



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
8 September 2024
Russian
Original: English

Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии

Шестнадцатое совещание

Кали, Колумбия, 21 октября – 1 ноября 2024 года

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Устойчивое управление ресурсами дикой природы

Существующие руководящие указания, инструменты и документы, относящиеся к различным областям устойчивого управления ресурсами дикой природы, а также области, для которых может потребоваться разработка дополнительного руководства

Записка секретариата

I. Введение

1. В своей рекомендации [25/7](#) Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям поручил Исполнительному секретарю сотрудничать с Совместным партнерством по устойчивому управлению ресурсами дикой природы в проведении, в соответствии с мандатом Конвенции о биологическом разнообразии и целями и задачами Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, дальнейшего анализа пробелов для выявления областей, недостаточно охваченных существующими руководствами, подготовленными в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и компетентными межправительственными организациями.

2. Вспомогательный орган также поручил Исполнительному секретарю при проведении дальнейшего анализа пробелов:

(а) принять во внимание, в соответствии с мандатом Конвенции и целями и задачами Рамочной программы, семь ключевых элементов эффективных мер политики¹, направленных на поддержку устойчивого использования диких видов, которые были определены в Докладе о тематической оценке устойчивого использования диких видов Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам;

* CBD/COP/16/1.

¹ Семь ключевых элементов: инклюзивный процесс принятия решений на основе широкого участия; учет различных форм знаний и признание прав; справедливое распределение затрат и выгод; политика, адаптированная к местным социальным и экологическим условиям; мониторинг социальных и экологических условий и деятельности; скоординированная и согласованная политика; надежные институты, от традиционных до закрепленных законодательством.

(b) запросить мнения и материалы Сторон, правительств других стран, коренных народов, местных общин, женщин и молодежи, секретариатов соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и компетентных межправительственных органов, наряду с проведением комплексного обзора и анализа имеющихся инструментов и руководств, которые могут способствовать выполнению целей и задач Рамочной программы;

(c) на основе дальнейшего анализа пробелов пересмотреть список областей, для которых могут потребоваться дополнительные руководства, с учетом мнений, упомянутых в пункте 3 рекомендации 25/7;

(d) представить результаты дальнейшего анализа пробелов, включая пересмотренный список, на рассмотрение Конференции Сторон на ее 16-м совещании.

3. В ответ на эти запросы секретариат выпустил уведомление № 2023-121, в котором предложил Сторонам, правительствам других стран, коренным народам и местным общинам, женщинам, молодежи и соответствующим организациям представить мнения о передовой практике устойчивого управления ресурсами дикой природы и информацию об областях, для которых может потребоваться разработка дополнительного руководства².

4. Кроме того, несколько материалов, полученных в ответ на уведомление № 2023-120 о представлении мнений и информации об инструментах и руководствах, которые могут способствовать осуществлению Рамочной программы, имели отношение к вышеупомянутому запросу Вспомогательного органа³.

5. В соответствии с тем же запросом Совместное партнерство подготовило обзор информации, полученной в ответ на уведомления № 2023-120 и № 2023-121⁴, а также информации, предоставленной его членами. В целях обеспечения максимального охвата соответствующими организациями также была предоставлена дополнительная информация. На основе этого обзора Партнерство впоследствии подготовило проект анализа областей, которые недостаточно освещены в существующих руководящих указаниях, разработанных в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и компетентными межправительственными организациями.

6. В уведомлении № 2024-063 Сторонам, правительствам других стран, коренным народам и местным общинам, женщинам, молодежи и соответствующим организациям было предложено представить комментарии и мнения по проекту анализа пробелов⁵.

7. Исследование, подготовленное Совместным партнерством на основе комментариев, полученных в ходе коллегиального обзора, представлено в документе CBD/COP/16/INF/6. Поскольку мандат Партнерства ограничен сферой наземных позвоночных, секретариат провел дополнительный анализ, посвященный вопросам управления ресурсами дикой

² Материалы были получены от семи Сторон (Австралии, Беларуси, Бразилии, Европейского союза, Канады, Мексики и Японии) и восьми организаций (Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Ассоциации по сохранению коренных народов Непала, Общества по сохранению биоразнообразия водно-болотных угодий (Непал), Фонда «Чемичеми», Африканского института экономики дикой природы, Фонда Born Free, Секретариата Восточноафриканского сообщества и Центра демократии и прав человека региона Среднего Запада).

³ Материалы, представленные в ответ на уведомление № 2023-120 и имеющие отношение к дальнейшему анализу пробелов, были получены от Австралии, Европейского союза, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Японии, Отдела по вопросам океана и морскому праву ООН, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Программы ООН по окружающей среде, Всемирной туристской организации, Всемирного центра мониторинга охраны природы Программы ООН по окружающей среде, Международного союза охраны природы, Всемирной организации по охране здоровья животных, Генетических знаний о биоразнообразии для обеспечения устойчивости экосистем и университета Гонконга.

⁴ Представлено на сайте: www.cbd.int/notifications/2024-063.

⁵ Материалы были получены от шести Сторон (Европейского союза, Испании, Канады, Мексики, Перу и Соединенного Королевства), Управления ООН по наркотикам и преступности и двух организаций (Международного союза организаций по исследованию лесов и организации за фундаментальные права «Ланка»).

природы в более широком смысле, в соответствии с рекомендацией 25/7 и комментариями, сформулированными в ходе коллегиального обзора. Дополнительный анализ представлен в документе CBD/COP/16/INF/7.

II. Области, недостаточно охваченные руководствами, разработанными в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и компетентными межправительственными организациями

A. Пробелы, выявленные Совместным партнерством по устойчивому управлению ресурсами дикой природы

8. При определении пробелов в руководствах по устойчивому управлению ресурсами дикой природы Совместное партнерство руководствовалось таблицей пробелов в знаниях для тематической оценки устойчивого использования диких видов (таблица РДО.А.2), содержащейся в резюме для директивных органов Доклада о тематической оценке устойчивого использования диких видов. Пробелы распределены по следующим категориям: наличие и доступность данных и информации; методы оценки и мониторинга, модели и сценарии; знания коренных народов и местных общин; и многообразие видов использования и их взаимодействие с другими факторами давления.

1. Наличие и доступность данных и информации

9. Совместное партнерство выявило следующие 14 пробелов в этой категории:

- (a) общее руководство по устойчивому управлению ресурсами дикой природы в регионах с умеренным климатом;
- (b) руководство по урегулированию конфликтов между человеком и дикой природой в регионах с умеренным климатом и других регионах помимо Африки и Азии;
- (c) руководство по управлению генетическим разнообразием диких наземных позвоночных;
- (d) данные и информация об устойчивой охоте (включая формы охоты, выходящей за рамки обеспечения пропитания) в тропических и субтропических регионах;
- (e) данные и информация об устойчивом управлении лесами в регионах с умеренным климатом;
- (f) данные и информация о внутриафриканской торговле мясом диких животных и продуктами дикой природы;
- (g) данные и информация об устойчивости промысла мяса диких животных в регионах с умеренным климатом и в других регионах помимо Африки и Азии;
- (h) данные и информация о нелетальном промысле наземных позвоночных;
- (i) региональное руководство по нелетальному промыслу наземных позвоночных;
- (j) данные и информация о недобывающих видах деятельности, связанных с наземными позвоночными во всем мире;
- (k) региональное руководство по недобывающим видам деятельности, связанным с наземными позвоночными;
- (l) данные и информация о результатах применения подхода «Единое здоровье» к использованию диких видов;
- (m) данные и информация о региональных экономических процессах, связанных с дикой природой;

- (n) руководство по гендерному равенству и управлению ресурсами дикой природы.

2. Методы оценки и мониторинга, модели и сценарии

10. Совместное партнерство выявило следующие 10 пробелов в этой категории:

- (a) исследования сценариев, посвященные конфликтам между человеком и дикой природой в регионах с умеренным климатом и в других регионах помимо Африки и Азии;
- (b) исследования сценариев, посвященные промыслу мяса диких животных в регионах с умеренным климатом и в других регионах помимо Африки и Азии;
- (c) мониторинг и оценка устойчивой охоты (включая формы охоты, выходящей за рамки обеспечения пропитания) в тропических и субтропических регионах;
- (d) инструменты и ресурсы для мониторинга и решения проблем генетического разнообразия наземных позвоночных;
- (e) стандартизированные на международном уровне подходы к мониторингу, оценке и отчетности о популяциях наземных позвоночных и статистике в области торговли;
- (f) мониторинг тенденций для всех видов использования наземных позвоночных;
- (g) планы регулирования видов наземных позвоночных;
- (h) исследования сценариев, посвященные недобывающим видам деятельности, связанным с наземными позвоночными;
- (i) инструменты и ресурсы для мониторинга и оценки региональных экономических процессов, связанных с дикой природой;
- (j) механизмы для оценки и мониторинга конфликтов между человеком и дикой природой.

3. Знания коренных народов и местных общин

11. Совместное партнерство выявило следующие шесть пробелов в этой категории:

- (a) исследование и оценка практики использования ресурсов дикой природы коренными общинами;
- (b) равноправное включение ценностей коренных народов и их взаимоотношений с дикими видами в политические рекомендации;
- (c) равноправное применение знаний коренных народов и местных общин в руководстве по урегулированию конфликтов между человеком и дикой природой;
- (d) равноправное применение знаний коренных народов и местных общин в управлении генетическими ресурсами;
- (e) подходы для оказания поддержки коренным народам и местным общинам в проведении исследований, мониторинга и управления;
- (f) создание потенциала и поддержка устойчивого жизнеобеспечения общин и связанного с этим укрепления биоразнообразия.

4. Многообразие видов использования и их взаимодействие с другими факторами давления

12. Совместное партнерство выявило следующие 10 пробелов в этой категории:

- (a) влияние устойчивого использования диких видов на борьбу с нищетой;

(b) влияние устойчивого использования диких видов на продовольственную безопасность, особенно в регионах с умеренным климатом, по которым наблюдается наибольший пробел в данных;

(c) влияние технологических достижений на устойчивое использование и регулирование диких видов;

(d) взаимодействие между экологическими и социальными компонентами использования диких видов, то есть связь между устойчивым использованием диких видов и социальными, экономическими и экологическими выгодами и ущербом;

(e) влияние внутриафриканской торговли мясом диких животных и продуктами дикой природы на сохранение видов и источники жизнеобеспечения;

(f) взаимодействие между экологическими и социальными компонентами недобывающих видов деятельности, включая культурные и духовные практики;

(g) влияние изменения климата на популяции, среду обитания и использование наземных позвоночных;

(h) влияние изменения климата на здоровье диких животных и его последствия для человека и домашних животных;

(i) взаимодействие между изменением климата и потреблением человеком мяса диких наземных животных;

(j) влияние зоонозов на потребление мяса диких животных и популяции диких видов.

В. Дополнительные пробелы, выявленные секретариатом

1. Виды

13. В отношении водных животных секретариат выявил пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, учету различных форм знаний и признанию прав, справедливому распределению затрат и выгод, а также надежным институтам. С другой стороны, секретариат отметил наличие надлежащего руководства по мониторингу социальных и экологических условий и деятельности, а также по скоординированной и согласованной политике в отношении водных животных.

14. В отношении наземных животных секретариат отметил наличие надлежащего руководства по мониторингу социальных и экологических условий и деятельности, а также ограниченного руководства по политике, адаптированной к местным социальным и экологическим условиям и учитывающей множество ключевых элементов. С другой стороны, секретариат выявил пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, учету различных форм знаний и признанию прав, справедливому распределению затрат и выгод, скоординированной и согласованной политике, а также надежным институтам.

15. В отношении деревьев, других растений, грибов и водорослей секретариат выявил пробелы в руководстве по всем семи ключевым элементам.

2. Виды деятельности

16. В отношении рыболовства секретариат отметил наличие надлежащего руководства по мониторингу социальных и экологических условий и деятельности, а также скоординированной и согласованной политики. Однако было выявлено пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, учету различных форм знаний и признанию прав, справедливому распределению затрат и выгод, политике, адаптированной к местным социальным и экологическим условиям, и надежным институтам.

17. В отношении недобывающих видов деятельности секретариат констатировал наличие надлежащего руководства по мониторингу социальных и экологических условий и деятельности, однако выявил пробелы по всем остальным шести ключевым элементам.

18. В отношении добычи, лесозаготовки и промысла наземных животных секретариат отметил пробелы в руководстве по всем семи ключевым элементам.

19. В отношении руководства, охватывающего различные виды деятельности, секретариат выявил пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, учету различных форм знаний и признанию прав, справедливому распределению затрат и выгод, а также политике, адаптированной к местным социальным и экологическим условиям.

3. Географический охват

20. В отношении глобального охвата секретариат констатировал пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, включению различных форм знаний и признанию прав, а также справедливому распределению затрат и выгод.

21. Во всех регионах, кроме Европы, секретариат выявил пробелы в охвате руководств по всем семи ключевым элементам.

22. В отношении Европы секретариат отметил наличие надлежащего руководства по мониторингу социальных и экологических условий и деятельности, а также ряд руководств по скоординированной и согласованной политике и надежным институтам. Однако были выявлены пробелы в руководстве по инклюзивному принятию решений на основе широкого участия, учету различных форм знаний и признанию прав, справедливому распределению затрат и выгод, а также по политике, адаптированной к местным социальным и экологическим условиям.

III. Области, для которых может потребоваться разработка дополнительного руководства

23. Список областей, для которых может потребоваться разработка дополнительного руководства, представленный в пункте 45 документа CBD/SBSTTA/25/11, был основан на выводах Доклада о тематической оценке устойчивого использования диких видов, в котором использование диких видов было признано неустойчивым или подверженным новым угрозам. В ходе анализа, упомянутого в настоящем документе, был проведен обзор существующих руководств, разработанных в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и компетентными межправительственными организациями, с целью создания более широкой базы справочных материалов, которые необходимо учитывать при определении областей, в которых может потребоваться разработка дополнительного руководства.

24. При проведении соответствующего анализа Совместное партнерство и секретариат отметили, что большинство имеющихся руководств ориентированы на несколько видов, видов деятельности и географических регионов. В случае наличия руководств для групп видов они касались преимущественно мониторинга социальных и экологических условий и деятельности, а также скоординированной и согласованной политики. Аналогичная картина наблюдалась и в отношении практик устойчивого использования.

25. В дополнение к пробелам в знаниях, выявленным Совместным партнерством, секретариат отметил многочисленные пробелы в руководствах по различным видам деятельности, видам и географическим регионам, в частности, в отношении инклюзивного принятия решений на основе широкого участия, учета различных форм знаний и признания прав, справедливого распределения затрат и выгод, а также политики, адаптированной к местным социальным и экологическим условиям.

26. В рамках процессов, осуществляемых в соответствии с Конвенцией, не представляется возможным устранить все выявленные пробелы, а учитывая, что в семи ключевых элементах основное внимание уделяется местным социальным и экологическим условиям, руководство⁶ может быть более эффективным при его подготовки на региональном и субрегиональном уровнях. В связи с этим Конференция Сторон могла бы рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить региональным и субрегиональным организациям подготовить руководство по устойчивому управлению ресурсами дикой природы.

27. Таким образом, Конференция Сторон, возможно, пожелает сосредоточиться на разработке руководства на глобальном уровне, ориентированного на различные виды и разнообразные виды деятельности, в соответствии с мандатом Конвенции, а также целями и задачами Рамочной программы. Как показано в таблице ниже, наиболее серьезные пробелы в руководстве по различным видам и разнообразным видам деятельности на глобальном уровне связаны с инклюзивным принятием решений на основе широкого участия, учетом различных форм знаний и признанием прав, а также справедливым распределением затрат и выгод.

Охват руководства по различным видам и разнообразным видам деятельности на глобальном уровне

<i>Ключевые элементы</i>	<i>Разнообразные виды деятельности</i>	<i>Глобальный уровень</i>	<i>Различные виды</i>
1. Инклюзивный процесс принятия решений на основе широкого участия	4	4	3
2. Учет различных форм знаний и признание прав	4	7	5
3. Справедливое распределение затрат и выгод	1	1	1
4. Политика, адаптированная к местным социальным и экологическим условиям	7	15	9
5. Мониторинг социальных и экологических условий и деятельности	30	53	32
6. Скоординированная и согласованная политика	27	45	22
7. Надежные институты, от традиционных до закрепленных законодательством	10	14	9
8. Несколько ключевых элементов	18	32	18

Примечание: количество документов: 0-4 (красный); 5-9 (оранжевый); 10-15 (светло-зеленый); 15 и выше (темно-зеленый).

28. Таким образом, список областей, для которых может потребоваться разработка дополнительного руководства, пересмотренный на основе дальнейшего анализа пробелов, выглядит следующим образом:

- (a) глобальное руководство по инклюзивному процессу принятия решений на основе широкого участия;
- (b) глобальное руководство по учету различных форм знаний и признанию прав;
- (c) глобальное руководство по справедливому распределению затрат и выгод.

⁶ Более подробную информацию см. в документе CBD/COP/17/INF/7.

IV. Рекомендация

29. При рассмотрении пункта 5 проекта решения, содержащегося в рекомендации 25/7 и представленного в сборнике проектов решений, Конференция Сторон, возможно, пожелает принять во внимание результаты анализа, представленные в настоящем документе.
