



生物多样性公约

Distr.: General
4 September 2026
Chinese
Original: English

生物多样性公约缔约方大会
第十七届会议
2026 年 10 月 19 日 30 日，埃里温
临时议程*项目 8
资源调动和财务机制

资源调动和财务机制

秘书处的说明

一. 导言

1. 本说明报告闭会期间执行问题附属机构第六次和第七次会议以及秘书处进行的资源调动（第二节）和财务机制（第二节）方面的活动。
2. 执行问题附属机构的两次会议将资源调动和财务机制作为两个独立的议程分项目进行了审议，通过了关于资源调动的第 [6/1](#) 号和第 7/2 号建议和关于财务机制的第 [6/2](#) 号和第 7/3 号建议。这些建议所载的决定草案要素已合并为两项独立的决定草案，每项对应议程中的一个分项目，供缔约方大会第十七届会议进一步审议。合并后的两项决定草案将列入 CBD/COP/17/2 号文件所载的决定草案汇编。
3. 如下文第二.A 节所述，关于资源调动的第 [6/1](#) 号建议向秘书处提出了若干要求，由此导致对该建议所列决定草案的要素提出了一些拟议修正。这些拟议修正将列入上述决定草案汇编，其详情见下文第四节。

二. 资源调动

4. 缔约方大会第 [16/34](#) 号决定（第 7 段）通过了 2025-2030 年期间资源调动战略，并回顾其决定，即从本届会议开始，在每届会议上通过全球盘点不断审查资源调动战略的执行情况。第 [16/34](#) 号决定（第 19 段）还决定执行《生物多样性公约》第 21 条和第 39 条，通过以下方式到 2030 年弥合全球生物多样性资金缺口：(a) 设立《公约》第 21 条设想的财务机制长期安排；(b) 评估和改进所有来源资金的调动。

* [CBD/COP/17/1/Rev.1](#)。

5. 同项决定第 22 段和第 23 段为采用上述两条轨道方式确定了直至第十九届会议的闭会期间进程和路线图。下文详述的几项任务由执行问题附属机构在缔约方大会第十七届会议之前审议，还向执行秘书提出了几项请求，包括支持审议这些任务。本节其余部分报告任务和要求的执行进度。

A. 执行问题附属机构第六次会议处理的任务

6. 第 [16/34](#) 号决定第 26 (b) 分段要求执行秘书委托进行以下专题研究：(a) 债务可持续性与执行《公约》之间的关系；(b) 第 [XII/3](#) 号和第 [14/15](#) 号决定通过的生物多样性融资机制保障措施指导意见的实施情况，确定良好做法和经验教训以及更好地实施指导意见的机会；(c) 生物多样性与气候融资之间的关系。

7. 执行问题附属机构第六次会议审议了这三项研究的报告草案和初步结论，并通过了第 [6/1](#) 号建议，其中包括一项决定草案的要素，供缔约方大会第十七届会议审议。

8. 该建议第 3 段要求执行秘书：将研究报告草案的同行评议期限延长至 2026 年 5 月 20 日；为研究报告定稿，提交缔约方大会第十七届会议审议；将根据研究报告定稿中的见解对下文决定草案提出的修正纳入提交缔约方大会第十七届会议的进度报告¹。

9. 根据这些要求：通过第 [2026-025](#) 号、第 [2026-026](#) 号和第 [2026-027](#) 号通知延长了同行评议的截止日期；共收到气候融资研究评议 32 份、债务可持续性研究评议 30 份、保障措施研究评议 26 份；对这三项研究报告进行了相应的修订，其定稿将作为资料文件提供给本届会议；基于对研究报告定稿的评议，下文第四节提出对第 [6/1](#) 号建议所载决定草案的拟议修正，修正将列入上述决定草案汇编。

B. 执行问题附属机构第七次会议处理的任务

10. 缔约方大会第 [16/34](#) 号决定第 24 段要求执行问题附属机构审议该决定第 22

(a) 分段和第 23 (a) 分段提出的路线图的初步要素，进一步讨论扩大捐助方基础的机会，拟订一项决定草案，并向第十七届会议报告进展情况。根据这些要求，执行问题附属机构第七次会议审议了秘书处关于这些任务的说明²以及第 [16/34](#) 号决定所列其他剩余任务，这些任务涉及：

(a) 资源调动战略审查所产生的主要深刻见解摘要（根据第 [16/34](#) 号决定第 7 段和第 25 (a) 分段）；

(b) 参考第 [16/34](#) 号决定附件二所载的意见汇编，进一步制定财务机制运作体制结构标准的要素草案（根据该决定第 22 (a) 分段和第 24 段）；

(c) 已查明的影响全球生物多样性融资成效的障碍和进一步加强融资的要素（根据第 [16/34](#) 号决定第 23 (a) 分段和第 24 段）；

¹ 决定草案的相关段落暂时搁置，等待三份研究报告定稿。

² 见 [CBD/SBI/7/3](#) 号文件及其增编以及相关的资料文件。

(d) 关于修订根据《公约》第 20 条第 2 款确定的发达国家缔约方和自愿承担发达国家缔约方义务的其他缔约方名单的最佳通知周期建议，以及扩大捐助方基础的机会（根据第 [16/34](#) 号决定第 18 段和第 24 段）。

11. 根据第 [16/34](#) 号决定第 25 (b) 分段，向执行问题附属机构第七次会议提交了一份资料文件，其中载有关于如何加强对生物多样性各种资金来源的跟踪和报告的研究结果³。这项研究的相关结论反映在一份关于已查明的影响全球生物多样性融资成效的障碍的会前文件中⁴。

12. 基于上述审议工作，执行问题附属机构第七次会议通过了第 [7/2](#) 号建议，其中包括一项决定草案的要素，供缔约方大会第十七届会议审议。

13. 该建议第 3 段要求秘书处向缔约方大会第十七届会议提供一份非详尽清单，列出资源调动联络小组共同主席之友在执行问题附属机构第七次会议上确定的与扩大捐助方基础的机会有关的趋同和分歧领域。因此将作为资料文件向缔约方大会第十七届会议提供这样一份清单。

14. 第 [7/2](#) 号建议第 2 段要求秘书处就第 [16/34](#) 号决定所载要求提供一份最新进度报告。本节是对这一要求的回应。

C. 第 [16/34](#) 号决定提出的其他要求

15. 缔约方第 [16/34](#) 号决定第 26 (a) 分段要求秘书处在资源允许的情况下，提供便利与发达国家和发展中国家环境和财政部长举行一次国际对话，加快实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 19。

16. 根据该请求，在亚美尼亚政府与财政部长气候行动联盟和绿色经济行动伙伴关系的慷慨财政和后勤支持下，计划作为缔约方大会第十七届会议高级别会议的一部分，于 2026 年 10 月 27 日在埃里温举行财政部长和环境部长高级别对话。会议将汇集各国财政部长和环境部长，使他们能够就公共财政和财政政策如何与国家和全球生物多样性目标保持一致达成共识，并将提供机会对以下问题进行坦诚的高级别探讨：如何在宏观财政规划中反映与自然相关的风险和机遇；绿色预算如何为社会经济发展创造财政空间；财政部和环境部如何合作交付。

17. 第 [16/34](#) 号决定通过以来，秘书处采取了一些其他举措来回应这些需求。秘书处启动了与财政部长气候行动联盟和联合国环境规划署的合作，以期在世界银行集团和国际货币基金组织（基金组织）会议期间举行此类对话，可能从将于 2026 年第三季度在曼谷举行的会议开始。第一次对话围绕即将出台的自然指南设计，自然指南目前正由绿色经济行动伙伴关系编写，旨在支持各国财政部将自然相关的风险和机遇纳入宏观财政规划。虽然秘书处作了努力，但未能筹集到资金，因此无法按原计划、在预定时间、并配合世界银行和国际货币基金组织在曼谷举行的会议如期举办此次会议。尽管如此，在编写本文件时，已计划通过与财政部长气候行动联盟的合作，在曼谷会议会边举行一次财政部长自然融资会议。

³ CBD/SBI/7/INF/20。鉴于该研究与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的监测框架相关，因此在更新标题指标的元数据时对其进行了审议，并作为资料文件提供给科学、技术和工艺咨询附属机构第二十八次会议。

⁴ [CBD/SBI/7/3/Add.4](#)。

18. 第 [16/34](#) 号决定第 26 (c) 分段请执行秘书在资源允许的情况下，根据支持执行《昆蒙框架》的知识管理战略，在信息交换所机制中纳入一个平台，用于交流执行《昆蒙框架》特别是长期目标 D 和行动目标 14、15、18 和 19 以及资源调动战略方面的最佳做法和经验教训的信息。这方面的技术工作已经完成，第 [2025-148](#) 号通知发出提交相关信息的邀请后，截至 2026 年 8 月 5 日，共收到 20 份材料，都已贴到平台。

三. 财务机制

19. 根据《生物多样性公约》第 21 条、《卡塔赫纳生物安全议定书》第 28 条、《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》第 25 条以及第 [III/8](#) 号决定所载缔约方大会与全球环境基金（全环基金）理事会的谅解备忘录，缔约方大会定期审查与财务机制有关的四个主题领域的执行情况：（a）根据环境基金理事会的报告进行问责；（b）关于获得和利用财务资源的政策、战略、方案重点和资格标准的指导意见；（c）定期审查财务机制的成效；（d）确定资金需求。关于获得和利用财务资源的政策、战略、方案重点和资格标准的指导意见已经有所发展，列入了一个成果导向四年期方案重点框架，以迎接全环基金信托基金的下一个增资期，并借鉴与生物多样性有关的公约的投入，整合缔约方大会前几届会议确定的现有指导意见以及《公约》及其议定书下正在进行的会期谈判所产生的更多指导意见。

A. 执行问题附属机构第六次会议处理的任务

20. 根据第 [16/33](#) 号决定第 25 和 30 段和秘书处编写的文件⁵，执行问题附属机构第六次会议审议了上文详述的领域（c）和领域（d），通过了第 [6/2](#) 号建议。建议载有一项决定草案的要素，包括对全环基金信托基金第十增资期（2030 年 7 月至 2034 年 6 月）所需资金数额进行全面评估的职权范围（附件一）和第七次财务机制成效四年度审查的职权范围（附件二）。

B. 执行问题附属机构第七次会议处理的任务

21. 根据第 [16/33](#) 号决定第 21 段和秘书处编写的文件以及全环基金提交缔约方大会第十七届会议的报告初稿⁶，执行问题附属机构第七次会议审议了上文详述的领域（a）和领域（b），通过了第 7/3 号建议。建议载有一项决定草案的要素，其中提出了对全环基金的指导意见，要求秘书处编写一份 2030 年 7 月至 2034 年 6 月期间利用全环基金资源促进生物多样性的成果导向四年期方案重点框架草案。

22. 全环基金理事会提交缔约方大会第十七届会议的报告载于 [CBD/COP/17/5/Add.1](#) 号文件。

四. 对执行问题附属机构第 6/1 号建议所载决定草案要素的拟议修正

23. 拟议方修正涉及关于资源调动的第 [6/1](#) 号建议所载决定草案的第 5 至 8 段。现将这些段落转载如下，第 [6/1](#) 号建议的原文以灰色显示，新案文以素色背景显示，删除部分加删除线。

⁵ [CBD/SBI/6/3/Rev.1](#)。

⁶ 见 [CBD/SBI/7/4](#), [CBD/SBI/7/4/Add.1](#) 和 [CBD/SBI/7/INF/13](#)。

5. 邀请缔约方和其他国家政府，根据《昆蒙框架》C部分，酌情并根据国情、优先事项和能力，并考虑到债务可持续性与《公约》执行之间关系的具体情境特征：

(a) 评估利用债务相关工具对执行国家生物多样性战略和行动计划的相关性和影响，探讨进一步利用机会，同时考虑到，除其他外，债务可持续性、财政和市场条件、机构能力、治理和工具设计，以及如何在国家生物多样性融资计划或类似文书和规划框架中予以处理此类工具；

(b) 在国家层面存在与生物多样性相关的财政和经济风险的情况下，将更多生物多样性考虑因素纳入国家债务管理战略和国家财政和债务可持续性评估，探索替代性债务管理路径，避免产生有害生物多样性的资金流动；

(c) 酌情探索利用债务相关金融工具为促进生物多样性执行工作保护提供资金的机会，同时考虑到本国国情；

6. 鼓励相关国际或区域组织及倡议，例如联合国开发计划署生物多样性融资倡议，支持上文第5段所述活动，包括为此总结良好做法和经验教训并支持提高其可见度的努力；

7. 邀请缔约方酌情并根据国情、优先事项和能力和国家法律，并邀请其他国家各级政府、商业组织和其他利益攸关方以及国家、区域和国际开发银行和其他金融机构酌情根据各自授权：

(a) 在选择、设计和实施生物多样性融资机制以及为其制定特定工具保障措施时，考虑关于生物多样性融资机制保障措施的自愿准则⁷，以有效发挥其积极作用，避免或减轻负面影响，同时促进与国际和国家金融机构使用的现有保障框架和标准的一致性和协同作用，并酌情考虑相关的非政府举措和工具；

(b) 在持续进行的保障措施标准审查和协调工作中，酌情考虑关于生物多样性融资机制保障措施的自愿准则，包括通过与相关国家法律和监管框架保持一致，以促进其在国家和地方两级的有效执行；

(c) 酌情提供和强化能力建设和发展，以有效实施保障措施标准；

(d) 通过《公约》信息交换所机制分享有关案例研究、良好做法、经验教训和相关指导材料；

8. 邀请缔约方酌情并根据国情、优先事项和能力和国家法律，并邀请其他国家各级政府、相关环境协定的理事机构、商业组织和其他利益攸关方以及国家、区域和国际开发银行及其他金融机构酌情根据各自任务授权，继续通过以下方式优化生物多样性和气候融资的附带效益和协同效应[，同时避免公约秘书处之间出现重复工作,尊重其不同任务授权]：

(a) 利用正在出现的机遇，确立或加强生物多样性与气候融资相关行动之间的协同作用；

⁷ 第 [XII/3](#) 号决定，附件三。

(b) 通过以下方式，将生物多样性考虑因素纳入国际和国内气候融资机制和政策，或加强此类纳入工作：

(一) 在国家层面加强部门间协调；

(二) 实施和推进社会和环境保障措施政策，减少和防止与气候相关的方案、项目和活动对生物多样性可能造成的有害影响；

(三) 在实施气候融资的过程中，设定目标，设计具有生物多样性附带效益的政策、方案和项目，例如通过基于自然的解决方案和（或）基于生态系统的办法以及符合《公约》目标的其他适当方法，支持气候变化缓解和适应的方案、项目和活动；

(四) 在项目规划和准备阶段，酌情开发和应用兼容的指标、衡量标准和报告方法，用于评估气候融资政策、方案和项目中的生物多样性成果和附带效益；

(c) 作为优化附带效益和协同作用工作的一部分，根据各多边环境协定的权限，大力强化对财务捐款相关会计和报告工作的认知和透明度，包括酌情提高生物多样性和气候融资跟踪系统的兼容性，避免重复计算。
