



生物多样性公约

Distr.: Limited
12 August 2026
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第七次会议

2026 年 8 月 4 日至 12 日，内罗毕

议程项目 4(b)

资源调动与财务机制：财务机制

财务机制*

主席提交的建议草案

执行问题附属机构，

建议缔约方大会第十七届会议通过一项关于财务机制的决定，其要素如下：¹

缔约方大会，

[1. [欢迎 [认识到][赞赏地注意到]截至 2026 年 5 月 30 日，澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、中国、科特迪瓦、法国、德国、印度、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、墨西哥、荷兰王国、新西兰、挪威、斯洛文尼亚、南非、瑞士等参与国对全球环境基金信托基金第九次增资的认捐，按商定的增资期参考汇率计算，金额约为 39 亿美元；²

[2. 关切地注意到这 39 亿美元的捐款仅来自 50%的发达国家缔约方，并赞赏包括巴西、中国、墨西哥、印度、南非、科特迪瓦、乌兹别克斯坦在内的发展中国家缔约方提供捐款；³

[3. [深为关切地注意到][同时深为关切地注意到][全环信托基金第九次增资在结束时比第八次增资的增资额减少了 27%。而这一减少正值缔约方预计将加速执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》][考虑到《公约》及其议定书和

* 本文件未经正式编辑。

¹ 如果获得通过，这些要点将与执行问题附属机构第 6/2 号建议中的要点合并成一份决定草案。

² 将于 2026 年 10 月更新。

³ 将于 2026 年 10 月更新。

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》在执行方面的需求规模，特别是行动目标 19(a)的需求规模，总体资源水平仍然不足；]]

4. [敦促][请]发达国家缔约方和[邀请]自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方及其他国家根据《公约》第 20 条的规定，自愿向全球环境基金信托基金第九次增资捐款，以支持全面执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；⁴

5. 欢迎全球环境基金理事会向缔约方大会第十七届会议提交的报告；⁵

6. 又欢迎本报告按来源对共同融资进行了更好的分列，并鼓励全球环境基金继续提高今后关于不同共同融资来源的报告的透明度和细分程度；

7. 赞赏地注意到全环基金第九次增资的方案编制方针是为了落实缔约方大会第十六届会议通过的《生物多样性公约》及其议定书的成果导向四年期生物多样性方案优先事项框架的所有要素，反映了对缔约方大会指导意见的切实响应；

8. 欢迎将全环基金第九次增资资源的 35%分配给最大的重点领域，即生物多样性重点领域，并根据里约标值方法确定了把这一期间的至少 70%的供资用于生物多样性的目标；

9. 又欢迎在全球环境基金第九次增资的规划方向和政策建议中纳入土著人民和地方社区保护倡议（包容性保护倡议）⁶，定下了使 20%的方案编制用于支持土著人民和地方社区的雄伟目标，并加强对最不发达国家和小岛屿发展中国家支持，为这些国家定下 35%的雄心勃勃的基准，以及纳入了在方案编制中使 25%的资源来自筹集的私人资金的宏伟目标；

10. 欢迎按照 2025 年 2 月 27 日第 16/33 号决定的要求，建立全球环境基金第九增资期的全环基金理事会特设治理问题工作组；

[11. 请全球环境基金理事会考虑[第 16/34 号决定第 21 段中的][和第 17/XX 号决定中的]标准，确保一个公平、平等、包容、高效和有代表性的民主和透明的治理制度[，同时促进土著人民和地方社区、妇女和青年的充分和有效参与]；]

12. 请全球环境基金加快努力来进一步加强成效，包括为此：

(a) 改进提供全系统环境效益的一体化途径、方法和综合方案，以加强各环境公约之间的协同增效，同时确保此类方案考虑到各自的任务规定，继续由国家主导，照顾国情和国家优先事项，并通过受援国国家执行机构的[有意义参与]得到实施；

⁴ 第 15/4 号决定，附件。

⁵ CBD/COP/17/5/Add.1。

⁶ 在以前历次包容性保护倡议的基础上增加至 1 亿美元。

(b) 通过其混合融资方案供资窗口扶持和促进符合《公约》目标的私营部门融资，并为此向符合条件的缔约方提供可预测的支持，以期制定能够促进更多私营部门投资和资金流动的项目和方案，包括实施长期的扶持性政策框架、激励措施、法规、混合融资工具，以及制定财务上可行、时刻可以投资的生物多样性融资项目和管道，同时认识到此类投资是对公共融资的补充；

(c) 根据国情，酌情促进全社会和全政府办法，以加强国家对方案和项目的所有权，并使生物多样性行动符合国家确定的优先事项、国家生物多样性战略和行动计划、国家发展优先事项和政策一致性；

(d) 继续改善其资源分配制度⁷[[包括继续最大限度地创造全球环境效益，承认土著人民和地方社区在实现这些效益方面的作用，并改善其执行实体的资源分配绩效][以及提高透明度、公平性、可预测性和对发展中国家缔约方，包括小岛屿发展中国家和最不发达国家的[相关][具体]需求和优先事项的注重程度]]；

(e) 通过降低交易成本、简化现有全环基金重点领域和融资窗口的资金获取程序，[包括采用通过国家执行机构直接获取资金的模式]以及提高资金支持的及时性和可预测性，持续加强对所有符合条件的缔约方，特别是小岛屿发展中国家、最不发达国家[和环境最脆弱国家]的支持，在这方面把向受援国首次发放资金的日期作为衡量标准]；

(f) 根据第8(j)条工作方案的要素⁸“获取，包括直接获取，为土著人民和地方社区提供的资金，用于保护、恢复和可持续利用生物多样性”，深化对土著人民和地方社区的获取资金方面的支持，包括制定关于把资金组合的 20%用于土著人民和地方社区的目标的指导意见，[专门的][直接]获取⁹]模式；

[(g) 根据所涉缔约方各自的国家法律加强土著人民和地方社区、妇女和青年的充分、公平、包容、有效和促进性别平等的参与[，包括参与决策]；]

(h) 继续促进国家主导的国家举措以及区域协调的区域和多国举措 [，包括生物多样性公约国家协调中心和相关国家当局有效参与[和正式批准]][并经全环基金业务联络员正式批准]的跨国举措；

(i) 确保全环基金为执行《生物多样性公约》所提供的支持是由国家主导，并符合[国家生物多样性战略和行动计划以及]《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标[，包括[通过直接获取 [10]]支持国家生物多样性战略和行动计划的执行情况监测、更新和审查]；

⁷ [根据《公约》第 20 条第 4 款，确保分配公式中任何基于绩效的要素，包括以往的任何资金发放措施，不会对其付款率反映了财政机制旨在缓解的能力制约的缔约方造成不利。]

⁸ 第 16/4 号决定。

⁹ [土著人民和地方社区组织的直接获取途径包括按照全球环境基金的既定程序，运用筛选组织在管理资金和执行项目方面的能力、经验和业绩，并获得国家全球环境基金予以的批准，这些批准是与生物多样性公约国家联络点协调发布。]

¹⁰ [同上。]

(j) 继续支持制定和实施国家生物多样性融资计划或类似工具以及酌情将其纳入国家政策和优先事项；

(k) 继续促进各多边气候基金以及与执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相关的其他资金来源之间的合作、一致性和互补性；

(l) 加强国家在项目编制、执行、监测和报告方面的体制和技术能力；

[(m) 简化关于项目制定工作的指导意见；]

[(n) 报告本决定第 6 段所述目标的实现情况以及按受援国或区域分列的方案编制、核准和资金发放情况；]

[(o) 提高生物多样性相关融资报告的透明度和细分程度，包括区分主要以生物多样性为目标的融资与根据经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）的里约标值方法，把生物多样性作为重要目标之一的融资，同时考虑到考虑里约标值方法的定性性质，并澄清此类融资在多大程度上有助于执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；]

[(p) 请全球环境基金以最后增资的美元数额表示，向缔约方大会第十八届会议报告第九次增资分配给生物多样性重点领域的资源以及第八次增资的相应数字，并报告为小岛屿发展中国家规划和向其分配的资源所占份额，使其与最不发达国家所占份额分开列报，包括提供具体的原始细目；]

[13. 表示赞赏[全球环境基金]以创纪录的速度和精简的项目周期把全球生物多样性框架基金投入运作，[展示了交付速度以及]迄今在实现三个组合目标（分别涉及最不发达国家和小岛屿发展中国家、土著人民和地方社区、妇女和青年以及通过国际金融机构规划的资源）方面取得的进展；]

[14. [[关切地]表示注意到]全球环境基金理事会提交缔约方大会第十七届会议的报告所载关于全球生物多样性框架基金的信息[，特别是与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行所需资金相比，迄今的资金规模有限][很多符合条件的缔约方尚未得到全球生物多样性框架基金的支持]；]

15. 重申全球生物多样性框架基金理事会第六次会议的呼吁，请所有来源提供新的和更多的捐款，支持基金持续、迅速和稳健地充实资金[，同时不妨碍发达国家缔约方履行《公约》第 20 条规定的义务，并吸引主权、非主权、私营部门、慈善和金融行为体的捐款]；

[16. 请全球环境基金加强努力，从所有来源调动可预测、充足和更多的资源，并报告 2026 年 7 月至 2030 年 6 月全球生物多样性框架基金资源调动战略的执行情况，包括提供关于认捐、承诺、[批准、资金发放]、资金来源、[金融工具、优惠条件、]共同融资、私营部门捐款、非主权捐款的分类信息，并说明新资源和额外资源所占比重；]

[17. 请全球生物多样性框架基金及其执行机构[在适当情况下][继续]:]

[(a) 酌情在自愿基础上协助扩大基金的捐助者基础和筹集更多的资金:]

[(b) 改进共同融资安排, 不将共同融资作为获得基金资源的条件, 并且不对发展中国家缔约方, 尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家[以及环境最为脆弱的国家]获取资金制造额外障碍, 也不将财务负担转移给受援国:]

[(c) [在不妨碍国家所有权的情况下]简化和加快项目核准和资金发放程序, 包括基金下的已核准项目的认可程序和资金发放程序:]

[(d) [酌情]简化执行程序:]

[(e) 缩短项目周期手续办理时间:]

[(f) 关于手续办理和资金发放时间的报告, 将最不发达国家和小岛屿发展中国家分列:]

[(g) 提供必要的资源, 全额发放分配的资金并完成组织工作, 包括在国家一级这样做, 以支持在缔约方大会第十八届会议之前编写第八次国家报告:]

[(h) 加强公平地获取资源, 包括考虑采取措施, 协助尚未获得全球生物多样性框架基金支持的符合条件的国家缔约方获取支持:]

18. 请全球环境基金在符合其任务规定的情况下, 协同生物多样性公约执行秘书[考虑向][向][所有]符合条件的缔约方提供以下方面的支持:

(a) 必要时支持那些协助项目规划的[国家平台或]现有国家协调机制[, 并跟踪监测现时的生物多样性供资需求、缺口和优先事项;¹¹][并向国家执行机构提供能力建设和准备就绪方面的支持, 包括提供认证];

(b) 编写和提交关于《生物多样性公约》¹²、《卡塔赫纳生物安全议定书》¹³和《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》¹⁴执行情况的国家报告, 同时考虑到国情;

(c) 开展利用私营部门融资(除其他外包括创新机制、混合融资和编制财务上可行的项目), 包括资本市场融资方面的能力建设, 同时采取强有力的保障措施[来避免加重债务脆弱性];

19. 请执行秘书筹备 2022 年 12 月 19 日第 [15/15](#) 号决定第 29 段所述[, 并根据本决定附件一修订的]与第七次财务机制成效四年度审查一并进行的全球生物

¹¹ SBI/6/2, 附件一, 第 5 段。

¹² 联合国,《条约汇编》, 第 1760 卷, 第 30619 号。

¹³ 同上, 第 2226 卷, 第 30619 号。

¹⁴ 同上, 第 3008 卷, 第 30619 号。

多样性框架基金盘点审查[，同时认识到这次盘点将为缔约方大会根据《公约》第 21 条审议财务机制今后的机构结构提供信息，但不妨碍其审议]；

[20. 请全球环境基金与受援国和执行秘书协商，审查其第七和第八次增资周期所资助项目的成效，以[根据《公约》及其议定书]制定国家生物多样性战略和行动计划以及国家报告，并向[执行问题附属机构在]缔约方大会第十八届会议[之前举行的一次会议]提交信息，说明为应对在编写八份国家报告方面所查明的挑战[并做出相应调整]而采取的措施；]

21. 又请执行秘书与全换基金秘书处协商，考虑到《昆明-蒙特利尔全球生物多样性公约》集体执行进度全球审查，编写一份 2030 年 7 月至 2034 年 6 月利用全球环境基金生物多样性资源成果导向四年期方案重点框架草案，[在其中根据《公约》第 20 条第 5 和第 6 款明确讨论获取模式以及发展中国家缔约方，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家受到的能力制约，]供执行问题附属机构审议，随后供缔约方大会第十八届会议通过；

[22. 强调为全球环境基金信托基金第十增资期编制成果导向四年期方案优先事项框架不妨碍第 16/34 号决定为根据《公约》第 21 条设想的财务机制的机构安排所确立的程序。]

附件一¹⁵

第七次财务机制成效四年度审查的职权范围

3(g)之二 全球环境基金理事会就第七次财务机制成效四年度审查提交缔约方大会第十七届会议的报告；

3(g)之三 根据 2022 年 12 月 19 日第 [15/15](#) 号决定的要求，对全球生物多样性框架基金的规模、速度、便利性和今后安排进行盘点审查；

10 之二 应将第 [15/15](#) 号决定所述盘点审查列入报告附件。

¹⁵ 拟议将本决定附件一的三个段落纳入执行问题附属机构第 [6/2](#) 号建议的附件二。