



生物多样性公约

Distr.: General
17 August 2025
Chinese
Original: English

科学、技术和工艺咨询附属机构

第二十七次会议

2025 年 10 月 20 日至 24 日，巴拿马城

临时议程*项目 6(c)

促进执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

的科技需求：可能进一步开展工作的领域

在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的范畴下可能需要 进一步开展工作的领域

秘书处的说明

一. 导言

1. 生物多样性公约缔约方大会在其第 [15/4](#) 号决定第 9 段，请公约执行秘书在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》背景下对《公约》的工作方案进行战略审查和分析，以促进其执行。为此，执行秘书依照《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的各项行动目标，对根据《生物多样性公约》制定的工作方案，进行了初步快速分析。¹科学、技术和工艺咨询附属机构在其第 [25/3](#) 号建议第 2 段中，请执行秘书开展进一步工作，包括全面审查和分析可促进实施《框架》的现有工具和指导，并找出差距和冗余以及可能需要作出更新之处。秘书处依照这项建议的要求，编写了多份文件，²其中除其他外，查明了工具和指导方面的差距。

2. 秘书处在 [CBD/SBSTTA/26/3](#) 号文件中，查明了促进实施《框架》的总体科学和技术需求及其对《公约》工作的影响。秘书处还确定了以下可能需要在《公约》下设立新的工作领域的议题：涵盖生物多样性的空间规划；污染与生物多样性；可持续的生物多样性活动、产品和服务以及“生物经济”；与保护和可持续利用生物多样性有关的公平和基于人权的方法。

3. 缔约方大会在第 [16/12](#) 号决定第 2 段中，决定推进以下领域的工作，同时避免与现有多边进程重叠并尊重其任务规定：

(a) 涵盖生物多样性的空间规划；

* [CBD/SBSTTA/27/1](#)。

¹ [CBD/SBSTTA/25/INF/1](#)。亦见 [CBD/SBSTTA/25/4](#)。

² [CBD/SBSTTA/26/3](#) 号文件、[CBD/SBSTTA/26/INF/15](#) 号文件和 [CBD/SBSTTA/26/INF/16/Rev.1](#) 号文件。

- (b) 污染与生物多样性；
- (c) 增强生物多样性的可持续生物多样性活动、产品和服务；
- (d) 公平、性别平等与保护和可持续利用生物多样性有关的基于人权的方法以及公正、公平地分享利用遗传资源所产生的惠益；
- (e) 《昆蒙框架》C 部分第 7 (b) 段所述不同价值体系。

4. 缔约方大会在同一决定第 4 (d) 分段请执行秘书除其他外，就上述每个领域可能开展的进一步工作提出建议，供科咨机构在缔约方大会第十七届会议前审议。

5. 根据这项要求，执行秘书在第 [2025-058](#) 号通知中邀请就上述可能开展的工作领域提交意见和相关信息。提交的文件³可在《公约》网站查阅。⁴

6. 本文件载有《公约》下可能开展的进一步工作的提案，供科咨机构审议。

二. 为可能进一步开展工作提出的提案

A. 涵盖生物多样性的空间规划

1. 背景

7. 缔约方大会在其第 [15/19](#) 号决定第 12 段邀请生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台审议该决定附件所载的请求，包括对涵盖生物多样性的综合空间规划和生态连通性的快速方法评估，同时考虑到土地和海洋利用的变化和恢复等要素。平台全体会议在其第十届会议批准了此项工作，供其第十四届会议审议。⁵缔约方大会在其第 [16/11](#) 号决定请科咨机构在定于 2028 年举行的缔约方大会第十八届会议之前举行的会议上审议方法评估。

8. 方法评估的范围界定报告指出，“涵盖生物多样性的空间规划”应理解为将生物多样性考虑因素纳入空间规划，定义为分析和分配特定环境中活动的空间和时间分布，以实现包括生态、社会和经济在内的各种目标的方法或过程。⁶

9. 根据《公约》，仅在海洋和沿海生物多样性工作方案下制定了与空间规划相关的指导。⁷海洋空间规划一直是可持续海洋倡议下能力建设活动的突出重点，该倡议由秘书处根据缔约方大会的指导进行协调。对陆地和内陆水域的空间规划的关注则少得多。

10. 到 2030 年生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款的工作方案包括制定准则，在空间规划进程和环境影响评估中纳入和审议传统土地

³ 收到 11 个缔约方（巴西、加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、欧洲联盟、日本、马绍尔群岛、墨西哥、尼日尔、秘鲁和南非）和 19 个观察员（生物愿景基金会、保护野生动物迁徙物种公约、国际植保组织、环境保护基金、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、全球青年生物多样性网络、戈瓦尔丹生态村、国际环境与发展研究所、国际自然保护联盟、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、农药行动网络、危地马拉国家食品安全网络、亚马逊科学小组、瑞典生物技术组织、联合国开发计划署（开发署）、联合国大学可持续性高级研究所、妇女促进生物多样性网络、世界保护动物联合会和世界自然基金会）提交的材料。

⁴ 见 www.cbd.int/notifications/2025-058。

⁵ 见生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台第 IPBES-10/1 号决定，第 6 段。

⁶ 同上，附件二。

⁷ 见第 [X/29](#) 号、第 [XI/18](#) 号、第 [XII/23](#) 号、第 [XIII/9](#) 号、第 [14/10](#) 号、第 [15/24](#) 号和第 [16/17](#) 号决定。

和资源利用（任务 1.2），它为涵盖生物多样性的空间规划提供了参考。这项准则草案将在生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8（j）条和其他条款附属机构第一次会议审议。

2. 提交的材料摘要

11. 就这个议题共收到 21 份材料。⁸提交者强调了存在与 [CBD/SBSTTA/26/3](#) 号文件和 [CBD/SBSTTA/26/INF/15](#) 号文件指出的类似差距，包括缺乏“涵盖生物多样性的空间规划”的定义以及需要采取以下措施：

- (a) 跨部门整合相关生物多样性敏感型管理方法（例如农业景观中的农业生态方法）的指导方针；
- (b) 将生物多样性纳入工程标准、市政规划（包括蓝绿空间）以及关键城市生物多样性互联生态系统网络的指导方针；
- (c) 加强与土著人民和地方社区的共同治理模式，并审查成功参与规划进程的有利条件；
- (d) 将气候适应力纳入空间规划的指导方针；
- (e) 在更广泛的规划框架内对海洋空间规划方法进行国家监管的指导方针；
- (f) 获取沿海和海洋监测技术和系统；
- (g) 关于评估空间规划中生态系统功能和服务以及权衡得失考虑的进一步指导；
- (h) 关于生态走廊设计的指导；
- (i) 改进监测、数据获取以及相关指标的细化和定义。

12. 一些缔约方注意到补充举措和进程，包括联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会和欧洲联盟委员会即将发布的关于涵盖生物多样性的海洋空间规划的指导。⁹粮农组织提到其正在进行的关于土地利用综合规划的工作，对此下文第 19 段将进行更详细的描述。

13. 提交者指出现有指导的来源，例如国际自然保护联盟的世界保护区委员会的空间规划工作组；¹⁰开发署牵头的基本生命支持区测绘倡议；¹¹隶属于《迁徙物种公约》和于 2024 年在其缔约方大会第十四届会议期间启动的全球生态连通性伙伴关系，旨在维护、恢复和加强全球生态连通性；联合国大学及其合作伙伴在社会生态生产景观方面的工作。¹²

⁸ 加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、欧盟、日本、马绍尔群岛、墨西哥、尼日尔、秘鲁和南非；以及生物愿景基金会、迁徙物种公约、环境保护基金、粮农组织、戈瓦尔丹生态村、国际自然保护联盟、亚马逊科学小组、开发署、联合国大学可持续性高级研究所、世界自然基金会和妇女促进生物多样性网络。

⁹ 见 www.mspglobal2030.org/biodiversity-inclusive-marine-spatial-planning/。

¹⁰ 见 iucn.org/our-union/commissions/group/iucn-wcpa-spatial-planning-task-force。

¹¹ 见 digitalx.undp.org/catalogs/elsa.html。

¹² 见 unu.edu/sites/default/files/2024-07/Indicators%20of%20Resilience%20in%20SEPLS%202024%20Edition_V2_0.pdf。

14. 提交者指出，规划始终在从地方到国家和区域的各个层面进行，并强调了采用的相关方法，例如环境管理框架、空间发展框架和综合发展规划。他们还指出，需要考虑多重因素，包括可持续的生计和确保淡水生态系统连通性和保护关键水生环境的河流流域范围的保护框架。

15. 一些提交者在空间规划框架内讨论了保护区规划，并提请注意《昆蒙框架》的行动目标 1 与行动目标 3 极其相关。然而，有人指出，保护区规划方法是《公约》下工作成果卓越的领域之一，并且其中已经考虑到对生物多样性和生态系统功能及服务至关重要的领域。例如，保护区工作方案的行动目标 1.2 是将保护区纳入更广泛的陆地和海洋景观及部门，以维护生态结构和功能。因此，有必要区分加快应用《公约》的现有指导的需要与加强或制定新指导的需要。

3. 分析和补充信息

16. 空间规划被广泛应用于几乎所有土地利用的规划，通常由不同部门独立实施，涵盖从地方到国家各级以及城乡地区。主要需要是将生物多样性的相关考虑因素纳入空间规划方法，尤其是以农业和其他生产部门为主的管理景观，也包括城市景观和多用途区域。

17. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台在其结合涵盖生物多样性的空间规划和生态连通性的方法论评估中将讨论提交的材料以及 CBD/SBSTTA/26/3 号文件和 CBD/SBSTTA/26/INF/15 号文件指出的诸多差距。平台还将讨论《昆蒙框架》的相关行动目标，以及生物多样性敏感型的城市规划；恢复；生态连通性；指标；促进涵盖生物多样性的空间规划的有利环境；生物多样性、粮食、水、健康和气候变化等相互关联要素之间的协同作用和权衡利弊。

18. 平台在其评估中不会涉及的一个关键主题是水系统的动态时空变异性，它会影响内陆水域、沿海和陆地生态系统。这是生态连通性的一个关键方面，它可以通过河流系统或地下水流之间的相互作用延伸到很远的地方。淡水管理的主要规划工具是综合水资源管理。根据 CBD/SBSTTA/26/INF/15 号文件的分析，虽然尚未充分评估现有的大量水资源综合管理指导意见在多大程度上涵盖了生物多样性，但已知这些指导意见存在不一致之处。

19. 粮农组织正在通过包容性的全球磋商更新其土地利用综合规划指导方针，力求将气候变化、生物多样性和土地退化等考虑因素纳入其中。该指导方针将涵盖农业与湿地的相互作用、管理与水相关的生态系统服务、在土地和水资源规划中应用基于生态系统的方法，以及支持加强合作，促进在粮食生产、水资源分配和生物多样性保护之间实现平衡的规划进程。

20. 根据《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，目前正在开展大量土地利用综合规划工作，以支持可持续发展目标中的第 15.3 项具体目标，即实现土地退化零增长。这项工作包括一份关于土地退化零增长的综合土地利用规划和综合景观管理的科学政策简报、¹³土地退化零增长工具箱¹⁴以及土地退化零增长目标制定方案的第二阶段。¹⁵

¹³ 见 www.unccd.int/resources/brief/science-policy-brief-integrated-land-use-planning-and-integrated-landscape。

¹⁴ 见 <https://geo-ldn.org/ldn/about-toolbox/>。

¹⁵ 见 www.unccd.int/news-stories/notifications/call-requests-support-assist-countries-strengthening-ldn-targets。

4. 关于未来可能前进方向的结论

21. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的快速方法评估将涵盖将生物多样性的各项考虑因素纳入跨部门和跨尺度空间规划并促进其连通性（结构性和功能性）的方法、指导、工具、情景、模型、数据、知识和能力建设。预计缔约方大会将在 2028 年第十八届会议审议这项评估。因此，建议将当前领域的进一步工作推迟到届时开展。

22. 缔约方大会将在其第十七届会议对实施《昆蒙框架》的集体进展情况进行全球审查，其中包括对 23 个行动目标、2030 年任务以及《昆蒙框架》其他要素（包括其 C、I、J 和 K 部分）的进展情况进行逐项评估。建议在准备评估报告期间，作为一项临时措施，请秘书处借鉴全球审查的意见，编写一份关于涵盖生物多样性的空间规划经验的报告，并为来自缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区以及相关组织的相关专家举办一次研讨会，以促进对涵盖生物多样性的空间规划的共同理解。

B. 污染与生物多样性

1. 背景

23. 虽然《昆蒙框架》的行动目标 7 讨论了所有来源的污染，但它强调的是流失到环境的过量营养物、农药、剧毒化学品和塑料污染。

24. 根据《公约》，污染问题通过若干工作方案得到处理。关于农业生物多样性工作方案通过采取跨领域举措等方式，对污染问题进行了最为详细的处理。¹⁶海洋和沿海生物多样性工作方案也探讨了这一议题，包括海洋垃圾和水下噪音，¹⁷尽管自编制指导以来，污染的性质和影响已有了变化。最近通过的《生物多样性与健康全球行动计划》¹⁸也提及污染问题，该计划审议了污染对人类、动物、植物和生态系统健康的负面影响，并纳入了自愿行动，将生物多样性与健康的相互联系纳入《昆蒙框架》行动目标 7 的主流。

25. 在第 16/35 号决定第 19 段中，缔约方大会邀请化学品和废物公约理事机构、粮农组织和其他相关公约和组织，包括《全球化学品框架 — 实现一个没有化学品和废物危害的地球》与里约三项公约合作，与缔约方、其他国家政府、土著人民和地方社区以及相关利益攸关方协商，实现《昆蒙框架》行动目标 7，即把污染降低到对生物多样性无害的水平。

2. 提交的材料摘要

26. 共收到 19 份关于本主题的材料。¹⁹提交者指出，在实施行动目标 7 方面，存在以下技术和科学需求：

¹⁶ 见第 14/6 号决定和第 15/28 号决定。

¹⁷ 见 www.cbd.int/marine。

¹⁸ 第 16/19 号决定，附件。

¹⁹ 加拿大、哥伦比亚、欧盟、日本、马绍尔群岛、墨西哥、尼日尔和南非；生物愿景基金会、迁徙物种公约、国际植保组织、粮农组织、戈瓦尔丹生态村、国际自然保护联盟、农药行动网络、亚马逊科学小组、瑞典生物技术组织、世界保护动物联合会和妇女促进生物多样性组织。

(a) 关于生物多样性和生态系统服务在减轻污染（基于自然的解决方案和/或基于生态系统的方法）中的作用的综合指导，包括针对具体部门和污染源的指导；

(b) 关于污染对不同生物群落生物多样性影响的信息，包括哪些污染类型和来源对不同生物群落和物种最为重要，以及针对关键来源、部门和利益攸关方的优先缓解措施；

(c) 确定污染阈值，例如污染物对生物多样性有害的水平以及避免这些污染物的方法；

(d) 确定哪些化学品应被视为“高度危险”的化学品的的方法，评估与生物多样性相关的风险以及缓解这些风险的措施；

(e) 处理多边环境协定和论坛之间重叠和共同目标的方法，包括化学品和废物公约以及《全球化学品框架》在国家层面的作用及其协同作用；

(f) 改善数据获取途径和改进信息管理，同时注意到目前已有多个与减少过剩营养物相关的数据库和来源，但关于降低农药和剧毒化学品对生物多样性构成的风险以及减少塑料污染的信息高度分散，难以获取；

(g) 加强法律、政策和科学信息，以应对化学污染物的影响及其对生态系统多样性、功能和服务的累积效应；

(h) 制定营养物循环利用规程；

(i) 加强国家综合环境监测系统，并使污染控制措施数据与全球目标（例如可持续发展目标 3.9²⁰和 6.3²¹）相一致。

3. 分析和补充信息

27. 污染通常按其影响的环境组成部分（例如空气、水、土壤）、污染物（例如光、噪音、塑料）或来源（例如农业、工业、城市、卫生、采矿）进行分类。已知水和土壤污染对生物多样性有重大影响。空气污染因其对人类健康的直接影响而往往引起公众的高度关注，但除了酸雨和二氧化碳导致的海洋酸化等影响外，关于其对生物多样性的直接影响的信息普遍较少。光污染对生物多样性的影响研究甚少，尽管根据《迁徙物种公约》已在该领域开展了一些工作。噪音污染对生物多样性的影响主要在鲸类身上进行研究，这也是根据《迁徙物种公约》进行的。威胁全球生物多样性的一大类污染物是营养物质，主要源自于不可持续的农业实践，但也来自不良的卫生条件和废水处理。

28. 虽然人们对各类污染对生物多样性的影响的认识程度不一，但对于生物多样性在减轻或消除污染影响方面所发挥的作用，例如通过生态系统功能和服务及其在基于自然的解决方案和/或基于生态系统的方法的积极利用，所了解的知识就更少了。

29. 许多多边协定、组织和倡议都在处理污染的不同方面问题，尽管方式有些零散。例如，化学品和废物公约、²²海洋污染公约、与污染无直接关系的全球多边环

²⁰ 到 2030 年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数。

²¹ 到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。

境协定²³以及各种区域协定都在处理污染问题。²⁴此外，一些政府间组织²⁵和机构间机制²⁶也在处理污染的各个方面问题。此外，一项关于塑料污染的国际文书目前正在谈判中。²⁷其中许多进程很少关注污染对生物多样性的影响，或生物多样性在减轻污染方面可以发挥的作用。

4. 关于未来可能前进方向的结论

30. 缔约方大会尚未对上文第 24 段所列领域以外的污染问题进行深入审议，因此，提议设立一个生物多样性与污染问题特设技术专家组，就该主题提供技术咨询（见下文第三节）。

C. 增强生物多样性的可持续生物多样性活动、产品和服务

1. 背景

31. 生物多样性的可持续利用是《公约》第一条揭示的三大目标之一。第二条将持续利用定义为使用生物多样性组成部分的方式和速度不会导致生物多样性的长期衰落，从而保持其满足今世后代的需要和期望的潜力。《昆蒙框架》行动目标 9 重申了这一点，旨在确保对野生物种的管理和利用可持续，造福人类。²⁸《公约》下的许多工作方案都涉及该行动目标的一些要素；然而，行动目标 9 引入了可持续的生物多样性活动、产品和服务的概念，这些活动、产品和服务旨在增强生物多样性，但这一概念尚未得到明确定义。

2. 提交的材料摘要

32. 秘书处收到 16 份与本议题相关的材料。²⁹提交者提供了相关方法和经验的信息，包括与渔业、农业、林业以及对土著人民和地方社区具有文化重要意义的野生物种相关的方法和经验的信息。关于进一步技术和科学需求的意见与 [CBD/SBSTTA/26/3](#) 号文件和 [CBD/SBSTTA/26/INF/15](#) 号文件列明的意见相符，但还包括以下需求：

- (a) 生物技术开发和推广的指导；
- (b) 加强生物多样性保护、可持续利用和生产的社区能力的方法和手段；
- (c) 整合数据平台和影响指标；

²² 包括《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《关于汞的水俣公约》。

²³ 包括《联合国气候变化框架公约》、《保护迁徙物种公约》和《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》。

²⁴ 包括《黑海、地中海和邻近大西洋地区鲸类保护协定》、区域海洋公约和大多数跨界水域协定。

²⁵ 包括粮农组织、国际海事组织和世界卫生组织。

²⁶ 包括进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染的科学政策小组特设不限成员名额工作组、全球化学品框架和联合国水机制。

²⁷ 2022 年 3 月，联合国环境大会根据第 5/14 号决议成立了政府间谈判委员会，负责制定关于塑料污染（包括海洋环境污染）的具有国际法律约束力的文书。

²⁸ 野生陆地、淡水和海洋物种以多种方式促进人类福祉，包括提供营养、粮食安全、药物和生计。

²⁹ 巴西、加拿大、哥伦比亚、欧盟、日本、马绍尔群岛、墨西哥和尼日尔；迁徙物种公约、戈瓦尔丹生态村、国际自然保护联盟、亚马逊科学小组、开发署、世界保护动物联合会、世界自然基金会和妇女促进生物多样性组织。

(d) 增加对可持续企业的融资。

33. 一些提交者还请注意《野生物种可持续利用专题评估报告：决策者摘要》附录 2 中生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台提出的知识差距分析。《生物多样性丧失的根本原因、变革的决定因素和实现 2050 年生物多样性愿景的备选方案的专题评估报告》也被认为具有高度相关性。

34. 一个缔约方在其提交的文件中指出，这个议题可广泛地被理解为涵盖两个相互依存的主要要素：(a) 野生物种的可持续利用；(b) 对生物多样性产生净积极影响的活动、产品和服务。有人指出，在所有情况下，这都应为人们带来社会、经济和环境效益，同时保护和促进土著人民和地方社区的可持续习惯性利用，以符合《公约》和《昆蒙框架》的更广泛目标。该提交者指出，推广基于生物多样性的可持续活动、产品和服务有时被称为“生物经济”，并引用了该术语的定义。

35. 另一个缔约方提交的文件中指出，生物经济及其相关方法正在成为支持《昆蒙框架》的投资战略的基石。例如，由开发署和生物多样性融资倡议支持的生物多样性部门投资门户网站发挥了推动作用，将国家投资机会与合适的投资者和中介机构联系起来，创造了就业机会并实现了包容性和可持续的经济转型以及经济增长。提交者展示了几个土地改革和生物多样性管理项目的个案研究。

36. 其他提交者提到各种相关概念，例如绿色经济，它也强调推广可持续产品和服务，以支持向更具韧性的经济模式转型，或推广能够产生社会、经济和环境效益而同时促进生物多样性保护的可持续活动。

3. 分析和补充信息

37. 提交的材料涵盖两个截然不同的主题。第一个主题是野生物种的可持续利用，其中大多数例子提到丛林野味，但也涉及一些其他肉类用途，例如渔业。提交者没有提到这些活动如何“增强”生物多样性。第二个主题是基于生物多样性的可持续活动、产品和服务，这些活动、产品和服务在更广泛的经济方法或战略背景下，增强了生物多样性，通常被归类为“生物经济”或类似的宏观经济概念。科咨机构不妨将这两个主题区分开来。

38. 可持续野生生物管理涉及对野生物种进行健全的管理，长期维持其种群和栖息地，同时兼顾人类的社会经济需求，³⁰是可持续生物多样性活动的一部分。缔约方大会第 16/15 号决定第 6 段请执行秘书编写适用于多种物种和多种做法的可持续野生生物管理全球指导草案。此类指导可以在一定程度上为更广泛地制定基于生物多样性的可持续活动、产品和服务的指导和工具提供信息和支持。

4. 关于未来可能前进方向的结论

39. 尽管有几位提交者提到生物经济，但该术语并未在《昆蒙框架》的行动目标 9 中提及，该行动目标引入了基于生物多样性的可持续活动、产品和服务的概念。因此，尽管可能需要在《公约》下进一步开展关于生物经济方面的工作，但拟议的方法并未涵盖生物经济这个主题。

40. 需要对行动目标 9 和“增强生物多样性的可持续生物多样性活动、产品和服务”进行进一步审议和分析。提交者认识到它对行动目标 9 可能具有相关性和重要性，

³⁰ 见 www.fao.org/forestry-fao/wildlife-partnership/en/。

但指出该术语及其是否符合《公约》宗旨存在不确定性。在就当前主题的新工作领域或是否将其纳入现有领域提出建议之前，需要进一步考虑该问题。

D. 公平、性别平等与保护和可持续利用生物多样性有关的基于人权的方法以及公正、公平地分享利用遗传资源所产生的惠益

1. 背景

41. 缔约方、生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款附属机构和秘书处实施的到 2030 年生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款的工作方案包含多项涉及基于人权的方法的任务。任务 7.3 涉及制定关于实施《昆蒙框架》行动目标 22 的指导方针。根据任务 7.1，第 8 (j) 条附属机构将制定加强土著人民和地方社区对生物多样性的保护和可持续利用作出贡献的指导方针。

42. 《公约》长期以来一直致力于性别和性别平等工作，包括根据《性别平等行动计划（2023-2030 年）》开展的工作。该计划的实施，除其他外，以采用基于人权的方针为基础。《性别平等行动计划》旨在支持和促进以促进性别平等的方式实施《昆蒙框架》。

43. 缔约方大会在其第 16/35 号决定第 20 段邀请人权高专办制定关于以基于人权的方针实施《昆蒙框架》的工具和指导，并将结果提交秘书处。人权理事会在其关于生物多样性与人权的第 57/28 号决议中，鼓励人权高专办与秘书处合作，推进基于人权的生物多样性行动，并请联合国人权事务高级专员将基于人权的方式执行《昆蒙框架》的长期目标和行动目标的情况进行全球分析研究，并将研究结果提交给可能于 2026 年第一季度举行的人权理事会第六十一届会议。

2. 提交的材料摘要

44. 秘书处收到 18 份与本议题相关的材料。³¹提交者表示，绝大多数人支持在该领域开展进一步工作，指出此类工作应以现有工作为基础，避免重复劳动，并将能力建设和传播任何现有指导包括在内。一些提交者指出，基于人权的方法具有跨领域性质，并且与《昆蒙框架》的几个关键组成部分密切相关，包括 C 部分的其他要素，例如全社会方法、具体目标（例如行动目标 3）以及总体实施支持（例如资源调动）。

45. 许多提交者提到性别和《性别平等行动计划》，指出尽管妇女通常处于不利地位，但一些国家确实存在婚姻土地保有权制度。一位提交者指出《性别平等行动计划》中的差距，包括缺乏生物多样性决策过程中关于性别多样性和包容性的指标，以及缺乏按性别分列的生物多样性数据收集方法。

46. 提交者还经常强调土著人民和地方社区的作用和贡献，以及到 2030 年的生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他相关条款的工作方案。一些提交者还指出土地保有权、权利、性别和平等之间的密切联系。

³¹ 巴西、加拿大、哥伦比亚、欧盟、日本、马绍尔群岛、墨西哥和尼日尔；环境保护基金、全球青年生物多样性网络、戈瓦尔丹生态村、国际环境与发展研究所、人权高专办、危地马拉国家保卫食品安全网络、亚马逊科学小组、瑞典生物技术协会、世界自然基金会和妇女促进生物多样性组织。

47. 提交者提到国家、区域和全球层面的许多相关工具、指导、方法和进程。人权高专办援引人权理事会第 57/28 号决议和各国根据国际人权法承担的义务，提供了强有力的理由，表明基于人权的方法对实现《昆蒙框架》各项行动目标的重要性。提交者指出，有机会以不重复人权高专办任务授权的方式推进该领域的工作，并促进更大的协调、合作和协同增效，包括与人权理事会等其他人权机构和机关的合作。

48. 一位提交者强调了青年参与相关进程和决策的重要性。

3. 分析和补充信息

49. CBD/SBSTTA/26/INF/15 号文件指出，《公约》已充分涵盖与土著人民和地方社区相关的考虑因素，而在当前工作领域中，工具和指导方面的差距主要涉及与妇女、青年和残疾人相关的问题。一位提交者指出，在《昆蒙框架》中提到的与其他利益攸关方相关的差距，例如儿童、青年、残疾人和环境人权维护者等。联合国人权事务高级专员进行的前述全球分析研究预计将讨论提交者指出的这些差距。研究结果预计将于 2026 年第一季度发布。这项研究有助于确定在《公约》框架下，除现有与性别平等相关的工作以及到 2030 年执行生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款的工作方案之外，可能开展的进一步工作。

4. 关于未来可能前进方向的结论

50. 建议由生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款附属机构根据其工作方案（如上文第 41 段所述）和执行问题附属机构处理此事。

E. 《昆蒙框架》C 部分第 7 (b) 段所述不同价值体系

1. 背景

51. 到 2030 年生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8 (j) 条和其他条款的工作方案载有旨在确保不同知识体系得到评估的具体任务。其一般原则包括重视土著人民和地方社区的传统知识、创新、做法和技术，并采取符合土著人民和地方社区精神和文化价值观及习惯做法的整体方法。

52. 关于生物多样性与文化多样性之间联系的联合工作方案，³²其重点是文化多样性与生物多样性之间的相互联系，它与审议生物多样性的不同价值体系和多重价值直接相关。联合工作方案的目标是确认和促进自然与文化遗产和多样性，将此作为经济、社会和环境层面可持续发展的扶持因素和驱动因素，作为通往到 2050 年与自然和谐相处的《昆蒙框架》愿景的一条途径。该方案承诺加强生物多样性与文化多样性之间的联系，并在土著人民和地方社区充分和有效参与的情况下，汲取《公约》及其他相关进程开展工作的经验教训。该方案还提供了一个战略框架，将不同的价值观、世界观和知识体系结合到《昆蒙框架》的实施。

³² 第 15/22 号决定。

2. 提交的材料摘要

53. 秘书处收到 16 份与本议题相关的材料。³³其中两位提交人建议不再开展进一步工作，而四位提交人提供了国家活动的信息并指出一些细微差距，但未提出开展进一步工作的建议。所有提交者均认可并支持生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的《自然多重价值和估值方法评估报告》，并强调将多重价值纳入决策包括通过加强和整合多种证据来源和知识体系以制定和实施国家生物多样性战略和行动计划的重要性。

54. 一位提交者指出，尽管在规范方面取得了进展，但很少有证据表明这些不同的价值体系正在得到有效承认并被纳入现实世界的决策，该提交者建议：（a）进一步将不同的价值体系纳入《公约》下开展的工作，包括与《公约》第 8（j）条和相关条款相关的工作；（b）加强伙伴关系，以建设和发展能力；（c）评估经修订或更新的国家生物多样性战略和行动计划，以确定已成功整合不同价值体系的工具、方法和良好做法；（d）在监测、报告和审查方面考虑不同的价值观。

3. 分析和补充信息

55. 总体而言，提交者关注的是与土著人民和地方社区相关的不同价值观、世界观和知识体系。然而，所有利益攸关方，包括民间社会、私营部门、妇女、青年和其他利益攸关方，都有各自的价值观、世界观和知识体系，这些价值观、世界观和知识体系塑造了它们与生物多样性的关系及其对生物多样性的理解。承认和尊重观点的多样性对于确保《昆蒙框架》的包容性和公平性实施至关重要。

56. 缔约方大会在其第 16/14 号决定对《自然多重价值和估值方法评估报告》表示欢迎，指出其与《昆蒙框架》实施的相关性，并就其使用提供了广泛的指导。《公约》下已开展的工作，包括到 2030 年生物多样性公约关于土著人民和地方社区的 8（j）条和相关条款的工作方案以及关于生物多样性与文化多样性之间联系的联合工作方案，这些工作旨在解决工具和指导方面的迫切需求。提交的材料并未要求除这些努力之外开展其他工作。

4. 关于未来可能前进方向的结论

57. 生物多样性的不同价值体系这一主题仍然是《公约》和《昆蒙框架》实施工作的优先事项。与该问题相关的许多要素正通过现有工具和指导以及《公约》下正在进行的工作进行处理。到 2030 年生物多样性公约关于土著人民和地方社区的 8（j）条和相关条款的工作方案是开展持续额外工作的主要载体，这些工作包括能力建设、信息交流以及土著人民和地方社区、科学家和其他利益攸关方共同创造新知识等支持性活动。主要需要是加强现有工具和指导以及《公约》的实施。

³³ 加拿大、哥伦比亚、欧盟、日本、马绍尔群岛和秘鲁；环境保护基金、全球青年生物多样性网络、戈瓦尔丹生态村、国际自然保护联盟、危地马拉国家保卫食品安全网络、亚马逊科学小组、瑞典生物技术协会、世界保护动物联合会、世界自然基金会和妇女促进生物多样性组织。

三. 建议

58. 科咨机构不妨通过一项内容大致如下的建议：

27/--. 公平、性别平等与保护和可持续利用生物多样性有关的基于人权的方法以及公正、公平地分享利用遗传资源所产生的惠益

科学、技术和工艺咨询附属机构，

回顾 2022 年 12 月 19 日第 [15/11](#) 号决定通过的《性别平等行动计划（2023-2030 年）》以及 2024 年 10 月 30 日第 [16/4](#) 号决定通过的至 2030 年《生物多样性公约》¹关于土著人民和地方社区的第 8（j）条和其他条款的工作方案，它们均促进在执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》²时采用基于人权的方法，

注意到联合国人权事务高级专员根据人权理事会 2024 年 10 月 11 日关于生物多样性与人权的第 57/28 号决议的要求，以基于人权的方法落实《昆蒙框架》的长期目标和行动目标进行的全球分析研究，

请生物多样性公约执行秘书在资源允许的情况下，在联合国人权事务高级专员进行的关于基于人权的方法落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的长期目标和行动目标的全球分析研究报告一旦完成之后进行审查，并提交一份包括代际平等和性别平等在内的基于人权的方法可能开展的额外工作的提案，供缔约方大会第十七届会议审议。

59. 附属机构还不妨建议缔约方大会第十七届会议通过一项内容大致如下的决定：

在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的范畴下可能需要进一步开展工作的领域

A

涵盖生物多样性的空间规划

缔约方大会，

注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台正在对涵盖生物多样性的综合空间规划和生态连通性进行的方法评估，

认识到先前的决定特别是 2016 年 12 月 17 日第 [XIII/9](#) 号决定已充分处理了海洋空间规划问题，并已成为海洋和沿海生物多样性能力建设活动的重点，包括通过“可持续海洋倡议”开展此类活动，

注意到不同规模海洋空间规划的现有经验和指导，包括联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会的经验和指导，

1. 请生物多样性公约³执行秘书在资源许可的情况下进行以下工作：

(a) 借鉴《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》⁴实施过程中对全球集体进程审查的投入，编写一份关于涵盖生物多样性的空间规划的经验报告，并

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

² 第 [15/4](#) 号决定，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

根据审查的结果，举办一次专家研讨会，在实施《昆蒙框架》的背景下，推动对涵盖生物多样性的空间规划及其方法达成共识；

(b) 根据生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台对涵盖生物多样性的综合空间规划和生态连通性的方法评估结果以及上文(a)分段提及的活动，编写一份关于涵盖生物多样性的空间规划可能开展的进一步工作的最新提案，供缔约方大会第十八届会议之前举行的科学、技术和工艺咨询附属机构会议审议。

B

污染与生物多样性

缔约方大会，

回顾 2024 年 11 月 1 日第 [16/12](#) 号决定以及 2025 年 2 月 27 日第 [16/31](#) 号决定和第 [16/35](#) 号决定，

认识到污染是生物多样性丧失的主要驱动因素之一，

2. 决定在资源允许的情况下，设立一个污染与生物多样性问题特设技术专家组，其任务授权时限至缔约方大会第十八届会议结束，负责根据本决定附件所载的职权范围，制定关于如何应对污染对生物多样性的影响的指导意见；

3. 邀请缔约方、土著人民和地方社区以及相关组织向生物多样性公约⁵秘书处提交有关以下各方面的科学和技术信息：

(a) 污染对不同生物群落的生物多样性产生的影响，包括不同生物群落和物种需要优先关注的污染类型和来源；

(b) 将生物多样性作为优先考虑因素纳入针对主要污染源、部门和利益攸关方的污染预防、控制和缓解措施；

(c) 关于生物多样性和生态系统服务（基于自然的解决方案和/或基于生态系统的方法）在减轻污染中的作用，包括针对具体部门和污染源的指导；

4. 请公约执行秘书向污染与生物多样性问题特设技术专家组提供根据上文第 3 段提交的科学和技术信息；

5. 请科学、技术和工艺咨询附属机构审议污染与生物多样性问题特设技术专家组的工作成果，并将其建议供缔约方大会第十八届会议审议；

6. 邀请《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、⁶《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》⁷和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》⁸秘书处、《关于汞的水俣公

⁴ 第 [15/4](#) 号决定，附件。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁶ 同上，第 1673 卷，第 28911 号。

⁷ 同上，第 2244 卷，第 39973 号。

⁸ 同上，第 2256 卷，第 40214 号。

约》⁹秘书处、国际海事组织、国际海底管理局以及各区域海洋公约和行动计划秘书处加强其对化学品和废物包括塑料废物与生物多样性和生态系统服务的相互作用的关注。

附件

污染与生物多样性问题特设技术专家组的职权范围

1. 污染与生物多样性问题特设技术专家组应就以下方面向科学、技术和工艺咨询附属机构提供技术咨询意见：

(a) 污染对不同生物群落的生物多样性产生的影响，包括不同生物群落和物种需要优先关注的污染类型和来源；

(b) 将生物多样性作为优先考虑因素纳入针对主要污染源、部门和利益攸关方的污染预防、控制和缓解措施；和关于生物多样性和生态系统服务（基于自然的解决方案和/或基于生态系统的方法）在减轻污染中的作用，包括针对具体部门和污染源的指导；

(c) 数据和信息管理，特别是关于降低生物多样性优先关注的已确定的污染物风险的信息；

(d) 列入国家综合环境监测系统以及将污染控制措施数据与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》各项行动目标取得一致的生物多样性因素。¹⁰

2. 技术专家组应由缔约方提名的 30 名技术专家组成，其中包括生物多样性与污染问题专家，以及观察员组织和其他相关组织提名的最多 5 名代表。

3. 技术专家组应从选定的专家中提名两名共同主席。

4. 科学、技术和工艺咨询附属机构主席应被邀请当然参加技术专家组会议。

5. 技术专家组应主要以电子方式开展工作；在资源允许的情况下，还应在闭会期间至少举行两次面对面会议。

6. 技术专家组应在缔约方大会第十七届会议后立即成立并开始工作，并在缔约方大会第十八届会议之前举行的科学、技术和工艺咨询附属机构会议报告其工作。

C

可持续的基于生物多样性的活动、产品和服务

缔约方大会，

⁹ 同上，第 3201 卷，第 54669 号。

¹⁰ 第 15/4 号决定，附件。

回顾 2024 年 11 月 1 日第 [16/12](#) 号决定和 2024 年 10 月 25 日第 [16/15](#) 号决定，

7. 请生物多样性公约¹¹执行秘书在资源允许的情况下，借鉴对实施《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹²的集体进程进行全球审查的投入，编写一份关于加强生物多样性的可持续生物多样性活动、产品和服务的经验的报告，并根据审查结果，举办一次专家研讨会，就可持续生物多样性活动、产品和服务概念的定义、范围和要素提供技术咨询意见，并编写一份报告，供缔约方大会第十八届会议之前举行的科学、技术和工艺咨询附属机构会议审议；

D

公平、性别平等与保护和可持续利用生物多样性有关的基于人权的方法以及公正、公平地分享利用遗传资源所产生的惠益

缔约方大会，

注意到联合国人权事务高级专员开展的关于以基于人权的方法落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹³的长期目标和行动目标的全球分析研究，

还注意到生物多样性公约¹⁴执行秘书根据科学、技术和工艺咨询附属机构第 27/--号建议编写的一份包括代际平等和性别平等在内的基于人权的方法可能开展的额外工作的提案，

8. 请生物多样性公约执行秘书最终拟定包括代际平等和性别平等在内的基于人权的方法可能开展的额外工作的提案，同时考虑到联合国人权事务高级专员进行的关于基于人权的方法落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的长期目标和行动目标的全球分析研究报告，并将该提案提交缔约方大会第十八届会议之前举行的执行问题附属机构和生物多样性公约关于土著人民和地方社区的第 8（j）条和其他条款的附属机构审议；

E

《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》C 部分第 7（b）段所述不同价值体系

缔约方大会，

回顾缔约方大会在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹⁵C 部分第 7（b）段确认在其实施过程中应考虑到不同的价值体系，并在《昆蒙框架》的行动目标 14 呼吁将生物多样性的多种价值观纳入决策过程，

还回顾 2024 年 10 月 30 日第 [16/4](#) 号决定通过的至 2030 年《生物多样性公约》关于土著人民和地方社区的第 8（j）条和其他条款的工作方案和 2022 年 12 月 10 日第 [15/22](#) 号决定附件所载关于生物多样性与文化多样性之间联系的共同工作方案的相关要素和任务，它们均支持在实施《昆明框架》过程中适用不同的价值体系，

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹² 第 [15/4](#) 号决定，附件。

¹³ 同上。

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁵ 第 [15/4](#) 号决定，附件。

进一步回顾生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的《关于多元价值观和自然估值方法评估报告》，

9. 请生物多样性公约执行秘书在资源允许的情况下，促进缔约方、土著人民和地方社区以及相关利益攸关方之间交流知识、经验和良好做法，包括进行对话和设立学习平台，支持将多元价值观和知识体系有效纳入《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的实施。
