|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **生物多样性公约** |  | CBD/SBI/3/CRP.14  8 June 2021  CHINESE  ORIGINAL: ENGLISH |

执行问题附属机构

第三次会议

2021年5月16日至6月13日，在线

临时议程[[1]](#footnote-2)\*项目5

# 卡塔赫纳议定书执行计划和能力建设行动计划

## 主席提交的建议草案

执行问题附属机构，

1. 注意到在需要经由两项单独决定抑或一项联合决定（包含两项计划）通过执行计划和能力建设行动计划的问题上存在不同意见；
2. 建议作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会第十次会议通过一项内容大致如下的决定：

作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方大会，

认识到《卡塔赫纳生物安全议定书2011-2020年战略计划》[[2]](#footnote-3) 对于支持国家执行工作的益处，以及《有效执行卡塔赫纳议定书能力建设框架和行动计划》[[3]](#footnote-4) 的益处，

回顾第CP-9/7号决定，其中决定制定《卡塔赫纳议定书》执行计划，该计划将以2020年后全球生物多样性框架为支点并补充该框架，

又回顾第CP-9/3号决定，其中确认，为执行《卡塔赫纳议定书》及其《补充议定书》，需要制定一项具体能力建设行动计划，该行动计划应与执行计划相一致，并补充为执行2020年后全球生物多样性框架提供支持的长期能力建设战略框架，

欢迎卡塔赫纳议定书联络小组为制定执行计划和能力建设行动计划所做贡献以及执行问题附属机构第三次会议所做审查，

承认议定书及其执行计划和能力建设行动计划[作为相互关联但又独立的计划]对实现《生物多样性公约》三项目标的相关性，

认识到需要定期为进行规划并在执行计划和能力建设行动计划的时限内开展方案工作确定优先事项，

1. [通过本决定附件一所载执行计划；]

2. [通过本决定附件二所载能力建设行动计划；]

3. [欢迎第15/--号决定中通过的2020年后全球生物多样性框架以及第15/--号决定中通过的能力发展长期战略框架；]

4. [确认执行计划与2020年后全球生物多样性框架相辅相成，执行计划能够有助于实现2020年后全球生物多样性框架中的生物安全目标，对于不是《卡塔赫纳议定书》缔约方的《公约》缔约方而言尤其如此；]

5. [确认能力建设行动计划与能力发展长期战略框架相辅相成；]

6. 敦促各缔约方并邀请其他国家政府审查与执行《议定书》有关的国家行动计划和方案，包括审查其国家生物多样性战略和行动计划，酌情使其与《议定书》执行工作相一致，包括与执行计划[和能力建设行动计划]相一致；

7. 又敦促各缔约方并邀请其他国家政府和捐助方分配足够的必需资源，用以加快执行计划[和能力建设行动计划]的实施，[并提供新的资金确保发展中国家缔约方根据《公约》第20条和《议定书》第28条执行计划]，同时特别确认全球环境基金作为议定书财务机制运作对[支持能力建设的实施]发挥的作用；

8. [还敦促各缔约方根据《公约》第20条和《议定书》第28条，从所有来源调动资源，包括通过国际合作以及私人部门；]

9. 决定执行计划[和能力建设行动计划的]基准应包括第四次报告周期内所收集的信息；[[4]](#footnote-5)

10.决定结合《议定书》第五次评估和审查，对执行计划 [和能力建设行动计划]进行一次中期评价；

11. 请执行秘书：(a) 在关于《卡塔赫纳议定书》执行情况的第五次国家报告格式中列入为获取信息，了解执行计划[和能力建设行动计划]各项指标的情况所设计的问题；(b) 分析和综合上述信息，以促进结合《卡塔赫纳议定书》第五次评估和审查进行的中期评价，并向联络小组以及酌情向履约委员会提供这些信息；

12. 请《卡塔赫纳生物安全议定书》联络小组和履约委员会酌情采取相辅相成和避免重复的方式，推动执行计划 [和能力建设行动计划]的中期评价，并将其结论提交执行问题附属机构审议；

13. 请执行问题附属机构第[五]次会议审议联络小组和履约委员会提供的信息和得出的结论，并将其结论和建议提交作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会第[十]次会议，以期便利执行计划[和能力建设行动计划]的中期评价。

附件**一**

# 卡塔赫纳议定书执行计划（2021-2030年）

# 一. 执行计划的目的

1. 制定执行计划是为了使其成为一个框架，包括广泛的理想成就和成果，以帮助指导各缔约方在2021-2030年期间执行议定书，并衡量这方面的进展情况。
2. 执行计划由能力建设行动计划做补充，目的是帮助建设和加强缔约方执行议定书的能力，包括为此促进包括捐助方在内的合作伙伴的参与以及促进区域和国际合作与协调。能力建设行动计划涵盖的期间与执行计划的相同，是从2021年至2030年。
3. 执行计划的主要对象是缔约方。但是，人们认识到，非缔约方以及来自不同领域、组织、土著人民和地方社区以及捐助者的利益攸关方也可以支持议定书的执行。

# 二. 与2020年后全球生物多样性框架和《 2030年可持续发展议程》之间的联系

1. 执行计划是以2020年后全球生物多样性框架为支点并补充了该框架，其长期目标、行动目标和成果有助于实现框架的2050年愿景：“到 2050 年，生物多样性受到重视、得到保护、恢复及合理利用，维持生态系统服务，维持一个健康的地球，为人人提供必不可少的惠益”；并有助于实现其使命：“全社会采取紧急行动，使生物多样性走上恢复之路，造福地球和人类。” 执行计划旨在帮助执行卡塔赫纳议定书，其对象是卡塔赫纳议定书缔约方。执行计划还可以支持和指导缔约方在2020年后全球生物多样性框架内实现与生物安全有关的长期目标和行动目标[，尤其是全球生物多样性框架中专门的生物安全行动目标]。
2. 执行计划还可以有助于支持缔约方实现可持续发展目标，例如目标2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业）和目标3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）。

# 三. 执行计划的结构

1. 本文件附录以表格形式展示了执行计划的长期目标、行动目标、指标和成果。
2. 执行计划阐明了各项长期目标，即希望缔约方取得的广泛成就。执行计划的长期目标按照“执行领域”和“扶持性环境”划分。 “执行领域”中的长期目标与议定书执行工作的关键要素有关。 “扶持性环境” 中的长期目标贯穿各个领域，旨在为执行工作提供支持，即能力建设、资源调动、合作以及宣传、教育和参与。 “扶持性环境”下的长期目标阐明了有利于各种与执行工作有关的长期目标的跨领域成就，可以与“执行领域”所涉各项长期目标结合起来看。每项长期目标都包括相应的行动目标、成果和指标。
3. 各项行动目标描述了为了实现各自相关的长期目标，需要取得什么样的关键成就。行动目标不是为了详尽开列可能与所涉长期目标相关的全部成就。行动目标遵循议定书的有关规定，包括义务和其他规定，并遵循作为议定书缔约方会议的缔约方大会在其决定中提供的指导意见。大多数长期目标均包括多个行动目标。
4. 指标的目的是衡量行动目标的实现进度。指标旨在简单、可衡量并与其所针对的行动目标相关。
5. 成果旨在说明通过实现长期目标将取得何种效果。
6. 作为议定书缔约方会议的缔约方大会于2010年通过了《关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》（第BS-V/11号决定）。同样在2010年通过的议定书战略计划包括了与赔偿责任和补救以及补充议定书有关的内容。 补充议定书于2018年3月5日生效。
7. 下面的附录列入了一个关于补充议定书的组成部分。列入关于补充议定书的组成部分是为了支持卡塔赫纳议定书的执行工作，有助于补充议定书的有效实施，同时也认识到这两项议定书是相互独立的法律文书，其中产生的义务仅对各自的缔约方具有约束力。

## 四. 评价与审查

1. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会应对执行计划进行中期评价，并可决定进行最后评价。这些评价可利用缔约方在各自国家报告中提供的信息和生物安全信息交换所中的信息及其他信息。可利用这些信息评估执行计划所列各项行动目标的落实程度。
2. 将使用对卡塔赫纳议定书的作用进行的第四次评估和审查以及对卡塔赫纳议定书战略计划进行的最终评估所取得的结果确立一个基准，用于衡量执行计划的各项长期目标的实现进度。

## 五 . 优先事项和方案规划

1. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会可定期确定优先事项，用以计划和规划将在执行计划所涉期间内开展的工作。这可以包括确定实现执行计划各项长期目标方面的里程碑。
2. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会在决定优先事项和方案规划时不妨考虑到生物安全和生物技术领域的最新事态和进展。执行计划在这方面采取的方法是，凡通过新技术开发，并构成议定书所定义的“改性活生物体”的生物体，都在计划所涉范围内。

## 六. 资源

1. 议定书的成功执行在很大程度上取决于能否[根据议定书第22和28条]获得足够的人力、技术和财政资源以及有效的合作。 执行计划和能力建设行动计划旨在向缔约方提供这方面的支持，特别是在与创建扶持性环境有关的长期目标下提供支持。

## 七. 秘书处的作用

1. 虽然执行计划的主要对象是缔约方，但生物多样性公约秘书处将在作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会的指导下，根据《卡塔赫纳议定书》第31条和《生物多样性公约》第24条支持缔约方努力执行议定书。这种支持包括管理和维护生物安全信息交换所，并按照作为议定书缔约方会议的公约缔约方大会的要求开展各种活动，包括能力建设活动。

附录

| **执行计划** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **长期目标** | **目的** | **指标** | **成果** |
| (希望取得的成就) | (为了实现长期目标而必须取得的成就) | (衡量目的的实现进度) | (通过实现长期目标而产生的影响) |
| **A. 执行领域** | | | |
| **A.1. 缔约方建立了有效的国家生物安全框架** | A.1.1. 缔约方通过并实施了法律、行政和其他措施，以履行议定书规定的义务；  A.1.2. 缔约方为议定书指定了国家主管部门和国家协调人以及紧急措施（第17条）联络点；  A.1.3. 国家主管部门对工作人员进行了充分培训，以便他们执行任务。 | (a) 已出台措施执行议定书各项条款的缔约方所占百分比；  (b) 指定了议定书国家协调人和国家主管部门以及紧急措施联络点（第17条）并已向秘书处发出相应通知的缔约方所占百分比；  (c) 部署了合格工作人员来实施国家生物安全框架的缔约方所占百分比。 | 切实有效的国家生物安全框架使所有缔约方的主管部门、国家协调人和第17条联络点能够切实高效地履行议定书所规定的义务 |
| **A.2. 缔约方通过生物安全信息交换所改进了相关信息的提供和交流** | A.2.1. 缔约方根据议定书规定的义务在生物安全信息交换所中提供准确和完备的硬性规定的信息；  A.2.2. 缔约方通过生物安全信息交换所发布任何非强制规定的与生物安全有关的信息 | (a) 向生物安全信息交换所提供硬性规定的信息的缔约方所占百分比；  (b) 通过生物安全信息交换所发布任何非强制规定的与生物安全有关的信息的缔约方所占百分比；  (c) 生物安全信息交换所的活跃用户数目和访问次数；  (d) 生物安全信息交换所中附有风险评估报告的决定所占百分比。 | 生物安全信息交换所帮助提供和交流与生物安全有关的信息，并使缔约方能够作出知情决定 |
| **A.3. 缔约方及时提供有关议定书执行情况的全部信息** | A.3.1. 缔约方在规定期限内提交完备的国家报告。 | (a) 在规定期限内提交完备国家报告的缔约方所占百分比；  (b) 已获得全球环境基金供资，用于及时编写国家报告的符合资格的缔约方所占百分比。 | 关于议定书执行情况的准确和及时的信息使作为议定书缔约方会议的缔约方大会能够确定优先事项，并确定需要在哪些地方提供支持 |
| **A.4. 缔约方遵守议定书的各项要求。** | A.4.1. 缔约方遵守议定书所规定的义务；  A.4.2. 缔约方解决履约委员会指明的违约问题。 | (a) 遵守议定书义务的缔约方所占百分比；  (b) 解决了履约委员会指明的违约问题的缔约方所占百分比。 | 有效的履约机制促进了议定书的执行 |
| **A.5. 缔约方对改性活生物体进行科学合理的风险评估，管理和控制所查明的风险，防止改性活生物体对生物多样性的保护和可持续利用产生不利影响，同时也考虑到对人类健康的风险** | A.5.1. 缔约方根据议定书附件三采用科学合理的适当程序，对改性活生物体进行风险评估和风险管理；  A.5.2. 缔约方（在必要时）编制、获取和使用适当的资料，用于进行科学合理的风险评估和风险管理[，同时考虑到传统知识]。 | (a) 根据议定书的要求进行风险评估，以便对改性活生物体做出决策的缔约方所占百分比[包括通过合成生物学开发的那些[改性活生物体]以及基因驱动]；  (b) 能够获取和使用相关的风险评估和风险管理资料的缔约方所占百分比；  (c) 参照第15条提及的其他现有科学证据[，并以科学健全和透明方式参照土著人民和地方社区的相关传统知识]进行风险评估的缔约方所占百分比；  (d) 出台了措施用于识别可能对生物多样性的保护和可持续利用造成有害影响的改性活生物体或具体特性并采取了措施来减轻风险的缔约方所占百分比。 | 缔约方查明、评估并适当管理和控制改性活生物体对生物多样性构成的风险，同时考虑到对人类健康构成的风险 |
| **A.6. 缔约方防止和应对改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移** | A.6.1. 缔约方已采取适当措施，防止和应对改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移。 | (a) 已采取措施防止和应对改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移的缔约方所占百分比。 | 防止或尽量减少了改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移 |
| **A.7. 缔约方采取措施履行议定书第18条规定的改性活生物体的处理、运输、包装和识别要求。** | A.7.1. 缔约方已采取必要措施，要求酌情考虑到相关国际规则和标准，在安全条件下处理、包装和运输越境转移的改性活生物体；  A.7.2. 缔约方已出台措施，遵守关于以下改性活生物体的文件规定：拟直接用作食品、饲料或加工的改性活生物体；拟作封闭使用的改性活生物体；有意引入环境的改性活生物体和其他改性活生物体。 | (a) 采取必要措施，要求酌情考虑到相关国际规则和标准，在安全条件下处理、包装和运输越境转移的改性活生物体的缔约方所占百分比；  (b) 出台关于拟直接用作食品、饲料或加工的改性活生物体的文件要求的缔约方所占百分比；  (c) 出台关于拟作封闭使用的改性活生物体的文件要求的缔约方所占百分比；  (d) 出台关于有意引入环境的改性活生物体和其他改性活生物体的文件要求的缔约方所占百分比。 | 缔约方通过改性活生物体的适当处理、运输，包装和识别，能够安全管理改性活生物体的有意越境转移 |
| **A.8. 缔约方能够发现和识别改性活生物体** | A.8.1. 缔约方能够使用必要的技术基础设施和专门知识来检测和识别改性活生物体；  A.8.2. 缔约方能够获取和使用适当的资料来检测和识别改性活生物体；  A.8.3. 缔约方能够获取和使用必要的信息，包括检测方法和经过认证的参考材料，来检测和识别改性活生物体。 | (a) 生物安全信息交换所开列的已有检测方法的改性活生物体所占百分比；  (b) 能够获取和使用资料和检测方法来检测和识别改性活生物体的缔约方所占百分比；  (c) 能够获取和使用经过认证的必要参考材料来检测和识别改性活生物体的缔约方所占百分比；  (d) 能够获取和使用必要的技术基础设施来检测和识别改性活生物体的缔约方所占百分比。 | 缔约方通过发现和识别改性活生物体，能够采取措施处理无意中造成的和非法的越境转移，并按照议定书执行处理、运输、包装和识别方面的要求 |
| **A.9. 缔约方如果做出选择，将根据议定书第26条，在作出关于改性活生物体进口的决策时把社会经济因素考虑在内，并在研究和信息交流方面开展合作** | A.9.1. 缔约方如果做出选择，将根据议定书第26条，在作出决策时把社会经济因素考虑在内；  A.9.2. 缔约方如果做出选择，根据议定书第26条把社会经济因素考虑在内，将有机会并能够利用资料；  A.9.3. 缔约方就改性活生物体的任何社会经济影响，特别是对土著人民和地方社区的影响合作开展研究和信息交流。 | (a) 根据议定书第26条在做出决策时考虑到社会经济因素的缔约方所占百分比；  [(b) 采用[技术指导和其他参考][指导意见][参考]资料，把社会经济因素考虑在内的缔约方所占百分比；]  (c) 就改性活生物体[对生物多样性的保护和可持续利用造成]的[任何]社会经济影响[，特别是[生物多样性对][关于]土著人民和地方社区[的价值]合作开展研究和信息交流的缔约方所占百分比。 | [缔约方由于做出选择，根据第26条把社会经济因素考虑在内，能够在就改性活生物体的进口做出决策时顾及一系列问题] [选择这样做的缔约方在就改性活生物体的进口做出决定时根据第26条把社会经济因素考虑在内。] |
| **A.10. 卡塔赫纳议定书的缔约方成为名古屋-吉隆坡补充议定书的缔约方，并出台措施，履行补充议定书为其规定的义务** | A.10.1. 补充议定书的缔约方增加；  A.10.2. 补充议定书的缔约方通过并采取了适当措施，使补充议定书的条款生效；  A.10.3. 补充议定书的缔约方报告该文书的执行情况。 | (a) 成为补充议定书缔约方的卡塔赫纳议定书缔约方所占百分比；  (b) 出台了必要措施来执行补充议定书条款的该议定书缔约方所占百分比；  (c) 补充议定书缔约方当中报告了该文书执行情况的缔约方所占百分比。 | 名古屋-吉隆坡补充议定书的批准书数目增加，推动了关于起源于越境转移的改性活生物体所致损害的赔偿责任和补救的国家规则和程序的制定工作 |
| 1. **扶持性环境** | | | |
| **B.1. 缔约方参与能力建设活动** | B.1.1. 缔约方确定了自己的能力建设需求和优先事项；  B.1.2. 缔约方按照能力建设行动计划的规定开展了能力建设活动；  B.1.3. 缔约方使用能力建设材料，包括在线资源；  B.1.4. 缔约方合作加强执行议定书的能力。 | (a) 确定了自己的能力建设需求和优先事项的缔约方所占百分比；  (b) 开展了能力建设活动的缔约方所占百分比；  (c) 有能力建设需求的缔约方当中使用能力建设材料，包括使用在线资源的缔约方所占百分比；  (d) 合作加强议定书执行能力的缔约方所占百分比。 | 缔约方具备执行议定书的必要能力。 |
| **B.2. 缔约方[根据议定书第28条][从所有来源]调动了足够的资源来支持议定书的执行** | B.2.1. 通过国家预算为生物安全分配足够的资源；  B.2.2. 缔约方将国家生物多样性资金透明分配系统（STAR）拨款的一部分分配给生物安全活动。 | (a) 从国家预算中为生物安全分配足够资源的缔约方所占百分比；  (b) 符合资格的缔约方当中使用国家STAR拨款开展生物安全活动的缔约方所占百分比；  (c) 获取更多资源的缔约方所占百分比。 | 充足的资源使得议定书能够得到充分执行 |
| **B.3. 缔约方根据议定书第23条促进和协助开展改性活生物体的安全转移、处理和使用方面的公众宣传、教育和参与** | B.3.1. 缔约方建立了机制，用以促进和协助开展生物安全方面的公众宣传、教育和参与；  B.3.2. 缔约方可以获得用于促进和协助开展生物安全方面的公众宣传、教育和参与的资料；  B.3.3. 缔约方根据各自法律和条例就改性活生物体决策征询公众意见，并公布做出的决策；  B.3.4. 缔约方公开说明公众可通过何种方法利用生物安全信息交换所。 | (a) 为协助开展和促进生物安全方面的公众宣传、教育和参与获取资料的缔约方所占百分比；  (b) 将生物安全纳入有关教育和培训方案的主流的缔约方所占百分比；  (c) [根据各自法律和条例]建立了机制，用以协助和促进改性活生物体决策中的公众参与的缔约方所占百分比；  (d) [根据各自法律和条例]向公众说明可通过何种方式参与决策的缔约方所占百分比；  (e) [根据各自法律和条例]在决策过程中征求公众意见的缔约方所占百分比；  (f) 公布所做决策的缔约方所占百分比；  (g) 公开说明公众可通过何种方法利用生物安全信息交换所的缔约方所占百分比。 | 缔约方通过公众宣传、教育和参与确保向公众适当说明改性活生物体的安全转移、处理和使用，使公众参与有关改性活生物体的安全转移、处理和使用的决策 |
| **B.4. 缔约方加强国家、区域和国际各级关于生物安全问题的合作与协调** | B.4.1. 缔约方开展合作，支持议定书的执行，包括为此交流科学、技术和体制知识；  B.4.2. 缔约方建立了有效的机制，使土著人民和地方社区以及不同领域的有关利益攸关方参与议定书的执行；  B.4.3. 缔约方促进国家一级的部门和跨部门协调与合作，将生物安全纳入主流。 | (a) 合作交流科学、技术和体制知识的缔约方所占百分比；  (b) 为执行议定书而参加双边、区域或多边活动的缔约方所占百分比；  (c) 建立了机制，使土著人民和地方社区以及不同领域的有关利益攸关方参与议定书执行工作的缔约方所占百分比；  (d) 将生物安全纳入国家部门和跨部门战略、行动计划、方案、政策或立法的缔约方所占百分比。 | 通过国家、区域和国际各级的合作以及利益相关者的参与，使缔约方对议定书执行更为有效。 |

附件二

# 卡塔赫纳生物安全议定书能力建设行动计划（2021-2030年）

**一. 能力建设行动计划的目的**

1. 能力建设行动计划的目的是通过以下方式促进发展和加强缔约方执行议定书的能力：(a) 确定与执行计划各项长期目标有关的关键能力建设领域；(b) 促进包括捐助方在内的合作伙伴的参与；(c) 鼓励采取协调一致的能力建设方法，促进议定书的执行；(d) 促进区域和国际合作与协调。能力建设行动计划所涉期间与执行计划的相同，从2021年到2030年。

2. 缔约方、非缔约方和来自不同部门、组织、土著人民和地方社区以及捐助方的利益攸关方可以支持开展能力建设活动，包括支持开展能力建设行动计划所述活动。

**二. 与2020年后全球生物多样性框架、公约及其各项议定书的长期能力建设战略框架和《 2030年可持续发展议程》之间的联系**

3. 按照第CP-9/3号决定的要求，能力建设行动计划是根据卡塔赫纳议定书执行计划制定的，其中举例概述了为执行计划的每个长期目标开展的能力建设活动。由于能力建设活动可以支持实现执行计划的长期目标和成果，因此行动计划是对执行计划的补充。此外，为了确保一致性和避免可能的重复，执行计划长期目标B.1 涉及所有能力建设，并提到能力建设行动计划通篇阐述的具体能力建设活动。

4. 能力建设行动计划是对能力发展长期战略框架的补充。在根据能力建设行动计划规划能力建设活动时，应参照能力发展长期战略框架中阐述的加强能力建设的一般原则、方法和战略。

5. 能力建设行动计划还可有助于支持缔约方实现可持续发展目标，例如目标2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)和目标3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)。

**三. 能力建设行动计划的结构**

6. 本文件附录以表格形式概述了能力建设行动计划中的能力建设目标和关键领域，并展示了能力建设活动、指标、成果和行为体的实例。

7. 能力建设行动计划与卡塔赫纳议定书执行计划的目标相一致。这些目标代表了缔约方普遍希望取得的成就。为每一项长期目标和关键能力建设领域提供了能力建设活动、指标、成果和行为体的实例。

8. 关键的能力建设领域与执行计划的每个长期目标相关。关键的能力建设领域与执行计划的目标相一致，包括建议开展能力建设活动的领域。

9. 行动计划还列出一些能力建设活动的例子，编制这些例子时考虑到了《有效执行卡塔赫纳议定书的能力建设框架和行动计划》(2012-2020年)和关于公众意识、教育和参与工作方案等文件中所载的具有持续意义的能力建设活动。13这些能力建设活动旨在支持卡塔赫纳议定书的成功执行。活动可能有助于产生一项或几项成果。

10. 能力建设行动计划中概述的关键领域和能力建设活动并非硬性规定，也不是包罗万象。关键的能力建设领域是可能需要所涉能力的建议性领域，可以根据各国具体情况和需要，将其作为采取能力建设干预措施的重点。每个国家都应该根据本国的实际情况和需要调整活动，因此，能力建设活动只是一些例证，并不是一份包罗万象的清单。此外，从以前的能力建设活动中吸取的经验教训可以帮助确定每个国家最适合开展的活动。人们认识到，能力建设活动的设计和实施应该最终取决于国家和区域需求和具体情况，同时酌情考虑到能力建设长期战略框架所提供的战略指导。

11. [行动计划还提供了一套指标，用于衡量活动的成功与否和/或活动对成果的贡献。它们旨在简单、可衡量和与成果相关。每个指标涉及一项活动和/或成果。]

12. [行动计划还确定了行动体，这是一份参与活动(包括供资)的行动体以及作为活动对象的目标群体/受众的非详尽的指示性清单。]

13. 关于在能力建设行动计划范围内开展的能力建设活动或开发的能力建设资源或材料的信息应通过生物安全信息交换所共享。

能力建设提供者和目标受众

14. 可以在各级开展能力建设活动，包括在国家、区域和全球一级开展。

15. 一系列行为体均可参与协助开展能力建设活动，包括政府、研究组织、非政府组织、私营部门和秘书处。确定这方面的行为体在很大程度上取决于具体国家的情况、需求和优先事项。

16. 同样，具体的能力建设活动可以使一系列目标受众受益，这取决于具体国家的情况、需求和优先事项。受众可能包括决策者、行政当局、实验室技术人员和海关官员等。

17. 在能力建设领域内或根据能力建设行动计划中举例说明的活动设计能力建设干预措施时，应确定行为体和目标受众。正如执行计划和能力建设行动计划在“扶持性环境”下的目标中所规定的那样，进行合作与协作以及提供充足的资源是开展能力建设活动，支持执行议定书的先决条件。

18. 作为议定书缔约方会议的缔约方大会于2010年通过了《关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》(第BS-V/11号决定)。同样在2010年通过的议定书战略计划包括了与赔偿责任和补救以及《补充议定书》有关的内容。 补充议定书于2018年3月5日生效。

19. 下面的附录列入了一个关于补充议定书的组成部分。列入关于补充议定书的组成部分是为了支持执行卡塔赫纳议定书的能力建设，有助于补充议定书的有效实施，同时也认识到这两项议定书是相互独立的法律文书，其中产生的义务仅对各自的缔约方具有约束力。

## 四. 评价与审查

20. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会应对执行计划和能力建设行动计划进行中期评价，并可决定进行最后评价。这些评价可利用缔约方在各自国家报告中提供的信息、关于能力建设活动的信息、生物安全信息交换所中的信息及其他信息。可利用这些信息评估执行计划所列各项行动目标的落实程度，包括通过能力建设活动落实的程度。

21. 将使用对卡塔赫纳议定书的成效进行的第四次评价和审查以及对卡塔赫纳议定书战略计划进行的最终评价所取得的结果确立一个基准，用于衡量实现执行计划和能力建设行动计划各项长期目标的进展情况。

## 五 . 优先事项和方案规划

22. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会可定期确定优先事项，用以计划和规划将在能力建设执行计划所涉期间内开展的工作。这可能导致需要对能力建设行动计划作出调整。

23. 作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会在决定优先事项和方案规划时不妨考虑到生物安全和生物技术领域的最新事态和进展。能力建设行动计划在这方面采取的方法是，凡通过新技术开发的生物体均构成议定书所定义的“改性活生物体”，计划中涉及了这些生物体。

## 六. 资源

24. [根据议定书第22条和第28条]。议定书的成功执行在很大程度上取决于能否获得足够的人力、技术和财政资源以及有效的合作。能力建设行动计划旨在向缔约方提供这方面的支持，特别是在与创建扶持性环境有关的长期目标下提供支持。

## 七. 秘书处的作用

25. 虽然能力建设行动计划的对象是缔约方和其他利益攸关方，但生物多样性公约秘书处将在作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会的指导下，根据卡塔赫纳议定书第31条和《生物多样性公约》第24条支持缔约方作出努力。这种支持包括管理和维护生物安全信息交换所，并按照作为议定书缔约方会议的公约缔约方大会的要求开展各种活动，包括能力建设活动。

附录

| **能力建设行动计划** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **长期目标** | **关键能力建设 领域** | **能力建设活动** | **指标** | **成果** | **[行为体]** |
| (希望取得的成就) | (可能需要能力建设的关键领域) | (建议在关键的能力建设领域内开展的能力建设活动的例子) | (衡量是否开展活行) | (通过实现长期目标而产生的影响) | [(参与活动的行为体/目标群体)] |
| 1. **执行领域** | | | | | |
| **A.1. 缔约方建立了有效的国家生物安全框架** | (1) 制定和实施法律、行政和其他措施来执行议定书；  (2) 加强国家主管部门的能力 | ㈠ 提供关于为执行议定书而制定和实施法律、行政和其他措施的培训； ㈡ 对国家主管部门的人员进行生物安全监管系统的行政管理培训。 | (a) 在制定和实施法律、行政和其他措施以实施议定书方面有培训需求的缔约方成功开展了充分的培训活动的百分比；  (b) 有足够和训练有素的工作人员来管理国家生物安全系统的缔约方百分比。 | 切实有效的国家生物安全框架使主管部门、国家协调人和联络点能够接收所有缔约方根据第17条送交的通知，从而切实高效地履行议定书所规定的义务 | [国家当局/  国家当局人员] |
| **A.2. 缔约方通过生物安全信息交换所改进了相关信息的提供和交流** | (1) 在生物安全信息交换所发布信息；  (2) 访问和使用生物安全信息交换所中的信息。 | ㈠ 在生物安全信息交换所迁移到新的平台之后开发、更新和维护互动的辅助工具；  ㈡ 提供有关使用生物安全信息交换所的培训。 | (a) 更新到新 生物安全信息交换所 平台功能的交互式支持工具的百分比；  (b) 使用 生物安全信息交换所 使用培训材料的用户数量；;  (c) 拥有有关 生物安全信息交换所 的相关和更新信息的缔约方百分比。 | 生物安全信息交换所帮助提供和交流与生物安全有关的信息，并使缔约方能够作出知情决定  将生物安全信息交换所作为生物安全相关信息的参考信息平台 | [国家当局/国家当局人员和其他利益攸关方 CBD秘书处] |
| **A.3. 缔约方及时提供有关议定书执行情况的全部信息** | (1) 建立和加强收集生物安全信息的国家协调系统；  (2) 编写国家报告。 | ㈠ 向有关国家主管部门提供为编写国家报告收集信息和管理数据的培训；  ㈡开发工具，用于协助缔约方编写和提交国家报告；  ㈢ [根据议定书第22条和第28条，]支持缔约方之间的合作，以协助资源不足的缔约方编写和提交其国家报告。 | (a) 确定其在国家报告方面的培训需求并向相关国家当局开展适当培训的缔约方百分比；  (b) 有援助需求并利用援助工具及时编写和提交报告的缔约方百分比；  (c) 需要支持并从合作活动中受益以协助其编写和提交国家报告的缔约方的百分比。 | 关于议定书执行情况的准确和及时的信息使作为议定书缔约方会议的缔约方大会能够确定优先事项，并确定需要在哪些地方提供支持 | [国家当局/国家当局人员和其他有关利益攸关方  CBD秘书处 |
| **A.4. 缔约方充分遵守议定书的各项要求。** | (1) 解决履约委员会指明的违约问题。 | ㈠ 支持有关缔约方开展履约行动计划中规定的活动，解决所指明的违约问题。 | (a) 经过成功执行合规行动计划达到完全合规的不合规缔约方的百分比。 | 有效的履约机制促进了议定书的执行 | [国家当局/国家当局人员  履约委员会] |
| **A.5. 缔约方对改性活生物体进行科学合理的风险评估，管理和控制所查明的风险，防止改性活生物体对生物多样性的保护和可持续利用产生不利影响** | (1) 进行科学合理的风险评估和审查评估结果；  (2) 规范、管理和控制所发现的风险；  (3) 利用风险评估和风险管理方面的基础设施和技术专门知识；  (4) 获得与风险评估和风险管理有关的科学数据；  (5) 各方有合格的工作人员进行逐案风险评估和风险管理。 | ㈠ 编制，或在必要更新，并分发风险评估和风险管理培训材料；  ㈡ 提供进行风险评估和审查评估结果的培训，包括关于使用参考文件以及收集和分析科学信息的培训；  ㈢ 帮助利用适当的风险评估和风险管理基础设施和专门知识；  ㈣ 提供培训，以供在与风险评估和风险管理有关的特定生态领域进行科学研究，审查和获取生物多样性数据；  ㈤ 与学术界和/或特定研究实体建立关系，以制定有关风险评估和风险管理的特定教育计划 | [(a) 根据需要更新其关于科学合理的风险评估和风险管理方面的培训材料的缔约方百分比；  (b) 就开展和审查风险评估提供充分培训的缔约方百分比；  (b 之二) 在逐案风险评估和风险管理方面拥有合格工作人员的缔约方百分比；  (c) 可以获得足够的基础设施和专门知识来评估和管理风险的缔约方百分比；  (d) 提供培训以开展与风险评估和风险管理相关的科学研究、审查和数据获取的缔约方百分比；  (e) 与学术界和/或特定研究实体建立关系以制定关于风险评估和风险管理的特定教育方案的缔约方百分比。] | 缔约方查明、评估并适当管理和控制改性活生物体对生物多样性构成的风险，同时考虑到对人类健康构成的风险  学术界和专业研究机构的更多参与加强了对风险评估和风险管理的科学支持 | [国家当局/国家当局人员  学术界和/或特定研究实体] |
| **A.6. 缔约方防止和解决改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移** | 根据议定书第17条，建立有效的国家制度，在出现无意中造成的越境转移时发出通知和采取适当应对措施；  (2)根据[国家立法][议定书第25条]制定有效的国内措施，以防止和解决非法越境转移问题。 | ㈠ 向有关的利益攸关方提供改性活生物体文件编制、取样、检测和识别培训；  ㈡ 提供关于根据议定书第25条预防和解决非法越境转移的国内措施的培训。 | [(a) 未发现的无意或非法越境转移案件数量；  (b)为防止和管理改性活生物体的无意和非法越境转移提供有效国内措施培训的缔约方百分比。] | 防止或尽量减少了改性活生物体的非法和无意中造成的越境转移 | [国家当局/国家当局的人员。  海关和边境官员] |
| **A.7. 缔约方采取措施履行议定书第18条规定的改性活生物体的处理、运输、包装和识别要求。** | (1) 建立功能性的国家处理、运输、包装和识别系统，包括与文件相关的系统。 | ㈠ 向相关国家主管部门提供有关验证与处理、运输、包装和识别改性活生物体有关的文件的培训。 | [(a) 配备人员能够核查改性活生物体货物随附文件的缔约方百分比；  (b) 获得与处理、运输和包装以及改性活生物体识别相关文件方面充分培训的缔约方百分比。] | 缔约方通过改性活生物体的适当处理、运输，包装和识别，能够安全管理改性活生物体的有意越境转移 | [国家当局，学术界/国家当局人员] |
| **A.8. 缔约方能够发现和识别改性活生物体** | (1) 必要时开发和获取用于改性活生物体采样、检测和识别的资源材料、程序和信息；  (2) 加强官员和实验室工作人员的采样、检测和鉴定能力；  (3) 获得用于检测和鉴定的技术基础设施，包括经认证的标准物质；  (4) 加强合作，包括通过实验室网络。 | ㈠ 传播和提供关于改性活生物体取样、检测和识别方法和规程的培训；  ㈡ 促进获得用于检测和识别改性活生物体的基础设施，包括经认可的实验室、经认证的参考材料和消耗品；  ㈢ 建立、加强和维护改性活生物体检测和鉴定实验室网络。 | [(a) 获得关于改性活生物体取样、检测和鉴定方法和规程的足够和充分培训的缔约方百分比；  (a之二) 拥有检测和识别改性活生物体的合格人员和技术的缔约方百分比；  (b) 能够充分利用基础设施对改性活生物体进行取样、检测和鉴定的缔约方百分比；  (c) 改性活生物体检测和鉴定实验室网络成员的缔约方百分比。] | 缔约方通过发现和识别改性活生物体，能够采取措施处理无意中造成的和非法的越境转移，并按照议定书执行处理、运输、包装和识别方面的要求  通过在实验室网络中共享信息和质量保证程序，可以促进准确、稳健和可靠的分析结果和有效的程序。 | [国家当局/国家当局人员  学术界、CBD秘书处支持的实验室网络] |
| **A.9. 缔约方如果做出选择，将根据议定书第26条，在作出关于改性活生物体进口的决策时把社会经济因素考虑在内，并在研究和信息交流方面开展合作** | (1) 加强根据第26条把社会经济因素考虑在内的能力；  (2) 编制和有机会利用关于社会经济考虑因素的资料。 | ㈠ 根据第26条向国家有关部门提供关于把社会经济因素考虑在内的培训；  ㈡ 必要时编写、更新和分发关于社会经济考虑因素的培训材料；  ㈢ 分享关于把社会经济因素考虑在内的经验和方法。  ㈣ 与具有相关专业知识的学术界[以及土著人民和当地社区[，铭记第 26 条中对土著人民和地方社区的特殊考虑]建立合作关系。] | [(a) 能够获得充分培训以考虑社会经济因素的缔约方国家主管当局的百分比；  (b) 制定、更新和传播关于社会经济因素的培训材料的数量；  (c) 分享其经验和考虑社会经济因素的方法的缔约方百分比；  (d) 与具有社会经济评价所需经验的学术界建立合作关系的缔约方百分比。 | 缔约方由于做出选择，在关于改性活生物体进口的决策中根据第26条考虑社会经济因素  缔约方就进行社会经济考量问题交流经验 | [国家当局/国家当局人员  学术界] |
| **B. 扶持性环境** | | | | | |
| **B.1. 缔约方参与能力建设活动** | (1) 对能力建设需求和优先事项进行自我评估；  (2) 支持能力建设活动；  (3) 获取能力建设材料；  (4) 合作开展能力建设活动。 | ㈠ 对能力建设需求和优先事项进行一次自我评估；  ㈡ 为能力建设活动，包括为本能力建设行动计划中概述的活动提供技术、财政或其他支持；  ㈢ 编制和散发能力建设材料和活动成果，包括用当地语言编制和散发；  ㈣ 在国家、双边、区域和多边一级与相关领域的伙伴和利益攸关方合作，开展能力建设活动。 | [(a) 确定了自己的能力建设需求和优先事项的缔约方所占百分比；  (b) 为能力建设活动提供技术、财务或其他支持的缔约方所在百分比；  (c) 已经编写和传播能力建设材料和活动成果，包括以当地语文编写和传播的缔约方所占百分比；  (d) 在开展能力建设活动中与相关部门和利益攸关方伙伴建立国家、双边、区域和多边伙伴关系的缔约方所占百分比。] | 缔约方具备执行议定书的必要能力  [缔约方有能力确定其能力建设需求，并[根据议定书第22条和第28条]确认和采取适当行动解决这些需求。] | [国家当局、学术界/国家当局人员  CBD秘书处  全环基金、其他国际供资组织、绿色基金] |
| **B.2. 缔约方[根据议定书第28条][从所有来源]调动了足够的资源来支持议定书的执行**] | (1) 建立国家生物安全预算分配机制；  (2) 在国家一级与主管部门、供资机构和捐助者进行协调；  (3) 通过与包括私营部门在内的其他缔约方和捐助方的合作以及通过国际合作方案获得额外资源。 | ㈠ [建立机制，利用][在国家一级提高认识，必须]在国家预算中编列充足资源，以开展执行议定书所需的活动；  ㈡ 在国家一级建立/加强主管当局、供资机构和其他捐助者之间的协调；  ㈢ 建立/加强捐助缔约方和其他捐助方、发展中国家缔约方和经济转型缔约方之间的合作，以确保充分执行议定书。 | [(a) 从国家预算中拨出充足资源开展执行议定书所需活动的缔约方所占百分比；  (b) 加强主管部门、供资机构和其他捐助方之间充分协调的缔约方所占百分比；  (c) 加强捐助缔约方和其他捐助方、发展中国家缔约方和经济转型缔约方之间充分合作以确保充分执行议定书的缔约方所占百分比；  (d) 向其他缔约方捐助资源以加强其执行议定书能力的缔约方所占百分比。] | 资源充足，议定书得以全面执行  [根据议定书第28条]调动了公共和私营资源，为所需的行动提供定期和持续的支持。 | [国家当局/公共和私营部门，包括银行、基金、公司、投资者和全球环境基金] |
| **B.3. 缔约方根据议定书第23条促进和协助开展改性活生物体的安全转移、处理和使用方面的公众宣传、教育和参与** | (1) 建立促进公众宣传、教育和参与的国家制度；  (2) 编制和散发关于公众宣传、教育和参与的资料和培训材料；  (3) 提供生物安全教育；  (4) 加强参与决策的机制；  (5) 制定公众宣传方案。 | ㈠ [酌情]编制和散发关于公众宣传、教育和参与的能力建设材料；  ㈡ [酌情]编制或更新生物安全教育方案和加强体制能力；  ㈢ 将生物安全纳入相关的教育课程；  ㈣ 建立学术交流和研究金方案，包括现代生物技术和生物安全研究金方案；  ㈤ 根据国家法律和法规提供参与决策的培训，包括关于建立机制，向公众说明参与方式的培训；  ㈥ 提供关于制定和执行生物安全公众宣传方案的培训；  ㈦ 提供生物安全传播培训。 | [(a) 为协助开展和促进生物安全方面的公众宣传、教育和参与获取资料的缔约方所占百分比；  (b) 将生物安全纳入有关教育和培训方案的主流的缔约方所占百分比；  (c) 建立了机制，用以协助和促进改性活生物体决策中的公众参与的缔约方所占百分比；  (d) 向公众说明可通过何种方式参与决策的缔约方所占百分比；  (e) 在决策过程中征求公众意见的缔约方所占百分比；  (f) 公布所做决策的缔约方所占百分比；  (g) 公开说明公众可通过何种方法利用生物安全信息交换所的缔约方所占百分比。] | 缔约方通过公众宣传、教育和参与确保向公众适当说明改性活生物体的安全转移、处理和使用，使公众参与有关改性活生物体的安全转移、处理和使用的决策 | [国家当局、国际机构/公众  CBD秘书处] |
| **B.4. 缔约方加强国家、区域和国际各级关于生物安全问题的合作与协调** | (1) 缔约方之间和缔约方内部的合作；  (2) 土著人民和地方社区以及有关领域的利益攸关方的参与；  (3) 将生物安全纳入部门和跨部门立法、政策和计划的主流。 | ㈠ 组织各种活动，促进双边、次区域和区域各级的科技合作和信息共享；  ㈡ 组织联合活动，使土著人民和地方社区以及不同领域的有关利益攸关方进行参与。 | [(a) 在双边、次区域和区域各级组织适当活动促进科技合作及信息分享的缔约方所占百分比；  (b) 组织有土著人民和地方社区以及不同部门相关利益攸关方参与的适当联合活动的缔约方所占百分比。] | 通过国家、区域和国际各级合作以及利益攸关方的参与，缔约方执行议定书的效率得到提高  政府和相关利益攸关方提高了对生物安全重要性的认识 | [缔约方、国家当局、土著人民、地方社区、其他利益攸关方/公众] |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* CBD/SBI/3/1。 [↑](#footnote-ref-2)
2. 第[BS-V/16](http://bch.cbd.int/protocol/decisions/decision.shtml?decisionID=12329)决定。 [↑](#footnote-ref-3)
3. 第[BS-VI/3](http://bch.cbd.int/protocol/decisions/?decisionID=13236)号决定，附件一。 [↑](#footnote-ref-4)
4. SBI/3/3/Add.1。 [↑](#footnote-ref-5)