



Конвенция о биологическом разнообразии

Distr.: General
5 August 2025
Russian
Original: English

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям

Двадцать седьмое совещание

Панама, 20-24 октября 2025 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Биоразнообразие и изменение климата

Биоразнообразие и изменение климата

Записка секретариата

I. Введение

1. В своем решении [16/22](#) Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии поручила Исполнительному секретарю Конвенции собрать мнения о вариантах повышения согласованности мер политики, включая потенциальную совместную программу работы Рио-де-Жанейрских конвенций, для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям на совещании, которое состоится до 17-го совещания Конференции Сторон. Она также поручила Исполнительному секретарю предложить главам секретариатов других Рио-де-Жанейрских конвенций сотрудничать в организации обмена технической информацией в 2025 году с целью дальнейшего изучения вариантов развития сотрудничества и повышения согласованности мер политики в поддержку осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, а также Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения.

2. В том же решении Конференция Сторон также поручила Исполнительному секретарю подготовить дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий.

3. В разделе II ниже приводится анализ вариантов повышения согласованности мер политики и развития сотрудничества между Рио-де-Жанейрскими конвенциями на основе представленных мнений, соображений Совместной контактной группы Рио-де-Жанейрских конвенций и результатов обмена технической информацией. В разделе III содержится общая информация о дополнении к добровольным руководящим указаниям, текст которого приводится в приложении к проекту решения, предлагаемому в разделе IV.

*CBD/SBSTTA/27/1.

II. Повышение согласованности мер политики и развитие сотрудничества между Рио-де-Жанейрскими конвенциями

4. Во исполнение решения [16/22](#) Исполнительный секретарь 28 января 2025 года направила уведомление № [2025-005](#), в котором предложила Сторонам, правительствам других стран и наблюдателям при Конвенции, представителям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также наблюдателям и другим заинтересованным сторонам в этих процессах представить свои мнения о вариантах повышения согласованности мер политики, включая потенциальную совместную программу работы Рио-де-Жанейрских конвенций. В общей сложности секретариат получил 71 материал, из которых 11 поступило от Сторон¹ и 60 – от наблюдателей². Обзор полученных материалов будет включен в информационный документ CBD/SBSTTA/27/INF/8, а с полным текстом материалов можно ознакомиться в интернете³.

5. Главы секретариатов трех Рио-де-Жанейрских конвенций провели совещание Совместной контактной группы 29 мая 2025 года, чтобы обсудить запрос Конференции Сторон и другие вопросы, связанные с согласованием усилий и сотрудничеством. По итогам

¹ Бразилия, Гамбия, Европейский союз, Канада, Колумбия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Южная Африка и Япония.

² Консультативный комитет по вопросам субнациональных правительств и биоразнообразия и Консультативный комитет по вопросам местных органов власти и биоразнообразия, Объединение коренных народов, Платформа Сіро и Мирозменяющие технологии Бразилии, Мастерские для биоразнообразия, Австралийское общество по сохранению тропических лесов, «Гринпис Интернешнл», Университет Гриффита и «Наследие дикой природы», Авааз, Британская академия, Федеральное ведомство по охране природы и Германское общество международного сотрудничества, Канадская ассоциация питомников и ландшафтного дизайна, Центр международного экологического права, Центр международного права устойчивого развития и Инициатива по вопросам биоразнообразия, права и управления, Колумбийская платформа для детей и молодежи, Фонд Гротендика, Студенческая платформа по развитию инженерного образования и Молодежная сеть в поддержку целей в области устойчивого развития, Институт охраны природы, «Консервейшн интернешнл», Союза женщин Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц, Конвенция по борьбе с опустыниванием, Фонд защиты окружающей среды и Движение коренных народов Кении за продвижение мира и трансформацию конфликтов, Fathom Science, OceanForesters, COILReef и Hasan Consultants, Фонд финансирования для биоразнообразия, Четыре лапы, Друзья Земли Интернешнл, Фонд «Окружающая среда и природные ресурсы», Фонд «Эду-Ресидуос», Глобальная лесная коалиция и Альянс по вопросам климата, земли, амбиций и прав, «Глобал гринз», Глобальной сети молодежи в защиту биоразнообразия от имени Объединенного молодежного союза, Институт окружающей среды High Meadows при Принстонском университете, Институт Hot or Cool, Институт зоологии Лондонского зоологического общества, Йоркский университет, Университет Радбауд и другие, Международная ассоциация производителей удобрений, Международный фонд защиты животных, Born Free, Охрана китов и дельфинов, Всемирная федерация защиты животных и Глобальный альянс за восстановление дикой природы, Международный институт устойчивого развития, Международный союз охраны природы, Международный союз биологических наук, Iriesa, Латиноамериканская инициатива юристов по вопросам климата, Фонд «Охрана природы», Ассоциация охраны коренных народов Непала, Платформа «Океан и климат», Ocean Visions, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Принципы ответственного инвестирования, Латиноамериканская и Карибская сеть за устойчивую финансовую систему, Королевское общество охраны птиц от имени ряда неправительственных организаций, Сока Гаккай Интернешнл от имени Рабочей группы по правам человека и биоразнообразию, Студенты Женского университета Фатимы Джинна, Сеть стран третьего мира, «Трансформа» от имени ряда организаций гражданского общества Латинской Америки и Карибского бассейна, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Американский совет по международному бизнесу, Университет Летбриджа, Оксфордский университет от имени группы академических и исследовательских организаций, Международная организация по охране водно-болотных угодий, Всемирный альянс по бенчмаркингу, коалиция «We Mean Business» и «Бизнес в интересах природы», Всемирная фермерская организация, Всемирный фонд дикой природы, Всемирный фонд дикой природы – Бразилия от имени Глобального партнерства по восстановлению лесов и ландшафтов.

³ См. www.cbd.int/notifications/2025-005.

совещания было принято заявление о синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями в ответ на призыв Генерального секретаря ООН представить предложения по усилению синергии в вопросах осуществления в контексте Инициативы ООН-800, а также подготовлен обзор областей сотрудничества на 2025–2026 годы. Заявление включено в информационный документ CBD/SBSTTA/27/INF/8.

6. В сотрудничестве с секретариатами других Рио-де-Жанейрских конвенций секретариат Конвенции о биологическом разнообразии организовал 15 июня 2025 года в Бонне (Германия) обмен технической информацией⁴. Мероприятие прошло в смешанном формате, в нем приняли участие 138 представителей Сторон Конвенции и наблюдателей, а также представителей Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции по борьбе с опустыниванием. Среди докладчиков были представители секретариатов, механизмов финансирования и механизмов научно-политического взаимодействия Рио-де-Жанейрских конвенций, а также вновь избранный председатель 30-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Доклад об обмене технической информацией также включен в информационный документ CBD/SBSTTA/27/INF/8.

7. Варианты повышения согласованности мер политики и развития сотрудничества между Рио-де-Жанейрскими конвенциями представлены в подразделах 1-9 ниже.

1. **Согласование национальных стратегий и планов**

8. Центральной темой стала необходимость согласования национальных стратегий, в частности, национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов по адаптации и целевых показателей по достижению нейтрального баланса деградации земель. Согласование рассматривалось не просто как административная задача, а как преобразующий процесс, способствующий повышению эффективности экологического регулирования во всех секторах. Согласование стратегий рассматривалось как средство сокращения дублирования усилий, обеспечения более эффективного использования ресурсов и оказания поддержки странам в одновременном выполнении многочисленных международных обязательств.

9. Участники обмена технической информацией пришли к выводу, что такая согласованность позволит Сторонам интегрировать вопросы биоразнообразия и земельных ресурсов в планы по борьбе с изменением климата, а также включить цели по обеспечению устойчивости к изменению климата и восстановлению в стратегии по сохранению биоразнообразия. Они отметили, что такая интеграция может привести к большей согласованности в разработке и осуществления политики, свести к минимуму противоречащие друг другу задачи в отраслевых стратегиях и способствовать синергии между министерствами. Они также подчеркнули необходимость институциональной координации, рекомендовав создание межведомственных комитетов или рабочих групп для осуществления контроля за процессом согласования. Эти органы будут играть ключевую роль в обеспечении межсекторального диалога и сотрудничества.

10. Совместная контактная группа рассматривает согласование ключевым фактором для достижения «тройного эффекта», который позволит одновременно добиться результатов в области биоразнообразия, климата и земельных ресурсов. Она отметила, что комплексное планирование землепользования и согласование бюджетов и стимулов на национальном и субнациональном уровнях имеют решающее значение для воплощения согласования в жизнь.

⁴ См. www.cbd.int/meetings/CC-OM-2025-01.

2. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы

11. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы регулярно выделялись как ключевые инструменты для обеспечения синергии между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Эти подходы рассматривались как практичные, экономически эффективные и масштабируемые стратегии, обеспечивающие совместные выгоды для сохранения биоразнообразия, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также достижения нейтрального баланса деградации земель.

12. Подчеркивалась важность включения решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов в национальные инструменты планирования. Стороны и наблюдатели признали, что включение таких подходов в национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы по адаптации и целевые показатели по достижению нейтрального баланса деградации земель, позволит Сторонам управлять экосистемами для достижения множественных целей. Отмечалась необходимость в практических наборах инструментов и программах создания потенциала, обеспечивающих страны техническими знаниями и опытом для эффективной разработки, применения и мониторинга таких подходов.

13. Обеспокоенность вызвало возможное неправомерное использование решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов в рыночных механизмах, таких как схемы компенсации выбросов углерода или ущерба биоразнообразию. Достигнут широкий консенсус относительно того, что необходимо обеспечить социальные и экологические гарантии для предотвращения подмены этих подходов ограничительно трактуемыми климатическими приоритетами, которые игнорируют проблематику биоразнообразия или допускают вытеснение коренных народов и местных общин. Подчеркивалась необходимость применения основанных на правах человека подходов, обеспечивающих добровольное, предварительное и обоснованное согласие, уважение, сохранение и поддержку традиционных знаний.

14. Во многих представленных материалах дополнительно подчеркивалось, что решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы должны стать центральным элементом любых будущих усилий по обеспечению согласованности и развитию сотрудничества в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций. Отмечалось, что единая рамочная структура позволила бы увязать программу восстановления земель Конвенции по борьбе с опустыниванием, задачи 2 (восстановление) и 8 (изменение климата) Рамочной программы, а также приоритеты по адаптации Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата, среди прочего.

3. Планирование, мониторинг, отчетность и обзор

15. Согласование систем планирования, мониторинга, отчетности и обзора обозначено в качестве важного шага к повышению согласованности усилий Рио-де-Жанейрских конвенций. Согласованное планирование, мониторинг, отчетность и обзор рассматривались не только как техническое требование, но и как стратегический инструмент для отслеживания прогресса, повышения транспарентности, обоснования политических решений и снижения нагрузки, связанной с отчетностью.

16. Участники обмена технической информацией призвали к разработке согласованных шаблонов отчетности и общих индикаторов, отражающих многочисленные выгоды от мер, принимаемых в рамках повесток дня в области биоразнообразия, климата и земельных ресурсов. Такое согласование позволило бы странам представлять отчетность по нескольким конвенциям одновременно, что повысило бы эффективность и согласованность. Цифровые инструменты и платформы данных с открытым доступом признаны важнейшими средствами

поддержки интегрированных систем планирования, мониторинга, отчетности и обзора, позволяющими отслеживать прогресс в режиме реального времени и содействующими межсекторальному обмену данными.

17. Многие Стороны и наблюдатели подчеркнули важность подходов к мониторингу, обеспечивающих широкое участие гражданского общества, коренных народов и местных общин, женщин и молодежи. Такие инклюзивные подходы не только повышают качество данных, но и укрепляют заинтересованность общин в достижении результатов в области охраны окружающей среды. Вместе с тем ряд развивающихся стран высказали предостережение в связи с дополнительной сложностью интегрированных систем планирования, мониторинга, отчетности и обзора, подчеркнув необходимость устойчивого развития потенциала и международной поддержки.

4. Научно-политическое взаимодействие и фактологически обоснованное принятие решений

18. Многократно подчеркивалась роль науки как основы согласованных политических мер. Научные оценки, такие как оценки Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам и Межправительственной группы экспертов по изменению климата, рассматривались в качестве основы для согласования политики в области биоразнообразия, климата и земельных ресурсов.

19. Во многих представленных материалах рекомендовалось закрепить на институциональном уровне использование глобальных научных оценок в национальных циклах политики, чтобы обеспечить фактологически обоснованное принятие решений. Вместе с тем, признавалось, что выводы глобальных оценок должны быть адаптированы к местному контексту. В этой связи национальные научно-политические платформы могли бы сыграть важную роль в преобразовании глобальных выводов в полезные с практической точки зрения знания для лиц, принимающих решения.

20. Высказывалось мнение о необходимости закрепленного на институциональном уровне сотрудничества между Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, Межправительственной группой экспертов по изменению климата и Механизмом научно-политического взаимодействия Конвенции по борьбе с опустыниванием, включая проведение совместных семинаров и подготовку тематических политических обзоров. Кроме того, подчеркивалась необходимость интеграции традиционных систем знаний наряду с научными данными. Такой подход должен в полной мере признавать, что традиционные знания могут предоставлять ценную информацию об управлении экосистемами и их устойчивости, а также о воздействии утраты биоразнообразия, изменения климата, деградации земель и засухи на местные источники жизнеобеспечения.

5. Управление знаниями и создание потенциала

21. Подчеркивалось, что эффективное управление знаниями и создание потенциала являются необходимыми условиями для обеспечения согласованности политики. Интегрированные платформы знаний, объединяющие научные, технические и традиционные знания, рассматривались как важные инструменты для информационного обеспечения процессов разработки и осуществления политики.

22. Отмечалось, что меры по созданию потенциала должны выходить за рамки индивидуального обучения и охватывать укрепление институционального потенциала на национальном и субнациональном уровнях, в том числе путем формирования межсекторальных навыков у государственных служащих и оказания поддержки местным органам власти в применении интегрированных данных для принятия решений. Совместная

программа по созданию потенциала Рио-де-Жанейрских конвенций⁵ позволила добиться ощутимых результатов в этой области благодаря организации тематических вебинаров и предоставлению руководящих материалов, адаптированных к потребностям национальных координационных центров и специалистов-практиков.

6. Мобилизация ресурсов

23. Широко признавалось, что согласованное финансирование в достаточном объеме является ключевым фактором, способствующим взаимодополняющим усилиям. Подчеркивались недостаточный объем и фрагментированность существующих финансовых потоков и необходимость преобразующих подходов для согласования ресурсов с целями трех конвенций.

24. Отмечалась необходимость согласования критериев и циклов финансирования между основными экологическими фондами, такими как Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд. В качестве неотложных приоритетов выделены реформирование субсидий, наносящих ущерб окружающей среде, и переориентация финансовых стимулов в пользу устойчивых практик. В качестве дополнительных подходов предлагались инновационные механизмы финансирования, включая зеленые облигации, учет расходов на охрану природы в счет погашения долга и платежи за экосистемные услуги, при условии наличия надежных гарантий.

25. Обеспечение справедливого доступа к финансированию, в частности для развивающихся стран, а также для коренных народов и местных общин, выделялось в качестве еще одного ключевого приоритета. Участники указали на такие препятствия, как сложные процедуры подачи заявок и требования о совместном финансировании, и выступили за упрощение процессов и создание специальных механизмов поддержки для расширения доступности финансирования.

7. Расширение прав и возможностей коренных народов и местных общин

26. Признавалось, что коренные народы и местные общины являются незаменимыми партнерами в обеспечении согласованного осуществления Рио-де-Жанейрских конвенций. Признание прав коренных народов и местных общин, в том числе в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и нормами в области прав человека, рассматривалось как принципиальное условие.

27. В представленных материалах подчеркивалась важная роль традиционных знаний в сохранении биоразнообразия и выработке решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов. Выражалась решительная поддержка идеи привлечения коренных народов и местных общин в структуры управления, а также обеспечения их участия в процессах планирования, принятия решений и осуществления. Системы мониторинга и информации на уровне общин признаны эффективными инструментами для расширения участия на местном уровне и обеспечения учета данных, полученных на низовом уровне, в национальных и глобальных системах отчетности.

8. Подход с участием всего общества

28. Все представившие материалы участники единодушно согласились с необходимостью подхода к экологическому регулированию с участием всего общества. В рамках этого подхода признается, что для фундаментальных преобразований требуется активное участие всех секторов и групп населения.

⁵ См. www.cbd.int/cb/joint-programme.

29. Гендерное равенство выделялось в качестве сквозного приоритета с рекомендациями учета гендерных аспектов при разработке политики и индикаторов, а также составлении бюджетов. Привлечение молодежи также играет решающую роль, в связи с чем предлагалось предусмотреть их официальное представительство в национальных координационных механизмах и целенаправленные инициативы по созданию потенциала для укрепления роли нового поколения лидеров в сфере охраны окружающей среды.

30. Вовлечение частного сектора было признано необходимым условием для мобилизации ресурсов и инноваций. Однако для обеспечения того, чтобы участие частного сектора приносило реальные экологические и социальные выгоды, необходимы четкие нормативные рамки. Были также выделены взаимосвязи между городами и природой, при этом интеграция вопросов биоразнообразия и климата в городское планирование рассматривалась как ключевой фактор построения устойчивых городов.

9. Дальнейшие шаги

31. Был предложен многоуровневый план действий по повышению согласованности мер политики в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций.

32. В краткосрочной перспективе необходимы пилотные инициативы и технические диалоги, которые бы наглядно демонстрировали ощутимые выгоды комплексных подходов. Аналитические обзоры и диагностические исследования могут позволить выявить пробелы и дублирование усилий в национальной и международной политике, создавая основу для более согласованного планирования. Работа по согласованию систем планирования, мониторинга, отчетности и обзора, а также создание или развитие региональных центров по созданию потенциала будут вносить вклад в повышение эффективности осуществления. Усиление роли Совместной контактной группы путем четкого определения мандатов и выделения ресурсов также является приоритетной задачей.

33. В среднесрочной перспективе разработка поэтапной совместной программы работы могла бы обеспечить структурированную основу для приоритетных направлений, таких как решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы и устойчивые продовольственные системы, включая восстановление экосистем. Создание национальных координационных платформ, объединяющих координационные центры трех конвенций, способствовало бы обеспечению согласованности действий.

34. В долгосрочной перспективе необходимо закрепить на институциональном уровне согласованность мер политики в рамках национальных правовых систем, инструментов планирования и бюджетных процессов. Реформирование финансовых систем в целях поддержки устойчивых, многоцелевых инвестиций и внедрение инклюзивных механизмов управления, предоставляющих коренным народам, местным общинам, женщинам и молодежи возможности для участия в принятии решений, будут решающими факторами успеха.

III. Дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий

35. В пункте 17 решения [16/22](#) Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю подготовить дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий, содержащее добровольные руководящие указания и инструменты, основанные на передовой практике, для разработки, эффективного применения и распространения в соответствующих случаях решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов к смягчению последствий изменения климата и

адаптации к ним в поддержку выполнения задач 8 и 11 Рамочной программы, а также других связанных с ними задач, когда это целесообразно, в соответствии с резолюцией 5/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, принимая во внимание признанные рядом стран ориентированные на защиту Матери-Земли меры, в соответствии с различными национальными условиями, приоритетами и возможностями, в том числе обновить руководящие указания по обеспечению надлежащих социальных и экологических гарантий на основе существующих гарантий, для рассмотрения Вспомогательным органом по научным, техническим и технологическим консультациям до 17-го совещания Конференции Сторон.

36. Проект дополнения подготовлен по итогам консультаций с широким кругом представителей Сторон, учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций и представителей коренных народов, местных общин, женщин и молодежи: две онлайн-консультации состоялись 19 марта 2025 года⁶, а 7–9 мая 2025 года⁷ прошел трехдневный технический семинар смешанного формата, организованный Всемирным центром мониторинга охраны природы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В консультативных совещаниях и семинаре, на которых была обеспечена сбалансированная географическая представленность, приняли участие эксперты и специалисты-практики из широкого круга стран и организаций. Финансирование для подготовки дополнения и проведения технического семинара было предоставлено Немецким обществом по международному сотрудничеству, Европейским союзом и правительством Канады.

37. Дополнение, содержащееся в приложении к проекту рекомендации, представленному ниже для рассмотрения Вспомогательным органом, призвано содействовать специалистам-практикам и исполнителям в практическом применении решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним на уровне программ и проектов.

⁶ См. www.cbd.int/meetings/CC-OM-2025-02.

⁷ См. www.cbd.int/meetings/CC-WS-2025-01.

IV. Рекомендации

38. Вспомогательный орган, возможно, пожелает принять следующую рекомендацию:

Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям,

ссылаясь на решения VII/15 от 20 февраля 2004 года, IX/16 от 30 мая 2008 года, X/33 от 29 октября 2010 года, XIII/4 от 13 декабря 2016 года, 14/5 от 29 ноября 2018 года, 15/30 от 19 декабря 2022 года и 16/22 от 1 ноября 2024 года Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии¹, а также на важнейшую роль биоразнообразия и экосистемных функций и услуг в смягчении последствий изменения климата, адаптации к ним и уменьшении опасности бедствий,

1. *приветствует* дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий², которое содержится в приложении к настоящему решению;

2. *принимает к сведению* резюме представленных материалов, заявление Совместной контактной группы Рио-де-Жанейрских конвенций и доклад об обмене технической информацией по повышению согласованности мер политики и развитию сотрудничества между Рио-де-Жанейрскими конвенциями, содержащиеся в документе CBD/SBSTTA/27/INF/8;

3. *отмечает* актуальность работы, проведенной в рамках программы работы Объединенных Арабских Эмиратов-Белем по индикаторам для измерения прогресса в достижении целей, указанных в пунктах 9-10 решения 2/CMA.5 Конференции Сторон, выступающей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, с точки зрения механизма мониторинга Куьминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия³;

4. *признает*, что согласованный подход к мониторингу осуществление Куьминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁴ и Парижского соглашения⁵ позволит снизить нагрузку, связанную с представлением отчетности, и повысить синергетический эффект;

5. *предлагает* Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата⁶ учитывать механизм мониторинга Куьминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия при разработке индикаторов для измерения прогресса в достижении глобальной цели по адаптации⁷;

6. *рекомендует* Конференции Сторон на ее 17-м совещании принять следующее решение:

Конференция Сторон,

подтверждая пункт 8 решения X/33 от 29 октября 2010 года и пункт 3 решения 16/22 от 1 ноября 2024 года,

¹ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 1760, № 30619.

² Решение 14/5, приложение; дополнительную информацию см. также в [Технической серии КБР № 93](#).

³ Решение 15/5, приложение I.

⁴ Решение 15/4, приложение.

⁵ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 3156, № 54113.

⁶ Там же, том 1771, № 30822.

⁷ См. Парижское соглашение, статья 7.

признавая, что утрата биоразнообразия, изменение климата, опустынивание и деградация земель являются неразделимыми и взаимозависимыми проблемами, которые требуют безотлагательного согласованного и последовательного решения на комплексной основе, с тем чтобы достичь целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁸ и Парижского соглашения⁹, а также добровольных целевых показателей по достижению нейтрального баланса деградации земель, установленных в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,¹⁰ и целей в области устойчивого развития,

1. *приветствует* доклад о тематической оценке по вопросам взаимосвязей между биоразнообразием, водными ресурсами, продовольствием и здоровьем («оценка взаимосвязей») Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, представленный на ее 11-й сессии;

2. *призывает* Стороны, правительства других стран, коренные народы и местные общины, соответствующие организации и субъектов деятельности сообразно обстоятельствам принять меры по поощрению и применению синергетического и целостного подхода к биоразнообразию и другим взаимосвязанным элементам, включая изменение климата, в зависимости от их компетенции;

3. *принимает к сведению* консультативное заключение АО-32/25 Межамериканского суда по правам человека от 29 мая 2025 года по вопросу чрезвычайной климатической ситуации и прав человека и консультативное заключение Международного суда от 23 июля 2025 года в отношении обязательств государств в связи с изменением климата, в обоих из которых подчеркивается неразрывная взаимосвязь между изменением климата и утратой биоразнообразия и признается необходимость принятия срочных мер в рамках Конвенции о биологическом разнообразии¹¹ для обеспечения долгосрочного благополучия и устойчивости для людей в условиях меняющегося климата;

4. *признает*, что реализация миссии, целей и задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия невозможно без принятия срочных и эффективных мер в отношении изменения климата в соответствии с Парижским соглашением;

5. *принимает* дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий, содержащееся в приложении к настоящему решению;

6. *настоятельно призывает* Стороны, принимая меры для обеспечения выполнения задач 8 и 11 Рамочной программы при полном и эффективном участии коренных народов и местных общин:

(а) выявлять и в максимальной степени использовать потенциал синергии в рамках своих национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия и соответствующих национальных задач, обеспечивать синергию с другими национальными процессами планирования, включая определяемые на

⁸ Решение 15/4, приложение.

⁹ Сборник договоров Организации Объединенных Наций, том 3156, № 54113.

¹⁰ Там же, том 1954, № 33480.

¹¹ Там же, том 1760, № 30619.

национальном уровне вклады, национальные планы по адаптации и целевые показатели по достижению нейтрального баланса деградации земель, по мере необходимости, а также содействовать положительному воздействию и минимизировать или предотвращать негативное воздействие на биоразнообразие, в особенности для уязвимых экосистем и других экосистем из разряда незаменимых, а также общин, которые напрямую зависят от биоразнообразия;

(b) использовать инструменты и информацию, доступные в рамках Конвенции, включая добровольные руководящие указания по разработке и эффективному внедрению экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий¹² и дополнение к ним;

7. *призывает* Стороны, правительства других стран и соответствующие организации, принимая во внимание национальные приоритеты, обстоятельства и возможности, использовать добровольные руководящие указания и дополнение к ним при разработке и внедрении решений, основанных на природных факторах и/или экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий, признавая сопутствующие выгоды для биоразнообразия и источников жизнеобеспечения;

8. *призывает* Стороны и предлагает правительствам других стран, финансовым учреждениям, соответствующим организациям и заинтересованным сторонам с акцентом на участие частного сектора в соответствии со статьей 20 Конвенции, увеличивать объем инвестиций для смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и уменьшению опасности бедствий, в том числе путем сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, восстановления экосистем и создания устойчивой инфраструктуры;

9. *предлагает* Коалиции министров финансов и ее институциональным партнерам продолжить интеграцию вопросов биоразнообразия и изменения климата в свою программу работы в том числе путем разработки инструментов и руководящих материалов в поддержку осуществления Рамочной программы;

10. *предлагает* Программе ООН по окружающей среде в соответствии с ее готовящейся глобальной стратегией сбора данных об окружающей среде включить в нее индикаторы Рамочной программы Объединенных Арабских Эмиратов по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата и механизма мониторинга Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия в качестве основы для мониторинга биоразнообразия и изменения климата;

11. *порукает* Исполнительному секретарю при условии наличия ресурсов разработать инструменты для распространения информации и содействовать созданию потенциала в области применения добровольных руководящих указаний и дополнения к ним;

12. *также поручает* Исполнительному секретарю при условии наличия ресурсов и во избежание дублирования усилий в сотрудничестве с Совместной контактной группы Рио-де-Жанейрских конвенций продолжить работу по повышению согласованности мер политики и развитию сотрудничества с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, Особенно в Африке, в том числе в области

¹² Решение [14/5](#), приложение; дополнительную информацию см. также в [Технической серии КБР № 93](#).

создания потенциала, а также повышения осведомленности и понимания решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов, в качестве дополнения к долгосрочной стратегической структуре для создания и развития потенциала¹³.

Приложение

Дополнение к добровольным руководящим указаниям для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий

I. Основные тезисы

1. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы обеспечивают множество ощутимых выгод, которые непосредственно способствуют достижению глобальных целей и выполнению задач в области окружающей среды, климата и развития, включая задачи 8 (сведение к минимуму воздействия изменения климата на биоразнообразие и повышение устойчивости) и 11 (восстановление, поддержание и укрепление обеспечиваемого природой вклада на благо человека) Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия¹⁴. Эффективное применение этих подходов усиливает синергию между Рио-де-Жанейрскими конвенциями, а также другими экологическими и социальными приоритетами, включая многосторонние природоохранные соглашения, связанные с биоразнообразием, и цели в области устойчивого развития.
2. Интеграция решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов в бюджеты в области борьбы с изменением климата, пространственное управление и национальные и субнациональные планы развития повышает согласованность политики. В перспективе амбициозные, основанные на правах человека и долгосрочные стратегии на период после 2030 года должны укреплять центральную роль здоровья и экосистем в качестве основы устойчивого и более справедливого мира.
3. Соответствующие задачам социальные и экологические гарантии, включая механизмы их применения и мониторинга, имеют важное значение для содействия получению многочисленных выгод, предлагаемых решениями, основанными на природных факторах, и/или экосистемными подходами, при одновременном предотвращении или сведении к минимуму социальных и экологических рисков.
4. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы наиболее эффективны при широком и устойчивом участии и поддержке заинтересованных сторон. Планирование, разработка, осуществление, управление и мониторинг, обеспечивающие общегосударственный подход с участием всего общества, являются залогом успеха. Такой подход наиболее эффективен, когда он строится на уважении различных мировоззрений и систем знаний, основанных как на признании внутренней ценности природы, так и на антропоцентрической перспективе. Инклюзивные и основанные на правах человека процессы разработки и управления опираются на такие основные принципы, как добровольное, предварительное и

¹³ Решение [15/8](#), приложение I.

¹⁴ Решение [15/4](#), приложение.

обоснованное согласие¹⁵, гендерное равенство и уважение традиционных знаний, культур и практик. Адаптивные механизмы мониторинга будут способствовать укреплению чувства сопричастности, подотчетности и долгосрочному воздействию.

5. Добровольные руководящие указания для разработки и эффективного внедрения экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий¹⁶ и настоящее дополнение было бы целесообразно дополнить наборами инструментов, адаптированными к региональным и культурным особенностям и ориентированными на конкретные экосистемы или сектора. Удобные в применении и практические наборы инструментов могут содержать рекомендации по таким вопросам, как гарантии, стандарты разработки, оценка сопутствующих выгод и институциональная готовность.

II. Введение

6. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы являются частью эффективных и согласованных мер реагирования на взаимосвязанные кризисы, включая утрату биоразнообразия, изменение климата и риск бедствий¹⁷. Они признаны мерами, которые могут быть приняты для решения социальных, экономических и экологических задач Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Межправительственной группы экспертов по изменению климата и Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам. При правильной разработке они могут способствовать укреплению устойчивости и восстановлению экологической целостности, одновременно повышая благосостояние людей.

7. Добровольные руководящие указания были приняты на 14-м совещании Конференции Сторон в 2018 году. Более подробная версия была опубликована в 2019 году в качестве технической серии КБР № 93. В них содержатся четкие рекомендации по эффективной интеграции экосистемных подходов в процессы адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий. Значительная часть этих рекомендаций, включая принципы и гарантии, также широко применима к смягчению последствий изменения климата и другим социальным задачам. С 2019 года произошли существенные изменения в области международной политики и научных знаний, в частности, в 2022 году была принята Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия. Настоящее дополнение призвано расширить добровольные руководящие указания и соответствующие решения¹⁸ с учетом актуальных обстоятельств и с уделением особого внимания вопросам смягчения последствий изменения климата, которые не охватываются добровольными руководящими указаниями.

¹⁵ «Добровольное, предварительное и обоснованное согласие» относится к трем концепциям: «предварительное и обоснованное согласие» или «добровольное, предварительное и обоснованное согласие» или «одобрение и участие».

¹⁶ Решение 14/5, приложение; дополнительную информацию см. также в [Технической серии КБР № 93](#).

¹⁷ Решение X/33 о биоразнообразии и изменении климата содержит руководящие указания для Сторон по осуществлению экосистемных подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

¹⁸ Решения XII/20, 14/5, 15/4 и 16/22.

8. В своей резолюции 5/5 от 2 марта 2022 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде определила решения, основанные на природных факторах, как действия по охране, сохранению, восстановлению, устойчивому использованию и регулированию природных или измененных наземных, пресноводных, прибрежных и морских экосистем, которые направлены на эффективное и адаптивное решение социальных, экономических и экологических проблем, обеспечивая при этом благосостояние человека, экосистемные услуги и преимущества для биоразнообразия.

9. Экосистемные подходы к смягчению последствий изменения климата можно определить как использование экосистем для хранения и связывания углерода в целях содействия смягчению последствий изменения климата посредством деятельности по управлению экосистемами, которая способствует сокращению объемов выбросов парниковых газов и усиливает поглощение углерода из атмосферы. В решении [X/33](#) Сторонам и другим субъектам деятельности предлагалось придерживаться конкретных руководящих указаний в отношении различных экосистем.

III. Принципы и гарантии

10. Добровольные руководящие указания основываются на 10 принципах и 9 гарантиях. Принципы служат стандартами высокого уровня, направляющими процессы планирования и осуществления. Они сформулированы как действия, способствующие: (a) устойчивости и развитию адаптационного потенциала, (b) инклюзивности и справедливости, (c) достижению результатов в различных масштабах и (d) эффективности и результативности мер. Гарантии направлены на предотвращение причинения вреда людям и природе, содействие прозрачности и поощрение многочисленных выгод. Принципы и гарантии, разработанные для адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий на основе экосистемных подходов, также широко применимы к решениям, основанным на природных факторах, и/или экосистемным подходам к смягчению последствий изменения климата. Настоящее дополнение содержит обновленные руководящие указания по социальным и экологическим гарантиям, адаптированным к задачам. Оно включает ряд дополнительных принципов и гарантий в контексте смягчения последствий изменения климата, а также усиливает гарантии для коренных народов и местных общин. В совокупности эти принципы и гарантии составляют неотъемлемую часть инклюзивных, основанных на широком участии подходов к разработке и осуществлению, описанных в настоящем тексте.

1. Дополнительные принципы и гарантии в контексте смягчения последствий изменения климата

11. Когда смягчение последствий изменения климата является основной задачей, необходимы дополнительные принципы и гарантии, чтобы предпринимаемые усилия служили достижению как целей в области климата, так и в области охраны природы. В дополнении рассматриваются такие аспекты как множественные выгоды, срочность, иерархия действий по смягчению последствий, взаимодополняемость, устойчивость результатов и недопущение утечек (см. таблицу ниже).

2. Усиление гарантий для коренных народов и местных общин

12. На основе принципов и гарантий, изложенных в добровольных руководящих указаниях, и в соответствии с разделом С Рамочной программы, два направления заслуживают дополнительного внимания:

(a) *уважение различных систем ценностей.* За природой как таковой признается внутренняя ценность и права, в том числе в рамках правовых систем в соответствии с мировоззрением, в центре которого находится Мать-Земля^{19,20}. Это мировоззрение отражает видение, характерное для коренных народов, которые рассматривают человека как часть природы и не ставят его выше других элементов экосистемы. Хотя существующие гарантии, рамочные принципы и стандарты часто учитывают права и традиционные знания коренных народов и местных общин, они не затрагивают непосредственно мировоззрение, в центре которого находится Мать-Земля. Этот аспект можно было бы дополнительно развить, по мере необходимости, в различных национальных контекстах и с учетом прав человека;

(b) *соблюдение прав человека.* Подходы, основанные на правах человека, во многом обуславливают легитимность, целостность и эффективность решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов. Этот принцип уже закреплён в существующих гарантиях, но рекомендуется его дальнейшее укрепление в соответствии с Рамочной программой. Обеспечение подотчетности, укрепление доверия и поддержка гибкого и инклюзивного осуществления также имеют решающее значение для успешного расширения масштабов. Для преодоления опасений, связанных с признанием внутренней ценности природы и распределением выгод и бремени, права коренных народов и местных общин должны всесторонне учитываться при разработке, осуществлении и управлении проектами. Это предполагает получение добровольного, предварительного и обоснованного согласия, учет прав на основе обычая, защиту культуры, участие в принятии решений и в осуществлении, прозрачную коммуникацию и совместное использование выгод на справедливой основе. При подготовке решений, которые могут затронуть существующих правообладателей, необходимо учитывать рекомендации, изложенные в настоящем дополнении.

IV. Общие соображения

13. Приведенные ниже соображения дополняют положения добровольных руководящих указаний в отношении поэтапного подхода к разработке и осуществлению.

1. Расширение масштабов

14. Передовой опыт по расширению масштабов применения решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов к смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и уменьшению опасности бедствий включает^{21,22}:

(a) формирование общего понимания подходов, включая ясность в отношении затрат и выгод (социальных, экологических и экономических) различных вариантов;

(b) более глубокое понимания факторов, способствующих успеху, и препятствий для расширения масштабов, посредством систематического мониторинга, оценки и отчетности об эффективности и результативности;

¹⁹ Cristina Espinosa, "The advocacy of the previously inconceivable: a discourse analysis of the Universal Declaration of the Rights of Mother Earth at Rio+20", *The Journal of Environment and Development*, vol. 23, No. 4 (December 2014).

²⁰ Haydn Washington and others, "Why ecocentrism is the key pathway to sustainability", *The Ecological Citizen*, vol. 1, No. 1 (2017).

²¹ United Nations Environment Programme, *Nature-based Solutions: Opportunities and Challenges for Scaling Up* (Nairobi, 2022).

²² European Environment Agency, *Scaling Nature-based Solutions for Climate Resilience and Nature Restoration* (Publications Office of the European Union, 2023).

(с) применение комплексных подходов к расширению масштабов, сочетающих меры в области политики, финансирования и социальных и экологических гарантий, включая региональное планирование;

(d) применение соответствующих целевому назначению гарантий, стандартов и руководящих указаний;

(е) поддержка инициатив, осуществляемых на местном уровне, и расширение масштабов существующих местных инициатив, с применением гарантий, адаптированных к рискам и конкретному контексту.

(а) Интеграция традиционных знаний и усилий коренных народов и местных общин

15. Интеграция традиционных знаний, инноваций и практик может иметь решающее значение для успешной разработки, осуществления и расширения масштабов применения решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов. В числе основных мер можно отметить:

(а) конструктивное участие коренных народов и местных общин на этапе разработки и в ходе осуществления проекта, обеспечение совместного определения мер, которые необходимо принять, и формирование чувства сопричастности на местном уровне. В основе данного соображения лежит принцип 4 добровольных руководящих указаний;

(b) решение проблем, связанных с правами на землю и доступом к природным ресурсам, и признание роли коренных народов и местных общин в управлении биоразнообразием и экосистемными услугами. Многие коренные народы и местные общины находятся в условиях неопределенного статуса и непризнанного права владения, несмотря на наличие прав владения землей или пользования морскими районами на основе обычая, что подрывает их способность осуществлять мероприятия по сохранению биоразнообразия, борьбе с изменением климата и повышению устойчивости в пределах их традиционных территорий. Если этот вопрос останется нерешенным, вмешательство извне может усугубить риск утраты прав на землю²³. Данное соображение основано на гарантии 9 добровольных руководящих указаний;

(с) рекомендации по оптимальным подходам к интеграции различных систем науки и знаний. Поскольку многие традиционные знания передаются устно и имеют контекстный характер, их интеграция наряду с научными данными требует внимания и учета вопроса суверенитета данных²⁴. Политика суверенитета данных может обеспечить основу для этического использования данных в интересах коллективного благополучия коренных народов и их права на самоопределение²⁵.

(b) Учет решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов

16. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы могут полностью реализовать свой преобразующий потенциал только в том случае, если они будут интегрированы в соответствующие системы управления и нормативную базу и поддерживаться инклюзивными системами планирования, мониторинга и

²³ Laura Notess and others, *The Scramble for Land Rights: Reducing Inequity between Communities and Companies* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2018).

²⁴ См. www.gida-global.org/care.

²⁵ Stephanie Russo Carroll, Tahu Kukutai and Maggie Walter, "Indigenous data sovereignty" in *The Indigenous World 2021*, 35th edition, Dwayne Mamo and others, eds., (International Work Group for Indigenous Affairs, 2021).

подотчетности. В ходе осуществления Рамочной программы правительства могут обеспечить интеграцию этих подходов посредством согласованного планирования использования земельных и морских ресурсов, согласования бюджетов в области климата и биоразнообразия и стратегий пространственного планирования. Правительства могут и все чаще интегрируют эти подходы в национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, целевые показатели по достижению нейтрального баланса деградации земель, национальные планы по адаптации и определяемые на национальном уровне вклады, что также способствует развитию сотрудничества и комплексных подходов к политике и планированию в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций. Активизация сотрудничества между профильными министерствами обеспечит синергию и позволит избежать дублирования усилий.

(с) Повышение осведомленности и создание потенциала

17. Информирование широкой общественности о многочисленных преимуществах решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов имеет решающее значение для их внедрения и устойчивости. Оно также является необходимым условием для привлечения новых источников финансирования. Понимание потребностей различных групп заинтересованных сторон с точки зрения информации и коммуникации позволит обеспечить эффективное распространение информации, формирование общей базы знаний, повышение осведомленности и укрепление потенциала в соответствии с долгосрочной стратегической структурой для создания и развития потенциала²⁶. Многие организации, партнерства, инициативы и коалиции ведут работу по повышению осведомленности и созданию потенциала, а также предоставляют платформы для обмена знаниями²⁷.

2. Поэтапный подход к разработке и осуществлению

18. Добровольные руководящие указания предлагают поэтапный подход, направленный на достижение целей адаптации и уменьшения опасности бедствий. Ниже представлены дополнительные соображения для каждого этапа, включая инициативы в области смягчения последствий изменения климата.

Этап А: понимание социально-экологической системы

19. В контексте смягчения последствий изменения климата при определении задач, которые необходимо решить, и постановке целей для новой инициативы необходимо изучить ряд вопросов:

(а) для оценки потенциала смягчения последствий необходимо определить историю целевой социально-экологической системы, факторы, влияющие на изменение экосистем, и объемы выбросов парниковых газов в результате утраты или деградации экосистем. Результаты такой оценки будут использованы для расчета сокращений и поглощений выбросов в результате возможных мероприятий, которые будут осуществляться на этапе D;

²⁶ Решение 15/8, приложение I.

²⁷ Такие инициативы, как Партнерство по активизации осуществления НСПДСБ, Партнерство по определяемым на национальном уровне вкладам, Глобальная сеть национальных планов по адаптации, Партнерство в поддержку решений, основанных на природных факторах, для ускоренной климатической трансформации, сеть «Друзья адаптации на основе экосистемных подходов» и Партнерство по окружающей среде и уменьшению опасности бедствий, а также их соответствующие члены вносят вклад в создание потенциала, в частности развивающихся стран, и помогают повысить осведомленность и понимание воздействия изменения климата на биоразнообразие, в том числе путем обмена опытом, накопленным в ходе применения решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов.

(b) в социальном контексте необходимо учитывать зависимость местных рабочих мест, отраслей, средств жизнеобеспечения и культуры от природных и управляемых экосистем, последствия разрушения экосистем, препятствия для восстановления экосистем и ожидания местного населения;

(c) для определения рыночных и нерыночных подходов необходимы действующая политика или соглашения относительно порядка и субъектов совместного использования выгод, включая возможную монетизацию сокращений и поглощений выбросов углекислого газа. Кроме того, необходимо признавать и соблюдать права на углеродные квоты, права владения землей и пользования морскими районами, а также отношение местного населения к оплате экосистемных услуг.

Этап В: оценка уязвимостей и рисков

20. Этап В сосредоточен на уязвимости природы и людей перед лицом изменения климата и опасных явлений. Крайне важно на раннем этапе привлекать носителей традиционных знаний и учитывать их знания при оценке уязвимости к изменению климата и соответствующих рисков при полном соблюдении суверенитета знаний и данных.

21. Социальные и экологические гарантии являются важными инструментами для понимания и снижения степени рисков. Экологические гарантии включают в себя устранение риска утраты достигнутых результатов в области сокращения и поглощения выбросов, которые могут быть сведены на нет в связи с экстремальными явлениями или воздействием изменения климата, проявляющимся в долгосрочной перспективе.

Этап С: определение вариантов решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов

22. В целях воплощения положений Рамочной программы этап С должен обеспечивать применение эффективных, справедливых и масштабируемых решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов. Следует определить потенциальные многочисленные выгоды, которые может обеспечить каждый рассматриваемый вариант. Основные действия по определению вариантов смягчения последствий изменения климата могут включать: (a) определение широкого спектра вариантов на основе этапа А; (b) изучение конкретных вариантов, выбранных в аналогичных географических районах (например, посредством тематических исследований); и (c) сотрудничество с соответствующей многосторонней группой заинтересованных сторон для определения предпочтительных вариантов.

Этап D: определение приоритетов, оценка и выбор вариантов

23. При определении приоритетов и оценке вариантов действий, направленных на смягчение последствий изменения климата (основное действие (a) добровольных руководящих указаний), следует учитывать некоторые дополнительные критерии. Эти критерии могут включать: положение в иерархии мер по смягчению последствий, потенциал смягчения последствий, устойчивость к изменению климата и возможности осуществления в долгосрочной перспективе^{28,29}. В случае необходимости выбора между защитой находящихся под угрозой нетронутых экосистем и восстановлением утраченных или деградировавших экосистем, иерархия мер по смягчению последствий будет отдавать приоритет защите. Для многих вариантов могут быть использованы

²⁸ Sara M. Leavitt and others, *Natural Climate Solutions Handbook: A Technical Guide for Assessing Nature-Based Mitigation Opportunities in Countries*, 2nd ed. (Arlington, The Nature Conservancy, 2021).

²⁹ United Nations Environment Programme, *Nature-based Solutions for Climate Change Mitigation* (Nairobi and Gland, 2021).

относительно простые методы для получения предварительной оценки потенциала смягчения. Межправительственная группа экспертов по изменению климата различает данные и методы первого уровня (глобальные значения по умолчанию), второго уровня (данные по конкретной стране) и третьего уровня (более детализированные модели и более локальные данные). Современное понимание устойчивости экосистем к изменению климата (этап В) учитывается при оценке способности каждого варианта обеспечивать долгосрочные выгоды для смягчения последствий изменения климата. Возможности осуществления будут зависеть от имеющихся навыков и знаний, условий для повышения квалификации, а также доступа к финансовым и иным ресурсам, необходимым для обеспечения реализации на протяжении времени.

Этап Е: разработка, осуществление и расширение масштабов проекта

24. Наряду с основными действиями, предусмотренными в добровольных руководящих указаниях, решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы будут более результативными в случае признания и интеграции разнообразных систем знаний. Наиболее целесообразным представляется интеграция традиционных знаний в процессы разработки и осуществления³⁰. В тех случаях, когда предусматриваются выгоды в области смягчения последствий изменения климата, на этапах разработки и осуществления необходимо уделять внимание гарантиям, связанным с углеродом, приведенным в таблице ниже.

25. Одним из очевидных путей расширения масштабов является включение решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов в определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы по адаптации, целевые показатели по достижению нейтрального баланса деградации земель и другие национальные планы. Первым шагом является количественная оценка потенциальных выгод, включая выгоды в области смягчения последствий изменения климата, адаптации и уменьшения опасности бедствий, которая, как правило, осуществляется посредством пространственного анализа и планирования.

Этап F: эффективные механизмы мониторинга и оценки

26. Решения, основанные на природных факторах, и/или экосистемные подходы направлены на получение многочисленных выгод, способствующих решению ряда социальных задач. В этой связи механизмы мониторинга и оценки должны охватывать все предполагаемые воздействия, а также отслеживать любые негативные последствия. В контексте смягчения последствий изменения климата требования к оценке углеродных выгод являются более строгими в тех случаях, когда предполагается их монетизация, чем в случаях, когда это не планируется. Существует множество углеродных стандартов и протоколов, однако они не охватывают все виды решений, основанных на природных факторах, и/или экосистемных подходов³¹. Ожидается, что правительства, которые принимают меры по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВРОДЛ+) в развивающихся странах, разработают системы информации о гарантиях, которые обеспечивают прозрачное информирование о том, каким образом учитываются и соблюдаются гарантии, а также сводную информацию о применяемом каждой страной подходе к гарантиям в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

³⁰ Nathalie Seddon and others, "Understanding the value and limits of nature-based solutions to climate change and other global challenges", *Philosophical Transactions Royal Society B*, vol. 375, No. 1794 (March 2020).

³¹ World Business Council for Sustainable Development, "Carbon standards for natural climate solutions (NCS) credits", associated technical paper for the report *Nature-based Solutions in strategies for Net Zero, Nature Positive and addressing Inequality* (November 2022).

Дополнительные принципы и гарантии, ориентированные на действия по смягчению последствий изменения климата

<i>Аспект</i>	<i>Принцип</i>	<i>Гарантия</i>
Множественные выгоды	Отдавать приоритет подходам, которые направлены на решение нескольких социальных задач, в стремлении к обеспечению выгод для биоразнообразия, экосистемных услуг, устойчивости и благосостояния человека (см. также принцип 10 добровольных руководящих указаний). Отдавать приоритет защите, восстановлению и управлению экосистемами и видами, имеющими важное значение для полного углеродного цикла и содействующими адаптации к изменению климата. Обеспечивать сбалансированное сочетание подходов в различных общинах и экосистемах.	Планирование для получения множественных выгод Необходимо определять приоритетность и разрабатывать действия по смягчению последствий изменения климата с учетом их потенциала обеспечивать множественные выгоды. Это может включать: (a) оценку выгод, рисков и компромиссов выбранных действий в контексте нескольких социальных задач; (b) проведение пространственной приоритизации с учетом анализа социальных и экологических рисков и выгод предлагаемых действий; (c) на более обширных территориях – стремление к обеспечению баланса между действиями, приоритетно направленными на различные выгоды, общины и экосистемы, чтобы усилия не были сосредоточены исключительно на высокоуглеродных экосистемах; (d) информирование заинтересованных сторон о компромиссах между различными выгодами при сравнении предлагаемых действий в рамках процессов принятия решений с участием заинтересованных сторон.
Срочность	Учитывать чрезвычайный характер климатического кризиса, выражающийся в стремительном сокращении оставшегося глобального углеродного бюджета ³² и длительном пребывании парниковых газов в атмосфере. Действия, которые способствуют сокращению объема выбросов или усиливают поглощение в краткосрочной перспективе, представляют большую ценность, чем те, результаты которых проявятся в более отдаленной перспективе. Следует избегать ошибки, когда приоритет отдается скорости, а не устойчивости (см. «устойчивость результатов» ниже).	Прогнозирование результатов в области сокращения выбросов углерода во времени При выборе действий по смягчению последствий изменения климата необходимо ориентироваться на оценку ожидаемых результатов решения, основанного на природных факторах, и/или экосистемного подхода. Следует учитывать стоимость сокращения выбросов на тонну углерода; вместе с факторами устойчивости это может, например, привести к предпочтению естественного восстановления по сравнению с посадкой.

³² Robin D. Lamboll and others, “Assessing the size and uncertainty of remaining carbon budgets”, *Nature Climate Change*, vol. 13 (December 2023).

<i>Аспект</i>	<i>Принцип</i>	<i>Гарантия</i>
Иерархия действий по смягчению последствий	В первую очередь необходимо решить проблему продолжающейся утраты запасов углерода в естественных средах обитания. Только после этого следует предпринимать действия по восстановлению ущерба, нанесенного в прошлом. Этот принцип тесно связан с принципом срочности и принципом множественных выгод, обозначенными выше. Выбросы в результате разрушения природной экосистемы происходят практически мгновенно, в то время как поглощение углерода при полном восстановлении эквивалентной территории той же экосистемы обычно занимает многие годы.	Соблюдение иерархии действий по смягчению последствий При выборе действий по смягчению последствий изменения климата необходимо учитывать иерархию действий по смягчению последствий. В случаях, когда необходимо выбрать между сокращением выбросов за счет предотвращения утраты или деградации природных экосистем (например, обезлесение) и поглощением выбросов за счет восстановления природных экосистем, соблюдение иерархии предполагает недопущение дальнейшего негативного воздействия до начала восстановления деградированных экосистем. Следует выбирать системы учета и углеродных кредитов, которые соблюдают данный принцип.
Взаимодополняемость	Учитывать объемы только такого сокращения или поглощения выбросов углерода, которые не имели бы места без осуществления данной деятельности (т. е. новые климатические выгоды, полученные в результате конкретной деятельности).	Обеспечение взаимодополняемости При разработке действий по смягчению последствий изменения климата необходимо руководствоваться четкой оценкой потенциала взаимодополняемости в соответствии с принятыми углеродными стандартами. Следует предотвращать чистое сокращение запасов углерода во всех природных углеродных пулах (надземных и подземных в случае наземных экосистем).
Устойчивость результатов	Уделять приоритетное внимание мероприятиям, в рамках которых сокращение или поглощение выбросов, вероятно, будет носить долгосрочный характер, с учетом социальных и экологических факторов.	Обеспечение устойчивости результатов Действия по смягчению последствий изменения климата должны обеспечивать долгосрочные результаты. Они должны способствовать защите, сохранению и восстановлению биоразнообразия и экологической целостности (состояния, состава, структуры и функций экосистем). Действия должны предполагать снижение риска утраты достигнутых результатов (см. Канкунская гарантия f) ³³ , что, как правило, означает устранение основных факторов деградации экосистем и препятствий для их восстановления или устойчивого управления. Действия должны быть направлены на обеспечение устойчивости к изменению климата, например, при посадке растений

³³ Решение 1/CP.16, приложение I, Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

<i>Аспект</i>	<i>Принцип</i>	<i>Гарантия</i>
		предпочтение следует отдавать местным, устойчивым к изменению климата видам. Системы мониторинга должны быть способны отслеживать утрату достигнутых результатов, а системы учета или углеродных кредитов должны включать резервные механизмы для покрытия остаточного риска.
Утечка	Следует избегать перемещения («утечки») выбросов в другое место. Утечка может происходить на местном, национальном и международном уровне.	Предотвращение утечки Действия по смягчению последствий изменения климата должны разрабатываться таким образом, чтобы избежать утечки. В числе возможных решений можно отметить: (a) проведение мероприятий по смягчению последствий в хорошо управляемых ландшафтах и в рамках комплексного пространственного планирования (см. задача 1 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия); (b) сотрудничество с заинтересованными сторонами, зависимыми от изменения характера землепользования, в целях поиска альтернативных источников жизнеобеспечения и экономических моделей, не приводящих к утечке или эффекту рикошета; (c) ведение углеродного учета на юрисдикционном уровне или в рамках вложенных схем для учета утечек на местном и национальном уровнях в совокупных результатах; (d) оценку остаточного риска утечки на местном, национальном и международном уровнях; (e) вычитание предполагаемой остаточной утечки из результатов углеродного учета или углеродных кредитов.