六十七次和第六十八次会议审议。另外两个进程也在进行之中：与绿色气候基金 (GCF) 协调进程和做法，以及为新的全球生物多样性框架基金 (GBFF) 实施简化的项目和计划周期。这些进程还将为其他措施和可能采取的进一步精简行动提供信息。</p>
<p>16. GEF 第八增资期应设法改善土著人民和地方社区获得资金的机会。</p>	<p>GEF-8 生物多样性重点领域战略为包容性养护倡议额外拨款 2,500 万美元。GEF 资金经该倡议到达土著人民和地方社区手中。(GEF-7 也为该倡议拨款 2,500 万美元)。</p> <p>在 GBFF 方案编制指南中，行动领域 2 “支持土著人民和地方社区对土地、领地和水域的管理和治理” 侧重于根据国家法律向土著人民和地方社区领导的管理和治理提供支持。此外，希望到 2030 年，从 GBFF 分配的总资源中拿出 20% 的方案规划份额，用于在项目组合层面支持土著人民和地方社区的管理工作。</p>
<p>17. GEF 第八增资期生物多样性战略、方案编制指南应促进与受援国的接触，以支持国家资源调动以及制定和执行国家生物多样性融资计划。</p>	<p>2022 年 11 月理事会核准了一项全球支持计划，资助国家生物多样性融资计划，所有剩余的符合条件的国家都将在 2023 年第一季度加入该计划。</p>
<p>18. GEF 第八增资期生物多样性战略、方案编制指南和政策建议应加强 GEF 动员不同利益攸关方（包括私人部门）并与其进行接触的努力。</p>	<p>所有 GEF 项目都要求利益攸关方参与。首席执行官背书的每一个项目都要求利益攸关方参与。GEF-8 的 11 个综合方案，每一个都列有自己的一套私营部门目标，确定主要的参与平台、关键切入点以及可以优化私营部门贡献的预期参与模式。</p>

缔约方大会第十五届会议的指导意见	GEF 的回应
19. 为提高 GEF 第八增资期内交付可持续成果的效率 and 有效性，GEF 应继续加强其治理政策和要求其执行伙伴遵守的各项标准。	GEF 设有治理机制，要求执行伙伴遵守 GEF 政策和标准，包括 GEF 的四项关键最低标准：信托、环境和社会保障、性别平等、利益攸关方参与。2023 年对执行伙伴遵守这些标准的情况进行了 审查 并提交理事会（GEF/C.64/Inf.09）。查明存在差距的机构必须制定行动计划，并向理事会提交行动计划进展 报告 （例如见 GEF/C.66/Inf.10）。此外，2024 年 2 月理事会编写并审议了关于社会包容的 差距分析 （GEF/c.66/10）和受脆弱性、冲突和暴力影响的局势的 差距分析 （GEF/c.66/09）。

GEF 对政策一致性的支持

105. 认识到政策一致性议程日益重要以及 GEF 的潜在作用，2023 年 10 月 GEF 理事会第六十五次会议认可了一系列旨在[通过 GEF 业务加强政策一致性](#)的行动领域。这些措施包括将政策一致性纳入当前方案编制的主流，政策一致性专项方案编制，就该主题与各国和各机构接触，继续分析 GEF 现有项目组合的政策一致性，开发跟踪和评估进展的工具，调查制定政策相关指标的潜力等。

106. 虽然政策一致性的各个层面在 GEF 不同增资周期的方案编制工作中始终存在，并在逐步发展，但 GEF-8 是第一个明确将政策一致性确定为其基本要素之一的方案编制阶段 (2022-2026 年)。政策一致性作为一项跨领域的基本原则被纳入 [GEF-8 的方案设计、执行和国家参与活动](#)，特别是通过 GEF-8 的旗舰投资，即各个综合方案。

107. 鉴于 GEF-8 的重点是政策一致性，GEF-7 结束时 GEF 资助了一个中型项目，题为“全球环境惠益的政策一致性”，项目旨在查明方法，促进相辅相成的法律框架，协调财务资源，实现全球生物多样性惠益。项目直接与哥伦比亚、蒙古、赞比亚的保护核心小组成员合作，以期查明和解决法律框架中阻碍或减慢实现全球环境惠益的不一致之处。项目目前正在执行中。

108. 鉴于政策一致性在 GEF-8 方案编制中的主流化，GEF 秘书处已开始在设计阶段明确评估 GEF-8 项目和方案的拟议政策一致性的影响。因此，每项 GEF-8 工作方案送文说明都列有一个关于政策一致性的专门跨领域章节，提供拟议工作方案的各种项目和方案如何解决政策一致性问题的简要实例。为此最近核准的[工作方案](#)给 2024 年 2 月理事会第 66 次会议的送文说明有史以来首次为政策一致性单列一个章节。工作方案中的若干方案和项目，包括生物多样性重点领域的方案和项目，旨在处理政策一致性的要素。例如，野生物保护促进发展综合方案将支持各部门更好地协调和加强政策和法律框架，支持保护区和综合景观管理计划、人与野生物共存国家战略、国家野生物经济战略和自然旅游等战略的发展。

生物多样性重点领域的其他独立项目包括侧重于加强政策一致性或其要素的组成部分，例如加强和协调治理，支持跨界管理，加强政策环境等。

109. GEF 秘书处将根据理事会第六十五次会议核准的理事会文件继续开展政策一致性工作，并向 GEF 理事会和缔约方大会报告进展情况。

GBFF 方案编制最新情况

110. 生物多样性公约缔约方大会第十五届会议确认迫切需要增加国际生物多样性融资，在关于资源调动的第 15/7 号决定第 29 和 30 段以及关于财务机制的第 15/15 号决定第 19 和 20 段中请全球环境基金在 2023 年专设一个便于利用的全球生物多样性框架基金，从所有来源迅速调动和分配与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》雄心相称的新的和额外资源^{50,51}。

111. 针对专设一个便于利用的全球生物多样性框架基金（GBFF）的要求，2023 年 6 月 GEF 理事会核准设立 GBFF⁵²及其方案编制指南⁵³。2024 年 8 月 GEF 第七届成员国大会批准设立 GBFF 的决定并启动该基金。

112. GEF 秘书处为设立和运行 GBFF 牵头启动了一个密集进程，与 GEF 理事会、多边开发银行和国际金融机构、私营部门和 CBD 秘书处多次进行磋商，并向民间社会代表、GEF 土著人民咨询小组和 GEF 各机构介绍情况。CBD 各联络点通过多项联合通知密切参与了这一进程^{54,55,56}。

113. 在磋商进程和上文表 10 所述 GEF 理事会和成员国大会根据生物多样性公约缔约方大会第十五届会议的指导意见所作决定的基础上，2024 年 2 月 8 日和 9 日召开 GBFF 理事会第一次会议，正式启动 GBFF 方案编制工作，这距离缔约方大会关于设立 GBFF 的决定仅过去了 14 个月。值得一提的是，GBFF 理事会决定通过分散的方案编制批次分配资源，为受援国提高可预测性，同时在滚动基础上提供财务资助。GBFF 资源分配政策通过后，启动了第一批次 GBFF 方案编制，总额 2.11 亿美元。这一数额相当于受托管理人在政策核准之日确认的所有认捐额，包括加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国、日本、西班牙的认捐额减去机构预算需求。

114. 在方案编制批次内，所有 GBFF 资源都以国家驱动的方式，通过向所有符合条件的国家开放的连续筛选轮次分配给项目。头两轮筛选于 2024 年 2 月至 4 月进行。

⁵⁰ CBD, 2022, 生物多样性公约缔约方大会通过的决定, 15/7, 资源调动, CBD/COP/DEC/15/7。

⁵¹ CBD, 2022, 生物多样性公约缔约方大会通过的决定, 15/15, 财务机制, CBD/COP/DEC/15/15。

⁵² GEF, 2023, 设立一个新的信托基金：全球生物多样性框架基金, 理事会 GEF/C.64/05/Rev.01 号文件。

⁵³ GEF, 2023, 全球生物多样性框架基金方案编制指南, 理事会 GEF/C.64/06/Rev.02 号文件。

⁵⁴ CBD, 2023, 关于全球环境基金设立昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架基金的磋商, 2023-041 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

⁵⁵ CBD, 2023, 关于全球环境基金设立昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架基金的最新文件草案, 第 2023-056 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

⁵⁶ CBD, 2023, 理事会关于全球环境基金设立全球生物多样性框架基金的文件, 第 2023-062 号通知 (SCBD/IMS/NP/YX/GT/90953)。

115. 鉴于执行《昆蒙框架》的紧迫性和 GBFF 理事会决定在 2024 年 6 月 17 日一周举行的理事会第二次会议上制定第一个工作方案的雄心，组织了第一轮特别筛选，以快速核准第一批 GBFF 项目。2024 年 2 月 21 日至 3 月 1 日提交窗口期间收到四个符合条件的项目编制赠款申请，四个申请都在第一轮获得首席执行官核准。四个项目的申请总额为 3,980 万美元。相应的编制完善的项目预计将提交 GBFF 理事会第二次会议核准。

116. 第二轮筛选的项目编制赠款申请提交窗口为 2024 年 3 月 4 日至 2024 年 4 月 1 日。项目编制赠款申请核准决定将于 2024 年 5 月 1 日之前本报告发布截止日期后通知。首席执行官核准选定的项目编制赠款申请后，将按照 GBFF 项目周期政策——从 GEF 项目和方案周期政策简化而来——编制项目。编制完善的项目文件将在项目编制赠款申请获得核准后 9 个月内提交 GEF 秘书处。500 万美元以上的项目将列入工作方案，由 GBFF 理事会审查讨论。500 万美元以下的项目由秘书处核准，首席执行官根据 GBFF 理事会的授权背书。

117. 第一批次方案编制将再进行几轮筛选，直到所有资金分配完毕。第三次筛选预计在 2024 年期间进行，具体日期将视向全球生物多样性基金信托基金存入资金的时间而定。

118. GBFF 再收到 2.5 亿美元认捐，或第一批次启动 18 个月后（以早者为准），将启动第二批方案编制。2024 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在肯尼亚内罗毕举行的第六届联合国环境大会期间，卢森堡向 GBFF 认捐 700 万欧元。

五. 项目组合的执行情况

项目组合的执行情况

119. GEF 致力于不断改善经由各机构在各国的投资组合，以产生更大和更持久的环境成果。最近 GEF 一直在开展一项持续的精简议程，以便利获得融资和交付成果。生物多样性投资的最新进展表明，这些项目和方案质量高、影响大。

加强国家能力

120. GEF-8 采取的国家参与战略使各国能够提高项目组合的进度，最大限度地发挥 GEF 资源的影响，包括通过加强能力活动、上游国家参与和针对具体国家的知识活动。

121. GEF-8 开始至今已举办 13 次 GEF-8 区域研讨会和 41 次上游技术和国家对话，帮助各国查明 GEF-8 方案编制优先事项(GEF/C.66/Inf.04)。参加扩大成员讲习班的每个代表团都包括 GEF 政治和业务联络点、GEF 为之服务的多边环境协定的国家联络点，包括 CBD、民间社会组织和私营部门的代表。

简化措施

122. 根据 GEF-8 增资政策建议，GEF 正在探索简化 GEF 项目周期的领域，目的是降低交易成本，便利各国更快地获得 GEF 资源。这是在与绿色气候基金协调进程和做法以及为 GBFF 建立简化项目和方案周期的背景下进行的。

123. 已经确定的初步措施包括将中型项目的上限从 200 万美元提高到 500 万美元。同时要求任何超过 200 万美元的中等规模项目必须进行中期审查，以加强对进展和学习的问责，并促进方向修正。

124. 今后将确定进一步的分析工作和措施，包括通过设立一个由理事会成员和候补成员组成的特设工作组。

增强透明度和问责制

125. GEF 致力于透明度和问责制，以监测和促进其资金的使用情况。GEF 向各国提供国家概况介绍，使它们能够跟踪资源的使用和执行情况，并在其公共网站发布机构概况介绍，便利各国选择机构。

126. GEF 提交生物多样性公约缔约方大会的部分报告基于 GEF 机构记分卡，记分卡是确保 GEF 当前阶段资源在各区域和国家集团中得到适当和有效使用的问责机制。此外，年度监测报告对照 GEF-8 成果衡量框架（RMF）跟踪执行中的项目组合的成果、绩效和质量。2022 年监测报告和 2023 年监测报告进行了创新，根据 GEF-8 成果衡量框架调整报告，分为两层指标，第一层评估取得的环境成果，第二层衡量效力和效率措施的进展。

127. GEF 继续通过定期发布国际援助透明度倡议标准，以透明的方式报告项目进展情况。这项工作以 GEF 信息获取政策（GEF/C.55/06）为基础。

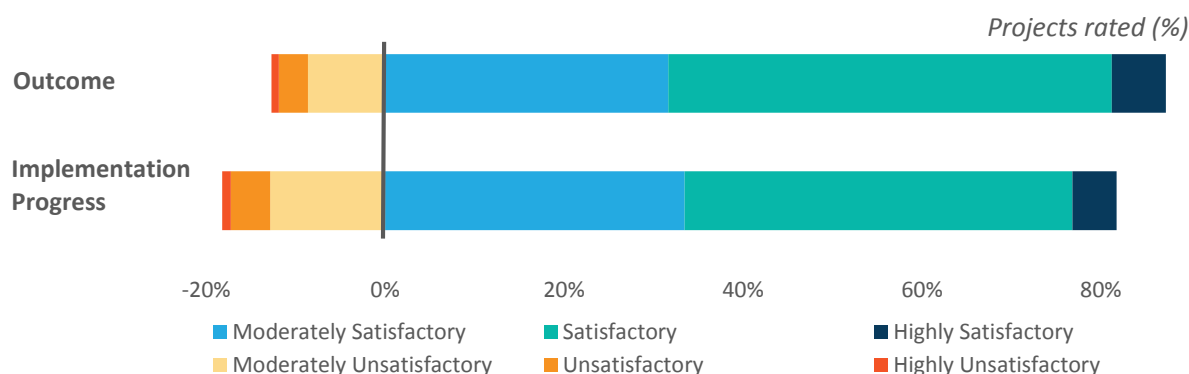
实现项目编制目标和执行进展情况

128. 截至 2023 年底，执行中的生物多样性资助项目组合价值 26.1 亿美元。包括近 500 个项目，其中 255 个项目完全由生物多样性重点领域资助，金额为 7.09 亿美元。本节提供 2023 年 GEF 监测报告(GEF/C.66/03)所述该项目组合的最新进展情况。

129. 2023 财年提供了执行中的整个 GEF 项目组合的全面最新进展情况，总共 891 个项目，总承诺净额 51 亿美元。各机构每年提供的自我评级表明执行进度的质量和实现项目成果的可能性⁵⁷。图 1 显示 2021 财年 82% 的项目在执行进度上获满意评级，与一年前的 84% 持平。另外，87% 的项目在实现编制目标的可能性上获满意评级。

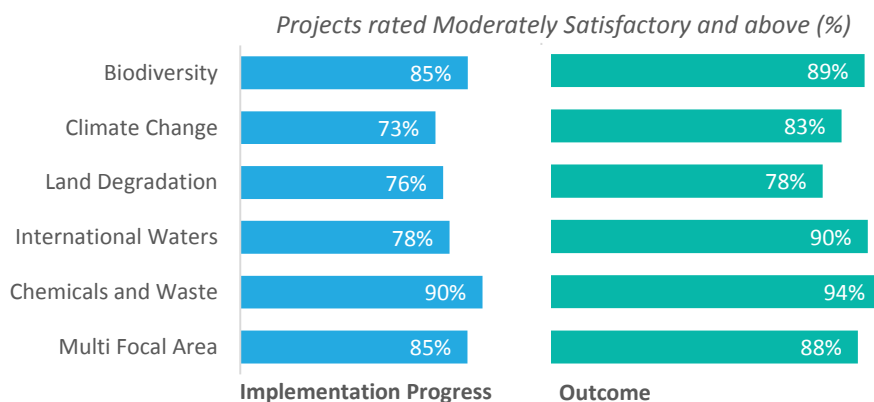
⁵⁷ GEF, 2019, 全环基金监测政策, 理事会 GEF/C.56/03/Rev.01 号文件。

图 1. 截至 2023 年 6 月 30 日所有重点领域进行中的 GEF 项目的成果和执行进度评级分布情况



130. 在此背景下，执行中的生物多样性项目组合，85%的在实现执行进度方面获满意评级，89%在实现发展目标的可能性方面获满意评级。这高于 GEF 的平均值。此外，85%的多重点领域项目(通常包括生物多样性资源)在实现执行进度方面获满意评级，88%的项目在实现编制目标的可能性方面获满意评级。

图 2. 截至 2023 年 6 月 30 日各重点领域获满意评级的项目



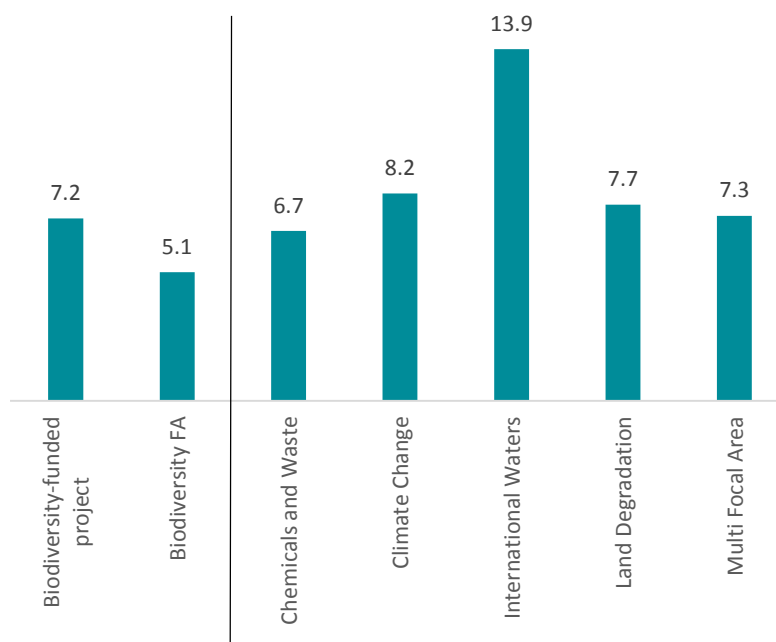
截至 2023 年 6 月增加整个投资组合的共同融资

131. 共同融资增强 GEF 项目和方案的成效、影响和可持续性，特别是通过促进实现更广泛和更持久的全球环境惠益，同时也促进了更强有力的伙伴关系。截至 2023 年底，执行中的 GEF 项目平均达到 7.6 比 1 的共同融资比率，这意味着 GEF 每投资 1 美元就带动 7.6 美元的共同融资。

132. 图 3 显示，仅由生物多样性重点领域供资的项目达到 5.1 比 1 的共同融资比率，而任何至少部分由生物多样性资源供资的项目的共同融资比率为 7.2 比 1。因此，多重点领域项目和作为影响方案一部分的项目为 CBD 执行工作成功带动了更多资金。

133. GEF 继续从所有来源调动资金用于实现项目和方案的目标。GEF-8 的共同融资目标是每支出 1 “GEF 美元” 将调动 7 美元，在进入本方案编制周期一年半之后，这一目标已被超越，整个 GEF 项目组合的共同融资比率达到 7.9 比 1。带动的投资比率也有所提高，目前为每投资 1 GEF 美元，可带动 6.3 美元的投资，高于针对不是小岛屿发展中国家或最不发达国家的中高收入国家和高收入国家的 5 比 1 比率。

图 3. 执行中项目的共同融资比率，按重点领域分列（2023 年）^{58 59}



⁵⁸ 这包括截至 2023 日历年底正在执行中的项目。

⁵⁹ 生物多样性资助项目包括单一重点领域生物多样性项目和从生物多样性重点领域获得资助的多重点领域项目。

六. GEF-7 机构成果和目标进展报告

134. 作为 GEF-7 增资协议的一部分，制定了与分配的资源相对应的稳健而雄心勃勃的核心指标目标⁶⁰。GEF-7 推出了一个升级的成果框架，其中包括涵盖所有五个重点领域的 11 个核心指标。如下文图 5 所示，7 个核心指标与爱知生物多样性目标相关：核心指标 1、2、3、4、5、7 和 8。核心指标以及相关的次级指标和方法大大提高了环境基金获取、监测、分析和报告结果的能力。与此同时，通过取代特定重点领域的跟踪工具和成果框架，核心指标能够大幅简化 GEF 的成果架构，并大大减轻项目和方案层面的监测和报告负担。

135. 下文图 5 显示 2018 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 GEF 理事会核准的项目概念（项目信息表）和方案中列出的与《生物多样性公约》和《2010-2020 年生物多样性战略计划》相关的累计目标。累计目标代表这些项目首次概念化时的关键预期结果。还包括影响方案对目标成就的相对贡献。

136. GEF-7 的目标是根据国家优先事项的历史趋势和项目成果制定的。在 GEF-7 期间，各国决定将比以前更多的拨款用于生态系统恢复和支持海洋保护区以及海洋生境生物多样性主流化。因此，相应的目标实现了 100% 以上(核心指标 2、3 和 5)，而其他陆地目标未能完全实现(核心指标 1 和 4)。

137. 海洋保护区的目标超额完成，预计将有超过 13.9 亿公顷的土地得到保护或可持续管理，而目标是 800 万公顷。对比之下，陆地保护区的目标实现了一半多一点。

138. 然而，已获首席执行官背书的 GEF-7 项目，2 亿公顷陆地保护区目标已实现 84%（1.69 亿公顷），而此时大多数项目已进入执行阶段。这一进度表明，在编制阶段后期，项目提高了雄心水平，如成果所反映。这表明，GEF 已接近实现 GEF-7 的所有生物多样性目标。

⁶⁰ GEF, 2018, GEF-7 最新成果架构, 理事会 GEF/C.54/11/Rev.02 号文件。

图 4. 截至 2022 年 6 月 GEF-7 核心指标目标进展情况⁶¹



2

139. 如 GEF-7 方案编制指南和成果框架所述，影响方案在指标 1（陆地保护区）、指标 3（恢复的土地面积）、指标 4（改进做法的陆地景观）、指标 6（减少温室气体排放）方面取得了成果。

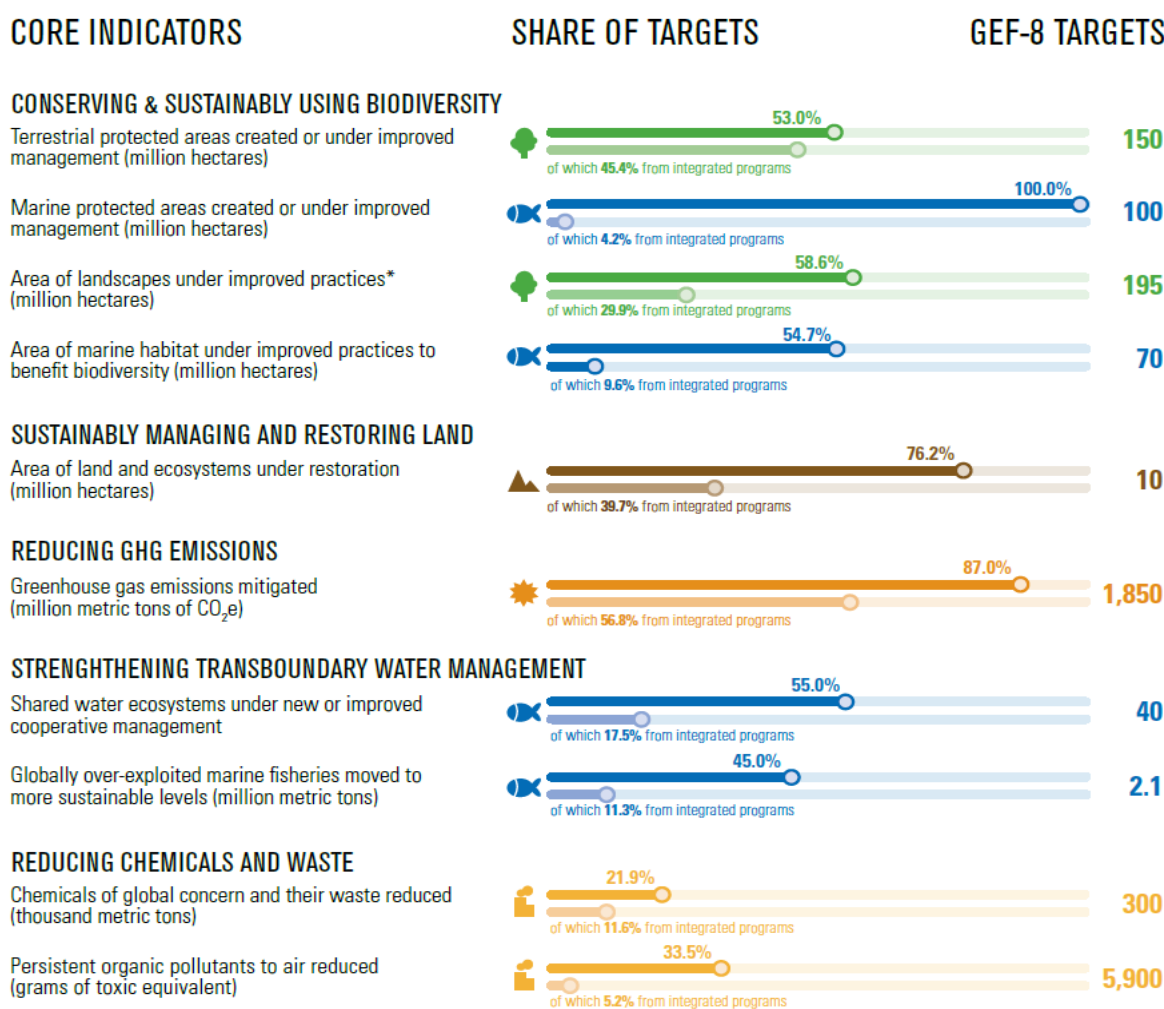
140. 迄今为止，所有影响方案对这 4 个核心指标的贡献占 GEF-7 目标的 21% 到近 70%（图 5），而综合方案编制的 STAR 资源总额仅占 GEF-7 STAR 目标拨款的 23%。

⁶¹ GEF, 2022, [GEF-7 机构记分卡, 2022 年 6 月](#), GEF/C.62/Inf.04。

GEF-8 机构成果和目标进展报告

141. 借鉴最近增资期间获得的证据和经验以及方案编制指南中提出的战略计划，为 GEF-8 周期设定了新的目标。根据多边环境协定和相关论坛的普遍愿望，GEF 为 GEF-8 设定了雄心勃勃但可实现的目标，这些目标超过了为 GEF-7 商定的目标。图 6 显示截至 2024 年 2 月 GEF-8 目标在十项侧重全球环境惠益的核心指标方面的最新发展情况。

图 5. 截至 2024 年 2 月 GEF-8 核心指标目标的进展情况⁶²



*This Core Indicator also includes a target of 85 million hectares for its sub-indicator 'Area of landscapes under sustainable land management in production systems' shared with the grouping of indicators 'Sustainably Managing and Restoring Land' under the GEF-8 Results Measurement Framework. To date, 42.1 percent of this sub-indicator target is achieved, including 15.8 percent from Integrated Programs.

142. GEF-8 进行到第 20 个月，跟踪保护和可持续利用生物多样性进展情况的一组指标下的四个目标取得了很大进展。陆地保护区的目标已实现一半，而海洋保护区的目标已全部

⁶² GEF, 2024, [GEF-8 机构记分卡](#), 2024 年 2 月, GEF/C.66/Inf.04。

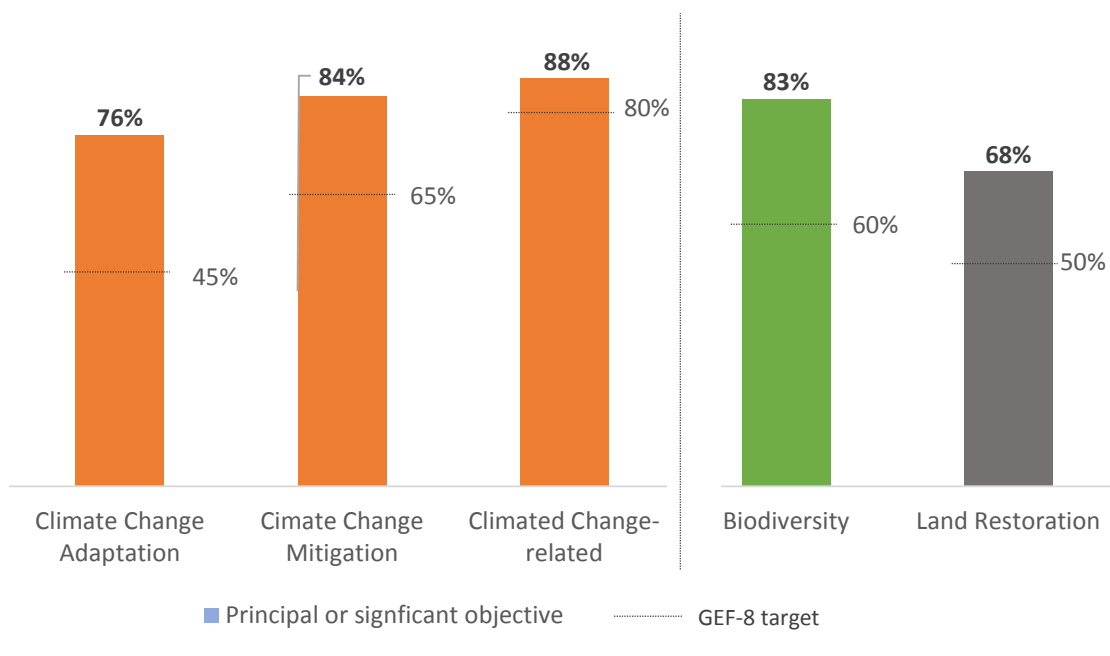
实现。同样，在改进做法促进生物多样性方面，陆地和海洋区域的目标已实现一半以上。这将使 GEF 能够顺利完成这些 GEF-8 目标。

GEF-8 里约标值目标的进展情况

143. 按照经合组织发援会里约标值方法，比照为 GEF-8 设定的指示性目标，对 GEF 为促进生物多样性、适应气候变化、减缓气候变化和土地退化这一主要或重要目标提供的资金进行跟踪。

144. 在这方面，截至 2 月份核准的 GEF-8 资金，83% 有助于实现生物多样性目标，即被标记为具有支持生物多样性惠益的主要或重要目标，这超过了 GEF-8 参与者设定的 60% 的目标份额⁶³。相当于 GEF-8 头 20 个月为核准的生物多样性目标提供了总计 20.7 亿美元的资金。

图 6. 截至 2024 年 2 月 GEF-8 里约标值目标的进展情况



⁶³ GEF, 2024, GEF-8 机构记分卡, 2024 年 2 月, GEF/C.66/Inf.04。

七. GEF 独立评价办公室的评价结果

145. 本报告所述期间，GEF 独立评价办公室开展了四项与生物多样性重点领域相关的评价。评价报告的主要信息总结如下。

对 GEF 支持可持续森林管理的评价⁶⁴

146. GEF 自试点项目开始一直支持可持续森林管理（SFM）。这是首次评价 GEF 对 SFM 的支持，评价了 GEF 组合中 SFM 活动的成果和业绩。评价范围涵盖整个时期，从 GEF 试点到 GEF-7，为 GEF-8 提供了有益的参考。评价项目组合包括 640 个 SFM 项目，价值 36.5 亿美元。在最初大力关注生物多样性的基础上，GEF 的 SFM 项目组合已逐步过渡到多重点领域项目，目前占 SFM 项目组合的 44%。其余 56% 的组合涉及单一重点领域，仍然倾向于生物多样性重点领域。

147. 评价报告称，GEF 的 SFM 项目的例行评价绩效评级与 GEF 所有增资期的项目组合平均值非常相似。81.2% 的 SFM 项目成果获满意评级，57.6% 的项目获“可能保持其成果”评级。评价确认了 GEF 的 SFM 项目组合在以下领域的总体积极贡献：保护森林；恢复森林景观；环境安全；经济收益；赋权和公平；政策、体制和能力。

148. 评价报告的结论是，对可持续森林管理活动的持续支持、实质性和多样化的组合以及广泛的范围，这些都要求为可持续森林管理阐明一个明确和可见的长期愿景和变革理论。GEF 支持可持续森林管理的三十年中，不断根据 GEF 方案编制指南、全球政策背景以及捐助者和国家优先事项改变方法。尽管 GEF 的可持续森林管理活动和模式在规模上趋于更加复杂和雄心勃勃，但可持续森林管理尚未有一个明确和长期的愿景。

149. 虽然设计上有新发展，但监测和评价仍有改进的余地。此次评价显示了事后创建 SFM 组合并评估其业绩所面临的挑战。终期评价认为，规定在项目层面进行良好的监测、评价和学习，是实现 SFM 成果的一个积极因素。但有证据表明，监测和评价系统往往缺乏标准化的结果和影响指标，且缺少或没有收集 SFM 关键维度的数据，包括权衡和效益数据。

150. 评价报告的结论是，权衡利弊、保持 SFM 干预措施的长期效益仍然是一项挑战。指导国家利益攸关方进行权衡诊断、对话和决策的循证框架仍然很少见。证据表明，即使许多干预措施带来了短期效益，但由于项目内部因素和更广泛的背景因素，这些措施的可持续性很弱。

151. 评价报告提出了三项建议：1) 为 SFM 制定一个全面而明确的长期愿景和战略；2) 加强对社会经济附带效益的监测并促进学习；3) 支持特定的国家和地方优先事项，以权衡利弊并保持效益。

152. GEF 理事会认可 GEF 秘书处管理层对这些建议的回应⁶⁵。回应强调，这次评价的结果和建议有助于 GEF 继续支持 SFM，确保森林在全球环境中发挥关键作用，反映全球的雄心和呼吁，在多边环境协定一级加大对森林的支持。秘书处将与科技咨询小组和 GEF 各机构一道，继续加强在 SFM 和森林相关问题上的工作，包括提高 GEF 项目中 SFM 的可见

⁶⁴ <https://www.gefio.org/sites/default/files/documents/council-documents/c-62-e-02.pdf>。

⁶⁵ GEF, 2022, 管理层回应：全球环境基金对支持可持续森林管理的评估，理事会 GEF/C.62/14/Rev.01 号文件。

度、知识管理、最佳做法交流和监测。此外，秘书处将加强政策一致性和善治的要素，包括林权和土地保有权，确保在跨领域 SFM 战略及其执行方面为土著人民和地方社区提供充足的资金。GEF 秘书处将跟踪每项建议的执行进度，并通过独立评价办公室的标准管理行动记录向理事会报告进展情况。

湄公河下游流域生态系统国家群组战略评价，2023 年 6 月⁶⁶

153. GEF 自成立以来一直提供资金，用于保护和养护陆地、海洋和淡水生态系统，适应和缓解气候变化，减少土地退化，减少大湄公河次区域的化学废物。对湄公河下游流域进行了国家群组战略评价，以了解在应对湄公河流域国际水域挑战中 GEF 的支持和方法产生的影响。评价项目组合涵盖 GEF-4 至 GEF-7 的 28 个项目，价值 1.099 亿美元。选定的项目涉及 GEF 的四个具体重点领域战略——生物多样性、气候变化、国际水域和土地退化——以及旨在解决最适合由多重点领域框架解决的问题的项目。

154. 评价报告认为，GEF 湄公河下游流域项目在处理具有全球和区域重要性的生物多样性丧失问题时采用了保护工作与可持续农业、水产养殖、林业和改进环境管理相结合的办法。大多数项目通过瞄准评价中确定的湄公河下游流域四个主要挑战来处理地方(社区)一级的具体脆弱性：a)促进基于生态系统的解决方案；b)加强生物多样性；c)在社区一级推广气候适应性措施；d)加强体制和社区能力，特别是妇女在具体生态系统管理和基于生态系统的适应领域的参与和赋权。然而，项目设计缺乏使用概念管理工具——例如基于生态系统的适应和基于生态系统的管理——的指导方针，且未能提供适当指标来衡量其成效。

155. 最有效的干预措施是那些将长期复原力建设（例如生态系统恢复）、可持续灌溉基础设施、让妇女和其他边缘化群体参与的治理，以及增强能力以实施新概念规划和业务工具（如基于生态系统的适应、基于生态系统的管理）结合在一起设计和执行，从而带来直接的社会和经济效益（如改善社区和家庭福祉，在未来重大环境变化下更公平地分享生态系统服务，提高家庭收入）的干预措施。短期利益与长期干预措施相结合还有助于将弱勢家庭融入其中。

156. 评价报告的结论是，GEF 完全有能力继续与伙伴国家和区域组织合作，为转型性变革作出贡献，并扩大解决方案的规模，以应对湄公河下游流域的主要挑战。需要做更多的工作来实现三重底线影响（社会、经济和环境）并将其联系起来以提高政策一致性。在应对影响湄公河流域复原力的生态、经济和社会驱动因素方面，有相当多的知识可供利用。然而，除个别情况外，多边、双边和区域实体产生的许多良好成果和经验教训，以及 GEF 近三十年支持工作的经验教训散于各家互无交流。这阻碍了采取必要的集体行动，以测试和推广有效应对湄公河下游流域最紧迫挑战的好办法。

157. 评价报告提出了三项建议：1) GEF 应与湄公河下游流域伙伴国家、其他多边、双边和区域机构（如湄公河委员会、东南亚国家联盟）就湄公河委员会流域发展战略的战略区域优先事项进行协调；2) 为支持长期可持续性，GEF 秘书处和各机构应设计和实施机制，测试、复制和推广成功的地方成果，并将其纳入国家层面的主流；3) 科学和技术咨询小组应与 GEF 协商，就基于生态系统的概念方法和管理工具（例如基于生态系统的适应、

⁶⁶ <https://www.gefio.org/sites/default/files/documents/council-documents/c-64-e-02-rev-01.pdf>.

基于生态系统的管理、基于自然的解决方案、山脊到流域)的国际商定定义和准则提供技术咨询,支持实地理解和执行上的一致性。

158. GEF 理事会认可 GEF 秘书处管理层对这些建议的回应⁶⁷。GEF 秘书处注意到这次评价的建议,并将继续寻找机会与科学和技术咨询小组、GEF 各机构和各国合作,支持战略性区域优先事项;通过对湄公河下游流域基于生态系统的概念方法和管理工具进行基于变革理论的项目设计、执行和监测,提高可持续性和执行水平。这些建议的进展将通过独立评价办公室的标准管理行动记录进行跟踪。

国家群组战略评价: GEF 对旱地国家的支持, 2024 年 1 月⁶⁸

旱地占地球陆地表面的 40% 以上,是 20 多亿人的家园,在这里环境和社会权衡可能产生重大影响。国家群组战略评价审查了 GEF 在严峻情况下应对环境挑战的措施——补充并借鉴了 GEF 独立评价办公室以前对土地退化、可持续土地和森林管理以及生物多样性问题的评价。评价着眼于 GEF 的相关性和一致性以及成果和可持续性。评价项目组合包括 195 个项目,自 GEF-4 以来供资总额约达 11 亿美元,占 GEF 同期供资总额的 5.2%。

159. 评价报告的结论是,除了缺水和某种程度上的干旱之外,GEF 的支持与旱地的主要环境挑战高度相关,并在很大程度上把复原力作为一项重要的附带效益。GEF 项目的目标国家和地区与干旱地区的具体环境挑战高度相关,其中最突出的是土地退化和荒漠化、气候变化和去森林化,随着时间的推移,对生物多样性的关注与日俱增。与早期项目相比,GEF-6/GEF-7 项目更多考虑对生物多样性的威胁,90% 的国家利益攸关方认为,GEF 在旱地地区的方案编制中已充分考虑到对生物多样性的威胁。与此同时,各机构和秘书处的受访者报告称,鉴于人们认为旱地所承载的需要保护的全球重要生物多样性较少,他们很难在多重点领域旱地项目中获得生物多样性重点领域资金。

160. GEF 旱地项目往往在设计时就发现政策偏差,但在解决这些问题或减轻其对项目成效和可持续性的影响方面效果有限;设计中的国家政策一致性并没有自动转化为执行中的地方政策一致性。即使在早期项目中,旱地项目在设计时评估了政策背景,并确定了解决政策扭曲和渗漏效应或促进协同增效的活动,即使在早期项目中也是如此。

161. GEF 依赖基于区域的指标,这限制了其全面跟踪环境状况变化的能力。GEF 旱地项目的环境成果大多以公顷为单位报告,很少用能够核实环境状况相关变化的生物物理指标计量,如植被覆盖率或土壤有机碳的分析。

162. 在环境和社会经济发展的结合点开展工作,在旱地比在许多其他发展中地区更加重要;GEF 成功地促进了协同作用,但尚未足够重视缓解权衡。社会效益和全球环境效益之间的协同作用在旱地项目中被广泛提及,加强这些效益之间的联系对产生影响和加强复原力十分有效。当干预措施响应当地社会经济优先事项时——通常与解决水资源短缺有关——旱地社区接受和采用环保做法的力度更大。

163. 尚未完全做到在设计 GEF 旱地项目时考虑自然资源治理;同样,GEF 方案编制指南对冲突和土地保有权的关注也没有充分体现在项目设计中。GEF 项目发展了地方一级权力

⁶⁷ GEF, 2023, 管理层的回应: 评价全环基金在水安全方面的干预方法, 理事会 GEF/C.64/14 号文件。

⁶⁸ <https://www.gefio.org/sites/default/files/documents/council-documents/c-66-e-01-a.pdf>。

下放和包容性决策和规划的能力，不过项目建立的多利益攸关方治理平台在项目结束后往往无法自我维持。

164. 评价报告提出了四项建议：1) GEF 设计和执行 GEF-8 政策一致性正式框架时秘书处应确保在通过 GEF 业务加强政策一致性的指导意见中增加关注次国家和地方各级的内容；2) GEF 秘书处及其伙伴机构应确保更加重视将土地保有权保障和资源管理冲突解决纳入项目和方案设计和变革理论；3) GEF 秘书处和各机构应确保在项目和方案设计中平等考虑促进协同增效和缓解环境与社会经济发展之间的权衡，并适当关注分配的影响；4) GEF 秘书处应鼓励各机构提供项目一级的监测数据，显示相关领域核心指标的相关生物物理变化。

165. GEF 理事会认可 GEF 秘书处管理层对这些建议的回应⁶⁹。GEF 秘书处相信，评价报告总结的宝贵经验和提出的建议将有助于 GEF 在 GEF-8 及以后按照相关多边环境协定所列国家优先事项和国际雄心，通过 GEF 战略继续以统筹方式重点支持旱地。旱地国家的工作仍将是土地退化重点领域战略的核心，也是加强与其他 GEF 重点领域以及最不发达国家基金和气候变化特别基金战略的协同作用的核心。将通过独立评价办公室的标准管理行动记录跟踪所有建议的进展情况。GEF 秘书处还将把这次评价的结论和建议纳入 GEF-9 增资谈判土地退化重点领域战略的编制工作。

对 GEF 基于社区的方法的评价，2024 年 1 月⁷⁰

166. 基于社区的方法（CBA）让社区和居民参与具有社会和环境目标的项目，使其对项目有发言权和决策权，成为积极的参与者而不是被动的目标。评价报告评估了 GEF 项目和方案是否定有 CBA 措施、这些措施的特点、这些措施如何影响 GEF 干预措施的成效和可持续性，以提供关于其最佳使用的循证经验。评价项目组合中采用 CBA 的 190 个项目，从 GEF-4 到 GEF-7，供资达到 10.2 亿美元。评价项目组合包括生物多样性、气候变化适应和土地退化重点领域的项目以及来自这些重点领域的多重点领域项目。按项目数量计算，生物多样性项目在项目组合中所占的比例位居第二（22%），与生物多样性项目在同期 GEF 总体项目组合中所占比例相比，生物多样性项目在评价项目组合中所占比例更大。

167. 评价报告指出，CBA 与 GEF 相关，这反映在这种方法出现在多边环境协定、GEF 项目、方案和政策、国家优先事项中。虽然 GEF 没有规定采用这种方法，但在 GEF 为之服务的各公约中，特别是在《荒漠化公约》、《生物多样性公约》和《气候公约》中，有一些措辞反映了 CBA 的主要方面（包括积极参与项目设计和执行）。按照公约的指导意见，GEF 重点领域战略——特别是关于生物多样性、土地退化和适应气候变化的战略——提到了 CBA 的主要概念，在某些情况下直接提到采用 CBA。

168. 评价报告认为，GEF 的 CBA 项目的业绩评级较高。采用 CBA 的项目的成果评级高于 GEF 总体项目组合。CBA 项目还更频繁地改善环境条件，如改善土地管理、土地恢复、碳封存、减少野生动物偷猎和非法砍伐、濒危物种保护和水质改善，在复原力、生计改善、减贫、治理和赋权方面的附带社会效益也更广泛。

⁶⁹ GEF, 2024, 管理层对独立评价办公室国家群组战略评价的回应：全环基金对旱地国家的支持，理事会 GEF/C.66/14 号文件。

⁷⁰ <https://www.gefio.org/sites/default/files/documents/council-documents/c-66-e-02.pdf>。

169. CBA 项目在完成之后，其成果的可持续性往往与行为改变有关，在某种程度上与替代生计有关。如果生计活动与当地环境相关，与当地市场相联系，并得到私营部门、民间社会或其他项目的持续支持，那么这些活动在项目结束后更有可能继续开展下去。与 CBA 相关的进程最好得到持续参与的支持，以确保预期附带环境和社会经济效益得以持续。

170. 评价报告认为，GEF 的能力建设项目部分符合良好做法，相对于老项目，最近设计的项目有所改进。在确定的 CBA 项目中，只有少数被认为是“全面的”，在评价中确定的良好做法的六个方面的评分高于平均水平。需要改进的领域包括：超越磋商，让社区积极参与决策；纳入当地体制和习俗；确保执行者对用户负责；承认人权和平等。在最近的项目中，向社区下放财务和技术资源——CBA 的一个重要方面——有所下降。

171. GEF 的项目周期对执行 CBA 项目形成了一些挑战，既要让当地利益攸关方参与设计，又要在项目结束前有足够的时间看到成果。项目编制用去的时间和资源可能会限制开展外联、参与和分析的能力，而外联、参与和分析将使项目能够反映社区自己查明的社区需求。三至五年的项目周期往往没有足够时间在项目结束前开展所有这些活动。

172. 评价报告提出了三项建议：1) GEF 秘书处应确保在 GEF 整套政策和指导方针下，对于社区伙伴关系有关键作用的项目，与社区共同进行项目设计是可能的；2) GEF 秘书处应在先前指导意见的基础上，与 GEF 科技咨询小组一起，就何时以及如何如何在 GEF 项目中使用 CBA 提供更明确的说明和指导；3) GEF 秘书处应制定办法，酌情跟踪 GEF 项目向地方一级下放责任和/或财务资源的情况。

173. GEF 理事会认可 GEF 秘书处管理层对这些建议的回应⁷¹。GEF 秘书处欢迎并同意在执行 GEF-8 方案编制战略早期进行的这次评价的重要结论，GEF-8 方案编制战略更为重视社会包容和“全社会”办法。GEF 秘书处大体同意这三项建议，同意确保关键利益攸关方积极参与设计和执行 GEF 资助的活动以及促进以社区为中心的自然资源管理方法的重要性。将通过独立评价办公室的标准管理行动记录跟踪这三项建议的进展情况。GEF 秘书处还将在 GEF-9 以及 GEF-9 相关方案编制指南和政策议程的筹备过程中考虑评价报告的结论和建议。

⁷¹ GEF, 2024 年, 管理层的回应: 对 GEF 基于社区的方法的评价, 理事会 GEF/C.66/15 号文件。