



**Конвенция о  
биологическом  
разнообразии**

Distr.  
GENERAL

CBD/SBSTTA/24/10  
10 July 2020

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НАУЧНЫМ,  
ТЕХНИЧЕСКИМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ  
КОНСУЛЬТАЦИЯМ

Двадцать четвертое совещание

Квебек (будет подтверждено позднее), Канада

2-7 ноября 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**ИНВАЗИВНЫЕ ЧУЖЕРОДНЫЕ ВИДЫ**

*Записка Исполнительного секретаря*

**ВВЕДЕНИЕ**

1. Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в пункте 5 решения [14/11](#) постановила учредить Специальную группу технических экспертов (СГТЭ) по инвазивным чужеродным видам с кругом полномочий, приведенным в приложении II к тому же решению, в целях рассмотрения вопросов, не охваченных в оценке Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), и оказания консультативной помощи или разработки элементов технических руководящих указаний по применению мер регулирования инвазивных чужеродных видов в широком круге секторов для содействия в выполнении Айтинской целевой задачи 9 в области биоразнообразия, в частности следующих элементов:

- a) методы анализа затрат и выгод и экономической эффективности, в наибольшей степени применимые для регулирования инвазивных чужеродных видов;
- b) методы, средства и меры для выявления и минимизации дополнительных факторов риска, связанных с трансграничной электронной торговлей живыми организмами и последствиями такой торговли;
- c) методы, средства и стратегии регулирования инвазивных чужеродных видов в целях предотвращения потенциальных факторов риска, возникающих в результате изменения климата и связанных с ним стихийных бедствий и изменений землепользования;
- d) анализ факторов риска потенциальных последствий интродукции инвазивных чужеродных видов для социально-экономических и культурных ценностей;
- e) использование существующих баз данных инвазивных чужеродных видов и их воздействий с целью содействия распространению информации о рисках.

2. В том же решении Конференция Сторон также поручила Исполнительному секретарю до начала совещания экспертов провести координируемую дискуссию об инвазивных чужеродных видах в рамках сетевого форума для оказания поддержки работе СГТЭ. Сетевой форум проходил с 1 мая по 30 сентября 2019 года (<https://www.cbd.int/invasive/forum2/>), а совещание СГТЭ состоялось 2-4 декабря 2019 года в Монреале, Канада. Собранная в ходе сетевого форума

\* CBD/SBSTTA/24/1.

информация обобщена в сводном докладе (CBD/IAS/АНТЕГ/2019/1/INF/1) и использовалась в качестве справочного документа в работе СГТЭ. СГТЭ рассмотрела вопросы, поставленные в ее круге полномочий, а также представила дополнительные консультации и рекомендации, касающиеся применения санитарных и фитосанитарных мер, регулирования определенных путей инвазий и мероприятий по созданию потенциала. Доклад СГТЭ размещен на странице совещания (<https://www.cbd.int/meetings/IAS-АНТЕГ-2019-01>), а его итоги приводятся в приложении к настоящему документу.

3. В пункте 13 а) того же решения Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю изучить совместно с секретариатом Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, Всемирной таможенной организацией и Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам возможность разработки в полном соответствии с международными соглашениями системы классификации и маркировки грузов с живыми организмами, которые представляют опасность или риск для биоразнообразия, связанные с инвазивными чужеродными видами, в дополнение к существующим международным стандартам и в соответствии с ними, и доложить о результатах работы Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям на совещании, предшествующем 15-му совещанию Конференции Сторон. Доклад о результатах работы по этим вопросам приводится ниже, в разделе I.

4. Проект настоящего документа был представлен для коллегиального обзора с 26 февраля по 15 марта 2020 года.

5. Ниже, в разделе I, в соответствии с пунктом 13 а) решения 14/11 представлены результаты работы по классификации и маркировке грузов с живыми организмами, представляющими опасность или риск для биоразнообразия в качестве инвазивных чужеродных видов. Раздел II содержит рекомендацию, предлагаемую для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям.

6. В решении [XII/17](#) Конференция Сторон отметила тесную взаимосвязь между инвазивными чужеродными видами и инфекционными заболеваниями. Пандемия COVID-19 обратила внимание на потенциальную значимость подходов к предотвращению, контролю и регулированию инвазивных чужеродных видов в решении проблем биологических инвазий патогенных агентов, в том числе зоонозных патогенов<sup>1</sup>. Соответственно этот вопрос также включен в предлагаемую рекомендацию.

## **I. ХОД РАБОТЫ ПО КЛАССИФИКАЦИИ И МАРКИРОВКЕ ГРУЗОВ С ЖИВЫМИ ОРГАНИЗМАМИ**

7. К путям непреднамеренной интродукции относят: а) ускользание из изоляции, б) транспортное загрязнение, с) непреднамеренная транспортировка, d) коридоры и e) самостоятельное распространение<sup>2</sup>. Контроль над этими путями распространения имеет особое значение для обеспечения охраны и безопасности транспортировки живых организмов, когда возникает высокий риск биологической инвазии организмов в биографические районы, потенциально способные принять их.

8. «Руководство по разработке и реализации мер по устранению рисков, связанных с интродукцией чужеродных видов в качестве комнатных животных, аквариумных и террариумных видов и в качестве живой наживки и живого корма», которое приводится в приложении к решению [XII/16](#), и «Дополнительное добровольное руководство по предотвращению непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, связанной с торговлей живыми организмами» (приложение I к решению 14/11) предлагают в соответствующих случаях использовать маркировку

<sup>1</sup> Nuñez et al. (2020), "Invasion science and the global spread of SARS-CoV-2", *Trends in Ecology and Evolution* (в печати).

<sup>2</sup> [UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Add.1](#).

«потенциальная опасность для биоразнообразия», с тем чтобы уведомить об этом участников всей производственно-сбытовой цепочки. Учитывая, что вопросами классификации и маркировки в перевозках экологически опасных грузов занимается Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета, в разделе приводятся сведения о результатах развития сотрудничества секретариата Подкомитета с другими соответствующими организациями.

9. В соответствии с пунктом 13 а) решения 14/11 секретариат Конвенции о биологическом разнообразии в сотрудничестве с членами Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам, включая секретариат Международной конвенции о защите растений, Всемирную организацию по охране здоровья животных, Всемирную таможенную организацию<sup>3</sup>, Международную сеть сельскохозяйственных бюро Содружества наций и Международный союз охраны природы, представили неофициальный документ, озаглавленный «Экологически опасные объекты (живые организмы)»<sup>4</sup>, Подкомитету экспертов по перевозке опасных грузов на его 55-й сессии, проходившей в Женеве с 1 по 5 июля 2019 года.

10. Подкомитет принял к сведению просьбу изучить вопрос о включении экологически опасных живых организмов в главу 2.9, класс 9 Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов - Типовые правила для предотвращения интродукции инвазивных чужеродных видов. Было предложено возобновить рассмотрение этой темы на предстоящей сессии Подкомитета.

11. В июне 2019 года Всемирная таможенная организация (ВТамО) опубликовала технические спецификации, в которых, помимо прочего, указаны запрещенные и ограниченные к перемещению товары в соответствии с системой стандартов трансграничной электронной торговли Всемирной таможенной организации. Технические спецификации приводятся в документе CBD/SBSTTA/24/INF/15. В разделе 8.1.3, «Перечень запрещенных и ограниченных к перемещению товаров», среди основных вопросов обеспечения охраны и безопасности в контексте защиты цепочки поставок в электронной торговле названы «живые организмы, инвазивные чужеродные виды, вредители, патогены и продукты, полученные из животных, растений и грибов, которые могут представлять риск биологических инвазий для стран-импортеров».

## II. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ

12. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям, возможно, пожелает принять рекомендацию следующего содержания:

*Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям*

1. *приветствует* итоги проведенного в декабре 2019 года совещания Специальной группы технических экспертов по инвазивным чужеродным видам, которые приведены в докладе Специальной группы технических экспертов<sup>5</sup>;

2. *приветствует* работу, проделанную Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и Всемирной таможенной организацией, по снижению рисков, связанных с экологически опасными живыми организмами, при перевозках и в трансграничной электронной торговле;

3. *порукает* Исполнительному секретарю представить Подкомитету экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета предложение о международной согласованной системе маркировки грузов экологически опасных живых организмов после консультаций с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам, принимая во внимание, что Подкомитет должен рассмотреть вопрос о включении экологически

<sup>3</sup> На 10-м совещании Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам, проходившем в штаб-квартире Всемирной организации по охране здоровья животных 4-5 июня 2019 года в Париже, Всемирная таможенная организация стала членом Группы.

<sup>4</sup> UN/SCETDG/55/INF.46.

<sup>5</sup> CBD/IAS/АНТЕG/2019/1/3.

опасных живых организмов в главу 2.9, класс 9 Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов - Типовые правила на своей предстоящей сессии, учитывая риск непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, в том числе патогенов;

4. *рекомендует* Конференции Сторон на ее 15-м совещании принять решение следующего содержания:

*Конференция Сторон,*

*отмечая* рост объемов международных перевозок живых организмов, а также изменения в структуре торговли и поведении и привычках потребителей,

*признавая,* что антропогенные изменения окружающей среды приводят к усложнению характера и повышению риска биологических инвазий и вследствие этого к росту угроз биоразнообразию,

*подчеркивая* необходимость укрепления сотрудничества между Сторонами, другими правительствами, соответствующими организациями и всеми задействованными секторами,

1. *приветствует* итоги проведенного в декабре 2019 года совещания Специальной группы технических экспертов по инвазивным чужеродным видам<sup>6</sup>;

2. *одобряет* следующие элементы руководящих указаний, разработанные на основе работы Специальной группы технических экспертов:

a) методы анализа затрат и выгод и экономической эффективности, в наибольшей степени применимые для регулирования инвазивных чужеродных видов; и анализ факторов риска потенциальных последствий интродукции инвазивных чужеродных видов для социально-экономических и культурных ценностей, приведенные ниже, в приложении I;

b) методы, средства и меры для выявления и минимизации дополнительных факторов риска, связанных с трансграничной электронной торговлей живыми организмами и последствиями такой торговли, приведенные в приложении II;

c) методы, средства и стратегии регулирования инвазивных чужеродных видов в целях предотвращения потенциальных факторов риска, возникающих в результате изменения климата и связанных с ним стихийных бедствий и изменений землепользования, приведенные в приложении III;

d) использование существующих баз данных инвазивных чужеродных видов и их воздействий в целях содействия распространению информации о рисках; приведено в приложении IV;

e) дополнительную консультативную помощь и указания по регулированию инвазивных чужеродных видов, приведенные в приложении V;

3. *предлагает* Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям использовать элементы руководящих указаний, приведенные в приложениях I-V, для обновления и реализации национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и учитывать их в разработке национальных указаний по регулированию инвазивных чужеродных видов;

4. *также предлагает* Сторонам, другим правительствам и соответствующим организациям в более явной форме отражать разнообразные социальные и культурные ценности биоразнообразия всех групп населения на национальном уровне, в том числе

---

<sup>6</sup> CBD/IAS/АНТЕG/2019/1/3.

ценности коренных народов и местных общин, женщин и молодежи, при определении затрат, выгод и приоритетности мер по регулированию инвазивных чужеродных видов и опираться на действующие процессы (например, на Классификацию социально-экономических последствий, вызванных чужеродными таксонами (SEICAT)) и наилучшую международную практику для привлечения соответствующих субъектов деятельности с целью их эффективного использования в процессе принятия решений на основе множества критериев;

5. *отмечает* с удовлетворением, что Всемирная таможенная организация включила инвазивные чужеродные виды в технические спецификации в рамках своей системы стандартов по трансграничной электронной торговле;

6. *отмечает*, что Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета рассмотрит в сотрудничестве с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и другими экспертами вопрос о включении экологически опасных живых организмов в главу 2.9, класс 9 Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов - Типовые правила на своей предстоящей сессии, учитывая риск непреднамеренной интродукции инвазивных чужеродных видов, в том числе патогенов;

7. *порукает* Исполнительному секретарю при условии наличия ресурсов:

a) представить Подкомитету экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета предложение о согласованной на международном уровне системе маркировки грузов экологически опасных живых организмов после консультаций с Межучрежденческой контактной группой по инвазивным чужеродным видам и секретариатом Подкомитета;

b) разработать инструменты и руководящие указания в сотрудничестве с соответствующими организациями с учетом информации и рекомендаций, приведенных в приложении V;

c) продолжать укреплять сотрудничество с членами Межучрежденческой контактной группы по инвазивным чужеродным видам, в том числе в целях изучения вопроса о возможности применения подходов в области предотвращения, контроля и регулирования инвазивных чужеродных видов к биологическим инвазиям патогенных агентов, в частности зоонозных патогенов;

d) доложить о результатах работы, упомянутой выше, Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям в период до 16-го совещания Конференции Сторон.

*Приложение I*

**МЕТОДЫ АНАЛИЗА ЗАТРАТ И ВЫГОД И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, В  
НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ПРИМЕНИМЫЕ ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВАЗИВНЫХ  
ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ; И**

**АНАЛИЗ ФАКТОРОВ РИСКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ИНТРОДУКЦИИ  
ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И  
КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

**(РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 (А, D) ПРИЛОЖЕНИЯ II РЕШЕНИЯ  
14/11)**

1. В Айтинской целевой задаче 9 в области биоразнообразия говорится о необходимости идентифицировать инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции, определять их приоритетность, а в отношении приоритетных видов принимать меры по контролю или искоренению. В расширенном техническом обосновании цели (CBD/COP/10/INF/12/Rev.1) указано, что «учитывая множество путей интродукции инвазивных чужеродных видов и то, что во многих странах уже наблюдается большое число чужеродных видов, потребуется определить первоочередность мер по контролю и искоренению этих видов и путей их распространения, учитывая их наибольшего воздействия на биоразнообразие и/или эффективность с точки зрения ресурсных затрат». В этой связи существует настоятельная потребность в разработке методов для определения приоритетности инвазивных чужеродных видов и мер по их активному регулированию.
2. Государствам следует разработать национальные скоординированные стратегии реагирования, чтобы свести к минимуму вторжение и воздействие инвазивных чужеродных видов, например национальные стратегии и планы действий по борьбе с инвазивными видами в рамках национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия. Для этого может потребоваться укрепление действующих программ и повышение их координации, выявление и ликвидация пробелов с помощью новых инициатив и использование преимуществ и возможностей партнерских организаций и коренных народов и местных общин на национальном, региональном и местном уровнях.
3. Государствам следует применять доступные методы приоритизации, имеющиеся в передовой практике, чтобы определить приоритетность мер по регулированию путей распространения инвазивных чужеродных видов как внутри страны, так и между странами. Для согласования приоритетных действий потребуется обмен знаниями, профессиональная подготовка и наращивание потенциала.
4. Государствам следует применять наилучшую доступную практику в области методов приоритизации, чтобы оценить целесообразность и экономическую эффективность методов управления, которые можно быстро применять к большому числу видов, с разумными затратами, которые являются несложными с технической точки зрения и применимы в форме, сопоставимой с существующими подходами к оценке рисков, но при этом дополняют их. На сетевом форуме был назван целый ряд методов, включая методы оценки рисков, затрат, выгод и приоритизации действий, которые используют в разных странах и системах управления инвазивными чужеродными видами. К ним относятся анализ затрат и выгод, анализ экономической эффективности и анализ рисков. Однако подробная информация, необходимая для проведения анализов затрат и выгод и экономической эффективности, часто оказывается недоступной в полной мере и непонятной, а их проведение требует необходимых технических знаний. Сторонами или независимыми международными научными коллективами был разработан ряд научных методик, заслуживающих внимания других стран, которые применимы к инвазивным чужеродным видам, перспективным обзорам, воздействию и регулированию одного типа инвазивных чужеродных видов или целого ряда видов.

5. Сторонам предлагается и дальше предоставлять информацию о передовых инструментах и технологиях в области регулирования<sup>7</sup> инвазивных чужеродных видов, применение которых возможно в секторах на всех уровнях.

6. По мере возможности предлагается использовать подходы к *принятию решений на основе множества критериев* при проведении анализа рисков, затрат и выгод и экономической эффективности, что способствуют приоритизации действий с учетом рисков. Инвазивные чужеродные виды, приоритетность которых установлена на основе их фактического или потенциального воздействия с помощью этих быстродействующих методов, затем подлежат более тщательному изучению, чтобы убедиться в том, что установленные согласно четким целям меры регулирования в действительности являются экономически эффективными и целесообразными. Процесс принятия решений на основе множества критериев может учитывать такие аспекты предлагаемых действий, как эффективность, практичность, целесообразность, вероятность успеха, затраты, общественное одобрение, в том числе коренных народов и местных общин, а также любое непреднамеренное негативное воздействие регулирования наряду с рисками и воздействием со стороны целевых инвазивных чужеродных видов. Эти методы предусматривают структурированный процесс и разрешение проблем, связанных с принятием решений и планированием с использованием множества критериев, и предназначены для поиска оптимальных решений сложных проблем благодаря разным способам измерения критериев оценки и данных. Их применение возможно с привлечением специалистов, когда отсутствует полная или точная информация.

7. Для более полного учета социальных и культурных ценностей при оценке затрат, выгод и приоритетности мер регулирования предлагается разработать рекомендации. Эта работа может проводиться с учетом действующих процессов (например, Классификации социально-экономических последствий, вызванных чужеродными таксонами (SEICAT)) и передовой международной практики по привлечению заинтересованных сторон к процессу принятия решений. В Новой Зеландии создана наиболее развитая система – *mātauranga Māori*, в которой культурные ценности и представления включены в процесс регулирования инвазивных чужеродных видов. В этой системе коренные народы и местные общины участвуют в общем руководстве системой управления инвазивными чужеродными видами, когда в зоне риска оказываются ценные и священные виды, значимые в культурном и духовном отношении. Эта система достойна подражания.

8. Предлагается направить усилия на повышение уровня качества и количества знаний и данных о воздействии инвазивных чужеродных видов на социально-экономическую и культурную сферу отдельных сообществ и населения, включая коренные народы и местные общины, а также на методы использования этих знаний в определении приоритетности инвазивных чужеродных видов относительно степени их воздействия, целесообразности мер регулирования и вероятности успеха. Необходимо будет определить социально-экономические, культурные критерии и критерии благосостояния сообщества, чтобы оценить такие воздействия в целом. Например, каким образом можно определить воздействие инвазивных чужеродных видов на ценные и священные местные виды, значимые в культурном и духовном отношении, и как оценивать и учитывать пороговые значения такого воздействия.

9. Предлагается направить усилия на повышение уровня доступности и унификации данных и анализов управленческой деятельности прошлых лет по всем видам и экосистемам, с тем чтобы способствовать развитию приоритизации мер управления и процессу принятия решений на научной основе. Следует разработать стандартные требования к формулировкам, подбору и представлению таких данных, включая виды, цели управления, затраты и/или мероприятия,

---

<sup>7</sup> Это относится к «применению мер по предотвращению внедрения, контролю или искоренению инвазивных чужеродных видов» (см. CBD/IAS/AHTEG/2019/1/2, пункт 13 е)).

охваченную территорию и результаты управленческой деятельности. Это поможет в формировании общих подходов к обмену опытом и информацией и их описанию.

10. Крайне важно повысить уровень обмена информацией о рисках, что будет способствовать развитию диалога и понимания между участниками, в числе которых могут быть представители общественности и коренных народов и местных общин. Информация о рисках может помочь в согласовании мнений всех заинтересованных сторон и прийти к общему пониманию рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, разработать заслуживающие доверия варианты управления рисками и последовательные меры регулирования, а также повысить осведомленность в вопросах, касающихся инвазивных чужеродных видов.



*Приложение II***МЕТОДЫ, СРЕДСТВА И МЕРЫ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И МИНИМИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА, СВЯЗАННЫХ С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ ЖИВЫМИ ОРГАНИЗМАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯМИ ТАКОЙ ТОРГОВЛИ****(РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 В) ПРИЛОЖЕНИЯ II РЕШЕНИЯ 14/11)****А. Предлагаемые действия для национальных органов власти/пограничных служб***1. Законодательство и стратегии, принятые в государствах*

1. Государствам следует провести оценку рисков, связанных со всеми видами электронной торговли (включая незаконную деятельность в области электронной торговли) в отношении интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов, и при необходимости разработать и осуществить надлежащие мероприятия по управлению рисками.

2. Государствам следует провести обзор действующего национального законодательства, нормативных актов и стратегий, с тем чтобы убедиться, что вопросы электронной торговли отражены в них надлежащим образом, или при необходимости внести в них изменения, чтобы обеспечить возможность принятия правоприменительных мер.

3. Государствам следует создать механизм для обнаружения вызывающих опасения товаров, которые могут быть приобретены через каналы электронной торговли, обращая особое внимание на партии грузов с высоким потенциалом риска, такие как почва, почвенный субстрат и живые организмы.

4. Государствам предлагается рассмотреть вопрос о составлении списков видов, разрешенных к ввозу, и ограничить ввоз на все остальные виды, а не составлять списки, включающие только те виды, импорт которых запрещен или ограничен. Это позволит предотвращать непреднамеренную интродукцию инвазивных чужеродных видов, особенно в страны, уязвимые к инвазивным чужеродным видам, такие как малые островные развивающиеся государства, островные страны и страны, имеющие острова. Эти соображения должны соответствовать положениям многосторонних соглашений и руководств, в том числе Соглашению о применении санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО).

*2. Привлечение заинтересованных сторон*

5. Государствам необходимо в сотрудничестве с участниками электронной торговли разработать механизм для выявления продавцов электронной торговли, их местонахождения, а также других участников с целью развития участия и сотрудничества на межведомственном и многостороннем уровне.

6. Государствам необходимо взаимодействовать с коренными народами и местными общинами в целях обнаружения раннего вторжения, укоренения или распространения инвазивных чужеродных видов в результате электронной торговли на землях и в водах традиционного использования.

7. Государствам необходимо поощрять соблюдение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных требований к импорту товаров страны-импортера среди потребителей и продавцов электронной торговли путем предоставления им высококачественной информации о рисках (как правового, так и экологического характера), которым может подвергнуться страна потребителей в результате несоблюдения этих требований.

8. Соответствующим международным организациям необходимо усилить координацию с почтовыми и срочными курьерскими службами, чтобы обеспечить передачу участникам электронной торговли информации о рисках и превентивных мерах.

9. Торговым органам государств необходимо следить за обновлением сведений о требованиях к импорту/экспорту товаров, обеспечить их в понятной и доступной форме для участников электронной торговли. Чтобы помочь участникам электронной торговли в выполнении требований, могут потребоваться дополнительные руководства и передовая практика. Целью общественных кампаний по повышению осведомленности должно стать информирование об инвазивных чужеродных видах как продавцов, так и покупателей, при этом упор следует делать на их юридическую ответственность. Следует использовать общественные и специализированные средства массовой информации, такие как журналы, книги о домашних животных, особенно журналы ассоциаций/обществ, связанных с домашними животными и растениями, а также целевые пропагандистские кампании многочисленных организаций для распространения достоверной информации, направленной на изменение ценностных ориентиров потребителей (например, в отношении местных и неинвазивных видов) и изменение поведения (например, отказ от необдуманных покупок инвазивных чужеродных видов).

10. Подход с позиций Единого окна<sup>8</sup> позволяет представлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Его внедрение на национальном уровне может облегчить отчетность по регулируемым товарам (включая живые чужеродные организмы, представляющие фитосанитарный и санитарный риск и риски для биоразнообразия).

11. Государствам следует заложить правовые и политические основы, позволяющие осуществлять на передовом уровне совместное использование международных электронных данных и обмен ими между всеми участниками международной цепочки поставок и использовать эти данные для установления очередности пакетов мер и необходимого уровня инспекций (инспекции на основе оценки рисков).

### *3. Мониторинг и соблюдение требований*

12. Государствам необходимо осуществлять сбор данных всеми доступными способами и средствами (напр., путем привлечения общественности) для контроля за соблюдением требований и оценки действенности проводимых мероприятий по снижению рисков в области электронной торговли. Собранные данные, наряду с иной существенной информацией, в том числе данными о соблюдении за прошлые периоды, и соответствующей информацией, полученной от коренных народов и местных общин при их добровольном, предварительном и обоснованном согласии, следует использовать при принятии решений о проведении инспекций на основе оценки рисков и необходимости проведения расследования или принятия правоприменительных мер. Использовать анализ данных для выявления любых аномальных тенденций и повторяющихся явлений, в том числе применительно к потенциальным вторжениям инвазивных чужеродных видов и рискам воздействия.

13. Государствам необходимо использовать неинтрузивные технологии досмотра, распространять примеры передовой практики и инспекции на основе оценки риска, используя для этого передовые методы анализа данных, с тем чтобы развивать законную электронную торговлю и в то же время выявлять и ликвидировать незаконные формы торговли. Использование сканеров, служебных собак и других доступных средств, а также дальнейшая разработка автоматических биосенсоров могут повысить эффективность обнаружения запрещенных и ограниченных к ввозу предметов, перемещаемых срочной курьерской и почтовой службами.

---

<sup>8</sup> Подход с позиций Единого окна позволяет представлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита (см. <http://www.wcoomd.org/~media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/tf-negotiations/wco-docs/info-sheets-on-tf-measures/single-window-concept.pdf>).

14. Государствам и соответствующим организациям необходимо разрабатывать и осуществлять программы обучения и средства, позволяющие обеспечить необходимый уровень мониторинга и инспекций рынков электронной торговли. Сюда может входить разработка инструкций по мониторингу платформ электронной торговли, выдаче предупреждений, замечаний и другим правоприменительным мерам в случаях обнаружения нарушений при сделках в области электронной торговли, а также по надлежащему обращению с предметами ограниченного ввоза, конфискованными в соответствии с национальными законами.

**В. Предлагаемые действия для интернет-рынков (торговых платформ), поставщиков услуг электронных платежей и почтовых и срочных курьерских служб**

15. Интернет-рынкам (торговым платформам), поставщикам услуг электронных платежей и почтовым и срочным курьерским службам:

a) следует принять к рассмотрению информацию соответствующих международных органов, национальных органов власти и информацию из других источников о рисках, который несут инвазивные чужеродные виды, и предпринять соответствующие шаги, чтобы информировать о них своих клиентов;

b) следует проводить мониторинг электронной торговли и в соответствии с национальным законодательством предупреждать соответствующие органы власти о случаях нелегальной торговли или иных случаях торговли инвазивными чужеродными видами, способными нанести ущерб;

c) необходимо в соответствии с международными обязательствами разрабатывать и применять улучшенные меры управления, чтобы свести к минимуму риск интродукции инвазивных чужеродных видов через каналы электронной торговли.

**С. Предлагаемые действия для международных органов/соглашений и в области сотрудничества между странами и учреждениями**

16. Международным органам/соглашениям, осуществляющим сотрудничество между странами и учреждениями, следует:

a) сотрудничать в целях обмена данными, информацией, технологиями и опытом в области электронной торговли потенциальными инвазивными чужеродными видами;

b) опираться на руководящие указания других международных органов, включая текущую работу Всемирной таможенной организации и Бернской конвенции;

c) продолжать отслеживать электронную торговлю потенциальными инвазивными чужеродными видами на глобальном и региональном уровнях в целях выявления тенденций и рисков в торговле инвазивными чужеродными видами;

d) подготовить инструкции для оказания помощи национальным пограничным службам в реагировании на случаи несоблюдения требований, учитывая, что для эффективного реагирования могут потребоваться действия как в самой стране, так и на международном уровне;

e) совершенствовать сотрудничество между национальными пограничными службами в целях расширения возможностей для увязки существующих инициатив в области безопасности с управлением рисками, связанными с инвазивными чужеродными видами, и целевыми (основанными на оценке риска) проверками. Это также обеспечит механизм для своевременного обмена информацией между национальными пограничными службами и другими соответствующими министерствами/ведомствами по вопросам трансграничной электронной торговли;

f) проводить совместные мероприятия по наращиванию потенциала с соответствующими организациями и предоставлять техническую помощь и ресурсы для

осуществления действующих международных руководящих принципов и стандартов, а также для разработки национальной нормативно-правовой базы или мер по устранению рисков в электронной торговле в интересах всех сторон, включая коренные народы и местные общины;

g) ввести понятие «уполномоченных экономических операторов»<sup>9</sup> (УЭО), доверенного продавца в область трансграничной электронной торговли и включить риски, связанные с инвазивными чужеродными видами, в критерии и требования УЭО. Внедрять программы УЭО и пользующихся доверием продавцов в область электронной торговли для почтовых операторов, срочных курьерских служб и электронных платформ, что приведет к снижению частоты проверок;

h) создавать механизмы, позволяющие осуществлять расширенный электронный обмен данными между всеми участниками международной цепи поставок, и использовать эти данные для определения очередности комплекса мер и необходимого уровня проверок (инспекция на основе оценки рисков).

#### **D. Предлагаемые действия для соответствующих международных экспертных организаций**

17. Соответствующие международные экспертные организации:

a) должны повышать осведомленность международных организаций и заинтересованных сторон в области электронной торговли о требованиях к импорту/экспорту и о возможных мерах по сведению к минимуму риска интродукции и распространения чужеродных и потенциально инвазивных видов, связанных с электронной торговлей;

b) на основе таких механизмов, как Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов (EICAT)<sup>10</sup>, создать международную систему маркировки с указанием степени риска инвазивных чужеродных видов для всех видов, реализуемых через электронную торговлю, и подготовить руководство по обращению с организмами и уходу за ними. Маркировка на партиях груза с живыми чужеродными видами должна содержать сведения, позволяющие определить их опасность для биоразнообразия и идентифицировать виды или таксоны более низкого уровня (например, научное название, таксономический серийный номер или его эквивалент).

---

<sup>9</sup> См. также Компендиум программ уполномоченных экономических операторов ВтамО (2019), <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/aeo-compendium.pdf?db=web>

<sup>10</sup> *Классификация воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов* МСОП, <https://ipbes.net/policy-support/tools-instruments/environmental-impact-classification-alien-taxa-eicat>

*Приложение III*

**МЕТОДЫ, СРЕДСТВА И СТРАТЕГИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВАЗИВНЫХ  
ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ  
ФАКТОРОВ РИСКА, ВОЗНИКАЮЩИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И  
СВЯЗАННЫХ С НИМ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ ХАРАКТЕРА  
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

**(РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 С) ПРИЛОЖЕНИЯ II РЕШЕНИЯ 14/11)**

**А. Прогнозирование**

1. Для регулирования воздействий инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги требуется понимать, каким образом фактическое и потенциальное воздействие будет меняться в результате изменения климата, с тем чтобы иметь возможность изменить приоритеты в области управления соответствующим образом.
2. Государствам, организациям и другим заинтересованными сторонам настоятельно рекомендуется:
  - a) провести перспективный обзор в целях прогнозирования/предсказания будущих изменений в фактических и потенциальных рисках и воздействиях инвазивных чужеродных видов в результате изменения климата;
  - b) определить риск, связанный с изменением путей распространения инвазивных чужеродных видов в результате изменения климата. Климатически сходные регионы, представляющие сегодня наибольшие взаимные риски, скорее всего, претерпят изменения в будущем, также как торговля и перемещение людей между этими регионами;
  - c) приоритизировать инвазивные чужеродные виды на основе потенциальных прямых и косвенных воздействий, обусловленных изменением климата;
  - d) выявить аддитивные или синергетические эффекты изменения климата на новые возможные интродукции инвазивных чужеродных видов в нетронутые и инвазивные сообщества;
  - e) определить действия и их приоритетность в отношении территорий, которым грозит наибольшая опасность в связи с изменением климата и инвазивными чужеродными видами, включая прибрежные и континентальные острова, горные вершины и прибрежную среду, имеющие важнейшее значение для угрожаемых и находящихся под угрозой исчезновения видов;
  - f) применять климатические модели, чтобы понять потенциально негативное и положительное воздействия инвазивных чужеродных видов на биоразнообразие и экосистемные услуги, обусловленные изменением климата, а также продолжать разработку моделей для их широкого применения в развивающихся странах;
  - g) разрабатывать более совершенные методы, объединяющие i) модели изменения климата, ii) сценарии землепользования и iii) анализ данных о тенденциях в торговле инвазивными чужеродными видами в целях улучшения возможностей прогнозирования;
  - h) составлять сценарии, помогающие понять, в каких случаях инвазивные чужеродные виды могут косвенно усилить воздействие изменения климата на биоразнообразие и экосистемные услуги за счет трансформации экосистем;
  - i) корректировать/совершенствовать анализ рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, и выявлять потенциальные «спящие» чужеродные виды <sup>11</sup> (включая

---

<sup>11</sup> «Спящие» чужеродные виды: чужеродные виды, численность популяции которых ограничена современными климатическими условиями, и обоснование которых, как ожидается, будет проходить более быстрыми темпами в результате изменения климата.

переносчиков болезней), которые по всей видимости станут более инвазивными в результате изменения климата;

j) изучать выявленные «спящие» виды с высоким уровнем риска и проводить проверку достоверности данных. В этом может помочь, в частности, организация контрольных пунктов для мониторинга изменений численности и воздействий таких "спящих" видов или разведение этих видов в изоляции в районах с климатическими условиями, которые ожидаются в будущем;

k) устанавливать экологические пороговые значения в постепенной утрате сопротивляемости сообществ в условиях изменения климата;

l) выявлять инвазивные чужеродные виды, которые могут оказаться в выгодном положении в условиях повышения уровней содержания CO<sub>2</sub>, частых экстремальных явлений, повышения частоты и интенсивности пожаров, сильных разливов соленой воды, изменения океанических течений и изменения режима осадков, а также определить приоритетность мер управления для предотвращения их распространения и воздействия, включая гуманные методы их уничтожения и борьбы с ними;

m) повышать уровень понимания об опасности адаптации инвазивных чужеродных видов к новым условиям окружающей среды, в том числе о быстрых темпах эволюции и гибридизации.

## **В. Планирование и предотвращение**

3. Государствам рекомендуется в сотрудничестве с экспертами:

a) разрабатывать анализ рисков, связанных с изменением климата, для определения приоритетности инвазивных чужеродных видов для целей регулирования (например, сорняки, усиливающие пожары, вьющиеся растения, солеустойчивые виды-захватчики);

b) разрабатывать и осуществлять стратегии по искоренению, сдерживанию или контролю за частотными «спящими» видами до того, как они смогут реагировать на изменение климата;

c) следить за распространением и воздействием частотных «спящих» видов, особенно в тех местах или регионах, в которых возможно быстрое ухудшение экосистемных услуг в условиях изменения климата. Предлагается применять подходы, основанные на передовом опыте, с использованием, например, дистанционного зондирования или системы датчиков;

d) свести к минимуму возможности возникновения биологических инвазий или разработать пространственное планирование с мерами реагирования для районов, в которых существует высокий риск экстремальных погодных явлений для населения (например, перенос зоопарков, ботанических садов, объектов экзотической аквакультуры из районов, подверженных экстремальным погодным явлениям);

e) адаптировать существующую систему регулирования путей распространения, с тем чтобы снизить изменения рисков, связанных с климатом, включая прогнозируемые в связи с этим изменения в торговле и перемещении людей;

f) вовлекать все сектора, включая сельское хозяйство, здравоохранение и отрасли промышленности, в деятельность по планированию в области регулирования инвазивных чужеродных видов в случаях, когда связанные с изменением климата риски носят межсекторальный характер;

g) повышать информированность общественности об изменении угроз, связанных с инвазивными чужеродными видами, в результате изменения климата и поощрять участие общественности и всех соответствующих секторов в планировании мер реагирования.

### С. Управление

4. Государствам предлагается принять следующие меры:

а) применять подходы адаптивного управления к будущим приоритетным действиям в области управления, обусловленным изменением климата, и обмениваться информацией с другими Сторонами для улучшения результатов;

б) предпринимать шаги для повышения долгосрочной функциональной устойчивости находящихся под угрозой экосистем и мест обитания к изменению климата, экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям и связанным с ними вторжениям инвазивных чужеродных видов, особенно на островах и в прибрежных системах;

с) осуществлять сдерживание, искоренение или контроль инвазивных чужеродных видов в районах, которые могут выступать в качестве источников распространения неаборигенных видов в определенные уязвимые районы и/или местные сообщества;

д) собирать имеющиеся сведения в международных онлайн-базах данных, позволяющих на основе совместимости обеспечить сбор и распространение данных и знаний об эффективности действий по смягчению воздействий инвазивных чужеродных видов, обусловленных изменением климата. Примером такой базы данных является База данных по искоренению инвазивных видов на островах<sup>12</sup>. Эта и другие базы данных разрабатываются и заполняются государствами;

е) разработать стратегии регулирования инвазивных чужеродных видов и включать их в «меры по перемещению климатически уязвимых видов, находящихся под угрозой исчезновения» во избежание непредвиденных последствий.

### Д. Национальное и международное сотрудничество

5. Государствам и соответствующим международным организациям следует включать подходы к определению приоритетности инвазивных чужеродных видов и путей распространения с учетом рисков и на основе множества критериев во все уровни планирования в целях получения многочисленных выгод и общих результатов, включая следующие:

а) национальные и международные стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, оценки воздействия на окружающую среду и планирование мер реагирования;

б) другие соответствующие конвенции (напр., Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных) и предоставление соответствующим исполнительным учреждениям ООН руководящих указаний по вопросам политики;

с) национальные и международные обязательства и действия в рамках целей устойчивого развития;

д) программы рыночного стимулирования и другие мероприятия, финансируемые многосторонними учреждениями или форумами, такими как Глобальный экологический фонд, Механизм чистого развития и Зеленый климатический фонд.

6. Соответствующим международным организациям предлагается организовывать программы профессиональной подготовки для правительственных и неправительственных учреждений по оказанию помощи в целях развития, а также для работников по ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам выявления инвазивных чужеродных видов и

---

<sup>12</sup> <http://diise.islandconservation.org>.

быстрого реагирования с принятием надлежащих мер, таких как введение карантина, реагирование в чрезвычайных ситуациях, ликвидация, сдерживание и контроль.



*Приложение IV***ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ БАЗ ДАННЫХ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ О РИСКАХ****(РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 1 Е) ПРИЛОЖЕНИЯ П РЕШЕНИЯ 14/11)**

1. Государствам необходимо вести и обслуживать базы данных, содержащих информацию о распространении инвазивных чужеродных видов, их воздействиях, мерах регулирования и накопленных знаниях в этой области. Государствам следует обмениваться соответствующими общедоступными данными с ключевыми глобальными агрегаторами данных для поддержки процессов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, касающихся инвазивных и чужеродных видов.
2. Государствам следует стремиться к официальному участию и обеспечивать двусторонний обмен данными между теми, кто осуществляет хранение данных и теми, кто осуществляет их сбор посредством установления связи между национальными порталами данных (где это применимо) и агрегаторами глобального уровня. Все Стороны должны знать о статусе страны, ее потенциале, ресурсах и располагать сведениями по другим аспектам. Открытый доступ к данным и беспрепятственная интеграция этих данных в инструменты данных, используемыми заинтересованными сторонами, являются необходимым условием повышения эффективности управления и мониторинга этой угрозы. Это позволит а) расширить поток данных, необходимый для анализа на уровне КБР и принятия решений на международном уровне, и б) создать возможности для наращивания национального потенциала и выделения ресурсов.
3. Государства должны согласовать общие стандарты данных, даже если между порталами существуют различия в языках, для облегчения обмена данными. Важно также получить добровольное, предварительное и обоснованное согласие коренных народов и местных общин до того, как данные будут получены от них или с их территорий.
4. Государствам следует поддерживать обмен данными в режиме реального времени (достичь этого проще при согласованных стандартах данных) для укрепления систем предотвращения и регулирования инвазивных чужеродных видов, раннего обнаружения и быстрого реагирования.
5. Государствам следует расширять репрезентативность инвазивных чужеродных таксонов, таких как морские организмы, беспозвоночные, микроорганизмы и грибы, в существующих базах данных, а также в возможных случаях собирать и вносить данные о последовательности ДНК в имеющиеся базы данных. Сотрудничество между рабочими группами экспертов может способствовать объединению существующих баз данных на основе использования существующих стандартов.
6. Государствам следует поощрять глобальных поставщиков данных об инвазивных чужеродных видах, таких как Группу специалистов по инвазивным видам МСОП, Глобальный информационный фонд по биоразнообразию (ГИФБ) и Международный центр по сельскому хозяйству и биологическим наукам (КАБИ), к тому, чтобы они также предоставляли информацию о передовой практике в области разработки политики, механизмов регулирования и кодексов поведения, связанных с деятельностью по интродукции и распространению чужеродных и инвазивных видов. Сюда входят такие виды деятельности, как аквакультура, торговля домашними животными и аквариумными видами. Кроме того, следует поощрять Группу специалистов по инвазивным видам МСОП и партнеров индексировать, собирать и архивировать данные о показателях реагирования на политику в рамках Системы показателей биоразнообразия и показателя достижения целей в области устойчивого развития 15.8.1. Кроме того, существующие базы данных, такие как ECOLEX и FAOLEX, следует снабдить поиском с помощью фильтров, например, по словам "чужеродные" и "инвазивные чужеродные виды".

7. Государствам следует поддерживать ведение Глобального реестра интродуцированных и инвазивных видов (ГРИИС) и другие экспертные сети, занимающиеся сбором и обработкой новых и имеющихся данных. После того как ГРИИС достигнет глобального охвата в 2020 году, это будет способствовать выявлению и приоритизации видов для достижения Айтинской цели 9 в области биоразнообразия.
8. Государства должны поддерживать создание Глобального информационного фонда по биоразнообразию (ГИФБ) и непрерывное членство страны в Фонде, что предусматривает создание национального узла. ГИФБ должен обеспечить глобальный рост и централизованный открытый доступ к глобальным данным о биоразнообразии, включая данные о распространенности инвазивных чужеродных видов. Национальная координация потоков данных имеет важное значение для своевременного, полного и справедливого доступа к данным о распространении инвазивных чужеродных видах, поступающим из многочисленных источников.
9. Государствам следует использовать Компендиум инвазивных видов КАБИ и участвовать в создании Компендиума, который является энциклопедическим ресурсом научной информации об инвазивных чужеродных видах, способствующим процессу принятия решений.
10. Государствам предлагается в сотрудничестве с экспертами расширить рамки оценки воздействия (например, Классификации воздействия на окружающую среду чужеродных таксонов (EISCAT) и Классификации социально-экономических воздействий чужеродных таксонов (SEISCAT)) для разработки научно обоснованной политики и приоритизации мер по регулированию инвазивных чужеродных видов. Эти подходы могут быть использованы в разработке надлежащей маркировки грузов на основе оценки риска воздействия в перевозках живых организмов.
11. Для достижения Айтинской цели 9 по биоразнообразию и в последующие периоды потребуются стандартизация данных и обмен ими. Однако это зависит от качества и эффективности потоков данных из национальных систем баз данных (через региональные, тематические базы данных) в глобальные. Существует множество инициатив для достижения этой цели на основе приведенных выше рекомендаций.

*Приложение V*

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ТЕХНИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ**

**A. Рекомендации о применении санитарных и фитосанитарных мер**

1. Применение санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для регулирования импорта/экспорта чужеродных организмов на национальном уровне требует тесного сотрудничества между национальными органами власти и другими соответствующими министерствами и ведомствами. Некоторые страны тесно координируют свою деятельность в отношении требований к импорту чужеродных организмов между соответствующими министерствами и ведомствами, включая национальные организации по защите растений и ветеринарные органы (например, в Австралии координируется деятельность между министерством сельского хозяйства и министерством охраны окружающей среды и энергетики).
2. Органам по охране окружающей среды, национальным организациям по защите растений и ветеринарным службам рекомендуется налаживать прочные партнерские связи с национальными, региональными и местными органами власти в выполнении их обязательств по регулированию чужеродных видов. Это поможет предотвратить интродукцию инвазивных чужеродных видов, будет способствовать их раннему обнаружению, быстрому реагированию и эффективному регулированию. Такие партнерские связи могут включать сотрудничество в определении национальных приоритетов, проведении оценок рисков, осуществлении надзора, разработке планов ответных мер, обмене информацией и опытом.
3. Значительная часть международных стандартов, признанных Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС), имеет значение для защиты биоразнообразия. Следует шире применять эти СФС меры не только в контексте сельского хозяйства, но и для охраны состояния рыбных ресурсов, дикой фауны, а также лесов и дикой флоры.
4. В рамках Международной конвенции об охране растений (МКОР) был разработан ряд руководств, пособий и учебных материалов в целях наращивания потенциала и содействия в соблюдении международных стандартов. Эти материалы следует использовать для повышения осведомленности и наращивания потенциала партнерских организаций при решении проблем инвазивных чужеродных видов.
5. Необходимо укреплять потенциал развивающихся стран, выделять необходимые ресурсы для осуществления существующих международных руководящих принципов и стандартов МКОР и разрабатывать национальные нормативные базы для устранения рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами.
6. Следует и далее развивать региональное сотрудничество и партнерские связи в поддержку достижения Айтгинской цели 9 в области биоразнообразия и в последующий период на основе регулярной координации и обмена информацией, определения общих приоритетов и согласования усилий на региональной основе. Содействие в достижении этой цели возможно на основе МКОР с использованием модели региональных организаций по защите растений в целях развития сотрудничества в области инвазивных чужеродных видов.
7. Ключевым пробелом, требующим дополнительного внимания и возможно руководящих указаний, являются патогены дикой природы (включая хозяев и переносчиков), а также другие организмы, не соответствующие определению карантинных вредителей МКОР, вызывающие заболевания патогены, включенные в список Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ), и другие организмы (например, инвазивные муравьи), которые не подпадают под действие МКОР или ВООЗЖ.
8. Поскольку страны применяют различные подходы к регулированию инвазивных чужеродных видов (например, составление списков ограниченных, запрещенных и разрешенных

видов или смешанных списков), возможна разработка рекомендаций о способах реализации таких подходов в соответствии с Соглашением по СФС, с тем чтобы содействовать разработке более эффективной системы регулирования и обеспечить прозрачность работы.

## **В. Рекомендации по особым видам регулирования путей распространения**

### *1. Перемещение вод между бассейнами и судоходными каналами*

9. Государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о ратификации и применении соответствующих международных морских соглашений (например, Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими (Конвенция о судовых балластных водах и осадках), упомянутой в пункте 25 решения VIII/27, и Руководящих принципов по контролю и регулированию биологического обрастания судов, упомянутых в пунктах 29 и 30 решения VIII/27), с тем чтобы сократить распространение инвазивных чужеродных видов через новые судоходные маршруты, открывающиеся в результате изменения климата.

10. Государствам следует расширять региональное сотрудничество в области планирования, мониторинга и обмена данными об инвазивных чужеродных видах, непосредственно связанных с межбассейновыми водными каналами, в целях создания систем раннего предупреждения и быстрого реагирования.

11. Государствам следует включать меры по предотвращению интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в процедуры планирования, развития и управления инфраструктурой внутренних водных путей. При планировании и разработке таких мер следует консультироваться с соответствующими организациями, коренными народами и местными общинами, а также с другими заинтересованными сторонами, включая местных рыбаков и другие группы, зависящие от водных путей (например, владельцев лодок, пользователей прогулочных лодок, поставщиков снаряжения), и привлекать их к этой работе.

### *2. Программы международной помощи*

12. Развивающиеся страны нуждаются в наращивании потенциала, мобилизации ресурсов и обмене информацией для оценки и регулирования рисков, связанных с инвазивными чужеродными видами, в рамках программ международной помощи.

13. Учреждения по оказанию помощи должны делать все возможное, чтобы не допускать проникновения на территорию инвазивных чужеродных видов в рамках любых инициатив/проектов/программ/соглашений.

### *Чрезвычайная помощь, содействие и реагирование*

14. Органам по охране окружающей среды следует консультироваться с соответствующими правоохранительными органами в целях соблюдения соглашения о СФС или правил карантина в стране для предотвращения риска биологических инвазий, связанных с чрезвычайной помощью, содействием и мерами реагирования.

15. Документирование любого случая появления инвазивных чужеродных видов в странах-получателях помощи должно проводиться в широком круге секторов.

16. Государствам следует учитывать риск внедрения инвазивных чужеродных видов в стратегиях реагирования на чрезвычайные ситуации.

17. Государствам следует определять обязанности поставщиков помощи и получателей помощи, чтобы избежать любого внедрения инвазивных чужеродных видов через загрязнителей при транспортировке и передаче помощи.

### 3. Воздушный транспорт

18. Секретариату и соответствующим организациям следует привлекать группы заинтересованных сторон всех уровней к разработке стандартов для предотвращения непреднамеренного перемещения видов в ходе воздушных перевозок.
19. Секретариату следует и далее сотрудничать с МКОР, ВООЗЖ, ИКАО, ВтамО и ИАТА при участии соответствующих заинтересованных сторон для разработки согласованных эксплуатационных стандартов в области воздушных грузовых перевозок.
20. Государствам следует избегать интродукции и распространения инвазивных чужеродных видов в результате перемещения живых организмов в соответствии с руководящими указаниями, приведенными в приложениях к решениям XII/16 и 14/11.

### 4. Туризм

21. Сторонам в сотрудничестве с туроператорами и неправительственными организациями следует разрабатывать информационно-просветительские программы и кампании для просвещения туристов, сотрудников туристических агентств и директивных органов об опасности инвазивных чужеродных видов, а также о стратегиях и методах сведения рисков к минимуму.
22. Сторонам следует уделять первоочередное внимание минимизации воздействия туристической деятельности на интродукцию и распространение инвазивных чужеродных видов, принимая во внимание уязвимые экосистемы, такие как островные экосистемы и охраняемые районы.
23. Секретариату следует сотрудничать со Всемирной организацией по туризму и предпринимать совместные усилия по решению проблем возможной интродукции инвазивных чужеродных видов и их регулирования в результате туристической деятельности.

### С. Рекомендации о деятельности по наращиванию потенциала

24. Секретариату следует наращивать потенциал непосредственно в области регулирования инвазивных чужеродных видов и включить эти аспекты в общую программу создания потенциала в рамках Конвенции.
25. Государствам следует также создавать программы профессиональной подготовки на международном, национальном или региональном уровнях, приглашая к участию широкий круг секторов, особенно учебные и научно-экспертные организации и другие соответствующие организации, в том числе коренные народы и местные общины.
26. Предлагается, чтобы Секретариат оказывал консультативную помощь в оценке существующего потенциала и разрабатывал пакеты учебных материалов по актуальным темам, таким как таксономия, экология, инвазивная биология, анализ рисков, управление приоритетными видами и путями распространения. Сюда следует включить вопросы управления данными для применения международных стандартов данных в национальных правительственных учреждениях.
27. Опираясь на ранее проделанную Секретариатом работу по подготовке комплекта материалов<sup>13</sup>, направленного на достижение Айтинской задачи 9 по биоразнообразию, Специальная группа технических экспертов отмечает необходимость разработки следующих технических ресурсов, включая технические руководства, написанные простым языком для широкого круга секторов:
- а) таксономическая идентификация организмов, например, штрих-кодирование ДНК, идентификация с помощью искусственного интеллекта и гражданская наука;

<sup>13</sup> Комплект материалов для оказания Сторонам помощи в достижении Айтинской целевой задачи 9 в области биоразнообразия по инвазивным чужеродным видам (прототип) <https://www.cbd.int/invasive/cbdtoolkit>

- b) способы применения санитарных и фитосанитарных мер для предотвращения распространения инвазивных чужеродных видов;
  - c) публикация и использование данных об инвазивных чужеродных видах с использованием международных стандартов данных для обеспечения взаимосвязанности национальных, региональных и глобальных тематических баз данных;
  - d) публикация информации о передовом опыте в области успешной ликвидации и других полезных информационных ресурсов по техническим рекомендациям, размещенным на веб-сайтах;
  - e) использование совместной информации об инвазивных чужеродных видах для разработки и осуществления национальной и региональной политики;
  - f) способы применения классических агентов биологического контроля против инвазивных чужеродных видов;
  - g) применение экосистемного подхода к контролю за инвазивными чужеродными видами;
  - h) руководство по принятию решений на основе множества критериев для директивных органов;
  - i) при необходимости, типовой нормативный акт об инвазивных чужеродных видах с общей ответственностью широкого круга секторов;
  - j) руководства по вопросам управления для широкого круга секторов в целях распространения информации об инвазивных чужеродных видах среди различных заинтересованных сторон, включая коренные народы и местные общины.
-