

Políticas e incentivos para promover la restauración de ecosistemas

CAROLINA MURCIA

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA-SECCIONAL CALI

UNIVERSITY OF FLORIDA

Capacity building workshop for Latin America on the restoration of forest and other ecosystems to support achievement of the Aichi Biodiversity Targets

Bogotá, 5 April 2016

Pensar globalmente y actuar localmente

La restauración

- motores de transformación pueden obedecer a causas remotas
- no se puede concebir como una herramienta aislada
- se hace en terreno
- depende del contexto local social, económico y ecológico
- depende fuertemente de las condiciones iniciales



<http://shout.tiged.org/dfahq/blogs/?UpdateID=4832711>

Pensar globalmente y actuar localmente

- Marco de primer orden
 - Compromisos internacionales (Metas de Aichi, Reto de Bonn)
- Plan de implementación
 - Planes nacionales
 - Objetivos concertados
 - Metas cuantitativas y espacialmente explícitas
 - Mecanismos claros de implementación (cargos y responsabilidades)
 - Indicadores claros de resultados
- Acciones locales (engranadas en un contexto regional o del paisaje)
 - Planes de acción específicos para cada región o localidad

TRES ÁMBITOS

Articulación de los tres ámbitos

- Eje temporal.
 - Escala de los procesos biológicos
 - Escala de los ciclos institucionales (persistencia de los programas y de los cargos)
 - Escala de los ciclos políticos (planes de gobierno)

RETO: Diseñar un programa que es inherentemente de largo plazo y

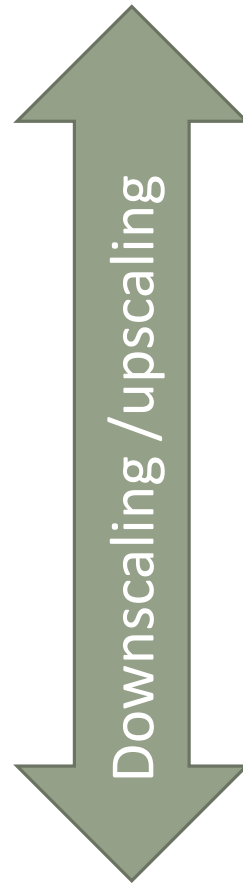
que trasciende la escala temporal institucional y política de orden nacional e internacional

Articulación de los tres ámbitos

- Eje espacial

Retos:

Resolución espacial de la información para la planificación e implementación (1:100,000 vs 1:5,000?)



Proyecciones de implementación a gran escala a partir de experiencias locales

Articulación de los tres ámbitos

Propiedades emergentes de la restauración
a escalas local y regional

Beneficios:

- Persistencia de los ecosistemas naturales y las especies que los componen
- Oferta de servicios ambientales (actuales y futuros)
- Integración con ciclos biogeoquímicos (H_2O , CO_2 , N, P)
- Integración con actividades productivas
- Cambios en la relación entre los humanos y su entorno natural

Ámbito internacional

Pais	Aichi	20x20
Colombia	✓	1 Millón
Ecuador	✓	500,000
Perú	✓	3.2 Millones
Bolivia	✓	---



Ámbito Nacional



Experiencia en restauración desde 1970, mayormente dirigida por gobierno nacional y regionales.

Primer Plan Nacional de Restauración en 1998, 240,000 ha.

Segundo Plan Nacional de Restauración: 2012 (350,00 ha)/2015 (1 M ha).

Concebido a 20 años, entres fases (3, 5 y 12 años)

Reconoce: Restauración, Rehabilitación, Recuperación (= Reclamation), Definiciones: SER (2004)

Se apoya en: Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad, Pagos por Servicios Ambientales, Fondo Nacional de Regalías,

Ámbito local



La implementación está a cargo de las Entidades Ambientales de orden regional (CARs) o de municipios grandes.

No es explícito en el mecanismo de implementación ni los mecanismos de acompañamiento y evaluación de impacto.

Ámbito Nacional



Experiencia en restauración dispersa y reciente (10 años)

Plan Nacional de Restauración Forestal (2014-2017). Específico solo para bosques

Reconoce: el derecho de las personas a vivir en un ambiente sano y equilibrado; así como también en el derecho de la naturaleza a la restauración. El Bosque Nativo es uno de los recursos naturales más importantes con que cuenta el Ecuador para su desarrollo. Definiciones de SER.

Meta: 500,000 ha para el 2017, con fines de conservación

Se apoya en: el Plan Nacional del Buen Vivir (2014-2017) y el Programa Socio-Bosque (2008) (REDD+), mas recientemente con fondos propios.

Ámbito local



Implementación:

A través de convenios entre el Ministerio del Ambiente y asociaciones de gobiernos locales con propietarios privados. Permite incluir actividades productivas en el proyecto.

Campañas nacionales de siembra (siembratón)

Ámbito Nacional



Experiencia en restauración reciente y dispersa.

No tiene un Plan Nacional de Restauración. Actualmente se apoya en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre de Perú, del 2011.

La reglamentación del 2014, incluye el concepto de restauración ecológica, y la define según SER. No define otros conceptos afines.

La ley usa recuperación como forma alterna o complementaria de la restauración. No menciona restauración ecológica.

Actualmente se ha conformado una mesa interinstitucional para guiar el proceso de cumplir con la meta de recuperar 3.2 m de hectáreas.

Ámbito local



Aún no se empieza a hacer implementación local. Hay proyectos aislados de pequeña escala.

Implementación de restauración bajo dirección de SERFOR (MinAgricultura). La mesa incluye MinAmbiente y otros. Apoyo de FAO. La mesa está a cargo de desarrollar una Hoja de Ruta.

MinAmbiente ha comisionado un manual de buenas prácticas en la restauración.

Consideraciones finales

- Hay variación regional en los enfoques y formas de orientar el proceso e implementarlo. Aún no existe una estrategia probada que indique la mejor forma de implementar la restauración a escala local con resultados emergentes a escalas superiores.
- Como pasar de lo anecdótico a lo predictivo?

Consideraciones finales

- Los planes no hacen mención explícita a los incentivos o mecanismos para garantizar la persistencia a largo plazo de los ecosistemas restaurados.
- Como trascender las siembras iniciales hacia el cumplimiento del objetivo final de un continente con un 15% de más ecosistemas nativos engranados en procesos regionales de conservación y uso sostenible?

Consideraciones finales

- Hay variación en la motivación , los conceptos y los resultados esperados
- Cómo definir el estado deseado de nuestros países dentro de 50 años? Como asegurarse que se comparte una visión? Y que esa visión persiste a pesar de los incentivos económicos que la pudieran modificar?

Consideraciones finales

- La restauración ecológica aún tiene muchos vacíos conceptuales y metodológicos.
- Cómo garantizar un proceso de restauración efectivo y eficiente que no se desprestigie en el proceso?

