



生物多样性公约

Distr.: General
9 December 2025
Chinese
Original: English

执行问题附属机构

第六次会议

2026年2月16日至19日，罗马

临时议程*项目 5

《性别平等行动计划》

《性别平等行动计划》（2023-2030 年）执行情况中期审查

秘书处的说明

一. 导言

1. 生物多样性公约缔约方大会第十五届会议第 [15/11](#) 号决定通过了《性别平等行动计划》（2023-2030 年）。该决定鼓励缔约方在国家报告中提交信息，说明为执行《性别平等行动计划》所作的努力和采取的步骤，并请执行秘书除其他外，根据上述信息，在相关伙伴的支持下对《性别平等行动计划》的执行情况进行中期审查，以确定进展情况、经验教训和有待进一步开展的工作，供执行问题附属机构在缔约方大会第十七届会议之前举行的一次会议审议。

2. 2025 年 8 月 8 日，秘书处发出 [2025-103](#) 号通知，向缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区以及包括妇女团体在内的相关利益攸关方征求所需信息，并总共收到 34 份提交的信息（20 份来自缔约方¹，14 份来自观察员²）。下文在第四节载有所提交信息的综述，提交的完整材料则可以在网上查阅。³

* [CBD/SBI/6/1](#)。

¹ 巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斯威士兰、欧洲联盟、芬兰、德国、危地马拉、印度尼西亚、马拉维、墨西哥、尼日利亚、秘鲁、西班牙、塔吉克斯坦和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

² 国际森林管理委员会、环境与自然资源基金会、联合国经济和社会事务部、HATOF 基金会、土著健康决定因素联盟、国际自然保护联盟、尼泊尔土著民族保护协会、“南南北北”组织、斯德哥尔摩复原力中心的瑞典生物多样性组织（妇女生物多样性网络）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国开发计划署、联合国环境规划署 – 气候技术中心和网络、妇女环境与发展组织（代表生物多样性公约妇女核心小组）、世界自然基金会国际组织。

³ 见 www.cbd.int/notifications/2025-103。

二. 《性别平等行动计划》（2023-2030 年）概述

3. 《性别平等行动计划》的目的是支持和促使以促进性别平等的方法执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并支持以此种方法运用与《昆蒙框架》相关的执行机制。

4. 《昆蒙框架》C 部分第 7(h)段确认，《框架》的成功执行有赖于确保性别平等、增强妇女和女童的权能、减少不平等现象。最迟应在 2030 年实现的行动目标 23 旨在通过促进性别平等的方法确保《昆蒙框架》执行过程中的性别平等，使所有妇女和女童均有平等的机会和能力为《公约》的三项目标作贡献，包括承认她们有平等的权利和机会获得土地和自然资源，以及在与生物多样性相关的行动、接触、政策和决策的所有层面充分、公平、有意义和知情地参与和发挥领导作用。《性别平等行动计划》是指导缔约方实现行动目标 23 的主要工具。

5. 《性别平等行动计划》是围绕以下三个最迟应在 2030 年实现的预期成果搭建的：

(a) 成果 1：所有人，特别是所有妇女和女童，均有平等的机会和能力为《公约》的三项目标作贡献；

(b) 成果 2：生物多样性政策、规划和方案制定决策平等地顾及所有人，特别是所有妇女和女童的观点、利益、需求和人权；

(c) 成果 3：创造有利条件，确保以促进性别平等的方法执行《昆蒙框架》。

三. 在国家生物多样性战略和行动计划及国家目标中考虑到性别平等因素

6. 缔约方大会第 [15/11](#) 号决定在第 4 段敦促缔约方并酌情邀请相关组织将《性别平等行动计划》纳入国家生物多样性战略和行动计划。缔约方大会在第 [15/6](#) 号决定第 6 段请缔约方修订和更新其国家生物多样性战略和行动计划，使之符合《昆蒙框架》及其长期目标和行动目标。本节简要分析了 2025 年 5 月 31 日之前根据第 [15/6](#) 号决定提交秘书处的修订或更新后的国家生物多样性战略和行动计划以及国家目标是如何把性别平等考虑在内。⁴ 截至该日期，共有 51 个缔约方通过在线报告工具提交了修订或更新后的国家生物多样性战略和行动计划。此外，130 个缔约方也是通过在线报告工具提交了共计 3,035 项国家目标，其中 110 个缔约方提交了 198 项与行动目标 23 相关的国家目标。

7. 大多数缔约方在修订或更新后的国家生物多样性战略和行动计划中提及性别平等问题，通常涉及性别平等、对性别平等问题的敏感程度、性别问题主流化、性别包容性和促进性别平等，而少数缔约方明确提及《性别平等行动计划》。25%的缔约方提及使妇女参与制定国家生物多样性战略和行动计划，包括为此与妇女团体磋商以及让妇女加入修订委员会；12%的缔约方提及妇女团体今后在《昆蒙框架》执行工作中的参与。

8. 在缔约方提交的 198 项与行动目标 23 相关的国家目标中，52%据报告与行动目标 23 高度一致，27%经指出与行动目标 23 中度一致，13%与该行动目标低度一致。缔约方未说明其余 8%的目标与行动目标 23 的一致程度。约五分之一（17%）的缔约方报告说，其国家目标充分涵盖了行动目标 23 的所有三个要素（确保妇女和女童充

⁴ 将在本次会议举行之前以资料文件的形式提供最新分析结果。

分、公平、有意义和知情的参与；承认其享有平等的土地和自然资源权利；通过性别平等方式确保在执行过程中实现性别平等）。然而，许多缔约方（约60%）制定的国家目标没有涉及行动目标 23 的任何方面。

9. 约三分之一（34%）的缔约方报告说，其国家目标通过促进性别平等的方法充分涉及这个问题，35%的国家目标涉及确保妇女和女童以充分和知情的方式进行参与和发挥领导作用的问题。约20%的国家目标涉及妇女的权利平等以及获得土地和自然资源的权利问题。

10. 在与行动目标 23 相关的国家目标中，超过半数（55%）包括关于执行手段的信息，这些手段通常侧重于按照《性别平等行动计划》的目标 2.1，使妇女和女童在与生物多样性相关的各级决策中进行有意义的参与，其中包括制定国家性别平等战略和行动计划，设立配额和出台措施，用于支持妇女在决策机构中的代表性，以及制定和加强相关法律和政策。其他措施侧重于支持和保护妇女权利，改革歧视性法律和政策，以及提高妇女和女童与生物多样性相关的认识和能力。仅有10%的国家目标提及国家政府以外的其他行为体的参与，这些行为体主要包括民间社会组织、土著人民和地方社区以及私营部门。

11. 行动目标 22 旨在确保所有人均能够参与决策并有机会诉诸司法和获得生物多样性相关信息，也与《性别平等行动计划》的预期成果 2 和 3 相关。在缔约方提交的与行动目标 23 相关的国家目标中，只有略超过一半（53%）被认定也与行动目标 22 相关。

四. 所提交信息的综述

12. 本节对收到的所提交的信息进行了综述，旨在评估《性别平等行动计划》的执行进度。综述的结构是要显示所提交的信息如何讨论或有助于实现《行动计划》的预期成果。

成果 1：所有人，特别是所有妇女和女童，均有平等的机会和能力为《公约》的三项目标作贡献

13. 许多提交者指出，已在国家层面建立了促进性别平等的法律和体制框架，例如关于性别平等和人权的联邦或宪法法律。他们在这方面强调，这些框架通常规定妇女和男子享有法律上的平等，包括土地和资源拥有权和控制权的平等。许多提交者还重点介绍了跨部门的性别平等战略、行动计划和分析工具，用以将性别平等纳入相关政策领域的主流，包括生物多样性、气候变化和农村发展领域的主流。

14. 许多提交者提供了实例，说明为妇女主导的社区保护和恢复努力提供的技术和财务支持，包括帮助购置设备。此外，提交者还指出开展了金融扫盲和社区监测系统方面的培训。一些提交者还表示制作了参考材料，包括知识产品以及其他信息工具和材料。

成果 2：生物多样性政策、规划和方案制定决策平等地顾及所有人，特别是所有妇女和女童的观点、利益、需求和人权

15. 一些提交者报告说，在妇女以有意义和有效的方式参与和领导与生物多样性相关的决策方面取得了进展。他们在这方面指出，正在实施一些国家政策和战略，以

加强妇女在生物多样性保护、恢复和可持续利用相关活动中的参与。一些提交者还强调，已任命了性别平等与生物多样性问题全国协调人。

16. 一些提交者报告说，已将性别平等考虑因素纳入修订或更新后的国家生物多样性战略和行动计划，在其中专门规定关于性别平等和参与方面的目标，或将性别平等纳入其他目标和行动的落实工作的主流，这符合关于这些战略、计划和国家目标的分析结果。一些提交者还强调，已通过磋商、研讨会和培训等方式进行努力，让妇女团体参与国家生物多样性战略和行动计划的修订或更新工作。一些提交者描述了为协助将性别平等纳入国家生物多样性战略和行动计划所开展的活动，包括提供技术支持和指导。

成果 3：创造有利条件，确保以促进性别平等的方法执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

17. 一些提交者报告说，在编制和使用分类数据方面取得了一些进展。相关举措包括制定国家分类数据行动计划，还有一个国家的国家统计局与妇女事务部开展了合作。一些提交者还重点介绍了为公开提供分类数据，使其可为公众所用而进行的具体努力和采取的具体步骤，例如发布报告、建立性别统计中心和开发交互式数据可视化工具。少数提交者提供了信息，介绍特定的数据性别分类，例如相关行业的女性劳动力数据。

18. 一些提交者还报告了促进性别平等的供资方案在执行中取得的进展。一些提交者提供信息，介绍了要求所有项目都必须促进性别平等的供资模式的采用情况。提交者还提供实例，说明针对或优先考虑妇女和妇女领导的举措的供资方案。提交者指出国际融资机制（例如绿色气候基金和全球环境基金）的重要性以及生物多样性融资倡议所提供支持的重要性，并指出应把通过这些实体提供的部分资金直接划拨给妇女团体。在此背景下，一些提交者强调需要加大力度，确保更深入地了解性别平等与生物多样性之间的联系，特别是妇女在生物多样性保护和可持续利用方面做出的贡献和发挥的作用。

19. 一些提交者提供信息，介绍了为增强妇女组织和妇女代表的能力，以支持将性别平等考虑因素纳入生物多样性相关方案所采取的具体行动，并提供了这方面活动的例子，包括培训、专题简报和讲习班。

五. 经验教训

20. 对提交的信息进行的分析表明，性别平等政策和方案的执行工作仍然存在差距。一些国家虽然已经制定了关于平等的国家框架，但仍需在国家层面进行更多工作，以确保有效的执行。此外，妇女在土地所有权和控制权以及参与决策方面仍然面临障碍。

21. 一些提交者强调，必须制定跨部门方法，确保将性别平等纳入各个部门的主流。一些提交者指出，土著人民和地方社区的妇女面临更大的挑战，应优先提供有针对性的技术和财务支持。

22. 一些提交者强调，需要进一步加强妇女和妇女团体参与生物多样性治理和决策的能力。这与关于迄今为止提交的国家生物多样性战略和行动计划的分析结果一致，

分析显示，不到一半的缔约方提及妇女团体在制定上述战略和计划时的参与，或将其列为实现促进性别平等的生物多样性成果的执行伙伴。

23. 一些提交者强调，在许多情况下，国家层面的性别分类数据，特别是显示性别与生物多样性之间关联的数据，仍然不足、碎片化或缺失，限制了监测进展情况或制定措施，用于有据可依地开展执行工作的能力。查明的障碍包括机构能力缺乏、资源不足以及参与数据生成、管理和治理的各行为体之间的协调不足。一些提交者强调了制定重视性别平等的监测和评估指标的重要性。

24. 查明的关键差距之一，是利用促进性别平等的供资方案的机会有限。一些提交者指出，专门用于促进性别平等的生物多样性相关方案和妇女主导的举措的供资仍然不足，专门针对土著人民和地方社区妇女的供资尤其如此。提交者强调，必须将性别平等纳入国家预算和国际供资机制，并确保妇女团体有机会获得专门为其提供的资金。

25. 提交者们强调，需要加强体制能力，在国家和地方层面执行促进性别平等的生物多样性相关政策和方案。提交者们还指出，妇女的贡献和举措往往被低估。一些提交者强调，需要加强相关国家机构内部的与性别平等有关的专门知识。

六. 建议

26. 执行问题附属机构不妨通过一项大致如下的建议：⁵

执行问题附属机构

建议缔约方大会第十七届会议通过一项内容大致如下的决定：⁶

缔约方大会，

1. 注意到提交执行问题附属机构第六次会议的《性别平等行动计划》（2023-2030年）⁷执行情况中期审查结果；⁸

2. 鼓励缔约方、其他国家政府、次国家政府、城市和其他地方当局以及相关组织继续加强落实《性别平等行动计划》，尤其是为此：

(a) 根据《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 23 将促进性别平等的方法纳入所有与生物多样性相关的政策、战略和行动；⁹

(b) 确保妇女和女童，包括土著人民和地方社区的妇女和女童，充分、公平、有意义和知情地参与各级与生物多样性相关的决策，确保妇女在其中的领导作用；

(c) 加强努力来生成、使用和报告按性别分列的数据，以支持对《行动计划》执行进度的监测和评估；

⁵ 本文件的附件开列了建议草案所述各项活动的估计所需预算外资源。

⁶ 将提交更多与该决定有关的内容，涉及能力建设和发展以及科技合作，供执行问题附属机构第七次会议审议。

⁷ 第 15/11 号决定，附件。

⁸ 见 CBD/SBI/6/5。

⁹ 第 15/4 号决定，附件。

(d) 推动提供充足的资源和加强体制能力建设，用于通过促进性别平等的方法执行《行动计划》，包括有针对性地支持妇女主导的举措，特别是土著人民和地方社区当中的举措；

3. 请执行秘书在资源允许的情况下与土著人民和地方社区、妇女、青年和相关利益攸关方以及区域和次区域科技合作支助中心合作，继续支持缔约方执行《性别平等行动计划》，包括为此提供技术指导，开展能力建设和进行知识交流。

附件

估计所需预算外资源

下表由秘书处编制，旨在显示建议草案要求秘书处开展的活动的估计所需预算外资源，便利对建议草案的审议。本附件不是提交执行问题附属机构审议的建议草案的一部分。

所需预算外资源

(美元)

OP	活动	会议费用 ^a	工作人员 差旅费	工作人员 费用 ^b	小计	方案支助费用 (13 %)	共计
3	三个面对面能力建设讲习班	379 800	81 000	—	460 800	59 904	520 704
3	一个在线能力建设讲习班	5 000	—	—	5 000	650	5 650
	共计				465 800	60 554	526 354

英文缩写：OP：所涉建议或决定草案的执行部分段落。

^a 包括参加者的差旅费和口译费用。

^b 咨询人、合作伙伴和额外工作人员。