



生物多样性公约

Distr.: General
2 July 2025
Chinese
Original: English

科学、技术和工艺咨询附属机构
第二十七次会议
2025 年 10 月 20 日至 24 日，巴拿马城
临时议程*项目 8
外来入侵物种

关于外来入侵物种问题闭会期间活动的进展报告

秘书处的说明

一. 导言

1. 编写本说明是为了报告生物多样性公约秘书处根据缔约方大会关于外来入侵物种的第 16/18 号决定开展活动的结果。本文件涵盖秘书处根据该决定第 10 段的要求开展的活动，包括通过机构间外来入侵物种问题联络小组进一步加强相关组织之间的协作，举办不限成员名额在线论坛以促进信息和经验交流，以及向科学、技术和工艺咨询附属机构报告各项活动的进展情况。
2. 本说明介绍了相关组织通过联络小组进行协作的情况（第一节）、外来入侵物种问题不限成员名额在线论坛审议情况综述（第二节）以及提交缔约方大会供附属机构审议的决定草案（第三节）。

二. 通过机构间外来入侵物种问题联络小组在相关组织之间进行协作

3. 联络小组第十四次会议于 2025 年 4 月 29 日和 30 日在巴黎世界动物卫生组织举行。25 名与会者出席了会议。会议议程和报告可在秘书处网站上查阅¹。
4. 联络小组第十四次会议特别讨论了第 16/18 号决定第 10(a)分段向执行秘书提出的要求，即通过联络小组进一步加强相关组织之间的协作，以支持落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 6，具体做法包括：
 - (a) 继续评估各缔约方特别是发展中国家落实行动目标 6 的现有能力以及科学、技术和工艺需求；

* CBD/SBSTTA/27/1。

¹ 见 www.cbd.int/meetings/IAS-LG-14。

(b) 分享小组成员汲取的经验教训，这些经验教训可能有助于根据《公约》开展与外来入侵物种有关的工作；

(c) 根据需要制定能力建设活动和指导意见，填补上述需求评估查明的空白；

(d) 促进国际协作，实现在土著人民和地方社区的参与下管理外来入侵物种；

(e) 加强与相关行业，例如旅游和贸易业以及全球生物多样性信息机构的协作，改善获取外来入侵物种数据和信息的机会。

5. 联络小组进行了一系列专题讨论，包括支持落实《框架》行动目标 6 的信息的获取和提供；在土著人民和地方社区参与下对外来入侵物种的管理；以及协作的机会，包括为解决旅游和贸易部门的外来入侵物种问题进行协作。

6. 联络小组成员在讨论中得出的一些结论如下：

(a) 必须采用综合协作办法，汇集多个部门的力量，共同应对外来入侵物种带来的挑战，同时注意到外来入侵物种的影响超出了生物多样性的范围，因此需要各部门的承诺和支持；

(b) 加强与土著人民和地方社区的关系和知识交流可以增进对生物入侵的了解和提高管理工作的成效；

(c) 有一些成功管理生物入侵的范例值得分享，以展示解决外来入侵物种问题的可行方案（如在岛屿上成功根除外来入侵物种）；

(d) “同一健康”方法为进一步协作以更有效地解决外来入侵物种问题提供了合适的框架；

(e) 关于外来入侵物种的现有战略、文件和信息与实际执行之间存在差距；

(f) 关于外来入侵物种影响的标准化数据对于落实《框架》行动目标 6 的内容所需各项行动的优先排序十分重要；

(g) 使用新兴技术（如环境 DNA 分析）的长期监测方案对于收集数据促使缔约方采取行动至关重要；

(h) 使用现有标准（如达尔文核心标准或生态清单洪堡扩展标准）和分类计划²，以提高信息的可获取性和促进数据共享，包括跨部门以及数据提供者和数据库操作者之间的数据共享，这一点非常重要；

(i) 《生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台外来入侵物种及其控制专题评估报告》中确定的 3,500 种已知外来入侵物种的影响、传入途径、发生情况、管理措施和管理成效的可获取最新数据，对于支持实现《框架》行动目标 6 的行动至关重要；

(j) 用于支持预防、及早发现、遏制和控制外来入侵物种的信息应公开，遵循 FAIR 原则³，并尽可能以各种语言和格式提供；

² 例如，见 [UNEP/CBD/SBSTTA/18/9/Ad.1](#)，表 1、《IUCN EICAT 分类和标准：外来类群环境影响分类》、《生境分类计划》和《全球生态系统类型学》。

³ 可查找、可访问、可互操作和可重复使用。

(k) 正如外来入侵物种及其控制专题评估所强调的那样，有必要解决某些地区在分类学方面的空白和信息缺失问题；

(l) 提供全球统一的外来入侵物种分类数据和信息服务和数据集可能会带来益处；

(m) 前景扫描和预测建模是为预防行动提供信息的有用工具；

(n) 外来入侵物种管理行动的有效性和成本信息基本上无法获取，尽管这些信息对于开展风险管理，优先采取预防、快速反应和长期控制措施十分重要。

7. 联络小组还确定了可以从国际层面的工作与协作中受益的领域，包括：

(a) 探讨能够实现及早发现和快速反应的战略，如可能利用人工智能和自动化来支持数据调动，以缩短发现外来入侵物种与获得信息之间的时间差；

(b) 探讨在全球层面支持及早发现和快速反应工作的战略和举措，包括通过潜在的全球快速反应基金；

(c) 探讨修改国际贸易中高风险外来入侵物种或物种群统一系统代码⁴的可能性，以支持海关当局识别受管制的外来入侵物种；

(d) 探讨使用《生物物种名录》⁵为《框架》提供生物分类服务。

8. 除上述信息外，秘书处还与联络小组协作编写关于外来入侵物种的宣传材料、一份概述如何更好地获取关于外来入侵物种的数据和信息的文件⁶以及能力建设活动。

三. 外来入侵物种问题不限成员名额在线论坛讨论综述

9. 在第 16/18 号决定第 10(b)分段中，缔约方大会请执行秘书举办不限成员名额在线论坛，以促进以下方面的信息和经验交流：

(a) 缔约方和利益攸关方为落实《框架》行动目标 6 特别是促进国际和区域合作所开展的工作，包括在预防、管理、控制和根除外来入侵物种方面使用的工具和机制、面临的挑战和最佳做法；

(b) 可以用来促进共同应对生物入侵以及外来入侵物种的威胁和影响的方法，以及如何将这些单独的方法纳入“同一健康”方法。

10. 外来入侵物种问题不限成员名额在线论坛于 2025 年 4 月举行。根据第 2025-021 号和第 2025-36 号通知提名的 47 个缔约方和 17 个组织的代表出席了论坛。论坛由 Rachel Arie-Jouglaud（加拿大）和 Paulina Stowhas Salinas（智利）共同主持。论坛报告作为资料文件 [CBD/SBSTTA/27/INF/2](#) 提供，完整的讨论主题可在线查阅⁷。

11. 下文概述了在线论坛的讨论情况。需要注意的是，概述并不反映单独提出的每一个问题或达成的共识，而是综合了各方表达的观点。

⁴ 见 www.trade.gov/harmonized-system-hs-codes。

⁵ 见 www.catalogueoflife.org/。

⁶ 见 CBD/SBSTTA/27/INF/3。

⁷ www.cbd.int/invasive/current/forum2025。

A. 讨论在预防、管理、控制和根除外来入侵物种方面使用的工具和机制、面临的挑战和最佳做法，以落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 6，特别是促进国际和区域合作

12. 在第一个专题下，与会者分享了关于在其国家生物多样性战略和行动计划中考虑外来入侵物种的情况，以及为支持落实《框架》行动目标 6 而使用的工具和机制以及制定的政策。

13. 关于治理机制，与会者强调了外来入侵物种对生物多样性丧失的重大影响，以及全球、区域和地方治理框架的重要性，包括通过《生物多样性公约》、国际海事组织和《国际植物保护公约》等实体和文书的参与。

14. 关于国家一级的行动，与会者指出，虽然国家生物多样性战略和行动计划及政策经常考虑到外来入侵物种，但连贯一致的实施和监管执行仍然举步维艰。与会者还指出，治理碎片化、执法限制、协调不足和公众意识低下是主要障碍。与会者强调了区域合作和跨部门协作在有效管理外来入侵物种方面的作用，以及社区参与的重要性，特别是土著人民和地方社区的参与，并强调了获取全面信息的必要性。

15. 与会者重点讨论了管理外来入侵物种的最佳做法，包括联合行动计划、部际协调和跨境监测。他们还讨论了管理中使用的各种工具，如规划战略、监督系统、控制方法和人工智能、环境 DNA 分析和卫星图像等新兴技术。与会者还讨论了数据库的作用，并指出全球入侵物种数据库和《全球引进和入侵物种登记册》等数据库在这方面发挥了关键作用，但他们也建议查阅多种信息来源，以确保准确性。

16. 与会者还指出，缺乏信息共享的国际标准和长期专项资金流阻碍了外来入侵物种的有效管理。全球环境基金等机制提供的资金支持虽然必要，但如果没有长期的资金承诺，这种支持是不够的。

17. 最后，针对解决外来入侵物种问题的迫切需要，与会者确定了一系列关键优先事项。他们指出，许多优先事项可在国家层面解决，或通过《生物多样性公约》下的进一步工作提供支持，例如在以下领域提出指导意见、建议或技术咨询：

- (a) 加强研究、科技合作和地区协调；
- (b) 评估和更新现有法律框架；
- (c) 增进地方当局的理解和支持；
- (d) 改善获取管理海洋外来入侵物种和再入侵的信息和战略的渠道；
- (e) 提供关于成本效益分析工具指南和根据生态和经济风险确定外来入侵物种优先次序方面的培训；
- (f) 为预警系统提供技术援助，为基于人工智能的检测和监控工具提供培训，包括实时分布跟踪；
- (g) 建立外来入侵物种区域数据共享平台和国际数据库，以共享和管理信息；
- (h) 支持以社区为基础的控制模式，将外来入侵物种管理纳入当地生计战略；
- (i) 鼓励专业人员和公民科学家更广泛地参与；
- (j) 提供物种识别指导，特别是针对与本地物种相似的入侵物种；

- (k) 解决机械和化学控制措施成本高昂的问题；
- (l) 管理某些控制方法（如化学控制）造成的非目标影响；
- (m) 创建和更新国家外来入侵物种清单，改进基线数据；
- (n) 促进集装箱通道管理方面的信息和技术交流；
- (o) 提供以外来入侵物种为重点的科学、技术和工艺咨询。

B. 讨论关于可以采取哪些方法促进共同应对生物入侵以及外来入侵物种的威胁和影响方面的信息和经验，以及如何将这些单独的方法纳入“同一健康”方法

18. 在第二个专题下，与会者交流了关于使用综合方法应对生物入侵的信息、改进协作的想法、如何使用综合方法应对外来入侵物种的实例，以及作为国家和区域层面的一个跨领域问题应对外来入侵物种所面临的挑战。

19. 与会者分享了各种实例，阐述综合协作方法如何能够改善外来入侵物种的管理。这些例子包括使国家政策与国际框架保持一致以确保一致性，通过立法明确界定角色和责任，以及建立多部门工作队和协调机构以促进协作。与会者强调，全政府和全社会方法对于广泛参与至关重要，同样，建立公私伙伴关系以调动资源和让私营部门参与也至关重要。综合国家规划被视为分担责任和协调行动的重要工具，而科技合作则有助于加强知识共享和资源利用。有利的环境被认为是支持这些战略的关键，而提高认识运动被认为是利益攸关方参与的基础。与会者还强调向决策者宣传“同一健康”等综合方法的价值至关重要。

20. 与会者认为，国家外来入侵物种战略和行动计划以及国家生物多样性战略和行动计划是有益的机制，有助于制定跨部门的共同目标，确定相关行为体，并将外来入侵物种管理纳入教育、土地和海洋利用规划、基础设施、贸易和公共卫生等更广泛的政策领域。此外，他们还提到实操规则和准则是促进“同一健康”方法和为利益攸关方提供可行指导的宝贵工具。

21. 为充分发挥协作方法的潜力，与会者强调，有效的法律框架、充分的管理能力、对研究和监测的投资、提高认识运动以及在各部门之间公平分配运营成本，这些都至关重要。然而，合作方法的实施仍然面临持续挑战，如政府机构间任务重叠且分散，对各部门可发挥的作用认识有限，地方一级资源和能力不足以及人员流动，这些都损害了机构的连续性。

22. 与会者还指出，卫生和旅游等传统上与外来入侵物种没有直接关联的部门参与度有限，这给制定更广泛的战略带来了挑战。与会者还认识到，虽然“同一健康”方法可能有助于外来入侵物种的管理，但尚未完全纳入解决这一问题的国家战略。最后，他们指出，由于对外来入侵物种在人畜共患疾病蔓延事件中的潜在作用认识有限，导致研究不足，风险监测系统不完善，无法应对外来入侵物种对人类、动物和环境健康构成的威胁。

四. 建议

23. 附属机构不妨建议缔约方大会第十七届会议通过一项内容大致如下的决定：

缔约方大会，

回顾其 2024 年 11 月 1 日第 [16/18](#) 号决定，其中认识到迫切需要执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹，特别是其行动目标 6，并认识到增强信息和执行手段的可得性和可及性以及弥补生物入侵方面的重大知识差距，特别是在发展中国家，将带来更加有力和有效的政策工具和管理行动，

又回顾为应对外来入侵物种带来的挑战，缔约方大会在 2014 年 10 月 10 日第 [XII/17](#) 号决定、2018 年 11 月 29 日第 [14/11](#) 号决定、2022 年 12 月 19 日第 [15/27](#) 号决定和第 [16/18](#) 号决定中强调了跨部门协调与协作的重要性，并在第 [16/18](#) 号决定中敦促缔约方支持实施“同一健康”方法，

1. **赞赏地注意到**生物多样性公约秘书处²在本闭会期间所做的工作，包括主办外来入侵物种问题不限成员名额在线论坛的讨论和召开机构间外来入侵物种问题联络小组第十四次会议；

2. 鼓励缔约方根据本国国情和优先事项，并酌情邀请其他国家政府、相关组织、土著人民和地方社区：

(a) 更好地收集和提供关于在其领土上发现的外来入侵物种的影响、传入途径、发生情况和管理措施的数据，以支持为实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》行动目标 6 所做的努力；

(b) 考虑采用综合协作方法，将相关部门汇聚在一起，共同应对外来入侵物种带来的挑战；

3. 请执行秘书在资源允许的情况下：

(a) 继续与机构间外来入侵物种问题联络小组合作，除其他外：(一) 就相关政府机构如何改进跨部门协作以应对外来入侵物种带来的挑战提供指导，包括通过使用综合方法；以及(二) 探讨能够及早发现和快速反应的战略，以支持数据调动，从而缩短发现外来入侵物种与获取信息之间的时间差；

(b) 继续改进《生物多样性公约》网站上的外来入侵物种门户网站³，为用户提供一站式服务，并支持落实《框架》行动目标 6；

(c) 将上述工作成果提交科学、技术和工艺咨询附属机构，供缔约方大会第十八届会议之前举行的一次会议审议。

¹ 第 15/4 号决定，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

³ www.cbd.int/invasive。