



生物多样性公约

Distr.: General
12 June 2026
Chinese
Original: English

作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议
的生物多样性公约缔约方大会
第十二次会议
2026 年 10 月 19 日至 30 日，埃里温
临时议程*项目 5
履约委员会的报告

卡塔赫纳生物安全议定书项下履约委员会第二十次和第二十一次会议的 报告

一. 导言

1. 在作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的生物多样性公约缔约方大会第十一次会议之后的闭会期间举行了两次会议：第二十次会议（2025 年 5 月 27 日至 29 日）和第二十一次会议（2026 年 6 月 10 日至 12 日）。这两次会议均在加拿大蒙特利尔的秘书处办公地点举行。
2. 本文件载有这两次会议讨论情况及成果的综合摘要。委员会向作为议定书缔约方会议的缔约方大会提出的建议载于本报告附件一。
3. 委员会关于其第二十次和第二十一次会议工作的完整报告¹以及会议的工作文件均可在秘书处网站查阅。

二. 讨论情况及成果的综合摘要

4. 在第二十次会议上，委员会根据履约委员会议事规则第 12.1 条，选举 Yan Liu 为主席和 Casper Linnestad 为副主席。
5. 在同次会议上，委员会审议了作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议关于与履约相关各个议题的成果，并对作为议定书缔约方会议的缔约方大会对其提出的建议进行积极审议并作少量修改表示欢迎。在讨论第 [CP-11/1 B](#) 号决定时，委员会指出，它向七个缔约方发出告诫的建议可能促使其中四个缔约方会在作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议举行之前提交其第四次国家报告。

* [CBD/CP/MOP/12/1](#)。

¹ 分别为 [CBD/CC/20/6](#) and [CBD/CC/21/5](#)。

6. 委员会欢迎作为议定书缔约方会议的缔约方大会对其关于“改性活生物体”定义的不同解释及立法方式的差异所带来的影响而进行的讨论，以及由此通过的第 [CP-11/1 C](#) 号决定。
7. 委员会还在第二十次会议上，根据生物安全信息交换所的信息审查了缔约方的履约情况。它欢迎缔约方向生物安全信息交换所继续提供准确和完整的信息所作的努力，并请执行秘书继续就此与缔约方进行后续跟进和联络。它还就此提出若干建议，供作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议审议，具体内容载于下文附件一。
8. 在同次会议上，委员会审查了与履约有关的各项普遍问题，并就缔约方的履约问题决定采取若干后续行动，重点关注采取必要措施实施议定书的义务以及提交国家报告的义务。
9. 委员会还在第二十次会议上对自第十九次会议以来发布的各份第四次国家报告表示欢迎。然而，它对仍有 12 个缔约方未提交第四次国家报告表示关切，并商定在第二十一次会议结合对提交第五次国家报告的义务的履约情况审查这些情况。
10. 鉴于只有那些已通过生物安全信息交换所发布其第四次国家报告的缔约方所提交的第五次国家报告才会被纳入关于议定书有效性的第五次评估与审查以及议定书执行计划的中期评估，委员会决定将后续工作重点放在以非在线方式提交了第四次国家报告的八个缔约方。委员会请执行秘书致函有关缔约方的国家联络点，要求其通过生物安全信息交换所发布其国家报告。
11. 在第二十次和第二十一次会议审议一般履约问题时，委员会审议了秘书处与以下缔约方沟通的结果：这些缔约方报告称它们已全部或部分落实国家措施，但要么尚未通过信息交换所发布任何措施，要么仅发布了联合国环境规划署由全球环境基金资助旨在制定国家生物安全框架项目下制定的国家生物安全框架。它对相关缔约方中若干缔约方通过信息交换所发布此类措施表示欢迎。在第二十一次会议上，委员会请秘书处继续跟进其余缔约方，要求其紧急上传相关措施。
12. 委员会在第二十一次会议审议一般履约问题时，审议了关于指定联络点以及提交第四次和第五次国家报告的最新进展。
13. 委员会对所有有能力这样做的缔约方均已指定其生物安全信息交换所国家联络点表示欢迎，但关切地注意到，仍有一个缔约方未指定其议定书的国家联络点。委员会还表示关切，指出许多缔约方仍未根据第 17 条通过生物安全信息交换所发布信息的要求，提供其国家主管当局或联络点的信息。委员会请执行秘书跟进有关缔约方。
14. 委员会在同次会议对 119 个缔约方在 2026 年 2 月 28 日报告截止日期前提交第五次国家报告表示赞赏。它对秘书处、联合国环境规划署和全球环境基金为支持缔约方在编制和发布国家报告方面提供技术和资金援助所作的努力表示欢迎。
15. 委员会讨论了与编制第五次国家报告有关的经验。委员会认识到，同时报告《生物多样性公约》及其议定书下共享的信息的好处；但也了解到在同一日期提交多份不同报告给许多缔约方特别是人力资源有限的缔约方带来的挑战。

16. 委员会审议了如何加强对未来报告工作的支持，包括在报告截止日期之前更早提供支持。
17. 委员会商定了针对尚未提交第五次国家报告的缔约方采取的后续行动。
18. 委员会欢迎自第二十次会议以来通过生物安全信息交换所提交并发布的其他第四次国家报告，包括几份此前仅以离线方式提交的报告，但对尚有五个缔约方未提交第四次或第五次国家报告表示关切。委员会决定跟进有关缔约方的情况，并同意在第二十二次会议结合个别不遵守履约规定的案例审议此事。
19. 在第二十次和第二十一次会议上，委员会在审查个别不遵守履约规定案例的背景下，继续审议了缔约方未履行报告义务（第 33 条）以及未履行采取必要和适当的法律、行政管理及其他措施以实施议定书规定的义务（第 2 条第 1 款）的情况。
20. 继第 [CP-11/1 B](#) 号决定，其中三个缔约方因未提交第三次或第四次国家报告而受到告诫，并被要求其紧急提交第四次国家报告，委员会继续努力支持这三个缔约方。在第二十次会议上，委员会对全球环境基金向三个缔约方提供额外支持以促进其编制第四次国家报告表示赞赏。在第二十一次会议上，委员会欢迎三个缔约方中的两个缔约方通过生物安全信息交换所发布了第四次和第五次国家报告。它还欢迎这两个缔约方利用全球环境基金提供的财政支持来编写报告。委员会就此提出了几项建议，供作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议审议。
21. 委员会在同次会议欢迎秘书处与第 [CP-11/1 B](#) 号决定提出告诫的一个缔约方之间的最近沟通。它同意如果该缔约方不在作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议之前提交第五次国家报告就提出建议。
22. 在第二十次和第二十一次会议期间，委员会审议了 7 项新的履约行动计划，使正在积极审议的计划总数达到 18 项。委员会讨论了每项计划的进展情况，并决定针对每个个案采取后续行动。
23. 在第二十一次会议上，委员会与正在积极考虑履约行动计划的三个缔约方进行了非正式在线交流，讨论了在落实这些计划方面取得的进展和面临的挑战。委员会认为，除了代表委员会开展的定期后续行动之外，这些交流也是有用的，是与缔约方就这方面取得的进展和面临的挑战进行沟通的高效和有效的手段。
24. 委员会遗憾地注意到，另有三个缔约方尚未回复委员会主席向其发出参加第二十一次会议非正式交流的邀请，并同意邀请缔约方参加作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议之后与委员会举行的在线交流。
25. 在同次会议上，委员会表示关切，指出有六个缔约方多次未回应委员会关于制定履约行动计划的要求。委员会决定邀请缔约方的国家联络点在第二十二次会议期间进行在线交流，作为鼓励它们制定履约行动计划的替代方式。
26. 在第二十一次会议上，委员会还为《议定书》第五次评估和审查以及《卡塔赫纳议定书》执行计划和能力建设行动计划的中期评价提供了投入。委员会审查了目标 A.4 以及根据相关目标提供的信息，其中特别强调履约的各个方面及其在这方面的

27. 委员会同意为附件二所载《议定书》第五次评估和审查以及《卡特赫纳议定书》执行计划和能力建设行动计划中期评价提供意见。

附件一

卡塔赫纳生物安全议定书履约委员会向作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的
缔约方大会第十二次会议提出的建议*

一. 履约

1. 卡塔赫纳生物安全议定书履约委员会建议作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议通过一项内容大致如下的决定：

作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会

1. 注意到一些缔约方尚未根据《卡塔赫纳生物安全议定书》的要求指定国家联络点、国家主管当局或联络点；²

2. 提醒缔约方有义务依照《卡塔赫纳议定书》第 19 条的规定指定其国家联络点和需要根据生物安全信息交换所的运作方式指定其生物安全信息交换所国家联络点，并及时更新信息；³

3. 又提醒缔约方有义务依照《卡塔赫纳议定书》第 19 条的规定通过生物安全信息交换所提供一个或多个国家主管部门的联系方式，并敦促尚未这样做的缔约方作为优先事项提供这一信息；

4. 还提醒缔约方有义务根据《卡塔赫纳议定书》第 17 条的规定指定一个联系点以便接收通知，并敦促尚未这样做的缔约方尽快指定；

5. 敦促正在制定生物安全监管框架的缔约方加快工作，同时认识到《卡塔赫纳议定书》要求缔约方采取措施实施该框架和此类措施有助于实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的行动目标 17，⁴并欢迎联合国环境规划署通过其法律和环境援助平台以及日本通过日本生物多样性基金向若干缔约方提供的支持；

6. 提醒缔约方有义务通过生物安全信息交换所公布其实施《卡塔赫纳议定书》的法律措施；

7. 回顾 2024 年 10 月 30 日第 [CP-11/1 B](#) 号决定中的告诫，并欢迎全球环境基金向受到告诫的缔约方为编制第四次和第五次国家报告提供资金；

8. 欢迎伯利兹和利比亚提交第四次和第五次国家报告，解决了它们不遵守报告义务的问题；

9. 表示严重关切巴布亚新几内亚尚未提交第三次、第四次或第五次国家报告；

10. 请委员会考虑可能采取的措施，解决巴布亚新几内亚一再不履行报告义务的问题，并就此向作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会提出建议，供其第十三次会议审议；

* 按照作为议定书缔约方会议的缔约方大会以往会议所采取的做法，建议可以分配给与其最密切相关的议程项目。

² 联合国，《条约汇编》，第 2226 卷，第 30619 号。

³ 第 [BS-I/3](#) 号决定，附件。

⁴ 第 [15/4](#) 号决定，附件。

11. 鼓励在履行《卡塔赫纳议定书》规定的一项或多项义务方面遇到困难的缔约方向《议定书》下的履约委员会或生物多样性公约秘书处寻求援助。⁵

二. 生物安全信息交换所的运作和活动

2. 履约委员会建议作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议上通过一项包含以下要素的决定：

作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会

1. 欢迎缔约方为在生物安全信息交换所保持准确和完整的信息所作的持续努力；

2. 提醒缔约方有义务按照《卡塔赫纳生物安全议定书》第 20 条的规定，通过生物安全信息交换所公布关于改性活生物体进口或释放以及相应风险评估摘要的最终决定。⁶

三. 监测与汇报

3. 履约委员会建议作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议上通过一项包含以下要素的决定：

作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会

1. 欢迎超过三分之二的缔约方在报告截止日期前提交了关于实施《卡塔赫纳生物安全议定书》⁷的第五次国家报告；

2. 提醒尚未提交第五次国家报告的缔约方尽快通过生物安全信息交换所提交报告；

3. 表示赞赏全球环境基金和联合国环境规划署向符合条件的缔约方编制和提交第五次国家报告提供的支持。

四. 有关财务机制和财政资源的事项

4. 履约委员会建议作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议上通过一项包含以下要素的决定：

作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会

建议生物多样性公约⁸缔约方大会第十七届会议在向财务机制提供的指导意见中，请全球环境基金及时提供资金，以支持符合条件的缔约方编制和提交关于实施《卡塔赫纳生物安全议定书》的第六次国家报告。⁹

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁶ 同上，第 2226 卷，第 30619 号。

⁷ 同上。

⁸ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

⁹ 同上，第 2226 卷，第 30619 号。

附件二

卡塔赫纳生物安全议定书履约委员会为《议定书》第五次评估和审查以及《议定书》执行计划和能力建设行动计划中期评价提供的意见

履约委员会建议，作为对《卡塔赫纳生物安全议定书》第五次评估和审查以及《议定书》执行计划和能力建设行动计划中期评价的贡献，执行问题附属机构第七次会议应在其建议的决定草案中纳入以下要点，供作为议定书缔约方会议的缔约方大会第十二次会议审议：

1. 欢迎缔约方在履行《议定书》相关义务方面取得的进展，特别是在提交国家报告和生物安全信息交换所发布信息方面的进展；
2. 还欢迎在履行指定国家联络点的义务方面的高履约率；
3. 赞赏地注意到缔约方在指定国家主管部门方面取得的进展，但对少数缔约方仍未指定国家主管部门表示关切，并敦促其尽快完成指定；
4. 欢迎履约委员会发挥的支持作用，并承认该委员会定期并循序渐进跟进缔约方履约事项的重要性，以及履约委员会为支持履约和实现《卡塔赫纳生物安全议定书》执行计划目标 A.4 所采取的正式履约措施和非正式举措；
5. 请缔约方在收到履约委员会来函时予以充分配合；
6. 对一些缔约方尚未采纳任何执行《卡塔赫纳议定书》的措施，或仅采纳了措施草案或临时措施表示关切；
7. 请尚未充分落实法律措施、行政措施及其他措施以履行《卡塔赫纳议定书》规定义务的缔约方将相关工作作为优先事项，并采取行动确保必要的政治意愿和认识，同时承认缔约方面临各种挑战，阻碍其充分履行《议定书》第 2 条第 1 款规定的义务；
8. 敦促尚未充分向生物安全信息交换所提供所有必要信息并保持记录更新的缔约方落实相关工作，尤其注意到第五次国家报告中报告的非法和无意中造成的越境转移信息在许多情况下并未通过生物安全信息交换所共享；
9. 建议缔约方大会在通过关于支持《卡塔赫纳议定书》执行工作的资金机制指导意见时，请全球环境基金向符合条件的缔约方提供专项资助，用于：（a）出台执行《议定书》的法律措施、行政措施及其他措施；（b）支持符合条件的缔约方执行履约行动计划，以实现《议定书》的履约；
10. 欢迎履约委员会对《卡塔赫纳议定书》第五次评估和审查以及《议定书》执行计划中期评价提供的意见，并请履约委员会继续为第六次评估和审查以及《议定书》执行计划最后评价提供意见。