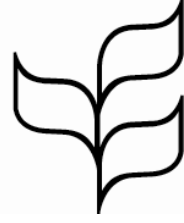


Distr.
GENERAL

CBD/SBI/3/6/Add.2/Rev.1
31 January 2022

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

الاتفاقية المتعلقة بالتنوع البيولوجي



الهيئة الفرعية للتنفيذ

الاجتماع الثالث (المستأنف)

جنيف، سويسرا، 14-29 مارس/آذار 2022

البند 6 من جدول الأعمال

تقرير عن التقييم الكامل لحجم الأموال اللازمة لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها خلال فترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية (يوليه/تموز 2022 إلى يونيه/حزيران 2026) - موجز تنفيذي

مقدمة

- 1- في اجتماعه الرابع عشر، اعتمد مؤتمر الأطراف اختصاصات لإجراء تقييم كامل لحجم الأموال اللازمة لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها خلال فترة التجديد الثامن لموارد الصندوق الاستئماني لمرفق البيئة العالمية من خلال مقرره [23/14](#)، الفقرة 14.
- 2- وقدمت حكومتا السويد والاتحاد الأوروبي مساهمات مالية سخية، مكنت الأمانة التنفيذية من تنفيذ المقرر عن طريق التعاقد مع فريق من ثلاثة خبراء لإجراء هذا التقييم. وأجري التعاقد من خلال عملية تنافسية وفقا لقواعد الأمم المتحدة، وبناء على الاختصاصات المعتمدة للتقييم.
- 3- وتعمم الأمانة التنفيذية طيه الموجز التنفيذي للتقرير الذي أعده فريق الخبراء والذي يحتوي على التقييم الكامل لحجم الأموال اللازمة لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها لفترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية (يوليه/تموز 2022 إلى يونيه/حزيران 2026)، للدورة المستأنفة من الاجتماع الثالث للهيئة الفرعية للتنفيذ المقرر عقده في مارس/آذار 2022. ويرد التقرير بصيغته الواردة إلى الأمانة من الخبراء.¹
- 4- والتقرير النهائي الكامل متاح باللغة الإنكليزية فقط في وثيقة المعلومات CBD/SBI/3/INF/24، أيضا بالصيغة التي وردت إلى الأمانة.

¹ رافي شارما، وستيفاني مانسوريان، وياشا ففرهولتز.

تقرير عن تقييم الأموال اللازمة للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها

موجز تنفيذي

1- الموجز

1- فيما يلي التقرير الذي قدمه فريق الخبراء المتعاقد معه في إطار اتفاقية التنوع البيولوجي للدورة المستأنفة من الاجتماع الثالث للهيئة الفرعية للتنفيذ في مارس/آذار 2022.

2- وقدم 44 بلداً إلى الأمانة التنفيذية احتياجاتها من التمويل والاستثمار المقدر في إطار الآلية المالية للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية، وفقاً للمقرر CBD/COP/DEC/14/23. ويشكل ذلك ردود من حوالي 30 في المائة من 145 بلداً من البلدان المستفيدة من مرفق البيئة العالمية التي تم استعراضها.² وبالتالي، فإن التحليل الذي أجري لهذا التقرير يمثل تحليلاً إرشادياً.

3- ولم تتمكن عدة أطراف من تقديم المعلومات لنتيجة للظروف الاستثنائية المتعلقة بجائحة كوفيد-19، والصعوبات التي واجهتها في التشاور مع نقاط الاتصال الوطنية لمرفق البيئة العالمية وتنبؤات الاحتياجات المالية لفترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية بينما ما زالت المفاوضات جارية بشأن الإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020.

4- وقدم تحليل الاستبيانات المقدمة تقديراً للاحتياجات المالية من 210 مشروعاً مقترحاً في 44 بلداً. وقدمت المعلومات أيضاً نظرة عامة وصفية واسعة للمشروعات، بما في ذلك المناطق الأحيائية التي يحتمل أن يتم تنفيذها فيها، وما ينطوي عليها من الأنواع والاستراتيجيات، وما إذا كانت تتعلق بالبرنامج المتكامل لمرفق البيئة العالمية، وصلاتها مع الاتفاقيات الأخرى وأهداف التنمية المستدامة.

5- وبلغت الاحتياجات الإجمالية من الأموال من المشروعات البالغ عددها 210 مشروعاً المبلغ عنها من خلال الاستبيان 4,049,921,897 دولار أمريكي.³ ومن هذا المبلغ، يتوقع أن تقدم الحكومات تمويلاً مشتركاً بنسبة 39 في المائة وتحصل على 29 في المائة من مصادر أخرى، مما يترك لمرفق البيئة العالمية تمويلاً مشتركاً بنسبة 32 في المائة. وتشير التقديرات إلى أن 78 في المائة من المشروعات تتعلق بالاتفاقية، بينما يتعلق ما نسبته 21 في المائة و38 في المائة ببروتوكول قرطاجنة وبروتوكول ناغويا، على التوالي.

6- غير أن جميع الأطراف لم تقدم هذه البيانات، واستخدمت ثلاثة سيناريوهات (يستند أحدها إلى الاستبيان) لاستقراء البيانات من المصادر القائمة وتقدير الاحتياجات التمويلية لفترة التجديد الثامن لمرفق البيئة العالمية.

7- ونتج عن السيناريوهات الثلاثة احتياجات تمويلية في مرفق البيئة العالمية لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها، على مدى فترة التجديد الثامن للموارد (2022-2026)، تتراوح بين 1.5 مليار دولار أمريكي إلى 3.7 مليار دولار أمريكي. وترد تفاصيل هذه السيناريوهات الثلاثة في القسم 7(ب) من هذا التقرير.

² استخدم فريق الخبراء قائمة من 143 بلداً من تقرير تقييم الاحتياجات من التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية، الذي أضاف إليه جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، التي قدمت الاستبيان، والصومال.

³ تم اشتقاق القيمة الإجمالية بإضافة احتياجات التمويل لمرفق البيئة العالمية، والتمويل المشترك المتوقع من الحكومات والتمويل المشترك المتوقع من مصادر أخرى. وهو لا يتطابق بالضرورة مع احتياجات التمويل الإجمالي المقدمة في العمود ذي الصلة في الاستبيان نظراً لوجود عدم تطابق في الكثير من الاستبيانات.

2- المقدمة

8- يرجى الاطلاع على التقرير الكامل المتاح كوثيقة معلومات للحصول على تفاصيل عن الأقسام المتعلقة بالولاية، والمقررات الأخرى والإجراءات الأخرى ذات الصلة لتنفيذ الاختصاصات (النطاق والمنهجية) لهذا التقرير.

3- خبرة مرفق البيئة العالمية في توفير الأموال

أ- تاريخ البرمجة وتخصيص الموارد في مرفق البيئة العالمية

9- بلغت القيمة الإجمالية للاستثمارات من جميع موارد مرفق البيئة العالمية لتحقيق أهداف أيشي للتنوع البيولوجي من جميع بنود البرمجة ذات الصلة في فترة التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية (استراتيجية المجال البؤري للتنوع البيولوجي، وبرامج الأثر في التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية، والمجال البؤري للمياه الدولية، وصندوق تغير المناخ والتكيف معه لأقل البلدان نمواً، وأداة غير المنح، وبرنامج المنح الصغيرة) خلال الأشهر الثمانية عشر الأولى من فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية 1.056 مليار دولار.⁴ وأدى هذا المبلغ إلى حشد تمويل مشترك قدره 8.955 مليار دولار مما أدى إلى استثمار إجمالي قدره 10.01 مليار دولار وهو يمثل أكثر من 8 دولارات من التمويل المشترك مقابل كل دولار يقدمه مرفق البيئة العالمية. ويؤكد هذا وجود ارتفاع مستمر في نسبة التمويل المشترك لمشاريع التنوع البيولوجي التابعة لمرفق البيئة العالمية والتي تفوق الهدف البالغ 7:1 المحدد لكامل حافظة المرفق خلال فترة التجديد السابع لموارد. ويتوفر موجز لاستخدام البرمجة في المجال البؤري للتنوع البيولوجي في فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية.⁴

10- وزاد مبلغ المنح من مرفق البيئة العالمية لمشروعات التنوع البيولوجي، كلا المشروعات ذات التركيز الواحد والمتعدد التخصصات، باتساق من المرحلة التجريبية إلى الوقت الراهن، مع تخصيص مليار دولار بالفعل في فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية، من بداية بحوالي 250 مليون دولار في المرحلة التجريبية. وبشكل عام، بلغت الأموال التراكمية للتنوع البيولوجي (بما في ذلك مشروعات المناطق المتعددة التخصصات) 6.8 مليار دولار، مع توقع 33.7 مليار دولار في التمويل المشترك المسجل في وثائق المشروعات.⁵

11- وتشير بطاقة الأداء المؤسسي لفترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية (ديسمبر/كانون الأول 2021)⁶ إلى أن الاستخدام الكلي للأموال المخصصة بموجب نظام التخصيص الشفاف للموارد للتجديد السابع لمرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي حتى اليوم (بما في ذلك برنامج عمل ديسمبر/كانون الأول 2021) هو كما يلي: 89 في المائة لأفريقيا؛ و92 في المائة لآسيا؛ و83 في المائة لأوروبا وآسيا الوسطى و87 في المائة لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي. واستخدمت أقل البلدان نمواً 95 في المائة والدول الجزرية الصغيرة النامية 84 في المائة للتنوع البيولوجي في نفس الفترة.

ب- خبرة مرفق البيئة العالمية حتى الآن

12- هناك ثمانية مؤشرات ذات صلة بالتنوع البيولوجي من أصل 11 مؤشراً أساسياً لمرفق البيئة العالمية لرصد أثر مشاريعه.⁷ وكما هو مبين، فإن المساهمة المتوقعة في المؤشرات الأساسية عالية بشكل غير متناسب لبرامج الأثر، ولا سيما بالنسبة للمؤشرات المتعلقة بالمناطق المحمية الأرضية، واستعادة الأراضي والمناظر الطبيعية ذات الممارسات المحسنة. ويحتوي إطار عمل اتفاقية التنوع البيولوجي حالياً على حوالي 98 مؤشراً إرشادياً، يتم تشجيع البلدان على استخدامها لرصد التقدم المحرز في تحقيق أهداف أيشي للتنوع البيولوجي.

⁴ التقرير الأولي لمرفق البيئة العالمية، يونيو/حزيران 2020، CBD/SBI/3/6/Add.1.

⁵ التقرير النهائي للتقييم الشامل السابع لمرفق البيئة العالمية (OPS7)، نوفمبر/تشرين الثاني 2021.

⁶ <https://www.thegef.org/newsroom/publications/gef-7-corporate-scorecard-december-2021>

⁷ http://www.thegef.org/sites/default/files/documents/Results_Guidelines.pdf

13- واستنادا إلى المؤشرات الأساسية لمرفق البيئة العالمية، فإن فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية تحرز تقدما جيدا في تحقيق أهدافها في المجال البؤري للتنوع البيولوجي (بطاقة الأداء المؤسسي للتجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية في ديسمبر/كانون الأول 2021). وقد حققت 51 في المائة من الهدف المتعلق بتحقيق 200 مليون هكتار من المناطق المحمية الأرضية، و100 في المائة للهدف المتعلق بالبحار بثمانية مليون هكتار و100 في المائة للهدف المتعلق باستعادة 6 ملايين هكتار من الأراضي.

14- ويشير مرفق البيئة العالمية إلى أن برامج الأثر الخاصة به تقدم مساهمة كبيرة في تحقيق مؤشرات الأساسية. وتهدف برامج الأثر في فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية إلى تحقيق فوائد بيئية واسعة النطاق، حيث أصبحت مواردها الآن مبرمجة بالكامل تقريبا. ويشارك ما مجموعه 60 بلدا في هذه البرامج، وبعضها في أكثر من برنامج واحد. وتقدم هذه المشاريع مجتمعة نهجا متكاملًا للتصدي لمحركات التدهور البيئي من خلال الإدارة المستدامة للغابات؛ والمدن المستدامة؛ والنظم الغذائية، واستخدام الأراضي واستعادتها.

15- وفي إطار فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية، تم التركيز على استخدام أدوات غير المنح للتمويل المختلط لتحفيز الاستثمارات من أسواق رأس المال على المستويين العالمي والوطني بما يتواءم مع أهداف المجالات البؤرية.

16- وتعتبر تدخلات مرفق البيئة العالمية في دمج رأس المال الطبيعي في سلاسل القيمة، واعتماد المنتجات، والإدارة المستدامة للمناظر الطبيعية والمناظر البحرية لضمان توافر المواد الخام المعتمدة على التنوع البيولوجي وتوفير خدمات النظم الإيكولوجية على المدى الطويل مسألة بالغة الأهمية للقطاع الخاص.

17- وبالإضافة إلى المشاريع، يقدم مرفق البيئة العالمية أيضا تمويلا كبيرا إلى برنامج المنح الصغيرة. ووفقا لتقرير الرصد السنوي لبرنامج المنح الصغيرة للسنة المالية 2018 والذي يغطي الفترة من يولييه/تموز 2018 إلى يونيه/حزيران 2019، بلغت الحافظة النشطة لمشاريع المنح الصغيرة الممولة من أموال مرفق البيئة العالمية 3,182 مشروعا بقيمة 108.5 مليون دولار بتمويل مشترك قدره 99.5 مليون دولار. ويظل توزيع المجالات البؤرية لجميع مشروعات برنامج المنح الصغيرة قيد التنفيذ يركز بشدة على التنوع البيولوجي بصفته المجال البؤري الأساسي، مما يعتبر النصيب الأكبر من الحافظة بنسبة 40 في المائة.

ج- أداء مرفق البيئة العالمية

18- أشارت الفقرة 3(أ) من اختصاصات فريق الخبراء التي وافق عليها مؤتمر الأطراف في اجتماعه الرابع عشر، إلى النظر في الخبرة حتى اليوم، بما في ذلك القيود والنجاحات للمشروعات الممولة من مرفق البيئة العالمية، فضلا عن أداء المرفق والوكالات المنفذة والتنفيذية التابعة له. وفي هذا السياق، استعرض فريق الخبراء الدراستين السادسة والسابعة للأداء العام لمرفق البيئة العالمية.

19- وأشارت الدراسة السادسة للأداء العام لمرفق البيئة العالمية إلى أنه تم تصنيف 80 في المائة من جميع المشاريع، والتي تشكل 78 في المائة من منح مرفق البيئة العالمية، على أنها حققت نتائج مرضية. وتؤكد الدراسة السابعة للأداء العام لمرفق البيئة العالمية التي نشرت في نوفمبر/تشرين الثاني 2021 أنه تم تصنيف 80 في المائة من جميع مشاريع المرفق، والتي تشكل 79 في المائة من منح مرفق البيئة العالمية، على أنها حققت نتائج مرضية. وقد تطورت الأهداف الاستراتيجية في مجال التنوع البيولوجي، والتي تشتمل من تلك الأهداف لاتفاقية التنوع البيولوجي، على مدى فترات تجديد موارد مرفق البيئة العالمية لصياغة النهج لمعالجة المحركات والضغوط التي تروج لفقدان التنوع البيولوجي. وهناك قصور في تحقيق المشروعات التي تستهدف الحفظ والإدارة الفعالة للمناطق المحمية في أهداف التجديد الخامس لموارد مرفق البيئة العالمية، ولكن من المحتمل الوفاء بالأهداف المتعلقة باستخدام المستدام وإدارة التنوع البيولوجي في المناظر الطبيعية والأرضية والمناظر الطبيعية البحرية.

20- وفي إطار الدراسة السادسة للأداء العام، أجرى مكتب التقييم المستقل التابع لمرفق البيئة العالمية دراستين في المجال البؤري للتنوع البيولوجي - أ) تقييم للمشاريع الممولة من مرفق البيئة العالمية بشأن الحصول وتقاسم المنافع وبروتوكول ناغويا، ب) دراسة لتقييم دعم مرفق البيئة العالمية للتصدي للاتجار غير المشروع بالأحياء البرية من خلال البرنامج العالمي للأحياء البرية التابع لمرفق البيئة العالمية. وهاتان الدراستان هما أول دراستين يجريهما مكتب التقييم المستقل عن هذه المواضيع. وتم الانتهاء من تقييم أثر دعم مرفق البيئة العالمية للمناطق المحمية ونظم المناطق المحمية في أكتوبر/تشرين الأول 2015.

21- وقُدّم تقييم الدعم الذي يقدمه مرفق البيئة العالمية لتعميم التنوع البيولوجي إلى مجلس مرفق البيئة العالمية في ديسمبر/كانون الأول 2018. وأشار هذا التقييم إلى أن تعميم التنوع البيولوجي وثيق الصلة باتفاقية التنوع البيولوجي والدول الأعضاء فيها والقطاع الخاص. وخلال الأشهر الثمانية عشر الأولى من فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية (حتى ديسمبر/كانون الأول 2019)، كان أول هدف في استراتيجيته المتعلقة بالتنوع البيولوجي، الذي يركز على التعميم، يمثل الأولوية للمصروفات مع 165.6 مليون دولار، أو 69 في المائة من الأموال. وأثبت الهدف الثاني، الذي يركز على إدارة المناطق المحمية وحماية الأنواع، الأولوية الثانوية للبلدان مع استثمار 65.7 مليون دولار، أو ما نسبته 28 في المائة. وحصل الهدف الثالث، الذي يرمي إلى دعم تنفيذ البروتوكولين والتزامات الإبلاغ في الاتفاقية على تخصيصات متدنية من مرفق البيئة العالمية، على الرغم من أن مصروفات تلك المبالغ كانت عالية.

22- وتعد الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي المطلوبة بموجب اتفاقية التنوع البيولوجي أداة مهمة على المستوى الوطني تُستخدم لتخطيط تعميم التنوع البيولوجي (اتفاقية التنوع البيولوجي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، 2008). وأعد 193 طرفاً في اتفاقية التنوع البيولوجي وقدموا استراتيجية وخطة عمل وطنية للتنوع البيولوجي على الأقل. وموّل الدعم من مرفق البيئة العالمية جميع البلدان المستفيدة المؤهلة التي طلبت تمويلاً لإعداد وتقديم استراتيجياتها وخطط عملها الوطنية للتنوع البيولوجي.

23- ويقدم تقرير الأداء السنوي لعام 2021 بيانات عن تصنيفات التقييم النهائية لمشروعات التنوع البيولوجي المنتهية. ويقدم بيانات مشابهة، مع 80 في المائة من المشروعات مصنفة على أنها مرضية في التنفيذ ونفس النسبة بشأن التنفيذ. ولم تسجل درجات مرضية في تصنيفات تصميم الرصد والتقييم والتنفيذ عند هذا المستوى بحوالي 60 في المائة.

24- وقد تخفي هذه الأرقام التفاوت في الأداء، وأجري التحليل لاستكشاف ما إذا كانت العوامل الإقليمية مهمة. وبالنظر إلى التنفيذ، أظهرت المشاريع العالمية وفي أوروبا وآسيا الوسطى ميل عالي نحو الأداء المرضي؛ مع درجات أقل للمشروعات الآسيوية والأفريقية وفي أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي والمشروعات الإقليمية.

د- توصية مؤتمر الأطراف المتعلقة بأداء مرفق البيئة العالمية

25- نظر مؤتمر الأطراف في اجتماعه الرابع عشر في الدراسة السادسة للأداء الشامل لمرفق البيئة العالمية كأساس جيد للاستعراض الخامس لفعالية الآلية المالية، وكذلك في التقارير ذات الصلة الواردة من الأطراف، ودعا مجلس مرفق البيئة العالمية⁸ إلى العمل على مواصلة تحسين فعالية الآلية المالية.

هـ- الآثار المالية للإرشادات المستقبلية

26- لا تتوافر تقديرات للآثار المالية لإرشادات اتفاقية التنوع البيولوجي المقدمة إلى الآلية المالية في المستقبل والإطار الممتد لأربع سنوات بشأن أولويات البرامج لفترة التجديد الثامن لموالاد مرفق البيئة العالمية، حسبما هو مناسب للإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020، نتيجة للمفاوضات الجارية. وترد المعلومات المتاحة المتعلقة بالاحتياجات الإجمالية التقديرية من الموارد اللازمة لتنفيذ الإطار العالمي للتنوع البيولوجي في القسم الخاص بالتقارير العالمية في هذا التقرير.

4- تحليل التقارير الوطنية والعالمية ذات الصلة

27- استعرض فريق الخبراء وأجرى تحليلاً للتقارير الوطنية والعالمية المذكورة أدناه، والتي تقدم تفاصيل بشأنها. وتقدم هذه التقارير بيانات مالية لتحقيق الخطة الاستراتيجية للتنوع البيولوجي 2011-2020 أو تشير إلى الاحتياجات المالية العالمية الشاملة لتنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها. وعلى الرغم من أن هذه البيانات لا يمكن استخدامها لتقييم الاحتياجات المالية (التكاليف الإضافية) في سياق مرفق البيئة العالمية لفترة التجديد الثامن لموارد المرفق، فهي قد تقدم بعض المعلومات المفيدة المتعلقة بالاتجاه السابق في المصروفات الوطنية للتنوع البيولوجي من أجل تنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها.

أ. الاستراتيجية وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي

28- قدمت الأمانة التنفيذية، في الاجتماع الرابع عشر لمؤتمر الأطراف في نوفمبر/تشرين الثاني 2018، تحديثاً عن الاستراتيجية وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي (CBD/COP/14/5/Add.1).

29- ومن بين 145 بلداً مستفيداً من مرفق البيئة العالمية التي تم استعراضها، أبلغ 58 في المائة من 12 بلداً أوروبياً عن بعض البيانات المالية في استراتيجياتها وخطط عملها الوطنية للتنوع البيولوجي؛ و68 في المائة من 53 بلداً أفريقياً مؤهلاً؛ و55 في المائة من 33 بلداً مؤهلاً في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي؛ و38 في المائة من 45 بلداً في آسيا/المحيط الهادئ. وتعرض البيانات المالية الواردة في الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي حجم الأموال المقدرة لتحقيق الأهداف والأنشطة المحددة في الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي. وعندما تتماشى الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي مع أهداف أيشي، فإن الاحتياجات المقدرة من التمويل تنطبق بالمثل على تحقيق أهداف أيشي. غير أن الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي تتجاوز في كثير من الحالات أهداف أيشي، وبالتالي فإن الاحتياجات المقدرة من التمويل تعكس أيضاً أولويات التنوع البيولوجي الأوسع داخل البلد.

30- ولم يتمكن فريق الخبراء من استخدام البيانات المستمدة من الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي لاستقراء الاحتياجات من التمويل لأن الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي التي عرضت معلومات مالية قدمت رقماً إجمالياً لخطتها، وبشكل عام حتى عام 2020، مع وجود استثناءات قليلة تتجاوز عام 2020. وغطت الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي فترات مختلفة ولم تُصنف بشكل عام المعلومات المالية حسب المصدر.

ب- التقارير الوطنية

31- استعرض فريق الخبراء 92 تقريراً وطنياً سادساً متاحاً على الموقع الشبكي لاتفاقية التنوع البيولوجي عند وقت كتابة التقرير لتحديد المصروفات المحلية.

32- ومن أصل 12 بلداً أوروبياً مؤهلاً، أبلغ 58 في المائة عن بعض البيانات المالية في تقاريرها الوطنية الأخيرة؛ وبالمثل، فإن 43 في المائة من 53 بلداً أفريقياً مؤهلاً، و42 في المائة من 33 بلداً مؤهلاً في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، و27 في المائة من 45 بلداً في آسيا والمحيط الهادئ قدمت أيضاً بعض البيانات المالية.

33- وتعرض البيانات المالية الواردة في التقارير المالية الوطنية التمويل الفعلي المؤمن لتنفيذ الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي. وعلى الرغم من أن هذا التمويل مصنف فقط حسب المصادر المحلية أو الدولية، إلا أنه يشير إلى الأموال الفعلية التي جرى حشدتها.

34- وفيما يتعلق ببروتوكول قرطاجنة للسلامة الأحيائية، استعرض فريق الخبراء البيانات التي قدمتها البلدان من خلال التقرير الوطني الرابع. ويتعلق السؤال 167 في التقرير الوطني بالمادة 28 بشأن الآلية المالية والموارد المالية التي تطلب من البلدان الإبلاغ عن حجم التمويل الذي حشدته لدعم تنفيذ بروتوكول قرطاجنة بما يتجاوز مخصصات الميزانية الوطنية العادية في الفترة المشمولة بالتقرير. وأفاد أكثر من 60 في المائة من البلدان أنها جمعت ما بين بضعة آلاف من الدولارات إلى

500,000 دولاراً أو أكثر في الفترة المشمولة بالتقرير. ونظراً لأن السؤال 167 يقتصر على الجهود الحالية التي تبذلها البلدان لحشد الموارد، فإن التقارير الوطنية للبروتوكول لا تعطي أي إشارة بشأن الاحتياجات المقدرة من مرفق البيئة العالمية في المستقبل.

35- وبالمثل، بالنسبة لبروتوكول ناغويا بشأن الحصول على الموارد الجينية والتفاسم العادل والمنصف للمنافع الناشئة عن استخدامها الملحق باتفاقية التنوع البيولوجي، استعرض فريق الخبراء السوالين 62-1 (هل أتاح بلدك موارد مالية للأطراف الأخرى أو تلقى موارد مالية من الأطراف الأخرى أو المؤسسات المالية لأغراض تنفيذ البروتوكول على النحو المنصوص عليه في المادة 25؟) و62-3 (معلومات عن حالة الأموال التي جرى حشدها لدعم تنفيذ البروتوكول) من التقرير الوطني المؤقت بشأن تنفيذ بروتوكول ناغويا. وقدم هذه المعلومات عدد محدود من البلدان، ونظراً لأن الأسئلة تتعلق بالجهود الحالية لحشد الموارد، لا تقدم التقارير الوطنية أي بيانات عن الاحتياجات من مرفق البيئة العالمية المستقبلية للفترة 2022-2026.

ج- إطار الإبلاغ المالي

36- استعرض فريق الخبراء التقارير المنشورة بموجب إطار الإبلاغ المالي: الإبلاغ عن التقدم المحرز نحو عام 2020 والتي كانت متاحة في آلية غرفة تبادل المعلومات التابعة لاتفاقية التنوع البيولوجي. وقدمت البلدان المؤهلة لمرفق البيئة العالمية ما مجموعه 48 تقريراً ببيانات عن النفقات المحلية حتى عام 2015، بما في ذلك مصادر التمويل، لتحقيق أهداف أيشي للتنوع البيولوجي لعام 2020. وبالإضافة إلى ذلك، قدم 17 بلداً تقارير الإبلاغ المالي ببيانات حتى عام 2020، كانت منها أربعة فقط من البلدان المؤهلة لمرفق البيئة العالمية.

37- وتوضح مقارنة النفقات المحلية السنوية المبلغ عنها لمجموعة مختارة من 48 بلداً من آسيا/المحيط الهادئ، وأوروبا، وأفريقيا، وأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي التي قدمت معلومات مالية حتى عام 2015 بالمخصصات السنوية لنظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية (في إطار التخصيص المتعلق بالتنوع البيولوجي وحده) أن المخصصات السنوية لنظام التخصيص الشفاف للموارد لمرفق البيئة العالمية تشكل بالنسبة للأغلبية (65 في المائة أو 31 من أصل 48) ما بين 1 و10 في المائة من نفقاتها المحلية، بينما تشكل لنسبة 23 في المائة (أو 11 من أصل 48) ما بين 11 و50 في المائة من نفقاتها المحلية، وتشكل لنسبة 13 في المائة (6 من 48) أكثر من 51 في المائة من نفقاتها المحلية.

38- وفيما يتعلق بالتقارير المالية حتى عام 2020 المدرجة في آلية غرفة تبادل المعلومات التابعة لاتفاقية التنوع البيولوجي، من بين 12 بلداً أوروبياً مؤهلاً، أبلغ 33 في المائة عن بعض البيانات المالية في تقاريرها الوطنية الأخيرة؛ وكانت النسب 34 في المائة من 53 بلداً أفريقياً مؤهلاً؛ و45 في المائة من 33 بلداً مؤهلاً في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي؛ و27 في المائة من 45 بلداً في آسيا/المحيط الهادئ. وتتعلق البيانات المالية المبلغ عنها بالنفقات المحلية.

39- وبالإضافة إلى البيانات المتعلقة بالنفقات المحلية في العقد الماضي، استعرض فريق الخبراء مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد الفعلية للبلدان في التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية مقارنة باحتياجاتها المقدرة باستخدام استبيان اتفاقية التنوع البيولوجي بشأن تقييم الاحتياجات في عام 2016.

40- وفيما يخص 52 بلداً مؤهلاً لمرفق البيئة العالمية والتي أكملت استبيان تقييم الاحتياجات في عام 2016، قارن فريق الخبراء الاحتياجات المالية المقدرة في الاستبيان بالمبلغ المخصص للتنوع البيولوجي وحده بموجب نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية (لا يشمل التمويل من برامج الأثر أو مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد من المجالات الأخرى التي وقد تكون تضمنت نتائج التنوع البيولوجي).⁹

⁹ الجدول 3 في وثيقة المعلومات CBD/SBI/3/INF/24: مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لمرفق البيئة العالمية للتنوع البيولوجي كنسبة مئوية في استبيان تقييم الاحتياجات (2016).

41- وتوضح هذه المقارنة أن النسبة الأكبر من البلدان (40 في المائة أو 21 من أصل 52 بلدا) التي أكملت استبيان 2016 حصلت على مخصصات للتنوع البيولوجي بموجب نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية بنسبة 20 في المائة أو أقل من احتياجاتها المقدرة من التمويل المذكورة في الاستبيان؛ وحصلت نسبة 31 في المائة (أو 16 من 52) على ما بين 21 و50 في المائة، وحصلت نسبة 19 في المائة (أو 10 من 52) على ما بين 51 و100 في المائة وحصلت نسبة 10 في المائة (أو 5 من 52) على أكثر من المبلغ الذي قدرته.

د- مبادرة تمويل التنوع البيولوجي

42- نظر فريق الخبراء في جميع التقارير الواردة من مبادرة تمويل التنوع البيولوجي- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للحصول على معلومات وبيانات عن احتياجات البلدان من التمويل. وحاليا، تدعم مبادرة تمويل التنوع البيولوجي 36 بلدا في استعراض السياسات والمؤسسات ذات الصلة بتمويل التنوع البيولوجي، وتحديد الاستثمارات الأساسية، وتقييم تكاليف تنفيذ الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية للتنوع البيولوجي، وتحديد فجوة التمويل المتعلقة بالتنوع البيولوجي. وتشمل المنهجية الاتفاقية وبروتوكولها.

43- وحتى هذا التاريخ، عملت مبادرة تمويل التنوع البيولوجي مع معظم البلدان التي تدعمها لاستعراض نفقاتها المتعلقة بالتنوع البيولوجي ووضع خطط مالية لحشد الموارد في المستقبل. وعلى سبيل المثال، عند استعراض نفقاتها لعام 2018، ذكرت كولومبيا أن إجمالي استثمارات التنوع البيولوجي يمثل حوالي 272 مليون دولار أمريكي سنويا (0.12 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي الوطني). وبالمقارنة مع ذلك، أفاد تقييم الاحتياجات بوجود احتياجات مالية قدرها 4.2 مليار دولار أمريكي للفترة 2017-2030، ويتوقع أن يأتي 24 في المائة منها من الآليات المالية.¹⁰

44- وعلى الرغم من بعض تقارير النفقات متاحة لبعض البلدان على موقعها على الإنترنت، فإنه لا توجد بيانات ذات صلة يمكن استخدامها لتحديد الاحتياجات المستقبلية للفترة 2022-2026 لمرفق البيئة العالمية. وبمجرد إكمال عدد كبير من البلدان لمشاريع مبادرة تمويل التنوع البيولوجي، سيكون تقييم الاحتياجات المالية الإجمالية للبلد على الأقل متاحا ويمكن تسجيله لهذا التقييم.

هـ- التقارير العالمية

45- أدرجت خمسة تقارير عالمية عن الاحتياجات المالية لحفظ التنوع البيولوجي في هذا القسم. وتتعلق هذه التقارير بتقييم التدفقات العالمية الحالية من الموارد المالية اللازمة لحفظ التنوع البيولوجي (منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة تمويل الطبيعة)؛ والاحتياجات المالية العالمية المستقبلية لحفظ التنوع البيولوجي أو كفجوة بين الموارد الحالية والاحتياجات المستقبلية (الفريق الرفيع المستوى ومنظمة تمويل الطبيعة)؛ والأداء السابق للموارد المالية التي أنفقت على حفظ التنوع البيولوجي (الصندوق العالمي للطبيعة والمرصد العالمي). وتشير هذه التقارير إلى أن البلدان المتقدمة مجتمعة قد ضاعفت جهودها في مجال حشد الموارد المالية للتنوع البيولوجي في العقد الماضي ولكن لم تقابل هذه الجهود بالضرورة بنفس النسبة من قبل مرفق البيئة العالمية.

46- وأدرجت هذه التقارير لتوفير سياق للفجوة الكبيرة بين التدفقات المالية الحالية والاحتياجات المالية المستقبلية لحفظ التنوع البيولوجي، مما يشير إلى وجود حاجة ملحة إلى زيادة الموارد المالية من جميع الأنواع للإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020، بما في ذلك من مرفق البيئة العالمية.

47- ووفقا لهذه التقديرات، تبلغ الفجوة في الموارد المالية ما لا يقل عن 5 إلى 8 أضعاف التدفقات المالية الحالية اللازمة للحفظ. ولا يوجد سبب يدعو لاعتقاد أن "فجوة مرفق البيئة العالمية" ستكون أصغر من ذلك.

48- وينبغي أن يزيد حجم الموارد المخصصة لحفظ التنوع البيولوجي بمعدلات أعلى من ذي قبل لمواكبة الأهداف الطموحة للإطار الجديد، وبالتالي يمكن استنتاج أن هناك حاجة أيضا إلى أن تزيد الموارد للدورتين التاليتين لمرفق البيئة العالمية (2022-2026 و 2026-2030) زيادة كبيرة.

49- وبشكل عام، ضاعف أعضاء لجنة المساعدة الإنمائية في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي الذين هم أعضاء في اتفاقية التنوع البيولوجي من التمويل للتنوع البيولوجي بحوالي 130 في المائة من خط الأساس لعام 2015.¹¹ ووصل مستوى التمويل إلى 7.8 مليار دولار أمريكي في عام 2015. وضاعف ما نسبته 43 في المائة من البلدان نفقاتها؛ وزاد 28 في المائة من البلدان تمويلها ولكنها لم تضاعفه؛ وخفض 29 في المائة من البلدان تمويلها في عام 2015 بالمقارنة إلى خط الأساس.

50- وترد تفاصيل أخرى عن التقارير في التقرير الكامل عن تقييم الاحتياجات المتاح كوثيقة معلومات.

5- المشاورات مع المجموعات الإقليمية والوكالات المنفذة لمرفق البيئة العالمية

51- حضر فريق الخبراء الاجتماع الثاني للفريق العامل المعني بالإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020 في روما وقدم التقييم والاستبيان في أربعة تجمعات إقليمية (أوروبا الوسطى والشرقية، ومجموعة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، وآسيا/المحيط الهادئ، وأفريقيا) مما أتاح فرصة لإجراء جلسة للأسئلة والأجوبة. وتابع ذلك جولة أخرى افتراضية من الاجتماعات الإقليمية. كما عقدت اجتماعات فردية مع البلدان عند الطلب خلال الاجتماع الثاني للفريق العامل المعني بالإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020. وبالإضافة إلى ذلك، استجاب فريق الخبراء إلى طلبات للمساعدة ونظم عددا من الحلقات الدراسية الشبكية دون الإقليمية على الإنترنت.

- الاجتماع الإقليمي لأفريقيا، برئاسة مندوب من جنوب أفريقيا، حظي الاجتماع باستجابة جيدة بشكل خاص من حيث المشاركة والمناقشة. وطُرحت أسئلة على وجه التحديد من قبل ممثلي إثيوبيا ومصر وجنوب أفريقيا وإسواتيني. وعلى سبيل المتابعة، التقى عضو فريق الخبراء بتمثلي جنوب أفريقيا ومدغشقر لاستعراض الاستبيان.
- الاجتماع الإقليمي لأوروبا الوسطى والشرقية برئاسة مندوب من جورجيا. حظي هذا الاجتماع أيضا باستجابة جيدة بشكل لا يصدق، وطُرحت أسئلة من قبل ممثلي أرمينيا وبيلاروس وروسيا وطاجيكستان والبوسنة والهرسك. وعلى سبيل المتابعة، التقى عضو فريق الخبراء بتمثلي أرمينيا لاستعراض الاستبيان.
- ترأس الاجتماع الإقليمي لمجموعة بلدان أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي مندوب من المكسيك. وطُرحت أسئلة من المكسيك وكولومبيا. وعلى سبيل المتابعة، التقى عضو فريق الخبراء بتمثلي كولومبيا وفنزويلا والمكسيك وبيرو لاستعراض الاستبيان.
- ترأس اجتماع آسيا والمحيط الهادئ مندوبان من الهند والكويت. ولم تُطرح أسئلة محددة في الاجتماع. وعلى سبيل المتابعة، التقى عضو فريق الخبراء بتمثلي ماليزيا ومركز رابطة أمم جنوب شرق آسيا للتنوع البيولوجي (ACB) والهند وكمبوديا.
- قدّم فريق الخبراء عروضاً في جلسة معلومات اتفاقية التنوع البيولوجي في 26 فبراير/شباط 2020 التي عُقدت بالاشتراك مع الفريق المعني بحشد الموارد لاتفاقية التنوع البيولوجي برئاسة السيدة أوديل كونشو وحظيت بحضور جيد.
- عُقد اجتماع مع أعضاء فريق خبراء حشد الموارد لاتفاقية التنوع البيولوجي.
- عقدت حلقات دراسية شبكية في أغسطس/آب وسبتمبر/أيلول 2021 مع المجموعات الإقليمية لتقديم الاستبيان مرة أخرى والاستجابة لأي أسئلة معلقة. وعقدت حلقتان دراسيتان على الإنترنت للبلدان المتحدثة باللغة الفرنسية في

سبتمبر/أيلول 2021. وحضر الحلقة الدراستين ممثلون من ثلاثة بلدان (بنن، وجمهورية الكونغو الديمقراطية والكونغو).

- وعقدت في أغسطس/أب 2021 حلقة دراسية شبكية للبلدان الأفريقية المتحدثة باللغة الإنكليزية حضرها خمس بلدان (بوتسوانا، ومصر، وليبيريا، وكينيا وناميبيا).
- وعقدت حلقة دراسية شبكية لجنوب آسيا، في أغسطس/أب 2021. وحضر هذه الحلقة الدراسية لجنوب آسيا 13 مشاركا من خمس بلدان (أفغانستان، وبنغلاديش، والهند، ونيبال، وسري لانكا). وتبع ذلك حلقات دراسية شبكية وطنية على الانترنت لبنغلاديش، ونيبال وسري لانكا، بناء على طلبهم.
- وعقدت حلقة دراسية شبكية لإقليم رابطة أمم جنوب شرق آسيا حضرها 12 مشاركا من 4 بلدان (ماليزيا، وفيت نام، ولاوس والفلبين) في أغسطس/أب 2021.
- وعقدت حلقة دراسية شبكية لمنطقة المحيط الهادئ حضرها 3 بلدان (ميكرونيزيا، وساموا وجزر كوك).
- عقدت حلقتان دراستيتان شبكية لإقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، وحلقة دراسية للبلدان المتحدثة باللغة الإسبانية والأخرى للبلدان المتحدثة باللغة الإنكليزية. وحضر كل حلقة دراسية شبكية أكثر من 4 بلدان.

52- واتصلت أمانة اتفاقية التنوع البيولوجي بخمس وكالات منفذة تابعة لمرفق البيئة العالمية لكي يتشاور فريق الخبراء معها. وحتى الآن، أجريت مشاورات مع البنك الدولي والاتحاد الدولي لحفظ الطبيعة.

6- تقييم الاستبيان المقدم بشأن الاحتياجات من التمويل لتنفيذ الاتفاقية وروتوكوليها

53- وفقا للفقرة 11 من الاختصاصات، أعد فريق الخبراء استبياناً لتقديم معلومات عن إجمالي الاحتياجات من التمويل للمشاريع ذات الأولوية لفترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية.¹² وتم توفير الاستبيان وإرشاداته عبر الإنترنت باللغات الإنكليزية والفرنسية والإسبانية في الفترة بين نهاية فبراير/شباط 2020 وأكتوبر/تشرين الأول 2021. وبالإضافة إلى ذلك، عقد فريق الخبراء جلسات إعلامية خلال اجتماع الفريق العامل المفتوح العضوية في روما في فبراير/شباط 2020. وعُقد ما مجموعه 11 مناقشة متابعة مع الأطراف. وكانت التعليقات على الاستبيان إيجابية حيث أكدت الأطراف أنه كان من السهل استكماله.

54- ويتضمن الاستبيان معلومات نوعية وكمية. ويطلب من الأطراف أن تدرج لكل مشروع إجمالي الاحتياجات المقدرة من التمويل، والتمويل المشترك المحتمل المتاحة والاحتياجات من مرفق البيئة العالمية باستخدام طريقة التكاليف الإضافية. وبالإضافة إلى ذلك، طُلبت معلومات من الأطراف بشأن الخصائص المحتملة للمشاريع المقترحة (المنطقة الأحيائية، الأنواع، البرامج المتكاملة، الاستراتيجيات، والروابط مع الاتفاقيات الأخرى ومع أهداف التنمية المستدامة).

55- وحتى 22 أكتوبر/تشرين الأول 2021، رد 44 بلدا من البلدان المستفيدة من مرفق البيئة العالمية على الاستبيان بتقديم بيانات عما مجموعه 210 مشروعا محتملا. وهذه النسبة (30 في المائة) غير كافية للتوصل إلى استنتاجات قوية نظرا لأنها لم تشتمل من عينة عشوائية، على الرغم من أنها سمحت لفريق الخبراء إجراء تحليل إرشادي لأغراض هذا التقرير. ويشير تحليل بسيط للتقديمات إلى وجود تمثيل متوازن على نحو جيد من البلدان المنتشرة على مدى الأقاليم ذات الصلة، بما في ذلك أقل البلدان نمواً، والدول الجزرية الصغيرة النامية والبلدان ذات التنوع الشديد.

56- وكما حدث في السنوات الماضية، وبافتراض عدم رد جميع الأطراف، من المتوقع أن يكون من الضروري إجراء استقراء للوصول إلى الرقم الإجمالي النهائي للاحتياجات من التمويل من التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية.

57- ويوفر تحليل الاستبيان أيضا وصفا نوعيا للحافظة الإجمالية للمشاريع المحتمل تقديمها إلى التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. ويتم تقسيم وصف الحافظة الإجمالية المقترحة للمشاريع عبر المناطق الأحيائية، وخصائص الأنواع، والأهداف الاستراتيجية، والبرامج المتكاملة. وقد تكون هذه المعلومات مفيدة في إرشاد قرارات البرمجة في مرفق البيئة العالمية.

58- ويعتمد التحليل بالكامل على البيانات المقدمة من الأطراف التي ردت على الاستبيان. وبالتالي، ينطبق تحذيران على هذا التحليل: 1- أنه لا يمثل الحافظة الكاملة المحتمل تقديمها إلى فترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية (في ضوء معدل الرد بنسبة 30 في المائة)؛ 2- أنه عرضة لأية تباينات محتملة في الاستبيان (أي أخطاء محتملة أو تفسيرات خاطئة).

أ- خصائص الحافظة بناء على الردود على الاستبيان

59- بحلول أكتوبر/تشرين الأول 2021، رد على الاستبيان 44 طرفا من الأطراف المؤهلة بموجب مرفق البيئة العالمية (من بين 145 طرفا). ويقدم تحليل لهذه الاستبيانات تقديرا للاحتياجات المالية لعدد 210 من المشروعات المقترحة.

60- وأشار التحليل إلى أن الاحتياجات الإجمالية المقدرة لهذه المشروعات البالغ عددها 210 مشروعا من 44 بلدا يبلغ 4,049,921,897 دولار أمريكي.¹³ ومن هذه المبلغ، من المتوقع أن تقدم الحكومات تمويلا مشتركا بنسبة 39 في المائة وتحصل على 29 في المائة من مصادر أخرى، مما يترك تمويلا مشتركا من مرفق البيئة العالمية بنسبة 32 في المائة. وتشير التقديرات إلى المشروعات المتعلقة بالاتفاقية بنسبة 78 في المائة، بينما المشروعات المتعلقة ببروتوكول قرطاجنة وبروتوكول ناغويا بنسبة 21 في المائة و38 في المائة على التوالي (يلاحظ أن المجموع أعلى من 100 في المائة نظرا لأن بعض المشروعات تتعلق بكل الاتفاقية وأحد البروتوكولين أو كلاهما).

61- ويظهر تحليل المناطق الأحيائية أن الأراضي الرطبة هي أكثر المناطق الأحيائية السائدة التي تتناولها المشروعات، مع 61 في المائة من المشروعات المتوقعة تعالج الأراضي الرطبة، يليها الأنهار والبحيرات عند 49 في المائة ثم الغابات المدارية عند 40 في المائة. وأقل المناطق الأحيائية السائدة هي البارامو عند 4 في المائة والصحارى عند 10 في المائة.

62- ومن المتوقع أن يعالج ما نسبته 70 في المائة من المشروعات الأنواع المعرضة للانقراض مع ظهور الموارد الوراثية النباتية في 60 في المائة من المشروعات المتوقعة والموارد الوراثية الحيوانية في 51 في المائة. ومن المتوقع أن تظهر الأقارب البرية للثروة الحيوانية في 23 في المائة فقط من المشروعات.

63- ويبدو أن جميع البرامج المتكاملة لمرفق البيئة العالمية (مثل التجديد السابع لموارد المرفق) مهمة على نحو معقول على مدى المشروعات المخططة، مع "النظم الغذائية، واستخدام الأراضي والاستعادة" هي السائدة على نحو أكبر عند 47 في المائة و"المدن المستدامة" هي السائدة على نحو أقل عند 17 في المائة.

64- وفيما يتعلق بالأهداف الاستراتيجية، كان تعزيز الاستخدام المستدام للتنوع البيولوجي عند 58 في المائة هو أكثر الاستراتيجيات المذكورة على مدى المشروعات المقترحة، يليها بناء القدرات عند 55 في المائة والمناطق المحمية و/أو تدابير الحفظ الفعالة الأخرى القائمة على أساس المنطقة عند 52 في المائة. وأقل الاستراتيجيات العامة كانت "منع الآثار المحتملة للتكنولوجيا الأحيائية" عند 8 في المائة، و"تعزيز القدرات من أجل تنفيذ بروتوكول قرطاجنة للسلامة الأحيائية" عند 10 في المائة و"تعزيز الوصول إلى المساحات الخضراء" و"REDD+" وكلاهما عند 11 في المائة.

65- وكان لدى غالبية المشروعات الوارد وصفها (58 في المائة) صلة باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، مع وجود رابط باتفاقية التجارة الدولية بأنواع الحيوانات والنباتات البرية المهددة بالانقراض و52 في المائة برابط مع المنبر الحكومي الدولي للعلوم والسياسات في مجال التنوع البيولوجي والنظم الإيكولوجية. وفي الطرف الآخر، مع تغطية IWC،

¹³ تم اشتقاق القيمة الإجمالية بإضافة احتياجات التمويل لمرفق البيئة العالمية، والتمويل المشترك المتوقع من الحكومات والتمويل المشترك المتوقع من مصادر أخرى. وهو لا يتطابق بالضرورة مع احتياجات التمويل الإجمالي المقدمة في العمود ذي الصلة في الاستبيان لوجود عدم تطابق في الكثير من الاستبيانات.

وبروتوكول مونتريال بشأن المواد التي تستنفد طبقة الأوزون واتفاقية ميناماتا بشأن الذئبق ما نسبته 5 في المائة و2 في المائة و3 في المائة من المشروعات، على التوالي. وأخيراً، كان الهدف 15 من أهداف التنمية المستدامة هو الأكثر ذكراً (75 في المائة) يليه الهدف 13 (المناخ) بنسبة 61 في المائة والهدف 3 (الصحة الجيدة والرفاه البشري) بنسبة 58 في المائة والهدف 14 (الحياة تحت الماء) بنسبة 39 في المائة. وكان الهدف 7 من أهداف التنمية المستدامة (طاقة متجددة بأسعار معقولة) هو الأقل ذكراً بنسبة 8 في المائة.

الجدول 1: ردود البلدان على الاستبيان الخاص بالاحتياجات من التمويل

التمويل						
	البلد	عدد المشاريع المقترحة	المبلغ من مرفق البيئة العالمية (دولار أمريكي)	التمويل الحكومي المشترك (دولار أمريكي)	التمويل المشترك الآخر (دولار أمريكي)	المجموع (دولار أمريكي)
1	الجزائر	8	21,424,500	89,847,000	16,600,000	127,871,500
2	أرمينيا	4	17,300,000	3,650,000	5,750,000	26,700,000
3	جزر البهاما	1	2,500,000	1,000,000		3,500,000
4	بنغلاديش	4	75,000,000	33,000,000	0	108,000,000
5	بيلاروس	1	2,000,000			2,000,000
6	بنن	1	75,000,000	13,000,000	19,000,000	107,000,000
7	بوتان	4	7,700,000	2,750,000	350,000	10,800,000
8	البوسنة والهرسك	4	7,500,000	2,600,000	0	10,100,000
9	البرازيل	7	262,680,000	0	138,350,000	401,030,000
10	بوروندي	1	850,680	50,000		900,680
11	جمهورية أفريقيا الوسطى	12	26,682,174	2,109,890	150,000	28,942,064
12	تشاد	7	47,500,000	6,200,000	18,300,000	72,000,000
13	كولومبيا	8	168,380,424	228,546,031	524,883,446	921,809,901
14	جزر القمر	3	5,935,000	15,000	50,000	6,000,000
15	الكونغو	3	750,000	375,000	375,000	1,500,000
16	كوستاريكا	1	55,000	15,000		70,000
17	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	7	6,180,000	2,820,000	0	9,000,000
18	الجمهورية الدومينيكية	3	200,000	178,000	22,000	400,000
19	إكوادور	15	60,300,000	156,500,000	23,500,000	240,300,000
20	جورجيا	4	5,000,000	800,000	16,000,000	21,800,000
21	العراق	1	300,000	100,000	100,000	500,000
22	الأردن	7	13,500,000	0	0	13,500,000
23	كينيا	1	900,000	100,000		1,000,000
24	ليبيريا	1	2,000,000	250,000	500,000	2,750,000
25	مدغشقر	6	91,000,000	14,000,000	46,350,000	151,350,000

26	مالي	7	5,571,504	931,767	1,128,651	7,631,922
27	المكسيك	15	140,780,000	579,184,936	201,420,000	921,384,936
28	منغوليا	3	3,400,000	250,000	0	3,650,000
29	المغرب	3	4,125,000	600,000	1,000,000	5,725,000
30	ميانمار	3	12,500,000	0	0	12,500,000
31	نيبال	4	16,500,000	23,500,000	9,500,000	49,500,000
32	نيجيريا	4	700,000	62,500	32,500	795,000
33	باكستان	3	15,000,000	15,000,000	0	30,000,000
34	الفلبين	8	34,767,185	171,335,925	59,090	208,603,110
35	السنغال	6	22,600,000	5,550,000	7,700,000	35,850,000
36	سيشيل	10	24,750,000	32,600,000	63,500,000	120,850,000
37	جنوب أفريقيا	4	3,000,000	111,000,000	25,000,000	139,000,000
38	السودان	2	9,000,000	3,000,000	0	12,000,000
39	سورينام	10	76,000,000	6,550,000	4,750,000	87,300,000
40	توغو	1	7,900,500	550,000	10,500,000	18,950,500
41	ترينيداد وتوباغو	2	3,000,000	3,000,000	0	6,000,000
42	تونس	6	10,000,000	2,000,000	700,000	12,700,000
43	فيت نام	1	20,000,000	50,000,000	40,000,000	110,000,000
44	زامبيا	4	983,556	114,638	0	1,098,194
	المجموع	210	1,311,215,523	1,563,135,687	1,175,570,687	4,052,362,807

ب- السيناريوهات المحتملة

66- الغرض من عمل فريق الخبراء هو جمع الاحتياجات من التمويل من جميع الأطراف المؤهلة لمرفق البيئة العالمية في اتفاقية التنوع البيولوجي لتحديد الاحتياجات الإجمالية للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. وفي حالة رد جميع الأطراف على الاستبيان، سيشكل ذلك أساس التحليل.

67- ومع ذلك، نظرا لعدم تقديم جميع الأطراف هذه البيانات، يمكن استخدام سيناريوهات مختلفة لاستقراء البيانات من المصادر الحالية وتحديد الاحتياجات من التمويل لفترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. وبالتالي، بناء على البيانات المقدمة من خلال الردود على الاستبيان، بالإضافة إلى الرؤى المتعلقة بالمبالغ السابقة لمخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد لمرفق البيئة العالمي من أجل التنوع البيولوجي، يمكن استخدام 3 سيناريوهات على الأقل لتوقع المبلغ الإجمالي المقدر للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. وقدم فريق الخبراء أدناه السيناريوهات الثلاثة للمبلغ الإجمالي للأموال اللازمة من فترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. غير أن التوقعات الدنيا (السيناريو 2) ليست مناسبة للظروف الحالية نظرا لأنها لا تأخذ في الحسبان المفاوضات الجارية بشأن الإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020 وأن التمويل لفترة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية سينطبق على هذه الاستراتيجية الطموحة.

68- واستعرض فريق الخبراء أيضا عدد التقارير الوطنية المقدمة إلى اتفاقية التنوع البيولوجي على النحو الوارد تفصيله في القسم 3 أعلاه، ولكن معظم هذه البيانات إما عكست النفقات الجارية أو الاحتياجات المتوقعة لتحقيق الأهداف الوطنية ضمن

الفترة الزمنية 2010-2020 في الخطة الاستراتيجية لاتفاقية التنوع البيولوجي. ولم يكن من الممكن استقراء الاحتياجات من التمويل للفترة 2022-2026 استناداً إلى هذه البيانات.

السيناريو 1: تقدير قائم على الردود على الاستبيان وتطبيق عامل مُضاعف لمخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي

69- باستخدام البيانات من الأطراف التي قدمت ردوداً على الاستبيان (15 حتى الآن)، قمنا بمقارنتها بمخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي (لا يشمل التمويل من برامج الأثر أو مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد من أجل المجالات الأخرى التي قد تكون تضمنت نتائج بشأن التنوع البيولوجي). وتم حساب النسبة المئوية للزيادة (أو النقصان) بين مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي وبين الحجم المحدد في الاستبيان. وتم حساب متوسط هذه النسب للحصول على عامل مُضاعف قدره 195 في المائة. ويوفر تطبيق هذا الرقم على إجمالي مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي إحدى الوسائل لتقدير الاحتياجات من التمويل في التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية. وسيكون هذا الرقم المضاعف أكثر دقة مع تزايد أعداد الردود على الاستبيان.

70- وكان المبلغ الإجمالي المطلوب في الاستبيان لمرفق البيئة العالمية 1.311 مليار دولار أمريكي من 44 بلداً لديها 210 مشروعاً. وتم تخصيص ما مجموعه 417 مليون دولاراً أمريكياً بموجب التخصيص الشفاف للموارد في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية. وبمقارنة التخصيص الشفاف للموارد مع المبلغ المطلوب من مرفق البيئة العالمية، نجد أن هناك زيادة بنسبة 215 في المائة.

71- وقمنا بضرب التخصيص الشفاف للموارد للبلدان التي لم تقدم أي تقديرات فقط (101 بلداً) بهذه النسبة واحتفظنا بالتقديرات من الاستبيان (44 بلداً). وأضافنا جميع المشروعات للبلدان البالغ عددها 145 بلداً للحصول على المبلغ الإجمالي للاحتياجات من التمويل المتوقع لدورة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية وقدره 2.7 مليار دولار أمريكي.

السيناريو 2: التقدير على أساس مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد في التجديدين السادس والسابع لموارد مرفق البيئة العالمية من أجل التنوع البيولوجي

72- من خلال حساب النسبة المئوية للتغير بين التجديدين السادس والسابع لموارد مرفق البيئة العالمية لكل بلد من 145 بلداً في إطار مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد (التنوع البيولوجي) والحصول على متوسط لهذه النسبة المئوية على الإجمالي، نحصل على زيادة عبر الأطراف قدرها 14 في المائة في المتوسط. ويمكن بعد ذلك استخدام هذا العامل المُضاعف بطريقتين: أ) لمجرد حساب تغير غير طموح على نفس المستوى للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية، أو ب) استخدام ضعف هذا المُضاعف لتوفير تقدير أكثر طموحاً. وتم النظر في استخدام ضعف هذا المضاعف كخيار استناداً إلى المناقشات السابقة والحالية حول حشد الموارد ضمن اتفاقية التنوع البيولوجي. وفي الاجتماع الحادي عشر لمؤتمر الأطراف، وافقت الأطراف على مضاعفة التدفقات المالية الدولية لتنفيذ الخطة الاستراتيجية الوطنية لعام 2010 وأهداف أيشي الواردة فيها. وفي المفاوضات الحالية حول حشد الموارد (الهدف 19)، أشارت انعكاسات الرئيسيين المشاركين بعد الجلسة الأولى من الاجتماع الثالث للفريق العامل المعني بالإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020¹⁴ إلى أن الزيادة المقترحة بقيمة 10 مليارات دولار في التدفقات المالية الدولية تمثل تقريباً مضاعفة للدعم المتاح إلى البلدان النامية.

73- وفي هذه الحالة، عن طريق تطبيق العوامل المضاعفة على مبلغ 1.292 مليار دولار أمريكي المخصص للمجال البؤري للتنوع البيولوجي في فترة التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية،¹⁵ تطبق الزيادة بين التجديدين السادس والسابع

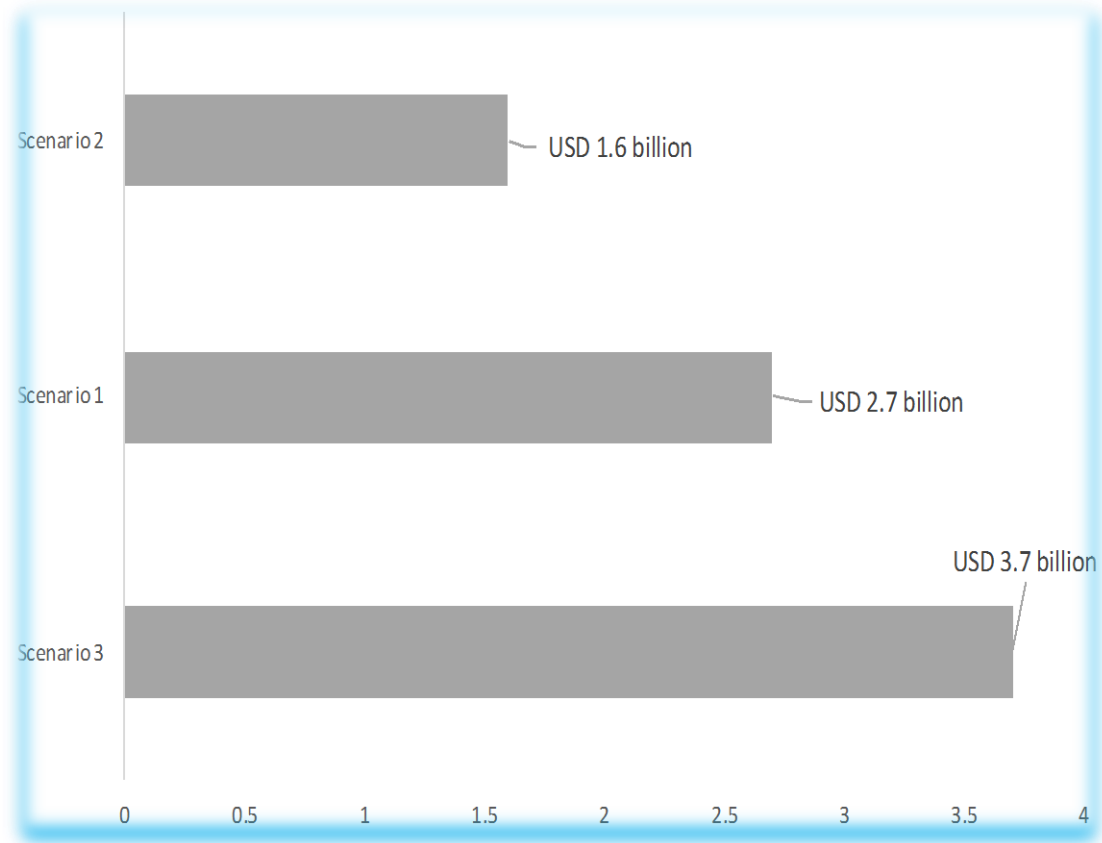
¹⁴ <https://www.cbd.int/doc/c/e26d/3f00/7cb7a016a3b9bed6304f86aa/wg2020-03-06-en.pdf>

¹⁵ CBD/SBI/3/6/Add.1

لموارد مرفق البيئة العالمية لكل بلد من البلدان البالغ عددها 145 بلدا التي تم استعراضها، في إطار مخصصات نظام التخصيص الشفاف للموارد (التنوع البيولوجي) والحصول على متوسط لهذه النسبة المئوية على الإجمالي، نحصل على زيادة عبر الأطراف قدرها 14 في المائة في المتوسط. ويمكن بعد ذلك استخدام هذا العامل المضاعف بطريقتين: أ) لمجرد حساب تغير غير طموح على نفس المستوى للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية، أو ب) استخدام ضعف هذا المضاعف لتوفير تقدير أكثر طموحا.

السيناريو 3: التقدير القائم على استقرار الردود على الاستبيانات للعدد الإجمالي للأطراف المؤهلة لمرفق البيئة العالمية باستخدام نموذج إحصائي

74- في هذا السيناريو، نستخدم حجم الاحتياجات المُبلغ عنها في الاستبيان (15 حتى الآن) والنتائج المحلي الإجمالي لكل بلد أبلغ عن الاحتياجات من أجل وضع نموذج انحدار تُستخدم فيه الاحتياجات كمتغير يتعين الحصول عليه والنتائج المحلي الإجمالي كمتغير تفسيري.¹⁶ ويوفر هذا النموذج علاقة إحصائية بين الناتج المحلي الإجمالي وتقديرات الاحتياجات الواردة في الاستبيان. ونستخدم هذا النموذج لتوقع الأموال لجميع الأطراف الأخرى التي لم تبلغ عن احتياجاتها في الاستبيان. وستوفر هذه الطريقة توقعاً للاحتياجات لكل بلد يستند إلى المتوسط المرجح للأموال التي تم الإبلاغ عنها من خلال 15 إجابة تم جمعها وترتكز على الناتج المحلي الإجمالي الاسمي. ولذلك، سيكون توقع الاحتياجات أكبر نسبياً بالنسبة للبلدان ذات ناتج محلي إجمالي أعلى من المتوسط، وأصغر بالنسبة للبلدان ذات ناتج محلي إجمالي أقل من المتوسط.



الشكل 1. موجز للسيناريوهات

¹⁶ تقدم المعلومات الإضافية نتائج وتفاصيل عن هذا التقدير.

75- واستطاع النموذج تفسير 63 في المائة من التفاوت بشأن التمويل من مرفق البيئة العالمية وتمكن من تنبؤ احتياجات التمويل من مرفق البيئة العالمية بالنسبة لبلدان عددها 139 بلدا. ولم تكن هناك بيانات كافية عن الخصائص القطرية للكونغو، وجزر كوك، وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، ونوي، والصومال، وسوريا والسودان للحصول على التنبؤات. وتقدر احتياجات التمويل الإجمالية لدورة التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية لجميع البلدان البالغة 138 بلدا بمبلغ قدره 3.7 مليار دولار أمريكي.

7- الاستنتاجات

76- استخدم فريق الخبراء الاستبيان وبيانات أخرى لتزويد الأطراف في اتفاقية التنوع البيولوجي بثلاثة سيناريوهات محتملة لاحتياجات التمويل من مرفق البيئة العالمية. وباستخدام هذه التحليلات، يمكن تقدير الاحتياجات من التمويل من التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية بين 1.5 مليار دولار أمريكي و3.7 مليار دولار أمريكي. غير أن مقارنة أهداف حشد الموارد المشار إليها في مسودة الإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020 بأهداف اتفاقية التنوع البيولوجي السابقة بشأن حشد الموارد، يمكن ملاحظة أن الأهداف الحالية أكثر طموحا وستتطلب دعما ماليا أكبر مما كان متوقعا في السابق.

77- ولم يجر تقييم لتقدير احتياجات اتفاقية التنوع البيولوجي قبل بداية الخطة الاستراتيجية للتنوع البيولوجي 2011-2020. وأجري أول تقييم للاحتياجات لفترة التجديد السادس لموارد مرفق البيئة العالمية 2014-2018. وكان لهذا التقييم سيناريوهات متعددة، ولكنه نظر فقط في السيناريو الوسط استنادا إلى معدل التمويل المشترك للتنوع البيولوجي (4:1) في مرفق البيئة العالمية الذي وجد في تلك الفترة، وتراوحت تقييمات الاحتياجات من 7 مليارات دولارات إلى 17 مليار دولار لفترة الأربع سنوات¹⁷. وأجري التقييم الثاني للاحتياجات في عام 2016 للتجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية، وتم تقدير مبلغ 2.739 مليار دولار أمريكي بموجب السيناريو 1 فيه، استنادا إلى معدل التمويل المشترك 18:2.2. وبمقارنة هذه، يتراوح التقييم الحالي من 1.5 مليار دولار أمريكي إلى 3.7 مليار دولار أمريكي للتجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية، استنادا إلى حوالي معدل تمويل مشترك يبلغ 3:1. ومن المرجح أن يكون الفرق الكبير بالمقارنة إلى التقييم الأول نتيجة للمنهجية الأكثر تركيزا على المشروعات التي استخدمت منذ تقييم الاحتياجات في عام 2016. وقد يستفيد التقييم الحالي أيضا من الخبرة التي اكتسبتها البلدان في تقييم عام 2016 الذي كان أول استخدام لمنهجية قائمة على المشروعات.

78- وتشير أيضا المناقشة المتعلقة بحشد الموارد في الفريق العامل المفتوح العضوية المعني بالإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020 إلى أن الأطراف في اتفاقية التنوع البيولوجي تعتبر مرفق البيئة العالمية جزءا من جهد أكبر بكثير لتمويل تنفيذ الاتفاقية وبروتوكولها من بين جميع المصادر. وعلاوة على ذلك، تعلم فريق الخبراء أيضا من الخبرة من التقييمات السابقة وقدم إرشادات أكثر تفصيلا لمساعدة البلدان في تنبؤ الاحتياجات المستقبلية للتمويل مع تطبيق مبدأ التكليف الإضافية وتحديد المصادر ومبالغ التمويل المشترك على نطاق واسع.

79- وحقق التجديد السادس لموارد مرفق البيئة العالمية زيادة إسمية بنسبة 50 في المائة في مجموع تجدييدات الموارد على مدى التجديد الخامس لموارد مرفق البيئة العالمية (من 3.135 إلى 4.2 مليار دولار) بينما زاد مكون التنوع البيولوجي من 1.2 مليار دولار إلى 1.296 مليار دولار، وبشكل ذلك قفزة بنسبة 16 في المائة فقط. وكان مكون التنوع البيولوجي في التجديد السابع لموارد مرفق البيئة العالمية 1.292 مليار دولار. وبلغ متوسط معدل التمويل المشترك حوالي 5:1 في حافظة التنوع البيولوجي في مرفق البيئة العالمية (OPS7)¹⁹.

¹⁷ الجدول 1 من تقرير تقدير الاحتياجات للتجديد السادس لموارد مرفق البيئة العالمية، <https://www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-11/information/cop-11-inf-35-en.pdf>

¹⁸ الجدول 12 من تقرير تقدير الاحتياجات للتجديد السادس لموارد مرفق البيئة العالمية، <https://www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-13/information/cop-13-inf-16-en.pdf>

¹⁹ التقرير النهائي للتقييم الشامل السابع لمرفق البيئة العالمية (OPS7)، نوفمبر/تشرين الثاني 2021، الشكل 3-1 ز.

80- وفي إطار التعليقات المقدمة على التقرير الأول من فريق الخبراء بشأن حشد الموارد للإطار العالمي للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020 فيما يتعلق بالهدف 3 بشأن تعزيز المؤسسات المالية القائمة وتشجيع تكرار وتوسيع نطاق الآليات والأدوات المالية الناجحة، أُشير إلى أن هناك فجوة في استراتيجية حشد الموارد فيما يتعلق بالقيود المفروضة على مرفق البيئة العالمية لتقديم تمويل غير المنح.²²

81- وكملحظة عامة، أُشير أيضا إلى أن مرفق البيئة العالمية، بصفته الآلية المالية لاتفاقية التنوع البيولوجي، فإن تمويل مرفق البيئة العالمية المرتبط بالتنوع البيولوجي لم يزد إلا بحوالي 30 في المائة فقط بين فترة التجديدين الرابع والسابع لموارد مرفق البيئة العالمية. ودعم مرفق البيئة العالمية حوالي 1,300 مشروعا في أكثر من 155 بلدا من خلال استثمارات تزيد قيمتها عن 3.5 مليار دولار أمريكي وأكثر من 10 مليارات دولار أمريكي في شكل تمويل مشترك.

82- وكتوصية، يشير التقرير الثالث المقدم من فريق الخبراء المعني بحشد الموارد للإطار العالمي الجديد للتنوع البيولوجي لما بعد عام 2020، إلى أنه بالنظر إلى أن مرفق البيئة العالمية هو الآلية المالية لاتفاقية التنوع البيولوجي، فإنه ينبغي: (أ) الحفاظ على دور رئيسي في حشد الموارد لتنفيذ الاتفاقية، نظرا لدورها في تعميم التنوع البيولوجي في جهود التنمية، وضمان الاستخدام الفعال للموارد، (ب) تعزيز التركيز على البروتوكولين، و(ج) تعزيز الروابط مع الصندوق الأخضر للمناخ لتحفيز تمويل إضافي من أجل التنوع البيولوجي.

83- وتشمل مسودة وثيق التجديد الثامن لموارد مرفق البيئة العالمية بشأن اتجاهات برمجة تلك التوصيات بالفعل التي تسلط الضوء على أهدافها الثلاثة، وهي تحسين الحفظ، والاستخدام المستدام، واستعادة النظم الإيكولوجية الطبيعية، من أجل التنفيذ الفعال لبروتوكولي قرطاجنة وناغويا؛ وزيادة حشد الموارد المحلية من أجل التنوع البيولوجي.