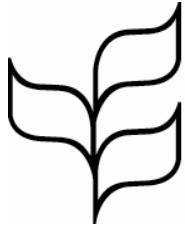




CBD



生物多样性公约

Distr.
GENERAL

UNEP/CBD/BS/COP-MOP/4/16
3 March 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

作为卡塔赫纳生物技术安全议定书缔约方会议的
生物多样性公约缔约方大会
第四次会议
2008年5月12至16日，波恩
临时议程*项目17

公众意识和参与

开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育
活动和参与的临时报告（第23条，第1（a）款）

执行秘书说明

一、 导言

1. 在第 BS-I/12 号决定通过的中期工作方案中，作为议定书缔约方会议的缔约方大会同意在其第二次会议期间审议“酌情与其他国家和国际机构开展合作的备选方法，从养护和可持续利用生物多样性出发，促进和推动关于改性活生物体的安全转移、处理和使用的公众意识、教育活动和参与，同时顾及对人类健康构成的风险（第23条第1（a）款）”。在第 BS-I/5 号决定的第17段中，议定书缔约方还欢迎执行秘书制定了《卡塔赫纳生物技术安全议定书》（2003-2005年）宣传战略促进人们更广泛地了解《议定书》，并促使各种各样的利益攸关方积极参与和支持执行《议定书》。

2. 议定书缔约方在其第二次会议中，通过了关于公众意识和参与的第 BS-II/13 号决定。在该决定的第12段中，请执行秘书继续促进关于《议定书》的公众意识和教育，包括《卡塔赫纳生物技术安全议定书》（2003-2005年）的宣传战略。在该决定的第13段中，议定书缔约方同意在其第五次会议上审议并审查执行《议定书》第23条第1（a）款取得的进

* UNEP/CBD/BS/COP-MOP/4/1。

/...

为尽可能减少秘书处工作的环境影响和致力于秘书长提出的“不影响气候的联合国”的倡议，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

展。

3. 为了促进审查第 23 条第 1 (a) 款实施的进展, 以及在第五次会议中酌情制定一项全面的关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与的工作方案, 请议定书缔约方审议第 23 条第 1 (a) 款目前的实施情况、在开展公众意识中所得到的经验教训, 以及中期的参与情况。他们还将审查与公众意识及教育活动和参与相关的能力需要和差距, 注意《议定书》的新宣传战略。

4. 该说明的第二部分利用第一份国家报告中的数据展示了关于《议定书》第 23 条实施情况, 以及制定和实施国家生物安全框架和生物安全信息交换中心的中期报告。第三部分突出说明了相关国际组织采取的一些有利于实施《议定书》第 23 条第 1 (a) 款的专门举措, 以及所获得的经验和教训。第四部分概括了缔约方和其他各国政府在实施第 23 条过程中所面临的挑战, 并探讨了建立一个明确的关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育和参与的工作方案的可能需要。第五部分简要回顾了执行秘书于 2003 年制定的《卡塔赫纳生物技术安全议定书》宣传战略的实施情况, 概括了经过修改的战略的主要要素, 供本次会议审议和指导。最后一部分给出了结论和建议, 包括公众意识和参与的一个可能决定中的要素。

二、公众意识和参与实施情况的中期报告

5. 自《议定书》通过以来, 缔约方、各国政府以及各组织已经采取了大量措施来实施《议定书》第 23 条第 1 (a) 款。根据生物安全信息交换中心能力建设项目数据库提供的信息显示, 自 2007 年 12 月 13 日以来, 134 个项目中有 66 个 (49%) 含有公众意识与教育活动和参与。开展的活动包括: 意识研讨会和讲习班、多媒体活动、传播意识资料、建立国家数据库、记者培训活动、生物安全教育以及培训方案和出版物。

6. 根据缔约方提交的第一份国家报告所示, 47% 的答复国报告已经在有限范围内促进和便利开展公众意识及教育活动和参与, 而 49% 的答复国在很大范围内促进和便利开展公众意识及教育活动和参与。

7. 一些发展中国家缔约方和经济转型缔约方报告他们已经在很大范围内促进和便利开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与。大部分国家 (73%) 报告说在有限范围内进行这项工作; 一些国家 (26%) 报告在很大范围内进行这项工作; 少数国家报告他们还未这样做。

8. 缔约方和其他各国政府已经开展了大范围活动实施第 23 条第 1 (a) 款。关于公众意识, 大量国家报告说组织意识研讨会和讲习班, 传播意识资料如时事通讯。一些国家 (18%), 主要是发展中国家说明他们正在使用广播和电视方案, 提高对《议定书》的了解。许多国家 (46%), 大部分是发达国家, 也指出他们建立了网站和在线数据库, 如注册到转基因生物体以便利公众获得生物安全信息。例如已经邀请记者采访政府官员、提交新闻稿件和发布新闻稿, 促进媒体的覆盖率。公众和媒体可以获得信息文件。

9. 关于公众教育问题, 许多国家 (44%) 报告为政府关于和其他利益相关方组织了生物安全培训讲习班和研讨会。这样做的目的不仅是教授利益相关方了解这些问题, 而且是要说明这些问题的重要性以及实施国家生物安全框架的需要。经常在全球环境基金和其他机构等供资的项目的援助下组织这些活动。各国在有限范围内还制定了教育资料, 如小册

/...

子、海报、音像材料和国家指南资料。在生物安全信息交换中心通过生物安全信息资源中心共享了这些活动。自 2005 年起，74 个缔约方、其他国家和相关国际机构公布了他们的资料和正在进行的公众意识与教育和参与方面措施的案例研究，包括主要成果、成功事例、最佳做法、吸取的教训以及第 BS-II/13 号决定建议的生物安全信息资源中心所经历的局限性。少数国家制定了生物安全课程供教育机构使用。

10. 关于公众参与生物安全问题，一些国家接受了利益相关方的意见和评论。公众参与常常包括公众辩论或邀请利益相关方参加会议；公众积极参与政策制定或决策有限。在拥有较少生物安全设施的国家中，非政府组织常常带头通知和调动公众参与生物安全。一些发展中国家和经济转型国家报告，他们已便利和促进开展公众参与，而大部分国家继续在一个有限范围进行这些工作。发达国家的情况则相反：大部分国家在一个永久的基础上便利和促进公众参与。包含在第一份国家报告和履行委员会第四次报告会议中的信息显示，答复国在关于改性活生物体的决策过程中咨询公众的工作有限，同时按照其各自法律法规使公众获得决定结果方面的工作也是有限的。许多国家建立了国家协调委员会，使大范围利益相关方参与生物安全问题的主要决策。一些国家还将公众参与纳入到了国家生物安全法之中。

11. 许多国家（53%）报告说，他们已经同其他国家和国际组织在有限范围内展开了合作，促进开展公众意识和参与。大量国家（31%）已经在很大范围同其他国家开展合作，其中许多国家属于欧洲联盟，他们已经建立了国家生物安全法规。总体上，50%的发达国家在很大范围和有限范围内同其他国家和国际机构开展了合作。相比之下，约 10%的发展中国家说明他们在很大范围内同其他国家和国际机构开展了合作，许多国家（60%）在有限范围内开展了合作，约 30%的国家尚未开展合作。

12. 以上审查清晰地表明，各国实施第 23 条第 1 (a) 款的水平各不相同，同时还表明需要展开更多协商一致的努力来实施《议定书》的第 23 条。谨提议缔约方会议注意上述临时情况，并提醒缔约方、其他各国政府和相关组织向执行秘书和生物安全信息交换中心提交正在进行的公众意识与教育活动和参与报告，以便利在缔约方第五次会议上审查实施《议定书》第 23 条第 1 (a) 款的实施进度。

三、有利于实施公众意识和参与的全球举措

13. 在第 II/13 号决定的第 7 和 11 段中，议定书缔约方请缔约方、其他国家政府和有关国际机构开展举措并最大程度地利用各种合作机会支持《议定书》第 23 条的实施。国际组织开展了各种举措，缔约方可以用来寻求支持或通过这举措开展合作。这些举措包括：全球环境基金资助的生物安全项目、《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国工业发展组织（工发组织）和其他国际组织开展的举措。

A. 全球环境基金资助的生物安全项目

14. 全球环境基金资助的大部分生物安全项目为《议定书》第 23 条的实施做出了贡献。尤其是，通过环境署 - 全球环境基金关于制定和实施国家生物安全框架的项目，各国可以获得资源，促进公众意识和参与，制定公众信息和公众参与机制并将其作为国家生物安全

框架的组成部分。环境署 - 全球环境基金生物安全机构在 2006 年 12 月编制了环境署 - 全球环境基金生物安全项目经验教训全面分析, 该分析显示公众意识和教育活动占项目总花费的约 20%。所有参与国家实施了广泛的公众意识和教育活动。在大部分参与国家中, 制定国家生物安全框架的过程提高了对生物安全重要性和发展生物技术潜力的意识。这些国家可以将生物安全纳入到他们的国家发展规划进程之中。同样, 收集和分析信息的过程也有助于突出生物安全作为一个可持续发展问题的重要性。但是, 少数国家还不能将生物安全问题纳入到其发展优先事项之中, 项目没有取得进展。

15. 各国根据其独特的社会、政治和经济形势以各种方式致力于《卡塔赫纳议定书》第 23 条的实施工作。在所有全球环境基金资助的项目中, 几乎所有参与国都组织了讲习班, 政府官员、议员、学术人员、特别兴趣小组和公众都有参加。此外, 许多国家通过媒体, 包括广播、电视和报纸文章提高公众的生物安全意识。超过 40 个国家还开发了国家生物安全网站和数据库, 同生物安全信息交换中心建立了链接。国家网站已经成为公众了解生物安全信息的一个普遍渠道。

16. 从全球环境基金资助的项目中吸取的一个主要教训是意识和教育是有效促进公众参与的先决条件。对从环境署 - 全球环境基金生物安全项目中获得的经验教训进行比较分析显示, 项目前期对意识和教育的重视有利于为未来利益相关方参与决策奠定基础。

17. 全球环境基金已经为促进公众的生物安全意识提供了巨大的支持。但是全球环境基金支助的 2006 年评估报告得出结论, 相对于国家一级的需要来说, 为开展公众意识活动提供的资助仍然偏低。在这一方面, 评估建议全球环境基金应该继续强调提高意识和公众参与问题。

18. 全球环境基金提供的资助是进一步实施第 23 条的关键起点。在全球环境基金的支持下, 超过 98 个国家已将公众意识体制、信息和公众参与纳入到了其国家生物安全框架草案之中, 并提议采取特别措施促进实施。但是还需要各方提供更多的支助, 以继续开展公众意识和教育活动。

B. 《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》

19. 《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》, 即《奥胡斯公约》是另一个有利于实施《卡塔赫纳议定书》第 23 条的重要进程。在 2005 年, 《公约》的缔约方会议在第 II/1 号决定中通过了《公约》的《阿拉木图修正》, 制定了公众参与转基因物质环境释放和投放市场决策的准确规定。¹在该决定中, 缔约方会议认识到需要同国际组织和各论坛, 尤其是《卡塔赫纳生物技术安全议定书》开展合作, 通过鼓励信息交流以及鼓励《公约》和《卡塔赫纳生物技术安全议定书》的秘书处进行进一步合作, 使协同作用达到最大化, 避免重复努力。到目前为止, 修正获得了保加利亚、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、欧洲联盟、立陶宛、卢森堡、摩尔多瓦共和国、西班牙和瑞典 10 个国家的批准。

20. 根据公约秘书处在 2007 年提交的第一份国家实施报告显示, 30 个缔约方中有 27 个已经开展了一些形式的转基因生物信息公众参与, 至少有 3 个缔约方已经实施了转基因生

¹/ 2008 年 6 月, 《奥胡斯公约》缔约方将审议批准、接受和核准《阿拉木图修正》及其实施的进展。

物公众意识及教育和参与法。一些缔约方充分利用 2003 年通过的《关于资料获取准则》和《关于转基因生物公众参与和诉诸法律》。在《奥胡斯公约》的背景下组织了大量关于转基因生物的公众意识及教育和参与活动。其中一项即将开展的主要活动是将于 2008 年 5 月 19 至 20 日在德国科隆举办关于取得信息、转基因生物公众参与和诉诸法律的国际研习班。奥胡斯公约秘书处还计划在《卡塔赫纳议定书》缔约方第四次会议中组织一次周边活动。

21. 《奥胡斯公约》为缔约方合作促进和便利开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与提供了一个重要的选择。《公约》的一些缔约方也是《卡塔赫纳议定书》的缔约方。根据生物多样性公约秘书处在第一次国家报告中的呈件所示，《卡塔赫纳议定书》的缔约方认为，执行《阿拉木图修正》、国家生物多样性框架和《卡塔赫纳议定书》第 23 条所采取的措施应该互补。应该鼓励《议定书》的缔约方进一步寻找机会同《奥胡斯公约》在国家一级展开合作。

C. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）的举措

22. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）的举措有利于促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育和参与，举措包括粮农组织网站“粮食及农业生物技术”和粮农组织粮食及农业生物技术电子论坛。网站（<http://www.fao.org/biotech/index.asp>）为公众提供了相关信息，包括正在进行的生物技术、生物安全以及现有出版物方面的最新新闻。2000 年 3 月建立的粮农组织生物技术电子论坛为交流生物技术和生物安全方面的观点和经验提供了一个平台。2005 年 2 月，论坛开展了题为“发展中国家公众参与转基因生物决策：如何有效地使农村人口参与进来”的在线会议。超过 500 人注册，公布了 116 条信息。粮农组织还支助了大量的生物安全项目，其中包括促进开展关于改性活生物体的公众意识及教育和参与活动。

D. 联合国工业发展组织（工发组织）的举措

23. 联合国工业发展组织（工发组织）支助了大量有利于促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育和参与的活动。这些活动包括生物安全信息网和咨询服务，监控和传播全球在生物技术管理问题和生物安全培训方面取得的发展。工发组织还制作和传播了生物技术和生物安全方面的出版物和最新信息。此外，工发组织正在支助生物安全教育和培训，包括同全世界各大学和组织合作开展生物安全远程学习课程。²

E. 其他组织的举措

24. 其他大量政府间和非政府组织也积极参与促进开展生物安全和生物技术的公众意识和参与。他们组织和实施了大范围活动，包括：讲习班和会议、公众调查、意识活动、在线信息传播网和传播资料出版物如最新的生物安全新闻和小册子。例如，第三世界网开展两项在线服务：生物安全信息服务和最新生物安全信息，以传播新闻和信息，通过直接向注册用户发送电子邮件的方式传播生物安全发展情况。除此之外，国际可持续发展研究所

^{2/} 该网络包括智利康塞普西翁大学、马来亚大学、比利时根特大学、意大利 Marche Polytechnic 大学和巴西宗座天主教大学。

的《地球谈判公告》也提供了一项重要服务，记录主要生物安全会议的措施以及向更多公众传播这些会议的成果。

四、 执行《议定书》第 23 条所面临的挑战以及 制定一项全球工作方案的需要

25. 尽管在国家和区域一级已经取得了进展，但是整体执行第 23 条第 1 (a) 款还面临着重要挑战。根据第一份国家报告中的信息所示，缔约方在执行第 23 条过程中面临着大量的挑战：大多数发展中国家缔约方和经济转型缔约方缺乏财政资源和技术能力，无法促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动。一些国家发现很难确定和系统地调动资源来实施公众意识及教育和参与活动。2006 年全球环境基金支助生物多样性评估也得出结论说，相对于国家一级所表达的需求来说，公众意识活动的供资偏低。

26. 此外，根据提交给生物安全信息交换中心的能力需求和优先事项数据库的信息所示，许多国家（60%）强调需要生物安全意识资料和设施。大量国家（40%）也强调需要公众参与决策和媒体参与的技术（28%）。一些国家表示需要公众可以获得生物安全信息交换中心的信息（23%）、风险传播技术和战略（23%）以及公众可以及时获得改性活生物体行将进口的信息（13%）。少数国家认为解决需要、提供技术援助、培训、工具和支助资料、建立公开对话论坛和供资对执行第 23 条是十分必要的。

27. 在国家、区域和全球一级正在进行的生物安全意识活动涉及许多不同组织、优先事项、支持者、时间跨度、供资来源和资源局限性。需要采取综合集中的方式，以最为有效的方法充分利用可用资源。全球范围内，缔约方和相关组织开展的合作、资源共享，以及在促进开展关于改性活生物体的公众意识及教育和参与方面获得的最佳做法和教训有限。这种合作和知识共享对提高缔约方合作开展实施的努力、提高明确差距的机构和技术能力，以及满足执行《议定书》第 23 条的需求至关重要。

28. 因此，谨建议议定书缔约方会议审议制定关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识和教育全球工作方案的需求，提高各国政府和相关组织之间的合作与协调，以及信息与经验交流。工作方案可以促进采用一种更为同步、协调一致的方式来执行《议定书》第 23 条，这样可以使政府和相关组织之间开展更好的合作，此外它还有助于建立南南合作和汇集促进开展有关改性活生物体的公众意识及教育和参与的技术和财政资源。

29. 如果工作方案经过审议是必要的，谨建议作为议定书缔约方会议的缔约方大会建立一项进程说明其要素，包括：可能的业务目标、实施中各实体的活动和生产范围以及潜在作用。在这方面谨建议缔约方：

(a) 请缔约方、其他各国政府和相关组织在第五次会议之前至少 12 个月向执行秘书提交他们对开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识和教育工作方案的可能要素方面的观点；

(b) 请执行秘书以缔约方、其他各国政府和相关组织以及其他相关信息来源为基础准备一份工作方案草案；

(c) 请执行秘书组织一次专家会议，进一步扩充工作方案草案。

五、《卡塔赫纳生物技术安全议定书》的宣传战略

30. 在 2004 年第一次会议上通过的第 BS-1/5 号决定第 17 段中，议定书缔约方欢迎执行秘书制定了《卡塔赫纳生物技术安全议定书》（2003-2005 年）的宣传战略，从而指导开展活动促进人们更广泛地了解《议定书》，并积极参与和支持《议定书》。³请执行秘书进一步执行《议定书》，推动人们更广泛地了解《议定书》、促进积极参与和支持大范围利益相关方支持执行《议定书》。在第 BS-II/13 号决定第 12 段中，也请执行秘书继续促进关于《议定书》的公众意识和教育活动，包括利用《议定书》的网站、《卡塔赫纳生物技术安全议定书》宣传战略（UNEP/CBD/BS/COP-MOP/1/INF/16）中概括的出版物和其他活动。

31. 该部分简要回顾了战略实施情况、面临的挑战以及现有的机遇。它还概括了执行秘书制定的修改的宣传战略中的要素（UNEP/CBD/BS/COP-MOP/4/INF/18）。

32. 已经开展了大量活动执行宣传战略。一些主要的成果如下所示：

(a) 很大程度上加强了同国家协调中心（和生物安全信息交换中心协调中心）的联系和交流。建立了一份所有国家协调中心和国家主管政权的电子邮件清单，定期发送通知和最新信息。通过生物安全信息交换中心建立了一个电子邮件新闻服务，定期向国家协调中心和其他注册用户发送最新的新闻和信息。国家协调中心还可以通过生物安全信息交换中心递交国家或区域生物安全新闻以供流通；

(b) 扩充了《生物技术安全议定书》的网站，完善了其用户友好系统，有利于用户更为便捷地获得《议定书》信息和进程；

(c) 已经制作并传播了大量生物安全出版物（包括宣传册、时事通讯和小册子）。最新的出版物是两年刊《生物技术安全议定书新闻》，为缔约方、其他各国政府和利益相关方提供一个交流信息、新闻以及努力执行《议定书》和提高对《议定书》了解方面经验的媒介。秘书处制作并在《议定书》网站上公布了频繁被问及的问题、一份《议定书》和生物安全信息交换中心的简要指南。它还建立了资料袋，为《生物多样性公约年评论》和绿色海关多边环境协议指南做出了贡献；

(d) 发布了大量有关《议定书》的新闻稿，编制了一些文章并在时事通讯、杂志和报纸上发表。秘书处还建立了一个媒体数据库，并明确了报道环境新闻的记者，尤其是积极报道生物安全相关新闻的记者。同一些记者经常进行直接联系，并建立了新闻资料袋；

(e) 秘书处还开发了一个参与执行《生物技术安全议定书》相关活动的组织和网络数据库。数据库包括他们的联系资料和活动简介；

(f) 此外，秘书处工作人员在各种会议和讲习班上做了大量的演示和讲解，为不同学校和大学，尤其是蒙特利尔内和周边的学校的学生进行了演讲。

33. 执行宣传战略主要局限在缺少财务和人力资源。秘书处对出版物和宣传活动的预算有限。由于秘书处人力资源有限，大部分战略计划活动没有得到实施。近日聘用的一位生物安全协理信息官员帮助加速实施了一些活动。希望新修改的宣传战略能得到更好实施。

³/ 战略包括有如下目标的活动：完善印制资料的制定和传播、积极吸引大众媒体的参与、促进有效使用电子传播工具、利用战略会议、事件以及同其他宣传举措和网络建立合作伙伴关系。主要的目标群体是政府、商业和工业以及媒体（记者和编辑）。次要目标是：环境宣传网和学术及科学团体。

34. 在实施宣传战略方面已经取得了一些进展，但是还有更多工作需要完成。尤其是需要扩大媒体战略，使更多的记者参与进来，培训媒体专业人员生物安全知识并同他们建立定期联系。需要为媒体提供更多主要发展情况的最新信息、新闻简报和事例、主要利益相关方采访，关注他们撰写的《议定书》所存在的问题，培训媒体如何确切地阐述生物安全问题。还需要开展大量工作，建立合作伙伴关系，鼓励更多的组织参与到生物安全宣传活动之中。此外，需要更加具有前瞻性，吸引学术和科学团体，扩大生物安全教育活动的范围。修改的宣传战略可以解决上述的差距，为不同的目标群体提供明确的宣传目标和成果以及实现这些目标和成果的战略方式。战略定位于以下主要利益相关方：政府、学术和研究机构、区域和国际组织和网络、媒体、私人部门、海关官员、农民、妇女、儿童和当地团体。

35. 有效的宣传需要一个系统协调的方式。修改的宣传战略将有助于确保宣传努力集中而统一，使现有传播工具得到最大化的使用，并充分利用现有宣传机遇。它还将寻求使各主要利益相关方更为有效地参与促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与。

36. 谨建议议定书缔约方：

- (a) 注意秘书处在实施《卡塔赫纳生物技术安全议定书》宣传战略中取得的进展；
- (b) 支持《卡塔赫纳生物技术安全议定书》修改的宣传战略，请执行秘书促进其实施；
- (c) 请缔约方、其他政府和相关组织同执行秘书合作，支助实施战略；
- (d) 请执行秘书在作为议定书缔约方会议的缔约方大会第六次会议上汇报战略的实施情况。

五、结论

37. 缔约方、其他政府和相关组织开展了大范围活动，促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与，并取得了一些显著的进展，但是还存在重大挑战。许多国家缺少必要的财政资源、意识资料和设施以及及时获得相关信息和工具的机会。许多国家还缺少拥有所需知识和技能专家。合作和协调不足，在缔约方和相关组织中分享促进开展公众意识及教育和参与活动中获得的经验教训和最佳做法有限。

38. 还需要进一步开展一致努力解决上述挑战，采取新战略加强国家和全球努力，促进开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与。提议为开展关于安全转移、处理和使用改性活生物体的公众意识及教育活动和参与而制定工作方案有利于促进缔约方之间的合作、协调以及交流信息和经验，有助于提高他们共同促进对《议定书》的了解、有效利用现有资源，发展实施《议定书》第 23 条的机构和技术能力。

39. 请议定书缔约方审议本说明中提供的信息和建议，并酌情作出决定进一步指导第 23 条第 1 (a) 款的实施。