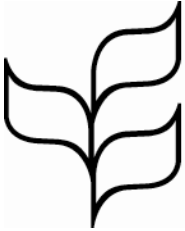




联合国
环境规划署

CBD/COP/16/INF/43/Rev.1



生物多样性公约

Distr.: General
21 February 2025
Chinese
Original: English

生物多样性公约缔约方大会
第十六届会议第二次续会
2025 年 2 月 25 日至 27 日，罗马
议程项目 11
资源调动和财务机制

生物多样性公约缔约方大会第十六届会议主席关于议程项目 11 的思考说明

秘书处谨此转交缔约方大会第十六届会议主席关于议程项目 11 的思考说明（见附件）。本订正文本附文三载有对 CBD/COP/16/L.34 号文件第 19 至 25 段和附件二的建议案文。

附件

生物多样性公约缔约方大会第十六届会议主席的思考说明

一. 导言

1. 在哥伦比亚卡利举行的缔约方大会第十六届会议全体会议已开始审议关于资源调动的 CBD/COP/16/L.34 号文件，但由于法定人数不足，会议不得不于 2024 年 11 月 2 日上午 8 时 30 分暂停。会议暂停前对 CBD/COP/16/L.34 号文件的讨论情况显示，缔约方对文件所载决定草案仍存在重大分歧，并非所有缔约方都能同意决定草案。
2. 有鉴于此，我进行了非正式磋商，以期找到就决定草案达成共识的途径。本说明摘要陈述我从 2024 年 12 月 12 日和 18 日举行的资源调动问题不限成员名额非正式区域磋商、随后收到的书面意见以及 2025 年 1 月和 2 月初举行的一系列部长级双边磋商¹中得出的想法。
3. 本说明提出了达成共识的可能构件。注意到缔约方之间的分歧至少在某种程度上也可能源于对所用术语的不同解释，为了便于进一步讨论，本说明还在附文一列出一个简短的词汇表，提供所用关键术语的定义。附文二运用界定的术语概述《公约》当前全球融资架构下的融资工具。
4. 本说明基于 2024 年 11 月 1 日星期五缔约方大会第十六届会议最后一天，先在代表团团长会议，后在一个小组会议，与缔约方进行的反复讨论，以及由我邀请的两位协助我推动讨论的资源调动倡导者马达加斯加和挪威环境部长举行的非正式磋商。
5. 编写本说明旨在引导 CBD/COP/16/L.34 号文件的继续讨论。将请缔约方大会第二次续会继续审议 CBD/COP/16/L.34 号文件所载决定草案，同时考虑到本说明中提出的意见。
6. 我谨感谢所有缔约方继续愿意建设性地参与，进一步解释各自的立场，并就如何弥合剩余的分歧提出建设性意见。我还要感谢我的部长同事们一经通知立即参加磋商，并对因时间仓促而未能与之交谈的部长们表示遗憾。

二. 事态：概述

7. 缔约方大会第十五届会议通过《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，意味着国际社会出台了一项雄心勃勃的公共政策，这项公共政策需要同样雄心勃勃的执行决定来落实。其中如何提高《公约》的融资能力是一个特别关键的问题。
8. 缔约方大会第十六届会议就此进行的讨论趋于两极分化，中心问题是缔约方大会本届会议是否设立一个专门的生物多样性全球基金。
9. 因此，本着“全部谈妥才算谈妥”的原则，缔约方之间的争议似乎主要涉及 CBD/COP/16/L.34 号文件第 19 段至第 25 段和相关的附件二（注意到还有一些与第 19

¹ 本说明印发时，一些双边磋商尚未举行。虽然由于时间限制，本说明未能充分反映所有双边讨论的情况，我对此表示遗憾，但我深信，我所能听到的各位部长的意见为我提供了一个具有代表性和平衡的样本，反映了缔约方对这一问题的看法。

段至第 25 段相关的序言部分新段落，联络小组以前没有讨论过）。因此，本说明涵盖决定草案这几个部分所涉问题。

10. CBD/COP/16/L.34 号文件中有些部分，已在缔约方大会第十六届会议期间经资源调动问题联络小组进行紧张谈判，并已纳入主席案文，作为非正式文件分发，供 11 月 1 日上午代表团团长会议审议，对于这些部分，大多数缔约方似乎在总体上感到满意。我借此机会再次感谢联络小组共同主席及其所有成员的辛勤工作。

11. 达成的协议包括决定草案的一个重要部分和附件一，其中载有经修订的资源调动战略。我希望缔约方维持这一协议而把精力集中在第 19 段至第 25 段和附件二。

12. 也许是被时常两极分化的讨论所掩盖，我看到缔约方对几个重要因素总体上有广泛的一致意见：

(a) 第一，考虑到《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》长期目标 D 所确认的需要缩小的生物多样性资金的巨大缺口，在资源调动上必须要有雄心。在此情况下，缔约方似乎总体上渴望讨论如何加强从所有来源调动资源的能力，并为此目的到 2030 年加强更广泛的生物多样性融资架构²，一些缔约方表示，对他们来说，把实现这一目标的时间定到 2030 年已经体现了很大的灵活性；

(b) 第二，需要一个强有力的闭会期间进程，将这一雄心转化为行动，并为这一讨论规定明确的方向和具体的成果；

(c) 第三，虽然《公约》条款规定的公共融资继续发挥关键作用，但缩小生物多样性资金缺口需要调动所有资金来源，包括使用创新工具，而且《公约》目前并不完全具备能够在更广泛的生物多样性融资格局中抓住所有机会的融资工具；

(d) 第四，确认全球环境基金（全环基金）的重要作用和独特作用，同时也承认需要对其进行改革，以更好地满足缔约方的需求，并承认全环基金本身不足以缩小生物多样性资金缺口。

三. 总体方法和挑战

13. 上述总体上的广泛一致可以为超越两极分化提供基础。它将包括三个要素：

(a) 通过到 2030 年改进《公约》的现有全球融资架构，为《公约》提供利用全球生物多样性融资格局机遇的具体能力，以便逐步缩小生物多样性资金缺口；

(b) 缔约方就宽泛的标准达成一致，为改进全球融资架构指明方向，以满足《公约》和缔约方的需求，为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》2030 年之后的后续框架融资；

(c) 拟定和采用达成这一改进的**路线图**，即何时构建和/或运行每个要素，同时努力改进当前架构，以便在 2030 年前执行当前《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其关于资源调动的行动目标 19。

14. 关于这些要素，有几个重要问题需要解决：

² 见附文一中的定义。

(a) 第一，关于改进融资架构，如何共同界定每项改进的性质及其到 2030 年的运作，以表明我们对调动必要资源缩小资金缺口的坚定承诺？换句话说，如何能够指明方向和具体结果而又不排除任何具体成果？

(b) 第二，关于宽泛的标准，对设计一个能有效缩小资金缺口、为国家生物多样性计划融资的融资架构，需要满足哪些涵盖发展中国家和发达国家所有缔约方观点的重要要求？

(c) 第三，关于路线图，缔约方大会第十七届会议以及第十八届和第十九届会议之前的闭会期间进程将讨论哪些议题？现在应在何种程度上确定这些议题？

四. 达成共识的可能构件

术语和设计内容

15. 为了解决上述第一个问题，CBD/COP/16/L.34 号文件提出了“专门生物多样性全球融资工具”的概念。然而一些缔约方认为这一术语以及第 19 段中的相关措辞具有过强的规范性。这些缔约方表示担心，这一表述是在说要另外建立一个需要由官方发展援助供资的新基金。这些缔约方认为设立这一基金的理由尚不明确。他们还表示担心这样一个基金可能会挑战或损害全环基金的作用，而且缔约方在卡利会议上收到的全环基金成效审查报告也不支持这样一个基金。

16. 另一些缔约方认为，“融资工具”相当于一个专项基金，但比我们现有的安排能力更大，其新的设计可以克服与全环基金相关的一些挑战。这些缔约方还认为，这一工具可补充而不是取代全环基金，特别是在其获得更广泛资金来源的潜在能力方面，增加缔约方对治理的参与，并置于缔约方大会的授权之下，克服传统“发展合作”供资及其治理特权的局限性。

17. 然而，其他缔约方也指出，“工具”一词与“基金”一词不同，可能需要进一步澄清概念。为此，本说明附文一载列了关键术语的定义，以便利进一步讨论。特别是，附文一提供了工具一词的广泛定义，为缔约方提供了足够空间来界定其性质和功能。附文一将架构一词界定为包含若干个工具。

18. 完善改进后的架构需要满足的标准也是有益的。CBD/COP/16/L.34 号文件附件二 C 节载有这样一个标准清单；然而整个附件已经汇编完毕，但在缔约方大会第十六届会议第一阶段会议上，资源调动问题联络小组既没有进行讨论，也没有达成一致意见，只是在执行问题附属机构第六次会议上才预计最后定稿。可利用 C 节在决定的正文中列出相关的高层次标准，以照顾到所有缔约方的关切，指导设计所设想的改进后的全球融资架构。

不预先判断结果

19. 一些发达国家缔约方指出，已经有了一些融资工具，因此没有理由创建“新”工具，需要做的是用一个基于证据的进程来评估现有工具的有效性。但许多发展中国家缔约方认为，2030 年后需要一个由缔约方大会授权和指导的专门工具，这一点已经很明显，闭会期间的工作应围绕如何使其到 2030 年投入使用。

20. 然而，也有缔约方包括发展中国家缔约方指出，作为改进后架构的一部分，缔约方大会管理下的专门工具也可以通过指定一个现有工具的方式产生，如有必要，

可先对其业绩和发展前景进行适当评估。在这方面，明确提到了卡利基金或全球生物多样性框架基金。这一点可在现有案文包括闭会期间进程工作方案中作进一步澄清。

全球环境基金的作用

21. 一些发达国家缔约方强调应确认全环基金的持续作用，在这方面，一些发展中国家缔约方也指出了解决全环基金目前作为临时运作《公约》财务机制的体制机构这一问题的机会；即有必要赋予一个新工具或现有工具，包括全环基金——可能是在进行令人满意的进一步改革之后——一种长期作用。尽管具有明显相关性，但出于组织方面的原因，全环基金的改革问题和必要的后续工作可在关于财务机制和相关决定的工作流程下处理。

作出决定的时机

22. 一些缔约方表示，他们不准备在缔约方大会第十六届会议上设立这一专门工具，而其他缔约方则表示，鉴于需要缩小生物多样性资金缺口，使其到 2030 年投入运作已经显示了很大的灵活性。主席认为这一问题是一个主要的分歧点，打算提出一个折中方案，以便到 2030 年实现一个明确的结果，即建立一个符合缔约方所定标准的经改进的融资架构，包括指定至少一个由缔约方大会授权和管理的工具（即一个现有的或新的工具）。这样，缔约方大会第十六届会议的决定将为今后的工作指明方向，决定设立或指定一个或多个工具，同时为缔约方提供足够时间，利用一个列明缔约方大会第十七届、第十八届和第十九届会议成果的路线图，就工具的性质和职能达成共识。这种方法还将使最近创建的工具能够继续平行运作而不发生重复，使全环基金的改革能够向前推进并显示其价值。

五. 建议

进一步改进架构的拟议标准

23. 以下要素基于对附件二 C 节所列要素的简化，并参考了缔约方在非正式磋商中表达的意见。可考虑将其纳入这样一个标准清单：

(a) 其结果将改进全球生物多样性融资架构，从而有助于按照《昆蒙框架》长期目标 D 缩小 2030 年后生物多样性资金缺口；

(b) 将寻求提高更广泛的全球生物多样性融资格局的有效性和一致性；

(c) 将包括一个经过改革的全环基金，该基金将在 2030 年后保持其重要作用。几个发展中国家缔约方也强调了后一点；

(d) 将从所有来源包括创新和私人来源³以及南南合作调动财务资源，同时考虑到行动目标 19 所述现有承诺和指导；

(e) 将加强和加快向发展中国家缔约方特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家、经济转型国家以及土著人民和地方社区提供财务支持，以便根据确定的需求和优先事项，执行《公约》并酌情执行其议定书和 2030 年后的全球生物多样性框架；

(f) 将包含至少一个由缔约方大会授权和指导并对缔约方大会负责的工具；

³ 例如，可借鉴最近的经验和教训，进一步开展工作，促进在其品牌或广告中使用动物或植物图像的公司为生物多样性提供资金。

(g) 将建立强有力的问责制和报告义务，从而提高透明度；将由一个公平、高效和有代表性的治理机构来管理。

闭会期间路线图

24. 缔约方广泛支持到缔约方大会第十九届会议的拟议路线图，但也指出，对路线图进行详细界定可能并不可取。考虑到这一点，可对 CBD/COP/16/L.34 号文件提供的路线图做如下澄清：

(a) 为缔约方大会第十八届和第十九届会议划定终点：缔约方大会第十八届会议根据既定标准设立或指定专门工具，改进全球融资架构；缔约方大会第十九届会议将其投入运作；

(b) 在缔约方大会第十七届会议之前开展工作，对照既定标准评估缔约方大会第十六届会议上介绍的当前融资格局，完善 CBD/COP/16/L.34 号文件已经预见的证据，并以此为基础，借鉴遗传资源数字序列信息工作流程采取的两步办法，确定改进融资架构和专门工具模式的备选方案；

(c) 缔约方大会第十七届会议将审议上述内容，缩小备选方案的范围，并指导进一步工作；

(d) 在缔约方大会第十八届会议之前就其余的模式备选方案开展进一步工作，供缔约方大会第十八届会议最后确定。

附文一

术语的使用

注：以下定义专为关于资源调动的当前决定草案和至 2030 年缔约方大会第十九届会议的预期工作而制定。为方便起见，这些定义有时会偏离其通常含义（即比通常含义更宽或更窄）。

（融资）架构

“融资架构”一词指一个由不同工具（见下文定义）组成的系统，用于调动、接收、发放、监测、协调和/或以其他方式便利生物多样性的财务资源流动。就《生物多样性公约》而言，全球融资架构目前包括全球环境基金、全球生物多样性框架基金、卡利基金、昆明基金和日本生物多样性基金。还包括联合国开发计划署生物多样性融资倡议（BIOFIN）和经济合作与发展组织发展援助委员会（因为它们从事支持为生物多样性调动资源和/或捕捉或监测某些生物多样性资金流的活动）。国家生物多样性融资架构有所不同：虽然上述（部分）工具也可能发挥作用，但主要由具体国家工具相辅助。

（融资）格局

全球“融资格局”一词含义更为宽泛，包括上述全球融资架构，但也包括其运作的更广泛的环境或背景，以及那些主要为其他目的设计但也与生物多样性融资相关的融资工具——例如绿色气候基金或多边开发银行，因为它们产生（潜在）协同作用。《生物多样性公约》秘书处在资源调动咨询委员会指导下编写了一份关于全球生物多样性融资格局的研究报告，载于 [CBD/SBI/4/INF/10](#) 号文件。

（融资）工具

一个广义术语，指所有层面（国家、区域、全球）的融资架构或上述融资格局的各个组成要素。该术语可指金融机构或组织（如开发银行、基金等），也可指管辖此类机构或组织之间关系的法律协定（如谅解备忘录），还可指用于调动和分配资源的金融工具，从赠款、优惠贷款、担保或类似工具，到生态系统服务支付系统等工具。

（财务）机制

在目前情况下，这一术语专用于多边环境协定中为支持其执行而正式做出的具体财务安排，例如《生物多样性公约》第 21 条。根据《生物多样性公约》第 39 条，全球环境基金目前是临时运作《公约》财务机制的体制机构。

体制机构

指一个系统内的机构组织和安排，包括其作用、关系和治理。涉及金融时，侧重于指各种实体（如银行、基金等。）以及它们如何相互作用以促进金融活动。

附文二

执行《生物多样性公约》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的全球融资架构的现有工具

全球环境基金

全球环境基金（全环基金）是缔约方大会临时委托的体制机构，负责运作《公约》第 21 条设立的《公约》财务机制⁴。

全环基金根据《建立重组后全球环境基金协议》⁵运作，也是其他多边环境协定的财务机制或财务机制的运作实体。

除上述职能外，全环基金还运作一系列多边基金，包括气候变化特别基金（SCCF）和全球生物多样性框架基金（GBFF）。

全球生物多样性框架基金

GBFF 由全球环境基金根据缔约方大会第 15/7 号和第 15/15 号决定的要求而设立。经全环基金理事会和全环基金成员国大会批准，于 2023 年 8 月正式启动。

根据上述决定，GBFF 作为由全环基金管理的特别信托基金为《公约》服务，旨在支持执行《昆曼-蒙特利尔全球生物多样性框架》。除非缔约方大会另有决定，GBFF 将运作至 2030 年。

卡利基金

卡利基金是为《生物多样性公约》服务的最新工具，由缔约方大会第十六届会议第 16/2 号决定设立，目的是分享利用遗传资源数字序列信息所产生的货币惠益，回归自然以及土著人民和地方社区的自决权。

根据商定的准则，从利用遗传资源数字序列信息中获得商业利益的具体行业的较大实体应将其一定比例的利润或收入捐给卡利基金。该机制针对的是最依赖遗传资源数字序列信息的大型公司，学术、公共研究机构和其他利用遗传资源数字序列信息但不直接受益的实体不在被要求捐款之列。

昆明生物多样性基金

中华人民共和国与联合国环境规划署合作，于 2024 年设立了昆明生物多样性基金。基金旨在依靠全社会参与和方法，促进区域、国家、次国家和地方各级成功执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。中国已承诺向昆明生物多样性基金提供 2 亿多美元。

日本生物多样性基金

日本政府在缔约方大会第十届会议上设立了日本生物多样性基金，以支持发展中国家缔约方实现爱知生物多样性目标，提高对通过《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的认识。日本环境省在缔约方大会第十五届会议上宣布启动基金的第二阶段。第二阶段旨在弥合《2011–2020 年生物多样性战略

⁴ 第 III/8 号决定。

⁵ 《建立重组后全球环境基金协议》，<https://www.thegef.org/publications/instrument-establishment-restructured-gef-2019>。

计划》（爱知生物多样性目标）和新通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》之间的缺口。

经合组织发展援助委员会

经济合作与发展组织发展援助委员会（发援会）旨在促进发展合作和其他相关政策，以推动落实《2030 年可持续发展议程》，包括包容性和可持续的经济发展，促进国家内部和国家之间的平等，消除贫困，提高发展中国家的生活水平，建设一个国家不依赖援助的未来。

发援会目前有 32 个成员国。发援会监测官方发展援助，包括利用生物多样性标值方法监测与生物多样性相关的官方发展援助；制定发展合作标准；定期对成员国进行同行评议。可[点击这里](#)查看发援会的全部任务。

生物多样性融资倡议（BIOFIN）

2012 年由联合国开发计划署发起，为各国制定和实施生物多样性融资综合战略提供技术支持。BIOFIN 旨在通过为各国提供工具和方法来评估其生物多样性融资需求，查明当前支出中的低效之处，调动额外资源，从而帮助缩小生物多样性资金缺口。通过利用创新的融资机制，改善政策框架，使公共和私人投资与生物多样性目标相一致，BIOFIN 帮助各国制定可持续的、针对具体情况的融资解决方案。

附文三

第 19 至 25 段的建议案文

(.....)

19. 决定通过加强当前的全球生物多样性融资架构，包括通过评估和改进现有工具的业绩、在第十八届会议上指定或设立一个或一组专门的全球生物多样性融资工具，优先开展缩小生物多样性资金缺口的工作，以期在第十九届会议上实现全面运作；

20. 又决定上文第 19 段所述经加强的全球生物多样性融资架构除其他外应符合以下标准：

(a) 根据《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的长期目标 D，为逐步缩小 2030 年后的生物多样性资金缺口作出重大贡献；

(b) 2030 年后补充而非取代现有的全球生物多样性架构工具；

(c) 加强全球生物多样性融资领域各种工具之间的协调、互补性和有利条件，利用协同作用，例如与多边开发银行的协同作用；

(d) 加强从全球生物多样性融资领域所调动资源的成效、监测、问责和透明度；

(e) 建立或加强《公约》从所有来源包括公共来源、私人来源、创新融资和南南合作调动资金的能力；

(f) 根据已确定的需求和优先事项，加强向发展中国家缔约方特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家、经济转型缔约方以及土著人民和地方社区提供财务支持，以执行《公约》并酌情执行其议定书和 2030 年后的全球生物多样性框架；

(g) 包括至少一个由缔约方大会授权和指导并向缔约方大会负责、由一个公平、高效和有代表性的治理机构管理的专门为生物多样性融资的工具；

21. 还决定根据以下初步路线图建立一个闭会期间进程，执行第 19 段规定的任务：

(a) 在缔约方大会第十七届会议之前或在该届会议上：

(一) 开展闭会期间工作，就如何提高全球生物多样性融资架构从生物多样性融资领域所有来源调动资源的业绩拟定措施，同时考虑到本决定附件二 A；

(二) 开展闭会期间工作，拟定关于如何根据第 20 段所列标准改进现有工具的指导意见，同时考虑到本决定附件二 B；

- (三) 根据第 20 段所列标准，商定如何改进现有工具的指导意见⁶，包括推进全球环境基金改革的标准；
 - (四) 商定少量符合第 20 段所列标准的备选方案供进一步讨论；
 - (五) 在缔约方大会第十八届会议之前商定一份完善的路线图；
- (b) 在缔约方大会第十八届会议之前或在该届会议上：
- (一) 以完善路线图为基础，就缔约方大会第十七届会议确定的备选方案进一步开展闭会期间工作；
 - (二) 采取措施加强全球生物多样性融资架构，从生物多样性融资领域的所有来源调动资源；
 - (三) 根据第 20 段所列标准，评估现有工具的业绩及其发展或改革进展情况；
 - (四) 参考业绩和进展评估指定或设立一个或一组专门的 2030 年后全球生物多样性融资工具，并界定其在全球生物多样性融资架构中的作用；
 - (五) 在缔约方大会第十九届会议之前商定一份完善的路线图；
- (c) 在缔约方大会第十九届会议之前或在该届会议上：
- (一) 进一步开展闭会期间工作，为指定或设立的一个或一组工具拟定运作模式和职权范围草案，同时考虑到其在全球生物多样性融资架构中的作用；
 - (二) 在资源调动战略中纳入一组加强生物多样性金融架构能力所需的措施；
 - (三) 商定指定或设立的一个或一组工具的运作模式或职权范围；
 - (四) 启动这个或这组工具；

22. 决定在第十八届会议上根据第 15/7 号决定，以闭会期间进程的成果为基础，审议全球生物多样性框架基金在 2030 年后的前景；

23. 又决定在第十八届会议上根据《公约》第 21 条，就指定运作《公约》财务机制的体制机构作出决定，同时考虑到全球环境基金的业绩评估以及改进和改革情况；

24. 请执行问题附属机构作为根据上文第 21 段建立的闭会期间进程的第一步，专门举行一次会议讨论以下问题，供缔约方大会第十七届会议进一步审议：

(a) 根据上文第 7 段审视本决定附件一所载资源调动战略的实施情况；

(b) 与第 16/-号决定⁷第 9 段设想的工作相协调，审视加强跟踪各种资金来源的机会，以提高对缩小生物多样性资金缺口的进展状况的了解和透明度；

⁶ 指导意见将用于指导拟定将由缔约方大会第十七届会议通过的全球环境基金第七次成效审查的职权范围。

⁷ 见 L.26 号文件所载关于监测框架的决定草案。决定通过后将更新编号。

(c) 根据第 20 段所列标准考虑全球生物多样性框架基金并为其进一步发展拟订建议；

(d) 根据第 20 段所列标准考虑卡利基金并为其进一步发展拟订建议⁸；

(e) 根据第 20 段所列标准并考虑到本决定附件二 B，拟定全球环境基金改革指导意见⁹；

(f) 查明和评估扩大捐助群的机会；

(g) 根据上述任务和第 20 段所列标准，拟定：

(一) 符合第 20 段所列标准的经加强的全球生物多样性融资架构的备选方案；

(二) 一份供缔约方大会第十七届会议审议的决定草案，决定草案还应为备选方案的进一步工作提供一个完善的路线图；

25. 请执行秘书支持上文第 24 段所述执行问题附属机构的工作，特别是：

(a) 根据上文第 7 段并考虑到本决定附件二 A，编写便利审查资源调动战略执行情况的文件，包括一项关于进一步调整战略和相关体制安排的机会的建议草案的内容；

(b) 委托进行一项研究，对全球环境基金与其他相关多边环境协定的类似工具进行比较，同时考虑到本决定附件二 B；

(c) 委托进行另一项研究，与第 16/-号决定¹⁰第 9 段所设想的工作相协调，查明加强跟踪各种生物多样性资金来源的机会；

(.....)

⁸ 同时考虑到根据第 16/2 号决定开展的工作。

⁹ 见脚注 6。

¹⁰ 见 L.26 号文件所载关于监测框架的决定草案。决定通过后将更新编号。

附件二

努力建成一个更完善的全球生物多样性融资架构

注：以下要点由资源调动咨询委员会汇编，随后由资源调动联络小组在缔约方大会第十六届会议期间汇编，以期全面收集缔约方的意见，供上述工作参考。这些要点不是谈判出来的。

A. 确定并评估各种备选方案，以便从所有来源和工具调动资源，缩小生物多样性资金缺口，并促进整个生物多样性融资格局的协调和互补

1. 对资源调动战略执行情况的审查可参考：

(a) 缔约方根据《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的监测框架提交的国家报告，

(b) 从缔约方收到的其他材料，

(c) 经修订的国家生物多样性战略和行动计划以及为执行《昆蒙框架》而调动资源的国内目标，

(d) 土著人民和地方社区、次国家政府、城市和其他地方当局、政府间组织、其他多边环境协定、非政府组织、妇女、青年和研究组织、工商和金融界以及与生物多样性相关或依赖生物多样性的行业的代表根据 2022 年 12 月 19 日第 15/6 号决定提供的相关信息，包括良好做法、创新、挑战和经验教训，

(e) 现有的国家生物多样性融资计划，

(f) 资源调动咨询委员会的工作，包括对全球生物多样性融资格局的探索，

(g) 相关组织和倡议对全球生物多样性融资格局的进一步评估，

(h) 本决定第 25 段所述研究。

2. 关于如何缩小生物多样性资金缺口的议题可包括：

(a) 监测和报告《昆蒙框架》的资源调动相关问题；

(b) 现有生物多样性融资举措之间的合作与协同作用；

(c) 国家公共支出；

(d) 生物多样性与气候融资之间的关系；

(e) 资金流动与《昆蒙框架》的一致性；

(f) 改革国际金融架构，以加强生物多样性资源调动；

(g) 创新融资计划，考虑到《昆蒙框架》行动目标 19 提到的计划，借鉴最近的经验和教训，例如如何促进在其品牌或广告中使用动物或植物图像的公司提供私人生物多样性资金；

(h) 相关国际论坛在发展税收制度和解决避税问题方面取得的进展；

- (i) 查明、消除、逐步取消或改革对生物多样性有害的激励措施，包括补贴；
- (j) 扩大有利于保护和可持续利用生物多样性的有益激励措施的规模；
- (k) 私营部门的作用；
- (l) 慈善组织的作用；
- (m) 生物多样性衡量指标，包括实施这些指标的资源和技术能力；
- (n) 与生物多样性相关的经济分类法；
- (o) 集体行动，包括土著人民和地方社区的行动、以地球母亲为中心的行动和非市场化方法。

B. 评估全球环境基金的有效性和改革的可能要点

3. 信息来源可能包括但不限于：

- (a) 根据 1996 年 11 月 15 日第 III/8 号决定附件所载公约缔约方大会与全球环境基金理事会之间的谅解备忘录审查财务机制在执行《公约》方面的有效性；
- (b) 全球环境基金理事会向缔约方大会提交的报告；
- (c) 从本报告附件二 A 所述信息来源中获取的相关国际财务机制的经验和教训；

范围

4. 评估将包括对全球环境基金和其他相关多边环境协定的财务机制进行比较，后者除其他外，包括全球保护基金、适应基金、应对损失和损害基金；

5. 需要考虑的要素如下：

- (a) 捐助群；
- (b) 法律性质；
- (c) 供资方式和财务执行情况；
- (d) 供资标准和程序，包括项目周期考虑因素；
- (e) 资金获取和发放模式（例如直接拨款和/或基于项目发放），包括以土著人民和地方社区、妇女和青年为对象的获取和发放；
- (f) 治理，包括理事会的组成和受托人安排；
- (g) 基金理事机构与多边环境协定各自的缔约方大会之间的关系；
- (h) 透明度、监测、报告和评估；
- (i) 认证程序和执行机构的作用；
- (j) 运营成本效益；
- (k) 融资工具的建立和运行成本。