



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
13 August 2025

Russian
Original: English

**Вспомогательный орган по осуществлению
статьи 8 (j) и других положений Конвенции о
биологическом разнообразии, касающихся
коренных народов и местных общин
Первое совещание**

Панама, 27-30 октября 2025 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Углубленный диалог: «Стратегии мобилизации
ресурсов для обеспечения наличия и доступности
финансовых ресурсов и финансирования, а также
других средств осуществления, включая создание
потенциала, развитие и техническую поддержку, для
коренных народов и местных общин, в том числе
женщин и молодежи в целях содействия полному
осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной
рамочной программы в области биоразнообразия»**

**Углубленный диалог: «Стратегии мобилизации ресурсов для
обеспечения наличия и доступности финансовых ресурсов и
финансирования, а также других средств осуществления, включая
создание потенциала, развитие и техническую поддержку, для
коренных народов и местных общин, в том числе женщин и
молодежи в целях содействия полному осуществлению Куньминско-
Монреальской глобальной рамочной программы в области
биоразнообразия»**

Записка секретариата

I. Введение

1. В своем решении [X/43](#) Конференция Сторон о биологическом разнообразии постановила включить новый пункт в повестку дня будущих совещаний Специальной межсессионной рабочей группы открытого состава по осуществлению статьи 8 (j) и соответствующих положений Конвенции о биологическом разнообразии под заголовком «Углубленный диалог по тематическим областям и другим сквозным вопросам» с целью включения статьи 8 (j) и соответствующих положений Конвенции в качестве сквозного вопроса в работу, осуществляемую в рамках Конвенции и протоколов к ней.

* [CBD/SB8J/1/1/Rev.1](#).

2. В своем решении [16/5](#) Конференция Сторон постановила учредить вспомогательный орган по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин. Вспомогательный орган по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин заменяет собой Специальную межсессионную рабочую группу открытого состава по осуществлению статьи 8 (j) и соответствующих положений Конвенции о биологическом разнообразии, предоставляя постоянное институциональное пространство, посвященное традиционным знаниям, нововведениям и практике коренных народов и местных общин.
3. В своем решении [16/7](#) Конференция Сторон постановила, что темой углубленного диалога на следующем совещании будет «Стратегии мобилизации ресурсов для обеспечения наличия и доступности финансовых ресурсов и финансирования, а также других средств осуществления, включая создание потенциала, развитие и техническую поддержку, для коренных народов и местных общин, в том числе женщин и молодежи в целях содействия полному осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия»¹.
4. Конференция Сторон на своем 16-м совещании коснулась вопроса о доступе к финансированию для коренных народов и местных общин в нескольких решениях.
5. В решении [16/4](#) Конференция Сторон приняла программу работы по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции, касающихся коренных народов и местных общин, на период до 2030 года. Программа работы содержит две конкретные задачи, посвященные доступу, включая прямой доступ, к финансированию для коренных народов и местных общин в целях сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия.
6. В решении [16/34](#) Конференция Сторон признала, что коренные народы и местные общины, женщины и молодежь зачастую не имеют надлежащего доступа к финансированию деятельности в области биоразнообразия. В том же решении Конференция Сторон постановила осуществить статьи 21 и 39 Конвенции и устранить глобальный дефицит финансирования биоразнообразия к 2030 году посредством, в числе прочего, активизации предоставления своевременной и доступной финансовой поддержки коренным народам и местным общинам.
7. В решении [16/2](#) Конференция Сторон приняла условия функционирования многостороннего механизма совместного использования выгод от применения цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов, включая Калийский фонд. Калийский фонд будет получать взносы от предприятий частного сектора, использующих цифровую информацию о последовательностях в отношении генетических ресурсов. 50% ресурсов Калийского фонда будут направляться на удовлетворение самостоятельно определенных потребностей коренных народов и местных общин, включая женщин и молодежь.
8. Вышеупомянутые решения, наряду с внешними докладами и независимыми оценками финансирования для коренных народов и местных общин², указывают на растущий интерес к вопросу о доступе к финансированию и прямом доступе к финансированию для коренных народов и местных общин. Ниже приводится обзор различных механизмов и инициатив,

¹ В литературе по финансированию для коренных народов и местных общин используется различные термины. В целях обеспечения ясности используемый в настоящей записке термин «коренные народы и местные общины» включает женщин и молодежь коренных народов. Терминология, используемая в более широкой литературе, сохранена без изменений.

² Ford Foundation, Forest Tenure Funders Group and Indufor, *Forging Resilient Pathways: Scaling up Funding in Support of Indigenous Peoples' and Local Communities' Tenure and Forest Guardianship in the Global South* (April 2023).

которые были приняты или реализованы в связи с доступом к финансированию для коренных народов и местных общин.

9. Коренные народы и местные общины подчеркивают необходимость создания механизмов финансирования, которые были бы доступными, прозрачными и согласующимися с их правами, приоритетами и системами управления. Постоянный форум по вопросам коренных народов на своей 22-й сессии призвал всех участников обеспечить, чтобы финансирование в области климата и биоразнообразия было основано на правах и напрямую доступно коренным народам через механизмы, разработанные и управляемые при их всестороннем и эффективном участии. Постоянный форум также рекомендовал международным и многосторонним донорам поддерживать фонды и учреждения под руководством коренных народов в качестве эффективных путей финансирования самоопределяемого развития и охраны окружающей среды³.

II. Положение дел в области финансирования для коренных народов и местных общин

10. В решении [15/7](#) Конференция Сторон постановила изучить текущее положение дел в области финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, с тем чтобы оценить пробелы и случаи дублирования, а также выявить возможности для укрепления, упрощения и реформирования существующих инструментов в целях улучшения текущего положения дел в области финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия. В соответствии с этим указанием было проведено и издано исследование под заглавием «Изучение текущего положения дел в области финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия»⁴.

11. Согласно исследованию, в период с 2015 по 2022 год наблюдалась в целом положительная динамика в области официального финансирования развития, связанного с биоразнообразием. Данные Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показывают, что объем такого финансирования увеличился с 10,5 млрд долл. США в 2015 году до 25,8 млрд долл. США в 2022 году. Финансирование развития, предназначенное специально для сохранения биоразнообразия, из всех источников выросло с 7,3 млрд долл. США в 2015 году до 15,4 млрд долл. США в 2022 году. Согласно последним оценкам, объем международного частного финансирования составляет от 6,6-13,6 млрд долл. США в год до 35 млрд долл. США в год. Частное финансирование состоит из взносов от благотворительных организаций и частного сектора (бизнеса) и включает финансовые потоки, мобилизованные за счет официального финансирования развития (например, софинансирование). Частные благотворительные потоки увеличились до 700 млн долл. США в 2022 году, в то время как частное финансирование, мобилизованное при поддержке официального финансирования развития, более чем удвоилось, достигнув 1,8 млрд долл. США в 2022 году. Важной методологической проблемой при подсчете частного финансирования является отсутствие легкодоступных данных о взносах частного сектора из-за отсутствия единых определений и систем отчетности, включая трудности с выделением компонента биоразнообразия в частных операциях⁵.

12. Аналогичные трудности возникают в отношении методологий расчета доли финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, направляемой коренным народам и местным общинам, и их способности получать доступ к такому финансированию прямо или косвенно. Для решения этой проблемы Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал Комитету содействия развитию ОЭСР «включить в свою статистическую систему политический маркер для отчетности о помощи развитию, чтобы облегчить отслеживание финансирования, выделяемого коренным народам во всех

³ E/2023/43, пункты 24, 28 и 93.

⁴ См. документ CBD/COP/16/INF/32.

⁵ Там же, пункты 30-33 и 72-73.

секторах»⁶. Специальный докладчик по правам коренных народов рекомендовал отслеживать средства, выделяемые непосредственно коренным народам⁷.

13. В докладе ОЭСР под заглавием «Десятилетие финансирования развития в интересах биоразнообразия, 2011-2020 годы» (Париж, 2023 г.) была использована методология на основе ключевых слов для поиска терминов, связанных с коренными народами и местными общинами, в отчетах об официальном финансировании развития, связанном с биоразнообразием, предоставляемых членами Комитета содействия развитию. Хотя в докладе подчеркивалось, что предоставление прямого финансирования коренным народам и местным общинам может активизировать деятельность, также была отмечена необходимость поддержки потенциала для доступа к этим средствам, их освоения и отчетности по ним. Согласно докладу ОЭСР, проекты, связанные с коренными народами и местными общинами, получили незначительный объем официального финансирования развития, связанного с биоразнообразием, за период 2011-2020 годов – в среднем 275 млн долл. США в год в общей сложности, что составляет 4% от общего объема предоставленного членами Комитета содействия развитию официального финансирования развития, связанного с биоразнообразием⁸.

14. Большинство финансируемых мероприятий были связаны с землевладением, управлением, поддержкой политики и развитием потенциала. В докладе ОЭСР отмечалось, что из-за высоких операционных издержек лишь небольшая часть средств, направляемых через государственный сектор и многосторонние организации коренным народам и местным общинам, управлялась ими самими или инвестировалась на местном уровне.

15. В более позднем докладе, охватывающем период до 2022 года, ОЭСР использовала обновленную методологию на основе ключевых слов и обнаружила, что расчетная доля связанного с биоразнообразием официального финансирования развития, предназначенного для коренных народов и местных общин, оставалась низкой, составив 6% от общего объема предоставленного членами Комитета содействия развитию официального финансирования развития, связанного с биоразнообразием, в 2022 году, что соответствует прежним оценкам. Большая часть этого финансирования (56%) соответствовала деятельности, в которой достижение целей Конвенции о биологическом разнообразии являлось основным приоритетом, что подчеркивает взаимосвязь между коренными народами и местными общинами и природой⁹.

16. Выводы ОЭСР согласуются с текущей работой, проводимой Фондом дождевых лесов Норвегии в партнерстве с Инициативой по правам и ресурсам. Их метод предполагает использование комбинации ключевых слов и более широкого спектра публичных источников данных по сравнению с ОЭСР, в частности Международной инициативы по прозрачности помощи и дополнительных наборов данных от благотворительных организаций. Недавняя работа, проведенная под руководством Инициативы по правам и ресурсам, включает интерактивную онлайн-панель мониторинга финансирования «Путь к масштабированию», в которой для отслеживания финансирования, связанного с правами владения и охраной лесов коренными народами и местными общинами, используется усовершенствованная методика¹⁰.

17. Создатели панели мониторинга финансирования «Путь к масштабированию» недавно сообщили, что финансирование того, что они описывают как права владения и охрану лесов коренными народами, местными общинами и народами африканского происхождения, в среднем составляло 517 млн долл. США в год начиная с 2020 года, что представляет собой

⁶ E/2023/43, пункт 93. См. также E/2024/43, пункт 142.

⁷ См. A/HRC/54/31.

⁸ Подробное описание методологии приводится в приложении С к докладу.

⁹ OECD, *Biodiversity and Development Finance 2015–2022* (Paris, 2024), p. 10.

¹⁰ См. Rainforest Foundation Norway, “Falling short: donor funding for indigenous peoples and local communities to secure tenure rights and manage forests in tropical countries (2011–2020)” (2021); и инициатива «Rights and Resources», методика «Path to scale», доступна по адресу <https://dashboard.pathtoscale.org/methodology>.

увеличение на 36% по сравнению со средним показателем за предыдущие четыре года. В докладе отмечается, что восходящая тенденция сохраняется по разным регионам и типам доноров, подчеркивая надежную и растущую приверженность финансирующих субъектов поддержке прав и усилий коренных народов, местных общин и народов африканского происхождения по охране мировых лесов¹¹.

III. Технический обзор инициатив, касающихся доступа к финансированию, включая прямое финансирование, для коренных народов и местных общин

A. Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия

18. В 2023 году по просьбе Конференции Сторон Конвенции, сделанной на ее 15-м совещании, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) учредил Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия для поддержки осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия может получать взносы из государственных, благотворительных и частных источников. Работа Фонда предполагает использование упрощенных процедур для предоставления эффективной и результативной поддержки развивающимся странам в достижении целей в области биоразнообразия. Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия предоставляет возможность получать финансирование из всех источников, которое быстро распределяется по упрощенным процедурам, обеспечивая улучшенный доступ для коренных народов и местных общин в соответствии с их собственными приоритетами.

19. В 2025 году в рамках второй программы работы Фонда Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия было запрошено 25 млн долл. США и привлечено ориентировочно 42,5 млн долл. США в виде софинансирования для трех проектов в пяти странах Центральной Африки и Перу. В Демократической Республике Конго проект стоимостью 5,8 млн долл. США с софинансированием в размере 12 млн долл. США ориентирован на сохранение биоразнообразия и средств к существованию на общинном уровне в условиях изменения климата (идентификатор проекта ГЭФ 11590). Коренной народ тва будет играть центральную роль в природоохранной деятельности, включающей восстановление, сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, а также содействовать созданию устойчивых предприятий под управлением коренных народов среди 50 000 членов общин тва. Также в Центральной Африке был одобрен региональный проект, направленный на улучшение доступа к лесным ресурсам и участия коренных народов в контексте укрепления управления трехнациональным районом реки Санга, площадь которого превышает 4,4 млн гектаров (га)¹². Третий проект (идентификатор проекта ГЭФ 11595) на севере Перу стоимостью 11,2 млн долл. США с софинансированием в размере 30 млн долл. США будет применять экосистемный подход в Северном трансверсальном экономическом коридоре этой страны. Проект будет поддерживать разработку и осуществление планов жизни для коренных народов и создание устойчивых биоэкономических возможностей¹³.

¹¹ Rights and Resources Initiative and Rainforest Foundation Norway, "State of funding for tenure rights and forest guardianship: donor funding for indigenous peoples, local communities and Afro-descendant peoples in tropical forested countries (2011–2023)" (April 2024).

¹² См. GEF, "Community-based conservation for biodiversity and livelihoods", *GBFF in Focus* (9 June 2025); и GEF, "Collaborating across borders in Central Africa", *GBFF in Focus* (9 June 2025). Проект «Трехнациональная Санга» стоимостью 7 млн долл. США будет направлен на решение проблемы системного исключения примерно 5500 представителей коренных народов, в основном народов охотников-собирателей, на территории трехнационального района реки Санга путем обеспечения их участия в управлении трехнациональным районом реки Санга на разных уровнях, включая целевой фонд Трехнациональной Санги (идентификатор ГЭФ 11609).

¹³ GEF, "Work program for the Global Biodiversity Framework Fund" (17 April 2025, GEF/GBFF.04/02), pp. 11–13.

20. Кроме того, в рамках Фонда Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия начата разработка руководящих принципов отслеживания и отчетности о ресурсах Фонда Рамочной программы в поддержку действий коренных народов и местных общин, включая процесс консультаций¹⁴. Это соответствует руководящим указаниям, предоставленным Конференцией Сторон механизмам финансирования, в которых Конференция Сторон специально предложила ГЭФ изучить пути дальнейшего улучшения, повышения доступности и увеличения прямого финансирования для коренных народов и местных общин¹⁵.

В. Калийский фонд

21. Калийский фонд является частью инновационного механизма, посредством которого компании, которые прямо или косвенно извлекают выгоду из использования цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов и превышают пороговое значение, установленное Конференцией Сторон в ее решении 16/2, должны на добровольной основе вносить в фонд взносы по ориентировочной ставке в размере 0,1% от объема продаж или 1% от выручки. Калийский Фонд, который администрируется Управлением многосторонних партнерских целевых фондов, является первым международным фондом, который полностью зависит от взносов частного сектора. Фонд будет выделять не менее 50% средств на самоопределяемые потребности коренных народов и местных общин.

С. Фонд для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна

22. Фонд для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна является межправительственной организацией, созданной в 1992 году во время Второй Иберо-американской встречи глав государств и правительств, состоявшейся в Мадриде. Фонд коренных народов состоит из 22 государств-членов Латинской Америке, а также Бельгии, Португалии и Испании. Руководящие органы Фонда состоят на паритетной основе из представителей правительств и коренных народов. В рамках Иберо-американского плана действий по осуществлению прав коренных народов 2018 года и Инициативы коренного сотрудничества «Сумак Кавсай» Фонд обеспечил прямой доступ к финансированию по семи следующим приоритетным направлениям: организационное укрепление, молодежь коренных народов, экономическое развитие с учетом самобытности, межкультурное здравоохранение, расширение прав и возможностей женщин коренных народов, гуманитарная помощь и климатическое финансирование. Имеющаяся информация по таким проектным областям, как языки коренных народов, позволяет предположить, что объем финансирования отдельных проектов, вероятно, находится в диапазоне от 5 000 до 20 000 долл. США¹⁶.

Д. Программа малых грантов ГЭФ, реализуемая Программой развития Организации Объединенных Наций

23. За последние три десятилетия ГЭФ предоставил более 26 млрд долл. США и мобилизовал 149 млрд долл. США в виде софинансирования для более чем 5000 национальных и региональных проектов. Программа малых грантов, созданная вскоре после учреждения ГЭФ, обеспечивает доступ к финансированию для неправительственных организаций, организаций на уровне общин, коренных народов и местных общин. С 1992 по 2019 год Программа малых грантов инвестировала около 163 млн долл. США в реализацию 5832 проектов, от которых выиграли коренные народы. На их долю приходится 37% всех

¹⁴ См. GEF, “Progress report on the Global Biodiversity Framework Fund (GBFF)” (6 May 2025, GEF/GBFF.04/03).

Инициатива включает первоначальное создание и апробацию шаблонов для определения: (а) мероприятий, направленных на коренные народы и местные общины; и (б) мероприятий, осуществляемых коренными народами и местными общинами.

¹⁵ Решение 16/33 Конференции Сторон, пункт 32.

¹⁶ См., например, www.filac.org/iniciativas/lenguas-indigenas/.

малых грантов на уровне проектов в странах, участвующих в Программе малых грантов, где присутствуют коренные народы. В соответствии с тенденцией, аналогичной другим проектам Программы малых грантов, 54% всех грантов на проекты с участием коренных народов превышали 25 000 долл. США, а 46% были меньше 25 000 долл. США, при этом средний размер гранта был несколько больше и составлял 27 945 долл. США. В общей сложности за период до 25-й годовщины Программы малых грантов она предоставила 600 млн долл. США в виде грантов организациям гражданского общества и партнерам в 133 странах. Кроме того, на последующих этапах Программы малых грантов объединялись ресурсы ряда стран-доноров и фондов¹⁷.

24. Программа малых грантов задумана как децентрализованная и управляемая на страновом уровне, чтобы учитывать различные контексты и реалии разных стран. Это важная структурная особенность Программы, которая достигается за счет сочетания страновых программ с местным персоналом под руководством национального координатора, который подотчетен национальному руководящему комитету, состоящему из добровольцев¹⁸.

25. Мероприятия в рамках Программы малых грантов были посвящены поддержке коренных народов в соответствии с нормами и руководящими принципами системы Организации Объединенных Наций и ГЭФ. В контексте осуществления Программы малых грантов организовывались регулярные консультации с коренными народами и местными общинами, а в Консультативной группе ГЭФ по вопросам коренных народов были назначены координационные центры по вопросам коренных народов и местных общин.

Е. Международный фонд сельскохозяйственного развития

26. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, созданным в 1977 году для решения проблем голода и бедности в сельских районах развивающихся стран. Начиная с 2006 года, Фонд для оказания помощи коренным народам предоставляет поддержку проектов на сумму от 20 000 до 50 000 долл. США для проектов, разработанных и осуществляемых коренными народами, а в 2009 году он принял политику взаимодействия с коренными народами. Проведенная в 2023 году независимая оценка Фонда для оказания помощи коренным народам показала, что с 2007 года он получил 4200 проектных предложений из 90 стран и профинансировал 159 проектов в более чем 45 странах, при этом общий объем финансирования, предоставленного МФСР, благотворительными организациями и правительствами, составил 5,1 млн долл. США. К началу шестого цикла финансирования в 2022 году Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития и Фонд Паккардов выделили 3,3 млн долл. США¹⁹.

Г. Инициатива по инклюзивному сохранению биоразнообразия

27. В 2022 году в ходе седьмого пополнения целевого фонда ГЭФ была запущена Инициатива по инклюзивному сохранению биоразнообразия в партнерстве с «Консервейшн Интернэшнл» и Международным союзом охраны природы при начальном бюджете в 22,5 млн долл. США и ожидаемом софинансировании в размере 90 млн долл. США. Целью Инициативы по инклюзивному сохранению биоразнообразия является повышение потенциала коренных народов и местных общин по управлению земельными, водными и

¹⁷ См. GEF, “The GEF at a Glance”, June 2025; и United Nations Development Programme (UNDP), “Small Grants Programme: 25 years of engagement with Indigenous Peoples” (2020), pp. 7 and 16.

¹⁸ По своей структуре национальный руководящий комитет должен состоять из большинства участников из ряда организаций гражданского общества, включая академические круги и организации коренных народов, а также из представителей частного сектора и правительства. Национальный руководящий комитет отвечает за подготовку страновой программной стратегии, а также за рассмотрение и утверждение проектных предложений. Национальный руководящий комитет избирает своего собственного председателя, как правило, из числа членов неправительственных организаций, а страновое отделение ПРООН выполняет функции секретариата.

¹⁹ См. Indigenous Peoples Assistance Facility, “Assessment of the performance of the fifth IPAF cycle: summary” (Rome, IFAD, 2023).

природными ресурсами на площади 7,5 млн га наземных и морских ландшафтов и территорий. Предполагается, что 79% средств проекта будет направлено непосредственно 10 организациям под руководством коренных народов и местных общин, которые выступают в качестве учреждений-исполнителей по подпроектам. Руководящая структура в основном состоит из представителей коренных народов и местных общин. Фидуциарный надзор осуществляют «Консервейшн Интернэшнл» и Международный союз охраны природы со значительным акцентом на наращивание потенциала. Был внедрен ряд охранных политик и процессов, касающихся таких тем, как гендерное просвещение, – практика, общая для данной Инициативы и Программы малых грантов.

28. В 2024 году сообщалось, что второй этап Инициативы по инклюзивному сохранению биоразнообразия включал подписание соглашений о прямом финансировании на сумму 14,5 млн долл. США с 10 инициативами под руководством коренных народов и местных общин в 12 странах с объемом финансирования 1-2 млн долл. США на проект. 80% этого финансирования было выделено непосредственно коренным народам и местным общинам. Механизмы управления включают 10 руководящих комитетов под руководством коренных народов и местных общин, 10 планов действий по обеспечению гендерного равенства под руководством коренных народов и местных общин, а также всестороннее участие в процессе обновления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия на национальном уровне. Как сообщалось, на сегодняшний день привлечено в общей сложности 17 123 партнера и бенефициара, а проектный портфель охватывает 7,6 млн га наземных и морских ландшафтов. В рамках второго этапа Инициативы по инклюзивному сохранению биоразнообразия при восьмом пополнении целевого фонда ГЭФ была создана Инициатива «Сердце сохранения», которая будет осуществляться Всемирным фондом дикой природы. В июне 2025 года был объявлен призыв к направлению выражений заинтересованности от организаций коренных народов и местных общин в отношении проектов на сумму 1-2 млн долл. США в период с 2026 по 2030 год. Проекты связаны с тремя целями Конвенции о биологическом разнообразии²⁰.

G. Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах

29. Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД-ООН) – это ведущая инициатива Организации Объединенных Наций, запущенная в 2008 году в рамках партнерства между Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Ряд доноров во главе с Норвегией, Европейской комиссией, Данией, Японией, Люксембургом, Испанией, Швейцарией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии внесли средства в целевой фонд с участием нескольких доноров. С момента своего запуска Программа сотрудничества прошла три этапа, включая разработку и официальное принятие соглашения по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД+) на 16-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2010 году, что расширило сферу охвата Программы сотрудничества. Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах поддержала разработку национальных стратегий по меньшей мере в 65 странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки. Что касается

²⁰ См. Conservation International and International Union for Conservation of Nature, “Inclusive Conservation Initiative: a focus on inclusive finance – phase two report” (Washington, DC, 2024), pp. 1 and 12; Conservation International and International Union for Conservation of Nature, “Spearheading inclusive conservation: phase one report” (Washington, DC, 2023); и World Wide Fund for Nature Call for expressions of interest: Heart of Conservation Initiative (2025), доступно по адресу www.worldwildlife.org/pages/wwf-gef-expressions-of-interest.

объемов, то сообщается, что с момента своего создания Программа сотрудничества направила или мобилизовала более 1 млрд долл. США. Сообщается, что в общей сложности 30 стран приняли процессы участия и социально инклюзивные процессы СВОД+ с привлечением коренных народов и местных общин, включая акцент на женщинах. Программа сотрудничества установила важный прецедент среди климатических инициатив, включив непосредственное участие коренных народов и гражданского общества в своем Консультативном совете²¹.

30. В период с 2014 по 2017 год Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах и Программа малых грантов ГЭФ реализовали инициативу СВОД+ на общинном уровне (CBR+), в рамках которой было выделено в общей сложности 8 млн долл. США в виде грантов. Инициатива действовала в шести странах: Камбодже, Демократической Республике Конго, Нигерии, Панаме, Парагвае и Шри-Ланке. Она финансировала более 100 общинных проектов, осуществляемых коренными народами и неправительственными организациями, с акцентом на устойчивые средства к существованию, общинное лесоводство и местный мониторинг. Инициатива СВОД+ на общинном уровне привела к увеличению целевой поддержки коренных народов и местных общин, включая создание консультативных платформ и участие в принятии решений по СВОД+ (например, в Демократической Республике Конго и Панаме). Точные данные о бюджетных строках страновых программ Программы сотрудничества для коренных народов и местных общин установить сложно, но акцент на вовлечении заинтересованных сторон был важной особенностью Программы, включая руководящие принципы добровольного, предварительного и осознанного согласия от 2013 года. Деятельность в рамках Программы руководствуется общесистемной политикой Организации Объединенных Наций, упомянутой выше в связи с ГЭФ и Программой малых грантов. Взаимодействие Программы сотрудничества с коренными народами и местными общинами заложило важную основу для Обязательства в отношении прав владения лесами коренных народов и местных общин, подписанного на 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата²².

Н. Зеленый климатический фонд

31. Зеленый климатический фонд был учрежден Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее 16-й сессии в 2010 году для направления климатического финансирования развивающимся странам на цели смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Фонд, который мобилизовал более 10 млрд долл. США в ходе первоначального раунда финансирования, поддерживает проекты через аккредитованные организации посредством грантов, займов, долевого участия и гарантий. В настоящее время общий объем обязательств составляет 16,8 млрд долл. США, а сумма в 5,7 млрд долл. США, связанная с 297 проектами, имеющими национальные уполномоченные органы или координационные центры в 133 странах, как сообщается, была освоена. Проекты осуществляются аккредитованными организациями различных типов. Зеленый климатический фонд использует модель, аналогичную модели ГЭФ, через процесс консультаций и, впоследствии, принятия политики в отношении коренных народов (2017-2018 годы) и создания Консультативной группы по вопросам коренных народов.

32. В 2025 году Группа независимой оценки Зеленого климатического фонда опубликовала свою независимую оценку подхода Фонда к коренным народам. Хотя, согласно оценке, 128 проектов включали мероприятия, имеющие отношение к коренным народам, не

²¹ См. FAO, UNDP and UNEP, 15th Consolidated Annual Progress Report of the UN-REDD Programme Fund (2023), доступно по адресу www.un-redd.org/. См. также www.un-redd.org/about/our-impact для получения информации о результатах Программы СВОД-ООН.

²² См. UNDP, "Raising forest voices: SGP community-based REDD+ Initiative" (2022); и UN-REDD Programme Secretariat, "Guidelines on free, prior and informed consent" (Geneva, January 2013).

представилось возможным определить точное число коренных народов, которые являлись бенефициарами, или точный объем финансирования, направленного им. В оценке было установлено, что Зеленый климатический фонд является «единственным крупным многосторонним климатическим фондом без специального механизма или обязательства по поддержке коренных народов»²³.

I. Специальный механизм предоставления грантов для коренных народов и местных общин

33. Специальный механизм предоставления грантов для коренных народов и местных общин был создан в 2010 году в качестве целевой инициативы в рамках Программы инвестиций в лесоводство Климатических инвестиционных фондов для поддержки всестороннего и эффективного участия коренных народов и местных общин в мероприятиях, связанных с Программой инвестиций в лесоводство. Специальный механизм предоставления грантов финансируется Всемирным банком, при этом организация «Консервейшн Интернэшнл» выступает в качестве глобального учреждения-исполнителя. Механизм, возглавляемый представителями коренных народов, использует модель, аналогичную модели Программы малых грантов ГЭФ, которая предусматривает создание национальных руководящих комитетов и глобального руководящего комитета Специального механизма предоставления грантов, которые поддерживаются национальными учреждениями-исполнителями. Эти учреждения управляют административными и фидуциарными элементами в соответствии со стандартами Всемирного банка. Национальные руководящие комитеты отвечают за принятие решений о предоставлении грантов, которые затем выполняются через национальные учреждения-исполнители. В рамках этого механизма неправительственная организация или аналогичный посредник может осуществлять проект от имени национального руководящего комитета, который представляет интересы коренных народов и местных общин.

34. По состоянию на 2023 год Специальный механизм предоставления грантов был реализован в 12 странах Африки, Азии и Латинской Америки и направил более 70 млн долл. США непосредственно инициативам по охране лесов на общинном уровне под руководством коренных народов и местных общин. В годовом отчете за 2023 год упоминается 915 подпроектов и более 23 млн долл. США, инвестированных в инициативы под руководством общин, охватывающие такие области, как устойчивое лесоводство, традиционная медицина и права на землю. Примечательной особенностью Специального механизма предоставления грантов на глобальном и национальном уровнях является акцент на участии женщин в принятии решений²⁴.

J. Обязательство в отношении прав владения лесами коренных народов и местных общин

35. На 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго (Соединенное Королевство) в 2021 году, правительства Германии, Нидерландов (Королевства), Норвегии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки возглавили коалицию из ныне 25 двусторонних и благотворительных донорских организаций, пообещав выделить 1,7 млрд долл. США финансирования в период с 2021 по 2025 год для поддержки укрепления прав владения лесами коренных народов и местных общин, а также большего признания и вознаграждения их роли как хранителей лесов и природы. Подписанты обязательства образуют неофициальную Группу доноров по правам владения лесами. Хотя обязательство в отношении прав владения

²³ См. Green Climate Fund Independent Evaluation, *Independent Evaluation of the Green Climate Fund's Approach to Indigenous Peoples*, evaluation report No. 22 (Incheon, Republic of Korea, 2025). См. также Green Climate Fund, *2021 Annual Results Report* (Incheon, Republic of Korea, March 2022).

²⁴ DGM Global, "Annual report 2023" (2024), pp. 2, 5 and 27. Доступно по адресу www.dgmglobal.org/blog/2024/10/dgm-annual-report.

леса не включало конкретных обязательств по прямому финансированию, улучшение прямого финансирования является ключевым центром внимания. Кроме того, все больше внимания уделяется гендерным вопросам и молодежи.

36. В 2022 году Группа доноров по правам владения лесами предоставила 464 млн долл. США в виде так называемого «соответствующего обязательству» финансирования. В рамках этого финансирования примерно 8,1 млн долл. США было предоставлено непосредственно коренным народам и местным общинам. В 2023 году был предоставлен 521 млн долл. США, и, по оценкам, 55 млн долл. США было напрямую выделено организациям коренных народов и местных общин, что представляет собой увеличение с 2,1% от общих средств в рамках обязательства в 2022 году до 10,6% в 2023 году. Более 27% прямого финансирования было предоставлено благотворительными организациями по сравнению с 4% двустороннего финансирования. В 2023 году прямое финансирование было предоставлено семи фондам под руководством коренных народов и местных общин, которые Группа доноров по правам владения лесами охарактеризовала как «становящиеся критически важными путями направления ресурсов коренным общинам». Количество организаций коренных народов и местных общин, получающих средства, увеличилось с 39 в 2022 году до 100 в 2023 году. В 2023 году 58% средств было распределено в Латинской Америке, 33% – в Африке и 9% – в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Объем финансирования значительно увеличился для Латинской Америки и Африки в 2023 году, но остался неизменным для Азиатско-Тихоокеанского региона. Ключевыми приоритетами на последние годы действия обязательства являются: увеличение объемов прямого финансирования; содействие созданию более подотчетных механизмов финансирования; и увеличение поддержки недостаточно представленных групп, в частности женщин, молодежи и защитников окружающей среды.

37. В годовом отчете Группы доноров по правам владения лесами за 2022-2023 годы президент Фонда Форда, выступая в качестве председателя Группы в 2023 году, отметил следующие проблемы, связанные с недостаточностью финансирования, неравноправным характером финансирования и негибкостью финансирования: значительная часть существующего климатического финансирования осталась запертой в сложных глобальных фондах, а вялые бюрократические системы и узкие места препятствовали оперативному реагированию и медленно высвобождали финансирование для коренных народов и местных общин.

38. Норвегия, занимавшая пост председателя Группы доноров по правам владения лесами в 2024 году, отметила в годовом отчете Группы за 202-2024 годы, что, хотя уклонение от риска и административные требования доноров, а также ограниченная правовая и финансовая инфраструктура грантополучателей продолжают препятствовать прямому доступу многих организаций коренных народов и местных общин к средствам, эти барьеры устраняются путем выявления посредников, которые несут большую ответственность перед коренными народами и местными общинами, и увеличения инвестиций для помощи организациям коренных народов и местных общин в наращивании их потенциала для получения средств и управления ими²⁵.

К. Инициатива для коренных народов «Подонг»

39. Инициатива для коренных народов «Подонг» направлена на признание, поддержку и укрепление вклада коренных народов в сохранение биоразнообразия и климатические действия, при одновременном обеспечении их полноценного лидерства и доступа к надлежащим ресурсам. Совместное руководство Инициативой и ее разработка осуществляются Международным форумом коренных народов по биоразнообразию, Международным союзом охраны природы и организациями коренных народов – членами

²⁵ Forest Tenure Funders Group, *Indigenous Peoples and Local Communities Forest Tenure Pledge: Annual Report 2022–2023* (2023), pp. 6, 19 and 25; и Forest Tenure Funders Group, *Indigenous Peoples and Local Communities Forest Tenure Pledge: Annual Report 2023–2024* (2024), pp. 9, 10, 23, 28 and 29.

Международного союза охраны природы. На 16-м совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии Министерство международных дел Канады объявило о выделении 7 млн канадских долларов для поддержки первого этапа действий в рамках Инициативы для коренных народов «Подонг». Эти действия будут включать, в частности: расширение масштабов мероприятий по сохранению биоразнообразия под руководством коренных народов в Гватемале, Непале, Панаме и Объединенной Республике Танзания; содействие разработке национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия; поддержку участия коренных народов, особенно женщин и девочек, в глобальных форумах по биоразнообразию; и создание рабочей группы по разработке механизма прямого финансирования под руководством коренных народов²⁶.

L. Фонды прямого доступа

40. Развивающейся тенденцией является создание механизмов для обеспечения прямого доступа к финансированию. Для описания этих механизмов, по-видимому, используется множество терминов, наиболее частыми из которых являются «фонды под руководством коренных народов», а также «фонды под руководством коренных народов и местных общин» – термин, используемый Группой доноров по правам владения лесами. В целях диалога и с учетом потенциальной деликатности использования таких терминов механизмы прямого доступа можно описать как платформы или механизмы, создаваемые коалициями или альянсами организаций коренных народов и местных общин на различных географических уровнях (например, субнациональном, национальном, региональном и глобальном) для получения и распределения финансирования между организациями и сообществами коренных народов и местных общин в соответствии с приоритетами, определенными представителями коренных народов и местных общин, и подотчетные им²⁷.

41. В докладе за 2024 год Инициатива по правам и ресурсам и Фонд дождевых лесов Норвегии оценили спрос на финансирование, измерив количество полученных заявок относительно количества финансируемых проектов для 10 механизмов финансирования для коренных народов. По девяти механизмам, объявляющим открытые конкурсы предложений, медианное количество заявок составило 305. Для сравнения, медианное значение количества проектов, финансируемых механизмами, составило 49 (в диапазоне от 10 [низкий показатель] до 90 [высокий показатель]). Имеющиеся данные позволяют предположить, что существует значительный неудовлетворенный спрос на финансирование со стороны организаций коренных народов и местных общин на переднем крае работы по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и что могли бы быть разработаны методы улучшения понимания уровня и характера этого спроса²⁸.

²⁶ См. Government of Canada, “Project profile – Podong Indigenous Peoples Initiative” (CA-3-P014080001). Доступно по адресу <https://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/project-projet/details/P014080001>.

²⁷ В разных регионах появляется ряд примеров механизмов прямого доступа. Следующий иллюстративный перечень механизмов (содержащий информацию о дате и месте создания) включает: (а) Африка: Сеть коренного и местного населения для устойчивого управления лесными экосистемами в Центральной Африке (Центральная Африка, 2003 г.) и «Малиасили» (США, 2010 г.); (b) Азия: Фонд солидарности коренных народов Азии (Азия, 2022 г.) и Фонд «Нусантара» (Индонезия, 2023 г.); (с) Америка: «Фонд Поддаали» (Бразилия, 2020 г.), Мезоамериканский территориальный фонд (создан Мезоамериканским альянсом народов и лесов), «Фонд седьмого поколения для коренных народов» (США, 1977 г.) и «Коренные американцы в благотворительности» (США, 1989 г.); (d) фонды глобального уровня: Фонд «Паванка» (2014 г.), «Глобальный фонд грантов для экологических проектов» (ориентированный на общины, 1993 г.) и «Глобальный фонд грантов для экологических проектов Великобритании» (ориентированный на общины, 2015 г.); и (е) сети/платформы доноров: «Шандия», созданная Глобальным альянсом территориальных общин (2022 г.), «Международные доноры для коренных народов» (2006 г.) и Глобальный альянс фондов под руководством коренных народов (создан «Международными донорами для коренных народов», 2023 г.).

²⁸ См. Rights and Resources Initiative and Rainforest Foundation Norway, “State of funding for tenure rights and forest guardianship: donor funding for indigenous peoples, local communities and Afro-descendant peoples in tropical forested countries (2011–2023)” (April 2024). Исходные данные приведены в таблице 3 под заголовком «Available funding for community-based projects» (Доступное финансирование для общинных проектов) (стр. 12). Организации могут объявлять открытые или закрытые конкурсы предложений. Мезоамериканский территориальный фонд, который использует закрытые конкурсы, получил 31 заявку и выдал 22 гранта. Этот механизм исключен из расчета. Фонд «Нусантара»

IV. Анализ и извлеченные уроки

42. За последние 30 лет был накоплен опыт, потенциал и извлечены уроки в области создания механизмов для улучшения доступа к финансированию и, в последнее время, прямого доступа к финансированию для коренных народов и местных общин. В то время как структуры Организации Объединенных Наций, двусторонние доноры и благотворительные организации внесли вклад в эти усилия, участие частного сектора остается ограниченным.

43. Этот растущий объем опыта целесообразно рассматривать в более широком контексте попыток крупных финансирующих организаций, в частности членов Комитета содействия развитию ОЭСР, определить пути сотрудничества в целях развития под местным руководством, используя подход коллегиального обучения или обучения на примерах, в соответствии с которым «развитие под местным руководством означает, что местные заинтересованные стороны должны иметь возможность определять сотрудничество в целях развития, а именно в плане формулирования, планирования, осуществления, включая контроль над ресурсами, и подотчетности»²⁹.

44. Концепция путей финансирования становится все более заметной при оценке текущих барьеров для поддержки коренных народов и местных общин³⁰. Эта концепция может оказаться полезной для формирования диалога об улучшении доступа к финансированию для коренных народов и местных общин путем сосредоточения внимания на:

(a) необходимости определения участвующих субъектов на разных уровнях и их ролей, обязанностей и подотчетности (например, крупные доноры, посредники и организации коренных народов и местных общин);

(b) практических действиях, которые можно было бы предпринять для улучшения доступа к финансированию для коренных народов и местных общин в краткосрочной и среднесрочной перспективе;

(c) необходимости стратегического обзора возможностей, барьеров, показателей и других вопросов, которые необходимо решить для улучшения доступа к финансированию в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

45. В литературе по путям финансирования на разных уровнях выделяется ряд ключевых тем, а именно: (a) объемы финансирования; (b) нежелание идти на риск со стороны государственных фондов; (c) роли, обязанности и подотчетность посреднических структур (например, повторная выдача грантов и техническая поддержка) в отношении коренных народов и местных общин; (d) финансовый (способность к освоению средств) и административный потенциал организаций коренных народов и местных общин; и (e) механизмы долгосрочного финансирования.

объявляет открытые конкурсы, но они ограничены отобранными партнерскими организациями. Один механизм, «Кот-д'Ивуар – СМПГ», получил тысячи заявок, что искажает среднее значение. Для контроля этого используется медианное значение.

²⁹ См. OECD, *Pathways Towards Effective Locally Led Development Co-operation: Learning by Example* (Paris, 2024). См. также OECD, “Peer learning on locally led development: DAC member deep dive – Ireland”, perspectives note (5 August 2024), p. 2.

³⁰ Ford Foundation, Forest Tenure Funders Group and Indufor, *Forging Resilient Pathways: Scaling up Funding in Support of Indigenous Peoples' and Local Communities' Tenure and Forest Guardianship in the Global South* (April 2023), p. 1. Путь финансирования можно описать как совокупность конкретных маршрутов, механизмов или каналов, по которым финансовые ресурсы перемещаются от их источников к месту целевого использования. В недавней работе по поддержке доноров Группы доноров по правам владения лесами в наращивании объемов финансирования для коренных народов и местных общин путь финансирования был определен как «совокупность институциональных взаимосвязей, посредством которых донор распределяет финансовые ресурсы для достижения определенных целей». На практике донор, как правило, финансирует путь, якорным элементом которого выступает основной посредник (потенциально являющийся частью цепочки субъектов), который служит точкой входа для финансирования со стороны донора.

А. Извлеченные уроки

46. Существует необходимость в более четком понимании глобального положения дел в области финансирования для коренных народов и местных общин. Как и в случае с общим положением дел в области финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия, информация фрагментирована и зачастую труднодоступна. Это указывает на необходимость дальнейшей методологических разработок для повышения достоверности количественных показателей доступа к финансированию для коренных народов и местных общин.

47. В этой связи необходимо лучшее понимание того, какие виды деятельности составляют и квалифицируются как прямой доступ к финансированию для коренных народов и местных общин. Также необходимо лучшее понимание ролей и ответственности различных субъектов, включая посредников, в путях финансирования. Разработка общих принципов и инструментов, таких как рабочие определения для глоссария терминов, руководящие принципы и кодексы поведения или аналогичные инструменты, может привести к созданию платформы для взаимопонимания и совместных действий³¹.

48. Нарращивание потенциала является сквозной темой, которая заслуживает разъяснения, особенно в отношении способности коренных народов и местных общин получать и администрировать финансирование (способность к освоению средств) для выполнения требований доноров. Способность к освоению средств связана с масштабированием и созданием механизмов финансирования коренных народов и местных общин на национальном, региональном и глобальном уровнях. Однако наращивание потенциала не следует сводить только к финансовому или административному потенциалу, поскольку оно затрагивает все аспекты путей финансирования и вовлекает правительства, а также предполагает взаимное обучение между донорами в отношении приобретенного опыта и возникших проблем³².

49. Подотчетность организаций коренных народов и местных общин перед своими сообществами стала ключевым требованием для финансирования. Кроме того, все больше внимания уделяется подотчетности организаций-посредников, участвующих в путях финансирования. В качестве меры укрепления доверия может быть полезно разработать руководства и инструменты для лучшего определения общих ожиданий и применимых стандартов в контексте подотчетности.

50. Одна из проблем, отмечаемых в литературе, касается необходимости перехода от проектного финансирования к долгосрочным инвестициям, с тем чтобы финансирование, предоставляемое коренным народам и местным общинам, могло обеспечивать более значительные результаты³³.

В. Возможные элементы для обсуждения

51. В рамках углубленного диалога с докладами выступит группа экспертов, после чего состоится интерактивный диалог между группой и участниками совещания. В соответствии

³¹ См. GEF Scientific and Technical Advisory Panel, “Strengthening GEF support for indigenous peoples: issues of governance, project design, financial access, and livelihood benefits”, STAP information note (May 2025). В отношении руководящих принципов см., например, приложение к исследованию, подготовленному для 23-й сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, под заглавием «Финансирование будущего: финансовые потребности коренных народов для поддержки их действий в интересах биоразнообразия, климата и защиты Матери-Земли» (E/C.19/2024/7). См. также рекомендации Специального докладчика по правам коренных народов, изложенные в документе A/HRC/54/31; рекомендации, содержащиеся в исследовании под заглавием «Международная финансовая архитектура и права коренных народов» (E/C.19/2025/3), подготовленном для 24-й сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов; и совместное письмо председателей Постоянного форума по вопросам коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов и Специального докладчика по правам коренных народов (апрель 2025 года).

³² Ford Foundation, Forest Tenure Funders Group and Indufor, *Forging Resilient Pathways: Scaling up Funding in Support of Indigenous Peoples' and Local Communities' Tenure and Forest Guardianship in the Global South* (April 2023).

³³ См., например, CBD/COP/16/INF/32 (пункт 108); и Ford Foundation, Forest Tenure Funders Group and Indufor, *Forging Resilient Pathways*.

со сложившейся практикой итоги углубленного диалога будут приложены к докладу о работе совещания.

52. Участники, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

(а) Существует все больше инициатив, передовых методов и подходов, направленных на улучшение доступа к финансированию для коренных народов и местных общин. Какие ключевые примеры и извлеченные уроки можно выделить с целью повышения эффективности реализации таких методов, инициатив и подходов?

(б) С какими проблемами сталкиваются коренные народы и местные общины в отношении доступа к финансированию на разных географических уровнях и что можно сделать для решения этих проблем?

(с) Что можно сделать в плане наращивания потенциала для увеличения способности коренных народов и местных общин осваивать финансирование и управлять им на разных уровнях? Какие рабочие модели существуют?

(д) Как донорам можно решить проблему зачастую сложных и обременительных процессов подачи заявок и требований к отчетности? Существуют ли модели передовой практики, которым можно следовать для улучшения этой ситуации?

V. Рекомендация

53. Вспомогательный орган, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы Конференция Сторон на своем 17-м совещании приняла решение в соответствии с приводимым ниже текстом:

Конференция Сторон,

отмечая, что на своем первом совещании Вспомогательный орган по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии¹, касающихся коренных народов и местных общин, провел углубленный диалог на тему «Стратегии мобилизации ресурсов для обеспечения наличия и доступности финансовых ресурсов и финансирования, а также других средств осуществления, включая создание потенциала, развитие и техническую поддержку, для коренных народов и местных общин, в том числе женщин и молодежи в целях содействия полному осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия»².

отмечая также, что элемент 8 программы работы по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин, на период до 2030 года³ направлен на то, чтобы способствовать выполнению соответствующих задач Рамочной программы, в частности, путем оказания содействия доступу, включая прямой доступ, к финансированию для коренных народов и местных общин в контексте национальных мер политики, планов, проектов, программ или систем сообразно обстоятельствам,

отмечая далее, что выполнение программы работы по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции, касающихся коренных народов и местных общин, должно осуществляться на основе правозащитного подхода,

1. *предлагает* Сторонам и другим соответствующим субъектам принимать во внимание итоги углубленного диалога, проведенного на первом совещании Вспомогательного органа по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающимся коренных народов и местных общин, в целях поддержки усилий в

¹ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том. 1760, № 30619.

² Решение 15/4, приложение.

³ Решение 16/4, приложение.

соответствии с элементом 8 программы работы по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции, касающихся коренных народов и местных общин, по мобилизации финансовых ресурсов для коренных народов и местных общин, включая женщин и молодежь из их числа, и по выявлению пробелов, поощрению передовой практики и дальнейшему изучению вариантов для разработки или совершенствования существующих политик, механизмов и других соответствующих инициатив и мер по улучшению доступа, включая прямой доступ, к финансированию для коренных народов и местных общин;

2. *постановляет*, что темой следующего углубленного диалога будет «Стратегии и инструменты для поддержки применения правозащитного подхода при выполнении программы работы по осуществлению статьи 8 (j) и других положений Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся коренных народов и местных общин, на период до 2030 года и осуществлении Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия».
