



生物多样性公约

Distr.
GENERAL
CBD/COP/DEC/15/11*
19 December 2022
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

生物多样性公约缔约方大会
第十五届会议 – 第二阶段会议
2022年12月7日至19日，加拿大蒙特利尔
议程项目9D

生物多样性公约缔约方大会通过的决定

15/11. 性别平等行动计划

缔约方大会，

回顾第XII/7号和第IX/24号决定，欢迎《公约》以往各版本性别平等行动计划，

认识到必须推进实现性别平等和增强妇女和女童权能的努力，以确保有效执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》¹，

又认识到妇女充分有效地参与和领导《公约》进程的所有方面，特别是国家和地方各级的政策和行动，对于实现长期生物多样性目标和与自然和谐共处的2050年愿景至关重要，

1. 通过本决定附件所载《性别平等行动计划》；
2. 敦促缔约方并邀请其他国家政府、次国家政府、城市和其他地方政府以及相关组织执行《性别平等行动计划》，支持和推进性别平等主流化，以性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；
3. 邀请联合国系统相关组织和其他国际组织和倡议，通过确定协同增效作用和借鉴相关进程的有关经验，支持以促进性别平等的方式协调一致执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；
4. 敦促缔约方并酌情邀请相关组织将《性别平等行动计划》纳入国家生物多样性战略和行动计划，并在制定国家指标时纳入性别平等指标，尽可能收集按性别、年龄和其他人口因素分列的数据和性别问题指标；
5. 邀请缔约方酌情将《性别平等行动计划》和其他相关多边环境协定或相关多边进程下制定的性别行动计划协同执行；

* 由于技术原因于2023年5月31日重发（更正第9段）。

¹ 第15/4决定，附件。

6. 鼓励缔约方在国家报告中提交信息，说明为执行《性别平等行动计划》所作的努力和采取的步骤，包括按性别分列的数据；

7. 又鼓励缔约方任命和支持一个国家性别平等和生物多样性联络点，负责生物多样性谈判、执行和监测；

8. 请执行秘书与缔约方、土著人民和地方社区、妇女和青年组织以及其他相关利益攸关方合作，促进外联和能力建设和发展活动，以期交流经验、良好做法和经验教训，支持执行《性别平等行动计划》；

9. 又请执行秘书，除其他外，根据上文第6段收到的信息，在相关伙伴支持下，对《性别平等行动计划》的执行情况进行中期审查，确定进展、经验教训和有待进一步开展的工作，供缔约方大会第十七届会议之前举行的一次执行问题附属机构会议审议；

10. 邀请全球环境基金和相关双边和多边供资组织为执行《性别平等行动计划》提供技术和财务支持以及能力建设和发展；

11. 鼓励缔约方增加本国出席《生物多样性公约》会议的代表团中妇女的代表性，以期实现性别平等，包括酌情向特别自愿信托基金（BZ）申请与会资助；

12. 邀请缔约方以及相关公共和私营实体提高生物多样性能力建设和发展、科技合作和技术转让、供资及其他执行手段的性别平等敏感度，以期加强力度支持妇女和女童的充分有效参与。

附件

性别平等行动计划（2023-2030年）

一. 目的

1. 《性别平等行动计划》的目的是支持和倡导以促进性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。《计划》还将支持采用促进性别平等的方法应用《框架》的执行机制。

二. 模式

2. 《性别平等行动计划》及其拟议预期成果、目标和行动的执行² 基于以下模式：

(a) 最大限度地发挥性别平等与遗传资源的保护、可持续利用以及公正公平分享其利用所产生惠益之间的协同作用，同时考虑到气候变化和海洋利用变化作为生物多样性丧失的驱动因素的后果。确认性别平等与关键环境问题之间的联系，《性别平等行动计划》的执行工作旨在将性别平等纳入主流以及促进最大程度地实现这些领域之间的协同作用，实现共同的目标和支持执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；

(b) 确保与《2030年可持续发展议程》的一致性和协调性。《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，将性别平等作为一个独立的长期目标和关键的跨领域构成部分，并强调各项目标和具体目标是不可分割的。《性别平等行动计划》旨在根据生物多样性议程补充和支持各项可持续发展目标的落实以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行；

(c) 在保护和可持续利用生物多样性以及公正公平分享利用遗传资源所产生的惠益方面，采用基于人权的方法推进性别平等，同时注意到联合国大会通过的第A/RES/76/300号决议，其中承认清洁、健康和可持续的环境是一项人权。国际人权文书和机制，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》及其设立的专家委员会，为采取促进性别平等的环境行动，造福人类和地球，提供了重要指导；

(d) 解决加剧所有妇女和女童性别不平等的交叉歧视。世界各地妇女和男子以及男童女童因族裔、社会地位、种姓、年龄、环境和其他因素而遭受不同形式、多方面和交叉性边缘化。认识到阻碍全社会包容性的结构性障碍和权力不平衡，《性别平等行动计划》的执行将采取跨部门方式，将妇女和女童的需求和利益放在优先地位，特别关注那些面临各种形式歧视的人。《性别平等行动计划》的执行工作还将设法确保男子和男孩的参与，从而确保采取协作和支持的方法，在保护和可持续利用生物多样性以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益方面实现性别平等；

(e) 确保土著人民和地方社区妇女和女童有意义的切实参与和赋能。土著妇女和女童以及地方社区妇女和女童全力投入生物多样性的保护和可持续利用，但在决策过程、获取和拥有包括土地在内的资源方面仍然面临歧视和边缘化。因此，建议《性别平等行动计划》的执行包括侧重赋能和支持土著人民和地方社区妇女和女童有意义、知情和切实的参与，以解决她们的权利、需求和利益，并承认和珍视她们的传统知识、创新、做法、技术以及文化和相关权利，以支持生物多样性的保护和可持续利用，公正公平地分享惠益。

² 这些模式是作为确保有效执行《性别平等行动计划》的措施提出的。由于《计划》旨在以促进性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，因此提出的模式也可被视为与《框架》的执行相关。

3. 《性别平等行动计划》包括一个重点，即支持土著人民和地方社区妇女和女童以及面临各种形式歧视的妇女和女童有效参与所有行动。因此，在预期成果、目标和行动中提到的“妇女和女童”应理解为包括所有妇女和女童，包括来自土著人民和地方社区以及面临各种形式歧视的妇女和女童。与土著人民和地方社区的妇女和女童进行的协商，应根据自由、事先和知情同意的原则进行。

三. 预期成果和目标

4. 《性别平等行动计划》包含三项预期成果，预期成果下列有一系列指示性目标和行动以及相关可交付成果和时间安排，如下表所示。《性别平等行动计划》的预期成果、目标和行动旨在以性别平等的方式支持实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的所有长期目标和行动目标，同时认识到有关生物多样性的有效行动需要社会所有成员的充分参与³。

5. 指示性行动的目的在于，通过旨在发展能力和知识、编制和应用指南和相关建议、促进参与、促进和加强供资等各种措施，指导实现计划各项目标的努力。提议将这些行动作为需要特别关注的领域，同时认识到可能需要采取其他行动，补充和进一步界定国家、次国家、区域和国际层面实现相关目标的努力。提出了可能的可交付成果和拟议时间安排，以指导不同行动的执行。

6. 制定性别平等行动计划的进程基于这样一种理解，即所有相关行为体在执行《公约》和支持性别平等主流化目标方面都可以发挥作用。对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《公约》的执行采取促进性别平等的方法需要一个参与和包容性的进程。因此，邀请缔约方以及次国家政府、城市和地方当局、国际和联合国系统实体、土著人民和地方社区、妇女团体、青年、私营部门和其他相关利益攸关方，支持有效执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括《性别平等行动计划》。

³ CBD/SBI/3/INF/41。

附件

性别平等行动计划：目标、行动、可交付成果、时间表和行为体

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
预期成果1: 所有人，特别是所有妇女和女孩，都有平等的机会和能力为《公约》的三项目标做出贡献				
1.1 增加所有妇女和女孩拥有和控制土地和自然资源的权利以及获取水的机会，以支持生物多样性的保护和可持续利用	1.1.1 汇编关于保护措施、可持续利用与所有妇女和女孩拥有和控制土地和自然资源的权利以及获取水的机会之间关系的基线数据和研究，并为国家一级行动编写指南	结合生物多样性的保护和可持续利用，向缔约方提供关于方面所有妇女和女孩拥有和控制土地和自然资源的权利以及获取水的机会的基线数据、研究和指导，供执行问题附属机构第四次会议使用	时间安排： 2024年	领导：秘书处、 相关组织 辅助：缔约方
	1.1.2 采取措施更新国家立法，使所有妇女和女孩能有平等机会拥有和控制生物资源以及土地和水	制定或更新规定妇女和男子有平等权利获得、拥有和控制土地和水的立法	时间安排： 2030年	领导：缔约方、 相关组织
	1.1.3 支持妇女组织和网络有平等的机会领导或参与涉及《公约》的三项目标的决策，包括涉及土地和水、土地保有权和产权改革政策的决策，特别是为此根据国家法律征求妇女的意见，并提供财政支持	包括妇女和女孩组织/网络有效参与的磋商；向妇女/女孩组织/网络提供财政和其他相关支持，以加强其能力	时间安排： 2030年	领导：缔约方、 相关组织
1.2 确保所有妇女和女孩平等获得资源、服务和技术，以支持她们参与生物多样性的治理、保护和可持续利用	1.2.1 对照基线开展参与性评估，确定性别差距和有效措施，以便能够平等获得与生物多样性的治理、保护和可持续利用相关的资源、服务和技术	通过会外活动和《公约》网页进行评估和汇编	时间安排： 2026年	领导：缔约方、 相关组织 辅助：秘书处

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
(包括金融服务、信贷、教育、培训和相关信息等)	1.2.2 采取针对性措施, 协助妇女平等获得金融服务和信贷, 并协助所有妇女和女孩平等获得有助于她们参与生物多样性的保护和可持续利用, 并公正和公平分享利用遗传资源所带来的惠益的教育、培训、信息以及其他相关资源、服务和技术	为协助妇女平等获得金融服务和信贷并协助所有妇女和女孩平等获得培训、信息和其他相关措施而制定或加强的举措/方案	时间安排: 2030年	领导: 缔约方、相关组织 辅助: 秘书处
	1.2.3 采取特别措施, 尊重、保护和维护土著人民和地方社区中的所有妇女和女孩的传统知识、创新和做法以及她们与生物多样性的保护和可持续利用有关的相应权利	就尊重、保护和维护土著人民和地方社区中的所有妇女和女孩的传统知识、创新和做法的特别措施进行的评估和个案研究	时间安排: 2030年	领导: 缔约方、土著人民和地方社区、相关组织、研究界、秘书处
1.3 在适用情况下确保通过性别平等的机会利用获取和惠益分享工具	1.3.1 开发、测试和推广相关方法, 将性别观点纳入获取和惠益分享工具的主流	向缔约方提供指导, 供其将性别平等纳入获取和惠益分享工具的主流	时间安排: 2026年	领导: 相关组织、研究界、秘书处 辅助: 缔约方
1.4 促进增强妇女权能, 确保基于生物多样性的供应链和部门中的创业机会, 以支持可持续管理和生产做法	1.4.1 对基于生物多样性的供应链和部门的性别角色进行评估, 以确定性别差距, 并利用这方面已有的评估成果	通过网络研讨会和会外活动分享评估和案例研究, 为决策提供信息	时间安排: 2026年	领导: 私营部门、缔约方、相关组织 辅助: 秘书处
	1.4.2 实施支持性干预措施, 推动增强支持可持续管理和生产做法、基于生物多样性的供应链和部门中的妇女权能和她们的创业机会	为妇女举办能力建设和发展讲习班和培训班, 侧重于她们在基于生物多样性的供应链和部门中的权能和创业机会	时间安排: 进行中	领导: 私营部门、缔约方、相关组织

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
1.5 查明并消除、预防和处理一切形式的性别歧视和暴力，特别是有关控制、拥有以及享有生物多样性的可持续利用和保护机会的歧视和暴力，包括保护妇女环境人权捍卫者和公园巡逻员	1.5.1 开发和部署数据、工具和战略，以了解和解决基于性别的暴力和生物多样性之间的联系，包括重点保护妇女环境人权捍卫者，支持生物多样性政策和方案拟订和执行	制作并向缔约方和利益攸关方提供有关基于性别的暴力与生物多样性之间联系的数据和（或）知识产品、运动、工具、网络研讨会	时间安排： 2026年	领导：相关组织、秘书处 辅助：缔约方
	1.5.2 采取有效措施，消除、预防和处理一切形式的性别歧视和暴力，特别是有关控制、拥有以及享有生物多样性的可持续利用和保护机会的歧视和暴力，包括保护妇女环境人权捍卫者和公园巡逻员	汇编和分享个案研究报告，说明如何采取措施，消除、预防和处理一切形式的性别歧视和暴力，特别是有关控制、拥有以及享有生物多样性的可持续利用和保护机会的歧视和暴力，包括保护妇女环境人权捍卫者和公园巡逻员	时间安排： 2026年	领导：缔约方、相关组织、研究界
预期成果2： 生物多样性政策、规划和方案决定平等地对待所有人，特别是所有妇女和女孩的观点、利益、需求和人权				
2.1 增加机会并加强妇女在与《公约》的三项目标有关的各级行动、参与和决策中有意义和切实的参与和领导作用	2.1.1 召开一次包括妇女环境人权捍卫者在内的专家组会议，制定旨在消除参与方面的性别差异，并使妇女发挥领导作用，参与涉及《公约》的三项目标的决策的指南和建议	专家组会议的报告和向缔约方和利益攸关方提供的建议	时间安排： 2024年	领导：秘书处、相关组织、缔约方
	2.1.2 运用指导和建议，确保妇女在各级与《公约》的三项目标相关的治理机构中的知情和切实参与以及平等的领导作用	关于妇女参与和领导生物多样性相关治理机构的数据/信息已纳入《生物多样性公约》国家报告	时间安排： 2026年	领导：缔约方、相关组织
2.2 增强妇女在《生物多样性公约》进程中有意义和切实的参与和领导作用，	2.2.1 支持妇女代表在领导、谈判和促进方面的能力发展，借助远程和面对面的方式，包括通过网络研讨会和会期培训	网络研讨会、会期培训、《生物多样性公约》性别平等之友小组代表的积极参与	时间安排： 2026年	领导：秘书处、相关组织

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
包括通过妇女团体和妇女代表的参与	2.2.2 确保《生物多样性公约》下所有咨询和专家机构都纳入性别平等专门知识	性别平等问题专家/妇女团体代表被纳入《生物多样性公约》下所有咨询和专家机构/会议	时间安排： 2026年	领导：秘书处
	2.2.3 开展评估，以确定措施，使妇女能够有意义、知情和切实参与关于第8(j)条的新工作方案，并分析将在该工作方案中处理的性别平等考虑因素	关于第8(j)条的新工作方案纳入使妇女能够有意义、知情和切实参与的措施以及性别平等考虑因素	时间安排： 2024年	领导：土著人民和地方社区、缔约方、相关组织 辅助：秘书处
2.3 将人权和性别平等考虑因素纳入国家生物多样性战略和行动计划	2.3.1 为各级政府和其他相关利益攸关方提供促进性别平等的发展、规划、执行、预算编制、监测、评价和报告国家生物多样性战略和行动计划的能力建设和发展机会	开展能力建设和发展举措，开发模板、指南和工具包	时间安排： 进行中 ⁴	领导：相关组织、缔约方、秘书处
	2.3.2 任命国家性别平等与生物多样性联络点，以支持知识交流、经验和最佳做法分享、同行学习、指导和辅导	提名国家性别平等与生物多样性联络点，开展学习活动，编写支持建议，并制定提高认识/分享知识的计划	时间安排： 2024年	领导：缔约方 辅助：秘书处、相关组织
	2.3.3 在各级制定和更新国家生物多样性战略和行动计划和相关生物多样性政策、计划和战略过程中，让所有相关利益攸关方，特别是妇女团体、性别平等机构和性别平等问题专家以及土著人民和地方社区参与进来	促进性别平等的国家生物多样性战略和行动计划	时间安排： 2026年	领导：缔约方、相关组织

⁴ 根据关于《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的监测框架的第 15/5 号决定。

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
预期成果3: 创造扶持性条件, 确保以注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》				
3.1 发展国家能力, 以编制和使用性别平等和生物多样性的数据, 包括相关的数据分类(例如性别、年龄、族裔和其他人口因素)	3.1.1 发展国家统计机构的知识 and 能力, 以确保系统收集按性别分列的生物多样性数据, 并制定和使用相关的针对性别的指标	开发培训工具并提供能力发展支持, 可提供按性别分列的数据	时间安排: 2026年	领导: 缔约方、相关组织
	3.1.2 分享样本指标、数据、最佳做法和相关指南, 以制定和监测按性别和其他人口因素以及按部门分列的数据	网络研讨会、会期研讨会, 编写强调最佳做法的报告	时间安排: 2026年	领导: 缔约方、秘书处、相关组织
3.2 加强执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的性别平等相关影响的证据基础、理解和分析, 以及所有妇女和女孩作为变革推动者在实现其目标和指标方面的作用, 包括来自土著人民和地方社区的所有妇女和女孩的传统知识的见解	3.2.1 就执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的性别差异影响以及所有妇女和女孩作为变革推动者的作用开展研究和分析, 收集和应用信息和数据, 包括按性别区分的传统知识	通过网络研讨会、《公约》机构会议的会外活动、社交媒体和《公约》性别平等网页分享信息材料、可用数据源/数据库、报告和汇编文件	时间安排: 2026年	领导: 缔约方、相关组织 辅助: 秘书处
3.3 支持妇女和女孩组织、网络、领导人和性别平等问题专家获取信息和公众参与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的资源配置、执行、监测和报告	3.3.1 组织能力建设和发展讲习班并编写准则, 以提高妇女和女孩组织、网络和性别平等问题专家的能力, 支持规划、执行和报告国家生物多样性战略和行动计划及相关活动, 包括将性别考虑因素纳入各级所有生物多样性的方案拟订	举办能力建设和发展讲习班, 编写准则 在《生物多样性公约》下国家报告中报告能力建设和发展举措以及妇女组织、网络和性别平等问题专家的参与情况	时间安排: 2026年 时间安排: 2030年	领导: 秘书处、相关组织 辅助: 缔约方 领导: 缔约方、相关组织 辅助: 秘书处

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
3.4 通过确定协同作用和借鉴相关联合国和国际进程的相关经验，确保协调一致地执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》	3.4.1 在联合国和国际进程的相关工具、信息和活动中促进性别平等与生物多样性的联系，并与里约各公约、联合国和国际性别平等伙伴开展联合活动	促进与联合国和国际进程的相关联系，开展联合活动，包括重大国际会议上的高级别活动	时间安排： 2030年	领导：秘书处、联合国和国际伙伴
	3.4.2 在妇女和女孩组织/网络、负责性别平等和环境的部委及其他机构、相关联络点和地方合作伙伴之间建立协调机制，以加强性别平等和生物多样性相关问题协调一致的方案拟订	建立国家一级的性别平等-生物多样性/环境工作组/协调机制，提供进展报告；会期研讨会/会外活动，交流经验并讨论差距、挑战	时间安排： 2026年	领导：缔约方、相关组织
3.5 确保《生物多样性公约》下国家报告和所提交文件中提供信息，说明《性别平等行动计划》的执行情况以及通过促进性别平等的方式执行2020年后全球生物多样性框架的情况	3.5.1 在妇女组织和网络以及性别平等问题专家参与下，确定和汇编促进性别平等的执行、监测和报告的最佳做法、经验教训和差距	在会期会议或会外活动中介绍并在《生物多样性公约》网站上分享最佳做法、经验教训和查明的差距	时间安排： 2026年	领导：缔约方、妇女团体/网络、相关组织、秘书处
	3.5.2 在报告《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》长期目标和行动目标的执行进展时，使用按性别分列的针对具体性别平等问题的指标和数据，并报告《性别平等行动计划》的执行进展	根据《生物多样性公约》提交的国家报告包括汇报关于《性别平等行动计划》的执行情况，并包括针对性别平等的指标和按性别分列的数据	时间安排： 2030年	领导：缔约方
	3.5.3 在现有国家报告机制中纳入关于妇女和女孩对保护和可持续利用生物多样性贡献的报告，以及关于将性别考虑因素纳入国家生物多样性战略和行动计划的主流的情况，包括其执行、预算编制和报告	根据《生物多样性公约》提交的国家报告包括报告妇女和女孩对保护和可持续利用生物多样性的贡献，以及将性别考虑因素纳入国家生物多样性战略和行动计划的主流的情况，包括其执行、预算编制和报告情况	时间安排： 2030年	领导：缔约方、相关组织

目标	指示性行动	可交付成果	拟议时间表	负责的行为体
3.6 分配足够的人力资源和财政资源用于支持基于权利的注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括跟踪监测和报告为性别平等举措分配资源的情况，并采用注重性别平等的预算编制方法	3.6.1 使人们更多地了解为提倡在生物多样性相关政策、计划、战略和行动当中采取注重性别平等的方法所提供的财政和技术支持，包括为协助基层妇女组织、土著人民和当地社区获得资金所采用的良好做法	网络研讨会、交流材料、会期研讨会	时间安排： 2024年、2026年	领导：秘书处、相关组织
	3.6.2 设立针对性的供资方案或预算项目，用以支持以注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《性别平等行动计划》	针对性的供资方案和预算项目	时间安排： 2026年	领导：缔约方、全球环境基金和其他相关组织