

联合国生物多样性大会
高级别会议
“为人类和地球投资生物多样性”
2018 年 11 月 14 日至 15 日，埃及沙姆沙伊赫

纳入基础设施部门的主流

基础设施对人类社会至关重要。建设基础设施是经济增长的核心，有利于现代生活的各个方面。它包括全球运送人员和货物的交通运输基础设施、电信、为家庭和企业提供电力的能源基础设施、城市基础设施、水坝、供水和废水处理厂，以及为家庭、工业和农业供水的供水管道。

由于人口增长、经济发展、贸易和日益城市化，预计基础设施部门将在今后几十年里大幅增长。

2014 年，有 54% 的世界人口居住在城市地区。预计到 2050 年这一比例将达到 66%。这一增长带来的结果是，据估计未来高达 70% 的基础设施投资将集中在城市地区。

相关基础设施需求和建设也将增加，依赖基础设施的部门也会增长。一项预测表明，到 2050 年将需要 2,500 万公里的新铺设道路和 335,000 公里的铁路轨道。对“传统”电网和“智能”电网的需求预计也会增加。

基础设施的建立地点和方式会对生物多样性产生重大影响。

线性基础设施预计将带来显著的生境破碎化、种群迁移和基因流动影响。与此同时，现有基础设施仍然有维护、升级或报废的需求。

许多不断扩张的城市位于生物多样性热点地区和其他具有高保护价值的地区附近。目前，世界保护热点有 422 个城市，居民人数超过 30 万，其中 383 个城市据评估面临城市增长与生物多样性之间的冲突。与此同时，城市依赖生物多样性和健康的生态系统来获得许多基本的生态系统服务，如供应淡水、改善空气质量、调节温度、提供气候变化和自然灾害的复原力。未来的城市如何发展与生物多样性息息相关。如果既定的城市扩张没有得到适当规划和管理，就有可能对生物多样性产生重大不利影响。

值得注意的是，建筑业是全世界最大的雇主之一。大多数基础设施开发在传统上由公共部门发起，但私营部门或公私伙伴关系出资的部分越来越大。

如何在开发基础设施时考虑生物多样性问题？

各级政府可以利用一系列工具，帮助最大限度地减少和减轻各种形式的基础设施开发对生物多样性的负面影响。最有效的工具包括具有长期前瞻性的工具，例如空间规划、城市规划、战略环境评估、气候适应规划、系统性保护规划等。在使用此类工具时，必须让所有受影响的部门参与进来，制定能被所有部门理解和支持的成果，为今后几十年的基础设施投资决策奠定基础。这可以提高社会接受度、避免代价高昂的冲突、最大限度地减少纠正的必要性，促使考虑和权衡生物多样性需求和优先事项。

城市规划有助于保持或者重建（尽管更为困难）绿色轴线的连通性和沿线走廊，维护湿地，维持河流和溪流的质量，同时最大限度地减少洪水和干旱的风险，并养护具有高度保护价值的地区。它还可以减少交通运输基础设施所需的空间和影响。

范围更大的空间规划有助于最大限度地提高保护区的生存能力、覆盖面和质量，保护盆地、河流流域和沿海生态系统以及其他具有高度保护价值的地区，并最大限度地扩大这些措施对当地居民和游客的益处。它可以帮助沿着主要走廊捆绑线性基础设施，使增强连通性的措施（例如供野生动物通过的桥梁和隧道）更具成本效益。最重要的是，它可以防止、减少和疏导城市对景观的无序扩张和侵蚀，从而保护住区、种群、生态系统服务的提供和生态系统的运作。

基础设施发展越来越多地考虑和运用基于生态系统的办法和基于自然的解决方案。这些方法和方案在促进环境保护的同时，也为那些面临环境退化风险的人提供生计和收入。在一些国家已经证明，以劳动力为基础的适当技术的使用，再加上对设备和就业密集型方法的优化组合，可以通过提高地方社区收入潜力的方式来建立资产，同时使用当地原材料和技术，在当地经济中创造乘数效应。国际劳工组织确认，基于当地传统知识的创新可以增强复原力，为建立企业和合作社提供机会，同时创造体面的“绿色”就业机会，增强土著妇女和男子的权能。

基础设施部门的生物多样性主流化办法

由于几乎所有类型的基础设施在未来几年都有可能增加，因此有必要充分利用现有的基础设施，提高效率，从而找到办法减少对新基础设施的需求，同时确保任何新建的基础设施都会考虑到生物多样性的影响和依赖性问题。

可从许多干预点着手促进基础设施部门的生物多样性主流化：

- (a) 需求和效率；
- (b) 战略规划和影响评估；
- (c) 承包；
- (d) 筹资；
- (e) 采购；
- (f) 建造；
- (g) 运营；
- (h) 停用；
- (i) 项目的后续影响。

指导讨论的问题

- 在这一部门内，有哪些促进生物多样性主流化的有利环境的主要行动？
- 在基础设施部门的生物多样性主流化方面有哪些具体的积极实例？
- 在基础设施部门的生物多样性主流化方面的最大挑战和障碍是什么？我们现在的最大机遇是什么？
- 需要采取哪些额外行动来便利和支持该部门的生物多样性主流化？有哪些预算措施、体制框架和进程、立法或政策行动？
- 哪些主要参与者在该部门的生物多样性主流化方面发挥了关键作用？