



# “生态文明 — 共建地球生命共同体” 2020 年联合国生物多样性大会，中国昆明 高级别会议

## 圆桌会议 B：缩小财务缺口与确保执行手段 变革激励措施，调动资源，调整资金流向，支持生物多样性，包括通过 COVID-19 经济复苏方案。

### 背景

生物多样性支撑着生态系统的运作，为人类福祉提供重大惠益。大约 44 万亿美元——超过全球国内生产总值的一半——的经济价值至少是中度或高度依赖生态系统服务创造的（世界经济论坛，2020 年）。但是生物多样性正在以史无前例的速度减少。

根据 2019 年生物多样性平台生物多样性和生态系统服务全球评估报告，需要在全世界、区域和国家层面采取紧急政策行动，转变经济、社会和金融模式，以期到 2030 年稳定生物多样性的丧失趋势，到 2050 年恢复自然生态系统。为了执行 2020 年后全球生物多样性框架，必须前所未有地从所有来源调动财务资源，发展各个层面的能力，将生物多样性纳入所有相关经济部门的主流。

### 调动所需资源的方式方法

1. 生物多样性公约资源调动专家小组（2020 年）指出，资源调动对于实现必要的转型性变革和 2020 年后全球生物多样性框架的成功至关重要。专家小组提出了一个三管齐下的办法：
  - a. 减少或重新分配对生物多样性造成损害的财务资源；
  - b. 为实现《公约》的三个目标从国内国际所有来源筹集更多财务资源；
  - c. 提高资源利用的效力和效率。
2. 从所有来源有效调动资源需要各经济体和社会进行转型性、包容性和公平变革。这将需要各级政府以及企业、公共和私人金融机构采取行动。利益攸关方团体以及土著人民和地方社区也可发挥重要作用，包括在调动非财务资源方面。
3. 若干报告强调需要为有效执行全球生物多样性框架大幅增加财务资源。例如，大自然保护协会/保尔森基金会的报告指出，缔约方应通过增加各种来源的生物多样性资金并减少对生物多样性有害的支出，到 2030 年集体全面缩小生物多样性资金缺口（估计每年 7,000 亿美元）。
4. 取消有害生物多样性的补贴（保守估计每年 5,000 亿美元）有助于减少财务需求，也有助于为生物多样性调动更多资源，如果取消有害补贴所节省的资金至少有一部分花在有利于生物多样性的支出上。
5. 尽管国际和国内公共财政资源仍然是等式的重要部分，但仅靠公共部门的资源不足以应对这一融资挑战，从各类行为体包括金融部门调动机构和私人资本将至关重要。

6. 2020年后全球生物多样性框架有可能促进实现到2050年与自然和谐相处的愿景所需的全球金融转型性变革。根据《达斯古普塔评论》（2021年），全球金融体系对于支持与自然更可持续的接触至关重要，因此我们需要一个资金流向符合生物多样性目标的金融体系。各国政府、中央银行、国际金融机构和私人金融机构都将发挥作用。金融行为体也可帮助管理和减轻我们与自然不可持续的接触所带来的风险和不确定性。
7. “调整资金流向”指将公共和私人金融投资引导到能够增加自然资产存量并鼓励可持续消费和生产的经济活动中。这将需要金融机构采取以下行动：
  - a. 通过和应用（环境&社会/生物多样性）标准，将与自然相关的风险纳入其金融决策（绿色金融），管理其投资对生物多样性的风险、依赖性和影响；
  - b. 为有利自然/自然积极型经济调动资金（保护项目、将生物多样性纳入经济部门的主流以促进可持续利用、为转型融资、基于自然的解决方案……），发展适当的金融机制，例如混合金融（金融绿色）；
  - c. 通过公共开发银行等机构，帮助各国制定国家战略和国家生物多样性金融计划，为金融部门打造有利环境（法规、支持、基于市场的工具和激励措施……）；
  - d. 报告和披露与自然相关的风险和机会（见自然相关财务披露工作队的研究成果）。
8. 有很多应对 COVID-19 的机会，包括短期刺激措施，也包括旨在促进可持续发展、降低未来大流行病风险的“重建得更好”长期办法。最近的研究列出了将生物多样性考虑纳入此类刺激和恢复措施的一系列选项，包括：加强和强制执行关于土地利用、野生生物贸易和污染的法规；生物多样性影响筛查和制约性项目，促进保护、可持续利用和恢复生物多样性的就业和收入支持，改善激励措施，并按照上文讨论的思路动员企业和金融部门参与。

#### 指导性问题：

1. 贵国政府在取消有害激励措施和补贴或将其转用于生物多样性保护和可持续利用方面有哪些机遇和挑战？
2. 贵国政府在从国内和国际各种来源调动更多财务资源方面有哪些机遇和挑战？
3. 作为从 COVID-19 可持续复苏的一部分，贵国政府怎样促进生物多样性的保护和可持续利用？
4. 贵国政府在为企业和金融部门创造有利条件减少/管理生物多样性风险并增加其对自然积极型项目的供资方面有哪些机遇和挑战？
5. 贵国政府将在本国生物多样性融资计划中开列哪些内容？