



## КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/COP/8/29  
1 February 2006

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Восьмое совещание

Куриitiba, Бразилия, 20-31 марта 2006 года

Пункт 27.1 предварительной повестки дня\*

### ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО ОХРАНЯЕМЫМ РАЙОНАМ НА ПЕРИОД 2004-2006 ГОДОВ

*Записка Исполнительного секретаря*

#### I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем седьмом совещании Конференция Сторон решением VII/28 приняла программу работы по охраняемым районам. В пункте 28 этого решения Конференция Сторон постановила проводить на каждом из своих совещаний вплоть до 2010 года оценку хода реализации программы работы по охраняемым районам и определять необходимость принятия более эффективных мер и оказания дополнительной финансовой и технической поддержки для достижения цели, намеченной на 2010 год. В пункте 25 того же решения Конференция Сторон постановила создать специальную рабочую группу открытого состава по охраняемым районам в поддержку реализации и обзора программы работы и представления докладов Конференции Сторон. В пункте 26 того же решения Конференция Сторон поручила Исполнительному секретарю обеспечить созыв по крайней мере одного совещания специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам до восьмого совещания Конференции Сторон. Выполняя это поручение, Исполнительный секретарь созвал 13-17 июня 2005 года в Монтекатини, Италия, при щедрой поддержке со стороны правительства Италии, первое совещание специальной рабочей группы открытого состава. Рекомендации первого совещания рабочей группы по охраняемым районам будут рассмотрены Конференцией Сторон на ее восьмом совещании. В ходе своего первого совещания эта рабочая группа постановила провести обзор выполнения программы работы по охраняемым районам на втором совещании группы. Однако необходимые финансовые ресурсы своевременно выделены не были, вследствие чего второе совещание не удалось организовать до восьмого совещания Конференции Сторон.

2. В соответствии с пунктом 5 рекомендации 1/4 первого совещания специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам Исполнительный секретарь разослал другим соответствующим организациям и коренным и местным общинам уведомления (№. 2005-084 от 12 июля 2005 года) с предложением представлять информацию о выполнении программы работы. По состоянию на 5 января 2006 года поступило лишь 15 сообщений на эту тему от Сторон

\* UNEP/CBD/COP/8/1.

(Австралии, Австрии, Алжира, Беларуси, Германии, Европейского сообщества, Индии, Канады, Коста-Рики, Кубы, Польши, Сингапура, Таиланда, Турции и Чешской Республики), восемь – от международных организаций и четыре – от коренных и местных общин. Эта информация была дополнена информацией, почерпнутой из третьих национальных докладов.

3. Формат третьего национального доклада включает девять вопросов о программе работы по охраняемым районам, охватывающих главным образом мероприятия, сроки проведения которых приходится на 2006 год. В уведомлении, разосланном Сторонам согласно рекомендации 1/4 первого совещания специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам, содержалось еще пять вопросов по поводу мероприятий, осуществление которых запланировано после 2006 года, но которые должны быть начаты в течение 2004-2006 годов. По состоянию на 5 января 2006 года свои третьи национальные доклады представили 50 Сторон (Австралия, Австрия, Алжир, Багамские Острова, Бангладеш, Бельгия, Босния и Герцеговина, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гана, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Европейское сообщество, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Канада, Кипр, Китай, Коморские Острова, Латвия, Лесото, Литва, Мавритания, Мадагаскар, Малайзия, Марокко, Намибия, Нигер, Ниуэ, Норвегия, Польша, Республика Корея, Румыния, Сенегал, Словения, Соединенное Королевство, Таиланд, Того, Финляндия, Чешская Республика Чили, Швеция, Эстония и Япония). Свои третьи национальные доклады представили также десять из пятнадцати Сторон, от которых была получена информация в соответствии с рекомендацией 1/4 первого совещания специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам (см. пункт 2 выше) (т. е. все, за исключением Беларуси, Коста-Рики, Кубы, Сингапура и Турции).

4. В настоящей записке Исполнительный секретарь представил соответствующую информацию в обобщенном виде в помощь Конференции Сторон при проведении обзора выполнения программы работы по охраняемым районам на ее восьмом совещании. В разделе II обобщается информация, представленная Сторонами, другими организациями, а также коренными и местными общинами. В разделах III и IV излагаются, соответственно, выводы и предлагаемые рекомендации.

## **II. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПРОГРАММОЙ РАБОТЫ НА ПЕРИОД 2004-2006 ГОДОВ**

**Мероприятие 1.1.1. Определение надлежащих, ограниченных во времени и поддающихся измерению целевых заданий и индикаторов для охраняемых районов на национальном и региональном уровнях (срок: 2006 год)**

### *Стороны*

5. Об установлении целевых заданий для охраняемых районов сообщили 36 Сторон. Еще в десяти представивших доклады странах процесс определения целевых заданий для охраняемых районов продолжается. В то же время лишь немногие страны сопроводили свои ответы на данный вопрос дополнительной информацией. Страны, входящие в Европейский союз, увязывают целевые задания для охраняемых районов с процессом, реализуемым по линии сети "Натура 2000" в соответствии с директивами о диких видах птиц и местах обитания <sup>1/</sup>. В других странах определенные на территориальной основе целевые задания для охраняемых районов изложены в соответствующих природоохранных директивах, национальных стратегиях устойчивого развития, национальных стратегиях сохранения биоразнообразия, национальных планах действий по охране дикой фауны, а также в секторальных директивах и программах. В Канаде и Индонезии целевые задания установлены также для морских охраняемых районов. В некоторых из стран-

---

<sup>1/</sup> Директива 1979 года о птицах и акты о внесении в нее поправок имеют целью обеспечить долгосрочную защиту и сохранение всех диких видов птиц, встречающихся в природе на европейской территории государств-членов.

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/en/lvb/l28046>

Habitats Directive Council Directive 92/43/EEC on the Conservation of natural habitats and of wild fauna and flora

респондентов определены ограниченные во времени целевые задания по выполнению планов действий в области регулирования (Дания), планов достижения природоохранных целей (Бельгия), доработки правовых норм (Эстония) и планов сохранения отдельных видов (Китай и Венгрия) для охраняемых районов. Определенные на территориальной основе целевые задания для охраняемых районов на период до 2010, 2015 или 2050 года охватывают от 5,74 процента до 25 процентов территории соответствующих стран. В таблице 1 ниже приведены некоторые примеры целевых заданий для охраняемых районов, о которых сообщили страны-респонденты.

**Таблица 1. Примеры целевых заданий для охраняемых районов**

Страна	Ограниченные по времени и поддающиеся измерению целевые задания на национальном уровне
Австралия	<p>К 2010-2015 годам в охраняемых районах должно быть представлено не менее 80 процентов всех региональных экосистем, существующих на сегодняшний день в каждом биорегионе.</p> <p>К 2010-2020 годам в охраняемых районах должно быть представлено не менее 80 процентов всех региональных экосистем, существующих в каждом субрегионе.</p>
Бангладеш	К 2015 году довести площадь охраняемых районов до 10 процентов территории страны.
Бельгия	Разработать к 2008 году планы достижения природоохранных целей для объектов, охваченных сетью "Натура 2000".
Канада	Создать к 2007 году десять новых национальных парков и пять новых морских охраняемых районов.
Китай	<p>К 2010 и 2050 годам довести площадь охраняемых районов, соответственно, до 10 процентов и до 18 процентов территории страны.</p> <p>К 2020 году создать 200 объектов по сохранению используемых в сельском хозяйстве дикорастущих видов растений <i>in situ</i> и обеспечить защиту 80-100 диких видов, имеющих важное сельскохозяйственное значение.</p>
Дания	Разработать к 2009 году планы управления объектами, охваченными сетью "Натура 2000".
Эстония	К 2007 году ввести в действие новое законодательство об охраняемых районах.
Венгрия	К 2008 году сократить число находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на 10 процентов.
Индонезия	Создать к 2010 году морские охраняемые районы площадью 10 млн. гектаров.
Таиланд	К 2010 году довести площадь охраняемых районов до 25 процентов территории страны.
Соединенное Королевство	К 2010 году привести в благополучное состояние 95 процентов объектов особого научного значения.

*Организации*

6. Помощь Сторонам в выполнении программы работы, включая мероприятия, обзор которых намечен на 2006 год, оказывают крупные международные неправительственные организации по охране окружающей среды, такие, как "Охрана природы" (ОП), "Консервейшн интернэшнл" (КИ), Общество сохранения дикой природы (ОСДП), ВФП и МСОП, а также секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

7. ОСДП оказывает Боливии, Бразилии, Гватемале, Камбодже, Камеруну, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскару, Малайзии, Мьянме, Перу, Руанде и Уганде помощь в выполнении программы работы, включая мероприятие 1.1.1. Продолжая делать выраженный акцент на охраняемых районах в привязке к конкретным объектам, ОСДП стремится расширять предоставляемую им техническую и финансовую помощь путем налаживания более активного взаимодействия и развития партнерских инициатив на национальном уровне в целях более широкого применения опыта, накопленного в масштабах всей системы – в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке, – занимаясь реализацией всех программных элементов программы работы.

8. Организация "Консервейшн интернэшнл" активно оказывает прямую и косвенную поддержку осуществлению программы работы в нескольких странах, включая Белиз, Боливию, Бразилию, Индонезию, Коста-Рику, Мадагаскар, Мексику, Папуа-Новую Гвинею, Перу, Филиппины и Эквадор, и тесно взаимодействует с государственными учреждениями и партнерами из числа НПО в целях налаживания партнерских связей. Эти партнерские связи принимают различные формы и предполагают разные виды сотрудничества, направленного на выполнение принятых странами обязательств, в том числе по определению целевых заданий в рамках программы работы.

9. С момента принятия программы работы ОП подписала официальные соглашения о партнерстве, известные как "Национальные партнерские инициативы по поддержке осуществления" (НППО), в 19 странах (Багамские Острова, Белиз, Боливия, Бразилия, Гренада, Индонезия, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Палау, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Сент-Винсент и Гренадины, Эквадор и Ямайка). Эти официальные соглашения, подписанные между группами государственных учреждений и НПО, обеспечивают механизм сотрудничества для осуществления программы работы на национальном уровне. Большинство из них нацелено на реализацию мер, предусмотренных программой работы на раннем этапе, включая определение целевых заданий. ОП учредила Фонд грантов для принятия мер на раннем этапе, предназначенный для поддержки координаторов, работающих в государственных учреждениях, или фирм по техническому консалтингу, участвующих в составлении "генеральных планов" для национальной системы охраняемых районов.

10. ВФП совместно с правительствами и НПО участвует в партнерских инициативах национального уровня по выполнению программы работы в Белизе, Боливии, Бразилии, Индонезии, Китае, Коста-Рике, Мексике, Папуа-Новой Гвинее, Перу и Эквадоре. Он организует в пяти экорегионах (Алтай-Саяны, Кавказ, Динарская дуга, Карпаты и Западноафриканский морской экорегион) региональные экологические семинары с участием правительств ключевых стран и основных неправительственных заинтересованных сторон, посвященные разработке шестилетнего плана осуществления программы работы.

11. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии совместно с Всемирной комиссией МСОП по охраняемым территориям (МСОП/ВКОТ) и организацией "Охрана природы" издал руководство под названием "Создание эффективных систем охраняемых районов: практическое пособие по осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии" ("Towards Effective Protected Area Systems: An Action Guide to Implement the Convention on Biological Diversity") (CBD Technical Series No. 18). Это руководство было представлено на первом совещании специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам в Монтекатини. В нем разъясняются возможные шаги по осуществлению мероприятий, предусмотренных программой работы, с

приведением практических примеров, указанием имеющегося инструментария и ресурсов. Секретариатом также опубликован специальный выпуск издания "Новости КБР", озаглавленный "Роль охраняемых районов в выполнении целевых заданий по сохранению биоразнообразия" (Protected areas for achieving biodiversity targets) и направленный на повышение осведомленности о роли охраняемых районов в выполнении целевого задания по биоразнообразию на 2010 год.

**Мероприятие 1.1.2. Создание или расширение охраняемых районов в любых крупных, нетронутых или относительно нефрагментированных или в высокой степени невозможных природных районах, или в районах, находящихся под значительной угрозой, а также в районах, обеспечивающих существование видов, находящихся под наиболее высокой угрозой исчезновения, с учетом нужд сохранения мигрирующих видов (срок: 2006 год)**

*Стороны*

12. Сорок девять стран сообщили, что уже создали новые охраняемые районы или планируют расширение существующих. В то же время лишь немногими странами была представлена подробная информация о том, охватывают ли эти районы крупные, нетронутые или нефрагментированные природные районы или районы, находящиеся под значительной угрозой, либо районы, обеспечивающие существование видов, находящихся под наиболее высокой угрозой исчезновения. Хотя основное значение при расширении существующих районов или создании новых придается экологическим параметрам, некоторые страны сообщили, что ими принимаются во внимание также социально-культурные критерии. Анализ докладов показывает, что при создании/расширении охраняемых районов охватываются, в частности:

а) различные биомы и высокоприоритетные зоны: водно-болотные угодья на возвышенностях, альпийские луга, торфяники, высокогорные леса, болота, соляные марши, прибрежные луга и центры сосредоточения многочисленных или эндемичных видов;

б) виды, находящиеся под угрозой исчезновения: антилопа-оронго, як и дикий осел.

13. Некоторые примеры создаваемых или расширяемых охраняемых районов приводятся в таблице 2 ниже.

**Таблица 2. Примеры создаваемых или расширяемых охраняемых районов**

Сторона	Создаваемые или расширяемые охраняемые районы
Бангладеш	Для охраны видов, находящихся под угрозой исчезновения, создаются три новых заповедника (Хазарики, Рампахар-Ситапахар и Хаил Хаор) и национальный парк в Шатачари.
Бельгия	В соответствии с директивами о птицах и местах обитания создаются пять новых морских охраняемых районов.
Канада	С 1992 года к различным системам охраняемых районов добавлено 24 млн. гектаров крупных, нетронутых или нефрагментированных природных районов или районов, находящихся под значительной угрозой, а также районов, обеспечивающих существование видов, находящихся под наиболее высокой угрозой исчезновения.
Чили	Национальный заповедник Атлос-дель-Лоа и национальный парк Парке Марино Франсиско расширяются за счет включения в них нетронутых природных районов.
Китай	Создаются 21 природный заповедник площадью свыше миллиона гектаров каждый; 20 из них располагаются в нефрагментированных районах на западе

Страна	Создаваемые или расширяемые охраняемые районы
	страны.
Эстония	С 2004 года выделен 451 новый объект, а некоторые из существующих охраняемых районов расширены за счет включения в них мест обитания, относящихся к типам, перечисленным в приложениях к директивам о птицах и местах обитания.
Германия	В 2004 году в ЭЭЗ Северного и Балтийского морей создано 10 новых морских охраняемых районов.
Гана	Созданы национальные парки Атива, Бавджиасе, Бобри и Кьябобо, охватывающие нетронутые природные районы и места обитания видов, находящихся под угрозой исчезновения.
Индонезия	Для охвата зон обитания двух важных видов – тигров и слонов Суматры – созданы коридоры, соединяющие национальные парки Тессо-Нило и Букит-Тигалу с другими заповедниками.

#### *Организации*

14. Со времени принятия программы работы ВФП оказал поддержку мерам, направленным на придание официального статуса лесных охраняемых районов территориям общей площадью 17 506 491 гектаров в 13 странах. Партнерская инициатива ВФП и Всемирного банка (Альянс ВБ/ВФП) содействовала созданию новых охраняемых районов в Бразилии, Индонезии и России, а также в бассейне реки Конго. Охраняемые районы создавались не только в местах существования относительно нетронутых экосистем, но и на меньших по площади, но не менее важных для сохранения биоразнообразия участках сильно фрагментированных районов, таких, как леса атлантического побережья Бразилии, Мадагаскар и Средиземноморье.

15. С 30 сентября по 6 октября 2005 года состоялся Восьмой всемирный конгресс по охране дикой природы, посвященный теме "Дикая природа, нетронутые территории и человек: партнерство в интересах планеты". В ходе этого конгресса было объявлено о:

- a) создании двух новых охраняемых районов – природного заповедника Эль-Кармен на севере Мексики (4 млн. га) и заповедника "Мирный лес Бонобо" в Демократической Республике Конго (2 млн. га);
- b) создании нового фонда "Дикая природа планеты";
- c) принятии нового законодательства об охране дикой природы в Мексике;
- d) новых, улучшенных системах учета и определения морских и пресноводных экосистем, не затронутых деятельностью человека; и
- e) формировании профессиональных и межорганизационных сетей для охраны дикой природы.

**Мероприятие 1.1.3. Решение вопроса о недостаточном представительстве морских экосистем и экосистем внутренних вод, учитывая морские экосистемы за пределами национальной юрисдикции и трансграничные экосистемы внутренних вод (сроки: 2006 год для наземных и 2008 год для морских экосистем)**

#### *Стороны*

16. Осуществление этого мероприятия прибрежными странами позволило несколько увеличить площадь охраняемых морских районов в глобальном масштабе. Тридцать пять стран сообщили о предпринятых ими мерах по увеличению представленности морских экосистем и

экосистем внутренних вод в охраняемых районах; при этом у многих из них имеются планы по расширению площади морских и прибрежных охраняемых районов (МПОР) за счет включения мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения морских видов, а также морских районов, важных в качестве мест зимовки, гнездования и отдыха мигрирующих видов, которые обитают на территории охраняемых на сегодняшний день районов суши. Некоторые из прибрежных стран-респондентов уже объявили о создании ряда МПОР и придали им официальный статус. В соответствии с программой работы по морскому и прибрежному биоразнообразию в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (решение VII/5) все большее распространение получают также национальные системы или сети МПОР. Пятнадцать прибрежных стран-респондентов находятся в процессе создания такой системы или сети, а в семи странах одна такая сеть уже создана. Согласно информации, имеющейся в глобальной базе данных о МОР (<http://www.mpaglobal.org/index.php?action=search>), доля охраняемых площадей мирового океана увеличилась с менее, чем 0,5 процента до примерно 0,6 процента и в 2005 году составляла в общей сложности 2,2 млн. кв. км. Подавляющее большинство морских и прибрежных охраняемых районов расположены вдоль побережья, и на сегодняшний день такими районами охвачено около 6 процентов общемировой площади морских территориальных вод. Хотя в прошлом веке охраняемые площади мирового океана расширялись примерно на 3-5 процентов в год, морские районы за пределами национальной юрисдикции до сих пор не пользуются практически никакой защитой <sup>2/</sup>.

17. Основным источником информации об охраняемых внутренних водоемах и прибрежных водных районах является Рамсарская конвенция, в рамках которой имеется база данных об объектах международного значения ("рамсарские объекты") и проводится периодический обзор тенденций и потребностей, связанных с охраняемыми районами в более широком плане. Национальная отчетность по линии Конвенции о биологическом разнообразии, вероятно, будет и впредь опираться на систему представления информации в рамках Рамсарской конвенции, позволяющую более эффективно собирать данные об охраняемых районах. Оценка того, какой процент внутренних водоемов охвачен охраняемыми районами, затруднена из-за трудности получения точных оценочных данных об общей площади соответствующих экосистем. Известно, однако, что под защитой находится сравнительно большая доля этих водоемов (в глобальном масштабе, вероятно, около 10%, хотя эта цифра основана на заниженных оценках общей площади). В то же время несколько типов водно-болотных угодий и несколько географических районов представлены недостаточно.

#### *Организации*

18. ОСДП оказало поддержку в создании прибрежных и морских охраняемых районов в Аргентине и Белизе, а также в создании и обеспечении морских охраняемых районов в Индонезии, Папуа-Новой Гвинее и Фиджи.

19. КИ оказала техническую и концептуальную помощь в создании морских охраняемых районов в Эквадоре, Перу и Колумбии.

20. ОП выделила из своего Фонда грантов для принятия мер на раннем этапе 2 млн. долл. США на поддержку систем морских охраняемых районов, прежде всего в малых островных развивающихся государствах.

21. ВФП оказал помощь в придании официального статуса морских охраняемых районов новым участкам площадью по меньшей мере 14 000 000 гектаров более чем в 12 странах <sup>3/</sup>. ВФП заключил с ВЦМП ЮНЕП и Университетом Британской Колумбии партнерское соглашение о

---

<sup>2/</sup> L. Wood, L. Fish, J. Laughren, and D. Pauly (2005). Глобальный обзор морских охраняемых районов. Представлен на Первом международном конгрессе по морским охраняемым районам в Джилонге, Австралия, 23-28 октября 2005 года.

<sup>3/</sup> При этом, однако, следует иметь в виду, что без учета изменения статуса Большого Барьерного рифа эта цифра была бы меньше на 11 млн. га.

расширении и уточнении морской составляющей Всемирной базы данных об охраняемых районах. ВФП стал одним из организаторов мероприятия на тему "Острова, рифы и местные общины: с заботой о будущем", состоявшегося в ходе совещания малых островных развивающихся государств на Маврикии в январе 2005 года.

**Мероприятие 1.1.4. Проведение на национальном уровне обзоров потенциальных видов сохранения биоразнообразия и оценки их приемлемости для достижения целей сохранения биоразнообразия (срок: 2006 год)**

*Стороны*

22. Шесть стран-респондентов указали, что ими проводится обзор потенциальных видов сохранения и их приемлемости для достижения целей сохранения биоразнообразия. Однако подробную информацию со ссылками на директивные документы и указанием веб-адресов представила лишь Австралия. Австралия сообщила, что неправительственными организациями, такими, как "Национальный фонд" и "Фонд природы", изучаются и успешно применяются новые виды сохранения, вносящие весомый вклад в достижение национальных целей сохранения биоразнообразия 4/. Австралия сообщила также о разработке в 2005 году документа "Направления развития системы национальных заповедников: курс на партнерство", в котором дается ценный обзор землевладений в заповедных зонах, надлежащим образом включенных в систему национальных заповедников, и который послужил полезным подспорьем при обсуждении центральным правительством и правительствами территорий вопроса о потенциальной роли неправительственных организаций, коренных и местных общин в развитии и обеспечении функционирования системы национальных заповедников. Австралия указала также, что ею были изучены экономические аспекты, касающиеся роли частного сектора в сохранении биоразнообразия 5/, и путем внесения поправок в налоговое законодательство созданы экономические стимулы, побуждающие частный сектор принимать меры в этих целях.

**Мероприятие 1.1.5. Провести анализ пробелов в охраняемых районах с учетом приложения 1 к Конвенции и других критериев, таких как невозместимость, требования, касающиеся минимальных размеров и жизнеспособности, целостность и экологические процессы (срок: 2006 год)**

*Стороны*

23. Лишь восемь стран-респондентов сообщили о проведении ими анализа пробелов в охраняемых районах; еще в шести странах предпринимаются те или иные мероприятия ограниченного характера. В странах – членах ЕС критерии, установленные директивами о птицах и местах обитания для придания тем или иным территориям статуса "особых охраняемых районов" и "объектов общеевропейского значения", включаемых в сеть "Натура 2000", в значительной мере учитывают Приложение I к КБР и другие научные критерии и применяются государствами-членами при обозначении таких объектов. В Канаде анализ пробелов в охраняемых районах проводился властями провинций. В Австралии по линии Фонда национального наследия организована программа по формированию системы национальных заповедников, имеющая целью создать всеобъемлющую, адекватную и репрезентативную систему охраняемых районов, и обеспечено финансирование многочисленных проектов по анализу неудовлетворенных потребностей в информации и пробелов в системах заповедников в масштабах страны и отдельных территорий. В Турции министерство окружающей среды и лесного хозяйства проводит анализ пробелов в процессе осуществления различных проектов, а в Индии анализом пробелов в охраняемых районах занимается специализированное учреждение – Индийский институт дикой живой природы, использующий для этого ряд различных критериев.

---

4/ См. <http://www.deh.gov.au/biodiversity/publications/fact-sheets/incentives.htm>

5/ См. <http://www.deh.gov.au/parks/commonwealth/index.html>



*Организации*

24. КИ оказывает помощь в анализе пробелов Мадагаскару с целью обеспечить полный охват мадагаскарского биоразнообразия новыми охраняемыми районами; содействие в завершении анализа пробелов получают от КИ также Боливия, Камбоджа, Перу и Эквадор,
25. ОП предоставляет Багамским Островам, Белизу, Боливии, Бразилии, Гренаде, Индонезии, Китаю, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Палау, Панаме, Перу, Папуа-Новой Гвинее, Сент-Винсенту и Гренадинам, Эквадору и Ямайке техническую помощь в проведении на национальном уровне анализа пробелов в природоохранных мероприятиях.
26. Расширение национальных и региональных систем охраняемых районов и обеспечение их полной репрезентативности является одним из основополагающих элементов глобальной программы ВФП. Для придания целенаправленности своим глобальным мерам по сохранению биоразнообразия ВФП использует концепцию "экорегiónов". В целях определения территорий, где следует создать новые охраняемые районы, и распределения их по порядку приоритетности ВФП провел анализ пробелов и оценку существующих угроз в отношении 31 наземного экорегiónа (в основном лесные экосистемы) и 19 комплексных морских/прибрежных экорегiónов в разных районах планеты.
27. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии совместно с организациями "Охрана природы" и "Эквилибриум консалтанте" подготовил руководство по анализу пробелов в целях создания экологически репрезентативных систем охраняемых районов, которое будет опубликовано в рамках серии технических изданий КБР в первом квартале 2006 года.

**Мероприятие 1.2.1. Определение и реализация практических шагов по лучшей интеграции охраняемых районов в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты (срок: 2008 год)**

*Стороны*

28. Лишь 13 стран-респондентов сообщили о намеченных ими мерах по интеграции охраняемых районов в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты. Дополнительную информацию на этот счет представили только шесть из них. В таких странах, как государства – члены ЕС и Австралия, действующие нормы и планы регионального развития требуют принятия мер регулирования в отношении охраняемых районов в более широком контексте, с тем чтобы деятельность на прилегающих к таким районам территориях не оказывала на охраняемые районы негативного воздействия (примерами могут служить положения директив ЕК о птицах и местах обитания, касающиеся деятельности "за пределами участков", и австралийские "Директивы в отношении системы национальных заповедников"). В Австрии, Ботсване, Дании, Канаде и Финляндии для интеграции охраняемых районов в окружающие территории существуют официальные процедуры, включающие выделение экологических коридоров, основных участков и буферных зон и создание биосферных заповедников. В Канаде используется также менее формализованный подход, предусматривающий совместное планирование на региональном уровне, проведение совместных исследований и участие персонала охраняемых районов в экологической экспертизе проектов на прилегающих территориях. В Канаде опубликована информация о рекомендуемой практике, конкретном опыте и примерах того, как охраняемые районы вписываются в более широкий ландшафт. В Таиланде для управления охраняемыми районами и их интеграции в окружающий ландшафт используется экосистемный подход.
29. Усилия по интеграции морских и прибрежных охраняемых районов в окружающий морской ландшафт были не столь активными. Согласно данным, приводимым в разделе третьего национального доклада, посвященном морским и прибрежным районам, лишь в 15 странах-респондентах национальные системы морских охраняемых районов дополнены экологически рациональной практикой, распространяющейся на более широкие области морской и прибрежной среды. Вопрос о разработке всеобъемлющей политики в отношении океанских районов рассматривается еще в 10 прибрежных странах-респондентах; при этом уже имеются такие

примеры всеобъемлющей стратегии регулирования прибрежных и океанских районов, как Региональная политика островов Тихого океана в отношении океанских акваторий, политика Австралии в отношении океанских районов и Канадская океаническая стратегия.

#### *Организации*

30. Севильская стратегия и Статутные рамки мировой сети биосферных заповедников, являющиеся частью программы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры "Человек и биосфера" (ЧиБ ЮНЕСКО), определяют возможный путь интеграции охраняемых районов в окружающий ландшафт. Севильская стратегия включает систему зонирования, многофункциональный подход, позволяющий сочетать сохранение биоразнообразия с его устойчивым использованием, и соответствующую структуру управления. На сегодняшний день в 102 странах существует 482 биосферных заповедника, и накопленный в этих районах опыт будет полезным при осуществлении программы работы. Сейчас ЧиБ ЮНЕСКО готовит справочник по биосферным заповедникам, который будет служить практическим руководством по осуществлению Севильской стратегии.

31. Организация "Консервейшн интернэшнл" (КИ) совместно с партнерами оказывает поддержку в долгосрочном планировании, проведении и финансировании природоохранных мероприятий в рамках проекта по охране морского ландшафта тропических районов восточной части Тихого океана в Панаме, Коста-Рике, Колумбии и Эквадоре. В этих странах КИ также ведет работу по созданию морского коридора. В Боливии, Перу, Эквадоре, Колумбии и Венесуэле КИ занимается планированием и поддержкой трансграничных охраняемых районов, а в бассейне реки Конго она широко сотрудничает с партнерами в деле поддержания сообщения между охраняемыми районами.

32. В целях сохранения или восстановления межрайонного сообщения, рационального использования природных ресурсов и лучшего обеспечения населения средствами к существованию в районах с высоким уровнем биоразнообразия ВФП ведет работу по 59 избранным участкам наземного и 15 участкам морского ландшафта в рамках приоритетных экорегионов на четырех континентах. В настоящее время ВФП разрабатывает показатели, которые позволят отслеживать достигаемые результаты на уровне ландшафтов. Примерами подобных показателей являются сертификация лесозаготовительных производств в лесах хозяйственного назначения, прилегающих к комплексам охраняемых районов, создание речных комиссий в важнейших водосборных бассейнах и сертификация самодеятельного рыболовства в морских охраняемых районах и вокруг них.

33. Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии организовано проведение обзора развития природоохранных сетей, буферных зон и коридоров в каждом из пяти регионов Организации Объединенных Наций. Результаты этого обзора будут опубликованы в серии технических изданий КБР в первом квартале 2006 года.

#### **Мероприятие 1.4.5. Включение мер по адаптации к изменению климата в процесс планирования охраняемых районов (срок: 2010 год)**

##### *Стороны*

34. Информация на эту тему поступила только от Австралии, Германии, Канады, Кубы, Польши и Чешской Республики. Ввиду того, что возможность прогнозирования будущих природных условий в охраняемых районах на основе современных моделей изменения климата ограничена, многие из стран-респондентов сообщают об организации ими исследовательских проектов в этой области. Австралия указала, что потенциальные последствия изменения климата для ее системы национальных заповедников фигурируют в качестве одной из проблем в национальном плане действий в области биоразнообразия и изменения климата. Согласно информации, полученной от Канады, сценарии изменения климата разрабатываются в этой стране для каждого биогеографического региона и национального парка, а показатели изменения климата включены в набор показателей, используемых для контроля за целостностью окружающей среды в

системе национальных парков. Куба сообщила о своем участии в проекте МСОП/ЮНЕП/ГЭФ "Экосистемы, народы и парки". От Чешской Республики получена информация о завершении проекта по изучению процесса роста хвойных лесов в условиях изменений в атмосфере. Германия сообщила о планируемом проекте исследований и разработок на тему "Изменение климата и охраняемые районы" и об учете факторов изменения климата при составлении планов организации ряда природоохранных проектов. Кроме того, в тематическом исследовании, отдельно представленном Республикой Палау, приводятся сведения о ведущейся работе по повышению сопротивляемости экосистем, охваченных общенациональной сетью морских охраняемых районов, путем защиты коралловых колоний, обладающих устойчивостью или сопротивляемостью к обесцвечиванию, с использованием прогнозных моделей обесцвечивания кораллов.

#### *Организации*

35. Действуя на основе стратегий сохранения, учитывающих климатические факторы (ССУКФ), КИ оказывает Южной Африке, Мадагаскару и Бразилии помощь в планировании и проектировании систем охраняемых районов, рассчитанных на адаптацию к изменению климата. В Колумбии КИ в сотрудничестве с местными партнерами приступила к осуществлению долгосрочного проекта по анализу имеющихся возможностей для принятия мер по смягчению последствий изменения климата для высокогорных и островных экосистем (как в охраняемых районах, так и за их пределами), включая такие меры, как учет информации об изменении климата при составлении и осуществлении планов бережного обращения с экосистемами, направленного на сохранение их полезных функций; сокращение воздействия изменения климата на водный режим; разработка адаптивной модели для планирования землепользования; и улучшение экологического состояния продуктивных агроэкосистем. В ближайшем будущем КИ планирует распространить свою работу по адаптации к изменению климата на системы охраняемых районов Мадагаскара, Мексики и Эквадора.

#### **Мероприятие 1.5.1. Применение руководящих принципов оценки экологических последствий для анализа воздействия проектов на охраняемые районы (срок: 2008 год)**

##### *Стороны*

36. За исключением двух стран, большинство респондентов (48 государств) сообщили, что ими введены в действие соответствующие директивы и правовые нормы, касающиеся оценки экологических последствий и ее обязательного проведения в случаях, когда речь идет о биоразнообразии и охраняемых районах. Австралия сообщила, что действующий в этой стране Закон об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия требует проведения такой оценки при рассмотрении всех предложений, способных иметь существенные последствия для объектов мирового наследия, рамсарских объектов, видов и биоценозов, находящихся под угрозой исчезновения на территории страны, мигрирующих видов и морских районов. В докладах некоторых стран (например, Боснии и Герцеговины) говорится о разработке подобных правил в рамках законов об охране окружающей среды. Процедура стратегической оценки экологических последствий, действующая в Канаде, обеспечивает учет природоохранных соображений при выработке новой политики, программ и планов на федеральном уровне.

#### **Мероприятие 1.5.5. Оценка ключевых факторов угрозы и разработка и реализация стратегий по предотвращению и/или смягчению такой угрозы (срок: 2008 год)**

##### *Стороны*

37. Почти все страны-респонденты сообщили о том, что ими была произведена оценка угроз охраняемым районам. Как правило, выявление угроз охраняемым районам производится в связи с подготовкой плана управления конкретным охраняемым районом. Некоторые страны (Австралия и Канада) указали, что каждый из административно-территориальных субъектов производил оценку таких угроз с различной степенью детализации, причем в некоторых из них оценка была более углубленной, в то время как другие в этом отношении находятся лишь на этапе планирования и подготовки. Только Канада сообщила о наличии угроз для морских охраняемых

районов. Государства – члены Европейского сообщества обязаны сообщать об угрозах при внесении предложений об объектах общеевропейского значения согласно требованиям директивы о местах обитания, а также предложений об особых охраняемых районах – согласно директиве по птицам. Кроме того, государства-члены обязаны включать в свои национальные доклады сведения о мерах по предупреждению негативных последствий таких угроз. Хотя в силу национальной специфики каждая страна имеет свое видение угроз охраняемым районам, все они сталкиваются с рядом общих угроз, к числу которых относятся: фрагментация мест обитания, использование сопредельных земель в целях, несовместимых с задачами охраняемых районов, инвазивные чужеродные виды, добыча полезных ископаемых и нефти, загрязнение, изменение положения в пожарной сфере и гидрологического режима, последствия посещения людьми, охота, воздействие сельскохозяйственной деятельности и климатические изменения.

#### *Организации*

38. КИ проводит во всех странах, где она осуществляет свою деятельность, оценку основных угроз охраняемым районам (как прямых, так и косвенных).

39. ВФП занимается уменьшением основных угроз морской среде, которые оказывают серьезное воздействие на морские охраняемые районы. Проводимые мероприятия включают, в частности, снижение уровня недосубсидированности рыболовного сектора повсюду в мире с целью сокращения масштабов чрезмерной эксплуатации ресурсов, запрещение губительных методов лова рыбы в критических зонах и сокращение объема отходов с акцентом на уменьшении прилова. Кроме того, ВФП добивается уменьшения угроз, сопряженных с судоходством, разведкой нефтяных и газовых месторождений, неосмотрительным развитием туризма и деятельностью по адаптации к последствиям изменения климата.

#### **Мероприятие 2.1.2. Популяризация широкого спектра вариантов руководства охраняемыми районами (срок: 2008 год)**

##### *Стороны*

40. Одиннадцать стран-респондентов сообщили о том, что ими отобраны некоторые варианты руководства и проведена работа по их популяризации. Однако подробности о таких вариантах руководства приведены не были. Австралия указала, что во всех ее штатах и территориях действует стимулирующее законодательство, увязывающее выдачу правового титула на частное землевладение с природоохранными обязательствами. В Австралии осуществляется правительственная программа охраны районов, покрытых бушем, которая обуславливает частное землевладение определенными обязательствами и предусматривает создание возобновляемых фондов в целях сохранения биоразнообразия. Канада сообщила о том, что помимо программ, касающихся охраняемых районов федерального, провинциального и территориального значения, в качестве одного из способов формирования охраняемых районов и управления ими все чаще используются – особенно в северной Канаде – решения об удовлетворении исков коренных народов о землепользовании. Согласно информации, представленной Европейским сообществом, директивы сети "Натура 2000" не предписывают того или иного варианта руководства, но вместе с тем требуют введения благоприятного природоохранного статуса в отношении тех видов и мест обитания, которые охватываются деятельностью сети; при этом порядок реализации этих требований оставлен на усмотрение государств-участников. В сообщении ЕС далее указывается, что объекты, охватываемые сетью "Натура 2000", включают не только государственные земли, но и участки, находящиеся в частном владении индивидуальных фермеров, а также фондов по охране природы и землеустройству. В Германии и Индии управление охраняемыми районами осуществляется в частном порядке общинами, НПО и фондами. В Сингапуре все охраняемые районы сформированы за счет государственных земель, однако предпринимаются стимулирующие меры по привлечению НПО и общественных объединений к управлению отдельными охраняемыми районами и текущей работе в них.

*Организации*

41. ЮНЕСКО-ЧиБ поощряет создание принципиально новых структур управления биосферными заповедниками; в настоящее время группа исследователей из университета Гумбольдта (Германия) изучает организационные механизмы управления биосферными заповедниками в некоторых странах.

42. ОСДП оказывает помощь в совершенствовании местных структур управления охраняемыми районами в Бразилии, Венесуэле, Гватемале, Демократической Республике Конго, Замбии, Камеруне, Мадагаскаре, Объединенной Республике Танзании, Перу и Республике Конго. Опираясь на поддержку Партнерского фонда в защиту экосистем, находящихся в критическом состоянии, ОСДП совместно с рядом местных партнеров выступает за создание основанной на широком участии местной структуры управления охраняемыми районами в южной части Суматры (Индонезия). Кроме того, Общество предпринимало усилия по популяризации и поддержке традиционной и местной форм управления морскими охраняемыми районами в Папуа-Новой Гвинее, Индонезии и Кении.

43. ВФП содействовал учреждению многих природоохранных зон, находящихся в ведении общин, и резерватов в Бразилии, Индонезии, Мексике и Перу. Кроме того, Фонд предпринимает усилия по внедрению в Колумбии и Центральной Африке законодательства о доступе и совместном пользовании благами, которое, в частности, регулировало бы доступ в охраняемые районы и обеспечение коренным жителям и местным общинам права пользования связанными с этим благами.

**Мероприятия 2.2.1, 2.2.2 и 2.2.3. Принятие мер по планированию при широком общественном участии и привлечению коренных и местных общин и других субъектов деятельности к работе в охраняемых районах (срок: 2008 год)**

*Стороны*

44. Все страны-респонденты сообщили о том, что привлекают соответствующие заинтересованные стороны к работе по учреждению охраняемых районов и управлению ими; однако Австралия, Беларусь, страны – члены ЕС, Канада, Куба, Польша и Таиланд указали, что их законодательство и директивные документы содержат четкое требование об участии заинтересованных сторон в планировании и учреждении охраняемых районов и управлении ими. Некоторые страны сообщили также о том, что до учреждения охраняемых районов на национальном или местном уровне проводятся общественные консультации – особенно с местными общинами. В Польше решения об учреждении охраняемых районов различных категорий на каждом из уровней принимаются разными инстанциями, однако создан механизм для координации действий различных инстанций и затрагиваемых подобными решениями общин. В сообщении ЕС говорится, что в Сообществе разработаны практические пособия и руководства по оптимальной практике, призванные обеспечить вовлечение в процесс заинтересованных сторон через фонд "ЛАЙФ – Природа". Приведены некоторые примеры вкладов, внесенных ключевыми заинтересованными сторонами в рамках ЕС; среди них – кампания за установление коридоров; воздействие на процесс подбора объектов посредством проведения биогеографических семинаров и двусторонних консультаций между Комиссией и государствами-членами; а также оценка намеченных границ объектов.

*Организации*

45. КИ оказывает помощь племени ваи-ваи в Гайане в составлении их плана землеустройства. В Боливии, Венесуэле, Колумбии, Перу и Эквадоре КИ оказывает содействие в выработке основанных на широком участии планов управления охраняемыми районами, а также в создании и работе комитетов по управлению и механизмов вовлечения заинтересованных сторон.

46. ВФП возглавил успешные инициативы в Сенегале, Индонезии и Фиджи по созданию морских охраняемых районов, а также сетей МОР, главными и полновесными участниками которых стали местные общины.

47. Базирующийся в Камеруне Центр по охране окружающей среды и развитию (СЕД) и базирующаяся в Соединенном Королевстве Программа лесных народов (ПЛН) оказали племени бака, проживающему в заповедной зоне в Западном Джа (Камерун), помощь в подготовке кадров и приобретении технических средств, необходимых для участия его представителей в подготовке к диалогу с правительственными органами по вопросам, касающимся заповедников. Программа под названием "Культурная инициатива для племени огиек" (ПКИО), реализуемая в лесном массиве Мау в провинции Рифт-Валли (Кения), была использована в качестве канала для оказания этому племени и другим коренным жителям помощи с целью обеспечить их участие в подготовке к созданию на территории их традиционного проживания охраняемых районов и управлению ими.

**Мероприятие 3.1.1. Выявление правовых и организационных пробелов и препятствий, которые мешают эффективному созданию охраняемых районов и управлению ими (срок: 2006 год)**

*Стороны*

48. Сорок из пятидесяти стран-респондентов сообщили о том, что ими были выявлены пробелы и препятствия, которые мешают эффективному созданию охраняемых районов и управлению ими. Как следует из представленной информации, к числу общих для всех трудностей относятся: нехватка финансовых средств; отсутствие квалифицированных кадров; параллельные притязания на использование земли для ведения сельского хозяйства и для отдыха; отсутствие координации действий между секторами; вопросы компенсации и права на владение землей. Многие страны, в том числе промышленно развитые, указали на недостаточную обеспеченность охраняемых районов инвестициями. В государствах – членах ЕС, Индии, Зимбабве и Канаде уже имеется законодательство об охраняемых районах; в Китае новое законодательство об охраняемых районах находится в стадии разработки, а в Соединенном Королевстве ведется работа над новым законопроектом, касающимся морских районов.

**Мероприятие 3.2.1. Проведение оценки потребностей в создании потенциала на национальном уровне и учреждение программ по созданию потенциала (срок: 2006 год)**

*Стороны*

49. В Австралии, Германии, Китае, Литве, Словении, Финляндии и Эстонии оценка потребностей в потенциале уже произведена, а программы по созданию потенциала учреждены. В Индии, Канаде, Коста-Рике, Кубе, Польше, Таиланде и Чили уже предпринята начальная оценка в определенном объеме. Из сообщения Австралии следует, что в стране имеется несколько форумов, на которых различные административно-территориальные субъекты обмениваются опытом, в том числе информацией о программах создания потенциала, и что в настоящее время ведется поиск путей и средств создания потенциала для привлечения управляющих охраняемыми районами, не состоящих на госслужбе. По информации, поступившей от Канады, в стране предприняты первые шаги по разработке учебных программ для подготовки управляющих и другого персонала охраняемых районов. В Китае составлено "Руководство по оценке управления природными заповедниками общенационального значения", призванное повысить качество управления природными заповедниками. В ЕС реализуется инициатива, касающаяся сети "Натура"; она ставит целью создание потенциала посредством распространения информации о наилучшей практике управления объектами, охватываемыми сетью "Натура 2000".

*Организации*

50. Организация ОП оказывает помощь Багамским Островам, Белизу, Боливии, Бразилии, Гренаде, Индонезии, Китаю, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Палау, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Перу, Сент-Винсенту и Гренадинам, Эквадору и Ямайке в реализации национальных программ создания потенциала.

51. ОСДП осуществляет проекты создания потенциала в Республике Конго, Демократической Республике Конго, Мадагаскаре, Руанде, Уганде, Замбии, Перу, Колумбии, Бразилии, Камбодже, Индонезии, Лаосской НДР, Мьянме и Папуа-Новой Гвинее.

52. КИ во взаимодействии с другими партнерами оказывает помощь в осуществлении программ создания потенциала в интересах администрации национальных парков и местных общин в Демократической Республике Конго, Экваториальной Гвинее, Мадагаскаре и Габоне.

**Мероприятие 3.4.2. Реализация планов устойчивого финансирования на уровне страны, предусматривающих поддержку национальных систем охраняемых районов (срок: 2008 год)**

*Стороны*

53. Тридцать стран-респондентов сообщили, что основным источником финансирования охраняемых районов являются общенациональный и провинциальные бюджеты. Большинство стран-респондентов за немногими исключениями, в том числе промышленно развитые страны, характеризуют ресурсы, выделяемые на создание охраняемых районов и управление ими, как ограниченные или весьма ограниченные. Очень немногие страны представили сведения о размерах финансирования охраняемых районов и о предполагаемых расходах на выполнение Программы действий по охраняемым районам <sup>6/</sup>. Некоторые развивающиеся страны сообщили, что в дополнение к средствам, выделяемым на охраняемые районы из общенационального бюджета, используют донорское финансирование из двусторонних и многосторонних источников. Всего несколько стран указали, какие дополнительные каналы финансирования ими используются. Ни одна из стран-респондентов не представила сколь-либо подробной информации об устойчивости планов финансирования. Среди дополнительных каналов финансирования странами были названы целевые фонды (Индонезия, Палау, Боливия, Колумбия, Куба, Эквадор, Перу, Панама), отчисления от налоговых поступлений (Канада), плата за пользование и за посещение (Ботсвана, Канада, Намибия), экологические налоги (Эстония), средства Сообщества (ЕС), доходы от продажи государственных земель (Финляндия) и агроэкологические меры в рамках программ развития сельских районов (Соединенное Королевство).

*Организации*

54. С момента своего создания в 1992 году Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил около 1,2 млрд. долл. США примерно на 200 проектов по сохранению биоразнообразия, содержащих компоненты, относящиеся к охраняемым районам. Портфель проектов охватывал более 1000 охраняемых районов общей площадью около 279 миллионов гектаров. Благодаря этим прямым вложениям удалось мобилизовать еще около 3,1 млрд. долл. США, которые были выделены партнерами по проектам в порядке софинансирования. Немалые средства на нужды охраняемых районов поступили и по линии других инициатив ГЭФ, таких, как Программа малых грантов и Партнерский фонд в защиту экосистем, находящихся в критическом состоянии. Из общей суммы в 3,2 млрд. долл. США, внесенных в ГЭФ-3 (2002-2006 годы) в порядке его пополнения, на финансирование целевого направления "биоразнообразие" было выделено 880 млн. долл. США. Целевое направление "биоразнообразие" включает четыре стратегических приоритета; при этом на охраняемые районы – в соответствии с рекомендациями, содержащимися в решении VII/20 Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, – было выделено порядка 400 млн. долл. США. В свете недавних исследований по вопросу о глобальных тенденциях в сфере биоразнообразия, и в частности результатов оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий, ожидается, что ассигнования на цели биоразнообразия по линии ГЭФ-4 останутся на уровне 800 млн. долл. США, а в случае 25-процентного роста объема ресурсов, выделяемых на пополнение ГЭФ-4, возрастут до 1000 млн. долл. США.

55. Одной из форм реагирования ГЭФ на сформулированные Конференцией Сторон рекомендации относительно охраняемых районов стала разработка ПРООН проекта по оказанию

странам, имеющим основания рассчитывать на финансирование со стороны ГЭФ, помощи в осуществлении инициированных самими этими странами мер на раннем этапе с использованием для этого оперативного, гибкого и транспарентного механизма и ассигнований по линии ГЭФ в размере 10 млн. долл. США. Реализация этих мероприятий рассчитана на четыре года, причем каждой из примерно 40 стран, особенно из числа наименее развитых, а также малых основных развивающихся государств, намечено выделить до 250 000 долл. США. Имелось в виду, что проект будет предполагать выделение грантов на конкурсной основе, упрощенный порядок подачи заявок, наличие удобных для пользователей справочных материалов; вместе с тем оказание технической или финансовой помощи для подготовки заявок не предусматривалось. В заявках требуется продемонстрировать, в каких отношениях предлагаемые мероприятия будут дополнять все другие намеченные программы и проекты по сохранению биоразнообразия. Ожидается, что старт данному проекту будет дан на восьмом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

56. Начиная с 1988 года Всемирный банк оказал помощь в реализации 240 проектов, касающихся охраняемых районов, на сумму более 4 млрд. долл. США; из них одна треть – это средства Международного банка реконструкции и развития и Международной ассоциации развития, треть – средства Глобального экономического фонда, а остальное – другие гранты и софинансирование из прочих источников. Всемирный банк применяет новые формы финансирования охраняемых районов, такие как финансирование за счет продажи углеродных квот, оплата экологических услуг и природоохранные целевые фонды. За последнее десятилетие Всемирный банк оказал поддержку в создании более 23 природоохранных целевых фондов, добившись в этом весьма положительных результатов. Группа Всемирного банка твердо намерена и далее поддерживать охраняемые районы, но все активнее стремится увязать такую поддержку с секторальными программами развития и мероприятиями по сохранению биоразнообразия в более широком контексте, предполагающем рассмотрение природоохранной деятельности в увязке с экономическим ростом и сокращением масштабов нищеты.

57. Организация ОП учредила Фонд грантов для принятия мер на раннем этапе в размере 4 млн. долл. США, предназначенный для финансирования действий на раннем этапе, предусмотренных в Программе работы по охраняемым районам; к настоящему моменту 11 странам было выделено 13 грантов на общую сумму в 2 млн. долл. США на цели проведения приоритетных мероприятий, согласованных между ОП и правительственными ведомствами. Кроме того, ОП оказывает весомую техническую помощь 19 странам в связи с оценкой финансовых потребностей и стратегиями устойчивого финансирования. Кроме того, ОП зарезервировала 180 000 долл. США на цели проведения в 2006 году серии региональных семинаров, призванных послужить платформой для обсуждения представителями правительств конкретных проблем и вызовов, связанных с реализацией предусмотренных в Программе работы мер на раннем этапе.

58. КИ во взаимодействии с другими партнерами оказывает помощь правительствам Мадагаскара, Суринама и Гайаны в учреждении национальных целевых фондов и других механизмов устойчивого финансирования с целью заложить на долгосрочную перспективу надежную финансовую основу для систем охраняемых районов. Кроме того, КИ ведет активную работу со странами, финансирующими деятельность Глобального экологического фонда, с целью обеспечить достаточное финансирование и помощь в выполнении Программы работы по охраняемым районам, а также добивается расширения общих масштабов государственной донорской помощи на нужды охраняемых районов в развивающихся странах. В Перу и Эквадоре КИ совместно с частными и государственными организациями занимается оценкой и доработкой стратегий финансирования охраняемых районов, а в Камбодже – оказывает помощь в проведении оценки финансовых потребностей и составлении планов финансирования.

59. ОСДП участвовало в подготовке бизнес-планов по устойчивому финансированию для многих охраняемых районов на Мадагаскаре, в Республике Конго, Руанде, Габоне (по линии осуществляемого под руководством ПРООН пилотного проекта в области устойчивого



финансирования), Уганде, Боливии, Бразилии и Индонезии. ОСДП помогло мобилизовать 28 млн. долл. США на нужды национальных парков в центральноафриканских странах – Габоне, Республике Конго и Демократической Республике Конго.

60. ВФП оказывает поддержку Сторонам в разработке различных инициатив в области устойчивого финансирования, предусматривающих, в частности, оплату экологических услуг и учреждение целевых фондов. Фонд оказал помощь в создании механизмов устойчивого финансирования морских охраняемых районов на Филиппинах, в Белизе и Индонезии.

61. В порядке осуществления мероприятия 3.4.7 Программы работы по охраняемым районам секретариат созвал 20-21 июня 2005 года в Монтекатини (Италия) совещание учреждений-доноров и других соответствующих организаций для обсуждения вариантов привлечения нового и дополнительного финансирования для развивающихся стран на цели реализации Программы. На этом совещании были определены некоторые возможные/потенциальные варианты привлечения нового и дополнительного финансирования для развивающихся стран на цели реализации Программы работы по охраняемым районам. Доклад о работе указанного совещания будет представлен вниманию восьмого совещания Конференции Сторон в качестве информационного документа.

#### **Мероприятие 4.2.1. Применение соответствующих методов, стандартов, критериев и индикаторов для оценки эффективности управления и руководства охраняемыми районами**

##### *Стороны*

62. Двадцать стран-респондентов сообщили об использовании тех или иных стандартов, критериев и индикаторов для оценки эффективности управления своими охраняемыми районами. Разные страны проводят оценку эффективности управления охраняемыми районами через разные промежутки времени. Некоторые страны проводят такую оценку в отношении охраняемых районов каждые пять-шесть лет (государства – члены ЕС), в то время как другие делают это, когда возникает необходимость пересмотра планов управления ими. В Канаде ведомства, занимающиеся охраняемыми районами, при планировании управления делают акцент на тех целях и показателях эффективности, которые поддаются измерению, используя в качестве индикатора "экологическую целостность". В стране разработаны руководящие принципы оценки эффективности управления охраняемыми районами, соответствующие положениям пособия МСОП по наилучшей практике. В Китае подготовлены "Руководство по оценке управления природными заповедниками" и "Технические руководящие принципы управления океаническими природными заповедниками". Китай в настоящее время пересматривает критерии классификации природных заповедников и составляет правила управления и надзора за ними. В ЕС ведется работа по внедрению единого порядка мониторинга; при этом акцент делается на введении к 2006 году четко определенного набора основных экологических показателей. ЕК обратилась к Европейскому агентству по охране окружающей среды с просьбой о разработке показателей биоразнообразия применительно к указанным ею объектам, охватываемым сетью "Натура 2000". В Финляндии службой, ответственной за управление охраняемыми районами (Метсяхаллитус), предпринята комплексная международная оценка эффективности управления охраняемыми районами страны <sup>7/</sup>. В Индонезии для оценки эффективности используется пособие "Оперативная оценка и акцентирование роли управления охраняемыми районами", а в Таиланде – "Свидетельство об ответственном исполнении обязанностей". В Соединенном Королевстве компетентные природоохранные ведомства производят оценку объектов исходя из общих стандартов, установленных Объединенным комитетом по охране природы.

##### *Организации*

63. КИ оказывает помощь правительству Суринама в разработке планов управления и планов биологического мониторинга по нескольким национальным заповедникам. В Камбодже КИ

---

<sup>7/</sup> С докладом можно ознакомиться по адресу <http://www.mets.fi/mee>.

участвовала в подготовке плана управления охраняемым лесным массивом Центрального Кардамома, а также в определении и взаимной увязке мероприятий по биологическому мониторингу, подключению общин и охране парков. КИ оказывает помощь в разработке комплексной основы для ведения биологического и социально-экономического мониторинга с целью оценки эффективности управления охраняемыми районами в Эквадоре, Мозамбике, Коста-Рике и Перу и планирует в ближайшие годы наладить аналогичную работу в Гондурасе, Нижней Калифорнии, Камбодже, Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго и Папуа-Новой Гвинее. Кроме того, КИ активно занимается оказанием местным исполнительным органам и правительствам таких стран, как Бразилия, Папуа-Новая Гвинея, Индонезия и Филиппины, поддержки в усилении борьбы с экологическими преступлениями, включая незаконную рубку леса, браконьерство и незаконный лов рыбы.

64. ОСДП оказало помощь Замбии в разработке комплексных систем мониторинга природоохранной деятельности на базе общин. В Демократической Республике Конго Общество координирует выполнение совместной программы биологического мониторинга, охватывающей пять объектов мирового наследия. Взаимодействуя с организацией "Консервейшн тулkit" и Партнерской инициативой по природоохранным мерам и продолжая исследования по линии своей программы "Живые ландшафты", ОСДП предпринимает систематические усилия по разработке, совершенствованию и внедрению наиболее оптимальных практических мер по мониторингу охраняемых районов на уровне участков и систем.

65. ВФП совместно с МСОП/ВКОТ, Всемирным банком и другими партнерами работает над обновлением пособия МСОП по оценке эффективности управления. Кроме того, ВФП разработал и последовательно использует ряд специальных методик для оценки эффективности управления охраняемыми районами, к числу которых относится простое "отслеживающее устройство", которое применяется ГЭФ в отношении всех охраняемых районов, включенных в его портфель проектов. Разработана и методика для отдельных морских объектов. ВФП подготовил руководство по оперативной оценке и акцентированию управления охраняемыми районами (РАППАМ). Фонд оказал помощь Сторонам в применении этого пособия в 27 странах. При поддержке МСОП/ВКОТ, Всемирного банка, ОП и ВФП ведется изучение последних достижений в сфере оценки эффективности управления всеми охраняемыми районами.

66. Клагенфуртский университет (Австрия) инициировал учебную программу на соискание степени магистра наук по управлению охраняемыми районами с целью создать пул получивших междисциплинарную подготовку специалистов по эффективному управлению охраняемыми районами. Активное участие в реализации этой программы принимает, в частности, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, который помогает корректировать учебные планы под углом зрения Программы работы по охраняемым районам.

### III. ВЫВОДЫ

67. Первый этап выполнения Программы работы приходится на период 2004-2006 годов. На этом этапе предусматривается разработка/обзор "генеральных планов" по охраняемым районам; доработка стратегий по ликвидации пробелов в природоохранной деятельности; обеспечение финансовых средств и создание потенциала; содействие внедрению соответствующих форм управления; а также преодоление препятствий политического, законодательного и организационного характера. Изложенная выше в сжатом виде информация позволяет сделать следующие выводы:

а) поступившие доклады говорят об определенных успехах в осуществлении каждого из мероприятий, предусмотренных в Программе работы, что станет предметом обзора на восьмом совещании Конференции Сторон;

б) в рассматриваемый период большая работа проделана в связи со следующими мероприятиями: 1.1.1 (целевые задания для охраняемых районов); 1.1.2 (расширение существующих и создание новых охраняемых районов); 1.5.1 (применение руководящих

принципов оценки последствий); 1.5.5 (оценка ключевых факторов угрозы) и 3.1.1 (выявление организационных пробелов и препятствий);

с) партнеры по консорциуму НПО, в особенности организация "Охрана природы", "Консервейшн интернэшнл", Общество сохранения дикой природы и ВФП, вносят вклад в выполнение Программы работы в различных регионах в форме технической и финансовой поддержки;

d) одним из основных препятствий эффективному выполнению Программы работы является нехватка финансовых средств. Недостаточный уровень инвестиций на нужды охраняемых районов отмечался как развивающимися, так и некоторыми промышленно развитыми странами;

e) анализ информации об осуществлении некоторых из указанных в программе мероприятий: 1.1.1 (анализ пробелов), 1.2.1 (включение охраняемых районов в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты), 3.4.2 (стратегии устойчивого финансирования на уровне стран) и 4.2.1 (оценка эффективности управления охраняемыми районами) – однозначно указывает на необходимость создания потенциала в развивающихся странах. Для большинства развивающихся стран нелегкой задачей является анализ пробелов. Как следует из представленных сообщений, за исключением немногих промышленно развитых стран и некоторых развивающихся стран, имеющих возможность опереться на технический опыт/помощь, в большинстве развивающихся стран эта работа не проведена. Необходимо расширить масштабы технической помощи развивающимся странам и организовать на региональном уровне учебные семинары по созданию потенциала для оказания Сторонам из числа развивающихся стран помощи в эффективном осуществлении этих мероприятий;

f) в связи мероприятием 3.4.2 (планы устойчивого финансирования на уровне стран) ощущается настоятельная необходимость в реализации в дополнение к учебным семинарам нескольких пилотных проектов с целью опробовать некоторые наработанные стратегии финансирования в других страновых условиях и тем самым убедиться в возможности их тиражирования в других странах;

g) ключевой предпосылкой для осуществления других мероприятий, таких, как 1.1.4 (потенциальные виды сохранения биоразнообразия), 1.4.5 (соображения относительно изменения климата), 2.1.2 (варианты руководства), 2.2.2 и 2.2.3 (планирование и управление на основе широкого участия) и 3.2.1 (оценка потребностей и программы по созданию потенциала), является распространение информации об извлеченных уроках и руководствах по наилучшей практике;

h) необходимейшим элементом является создание надежной организационной основы для выполнения Программы работы. Для упрощения задачи выполнения Программы работы требуется обеспечить взаимодополняемость и партнерские связи между другими конвенциями о биоразнообразии, учреждениями и правительствами, с одной стороны, и международными неправительственными организациями – с другой.

#### IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения следующего содержания:

*признавая* потребность в адекватных технических, организационных и финансовых ресурсах для выполнения Программы работы и

*подчеркивая* необходимость и впредь наращивать сотрудничество с соответствующими партнерами, в том числе партнерами и другими участниками, перечисленными в добавлении к решению VII/28,

1. *отмечает* прогресс в выполнении Программы работы по охраняемым районам, информация о котором содержится в записке Исполнительного секретаря (UNEP/CBD/COP/8/29);

2. *отмечает* также весомый вклад партнеров по консорциуму НПО, в особенности организации "Охрана природы", "Консервейшн интернэшнл", Общества сохранения дикой природы и ВФП, в выполнение Программы работы в различных регионах в части оказания технической и финансовой поддержки;

3. *признает*, что одним из серьезных препятствий в связи с нынешним обзором был недостаток подробной информации о мероприятиях в рамках Программы работы, и в частности недостаточное количество докладов, представленных к моменту подготовки настоящего обзора;

4. *признает* необходимость систематического сбора информации о выполнении Программы работы по охраняемым районам для упрощения работы по оценке успехов в реализации намеченных на 2010 год задач в сфере биоразнообразия и других глобальных целей, *побуждает* Стороны, другие правительства и соответствующие организации своевременно представлять информацию высокого качества о выполнении Программы работы;

5. *утверждает* рекомендацию 1/2 первого совещания Специальной рабочей группы открытого состава по охраняемым районам, касающуюся вариантов мобилизации финансовых средств для реализации Программы работы развивающимися странами, и в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, а также странами с переходной экономикой;

6. *утверждает* также соображения по финансированию охраняемых районов, сформулированные на состоявшемся в Монтекатини (Италия) 20-21 июня 2005 года совещании учреждений-доноров и других соответствующих организаций и приводимые в информационном документе;

7. *признавая*, что в ходе обзора выполнения Программы работы в период 2004-2006 годов было установлено наличие у развивающихся стран трудностей в плане создания потенциала, особенно в связи с мероприятиями 1.1.5 (анализ пробелов), 1.2.1 (включение охраняемых районов в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты), 3.4.2 (стратегии устойчивого финансирования на уровне стран) и 4.2.1 (оценка эффективности управления охраняемыми районами), *просит* Исполнительного секретаря организовать, при наличии необходимых средств, региональные семинары по подготовке кадров и обмену информацией с целью создания потенциала и соответственно *побуждает* Стороны, правительства других стран и соответствующие организации поддерживать такие мероприятия по созданию потенциала и принять участие в их осуществлении;

8. *настоятельно призывает* Стороны и правительства других стран повысить эффективность охраны морских экосистем и экосистем внутренних вод, уделяя особое внимание i) включению морских охраняемых районов в более широкие морские ландшафты; ii) наращиванию сотрудничества в деле защиты имеющих приоритетное значение экосистем в морских районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции, на международно-правовой основе, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву, и исходя из имеющейся научной информации;

9. *просит* Исполнительного секретаря и впредь развивать и укреплять сотрудничество с другими организациями, учреждениями и конвенциями в порядке углубления взаимодополняемости, избежания ненужного дублирования работы и облегчения эффективного выполнения Программы работы по охраняемым районам, включая составление и распространение через механизм обмена информацией руководств по наилучшей практике, подборок материалов об извлеченных уроках и достижениях по вопросу об охраняемых районах;

10. *настоятельно призывает* международные неправительственные организации и МСОП/Всемирную комиссию по охраняемым территориям продолжить наращивание своих усилий и подготовить скоординированный план действий в поддержку выполнения Программы работы по охраняемым районам, а также представить доклад об этом Конференции Сторон на ее девятом совещании.

-----