



生物多样性公约

Distr.: General
15 October 2024
Chinese
Original: English

生物多样性公约缔约方大会

第十六届会议

2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日，哥伦比亚卡利

临时议程**项目 11

资源调动和财务机制

财务机制***

秘书处的说明

一. 导言

1. 根据《生物多样性公约》第 21 条、《卡塔赫纳生物安全议定书》第 28 条、《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》第 25 条以及第 III/8 号决定所载缔约方大会与全球环境基金（全环基金）理事会之间的谅解备忘录，缔约方大会定期审查以下四个与财务机制有关的主题领域的落实情况：根据全球环境基金理事会的报告进行问责；就政策、战略、方案重点以及获取和使用财务资源的资格标准提供指导；定期审查财务机制的成效；确定资金需求。关于政策、战略、方案重点以及获得和使用财务资源的资格标准的指导意见已经有所发展，列入了一个成果导向四年期方案重点框架，其目的是为全环基金信托基金的下一个增资期做准备，同时也借鉴了各项与生物多样性相关的公约的投入，并整合了缔约方大会前几届会议确定的现有指导意见，以及正在根据《公约》及其各项议定书进行的会期谈判所产生的更多指导意见。
2. 执行问题附属机构根据全环基金理事会的初步报告¹和秘书处编写的若干文件²讨论了财务机制问题。
3. 全环基金理事会提交缔约方大会第十六届会议的报告载于 CBD/COP/16/8 号文件，本文件第二节根据执行问题附属机构向执行秘书提出的请求，即，在所编写的供缔

* 订正目的是使第 13(a)段的数字与全球环境基金理事会提交公约缔约方大会第十六届会议的订正报告（CBD/COP/16/8/Rev.1）中的数字相一致。

** CBD/COP/16/1。

*** 本文件将不经正是编辑印发。

¹ CBD/SBI/4/6/Add.1。

² CBD/SBI/4/6 号文件以 CBD/SBI/4/6/INF/16、CBD/SBI/4/6/INF/17、CBD/SBI/4/6/INF/18 和 CBD/SBI/4/6/INF/19 号资料文件。

约方大会第十六届会议审议的相关文件中列入这些信息，并与全环基金合作，确定需要缔约方大会同一届会议关注的潜在问题和领域，指出了该报告中的一些要点。

4. 执行问题附属机构以秘书处编写的一份说明为基础，为全环基金信托基金第九增资期制定了一份成果导向四年期方案重点框架草案，供缔约方大会第十六届会议审议。该草案附于执行问题附属机构第 4/4 号建议所载决定草案的附件，并转载于决定草案汇编。³

5. 执行问题附属机构还请执行秘书制定指导意见的要素，供缔约方大会第十六届会议审议，这些要素是为了支持落实此前对全环基金的任何指导意见均未具体覆盖或覆盖不全面的《框架》中的那些部分、长期目标和行动目标，包括 C 部分以及行动目标 1、2、7、9、11、16、22 和 23。秘书处对此做出的答复载于本文件第四节。

6. 缔约方大会迄今已对财务机制的成效进行了五次审查，并在第 15/15 号决定（第 17 段和附件四）中决定，在第十六届会议上进行第六次审查。执行问题附属机构在其第 4/4 号建议中鼓励缔约方参加由执行秘书为实施第六次财务机制成效审查的职权范围而聘请的独立评估员正在进行的评估，并要求执行秘书将独立评估员的报告提交缔约方大会第十六届会议、作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议和作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会第五次会议审议。CBD/COP/16/7 号文件载有独立评估员关于财务机制成效的报告的综述以及关于此事的决定草案的一些要素，报告全文则载于 CBD/COP/16/INF/25 号文件。

7. 缔约方大会在第 15/15 号决定第 13 至 15 段和附件三中确立了一个流程，来为全环基金第九增资期（GEF-9）全面评估为协助发展中国家和经济转型国家根据缔约方大会提供的指导，履行根据《公约》及其各项议定书承担的义务所必需的资金数额。第六节提供了有关此事的最新情况。

8. 缔约方大会第十六届会议预计将根据执行问题附属机构的第 4/4 号建议以及本文件和 CBD/COP/16/7 号文件提供的最新情况，通过一项关于财务机制以及与全环基金之间关系的全面决定，其中将包括本说明第七节所建议的更多决定要素。

二. 全球环境基金理事会的报告

9. 根据谅解备忘录第 3 段，全环基金理事会将为缔约方大会每届常会编写和提交一份报告。报告将涵盖全环基金资助的所有为《公约》目的开展的活动，无论关于这些活动的决定是由理事会做出，还是由全环基金的实施机构和/或执行机构做出。报告还将提供具体信息，说明全环基金的理事会、秘书处以及实施机构和执行机构如何适用指导意见，如何执行缔约方大会确定的政策、战略、方案重点和资格标准，以及如何落实缔约方大会根据《公约》第 21 条向全环基金通报的任何其他决定。理事会还应报告其针对生物多样性重点领域的项目进行的监测和评估活动。理事会还将根据缔约方大会可能提出的要求提供信息，说明与根据第 21 条第 1 款履行其职能有关的其他事项。理事会如果在回应任何此类要求时有困难，将向缔约方大会解释其关注的问题，由缔约方大会和理事会找到双方同意的解决方案。

10. 缔约方大会在随后的决定中，如在第 15/15 号决定附件二 A 的汇编以及第 3 段和第 27 段中，对这些报告提出了进一步的要求，涉及提交时间、向执行问题附属机构

³ CBD/COP/16/2。

提交初步报告、平衡兼顾全面性和简洁性、基于成果的报告方式、就需求评估结果以及成果导向四年期方案重点框架提出报告、全环基金项目审批过程的透明度、生物多样性融资机制中的保障措施、共同融资、全环基金机构网络的业绩以及全球生物多样性框架基金。

11. 全环基金理事会向缔约方大会第十六届会议提交的报告覆盖 2022 年 1 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间，紧接在向缔约方大会第十五届会议所提交报告的覆盖期间之后。报告提供了关于以下事项的信息：全环基金第七增资期（GEF-7）最后六个月的方案资金使用情况 and 项目活动、第八增资期（GEF-8）的方案资金使用情况、全环基金对缔约方大会第十五届会议通过的指导意见的回应、全球生物多样性框架基金、项目组合实施情况、GEF-7 期间全环基金成果和目标的落实进度报告、全环基金独立评估办公室的结果以及已核准项目清单的附件。

12. 2022 年 12 月举行的缔约方大会第十五届会议第二期会议之后，全环基金理事会举行了第六十四、六十五、六十六和六十七次会议（分别于 2023 年 6 月和 10 月以及 2024 年 2 月和 6 月举行），核准了其历史上最大的两个工作方案，并设立了全球生物多样性框架基金。全环基金大会在 2023 年 8 月举行的第七届会议上核准了该基金的设立。全球生物多样性框架基金理事会第一次和第二次会议分别于 2024 年 2 月和 6 月举行。

A. 全球环境基金信托基金

13. 谨建议缔约方大会注意到全环基金理事会报告中的以下内容：

(a) 资源方案编制：对爱知生物多样性目标的 GEF-7 供资总额为 20.4 亿美元，通过杠杆效应带动的共同融资额为 165.1 亿美元，使供资总额达 185.5 亿美元，意味着共同融资比率为每 1 美元的全环基金资金筹集了 8 美元。在 GEF-8 的前两年，对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的累计直接方案供资额为 24.2 亿美元，来自 GEF-8 所有相关方案编制科目（生物多样性重点领域战略、GEF-8 综合方案、国际水域重点领域、最不发达国家气候变化适应基金、非赠款工具和小额赠款方案），通过杠杆效应共调动了 191.2 亿美元的共同融资，使供资总额超过 215.4 亿美元，意味着在报告所述期间，共同融资比率为每 1 美元的全环基金资金筹集了 7 美元；

(b) 方案编制的及时性：在报告所述期间，生物多样性重点领域的资源使用率达到 69%（即 13.2 亿美元），表明仅在 50% 的 GEF-8 期间内，就为 69% 的生物多样性资源进行了方案编制；

(c) 项目所涉范围：核定的 GEF-8 资源为 22 个生物多样性重点领域项目和 32 个多重点领域项目以及 17 个方案方法，包括 11 个综合方案提供了资助。综合方案包括 217 个子项目。共有 140 个国家从这些投资中受益；

(d) 规划和一致性：GEF-7 的全球生物多样性框架早期行动支持项目旨在使 138 个国家与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》保持一致。在报告所述期间，GEF 还核准了支持修订和更新国家生物多样性战略和行动计划以及编制第七次国家报告的总体方案，总共为 139 个国家提供支持，并核准了支持 91 个国家制定国家生物多样性融资计划的总体方案，此外还核准了联合国发展计划署的生物多样性融资倡议 (BIOFIN)。全环基金已开始将政策一致性作为一项贯穿各领域的基本原则，将其纳

入 GEF-8 方案的设计、实施和国家参与活动，其思路与全环基金理事会第 65 次会议核准的题为“通过全环基金的运作加强政策一致性”的文件相一致；

(e) 综合化和主流化：GEF-8 的 11 个综合方案都为实现《框架》的行动目标 11、20、21、22 和 23 做出贡献。有十个综合方案对应行动目标 10，九个对应行动目标 2，八个对应行动目标 14，七个对应行动目标 3，六个对应行动目标 7 和 19，五个对应行动目标 1 和 15，四个对应行动目标 9 和 18，三个对应行动目标 5，两个对应行动目标 12 和 16，一个对应行动目标 4 和 13，没有任何综合方案对应行动目标 17；

(f) 创新和私人融资伙伴关系：在报告所述期间核准了五个 GEF-8 创新混合融资解决方案项目，这些项目直接为《框架》出资，其中全环基金出资 8,000 万美元，通过杠杆效应调动了 15.34 亿美元；

(g) 社会动员和参与：2022 年 7 月至 2023 年 6 月（2023 财年）期间，全环基金资助了 1,179 个新的小额赠款方案项目，总额为 3,822 万美元。2023 财年期间执行的小额赠款方案项目有 2,443 个，赠款数额为 8,368 万美元，共同融资总额为 8,890 万美元。338 个小额赠款方案生物多样性项目已完成实施并已关闭。GEF-7 包容性保护倡议专门拨出 2,250 万美元的全环基金项目资金，用于加强土著人民和地方社区对生物多样性的管理，该倡议在报告所述期间取得了进展。目前，美洲、非洲和亚洲有 13 个子项目正在实施当中。包容性保护倡议的第二批项目将在 GEF-8 期间得到资助；

(h) 项目组合的业绩：在实施当中的生物多样性项目组合中，85%的项目的执行进度评分属于令人满意的范围，89%的项目的实现其设计目标的可能性评分属于令人满意的范围。已核准项目和方案的预期成果已经实现了“建立或改进管理的 1.5 亿公顷陆地保护区”的目标的一半以上，超过了整个“建立或改进管理的 1 亿公顷海洋保护区”的目标。采用使生物多样性受益的改良做法的陆地（1.95 亿公顷）和海洋（7,000 万公顷）保护区面积分别超过了目标数的三分之二和二分之一。

B. 全球生物多样性框架基金

14. 缔约方大会在第 15/15 号决定第 20 至 27 段中请全环基金建立一个全球生物多样性框架基金和将其投入运作，并向缔约方大会今后的会议报告该基金的建立进度以及运作和业绩。缔约方大会在同一决定的第 28 段中决定评估全球生物多样性框架基金的建立进度及其运作和业绩，并在今后的会议上审议和通过对全环基金和该基金理事机构的关于基金模式和运作的进一步指导意见。

15. 全环基金理事会提交缔约方大会第十六届会议的报告列入了关于全球生物多样性框架基金建立进度及其运作和业绩的报告，其中记录了全环基金如何快速设计和建立该基金并将其投入运作。谨建议缔约方大会注意到该报告以及对其第 15/15 号决定中提出的请求做出的回应。

16. 秘书处在一份说明中描述了全环基金对每一项请求所做回应，执行问题附属机构第四次会议审议了该说明。⁴自那时以来，全球生物多样性框架基金理事会于 2024 年 6 月 19 日举行的第二次会议批准了该基金的第一个工作方案，⁵这个方案包括三个

⁴ CBD/SBI/4/6。

⁵ [GEF/GBFF.02/03](#)。

项目，资金数额为 3,782 万美元（第 GBFF 4/2024 号决定），并通过了咨询小组和一个辅助机构的职权范围⁶（第 GBFF 5/2024 号决定）。⁷

C. 对执行问题附属机构第 4/4 号建议第 11(c) 段采取的后续行动

17. 执行问题附属机构在第 4/4 号建议第 11(c) 段中请执行秘书将全环基金报告中的信息纳入将编制供缔约方大会第十六届会议审议的相关文件，并与全环基金合作，确定需要该届会议注意的潜在问题和领域。其中一个问题是根据第 15/15 号决定第 28 段评估全球生物多样性框架基金的运作和业绩。应根据同项决定的第 25 段和第 19 段进行这一评估。缔约方大会在第 25 段呼吁按照《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 19 立即增加所有来源的实质性捐助，在第 19 段确认，新的基金应“从所有来源迅速调动和拨付与《框架》的雄心相称的新的和额外资源”。

18. 缔约方大会在《框架》的行动目标 19 中设定了到 2030 年每年至少总共筹集 2000 亿美元的目标，以及到 2025 年每年至少从发达国家筹集 200 亿美元国际资金，到 2030 年每年至少从其筹集 300 亿美元国际资金的目标。行动目标 19 还包括一份并非详尽无遗的资金来源清单。

19. 如第 4/4 号建议所述，根据六个捐助方签署的捐款协定或做出的捐款安排，⁸ 全球生物多样性框架基金迄今为止的资金水平约为 2.31 亿美元。⁹ 因此，或许应该考虑采取何种方式来提高基金在帮助实现《框架》中设定的上述目标方面的成效和资金充足程度。在这方面，可能值得注意的是，绿色气候基金探索了¹⁰ 其他多边基金采用的资源筹集方法，并得出结论认为，全球基金和多边基金通常从最初捐助者的临时捐款开始，然后联系更广泛的捐助者，并逐渐采用更系统的流程来补充资源。就《公约》和全球生物多样性框架基金而言，这样的流程可以很简单，即，缔约方大会的每届常会在专门的高调场合为所有类别的潜在捐助者提供机会，供其向基金认捐。

三. 缔约方大会前几届会议提供的现有指导意见汇编

20. 缔约方大会第十届会议审查了第一至第九届会议通过的与财务机制有关的决定和决定要素，并在第 X/24 号决定中通过了第一份对全球环境基金的指导意见汇编，其中包括方案重点。缔约方大会还决定取消以前的一些与财务机制有关的决定和决定要素。缔约方大会第十三届会议在第 XIII/21 号决定中通过了增订的指导意见汇编，其中包括全环基金信托基金第七增资期四年期方案重点框架（2018-2022 年）。第 15/15 号决定附件二 A 载有进一步增订的指导意见汇编。

21. 按照这一做法，本文件对全环基金信托基金第九增资期的指导意见汇编做了进一步增订。增订后的汇编以在第 15/15 号决定附件二 A 中通过的汇编为基础，列入了缔约方大会第十五届会议通过的所有与财务机制有关的更多决定和决定要素。这份汇编与第 15/15 号决定附件二 A 中的汇编一样，采用了第 III/8 号决定所载谅解备忘录

⁶ GEF/GBFF.02/04。

⁷ 见共同主席的联合摘要，载于：www.thegef.org/sites/default/files/documents/2024-06/EN_GBFF.C.2_Joint_Summary_of_the_Co_Chairs_0.pdf。

⁸ 还见 GEF/GBFF.02/Inf.03 号文件。

⁹ 由于汇率起伏，数额将有变化。

¹⁰ 见 2014 年 10 月 1 日 GCF/B.08/16 号文件。

的结构，并为全球生物多样性框架基金增加了一个新标题。CBD/COP/16/6/Add.1 号文件载有这份对先前的指导意见进行汇编的结果。

四. 对全球环境基金的更多指导意见

22. 按照既定做法，凡是在缔约方大会其他议程项目下制定的任何针对全环基金的决定要素，都将作为增加的指导意见纳入关于财务机制的决定。这可能包括科学、技术和工艺咨询附属机构第二十六次会议¹¹和执行附属机构第四次会议¹²编写的，供缔约方大会、作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会或作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会审议的决定草案中对全环基金的指导意见要素。

23. 根据《卡塔赫纳议定书》第 28 条，作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会将以 CBD/CP/MOP/11/6 号文件为基础，在其第十一次会议议程项目 7 下审议与财务机制和财务资源有关的事项，并可向公约缔约方大会提出一项关于对全环基金的指导意见的建议。同样，根据《名古屋议定书》第 25 条，作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会将在其第五次会议上以 CBD/NP/MOP/5/6 号文件为基础，在议程项目 7 下审议与财务机制和财务资源有关的事项，并可向公约缔约方大会提交关于一项对全环基金的指导意见的建议。

24. 执行问题附属机构在其第 4/4 号建议第 12 段请执行秘书制定指导意见要素，供缔约方大会第十六届会议审议，这些要素是为了支持落实此前对全环基金的任何指导意见均未具体覆盖或覆盖不全面的《框架》中的那些部分、长期目标和行动目标，包括 C 部分以及行动目标 1、2、7、9、11、16、22 和 23。因此，本说明的附件列入了关于 C 部分和每个上述行动目标的指导意见要素，该附件也将成为一项决定基本内容草案（第七节）的附件。

25. 值得注意的是，其中一些行动目标和要素已经在先前的指导意见中得到部分覆盖。¹³此外，保护野生动物迁徙物种公约常设委员会所提供建议的要素（见第五节）与行动目标 1、2、7 和 9 以及其他行动目标相关。还应指出，全环基金的业务政策和方案反映了 C 部分中的一些考虑因素，例如性别平等考虑因素以及土著人民和地方社区的贡献和权利。

五. 其他生物多样性相关公约理事机构提出的建议要素

26. 迁徙物种公约常设委员会应缔约方大会第 15/15 号决定发出的邀请，向生物多样性公约缔约方大会提出了一些建议要素，供其在为全环基金信托基金第九增资期制定成果导向四年期方案重点框架时审议。这些建议要素转载于 CBD/COP/16/6/Add.2 号文件。¹⁴

¹¹ 给缔约方大会的第 26/1 号建议（监测框架）和第 26/9 号建议（生物多样性和健康）；给作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会的第 26/6 号建议（改性活生物体的检测和识别）。

¹² 给公约缔约方大会建议除了关于财务机制的第 4/4 号建议之外，还包括第 4/3 号建议（资源调动）、第 4/5 号建议（能力建设和发展、科技合作和技术转让）和第 4/6 号建议（信息交换所机制和知识管理）；给作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会的建议是第 4/7 号建议（名古屋议定书能力建设和发展行动计划草案）和第 4/11 号建议（制定对名古屋议定书的成效进行第二次评估和审查的方法）。

¹³ 见 CBD/COP/16/INF/27。

¹⁴ 《迁徙物种公约》执行秘书提交的文件全文转载于 CBD/COP/16/INF/26 号文件。

27. 常设委员会根据迁徙物种公约缔约方大会第 10.25 号决议 (Rev.COP14)，在 2004 年 7 月举行的一次会议上根据《2024-2032 年撒马尔罕迁徙物种战略计划》¹⁵和该公约的其他重要决议制定了 14 项指导意见要素，供生物多样性公约缔约方大会第十六届会议审议。谨建议缔约方大会考虑采纳上述建议要素，将其作为对全环基金的更多指导意见的要素。

28. 常设委员会在其决议中还认识到，全环基金信托基金第八增资期的成果导向四年期方案重点框架中的一些要素也被列入第九增资期的框架草案，反映出《迁徙物种公约》和其他生物多样性相关公约以及这些公约提供的战略性建议的重要性。

六. 确定资金需求：对全环基金信托基金第九增资期为协助发展中国家履行根据《生物多样性公约》承担的义务所必需的资金数额进行第三次四年期评估

29. 缔约方大会在第 15/15 号决定（第 13 和 14 段）中通过了对全环基金第九增资期为协助发展中国家和经济转型国家履行根据《公约》及其议定书承担的承诺所必需的资金进行评估的职权范围。

30. 执行问题附属机构第四次会议遗憾地注意到，缺乏资助执行这次评估的职权范围的自愿捐款，并就今后的行动提出了建议，供缔约方大会第十六届会议审议。¹⁶

31. 秘书处正在以 CBD/SBI/4/INF/16 号资料文件中的问卷调查为基础，根据第 15/15 号决定第 15 段和第 4/4 号建议第 9 段编制一份在线版问卷，分发给《公约》及其议定书的相关国家联络点。

32. 截至 2024 年 8 月底，只有三个受援国提交了经修订或更新的国家生物多样性战略和行动计划。由于国家供资重点需要以国家生物多样性战略和行动计划为依据，因此预计只有在缔约方大会第十六届会议之后，对问卷调查的答复数目才能达到有意义的水平。

七. 建议的决定要素

33. 谨建议缔约方大会考虑在执行问题附属机构第 4/4 号建议所载决定草案中增加大致如下的要素：¹⁷

缔约方大会，

XX. 注意到 CBD/COP/16/6/Add.1 号文件的附件所载以前对全环基金的指导意见汇编；

YY. 通过本决定附件¹⁸所载对全环基金的更多指导意见，并请全环基金理事会在其提交缔约方大会的报告中列入信息，说明这些更多的指导意见的实施情况。

¹⁵ 迁徙物种公约缔约方大会第 14.1 号决议，附件。

¹⁶ 执行问题附属机构第 4/4 号建议。

¹⁷ 合并的决定草案载于 CBD/COP/16/2 号文件所载决定草案汇编。此处提议增加的要素将取代执行问题附属机构第 4/4 号建议中的决定草案的第 23 段（占位符）。

¹⁸ 本文件的附件应成为决定的附件二，决定草案载于执行问题附属机构第 4/4 号建议以及决定草案汇编（CBD/COP/16/2）。

附件

对全球环境基金的更多指导意见

[标题待补]

1. [待补入以下会议在关于其他议程项目的决定中通过的更多指导意见要素：生物多样性公约缔约方大会第十六届会议、作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议、作为关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会第五次会议。]

更多指导意见，用于支持落实此前对全球环境基金的任何指导意见均未具体覆盖或覆盖不全面的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的 C 部分和行动目标

2. 由于认识到，在服从国家的具体情况、需要和优先事项的情况下，应把旨在落实国家生物多样性战略和行动计划中反映的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹⁹所有要素的活动视为符合资助条件，因此提供以下指导意见要素，目的是支持落实此前对全球环境基金的任何指导意见均未具体覆盖或覆盖不全面的《框架》中的那些部分和行动目标，即 C 部分以及行动目标 1、2、7、9、11、16、22 和 23。在这方面，要求全环基金根据其既定程序并根据国家驱动的关于这些支持的提案，为《框架》的以下要素提供支持。

C 部分

关于执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的考虑因素

3. 全球环境基金应通过以下方式向符合条件的缔约方提供支持，使其能够执行《框架》并实现其长期目标和行动目标：

(a) 确保经过土著人民和地方社区的自由、事先和知情同意，²⁰尊重、记录和保护其权利、知识（包括与生物多样性相关的传统知识）、创新、世界观、价值观和做法，包括使其按照相关国家法律、国际文书（包括《联合国土著人民权利宣言》²¹）和人权法充分和切实参与决策；

(b) 承认和考虑到不同的价值体系和观念，对于承认自然权利和地球母亲权利的国家，还应考虑到这些权利；

(c) 动员包括各级政府在内的全政府和全社会进行参与，把所有行为体包括在内，并动员公众的广泛支持；

(d) 根据国家情况、优先事项和能力行事，并为负责任和可持续的社会经济发展创造条件，同时使这些发展有助于保护和可持续利用生物多样性；

¹⁹ 第 15/4 号决定，附件。

²⁰ 所有提及“自由、事先和知情同意”之处均指的是以下三个术语：“事先知情同意”、“自由、事先和知情同意”以及“批准和参与”。

²¹ 联合国大会第 61/295 号决议，附件。

(e) 遵循基于人权的方针，尊重、保护、促进和实现人权，包括享有清洁、健康和可持续环境的人权；

(f) 确保性别平等，增强妇女和女童的权能并减少不平等现象；

(g) 按照相关国际义务遵守《公约》及其议定书的适用目标和规定，并以《关于环境与发展的里约宣言》²²的原则为指导；

(h) 以科学证据以及传统知识和做法为基础，承认科学、技术和创新的作用；

(i) 以《公约》的生态系统方法为基础；

(j) 遵循代际公平原则，这个原则旨在满足当代人的需求，同时不损害后代人满足自身需求的能力，并确保青年一代切实参与各级决策过程；

(k) 纳入各级正规和非正规的变革性、创新性和跨学科教育，包括科学 — 政策界面研究和终身学习进程，承认土著人民和地方社区的不同世界观、价值观和知识体系；

(l) 为提供充足、可预测和易于获取的财务资源创造便利条件；

(m) 在全球、区域、次区域和国家各级加强《生物多样性公约》及其各项议定书、其他生物多样性相关公约、其他相关多边协定以及国际组织和进程之间的协作、合作和协同作用，同时遵守其各自的任务规定；

(n) 包括顾及“同一健康”方针以及其他基于科学并调动多个部门、学科和社区共同努力，旨在可持续地平衡和优化人类、动物、植物和生态系统健康的通盘方法。

行动目标 1

4. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够开展全面的参与性、综合性和包容生物多样性的空间规划和/或有效的管理进程，以应对土地和海洋利用的变化，到 2030 年使具有高度生物多样性的区域，包括生态完整性高的生态系统的丧失接近于零，同时尊重土著人民和地方社区的权利。

行动目标 2

5. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够恢复退化的陆地、内陆水域以及海洋和沿海生态系统，从而增强生物多样性和生态系统功能和服务、生态完整性和连通性。

行动目标 7

6. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够在考虑到累积影响的情况下，将污染风险和所有来源的污染的负面影响降低到对生物多样性以及生态系统功能和服务无害的水平，包括为此：(a) 将流失到环境中的过量营养物至少减少一半，包括为此提高营养物循环和利用的效率；(b) 将农药和高危化学品的总体风险至

²² 1992 年 6 月 3 日至 14 日《联合国环境与发展会议的报告》，载于《会议通过的决议》第一卷（联合国出版物，销售品编号 E.93.I.8 和更正），第 1 号决议，附件一。

少减少一半，包括为此进行基于科学的综合虫害管理，同时考虑到粮食安全和生计；
(c) 防止、减少和努力消除塑料污染。

行动目标 9

7. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够可持续地管理和利用野生物种，从而为人，特别是为处于脆弱境地的人和最依赖生物多样性的人提供社会、经济和环境惠益，包括通过可持续的基于生物多样性的活动、产品和服务来增强生物多样性，并保护和鼓励土著人民和地方社区的习惯的可持续利用方式。

行动目标 11

8. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够采用基于自然的解决方案和/或基于生态系统的方法，从而恢复、维持和加强自然对人类的贡献，包括生态系统功能和服务，如空气、水和气候的调节、土壤健康、授粉和降低疾病风险以及保护免受自然危害和灾害的影响，造福所有人并造福大自然。

行动目标 16

9. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够制定支持性的政策、法律或监管框架，改善教育、获取相关和准确的信息以及采用替代方法的机会，并鼓励人们和使其能够做出可持续的消费选择，公平地减少全球消费足迹，包括为此将全球粮食浪费减半、大幅减少过度消费和大幅减少产生的废物，使所有人都能与地球母亲和谐相处。

行动目标 22

10. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够确保土著人民和地方社区以充分、公平、包容、有效和注重性别平等的方式在决策过程中得到代表和进行参与，能够获得与生物多样性有关的司法正义和信息，在这方面尊重他们的文化以及对土地、领地、资源和传统知识的权利，同时也确保妇女和女童、儿童和青年以及残疾人享有上述代表和参与，并确保充分保护环境人权维护者。

行动目标 23

11. 全球环境基金应向符合条件的缔约方提供支持，使其能够通过注重性别平等的方式执行《框架》，使所有妇女和女童都有平等的机会和能力为《公约》的三项目标作出贡献，包括承认她们享有平等的权利以及平等获得土地和自然资源的机会，并承认她们有权在与生物多样性有关的各级行动、合作、政策和决策中以充分、公平、切实和知情的方式进行参与和发挥领导作用。
