



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
2 July 2025
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям

Двадцать седьмое совещание

Панама, 20-24 октября 2025 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Инвазивные чужеродные виды

Доклад о ходе межсессионной деятельности по инвазивным чужеродным видам

Записка секретариата

I. Введение

1. Настоящая записка была подготовлена для представления доклада о результатах мероприятий, проведенных секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии в соответствии с решением 16/18 Конференции Сторон об инвазивных чужеродных видах. Этот документ охватывает мероприятия, проведенные секретариатом в соответствии с поручениями, сформулированными в пункте 10 решения, включая дальнейшее укрепление сотрудничества между соответствующими организациями в рамках Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам, проведение онлайн-форума открытого состава для содействия обмену информацией и опытом, а также представление Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям докладов о результатах различных мероприятий.

2. В настоящей записке содержится информация о сотрудничестве между соответствующими организациями в рамках Контактной группы (разд. I), обобщение обсуждений, состоявшихся в ходе онлайн-форума открытого состава по инвазивным чужеродным видам (разд. II), и проект решения Конференции Сторон для рассмотрения Вспомогательным органом (разд. III).

II. Сотрудничество между соответствующими организациями в рамках Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам

3. Четырнадцатое совещание Контактной группы проходило во Всемирной организации по охране здоровья животных в Париже 29 и 30 апреля 2025 года. На нем присутствовали 25

* CBD/SBSTTA/27/1

участников. Повестка дня и доклад этого совещания будут опубликованы на веб-сайте секретариата¹.

4. На своем 14-м совещании Контактная группа рассмотрела среди прочего поручение, данное Исполнительному секретарю в подпункте 10 (а) решения 16/18, которое заключалось в дальнейшем укреплении сотрудничества между соответствующими организациями в рамках Контактной группы для содействия выполнению задачи 6 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия путем:

(а) дальнейшей оценки имеющегося потенциала и научных, технических и технологических потребностей Сторон, особенно из числа развивающихся стран, для выполнения ими задачи 6;

(b) обмена опытом и извлеченными членами Группы уроками, которые могут представлять актуальность с точки зрения работы, проводимой в рамках Конвенции в отношении инвазивных чужеродных видов;

(с) разработки в соответствующих случаях мероприятий и руководств по вопросам создания потенциала для устранения пробелов, выявленных в ходе вышеупомянутой оценки потребностей;

(d) содействия международному сотрудничеству в области регулирования инвазивных чужеродных видов при участии коренных народов и местных общин;

(е) укрепления сотрудничества с соответствующими секторами, такими как туризм и торговля, и Глобальным информационным механизмом по биоразнообразию в целях расширения доступа к данным и информации об инвазивных чужеродных видах.

5. Контактная группа участвовала в серии тематических обсуждений, в том числе о доступности и наличии информации в поддержку выполнения задачи 6 Рамочной программы; регулировании инвазивных чужеродных видов при участии коренных народов и местных общин; а также о возможностях сотрудничества, в том числе для борьбы с инвазивными чужеродными видами в секторах туризма и торговли.

6. Некоторые выводы, к которым пришли члены Контактной группы в ходе обсуждений, приводятся ниже:

(а) важно применять комплексные подходы, основанные на сотрудничестве, которые позволяют объединять усилия различных секторов для решения проблем, создаваемых инвазивными чужеродными видами, с учетом того, что воздействие этих видов касается не только биоразнообразия, а следовательно, в этой области требуется участие и поддержка различных секторов;

(b) укрепление отношений и обмен знаниями с коренными народами и местными общинами может способствовать как более глубокому пониманию биологических инвазий, так и более эффективной координации усилий;

(с) имеются примеры успешного регулирования биологических инвазий, информацию о которых имеет смысл распространять, чтобы продемонстрировать целесообразные способы борьбы с инвазивными чужеродными видами (например, случаи успешного искоренения на островах);

(d) подход «Единое здоровье» обеспечивает надлежащую рамочную основу для дальнейшего сотрудничества в целях повышения эффективности борьбы с инвазивными чужеродными видами;

¹ См. www.cbd.int/meetings/IAS-LG-14.

(е) имеется пробел между существующими стратегиями, документами и информацией об инвазивных чужеродных видах, с одной стороны, и реальным осуществлением на местах – с другой;

(f) стандартизированные данные о воздействии инвазивных чужеродных видов важны для определения приоритетности различных мероприятий, необходимых для выполнения элементов задачи 6 Рамочной программы;

(g) программы долгосрочного мониторинга, использующие новые технологии, такие как анализ ДНК окружающей среды, играют критически важную роль в сборе информации, которая может стимулировать Стороны к принятию мер;

(h) важно использовать имеющиеся стандарты (такие как «Ядро Дарвина» или расширение Гумбольдта для экологической инвентаризации) и схемы классификации² в целях повышения доступности информации и содействия обмену данными, в том числе между секторами, поставщиками данных и операторами баз данных;

(i) доступные и актуальные данные о воздействии, путях интродукции, зарегистрированных случаях, мерах регулирования и эффективности регулирования в отношении 3500 известных инвазивных чужеродных видов, указанных в Докладе о тематической оценке инвазивных чужеродных видов и борьбе с ними Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, имеют решающее значение для содействия мероприятиям, направленным на выполнение задачи 6 Рамочной программы;

(j) информация в поддержку предупреждения, раннего обнаружения, сдерживания и контроля инвазивных чужеродных видов должна быть открытой, отвечать принципам FAIR³ и по возможности предоставляться на разных языках и в разных форматах;

(k) как подчеркивается в тематической оценке по вопросам инвазивных чужеродных видов и борьбе с ними, необходимо устранить таксономические пробелы и восполнить недостаток информации из некоторых регионов;

(l) может быть полезно обеспечить согласованность на глобальном уровне услуг и наборов данных в отношении таксономических данных и информации об инвазивных чужеродных видах;

(m) перспективный анализ и прогнозные моделирование являются полезными инструментами для разработки мер предупреждения;

(n) информация об эффективности и стоимости мер регулирования, направленных на борьбу с инвазивными чужеродными видами, по большей части недоступна, несмотря на ее важность для регулирования рисков с учетом того, что она позволяет определить приоритетные меры, направленные на предупреждение, быстрое реагирование и долгосрочный контроль.

7. Кроме того, Контактная группы выявила области, в которых работа и сотрудничество на международном уровне могут принести положительные результаты, в том числе:

(a) изучение стратегий, способствующих созданию благоприятных условий для раннего обнаружения и быстрого реагирования, таких как потенциальное использование искусственного интеллекта и автоматизации для мобилизации данных, с тем чтобы сократить

² Например, [UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1](#), таблица 1, [Категории и критерии МСОП: Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов \(EICAT\)](#), [Схема классификации мест обитания](#) и [Глобальная типология экосистем](#).

³ Принципы удобства поиска, доступности, функциональной совместимости и возможности многократного использования.

время между обнаружением инвазивного чужеродного вида и наличием соответствующей информации;

(b) изучение стратегий и инициатив в поддержку усилий по раннему обнаружению и быстрому реагированию на глобальном уровне, в том числе с помощью возможного глобального фонда быстрого реагирования;

(c) рассмотрение возможности модификации кодов согласованной системы⁴ в отношении инвазивных чужеродных видов или групп видов, связанных с высоким риском, в международной торговле для оказания поддержки таможенным службам в идентификации регулируемых инвазивных чужеродных видов;

(d) рассмотрение возможности использования Каталога жизни⁵ в качестве поставщика таксономических услуг для Рамочной программы.

8. Помимо вышеизложенного, секретариат также сотрудничает с Контактной группой в разработке информационно-просветительских материалов об инвазивных чужеродных видах, документа с описанием путей улучшения доступа к данным и информации об инвазивных чужеродных видах⁶ и мероприятий по созданию потенциала.

III. Обобщение обсуждений онлайн-форума открытого состава по инвазивным чужеродным видам

9. В подпункте 10 (b) решения 16/18 Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю провести онлайн-форум открытого состава для содействия обмену информацией и опытом по следующим вопросам:

(a) работа, проводимая Сторонами и субъектами деятельности по выполнению задачи 6 Рамочной программы, в том числе в отношении используемых инструментов и механизмов, проблем и передовой практики в области предупреждения, регулирования, контроля и искоренения инвазивных чужеродных видов, в частности, для содействия международному и региональному сотрудничеству;

(b) подходы, которые могут использоваться для содействия совместному реагированию на биологические инвазии и угрозы и воздействие инвазивных чужеродных видов, и каким образом эти отдельные подходы могут быть интегрированы в подход «Единое здоровье»;

10. Онлайн-форум открытого состава по инвазивным чужеродным видам состоялся в апреле 2025 года. В нем приняли участие представители 47 Сторон и 17 организаций, назначенные в ответ на уведомления №№ [2025-021](#) и [2025-36](#). Форум проходил под совместным председательством Рейчел Эрией-Юглар (Канада) и Паулины Стоухас Салинас (Чили). Доклад форума опубликован в качестве информационного документа [CBD/SBSTTA/27/INF/2](#), тогда как обсуждения доступны для просмотра онлайн в полном объеме⁷.

11. Обзор обсуждений в рамках онлайн-форума приводится ниже. Необходимо отметить, что этот обзор не отражает ни каждое высказанное мнение по отдельности, ни единую позицию, а представляет собой обобщение выраженных точек зрения.

⁴ См. www.trade.gov/harmonized-system-hs-codes.

⁵ См. www.catalogueoflife.org/.

⁶ См. CBD/SBSTTA/27/INF/3.

⁷ www.cbd.int/invasive/current/forum2025.

А. Обсуждение используемых инструментов и механизмов, проблем и примеров передовой практики в области предупреждения, регулирования, контроля и искоренения инвазивных чужеродных видов для выполнения задачи 6 Рамочной программы, в частности, в целях содействия международному и региональному сотрудничеству

12. В рамках первой темы участники обменялись информацией об учете вопросов, касающихся инвазивных чужеродных видов, в своих национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия, а также об инструментах, механизмах и мерах политики в поддержку выполнения задачи 6 Рамочной программы.

13. Говоря о механизмах управления, участники подчеркнули критически важную роль, которую инвазивные чужеродные виды играют в утрате биоразнообразия, а также значимость глобальных, региональных и местных систем управления, в том числе с привлечением таких организаций и договоров, как Конвенция о биологическом разнообразии, Международная морская организация и Международная конвенция по карантину и защите растений.

14. В отношении мер на национальном уровне было отмечено, что хотя инвазивные чужеродные виды часто учитываются в национальных стратегиях и планах действий по сохранению биоразнообразия и мерах политики, сохраняются серьезные проблемы с последовательной реализацией и обеспечением соблюдения нормативных требований. Кроме того, было отмечено, что наиболее существенными препятствиями являются раздробленность управления, ограниченное обеспечение соблюдения законодательства, недостаточная координация и низкая информированность общественности. Была подчеркнута роль регионального сотрудничества и межсекторального взаимодействия в эффективном регулировании инвазивных чужеродных видов, а также важность привлечения к участию общин, особенно коренных народов и местных общин, и потребность в доступной и всеобъемлющей информации.

15. Участники сообщили о методах передовой практики применительно к регулированию инвазивных чужеродных видов, включая совместные планы действий, межведомственную координацию и трансграничный надзор. Кроме того, они обсудили различные инструменты, применяемые при регулировании, такие как стратегии планирования, системы мониторинга, методы контроля и новые технологии, включая искусственный интеллект, анализ ДНК окружающей среды и спутниковые снимки. Помимо этого, обсуждалась роль баз данных, и в этой связи участники указали на ключевую роль таких баз данных, как Глобальная база данных инвазивных видов и Глобальный реестр интродуцированных и инвазивных видов, но при этом рекомендовали обращаться к многочисленным источникам информации для обеспечения точности.

16. Участники также отметили, что эффективному регулированию инвазивных чужеродных видов препятствует отсутствие международных стандартов в отношении обмена информацией и целевого долгосрочного финансирования. Финансовая поддержка со стороны таких механизмов, как Глобальный экологический фонд, хотя она и необходима, была сочтена недостаточной за отсутствием долгосрочных обязательств по финансированию.

17. Наконец, исходя из неотложной необходимости вести борьбу с инвазивными чужеродными видами, участники определили ряд ключевых приоритетов. Они отметили, что решение многих приоритетных задач может осуществляться на национальном уровне или при содействии дальнейшей работы в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, например, путем разработки руководящих указаний, рекомендаций или технических инструкций в следующих областях:

- (a) укрепление исследований, технического и научного сотрудничества и региональной координации;
- (b) оценка и обновление существующей нормативно-правовой базы;

- (с) повышение осведомленности местных органов власти и активизация поддержки с их стороны;
- (d) улучшение доступа к информации и стратегиям регулирования морских инвазивных чужеродных видов и реинвазий;
- (е) предоставление обучения в отношении руководящих указаний по применению инструментов для анализа затрат и выгод и определению приоритетности инвазивных чужеродных видов с учетом экологических и экономических рисков;
- (f) оказание технической помощи в организации систем раннего предупреждения и обучение методам обнаружения и наблюдения с использованием искусственного интеллекта, включая отслеживание распространения в режиме реального времени;
- (g) создание региональных платформ для обмена данными по инвазивным чужеродным видам и международной базы данных для обмена и управления информацией;
- (h) содействие применению моделей контроля на уровне общин, предполагающих включение регулирования инвазивных чужеродных видов в местные стратегии обеспечения средств к существованию;
- (i) стимулирование более широкого участия специалистов и научных волонтеров;
- (j) предоставление рекомендаций по идентификации видов, в особенности инвазивных видов, похожих на аборигенные;
- (k) решение проблемы высокой стоимости механических и химических мер борьбы;
- (l) регулирование нежелательных последствий некоторых методов борьбы, таких как химические меры;
- (m) создание и обновление национальных перечней инвазивных чужеродных видов и повышение качества исходных данных;
- (n) содействие информационному и техническому обмену в области регулирования путей интродукции при использовании морских контейнеров;
- (о) предоставление научных, технических и технологических консультаций по инвазивным чужеродным видам.

В. Обсуждения информации и опыта в отношении подходов, которые могут использоваться для содействия совместному реагированию на биологические инвазии и угрозы и воздействие инвазивных чужеродных видов, и каким образом эти отдельные подходы могут быть интегрированы в подход «Единое здоровье»;

18. В рамках второй темы участники поделились информацией об использовании комплексных подходов к биологическим инвазиям, идеями по улучшению сотрудничества, примерами использования комплексных подходов для борьбы с инвазивными чужеродными видами, а также обсудили трудности, связанные с решением проблемы инвазивных чужеродных видов как межсекторального вопроса на национальном и региональном уровнях.

19. Участники привели целый ряд примеров того, каким образом комплексные и основанные на сотрудничестве подходы могут повысить эффективность регулирования инвазивных чужеродных видов. Эти примеры охватывали в том числе согласование национальных мер политики с международными механизмами в целях обеспечения последовательности, четкое определение в законодательстве ролей и обязанностей и создание многосекторальных целевых групп и координационных органов для поощрения сотрудничества. В качестве важнейших условий для обеспечения широкого участия были названы общегосударственный подход с участием всего общества наряду с формированием государственно-частных партнерств в целях мобилизации ресурсов и вовлечения частного

сектора. Было отмечено, что комплексное национальное планирование является ключевым инструментом для распределения ответственности и координации действий, а техническое и научное сотрудничество, в свою очередь, способствует более эффективному обмену знаниями и использованию ресурсов. Участники признали, что решающую роль в содействии этим стратегиям играет создание благоприятных условий, тогда как для привлечения к участию субъектов деятельности необходимы кампании по повышению осведомленности. Кроме того, подчеркивалось, что чрезвычайно важно убедить лиц, принимающих решения, в ценности комплексных подходов, таких как «Единое здоровье».

20. Национальные стратегии и планы действий в отношении инвазивных видов, а также национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия были признаны полезными механизмами для формулирования общих целей на межсекторальном уровне, выявления соответствующих субъектов деятельности и включения регулирования инвазивных чужеродных видов в более широкие политические области, такие как образование, планирование пользования земельными и морскими ресурсами, инфраструктуры, торговля и общественное здравоохранение. Помимо этого, кодексы практики и руководящие принципы были упомянуты в качестве ценных инструментов для содействия подходу «Единое здоровье» и предоставления субъектам деятельности рекомендаций, применимых на практике.

21. Как подчеркнули участники, чтобы в полной мере реализовать потенциал подходов, основанных на сотрудничестве, требуются эффективная правовая база, надлежащий управленческий потенциал, инвестиции в исследования и мониторинг, кампании по повышению осведомленности и справедливое распределение операционных расходов между секторами. Тем не менее остаются нерешенными проблемы, касающиеся введения в действие подходов, основанных на сотрудничестве, такие как частичное совпадение и фрагментарность мандатов государственных учреждений, ограниченное понимание ролей, которые могут играть различные секторы, дефицит ресурсов и потенциала на местном уровне, а также текучесть кадров, ставящая под угрозу ведомственную преемственность.

22. Было также отмечено, что разработка более обширных стратегий затрудняется ограниченным участием секторов, которые традиционно не связываются напрямую с инвазивными чужеродными видами, таких как здравоохранение и туризм. Кроме того, участники признали, что, хотя подход «Единое здоровье» может быть полезен для регулирования инвазивных чужеродных видов, он еще не полностью интегрирован в национальные стратегии по решению этого вопроса. Наконец, они указали на то, что ограниченное признание потенциальной роли инвазивных чужеродных видов в случаях распространения зоонозов привела к недостаточному изучению и формированию неадекватных систем мониторинга рисков, призванных вести борьбу с угрозами, которые инвазивные чужеродные виды несут для здоровья людей, животных и окружающей среды.

IV. Рекомендации

23. Вспомогательный орган, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы на своем 17-м совещании Конференция Сторон приняла решение в соответствии с приводимым ниже текстом:

Конференция Сторон,

ссылаясь на свое решение [16/18](#) от 1 ноября 2024 года, в котором она признала настоятельную необходимость осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁸, в частности ее задачи 6, и на тот факт, что увеличение объема и расширение доступности информации и средств осуществления, а также устранение основных пробелов в знаниях о биологических инвазиях, особенно в развивающихся странах, приведет к созданию более надежных и эффективных политических инструментов и мер регулирования,

также ссылаясь на то, что она в своих решениях [XII/17](#) от 10 октября 2014 года, [14/11](#) от 29 ноября 2018 года, [15/27](#) от 19 декабря 2022 года и 16/18 указала на важную роль координации и сотрудничества между секторами в решении проблем, создаваемых инвазивными чужеродными видами, а также в своем решении 16/18 настоятельно призвала Стороны способствовать внедрению подхода «Единое здоровье»,

1. с признательностью отмечает работу, проделанную секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии⁹ в течение текущего межсессионного периода, включая организацию обсуждений онлайн-форума открытого состава по инвазивным чужеродным видам и 14-го совещания Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам;

2. призывает Стороны в соответствии с национальными обстоятельствами и приоритетами и предлагает правительствам других стран, соответствующим организациям, коренным народам и местным общинам в соответствующих случаях:

(а) повышать качество сбора данных и способствовать доступности данных о воздействии, путях интродукции, зарегистрированных случаях и мерах регулирования в отношении инвазивных чужеродных видов, выявленных на их территории, в целях содействия выполнению задачи 6 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия;

(b) рассмотреть возможность использования комплексных подходов, основанных на сотрудничестве, которые позволяют объединять усилия соответствующих секторов для решения проблем, создаваемых инвазивными чужеродными видами;

3. поручает Исполнительному секретарю при условии наличия финансовых ресурсов:

(а) продолжить сотрудничество с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам, в том числе по следующим вопросам: (i) подготовка руководящих указаний о том, каким образом соответствующие государственные учреждения могут активизировать межсекторальное сотрудничество для решения проблем, создаваемых инвазивными чужеродными видами, в том числе с использованием комплексных подходов; и (ii) рассмотрение стратегий, создающих благоприятные условия для раннего выявления и оперативного реагирования, в целях

⁸ Приложение к решению 15/4.

⁹ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1760, № 30619.

содействия мобилизации данных и тем самым сокращению времени между обнаружением чужеродного вида и наличием соответствующей информации;

(b) и далее совершенствовать портал по инвазивным чужеродным видам¹⁰ на веб-сайте Конвенции о биологическом разнообразии, который призван служить «единым окном» для пользователей и оказывать поддержку в выполнении задачи 6 Рамочной программы;

(c) представить результаты вышеописанной работы Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на совещании, предшествующем 18-му совещанию Конференции Сторон.

¹⁰ www.cbd.int/invasive.