



生物多样性公约

Distr.: General
20 June 2025
Chinese
Original: English

科学、技术和工艺咨询附属机构
第二十七次会议
2025 年 10 月 20 日至 24 日，巴拿马城
临时议程*项目 4
与生物多样性和生态系统服务政府间
科学与政策平台工作方案有关的事项

审查生物多样性、水、粮食和健康之间相互联系专题评估决策者摘要的 结论及其对《公约》工作的影响

秘书处的说明

一. 背景

1. 生物多样性公约缔约方大会第 [14/36](#) 号决定邀请生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台评估生物多样性、粮食和水、农业和健康、营养和粮食安全、林业和渔业问题之间的关系，考虑这些领域和相关可持续生产和消费以及污染和城市化政策选择之间的权衡，包括对能源和气候的影响，同时顾及生物多样性和生态系统服务在处理可持续发展目标中的作用，以期作出有利决定支持实现 2050 年生物多样性愿景所需的连贯政策和转型变革。
2. 缔约方大会第 [15/19](#) 号决定欢迎生物多样性平台全体会议第八届会议批准对生物多样性、水、粮食和健康之间的相互联系进行如其范围界定报告所述的专题评估（“关联评估”）以及这些评估对执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的重要科学贡献。
3. 缔约方大会第 [16/11](#) 号决定表示注意到生物多样性平台以往和未来评估报告概览所载信息，包括将在全体会议第十一届会议上审议的关联评估。
4. 缔约方大会在同一决定中请科学、技术和工艺咨询附属机构根据决定附件所列时间表审议生物多样性平台的产出。按照时间表，关联评估将在缔约方大会第十七届会议之前举行的一次科咨机构会议上审议。

* CBD/SBSTTA/27/1。

5. 生物多样性平台全体会议第十一届会议第 11/1 号决定批准了“关联评估”的决策者摘要¹，接受了评估的各个章节，包括其执行摘要。

二. 评估的目标和范围

6. 世界面临的环境、社会和经济危机都是相互关联的。生物多样性、水的可得性和质量、粮食供应、人类健康和气候变化都是相互关联的。例如，2005 年全球 75% 的人口依赖森林获取淡水，而这一基本资源的可得性直接受到森林覆盖率和生态系统丧失的威胁。另一方面，某些粮食生产系统对生物多样性和生态系统服务产生负面影响，而全球营养不良和粮食安全不平等问题依然存在（2021 年全球 42% 的人口无力负担健康膳食）²。

7. 决策者摘要的作者特别关注五个“关联要素”——即生物多样性、粮食、水、健康和气候变化——之间复杂的可持续性挑战。应避免只就一个特定要素采取行动而忽略其他要素，因为这可能对其他因素产生负面影响，形成片面而短暂的解决办法。例如，为降低不健康膳食导致的成人死亡率（2017 年有 1,100 万人死亡）而采用通过更具生产力但不可持续的粮食体系，而这些体系可能对生物多样性、水和空气质量产生负面影响。摘要作者回顾说，新发或再发传染病事件，50% 源自土地利用、农业实践和活动的变化，因为这些变化侵蚀了自然生境，导致野生物、家畜和人类之间的接触更为密切。

8. 气候变化与所有其他关联要素之间存在重要且日益增加的相互作用，导致生物多样性下降的直接和间接驱动因素增强，生物多样性下降与其他要素之间的相互作用加剧。为应对这些变化而采取的措施也可能对关联要素产生影响。例如，针对气候变化影响而采取的减缓和适应措施与其他关联要素之间存在重要且日益增强、但往往被忽视的相互作用。

9. 在顾及《昆蒙框架》执行工作考虑因素（《昆蒙框架》C 部分）的前提下实现可持续发展目标和《昆蒙框架》的行动目标，需要采取一种与关联方法相一致的整体方法，而不是孤立方法。必须以整体方式理解和处理各部门各系统之间的相互联系和相互依存关系，以进行综合性和适应性决策，使协同作用最大化，权衡取舍最小化。

10. 决策者摘要载有对每个关联要素过去的直接和间接驱动因素的趋势分析。对 52 项研究中涉及多个关联要素的 186 个个体情景的分析揭示了 6 个关联情景组或原型，对生物多样性、水、粮食、健康和气候变化具有典型的积极和消极结果。这些原型代表了关联要素及其相互联系——即面向自然的关联、平衡的关联、保护第一、气候第一、粮食第一和自然过度开发——的各种可能结果。摘要还载有一份非详尽清

¹ 见 See www.ipbes.net/nexus-assessment。

² 决策者摘要的作者提到了联合国粮食及农业组织和世界卫生组织的可持续健康膳食指导原则，其中指出，可持续健康膳食全面促进个人健康和福祉；环境压力和影响小；可获得、负担得起、安全和公平；在文化上可以接受。

单，列出了 70 多种可在不同情境下根据国家法律、主权和国际义务实施的循证应对选项。这些选项按其主要目标分为以下 10 大类行动：

- (a) 保护生态系统；
- (b) 恢复生态系统；
- (c) 管理生态系统；
- (d) 可持续消费；
- (e) 减少污染；
- (f) 整合规划与治理；
- (g) 管理风险；
- (h) 保障权利与公平；
- (i) 对齐融资；
- (j) 其他。

11. 作者分析了每一应对选项对每个关联要素的效用及其实施的可行性，讨论了实施关联应对选项所涉的治理、经济和财务问题，并将其与继续采取“一切照旧”做法的成本和可能结果进行了比较。最后作者就如何实施应对选项以有效解决关联要素变化的直接和间接驱动因素提出了见解。

三. 评估的背景和关键信息摘要

12. 为便于参考，公约秘书处在本节提供评估报告涵盖的主要问题摘要。更全面的概述请参见评估报告的决策者摘要。

13. 关联方法确认，一个要素面临的挑战与其他要素面临的挑战在多个空间和时间尺度上是相互关联的。通过加深对这些关联的了解，查明跨部门和跨尺度的合作机会，关联评估的结论可为协同和整体管理与治理提供支持。

14. 决策者摘要的作者强调，需要通过更加统筹、包容、公平、问责、协调和适应性的方法，实施多种协同性应对选项，且这些选项应适应国家和地方的具体情况。

15. 作者还呼吁对治理、经济和金融体系进行转型。他们的分析趋于显示，当前的体系不适合处理关联要素中直接和间接驱动因素的变化。

16. 就过去和当前关联要素的相互作用而言，所研究的全部间接驱动因素，除机构环境法规外，均加剧或加速了直接驱动因素对关联要素的影响。几乎所有关联要素均因这些驱动因素呈现负面趋势，并对所有关联要素产生连带效应。过去几年中有

两个关联要素呈现积极趋势：粮食产量增加，人们摄入的热量提高，健康得到改善，医疗保健的进步也有助于人类健康的改善。关联要素变化的效应分布不均。发展中国家和土著聚居地区的人群更易受到关联要素退化的影响。孤立的治理方法，加上经济和社会价值体系错位，目光短浅，只盯着私人财务回报，导致关联要素呈现负面趋势，加剧关联要素之间的权衡取舍。

17. 关于关联要素未来的相互作用，所分析的情景设想，凡旨在最大化单一要素的（如“粮食优先”、“气候优先”、“保护优先”），均对其他要素产生负面影响。力求关联要素平衡受益的情景设想能够实现多个全球政策目标，而存在权衡取舍的情景设想实现的目标较少。特别是，将保护生物多样性与有利于其他关联要素的行动结合起来，有助于实现可持续性政策目标，且减少许多未来的金融和系统性风险。

18. 关于处理关联相互作用的应对选项，所分析的选项对多个关联要素的影响大多是积极的，但程度不一，通常取决于选项的规划和实施方式以及促进因素。少数选项对其他要素没有影响甚至有负面影响。应对选项的成本差异显著。尽管需要额外经济和财务资源来确保跨要素协同效应，但通过加深改革，协调财务和环境利益，可增强其影响和采用程度。最后，选项的实施，无论是同时实施还是依次实施，可提升所有关联要素的效益，因为部分选项可促进其他选项或增强其影响。

19. 至于治理关联要素以实现公正和可持续的未来，实施应对选项时如能改进所有关联要素的治理方法，重视促进统筹、包容、公平和问责的政策、机构和行动，重视协调和适应性方法，应对选项可能最有效。由不同行为体和机构共同设计这些选项，在所用流程和方法中顾及和处理权衡取舍，促进和加强有利条件和协同作用，也有助于提高其有效性。全球一些行为体和机构，包括土著人民和地方社区，已经具备治理关联的能力，但加强许多其他行为体和机构的具体能力有助于改进结果。

20. 决策者摘要列有 12 条关键信息，转载如下。

过去与当前关联的相互作用

- 关键信息 A1：“生物多样性对我们的生存至关重要，支撑着我们的水和粮食供应、我们的健康和气候的稳定。全球所有地区和所有空间尺度上的生物多样性都在下降，影响着生态系统功能、水的可得性和质量、粮食安全和营养、人类和动植物的健康以及应对气候变化影响的韧性。生物多样性丧失和气候变化相辅相成，加剧影响，威胁人类健康和福祉。”
- 关键信息 A2：“过去 50 年间，全球范围内导致生物多样性丧失的许多间接驱动因素的变化趋势加剧了直接驱动因素，对生物多样性、水的可得性和质量、粮食安全和营养、健康造成负面结果，并加剧气候变化。”
- 关键信息 A3：“社会、经济和政策决定，若把少数人的短期利益和财务回报放在第一位而忽视对生物多样性及其他关联要素的负面影响，将导致人类福祉的不平等结果。现有治理方法往往未能充分考虑并解决自然退化过

程中的负面影响，而这些负面影响对某些群体的福祉的不利影响远大于其他群体。”

未来关联要素的相互作用

- 关键信息 B1: “当前直接和间接驱动因素的趋势若持续下去将对生物多样性、水的可得性和质量、粮食安全、人类健康产生重大负面影响，同时加剧气候变化。那些仅优先考虑关联中某一要素目标（即仅关注生物多样性、水、粮食、人类健康或气候变化）而忽视其他要素的情景设想，将在关联要素间产生权衡取舍。”
- 关键信息 B2: “未来有可能实现关联要素的整体效益，为人类和自然带来积极结果，但要在所有关联要素中实现最高水平的积极结果具有挑战性。那些在关联要素中实现均衡效益的情景设想通常包括有效保护、恢复和可持续利用及管理生态系统，减少陆地、淡水和海洋领域的污染，支持采用可持续健康膳食和气候变化减缓与适应的应对选项。”
- 关键信息 B3: “聚焦生物多样性、水、粮食、人类健康和气候变化协同效应的情景设想，对实现所有政策目标（如可持续发展目标）更具益处。优先解决单一关联要素的孤立的政策方法和措施，将不利于实现所有政策目标的效益。”

解决关联要素相互作用的应对选项

- 关键信息 C1: “已有许多具有高度协同作用的应对选项供许多部门的利益攸关方选择，用于生物多样性、水、粮食、健康和气候变化的可持续管理。那些通常不以生物多样性为重点的应对选项，往往比专为生物多样性设计的选项带来更大的生物多样性效益。当应对选项在适当的规模和背景下实施时，会在生物多样性、水、粮食、健康和气候变化等要素之间产生不同程度的效益，且许多选项成本较低。”
- 关键信息 C2: “应对选项可能相互促进或相互阻碍，导致选项间的潜在协同作用和权衡趋势。应对选项同时或依次实施，可增强其实现各关联要素整体效益的效能，因为某些应对选项可以扶持其他选项或放大其效益。”
- 关键信息 C3: “应对选项可有力推动全球政策努力，包括可持续发展目标、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《巴黎协定》，实现公正和可持续的未来。旨在惠及多个关联要素的应对选项支持全球政策框架中的多个长期目标和具体目标，从而加强它们之间的协同作用和一致性。”

治理关联要素实现公正和可持续的未来

- 关键信息 D1: 转变当前的孤立治理方式，采用更具统筹性、包容性、公平性、问责性、协调性和适应性的治理方式，有助于成功实施应对选项，以

综合方式管理关联要素及其相关的直接和间接驱动因素，从而为当前和未来人类和自然带来利益。

- 关键信息 D2: “生物多样性所需资金的缺口每年达 0.3 万亿至 1 万亿美元，实现与水、粮食、健康和气候变化最直接相关的可持续发展目标所需的额外投资每年至少为 4 万亿美元。采取紧急行动，转变价值观和结构，改变经济和金融体系中狭隘利益的主导地位，有助于加大对生物多样性和其他关联要素的投资。”
- 关键信息 D3: “一系列基于不同证据的审慎步骤和措施有助于加强关联要素治理方法、决策和能力建设。许多部门的广大行为体可利用关联行动路线图来确定问题和共同价值观，以便协同努力找到解决办法，帮助实现符合全球政策框架的公正和可持续的未来。有助于全面了解关联要素的工具和方法可增加知识，改进合作和决策。”

四. 关联评估对《公约》工作的影响

21. 决策者摘要载有对几个应对选项促进《昆蒙框架》的分析。作者的结论是，用一个应对选项处理多个关联要素是可以做到的，并查明了哪些应对选项可能有助于实现不同关联要素间权衡取舍最小化，协同实施效果最大化。评估对实现《公约》的目标和《昆蒙框架》的长期目标和行动目标具有相关性。评估还有助于以统筹、有序、因地制宜且及时的方式使用应对选项来执行《昆蒙框架》。其中包括具体示例，说明实现行动目标 1、2、10、16 将如何创造机会推动治理、价值观和行为的系统性变革，从而促进并提升其他应对选项的效能。

22. 缔约方在《昆蒙框架》中确认，人类依赖生物多样性获得粮食、药物、能源、清洁空气和水。《昆蒙框架》提出了一项计划，根据《2030 年可持续发展议程》，到 2030 年转变社会与生物多样性的关系。实现《昆蒙框架》的长期目标和行动目标以及可持续发展目标，将需要在所有关联要素方面取得进展。关联方法与《昆蒙框架》的愿景直接相关。

23. 《昆蒙框架》的所有行动目标均涉及多个关联要素，因此难以列出《昆蒙框架》与各关联要素之间联系的完整清单。下面仅举几个例子：

(a) 行动目标 1、2、3、11 包含与生态系统功能保护相关的要素，如碳固存、水净化、授粉和土壤保持；

(b) 行动目标 5、9 涉及野生物种的利用和惠益，包含与粮食安全和人类健康相关的要素；

(c) 行动目标 8 旨在减少气候变化和海洋酸化带来的负面影响并提高韧性；

(d) 行动目标 10 旨在提升生物多样性及可持续农业、水产养殖、渔业和林业。

24. 虽然《昆蒙框架》中的许多行动目标与保护、可持续利用或恢复生物多样性无直接关系，但有几项行动目标与其他关联要素直接相关。此外关于执行工作考虑因素的《昆蒙框架》C部分指出，《昆蒙框架》是全政府和全社会的框架。通过这样一个框架制定国家生物多样性战略和行动计划有赖于在国家政策背景下协调执行《昆蒙框架》。决策者摘要的作者分析了处理不同关联要素的各种应对选项，包括处理《昆蒙框架》各行动目标的选项。

25. 除第 15/4 号决定外，缔约方大会近期通过的若干决定也涉及生物多样性和特定关联要素，包括生物多样性在部门内和部门间主流化的第 16/13 号决定、关于生物多样性与健康的第 16/19 号决定以及关于生物多样性与气候变化的第 16/22 号决定。此外，其他几项决定也提及生物多样性、粮食、水、健康与气候变化之间的相互作用。例如，关于可持续野生生物管理的缔约方大会第 16/15 号决定鼓励缔约方进一步开展研究，加深了解野生生物种利用与人畜共患病之间的关联。

26. 关联评估可用于：

（a）提高对各关联要素之间相互联系的认识；

（b）了解分析关联要素所需的研究和数据需求，查明促进要素间协同作用的政策和融资选项；

（c）与各政府部委和其他利益攸关方包括次国家行为体、土著人民和地方社区、妇女、青年和私营部门开展合作。

五. 建议

27. 与关联评估相关的建议载于 CBD/SBSTTA/27/3 号文件。
